

**DISEÑO Y PUESTA EN MARCHA DE UN PROGRAMA DE OPCIONES DE ATENCION A LOS  
TRABAJADORES DEL SECTOR PUBLICO**

(TC-96-05-26-5)

**RESUMEN EJECUTIVO**

**ORGANISMO EJECUTOR:** Presidencia del Consejo de Ministros (PCM)

**BENEFICIARIOS:** Trabajadores desplazados por el proceso de modernización de la administración pública.

**OBJETIVOS:** El objetivo general de la operación propuesta, es el de contribuir a la modernización de la administración pública peruana. El objetivo específico es apoyar al gobierno en el diseño y puesta en marcha de un servicio de apoyo a la reubicación, en el mercado laboral, de los trabajadores del sector público afectados por la modernización de la administración pública, bien como trabajadores dependientes o como microempresarios.

**DESCRIPCION:** El Programa está integrado por tres componentes: (a) diseño y puesta en marcha de un sistema de información y referencia laboral y empresarial; (b) diseño y puesta en marcha de opciones de capacitación para trabajo dependiente; y (c) diseño y puesta en marcha de opciones para el trabajo independiente.

**FINANCIAMIENTO:**

Modalidad:	Donación de la Facilidad II, