

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PANAMÁ

**PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD POR DESASTRES
NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO II**

PN-L1074

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Viviana Alva-Hart (RND/CPN), Jefe de Equipo; Sergio Lacambra, Lina P. Salazar y Ginés Suárez (INE/RND); Rafael Rodríguez-Balza (CID/CID); Juan José Durante (ICF/CMF); Luis M. Uribe (INE/CCS); Gustavo Martínez (WSA/CPN); Gabriela Regojo (LEG/SGO); y Elizabeth Chávez (INE/RND).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El Directorio Ejecutivo podrá aprobar o no el documento o aprobarlo con modificaciones. Si posteriormente fuera objeto de actualizaciones, el documento actualizado se pondrá a disposición del público de acuerdo con la Política de Acceso a Información del Banco.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA	2
A. Antecedentes.....	2
1. Introducción.....	2
2. Situación macroeconómica.....	2
3. Diagnóstico de la problemática	3
4. Avances recientes del gobierno en el sector y desafíos pendientes	4
5. Conceptualización de la operación y su contribución a la estrategia de país y al marco de los resultados de la Novena Reposición de Capital....	9
B. Objetivos y descripción del programa	10
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO, RESULTADOS Y RIESGOS	12
A. Instrumento de financiamiento	12
B. Resultados esperados	12
C. Justificación económica.....	13
D. Riesgos de salvaguardias socio ambientales.....	14
E. Otros riesgos y temas especiales.....	14
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	15
A. Ejecución y administración del programa	15
B. Seguimiento y evaluación de resultados.....	15
C. Carta de Política.....	15

ANEXOS	
ANEXO I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
ANEXO II	Matriz de Política

ENLACES ELECTRÓNICOS
Requeridos <ol style="list-style-type: none">1. Carta de Políticas http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=367539302. Matriz de Medios de Verificación http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=367527543. Matriz de Resultados http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36752780
Opcionales <ol style="list-style-type: none">1. Plan de Monitoreo y Evaluación de Impacto http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=367528042. Análisis Económico del Programa http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=367533353. Formulario de Identificación de Salvaguardias http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=367531994. Panamá. Diagnóstico de la Vulnerabilidad al Impacto de Amenazas Naturales http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=363252465. La Economía del Cambio Climático en Centro América (CEPAL, 2010) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=361479116. Panamá: Indicadores de Riesgos de Desastres y de Gestión de Riesgos (BID, 2010) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=361479217. Política Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PNGIRD) http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=361483568. Matriz Comparativa de Compromisos entre PBP I y II http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=36754642

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACC	Adaptación al Cambio Climático
ANAM	Autoridad Nacional de Medio Ambiente
CAPRA	Plataforma de Evaluación de Riesgo Probabilístico
CEPREDENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
CO	Capital Ordinario
CONACCP	Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá
DCP	Dirección de Crédito Público
DICRE	Dirección de Inversiones, Concesiones y Riesgos del Estado
DPI	Dirección de Programación de Inversiones
GOPN	Gobierno de Panamá
GRD	Gestión del Riesgo de Desastres
IDD	Índice de Déficit por Desastres
IED	Inversión Extranjera Directa
IGR	Índice de Gestión de Riesgos
IMA	Evaluación Macroeconómica Independiente
IPC	Índice de Precios al Consumidor
IR	Identificación de Riesgos
MD	Manejo de Desastres
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIVIOT	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
PBP	Préstamos Programáticos de apoyo a Reformas de Política
PF	Protección Financiera
PIB	Producto Interno Bruto
PNRRD	Plataforma Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres
PNGIRD	Política Nacional de Gestión Integral de Riesgos de Desastres
PNGIRH	Plan Nacional de Gestión Integral de Recursos Hídricos
PNGRD	Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres
RR	Reducción de Riesgos
SINAPROC	Sistema Nacional de Protección Civil
SINIP	Sistema Nacional de Inversiones Públicas
TIR	Tasa Interna de Retorno
VPN	Valor Presente Neto

RESUMEN DEL PROYECTO

PANAMÁ

PROGRAMA DE REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD POR DESASTRES NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO II (PN-L1074)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario: República de Panamá			Facilidad Financiera Flexible*		
			Plazo de Amortización:	20 años	
Organismo Ejecutor: Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)			VPP Original		
			Período de desembolso:	12 meses	
Fuente	Monto (US\$ Millones)		Período de Gracia:		
BID (CO)	100		Tasa de interés:		
Otro/Co-financiación	0		Comisión de inspección y vigilancia: **		
Local	0				
Total	100		Comisión de Crédito: **		
			Moneda de aprobación: Dólares de los EEUU del Capital Ordinario del Banco.		
Visión General del Programa					
<p>Objetivo del programa: El objetivo general del programa es contribuir a reducir la vulnerabilidad de Panamá frente a los riesgos de fenómenos naturales y el cambio climático. Específicamente, el programa apoyará al país en el desarrollo de un marco de políticas y de gestión integrada de riesgos de desastres y de adaptación al cambio climático que resulte en una mejora de su Índice de Gestión de Riesgos (IGR). El programa establece compromisos de reformas de políticas y de desarrollo institucional estructurados en dos componentes: (1) gobernabilidad y gestión financiera; y (2) desarrollo e implementación de instrumentos de gestión en los tres ejes fundamentales del IGR: identificación de riesgos, reducción de riesgos y manejo de desastres.</p>					
<p>Condiciones contractuales especiales: El único desembolso de los recursos del financiamiento estará sujeto al cumplimiento, por parte del prestatario, de las condiciones que constan en el Anexo II (Matriz de Políticas) de este documento, en adición a otras establecidas en el contrato de préstamo.</p>					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna					
El proyecto es coherente con la Estrategia de País:				SI [X] NO []	
El proyecto califica como:	SEQ <input type="checkbox"/>	PTI <input type="checkbox"/>	Sector <input type="checkbox"/>	Geográfica <input type="checkbox"/>	% de beneficiarios <input type="checkbox"/>

(*) Bajo la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones al calendario de amortización, así como conversiones de moneda y de tipo de interés, con sujeción en todos los casos a la fecha de amortización final y la Vida Promedio Ponderada (VPP) original. Al considerar esas solicitudes, el Banco tendrá en cuenta las condiciones de mercado, así como consideraciones operacionales y de gestión de riesgos.

(**) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75% ni la comisión de inspección y vigilancia exceder, en un semestre determinado, lo que resulte de aplicar el 1% al monto del financiamiento, dividido por el número de semestres comprendido en el plazo original de desembolsos.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Antecedentes

1. Introducción

- 1.1 El programa propuesto es la segunda operación de una serie de tres Préstamos Programáticos de apoyo a Reformas de Política (PBP) destinados a apoyar al Gobierno de Panamá (GOPN) en la implementación de un proceso de reformas legales e institucionales que tienen la finalidad de fortalecer y modernizar el marco normativo, institucional y de política pública para la Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) y la Adaptación al Cambio Climático (ACC), en línea con la Política Nacional de Gestión Integral de Riesgos de Desastres (PNGIRD) aprobada en el marco del primer préstamo programático (PN-L1070) (2588/OC-PN) de esta serie, el cual fue aprobado en octubre de 2011 por un monto de US\$100 millones. El presente programa propone una financiación de hasta US\$100 millones con cargo a los recursos del Capital Ordinario (CO) del Banco, con un único desembolso propuesto para 2012, una vez cumplidas las condiciones de reformas de política acordadas en la Matriz de Políticas adjunta. En 2013 está previsto un tercer programático de hasta US\$100 millones. Esta serie programática constituye un elemento fundamental en la agenda del Banco para impulsar la GRD y la ACC en el país, y se complementa con los estudios técnicos financiados mediante cooperaciones técnicas del Fondo de Prevención de Desastres, y con operaciones financiadas por el Banco Mundial y el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC).

2. Situación macroeconómica

- 1.2 En el 2011 se registró un crecimiento de 10,6% del Producto Interno Bruto (PIB) en términos reales, lo que representa una aceleración comparado con los ritmos de 7,5% en 2010 y de 3,2% en el 2009. Para 2012 y 2013, se proyectan ritmos de expansión del PIB real de 7,5% y 7,0% respectivamente; al igual que en años anteriores, dicha expansión obedecería en parte al elevado nivel de la inversión pública y la continuación de la Inversión Extranjera Directa (IED). El Sector Público No Financiero tuvo en 2011 un déficit de 2,3% del PIB, mayor al de 2010 (1,9%) y menor al proyectado para el 2012 (2,5%); por su parte, la deuda pública disminuyó a 41,8% del PIB a finales de 2011, nivel que se compara con 45,4% y 43,7% en 2009 y 2010, respectivamente. Se proyecta que la razón Deuda/PIB continuará disminuyendo en los próximos años, como resultado del fuerte ritmo del crecimiento económico y los efectos de la inflación acumulada sobre el PIB nominal, conjuntamente con la paulatina moderación del déficit fiscal. La Ley de Responsabilidad Social Fiscal juega un papel fundamental en este contexto, al obligar a un eventual retorno del déficit a niveles de 1,0% del PIB o menos.
- 1.3 Durante los últimos años, el alza en el precio de productos importados clave, especialmente de los combustibles, ha inducido un aumento sostenido de los precios de los alimentos, transporte e importaciones en general. Por estos motivos, el Índice de Precios al Consumidor (IPC) se incrementó de 4.9% en diciembre de

2010 a 6,3% en diciembre de 2011. Se espera que en 2012 los precios al consumidor aumenten cerca de 6,0%. Debe señalarse que, al tener una economía completamente dolarizada, Panamá no cuenta con instrumentos monetarios convencionales para responder al alza de precios de las importaciones, pero tampoco hay riesgo de aumento inflacionario importante alimentado por causas internas. El aumento del precio de las importaciones también ha conducido a una ampliación del déficit en la cuenta corriente del sector externo, que alcanzó el 12,7% del PIB en 2011. Asimismo, se estima que la ampliación del Canal ha contribuido un aumento de casi 4,0% del PIB en el déficit de cuenta corriente, cifra que debe disminuir progresivamente en el futuro. Los riesgos para el sector externo se ven mitigados gracias a que el déficit ha sido financiado en gran medida por la IED, que ha promediado cerca del 10% del PIB en los últimos años.

- 1.4 Panamá ha mejorado y diversificado su acceso al financiamiento en los últimos años. Desde 2010 la deuda soberana recibe el grado de inversión por parte de las principales calificadoras de riesgo. Las autoridades panameñas también están desarrollando el mercado local de deuda soberana, por lo que han incrementado la participación de fuentes locales en la deuda pública; por ejemplo, en 2011 el saldo de la deuda externa soberana se mantuvo prácticamente sin cambios en términos nominales, mientras que el componente local tuvo un aumento proporcional importante. Asimismo, el país sostiene relaciones normales con el Fondo Monetario Internacional, con la conclusión exitosa de las consultas del Artículo IV que se realizan anualmente, incluyéndose la del 2011. El monto total contemplado en los tres PBPs que constituyen este programa (US\$300 millones), equivale a menos de 8% de las necesidades brutas de financiamiento del sector público durante 2011 – 2014. Se estima que el monto total de los tres PBPs equivaldría a 11% del financiamiento bruto proveniente de los multilaterales, durante el mencionado período. Aunque el programa ya ha contribuido al financiamiento público mediante el desembolso del primer PBP por US\$100 millones, el mayor valor agregado del programa es la reducción de las pérdidas asociadas con los desastres naturales, al mejorar el perfil de los riesgos fiscales, reducir la incertidumbre, y promover el crecimiento de largo plazo. De acuerdo a la Evaluación Macroeconómica Independiente (IMA) completada recientemente, la situación macroeconómica de Panamá es estable y el marco es adecuado para sustentar un financiamiento basado en la implementación de políticas.

3. Diagnóstico de la problemática

- 1.5 Tomando en consideración que esta segunda operación corresponde a una serie programática, se ha tomado como base el diagnóstico desarrollado en el primer préstamo programático PN-L1070, en el cual se describen los aspectos de vulnerabilidad y exposición de Panamá frente a diversas amenazas hidrometeorológicas y geofísicas que históricamente se han traducido en desastres de mediana y baja intensidad en las distintas áreas del territorio, como son los sismos, deslizamientos, tormentas, inundaciones, sequías, incendios forestales y episodios ENOS/El Niño-La Niña. Se destaca que en la última década el GOPN realizó ocho declaraciones de emergencia, la última de ellas en diciembre de 2010, cuando unas fuertes y prolongadas lluvias obligaron a la clausura del

tránsito por el Canal de Panamá, hecho que solo había ocurrido tres veces en los 96 años de operación; dejando además a gran parte de la Ciudad de Panamá sin servicio de agua potable por varias semanas. El Banco aprobó en abril 2011 el Programa de Respuesta Inmediata a la Emergencia de Inundaciones (2522/OC-PN) de hasta US\$20 millones para atender este evento. Se menciona que esta vulnerabilidad ante desastres se acentúa por los posibles impactos del cambio climático. De acuerdo al estudio [La Economía del Cambio Climático en Centro América \(CEPAL, 2010\)](#), Panamá podría experimentar un aumento de la temperatura entre 0,5°C a 1°C hacia el 2020, lo cual provocaría cambios en el patrón de lluvias, incrementando el volumen de precipitaciones y su intensidad; los cuales conllevarían impactos físicos y económicos asociados con la erosión costera, inundaciones, pérdida de biodiversidad, salinización del agua, entre otros. Se destaca la vulnerabilidad económica de sectores como la agricultura y el turismo, así como de la cuenca del Canal de Panamá. Se estima que un escenario de alta vulnerabilidad no mitigada podría representar una pérdida de más del 14% del PIB para el 2100, a la vez de un posible agudizamiento de problemas sociales existentes, tales como pobreza, desigualdad y desnutrición.

- 1.6 Es evidente que el cambio intensivo en el uso de la tierra, especialmente relacionado con el crecimiento urbano acelerado, el desarrollo de infraestructura en zonas de riesgo y la degradación ambiental de las cuencas hidrográficas están contribuyendo a una situación creciente de exposición física y vulnerabilidad de la población panameña ante los desastres. De acuerdo al estudio técnico [Panamá: Indicadores de Riesgo de Desastres y de Gestión de Riesgos \(BID, 2010\)](#), el Índice de Déficit por Desastres (IDD), que refleja la capacidad económica del país para hacer frente a eventos catastróficos, indica que ante un evento extremo con un período de recurrencia de 100 años o más, el país podría incurrir en pérdidas probables equivalentes a un rango del 5,4% al 9,0% del PIB y Panamá no contaría con recursos propios suficientes para afrontar las pérdidas y realizar la reposición del acervo físico afectado.
- 1.7 Como parte del estudio técnico referido en el párrafo anterior, el Banco aplicó el [Índice de Gestión de Riesgos \(IGR\)](#), que mide el desempeño de un país en los componentes claves de la GRD (i.e. gobernabilidad y protección financiera, identificación de riesgo, reducción de riesgo y manejo de desastres). Dicha medición del IGR para Panamá arrojó un puntaje de 41,15 en una escala de 100, correspondiente a un desempeño incipiente en la GRD.

4. Avances recientes del gobierno en el sector y desafíos pendientes

- 1.8 Como resultado del diálogo con el Banco, el GOPN definió una Estrategia de Reducción de Vulnerabilidad ante Desastres Naturales y Cambio Climático basada en dos pilares fundamentales: (i) Desarrollo del marco institucional y de políticas públicas para la GRD y la ACC; y (ii) Desarrollo de instrumentos y capacidades de gestión sectorial y territorial para la GRD y la ACC. El enfoque de la estrategia del GOPN es coherente con la Política sobre GRD del Banco (GN-2354-5) al plantear una intervención integral en los componentes principales que constituyen la GRD: (i) Gobernabilidad y Gestión Financiera del Riesgo de Desastres; (ii) Identificación del Riesgo; (iii) Reducción del Riesgo; y (iv) Manejo

de Desastres. En los siguientes párrafos se describirán los problemas identificados durante el diseño inicial de la serie programática, así como los avances logrados con la ejecución del primer programático y los desafíos pendientes.

- 1.9 **Gobernabilidad.** Tomando en consideración el análisis de la primera serie programática, se mantiene el marco legal para la GRD establecido a través de la Ley que crea el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC), adscrito al Ministerio de Gobierno y Justicia. Esta Ley se complementaba con el establecimiento de la Plataforma Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres (PNRRD), siendo un mecanismo de coordinación multisectorial para avanzar en las prioridades de reducción del riesgo, en cumplimiento de los compromisos asumidos por el país para la implementación del Marco de Acción de Hyogo 2005-2014, SINAPROC actúa como autoridad rectora en la GRD en el país y mantiene responsabilidad sobre el desarrollo del Plan Nacional de Emergencia, el Plan Nacional de GRD y los Centros de Operaciones de Emergencia y la PNRRD. Durante el diagnóstico realizado se identificó que el principal problema respecto a la GRD en el país era su focalización en la atención de emergencias, en un ámbito de fuertes restricciones presupuestarias y debilidad institucional. Esta situación se veía reflejada en el subíndice del IGR asociado a la Gobernabilidad y Protección Financiera (PF), que mostraba en Panamá un nivel de 38,33 en una escala de 100, reflejando un bajo desempeño debido a la ausencia de un marco institucional y una política integral de GRD que vaya más allá del enfoque de atención de emergencia, hacia una visión multisectorial de gestión prospectiva y correctiva.
- 1.10 Con el apoyo del Banco a través de la operación 2588/OC-PN, Panamá dio importantes pasos para fortalecer su marco normativo e institucional para la GRD con la aprobación de la PNGIRD y el Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres (PNGRD) 2011-2015, elementos indispensables para el proceso de planificación para el desarrollo sostenible del país y que guiarán la agenda nacional de reducción de riesgos. La PNGIRD introduce los enfoques de gestión prospectiva y correctiva del riesgo y define los ejes articuladores de: gestión financiera del riesgo, ordenamiento territorial, ACC y manejo de desastres. También identifica los responsables institucionales, procesos, instrumentos y mecanismos para su implementación y seguimiento. Por su parte, el PNGRD se convierte en un instrumento de planificación multisectorial que proporciona un medio concreto para la implementación de la PNGIRD y el consecuente fortalecimiento del marco normativo e institucional de la GRD en Panamá.
- 1.11 El desafío pendiente es atender la fragilidad y ausencia de procesos y mecanismos de gobernabilidad con responsabilidades claramente definidas, principalmente a nivel de coordinación interinstitucional entre los diversos sectores cuyas competencias inciden directamente en la temática de la GRD, especialmente: (i) el desarrollo de las funciones que le compete cumplir a la PNRRD para impulsar una gestión prospectiva y correctiva de riesgos; y (ii) la movilización de recursos para la implementación del PNGRD 2011-2015, para lo cual se requiere la creación de un rubro presupuestario específico para GRD que permita asignar recursos para este propósito.

- 1.12 Respecto a las acciones relativas al cambio climático Panamá se encontraba al inicio de esta serie programática en camino de definir la estrategia y plan de acción para su implementación, así como las acciones y programas de acción a nivel sectorial y sub-regional. Con el apoyo del Banco, mediante la operación 2588/OC-PN, Panamá presentó, a través de la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), la Segunda Comunicación de Cambio Climático a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Con esta comunicación se informó sobre los avances en el fortalecimiento del marco institucional, la generación de escenarios de cambio climático, la evaluación de la vulnerabilidad y de la capacidad de adaptación de sectores y regiones prioritarias del país, la generación de instrumentos de coordinación multisectorial, y la definición de lineamientos para la implementación de medidas de adaptación. De esta manera, se trazan lineamientos para definir estrategias de ACC a nivel sectorial y territorial.
- 1.13 El desafío pendiente es el fortalecimiento de la coordinación intersectorial a través del Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá (CONACCP), creado con el objetivo de velar por la coordinación interinstitucional para la adaptación y mitigación al cambio climático. Para ello se requiere principalmente el desarrollo de mecanismos que permitan asegurar la consolidación y puesta en marcha de acciones en cambio climático.
- 1.14 **Gestión financiera del riesgo de desastres.** Durante el diseño de la serie programática se identificó que, siendo la planificación financiera fundamental para que el país reduzca el impacto negativo de los desastres naturales en las finanzas públicas y atender las emergencias de forma adecuada y oportuna; Panamá se había enfocado mayormente en el financiamiento ex post de las emergencias ocasionadas por fenómenos naturales. Se identificaron algunas debilidades como: (i) falta de claridad en la definición de las competencias para la gestión financiera de riesgos; (ii) limitada capacidad institucional dedicada a este tema; (iii) carencia de instrumentos financieros que permitan retener y/o transferir los riesgos; y (iv) dificultad para acceder a la información relevante para dimensionar y estructurar la cobertura financiera necesaria para el país.
- 1.15 Con el apoyo del Banco a través de la operación 2588/OC-PN, Panamá avanzó en el fortalecimiento institucional del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para la gestión financiera del riesgo de desastres mediante la adición de funciones de la Dirección de Inversiones, Concesiones y Riesgos del Estado (DICRE), aprobada mediante Decreto Ejecutivo N°479-2011 del 22 de noviembre de 2011, que le permitirá crear productos y mecanismos de protección financiera en caso de daños ocasionados por desastres de acuerdo a la PNGIRD.
- 1.16 Los desafíos pendientes en esta política pública son: (i) el desarrollo de una estrategia nacional de gestión financiera; (ii) la definición del nivel de cobertura ex ante necesario para financiar los gastos de las emergencias; (iii) el desarrollo de los instrumentos financieros más adecuados para proporcionar dicha cobertura (provisiones presupuestales, fondos de reserva para emergencias, líneas de crédito contingente, instrumentos de transferencia de riesgos); y (iv) el fortalecimiento de las políticas de aseguramiento de la infraestructura y de las inversiones públicas.

- 1.17 **Identificación del riesgo.** De igual forma, durante el diseño de la serie programática se identificó el subíndice del IGR asociado a la Identificación de Riesgos (IR) para Panamá mostraba un nivel de 53,73 en una escala de 100. Si bien este valor reconocía un grado de avance en la identificación y monitoreo de amenazas naturales, donde se destacaba por ejemplo el inicio de la aplicación de herramientas como la Plataforma de Evaluación de Riesgo Probabilístico ([CAPRA](#)) para evaluaciones de riesgo probabilista, no obstante el país carecía de una plataforma y de protocolos bien establecidos para el intercambio, sistematización e integración de la información de base para alimentar la evaluación del riesgo y potenciar los sistemas de alerta temprana (Informe Nacional MAH 2010). Uno de los principales problemas radicaba en que la recolección y el manejo de la información primaria para la identificación y evaluación del riesgo estaba atomizada en distintos sistemas de información coordinados por diferentes dependencias públicas. Asimismo, las evaluaciones del riesgo de desastre para las principales amenazas en el país eran limitadas y carecía de un dimensionamiento de las pérdidas esperadas que permitiesen, por ejemplo, la determinación del riesgo aceptable y la focalización de las acciones prioritarias de reducción de riesgos.
- 1.18 Con el apoyo del Banco a través de la operación 2588/OC-PN, Panamá elaboró un inventario de los flujos de información que permiten alimentar los procesos de divulgación y evaluación del riesgo de desastres, donde se exponen los vacíos a cubrir para implementar una plataforma de información para la evaluación del riesgo de desastres. Asimismo, se realizaron capacitaciones sobre módulos de amenaza, exposición de infraestructura crítica y vulnerabilidad de edificaciones para la ciudad de David, caracterizada por la alta exposición a sismos, a fin de replicar esta experiencia en otras ciudades.
- 1.19 Los desafíos pendientes en esta política pública son: (i) la creación de una plataforma interinstitucional y multidisciplinaria para el uso, intercambio y acceso a la información geo-espacial; y (ii) la evaluación probabilística del riesgo para las principales amenazas naturales y en las zonas más vulnerables del país.
- 1.20 **Reducción del riesgo.** En el diagnóstico realizado en el diseño de la serie programática se identificó que en Panamá los procesos de planificación de la inversión pública no incorporaban el análisis de riesgo de desastres, ni los criterios de reducción de riesgo de desastres en los procesos de ordenamiento territorial. Esta problemática se veía reflejada en el valor del subíndice del IGR de la Reducción de Riesgos (RR) y adaptación al cambio climático, que mostraba en Panamá un nivel de 33,25 en una escala de 100, sugiriendo que los avances en la reducción de los riesgos a nivel sectorial eran bastante limitados. Una mejora de este indicador requiere que los diversos actores e instituciones de Panamá con mandatos de desarrollo adopten medidas y políticas de reducción de riesgo y adaptación al cambio climático en sus respectivas áreas. Esto incluye al MEF, a través de la Dirección de Programación de Inversiones (DPI); al Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT), a través de la aplicación de sus planes de ordenamiento territorial; al CONACCP, como institución central para

tratar transversalmente temas de cambio climático; y a la ANAM en sus funciones de manejo de las cuencas hidrográficas.

- 1.21 Con el apoyo del Banco a través de la operación 2588/OC-PN, Panamá dio importantes pasos respecto a la RR, a través de: (i) la identificación de una ruta crítica y plan de acción para incorporar el análisis de riesgos de desastres en el Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SINIP), lo cual es una prioridad de acción del PNGIRD; (ii) la aprobación de una resolución administrativa que identifica las funciones complementarias referentes a la GRD que competen al MIVIOT, lo que permite aclarar la distribución de funciones y formalizar los mecanismos de intercambio de información al seno del ministerio; y (iii) la formulación por parte de la ANAM del Plan Nacional de Gestión Integral de Recursos Hídricos (PNGIRH), que incluye los ejes de Sostenibilidad del Recurso Hídrico, Agua y Desarrollo, Agua y Sociedad, Vulnerabilidad y ACC, e Institucionalidad y Gobernabilidad del Agua. El Plan permite al gobierno priorizar acciones urgentes a corto, mediano y largo plazo para garantizar una gestión integral del agua y minimizar los riesgos de vulnerabilidad y cambio climático asociados con este recurso.
- 1.22 Los desafíos pendientes en materia de RR son: (i) el diseño de herramientas conceptuales y metodológicas básicas para la inclusión del análisis de riesgo y vulnerabilidad al cambio climático en los proyectos de inversión pública, con base en proyectos piloto; y (ii) la inclusión de consideraciones de GRD y ACC en los marcos normativos para el ordenamiento territorial y para la gestión integral de los recursos hídricos.
- 1.23 **Manejo de desastres.** Conforme al diagnóstico inicial de la serie programática, aunque la atención a emergencias ha sido tradicionalmente el foco de la agenda de GRD del país a través de las funciones de SINAPROC, esta capacidad no se manifestaba en los niveles provinciales y locales donde las capacidades de respuesta eran mínimas. Las últimas emergencias en el país han mostrado que no existen protocolos claros sobre los Sistemas de Alerta Temprana y que tampoco se aplican metodologías de evaluación de daños que permitan orientar en forma efectiva las tareas de respuesta. Esta situación se veía reflejada en el valor del subíndice del IGR del Manejo de Desastres (MD), que tenía en Panamá un nivel de 39,31 en una escala de 100, mostrando un estado de relativa debilidad.
- 1.24 Con el apoyo del Banco a través del primer PBP, Panamá actualizó, con la participación activa de las autoridades locales y sociedad civil, el protocolo de emergencia de desastres de la Provincia de Chiriquí, una de las más vulnerables del país. Dicho documento incluye la organización, roles y procedimientos operativos del Comité de Emergencias, y fue validado en un proceso intenso de simulaciones y simulacros realizados en la provincia.
- 1.25 El principal desafío en este componente es avanzar en el proceso de mejora de la planificación a respuesta a emergencias, a través de actualización del Plan Nacional de Emergencias basado en la revisión y, actualización de los planes provinciales de emergencia, y de los protocolos de respuesta provincial.

5. Conceptualización de la operación y su contribución a la estrategia de país y al marco de los resultados de la Novena Reposición de Capital

- 1.26 La operación se conceptualiza como una operación que acompaña e impulsa el proceso de reforma iniciado por el GOPN con la operación 2588/OC-PN y aborda los principales desafíos del país para gestionar de forma integral los riesgos de desastres, incorporando la dimensión de ACC y la gestión de los recursos hídricos. Específicamente, el programa ha sido estructurado con un conjunto de compromisos orientados a: (i) incidir en el desarrollo de un marco de gobernabilidad efectivo a partir de la aprobación de la PNGIRD, que representa un paso significativo para abordar en forma integral la reducción de vulnerabilidad en el país; y (ii) desarrollar instrumentos de gestión que mejoren los componentes básicos del IGR del país: Identificación de Riesgos, Reducción de Riesgos, Manejo de Desastres, y Gestión Financiera. Con el primer PBP se sentaron las bases de los compromisos de política, mediante la aprobación de la [PNGIRD](#)¹. Con el presente programa, se prevé apoyar el proceso de consolidación del nuevo marco político institucional para la GRD y ACC del país, a través de la implementación de instrumentos y mecanismos con un enfoque integrado de reducción de vulnerabilidades.
- 1.27 Los compromisos de política asociados con el presente programa, buscan apoyar al GOPN para beneficiar a la población más vulnerable ante amenazas naturales, y fortalecer los instrumentos de GRD y ACC en el país. Esta operación constituye una aplicación integral de los principios de la Política de GRD del Banco (GN-2354-5) y en este sentido los componentes y acciones que se describen más adelante son consistentes con las mejores prácticas y recomendaciones de esta política. Asimismo, evidencia empírica de operaciones similares en [Nicaragua](#) y [Colombia](#) demuestran la efectividad de este tipo de intervenciones en contextos similares.
- 1.28 La conceptualización programática de la intervención ha resultado fundamental al permitir aprovechar las principales lecciones aprendidas durante el diseño y negociación de la primera operación, tales como: (i) la importancia de contar con un actor clave como el MEF que brinde su apoyo político a la reforma y a la búsqueda consensuada de soluciones viables; y (ii) el apoyo técnico del Banco durante la formulación es esencial para incidir en la toma de decisiones en un marco de procesos complejos y que requieren generar conocimiento y producir cambios de actitud y voluntad política.
- 1.29 **Consistencia con la Estrategia de País.** El programa es consistente con el objetivo estratégico de consolidar el marco institucional, legal y reglamentario de la gestión ambiental contenido en la actual Estrategia del Banco para Panamá 2010-2014 (GN-2596). Dicho programa fue incluido en el CPD 2012 (GN-2661).
- 1.30 **Consistencia con el BID-9.** El programa contribuirá a las prioridades del Banco estipuladas en el BID-9 (AB-2764) principalmente a través de: (i) apoyo a países pequeños y vulnerables; y (ii) apoyo a iniciativas de cambio climático, energía

¹ Panamá es el primer país de Centroamérica en desarrollar una Política Nacional alineada con la Política Centroamérica de Gestión Integral del Riesgo de Desastres.

sostenible y medio ambiente, a través de la GRD. Asimismo, el programa contribuirá con las metas de desarrollo regional relativas a la reducción de daños económicos provocados por desastres naturales e incrementar el número de países con capacidad de planificación en la mitigación y adaptación al cambio climático.

B. Objetivos y descripción del programa

- 1.31 El objetivo general del programa es contribuir a reducir la vulnerabilidad de Panamá frente a los riesgos de fenómenos naturales y el cambio climático. Específicamente, el programa apoyará al país en el desarrollo de un marco de políticas y de gestión integrada de riesgos de desastres y de adaptación al cambio climático que resulte en una mejora de su IGR, beneficiando a toda la población panameña y en especial a los grupos más vulnerables ante amenazas naturales.
- 1.32 La Matriz de Política adjunta (Anexo II) establece la secuencia de compromisos para el programa, estructurados en los siguientes componentes:
- 1.33 **Componente 1. Estabilidad Macroeconómica.** Contexto macroeconómico consistente con los objetivos del programa y con la carta de Política sectorial.
- 1.34 **Componente 2. Gobernabilidad y gestión financiera.** El eje de gobernabilidad de este componente está enfocado en sentar las bases de una política de GRD moderna y consistente con buenas prácticas internacionales así como con la Política de GRD del Banco, tomando en especial consideración acciones de política prioritarias para posicionar al país en el tema de ACC. Por su parte, el eje de Gestión Financiera tiene como objetivo fortalecer el papel del MEF para establecer e implementar a mediano plazo una estrategia de gestión financiera de riesgos de desastres. A continuación se detallan los compromisos de política en cada uno de estos dos ejes:
 - a. **Gobernabilidad:** Se apoyarán las siguientes acciones: (i) actualización del Decreto Ejecutivo de creación de la Comisión Nacional de CEPREDENAC para formalizar la creación de la PNRRD; (ii) formulación de una propuesta de movilización de recursos que incluye una cartera priorizada de proyectos para la implementación del Plan Nacional de GRD, por parte de la PNRRD; (iii) fortalecimiento del marco institucional del CONACCP a través de la actualización de su normativa, consolidando la coordinación interministerial e interinstitucional en los temas de cambio climático; y (iv) aprobación por ANAM de los lineamientos para la actualización de la Política Nacional de Cambio Climático del 2007.
 - b. **Gestión financiera del riesgo:** Incluyen: (i) aprobación de los lineamientos para el desarrollo de una estrategia financiera integral para la GRD en Panamá; (ii) suscripción de líneas de crédito contingente para la atención de gastos extraordinarios de emergencia ocasionados por eventos severos y catastróficos; y (iii) aprobación de lineamientos para la determinación de la cobertura financiera necesaria para la atención de emergencias y el dimensionamiento de un fondo de reservas que permita brindar una cobertura adecuada para eventos recurrentes. Vale resaltar que estos compromisos de política representan un significativo avance del país en materia de gestión financiera dentro de la región.

1.35 **Componente 3. Desarrollo de instrumentos y de capacidades de gestión sectorial y territorial.** Este componente complementa las reformas en gobernabilidad y la gestión financiera del país a partir del desarrollo de los siguiente ejes vitales de intervención:

- a. **Identificación de riesgos:** Bajo este eje se busca facilitar y mejorar el intercambio de información relacionada con la GRD y ACC entre los principales actores gubernamentales, así como la capacidad para la generación, interpretación y uso de modelos de cambio climático y vulnerabilidad futura. Asimismo, se incorpora la evaluación probabilística del riesgo como base para la toma de decisiones con relación al ordenamiento territorial. En este sentido, los compromisos de política incluyen, entre otros: (i) formulación de una propuesta de creación de la Infraestructura Panameña de Datos Espaciales para el uso, intercambio y acceso a la información geoespacial; (ii) consolidación del intercambio de información ambiental a través del Convenio tripartito entre MEF, ANAM y la Contraloría General de la República; (iii) aprobación de un plan de acción para implementar el Convenio ANAM-Empresa de Transmisión Eléctrica S.A. que permitirá avanzar en la recopilación de variables claves para los estudios relacionados con el cambio climático; y (iv) disponibilidad de módulos de amenaza, exposición y vulnerabilidad sísmica en los sectores de vivienda y educación en la ciudad de David, así como la identificación de dos escenarios adicionales para desarrollar la evaluación probabilística del riesgo en otras amenazas como las inundaciones.
- b. **Reducción de riesgos:** En este eje se busca desarrollar y ampliar la cobertura de herramientas para la inclusión de la GRD en los proyectos de inversión pública, así como fortalecer el marco normativo para la gestión integral de los recursos hídricos; y actualizar los marcos normativos del MIVIOT en materia de riesgos. Por lo tanto, los compromisos de política incluyen: (i) desarrollo de un diagnóstico del SINIP como base para dicha inclusión, y la incorporación del análisis de riesgos en la fase de pre-inversión de un proyecto de inversión pública, que permitirá alimentar el diseño de herramientas conceptuales y metodológicas básicas para el análisis de riesgo y vulnerabilidad al cambio climático; (ii) propuesta de actualización de la Política Nacional de Recursos Hídricos y de la reglamentación de la Ley de Cuencas, incluyendo consideraciones de GRD y ACC; y (iii) lineamientos aprobados para la elaboración de una Política de Ordenamiento Territorial que incluya la GRD.
- c. **Manejo de desastres:** Este eje busca fortalecer la capacidad de preparación y respuesta a emergencias del SINAPROC, de los sectores y entes territoriales. Para ello en este segundo PBP se tienen los siguientes compromisos: (i) continuar actualización de los protocolos de respuesta a emergencias por desastres en dos provincias adicionales (Veraguas y Bocas del Toro); (ii) aprobación de guías para la formulación de Planes de Operaciones de Emergencia a nivel regional y local; y (iii) formulación de lineamientos para la atención a niños, niñas y adolescentes antes, durante y después de una

emergencia, lo cual permitirá contar con protocolos especiales para uno de los sectores más vulnerables ante emergencias.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO, RESULTADOS Y RIESGOS

A. Instrumento de financiamiento

- 2.1 La presente operación es la segunda de una serie de tres PBPs. El tercer préstamo será procesado en el 2013. El monto de financiamiento de este segundo préstamo será de hasta US\$100 millones. El desembolso de los recursos del financiamiento estará sujeto al cumplimiento, por parte del prestatario, de las condiciones generales y especiales (de reforma de política) que se establezcan en el respectivo contrato de préstamo. Se escogió la opción de una serie de PBP debido a que esta modalidad permite fortalecer el diálogo de políticas con el gobierno en un proceso de reformas y cambios estructurales y aprovechar las lecciones aprendidas durante la preparación y negociación de las primeras operaciones de la serie. En el primer PBP se definieron los temas más relevantes de reforma y los compromisos iniciales de política. En el segundo y tercer PBP se abordarán compromisos asociados al logro de resultados y metas específicas de implementación. Una [Matriz Comparativa](#) muestra los compromisos del segundo PBP ajustados a la luz de la aprobación de la PNGIRD. Estos ajustes no han implicado ningún cambio en los objetivos originales, y más bien dan un fuerte impulso al proceso de reforma iniciado con el primer PBP.
- 2.2 El financiamiento del programa propuesto se hará con cargo a los recursos del CO del Banco. Asimismo, se apoyará la implementación de los compromisos de política, actividades de fortalecimiento institucional y el diseño de los próximos préstamos de la serie programática con una cooperación técnica ATN/OC-12763-PN, aprobada el 1 de junio de 2011, por un monto de hasta US\$650.000.

B. Resultados esperados

- 2.3 El principal impacto que se espera obtener al final de la serie de los tres préstamos programáticos es contribuir a mejorar el desempeño de la GRD a nivel nacional, el cual se medirá utilizando como indicador el IGR de Panamá en relación a la línea de base correspondiente al año 2008 (IGR>41.15). Asimismo, el programa también busca reducir las pérdidas económicas anuales por fenómenos naturales.
- 2.4 Como resultado de las acciones contempladas en los componentes del programa, se deberá lograr un marco normativo sustancialmente mejorado, consistente con las mejores prácticas internacionales y que lleve a una gestión integral del riesgo que sea descentralizada, interinstitucional y multisectorial. Específicamente, el programa está diseñado para incidir directamente en algunos de los indicadores que miden el desempeño de la gestión del riesgo de desastres del país reflejado en los componentes del IGR que corresponden a la Identificación de Riesgos, Reducción de Riesgos, Manejo de Desastres y Gobernabilidad y Protección Financiera. En la tabla II.1 se identifican los indicadores bajo estos componentes sobre los cuales se espera que el programa incida directamente para provocar mejoras en relación a los niveles observados en la línea de base del 2008.

Tabla II.1 – Muestra de indicadores de líneas de base y metas a alcanzar

Descripción de indicador	Línea de Base	Meta a alcanzar
Monitoreo de amenazas y pronóstico (IR2)	3	3*
Evaluación de vulnerabilidad y riesgo (IR4)	3	4
Integración del riesgo en la definición de usos y la planificación (RR1)	2	3
Intervención de cuencas hidrográficas y protección ambiental (RR2)	3	3*
Planificación de la respuesta en caso de emergencia y sistemas de alerta (MD2)	3	3*
Simulación, actualización y prueba de la respuesta interinstitucional (MD4)	2	3
Preparación y capacitación de la comunidad (MD5)	3	3*
Organización interinstitucional, multisectorial y descentralizada (PF1)	3	4
Fondos de reservas para el fortalecimiento institucional (PF2)	2	2*
Localización y movilización de recursos de presupuesto (PF3)	2	2*

* Se espera mantener y/o consolidar la meta según la medición en la línea de base.

- 2.5 La [Matriz de Resultados](#) describe los indicadores de impacto y resultados, la línea de base y las metas del programa. Asimismo, los detalles relacionados con la construcción e implementación del IGR, su metodología y sus componentes se encuentran en el [Plan de Monitoreo y Evaluación de Impacto](#).

C. Justificación económica

- 2.6 Para la [evaluación económica](#) de esta operación se ha seleccionado el componente de reducción de riesgos. Dentro de este componente se incluye como compromiso, el diseño de un proyecto de inversión pública que incorpore en su fase de pre-inversión el análisis de riesgos que retroalimente el diseño de herramientas conceptuales y metodológicas básicas para el análisis de riesgo. Para este piloto, el gobierno ha identificado el Proyecto de Rehabilitación de la Carretera Río Sereno-Paso Canoa a la cual se le realizará un blindaje climático que implica la realización y mejora de obras de infraestructura para garantizar el flujo vehicular durante eventos climatológicos adversos.
- 2.7 Dicho proyecto, que se encuentra adscrito al Informe de Apoyo al Desarrollo de Proyectos de Inversión de Infraestructura Vial de septiembre de 2010 e inscrito en el Banco de Proyectos de la DPI-MEF, ha sido seleccionado como estudio de caso para analizar la factibilidad económica asociada con la incorporación de aspectos básicos de gestión de riesgos en la evaluación de la pre-inversión de Panamá.
- 2.8 La carretera en cuestión es de alta relevancia económica para el país por su ubicación estratégica en la frontera con Costa Rica, y porque representa una ruta de tránsito esencial para el transporte de productos relacionados con las principales actividades productivas del país tales como la agricultura, ganadería y minería. Además, su área de incidencia directa incluye la región de Chiriquí, la cual es la principal zona de producción agrícola del país aportando alrededor del 80% del PIB Agropecuario de Panamá. Asimismo, la inversión programada por el gobierno actual incluye importantes obras de infraestructura de riego en la región lo cual se traducirá en una mayor productividad agrícola de la zona y por ende, aumentando la importancia de la carretera Río Sereno-Paso Canoa.

- 2.9 Específicamente, el análisis costo-beneficio estima que el Valor Presente Neto (VPN; tasa de descuento del 12%), generado por beneficios del proyecto relacionados con la incorporación de elementos de GRD en la evaluación de proyectos, es de US\$14,3 millones equivalente a una Tasa Interna de Retorno (TIR) de 57,5%, que se explica por lo mencionado en el párrafo ¶2.8 respecto a la importancia económica de la carretera en la región. El análisis supone un horizonte de 25 años y unos beneficios provenientes de: (i) ahorro en pérdidas por rodaje de vehículos por utilización de vías alternas en caso de cierre; (ii) ahorro en obras de reconstrucción de puentes y carreteras; y (iii) ahorro en pérdidas asociadas con la comercialización de productos.
- 2.10 El cuadro siguiente resume un análisis de sensibilidad en el que se varía la pérdida en beneficios por cierre del tráfico vehicular a causa de eventos climáticos. Este análisis demuestra que intervenciones como las consideradas en este proyecto son financieramente viables aun dejando de cuantificar beneficios de largo plazo asociados con relocalizaciones y disminución en pérdida de vidas humanas. Asimismo, el análisis demuestra que la incorporación de elementos de GRD en el análisis de inversión pública genera beneficios económicos importantes, los cuales se derivan en este caso particular de los beneficios por blindaje climático asociado a la infraestructura (puentes y carretera).

