

PERFIL DE PROYECTO
REFORMULACIÓN DE LAS OPERACIONES
1768/OC-PN, 1945/OC-PN, 1982/OC-PN y 2025/OC-PN

I. DATOS BÁSICOS

Título del proyecto:	Programa Unificado de Desarrollo Sostenible del Sector de Agua Potable y Saneamiento en las Provincias.			
Número del proyecto:	PN-L1019			
Equipo de país:	Rodrigo Coloane, Jefe de Equipo; Gustavo Martínez (WSA/CPN), Jorge Ducci, Camilo Garzón, Alejandra Perroni y Yolanda Galaz (INE/WSA); Karina Díaz y Juan C. Dugand (PDP/CPN), Gina Cambra y Marissa Jaen (CID/CPN); Denis Corrales (VPS/ESG) y Juan C. Perez-Segnini (LEG/SGO).			
Prestatario:	República de Panamá			
Organismo ejecutor:	Ministerio de la Presidencia, a través del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible.			
Plan de financiamiento: US\$ Millones		Recursos de Programas a Reestructurar	Recursos Ejecutados a Julio/2010	Recursos Disponibles para la Reorientación
	1768/OC-PN	27.0	15.8	11.3
	Local	0.3	0.3	0
	1945/OC-PN	29.0	14.3	14.6
	Local	5.6	5.1	0.5
	1982/OC-PN	20.0	2.1	17.9
	Local	3.0	1.0	2.0
	2025/OC-PN	43.0	10.4	32.6
	Local	9.7	1.0	8.7
	BID Total	119.0	42.6	76.4
	Local Total	18.6	7.4	11.2
	Total	137.6	50.0	87.6
Salvaguardias	Políticas Identificadas		OP-703 , OP-710	
	Categoría		B	

II. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

- 2.1 Desde el año 1999, el Gobierno de Panamá y el BID, a través del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES), han venido financiado e implementando ocho operaciones, denominadas Programas de Desarrollo Sostenible en las provincias. Estos programas han tenido como objetivo contribuir al desarrollo del interior del país, apoyando acciones para fortalecer y crear condiciones institucionales y de gestión territorial, así como intervenciones en áreas de beneficio económico, social y ambiental para mejorar el bienestar de la población.
- 2.2 El Gobierno de Panamá, durante el proceso de revisión de cartera (julio 2009) y con el objetivo de hacer más eficiente la administración de los préstamos y disminuir los costos de transacción, solicitó al Banco fusionar las 4 operaciones de Desarrollo

Sostenibles Provinciales en ejecución, a saber: provincias de Bocas del Toro-Fase II (1945/OC-PN), Chiriquí (1768/OC-PN), Colón (1982/OC-PN) y Provincias Centrales - Coclé, Herrera, Los Santos y Veraguas- (2025/OC-PN) cuyos objetivos de desarrollo y componentes son similares. Aprovechando esta coyuntura, se acordó, que las inversiones multisectoriales que se financian a través de los Programas de CONADES y que responden a las Estrategias de Desarrollo Sostenible Provinciales, focalicen los recursos de préstamo en inversiones del sector de Agua Potable, Saneamiento y Residuos Sólidos, y que el resto de las inversiones programadas se implementen con recursos del Gobierno y sean ejecutadas por las instancias sectoriales correspondientes. Esto permite que el prestatario focalice el financiamiento externo en sectores prioritarios de su Plan Estratégico de Gobierno (PEG -2010 -2014). En este sentido, se acordó que los recursos aun no comprometidos a julio del 2010 (\$87,5 millones) de los proyectos de desarrollo sostenible provinciales fueran reorientados a proyectos del sector de agua potable y saneamiento, incluyendo dentro de éste el manejo de los residuos sólidos municipales y la protección de las fuentes de agua para consumo humano.

- 2.3 El Gobierno Nacional en su PEG 2010-2014 ha asumido el compromiso de ampliar la cobertura de los servicios de agua potable hasta un 90% de la población total para el año 2014, así como mejorar notablemente la calidad de la gestión y la prestación de los servicios por parte de las instituciones responsables. En Panamá se estima que la cobertura de los servicios de agua potable al 2008 alcanzaba al 84% de la población, con una tasa de 86% en el sector urbano y 73% en el sector rural, mostrando claramente una dualidad del desarrollo del país, reflejada en menores niveles de cobertura, que tienen algunas provincias tales como Bocas del Toro (49%), Chiriquí (75%) y Colón (72%), Veraguas (82%) y Coclé 88 %. Con respecto a la continuidad y calidad del servicio, la situación es más preocupante, dado que gran parte de los actuales sistemas de agua del IDAAN están deteriorados y entregan agua de mala calidad y con racionamientos. Para alcantarillado, al 2008, una cobertura a nivel nacional del 49%, a nivel urbano, una tasa de 62% y a nivel rural, del 9%.
- 2.4 Teniendo como marco de referencia lo descrito anteriormente , esta operación surge de fusionar y reformular los recursos disponibles de los préstamos de desarrollo sostenible en uno denominado *Programa Unificado de Desarrollo Sostenible del Sector de Agua Potable y Saneamiento en las Provincias*. Conforme al marco legal, el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) es el prestador de los servicios a nivel urbano y las Juntas Administradoras de Agua Potable (JAAR) con el apoyo del MINSA prestan el servicio a nivel rural, sin embargo, tanto el IDAAN como el MINSA tienen baja capacidad de ejecución, por lo que se acordó que mientras el IDAAN se fortalece a nivel central, con apoyo de la operación en preparación (PN-L1042) y la oficina de acueductos rurales del MINSA se reestructura (con apoyo del PASAP), CONADES continuará siendo el organismo ejecutor de este proyecto, aprovechando su actual capacidad de ejecución en las provincias y que apoye el proceso de desconcentración de la gestión del IDAAN.
- 2.5 La nueva Estrategia del Banco para el País (EBP) para el período 2010-2014 contempla entre sus objetivos una atención especial al sector de agua potable y saneamiento a nivel nacional que permita alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio al 2015,

mejorar las condiciones de vida de la población, brindar un servicio de calidad propio de un país de renta media, y contribuir a la equidad en el acceso y a la reducción de la pobreza. Asimismo, al reorientar los recursos, se fortalece la acción del Banco en el sector y se complementan las intervenciones en preparación, como el Programa de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento del IDAAN (PN-L1042) actualmente en trámite, cuyas inversiones son complementarias y se focalizan en Provincias Centrales (Coclé, Herrera, Veraguas y los Santos), Chiriquí y Bocas del Toro. Además, contribuirá a cumplir con las metas de la Iniciativa de Agua del Banco (GN-2446-3).

III. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 3.1 ***Objetivos y Componentes del Programa:*** El objetivo del programa es contribuir a mejorar el bienestar de los habitantes de áreas urbanas y rurales de las provincias de Chiriquí, Bocas del Toro, Veraguas, Herrera, Los Santos, Coclé y Colón, a través de un incremento en la cobertura y en la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento, incluyendo la gestión de los residuos sólidos y la protección de fuentes de agua para consumo humano. Este objetivo se alcanzará a través de las siguientes acciones: i) mejorar el acceso a servicios eficientes y seguros de agua potable y saneamiento en las provincias; ii) contribuir a la protección y uso apropiado del recurso hídrico; y iii) fortalecer la capacidad de gestión local de las instituciones involucradas en la prestación de los servicios. El programa ha sido reestructurado en los siguientes componentes:
- 3.2 ***Componente 1. Inversiones de urgencia en sistemas de agua potable:*** Este componente financiará intervenciones prioritarias y urgentes en materia de reparación, reposición y rehabilitación de un estimado de 10 plantas potabilizadoras priorizadas en las provincias de Bocas del Toro, Chiriquí, Santiago, Herrera, Los Santos y Coclé, que tienen serias limitaciones de infraestructura y eficiencia de la operación que impiden suministrar agua potable de acuerdo al diseño original de estas plantas.
- 3.3 ***Componente 2. Mejora de la gestión administrativa, financiera, operacional y comercial del IDAAN y MINSA en las Provincias:*** Este componente está integrado por tres subcomponentes: (i) Fortalecer la capacidad de prestación del servicio de agua potable y saneamiento en provincias; (ii) Fortalecimiento de las Juntas de Agua que administran acueductos rurales; y (iii) Estudios básicos para mejorar la gestión y prestación del servicio.
- 3.4 ***Componente 3. Ampliación de la infraestructura y mejoramiento de la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento en las provincias:*** Este componente está integrado por tres subcomponentes: (i) Ampliación de Cobertura y Mejoramiento de la Calidad del Servicio de Agua Potable a nivel urbano; (ii) Ampliación de Cobertura y Mejoramiento de la Calidad del Servicio de Agua Potable a nivel rural; y (iii) Ampliación de Cobertura del Servicio de Saneamiento.
- 3.5 ***Componente 4. Programa de gestión integral de los residuos sólidos municipales:*** Este componente apoyará la implementación de varios estudios de Planes Maestros de residuos sólidos que está realizando el MINSA y CONADES en Bocas del Toro, Colón y Provincias centrales, que incluye inversiones en saneamiento de vertederos y la construcción de rellenos sanitarios

- 3.6 ***Componente 5. Manejo y protección de fuentes de agua para consumo humano:*** Financiará una serie de Asistencias Técnicas e Inversiones en las fuentes de agua priorizadas para proteger y garantizar la calidad y cantidad del recurso hídrico.
- 3.7 Con esta operación se pretende obtener los siguientes resultados: (i) mejorar en cantidad y calidad el agua que sirve el IDAAN en las provincias de Chiriquí, Bocas del Toro y Provincias Centrales a un estimado de 533 mil habitantes¹; (ii) mejorar la capacidad de prestación del servicio del IDAAN en las provincias antes mencionadas, aumentando el nivel de micro medición y de sostenibilidad financiera, así como la capacidad de respuesta de la institución; (iii) ampliar la infraestructura de agua y saneamiento a nivel urbano y rural a un estimado de 160 mil habitantes; (iv) mejorar el problema sanitario y de salud humana provocados por el inadecuado manejo de los residuos sólidos en la provincia de Bocas del Toro y Colón; y (v) garantizar la sostenibilidad del recurso hídrico en las fuentes de agua de los acueductos desarrollados.

IV. TEMAS DE DISEÑO Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 4.1 El conocimiento del sector se deriva principalmente de la participación activa del Banco en el financiamiento de varios proyectos de agua potable y saneamiento en Panamá, y más recientemente de la preparación del Plan Estratégico Subsectorial (PES) de agua potable y saneamiento del país, que sirvió de base para los diagnósticos y propuestas de actuación. Los siguientes aspectos serán considerados durante la preparación de la operación reformulada para definir con mayor detalle el alcance y la dimensión de la misma:
- 4.2 *Justificación de la reformulación de los programas provinciales de desarrollo sostenible a fusionar, así como la preparación de informes-resúmenes sobre el cumplimiento de los objetivos, resultados, productos y metas de los mismos cortados al 31 julio de 2010.* Tal documentación además de ser relevante para el proceso de reestructuración de la cartera, suministrará el estado de situación de cada uno de los préstamos, cumplimiento de los objetivos y resultados a nivel de componentes y subcomponentes, sus proyectos en marcha, la disponibilidad de recursos para la reformulación y otros.
- 4.3 *Identificación y justificación de los proyectos de agua potable y saneamiento del programa, tanto a nivel urbano como rural:* Se revisarán los avances que CONADES en coordinación con IDAAN y MINSA han logrado en la identificación y la justificación técnica y económica de los proyectos de agua potable y saneamiento a implementarse.
- 4.4 *Revisión de la capacidad de CONADES, IDAAN y MINSA fortaleciendo aquellas áreas que sean requeridas para la coordinación y manejo del programa propuesto.* CONADES conoce las políticas del Banco, pero será necesario ajustar su organización, garantizando además la participación estrecha de IDAAN y MINSA.

¹ A la fecha se están ejecutando una serie de consultorias en agua potable, residuos sólidos y recursos hídricos que están por finalizar a finales de agosto. Se espera la definición de los indicadores y línea base para el POD.

- 4.5 *Riesgos de la Operación:* una inadecuada coordinación en la ejecución de obras entre CONADES (organismo ejecutor) y el MINSA e IDAAN (coejecutores) puede ser un riesgo para los productos y resultados del programa, por lo que se propone preparar convenios de gestión, ejecución y operación de las obras entre CONADES y sus coejecutores, que incluya entre otros el fortalecimiento de sus unidades técnicas ejecutoras respectivas. Por otro lado, las oficinas regionales del MINSA e IDAAN no tienen la capacidad adecuada de supervisión y operación de las obras a financiar, por lo que se puede poner en riesgo la sostenibilidad del proyecto, para lo cual se propone el establecimiento de las gerencias de supervisión y el fortalecimiento de las JAAR.

V. SALVAGUARDIAS Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 5.1 La operación reformulada seguirá siendo ejecutada por el Ministerio de la Presidencia, a través de CONADES quien será responsable de la coordinación, administración general, manejo financiero-contable, seguimiento y evaluación del Programa. El MINSA y el IDAAN, como entidades co ejecutoras apoyarán en la definición de las líneas estratégicas sectoriales, en la elaboración de términos de referencia, documentos de licitación, supervisión técnica, preparación de informes, y la operación y mantenimiento de las inversiones bajo su responsabilidad. CONADES es un organismo que ha desarrollado una gran capacidad de gestar, controlar y canalizar inversiones del gobierno central hacia las provincias del interior. Tal esfuerzo de CONADES en el marco de la nueva operación, será focalizado ahora en el sector de agua y saneamiento
- 5.2 Los recursos del financiamiento y de la contrapartida local, serán administrados conforme a los principios que estipula el Sistema de Administración Financiera de Panamá. La operación reestructurada prevé utilizar las nuevas políticas OP-273-1 y OP-274-1. Asimismo, con el ejecutor se acordará el mejor esquema de administración de fondos, teniendo en cuenta algunas operaciones vigentes utilizan administradores de fondos. El programa en materia de adquisiciones utilizará las políticas del Banco (GN-2349-7 y GN-2350-7).
- 5.3 La operación reestructurada incorpora inversiones en obras de agua potable y saneamiento y de acuerdo con el *Safeguard Policy Screening and Classification Tools* estaría clasificada en categoría “B”. En la preparación de la operación se deberán cumplir con las políticas de salvaguardas ambientales y sociales (OP-703), así como, con las políticas de gestión de riesgo por desastres (OP-704), reasentamiento involuntario (OP-710) y pueblos indígenas (OP-765). Como resultado del Análisis Ambiental y Social durante la fase de reformulación del programa será preparado un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS).

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 6.1 El Anexo V detalla el cronograma de preparación, procesamiento y aprobación de la Propuesta para el Desarrollo de la Operación (POD), en la cual se estima presentar el POD el 17 de septiembre y la aprobación de directorio para el 20 de octubre. Adicionalmente, se requerirán recursos de fondos administrativos por US\$60.163 para cubrir el costo de las misiones de preparación y las consultorías requeridas. Los costos del programa también están detallados en el Anexo V.

CONFIDENCIAL

SAFEGUARD SCREENING FORM

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Infrastructure Water and Sanitation
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Country	Panama
	Project Status	Reestructuración
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation
	Team Leader	Rodrigo Coloane
	Project Title	Programa Unificado de Desarrollo Sostenible del Sector Agua Potable y Saneamiento
	Project Number	PN-L1019
	Safeguard Specialist(s)	Coloane, Rodrigo Alejandro (RODRIGOC@iadb.org)
	Assessment Date	2010-07-30
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating: B	Override Justification: Elevate: additional impacts likely
	Conditions/ Recommendations		Comments: Algunas obras de construcción de alcantarillado y relleno sanitario requerirán Análisis Ambientales especiales
			<ul style="list-style-type: none"> • Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). • The Project Team must send to ESR the PP or PCD (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. • These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
---	---------------------------------	----------------------------

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Coloane, Rodrigo Alejandro (RODRIGOC@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2010-07-30

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	IDB Sector	Infrastructure Water and Sanitation
	Type of Operation	Investment Loan
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation
	Team Leader	[Not Set]
	Project Title	Programa Unificado de Desarrollo Sostenible del Sector Agua Potable y Saneamiento
	Project Number	PN-L1019
	Safeguard Specialist(s)	Coloane, Rodrigo Alejandro (RODRIGOC@iadb.org)
	Assessment Date	2010-07-30
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	[Not Set]	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	Potential disruption to people's livelihoods living in the project's area of influence (not limited to involuntary displacement, also see Resettlement Policy.)	Resettlement Policy (B.01)
		The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	Disclosure of Information Policy (B.01)
		The operation is in compliance with environmental laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) will be screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		An Environmental Assessment is required.	(B.05)

		Consultations with affected parties will be performed and considerations of their views will be taken into account.	(B.06)
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.	(B.07)
		The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases...).	(B.11)
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).	Disaster Risk Management Policy (B.01)
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PCD (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
	Additional Comments:		

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Coloane, Rodrigo Alejandro (RODRIGOC@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2010-07-30

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. OBJETIVOS

- 1.1. El objetivo del programa es contribuir a mejorar el bienestar de los habitantes de áreas urbanas y rurales de las provincias del interior del país a través de un incremento en la cobertura, y en la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento, incluyendo la gestión de los residuos sólidos y la protección de fuentes de agua para consumo humano. Este objetivo se alcanzará a través de las siguientes acciones: i) mejorar el acceso a servicios eficientes y seguros de agua potable y saneamiento en las provincias; ii) contribuir a la protección y uso apropiado del recurso hídrico; y iii) fortalecer la capacidad de gestión local de las instituciones involucradas en la prestación de los servicios. Para ello, el Gobierno del Panamá y el Banco, en el marco de la reestructuración de la cartera, acordaron reformular los préstamos de desarrollos sostenibles para las provincias, identificados como 1768/OC-PN, 1945/OC-PN, 1982/OC-PN y 2025/OC-PN, de manera tal que todos los recursos disponibles fueran orientados a un programa de agua potable y saneamiento.

II. ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL PARA EL PROGRAMA

- 2.1 De acuerdo a los lineamientos definidos en la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco (OP-703), el Programa ha sido clasificado como B. Sin embargo, durante la fase de diseño del programa se analizarán las políticas específicas del país y del Banco, y los cambios institucionales respaldados por el programa para verificar los potenciales impactos ambientales y sociales que pudieran generar los componentes del Programa. De este modo, se ha analizado que la implementación de algunos de los productos promovidos por los componentes de este programa podrían generar impactos indirectos y acumulativos, por lo cual se ha acordado la realización de un Análisis Ambiental y Social (AAS) para evaluar los impactos ambientales y sociales originados por las acciones previstas.
- 2.2 Como parte de la preparación del Programa se considera que el AAS tendría como productos: i) Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS); y ii) Plan de Gestión Ambiental y Social para el Programa (PGAS). Para ese fin, el Equipo de proyecto del Banco, con el apoyo de ESG ha contratado a un consultor ambiental nacional quien realiza el MGAS, y para lo cual se han preparado los TDR. En el MGAS se analizarán el marco regulatorio ambiental nacional, responsabilidades institucionales, establecer el proceso mediante el cual se asegura que se cumple con la normativa ambiental nacional, así como con las políticas de salvaguardas ambientales y sociales del BID, identificaría los principales impactos socio-ambientales esperados que pudieran resultar como consecuencia de la construcción

de los proyectos y operación e incluirá los procesos para la mitigación de los impactos negativos previstos.

III. IMPACTOS, RIESGOS Y MEDIDAS DE CONTROL PARA EL PROGRAMA

- 3.1 **Descripción.** Los objetivos específicos del programa son los siguientes: i) mejorar el acceso a servicios eficientes y seguros de agua potable y contribuir al saneamiento ambiental de las provincias; ii) contribuir a la protección y uso del recurso hídrico; y iii) fortalecer las capacidades institucionales y de gestión local de las instituciones involucradas en la gestión y prestación de los servicios de agua potable y saneamiento. La operación será desarrollada mediante la ejecución de cinco componentes: i) inversiones de emergencia en sistemas de agua potable y saneamiento; ii) mejora de la gestión administrativa, financiera, operacional y comercial del IDAAN en las Provincias; iii) mejoramiento, rehabilitación y ampliación de la infraestructura de agua potable y saneamiento en las provincias; iv) programa de gestión integral de residuos sólidos municipales; y v) manejo y protección de fuentes de agua potable.
- 3.2 **Impactos.** Se anticipa que el Programa producirá en su área de influencia impactos sociales y ambientales positivos sobre la salud y el bienestar de los beneficiarios y sobre el medio ambiente. En este marco, se anticipa que los proyectos financiados por el Programa beneficiarán significativamente a la población de las provincias del interior, especialmente aquellos ubicados en barrios de bajos ingresos o en las periferias de las ciudades, para lo cual se tendrá en consideración tanto las políticas del Banco como la normativa nacional del Panamá.
- 3.3 **Riesgos y medidas de control.** El Programa contempla la realización de una serie de intervenciones de emergencia, así como de rehabilitación y expansión de obras en los sistemas de agua potable y saneamiento. Tales intervenciones se podrán dar tanto en la captación de aguas subterráneas como superficiales, estaciones de bombeos, líneas de aducción, plantas de tratamientos de agua potable, tanques de almacenamiento, líneas de conducción, redes de suministro de agua potable, redes de recolección, instalaciones domiciliarias, etc., así como, en la conducción y recolección de las redes de alcantarillado sanitario, instalaciones de tratamiento de aguas residuales, etc., las cuales por su naturaleza pueden tener, durante la fase de ejecución, pequeños o moderados impactos ambientales y sociales, generalmente focalizados y de corta duración.
- 3.4 En lo que respecta a las salvaguardas ambientales y sociales estas obras podrían tener los siguientes impactos negativos: i) afectación por el derecho de servidumbre; ii) contaminación de suelos y recursos hídricos debido al vertimiento de efluentes de aguas residuales; iii) se anticipa que el reasentamiento de personas (OP-710) será muy improbable debido a que en el proceso de los estudios y diseños se tomaran las medidas del caso para que tal situación no se presente. Así mismo la mayoría son sistemas de agua potable existentes por lo que el tema de las servidumbres serían mínimos. En el caso de los sistemas de alcantarillado

sanitario tales situaciones se pueden presentar. Se analizaría: i) las posibles afectaciones a comunidades indígenas (OP-765); ii) sitios culturales (B.9); y iii) la posible contaminación de cuerpos de agua (B.11) como consecuencia de la descarga de efluentes de aguas residuales.

- 3.5 En consideración a los mencionados impactos y riesgos potenciales identificados preliminarmente y de conformidad a la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del Banco (OP-703), este programa es considerado bajo la Directiva B.3 y ha sido clasificado como categoría “B”.
- 3.6 El equipo de proyecto con el especialista de ESG preparará el IGAS, basado en el MGAS que preparará el consultor contratado. Esto incluye valorar la capacidad de CONADES y sus coejecutores (IDAAN y MINSA) para determinar las medidas de fortalecimiento de su capacidad de gestión ambiental y social. Entre otros, la capacidad de monitoreo y seguimiento socio-ambiental de las inversiones a financiar por el Programa; incluiría también procedimientos ambientales, entrenamiento y capacitación de los recursos humanos para el buen desempeño de la gestión socio-ambiental del Programa. Se espera que El MGAS estaría disponible al público para Julio del 2010 (OP-102).
- 3.7 El PGAS incluirá una evaluación más detallada de los potenciales impactos o riesgos ambientales y sociales, directos como indirectos y acumulativos; así como el diseño de las medidas adecuadas para evitar, minimizar y/o mitigar y compensar los impactos y riesgos claves que sean identificados. Como parte del PGAS, el consultor deberá presentar recomendaciones para la comunicación social del Programa.

IV. CONTEXTO INSTITUCIONAL Y REGULATORIO

- 4.1 Para la preparación del MGAS y el PGAS el consultor tomará en cuenta las normativas que sobre la materia tiene el gobierno de Panamá a través de Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) y el Ministerio de Salud (MINSA), de manera tal que se permita obtener los permisos ambientales correspondientes.
- 4.2 En adición, el Programa tendrá en consideración: i) las lecciones aprendidas del Programa de Saneamiento de la Bahía y la Ciudad de Panamá, así como de los programas provinciales de desarrollo sostenible que actualmente están en ejecución con financiamiento del Banco en la ciudad de Panamá y las provincias del interior del país respectivamente.

A. Reglamento Operativo

- 4.3 Adicionalmente, se elaborará un Reglamento Operativo del Programa (RO) en el que se incorporarán criterios ambientales y sociales a ser tenidos en cuenta durante la preparación de los estudios y diseños de aquellas obras de rehabilitación y expansión de los sistemas de agua potable y saneamiento del programa. El RO contendrá todos los elementos que permitan asegurar el cumplimiento de las políticas del Banco (especialmente de las políticas OP-703, OP-704, OP-710 y OP-765), así como también los requisitos establecidos en la normativa de Panamá.

**ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL CONCLUIDO Y PROPUESTO
PROGRAMA UNIFICADO DE DESARROLLO SOSTENIBLE DEL SECTOR
DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN LAS PROVINCIAS**

TEMAS	DESCRIPCIÓN	FECHAS ESPERADAS	REFERENCIAS Y LINKS A ARCHIVOS TÉCNICOS
Opciones Técnicas y diseño	1.- Consultoría en marcha para la identificación y análisis de los proyectos de agua potable de emergencia (Rehabilitación de Plantas Potabilizadoras). 2.- Consultoría en marcha para identificación, estudios y prediseño de obras de ampliación de cobertura de agua potable y alcantarillado. 3.- Consultoría en marcha para estudios de Priorización de Inversiones y de Fortalecimientos Institucional en las Provincias de Bocas del Toro y Chiriquí. 4.- Consultoría para identificación, estudios y prediseño de 117 acueductos rurales. 5.- Consultoría para la evaluación de los proyectos terminados o en ejecución en los programas CONADES.	Agosto/2010 15/Septiembre/2010 15/Diciembre/2010 15/Noviembre/2010 15/Septiembre/2010	-
Análisis del costo del proyecto y su viabilidad económica	Equipo de Proyecto.	15/Septiembre/2010	
Administración Financiera/Fiduciaria. Ambiente de control	Equipo de Proyecto	30/Agosto/2010	-
Recolección de información y análisis para reportar resultados	Equipo de Proyecto.	15/Septiembre/2010	-

Análisis Institucional/ de personal y de procedimientos vinculados a la capacidad de implementación	Equipo de Proyecto	30/Agosto/2010	-
Stakeholders y el ambiente político	IDAAN, MINSA y ANAM	15/Septiembre/2010	-
Salvaguardias sociales y ambientales	Equipo de Proyecto y Consultoría en marcha	30/Agosto/2010	
Otros asuntos relevantes, incluyendo donantes, género, sostenibilidad, temas de país/ sector	-	-	-

CONFIDENCIAL