**Panamá: Sensibilización del VPN (Millones
US\$) según factor de pérdidas en los beneficios
vehiculares por el cierre de la carretera**

ϕ	VPN (@12%)	Variación VPN	TIR
10%	8,83	-	46,6%
30%	11,58	31%	52,4%
50%	14,32	24%	57,5%
70%	17,07	19%	62,3%
90%	19,81	16%	66,6%

D. Riesgos de salvaguardias socio ambientales

- 2.11 Aplica la Directiva B13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703). La operación no tiene impactos ambientales negativos e integra la sostenibilidad ambiental como un requisito intrínseco del programa.

E. Otros riesgos y temas especiales

- 2.12 Dado el carácter transversal de la GRD y la ACC, el programa se desarrolla en un marco de participación de múltiples actores, lo que conlleva a un proceso de reforma más complejo, y por lo tanto su implementación está sujeta a algunos riesgos, principalmente los ligados a la débil articulación de estos actores. Sin embargo, dichos riesgos están mitigados por la fuerte voluntad política del gobierno de reducir la vulnerabilidad del país y, sobre todo, por el amplio proceso de concertación interinstitucional impulsado por el MEF con apoyo del Banco desde el primer PBP. El proceso de reforma está actualmente liderado por el MEF, en coordinación con entes claves como SINAPROC, MIVIOT y ANAM. El cumplimiento de los compromisos de este segundo PBP representa una notable contribución para alcanzar los resultados esperados de la serie programática.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Ejecución y administración del programa

- 3.1 La República de Panamá será el prestatario. El organismo ejecutor será el MEF, a través de la Dirección de Crédito Público (DCP) y la DPI, que estarán a cargo de dar seguimiento a los compromisos establecidos en la Matriz de Política. El MEF tendrá las siguientes responsabilidades: (i) mantener la comunicación oficial con el Banco y entregar informes y evidencia del cumplimiento de las condiciones de la operación, y todo otro informe que el Banco pueda requerir en los plazos y condiciones acordadas; (ii) impulsar las acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa, en particular las condiciones incluidas como mecanismos activadores para la segunda y tercera operación; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, indicadores y parámetros que contribuyan a que el GOPN y el Banco puedan monitorear, medir y evaluar los resultados del programa. En el marco de sus funciones, el MEF, a través de la DCP, coordinará la recepción de la evidencia de los compromisos que asumen diversas instituciones del GOPN, según se especifica en la [Matriz de Medios de Verificación](#).

B. Seguimiento y evaluación de resultados

- 3.2 Los compromisos programáticos definidos en la Matriz de Política, así como la [Matriz de Medios de Verificación](#) y la [Matriz de Resultados](#) establecen los parámetros para la supervisión y evaluación de resultados del programa.
- 3.3 Para la evaluación de resultados del programa se empleará la metodología del Sistema de Indicadores para la GRD, desarrollada por el Banco y el Instituto de Estudios Ambientales de la Universidad Nacional de Colombia. Aunque el programa tiene una línea de base de los indicadores para 2008, se realizará una medición del IGR en 2012 para corroborar la línea de base actual, y también en 2013, que permitirá verificar el alcance del programa y los resultados de desarrollo establecidos en la Matriz de Resultados. Se han considerado recursos provenientes de la cooperación técnica ATN/OC-12763-PN (¶2.2) para la evaluación de resultados e impactos. Las actividades de monitoreo de compromisos entregables (equivalentes a productos), y la evaluación de resultados, incluyendo el cronograma de actividades con sus respectivos responsables y presupuesto se encuentran detallados en el [Plan de Monitoreo y Evaluación de Impacto](#).
- 3.4 Al finalizar la ejecución de la presente operación, el equipo de proyecto producirá un Informe de Terminación de Proyecto, que servirá de base para la identificación de la tercera operación de PBP y los ajustes necesarios a la Matriz de Política.

C. Carta de Política

- 3.5 El Banco ha acordado con el GOPN las políticas macroeconómicas y del sector incluidas en la [Carta de Política](#) presentada por el MEF, describiendo los principales componentes de la estrategia del país respecto al programa y reafirmando su compromiso en implantar las actividades acordadas en la Matriz de Política.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo			
Resumen			
I. Alineación estratégica			
1. Objetivos de la estrategia de desarrollo del BID	Alineado		
Programa de préstamos	(i) Préstamos a países pequeños y vulnerables, (ii) Préstamos en apoyo de iniciativas sobre cambio climático, energía renovable y sostenibilidad del medio ambiente, y (iii) Préstamos en apoyo de la cooperación y la integración regionales.		
Metas regionales de desarrollo	(i) Países con capacidad de planificación en mitigación y adaptación al cambio climático, y (ii) Daños económicos notificados anualmente como resultado de desastres naturales.		
Contribución de los productos del Banco (tal como se define en el Marco de Resultados del Noveno Aumento)	(i) Marcos de trabajo nacionales apoyados para mitigación del cambio climático , y (ii) Proyectos piloto de cambio climático en agricultura, energía, salubridad, agua y saneamiento, transporte y vivienda.		
2. Objetivos de desarrollo de la estrategia de país	Alineado		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2596	La intervención está alineada con el objetivo estratégico de consolidar el marco institucional, legal y regulatorio para el manejo ambiental.	
Matriz de resultados del programa de país	GN-2661	La intervención está incluida en el Documento de Programación del País 2012.	
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)			
II. Resultados de desarrollo - Evaluabilidad	Altamente Evaluable	Ponderación	Puntuación máxima
	9.1		10
3. Evaluación basada en pruebas y solución	10.0	25%	10
4. Análisis económico ex ante	10.0	25%	10
5. Evaluación y seguimiento	6.5	25%	10
6. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación	10.0	25%	10
Calificación de riesgo global = grado de probabilidad de los riesgos*	Medio		
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales	B.13		
III. Función del BID - Adicionalidad			
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales (criterios de VPC/PDP)			
El proyecto usa otro sistema nacional para ejecutar el programa diferente de los indicados arriba			
La participación del BID promueve mejoras en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:			
Igualdad de género			
Trabajo			
Medio ambiente			
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	PN-T1089.	
La evaluación de impacto ex post del proyecto arrojará pruebas empíricas para cerrar las brechas de conocimiento en el sector, que fueron identificadas en el documento de proyecto o el plan de evaluación.	Si	La operación proveerá evidencia empírica sobre el impacto que tiene el fortalecimiento del marco normativo, institucional y de política pública en la gestión de riesgos.	

El préstamo con base en políticas (PBL) tiene objetivos claros y hay una lógica de la intervención. La matriz de resultados se basa principalmente en el Índice de Gestión de Riesgo (IGR) que ha sido utilizado por el Banco para este tipo de proyecto.

El Plan de seguimiento y evaluación toma nota de la relación entre las actividades en el PBL y los elementos de la RMI y por tanto, el PBL tiene una lógica vertical. El análisis económico del proyecto se centra en la realización de un análisis de costo-beneficio (CBA) de uno de los aspectos del proyecto para ilustrar cómo un préstamo basado en políticas puede inducir la inversión de alta rentabilidad. El tipo de programa no permite una evaluación de impacto utilizando métodos experimentales o no experimentales, pero incluye una cuidadosa recolección de información a través de un sistema de monitoreo que permitirá una comparación antes y después. El proyecto se considera de riesgo medio.

MATRIZ DE POLÍTICA

OBJETIVO GENERAL			
El objetivo general del programa es contribuir a reducir la vulnerabilidad de Panamá frente a los riesgos de fenómenos naturales y el cambio climático. Específicamente, el programa apoyará al país en el desarrollo de un marco de políticas y de gestión integrada de riesgos de desastres y de adaptación al cambio climático que resulte en una mejora de su Índice de Gestión de Riesgos.			
OBJETIVOS ESPECIFICOS	COMPROMISOS PROGRAMATICOS I (2011)	COMPROMISOS PROGRAMÁTICOS II (2012)	COMPROMISOS PROGRAMÁTICOS III (2013)
Mantener un contexto Macroeconómico	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
COMPONENTE 1. ESTABILIDAD MACROECONÓMICA			
Mantener un contexto Macroeconómico	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.	Marco macroeconómico consistente con los objetivos del Programa y con los lineamientos establecidos en la carta de política sectorial.
COMPONENTE 2. GOBERNABILIDAD Y GESTION FINANCIERA PARA LA MEJORA Y CONSOLIDACIÓN DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL PARA GESTION INTEGRAL DE DESASTRES NATURALES Y ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO			
EJE 1: GOBERNABILIDAD Y DESARROLLO DEL MARCO INSTITUCIONAL Y DE POLITICAS			
Fortalecer el Marco legal y Normativo para la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD).	a) Política Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (PNGIRD) aprobada. <ul style="list-style-type: none"> • Contiene lineamientos conceptuales sobre la gestión de riesgos de desastres, incluyendo los enfoques de gestión prospectiva y correctiva. • Identifica ejes articuladores y roles de los actores asociados a su implementación. • Incluye la gestión financiera del riesgo de desastres, identificando las principales líneas de acción para la implementación de dicha gestión. • Incluye la gestión de riesgos de desastres en los procesos de ordenamiento territorial, la adaptación al cambio climático y el manejo de desastres. • Incluye procesos, instrumentos y mecanismos para su implementación y seguimiento. 	a) Actualización del Decreto Ejecutivo para formalizar la creación de la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres (PNRRD) la cual reemplaza a la Comisión Nacional de CEPREDENAC. Los principales alcances del documento son: <ul style="list-style-type: none"> • Formalización de la Plataforma Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres y unificación de la contraparte nacional, regional e internacional para la implementación de la reducción de riesgos de desastres (Plan Nacional, Plan Regional de Reducción de Riesgos y Marco de Acción de Hyogo). • Autorización para el desarrollo del reglamento interno. • Ampliación sustancial de la composición multisectorial de la Plataforma, aumentando de 13 instituciones del sector público a 39 miembros entre los que incluyen Ministerios como el MIDES, organismos como la Autoridad del Canal de Panamá 	a) Aprobación del Reglamento de funcionamiento de la Plataforma de RRD. b) Publicación de un Informe de Resultados demostrando el avance de las metas operativas del Plan Nacional de GdR planificados al 2013, incluyendo las relativas al desarrollo de capacidades. c) Aprobación de una línea presupuestaria (objeto de gasto) por parte del MEF que permita asignar recursos a todo el universo de entidades públicas para acciones prospectivas, correctivas y reactivas en gestión de riesgos de desastres.

	<p>b) Plan Nacional de Gestión de Riesgos acordado a nivel de la Plataforma Nacional para la Reducción del Riesgo.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Establece ejes programáticos con objetivos estratégicos para implementar la PNGIRD. - Incorpora acciones para la gestión financiera del riesgo, el ordenamiento territorial, la adaptación al cambio climático, el manejo de desastres y el fortalecimiento de la Plataforma Nacional de Reducción de Riesgo de Desastres (PNRDD). - Incluye propuestas de acción priorizadas para la intervención del MEF respecto al eje articulador que establece la PNGIRD. 	<p>(ACP), agrupaciones de autoridades locales, como la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA); y organizaciones de la sociedad civil, como el Sindicato Panameño de Ingenieros y Arquitectos (SPIA)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Facultad para la creación y desarrollo de plataformas locales y tradicionales (indígenas) <p>Responsable: SINAPROC</p> <p>b) Diagnóstico y Propuesta de Priorización de Actividades, para la implementación del nuevo marco político y programático de la GRD, formulados y validados por la Comisión Nacional de CEPREDENAC/ Plataforma Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres. El cual incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Análisis institucional. • Diagnóstico de desarrollo de capacidades. • Líneas prioritarias para el desarrollo de capacidades. <p>Responsable: SINAPROC</p> <p>c) Propuesta de movilización de recursos para impulsar la implementación de la PNGIRD y el Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres (PNGRD), formulada y validada por la Comisión Nacional de CEPREDENAC/ Plataforma Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres. El documento incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Identificación de mecanismos y fuentes de financiación actual. • Una cartera priorizada de proyectos. • Identificación futuras acciones. • Propuestas de proyectos elaboradas por miembros de la PNRD y remitidas al MEF para su incorporación en el banco de proyectos y/o presupuesto nacional. <p>Responsable: SINAPROC</p>	
<p>Contar con capacidad institucional y medios de coordinación interministerial e interinstitucional que permitan asegurar la consolidación y puesta en marcha de acciones en Cambio Climático.</p>	<p>a) Segunda Comunicación Nacional de Cambio Climático emitida por ANAM a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre cambio climático, informando sobre los avances del país en la implementación de medidas de adaptación al cambio climático.</p> <p>b) Designación por parte de ANAM del Secretario Técnico de la Junta Ejecutiva del Sistema Interinstitucional del Ambiente (SIA).</p>	<p>a) Propuesta de actualización del Decreto Ejecutivo y Reglamento Interno del CONACCP, para fortalecer y consolidar la estructura para la coordinación interministerial e interinstitucional de temas de cambio climático, formulada por ANAM.</p> <p>Responsable: ANAM</p> <p>b) Lineamientos para la actualización de la Política Nacional de Cambio Climático del 2007 aprobados por ANAM y</p>	<p>a) Actualización del Decreto Ejecutivo y Reglamento Interno del CONACCP.</p> <p>b) Propuesta de actualización de Política Nacional de Cambio Climático.</p> <p>c) Plan Operativo Anual del CONACCP aprobado y con asignación de recursos para su funcionamiento y para el</p>

	c) Propuesta de modificación del Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá (CONACCP) considerando como mínimo la inclusión como miembros permanentes de dicho Comité a representantes de las empresas privadas, de las ONGs y de la sociedad civil aprobada por la ANAM.	presentados al CONACCP. Responsable: ANAM	fortalecimiento institucional.
EJE 2: GESTION FINANCIERA			
Fortalecer el rol de MEF para establecer e implementar una Estrategia Nacional de Gestión Financiera del Riesgo de Desastres.	<p>a) Fortalecimiento del marco institucional del MEF para la gestión financiera del riesgo de desastres mediante la adición de funciones de la Dirección de Inversiones, Concesiones y Riesgos del Estado (DICRE) que le permitan asumir la responsabilidad de diseñar, desarrollar e implementar políticas de inversión en protección financiera para la gestión de riesgos de desastres, de acuerdo con la PNGIRD.</p> <p>b) Decisión formal por parte del MEF para establecer facilidades de financiamiento contingente para mejorar las capacidades de gestión financiera frente a riesgos de desastres y eventos catastróficos, en cumplimiento de lo dispuesto en la PNGIRD.</p>	<p>a) Lineamientos aprobados por parte de la Dirección de Inversiones, Concesiones y Riesgos del Estado y la Dirección de Crédito Público del MEF para el desarrollo de una estrategia financiera integral para la GRD en Panamá. Responsable: MEF</p> <p>b) Lineamientos aprobados por parte del MEF para la determinación de la cobertura financiera necesaria para la atención de emergencias y para el dimensionamiento de un fondo de reservas que permita brindar una cobertura adecuada para eventos recurrentes. Responsable: MEF</p> <p>c) Suscripción de líneas de crédito contingente por la República de Panamá para la atención de gastos extraordinarios de emergencia ocasionados por eventos severos y catastróficos, en cumplimiento de la PNGIRD. Responsable: MEF</p>	<p>a) Acuerdo interinstitucional entre MEF-CGR para definir la función de la administración de riesgos de los bienes patrimoniales del Estado.</p> <p>b) Formulación de una propuesta de Estrategia Nacional de Gestión Financiera de Riesgos de Desastres.</p> <p>c) Endoso del MEF del Informe Técnico para la determinación de la cobertura financiera necesaria para la atención de emergencias y para el dimensionamiento de un fondo de reservas que permita brindar una cobertura adecuada para eventos recurrentes.</p>
COMPONENTE 3. DESARROLLO DE INSTRUMENTOS Y DE CAPACIDADES DE GESTIÓN SECTORIAL Y TERRITORIAL DEL RIESGO DE DESASTRES Y ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO			
EJE 1: IDENTIFICACION DEL RIESGO			
Facilitar y mejorar el intercambio de información relacionada con la gestión del riesgo de desastres y cambio climático así como la capacidad para la generación, interpretación y uso de modelos	a) Inventario de documentación legal y técnica existente para el intercambio de información entre los diversos organismos gubernamentales sobre amenazas, vulnerabilidades y riesgos de desastres, preparado por el Viceministerio de	a) Propuesta de creación de la Infraestructura Panameña de Datos Espaciales (IPDE) coordinado por el Viceministerio de Ordenamiento Territorial para el uso, intercambio y acceso a la información geoespacial, y que incluye como uno de las áreas temáticas de infraestructura espacial de datos el tema	a) Aprobación de Decreto Ejecutivo por el cual se crea la Infraestructura Panameña de Datos Espaciales (IPDE) para el uso, intercambio y acceso a la información geo-espacial).

de cambio climático.	<p>Ordenamiento Territorial del MIVIOT y enviado a la PNRRD.</p> <p>b) Convenio entre ANAM-Empresa de Transmisión Eléctrica SA (ETESA) para el intercambio de información técnica y científica respecto al cambio climático.</p>	<p>de “riesgo y desastres”. Responsable: MIVIOT</p> <p>b) Suscripción del Convenio tripartito entre MEF, ANAM y Contraloría para el intercambio de información ambiental. Responsable: ANAM</p> <p>c) Plan de acción acordado por ANAM-ETESA para implementar el Convenio ANAM-ETESA de intercambio de información técnica y científico. Responsable: ANAM</p>	<p>b) Propuesta de Programa de restauración y expansión del sistema hidrometeorológico a nivel nacional.</p>
Incorporar la evaluación probabilística del riesgo como base para la toma de decisiones del ordenamiento territorial.	<p>a) El MIVIOT ha decidido llevar a cabo una evaluación probabilística del riesgo sísmico en la ciudad de David.</p>	<p>a) Módulos de amenaza, exposición y riesgo sísmico disponibles para la ciudad de David en los sectores de vivienda y educación elaborados por el MIVIOT en coordinación con el Instituto de Geociencias. Los mismos incluyen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modelación de la amenaza sísmica en roca con modelo CRISIS. • Levantamiento del módulo de exposición para el portafolio de vivienda y educación. • Funciones de vulnerabilidad para distintas tipologías estructurales del portafolio de vivienda y educación. • Resultados de evaluación probabilista del riesgo sísmico utilizando plataforma CAPRA para el portafolio de vivienda y educación. <p>Responsable: MIVIOT</p> <p>b) Personal técnico de MIVIOT; Instituto de Geociencias (IG); Ministerio de Educación (MEDUCA) y Ministerio de Salud (MINSAL), capacitados en metodología de evaluación probabilista del riesgo usando la herramienta CAPRA. La capacitación incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acceso e apoyo para instalación del software de CAPRA. • Talleres de capacitación y tutoría a distancia para los técnicos involucrados durante todo el proceso. • Participación en <i>webinars</i> organizados por el Banco Mundial para el monitoreo del avance en las distintas etapas. 	<p>a) Módulos de amenaza, exposición y riesgo sísmico disponibles para la ciudad de David en el sector salud.</p> <p>b) Capacitación de los funcionarios claves del sector público y académico en el desarrollo de los módulos de amenaza, exposición y evaluación del riesgo de la herramienta CAPRA.</p>

		<p>Responsable: MIVIOT</p> <p>c) Compromiso interinstitucional de ANAM, ETESA, SINAPROC, Unidad Administrativa de Bienes Revertidos del MEF (UABR), MINSA, MEDUCA y el MIVIOT para aplicar la metodología CAPRA para la evaluación probabilista del riesgo para otros escenarios y amenazas (inundaciones). La metodología de priorización incluye:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Revisión de información de riesgo histórico basada en bases de datos EM-DAT y DesInventar. • Revisión de los requerimientos de información para amenaza y exposición en modelos de inundaciones y deslizamientos. • Matriz de identificación con criterios de priorización según : a) riesgo manifiesto; b) disponibilidad de información (amenaza/exposición); c) importancia socio-económica y ambiental, d) posibilidades de coordinación interinstitucional. • Grupos de revisión temática (amenaza y exposición) y revisión conjunta. <p>Responsable: MIVIOT</p>	
EJE 2: REDUCCION DEL RIESGO			
Desarrollar y ampliar la cobertura de instrumentos metodológicos para la inclusión de la gestión del riesgo en los proyectos de inversión pública.	a) La Dirección de Programación de Inversiones (DPI) del MEF ha aprobado la propuesta del plan de acción para la incorporación del análisis de riesgo de desastres en el Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SINIP).	<p>a) Diagnóstico del SINIP y sus potencialidades para incorporar el análisis de riesgo y vulnerabilidad al cambio climático en los proyectos de inversión pública elaborado por la DPI.</p> <p>Responsable: MEF</p> <p>b) Un proyecto de inversión pública, aprobado por la DPI que incorpora, como acción piloto, en su fase de pre-inversión el análisis de riesgo, con el objetivo de alimentar el diseño de herramientas conceptuales y metodológicas básicas para el análisis de riesgo y vulnerabilidad al cambio climático.</p> <p>Responsable: MEF</p>	a) Aprobación del MEF del diseño de herramientas conceptuales y metodológicas básicas para el análisis de riesgo y vulnerabilidad al cambio climático en los proyectos de inversión pública.
Desarrollar e implementar instrumentos de reducción de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático con énfasis en	a) Plan Nacional de Gestión Integral de Recursos Hídricos (PNGIRH) elaborado por ANAM que incorpore los temas de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático.	a) Propuesta de actualización de la Política Nacional de Recursos Hídricos aprobada por ANAM, que incluya la dimensión de la reducción de la vulnerabilidad ante riesgo de desastres y adaptación al cambio climático,	<p>a) Aprobación de la Actualización de la Política de Recursos Hídricos.</p> <p>b) Aprobación de la Reglamentación de</p>

la gestión de cuencas hidrográficas.	b) Análisis de vulnerabilidad considerando el tema de cambio climático en las cuencas de Chucunaque y Tabasará.	y armonizada con la PNGIRD. Responsable: ANAM b) Propuesta de Reglamentación de la Ley de Cuencas (Ley 44 del 5 de agosto del 2002) aprobada por ANAM que establezca que para la preparación de los planes de ordenamiento ambiental-territorial se tomará en consideración la localización de las principales amenazas y áreas vulnerables a riesgos por fenómenos naturales, así como mecanismos adecuados para disminuir su vulnerabilidad Responsable: ANAM c) Planes de manejo aprobados por ANAM, considerando la vulnerabilidad al cambio climático en dos cuencas piloto: Chucunaque y Tabasará. Responsable: ANAM	la Ley de Cuencas (44 del 5 de agosto 2002). c) Aprobación del Plan Nacional de Gestión Integrada de Recursos Hídricos.
Actualizar los marcos normativos del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial en materia de riesgos.	a) El MIVIOT ha definido las funciones referentes a la gestión de riesgos de desastres que competen a los Viceministerios de Vivienda y de Ordenamiento Territorial de dicho ministerio. b) El Viceministerio de Ordenamiento Territorial del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial ha aprobado una propuesta de un plan de acción para la incorporación de la gestión del riesgo en el ordenamiento territorial.	a) Lineamientos para la formulación de una Política de Ordenamiento Territorial que incluya la gestión de riesgo aprobados por el Vice Ministerio de Ordenamiento Territorial. Responsable: MIVIOT	a) Propuesta de la Política de Ordenamiento Territorial con criterios de reducción de riesgo de desastres.
EJE 3: MANEJO DE DESASTRES			
Fortalecer las capacidades en preparativos y respuesta a emergencias del sistema nacional de la protección civil (SINAPROC).	a) Propuesta de fortalecimiento institucional de la Academia de Protección Civil, para la provisión de capacitación a las instituciones que conforman el Sistema.	a) Propuesta de inclusión de una línea presupuestal para el fortalecimiento de las capacidades de preparativos y respuesta de la Academia de Protección Civil en el Anteproyecto de Presupuesto 2013 del SINAPROC. Responsable: SINAPROC b) Lineamientos para el fortalecimiento institucional de la Academia de Protección Civil, incluyendo el diseño de la currícula educativa, aprobados por la Dirección General de SINAPROC y remitidos al Banco para su financiación. Responsable: SINAPROC	a) Inclusión en el presupuesto nacional 2013 de recursos para el fortalecimiento de las capacidades de preparativos y respuesta de la Academia de protección Civil. b) Aprobación del Plan Operativo 2013 de la Academia de Protección Civil aprobado. c) Aprobación de la nueva estructura de la Academia de Protección Civil.

<p>Mejorar la planificación de la respuesta a emergencias a nivel sectorial y territorial.</p>	<p>a) Protocolos de respuesta a emergencias por desastres para la provincia de Chiriquí, preparados en base a simulacros y simulaciones.</p>	<p>a) Protocolos de Respuesta actualizados en dos provincias adicionales del país, y validados en talleres in situ organizados por el Centro de Operaciones de Emergencias (COE). Los mismos deben contener:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contexto de riesgo de desastres a escala provincial. • Metodología de actualización y principios orientadores. • Protocolos de procesos previos a la emergencia. • Protocolos relacionados con la declaratoria de alerta. • Protocolos relacionados con el manejo de información. • Protocolos de Atención a la Población. <p>Responsable: SINAPROC</p> <p>b) Guías para la formulación de Planes de Operaciones de Emergencia a nivel regional y local aprobadas por la Dirección General de SINAPROC. Responsable: SINAPROC</p> <p>c) Lineamientos para la atención de niños, niñas y adolescentes en contextos de emergencia, elaborados y remitidos formalmente por el Director General de SINAPROC a la Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF). Los mismos deben contener:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Marco conceptual basado en derechos del niño y principios humanitarios. • Compromisos básicos para la infancia en situaciones de emergencia • Acciones y recomendaciones específicas en áreas como: nutrición, salud, agua, saneamiento e higiene, etc. <p>Responsable: SINAPROC</p>	<p>a) Protocolos de Respuesta actualizados en dos provincias adicionales del país, y validados en talleres in situ organizados por el Centro de Operaciones de Emergencias (COE).</p> <p>b) Planes Provinciales de Emergencia actualizados en base a los protocolos de respuestas provinciales existentes.</p>
--	--	---	--

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO RESOLUCIÓN DE-___/12

Panamá. Préstamo ____/OC-PN a la República de Panamá
Programa de Reducción de Vulnerabilidad por Desastres
Naturales y Cambio Climático II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Panamá, como Prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de la segunda fase de un programa de reducción de vulnerabilidad por desastres naturales y cambio climático. Dicho financiamiento será por la suma de hasta US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2012)

LEG/SGO/CID/IDBDOCS#36773584
PN-L1074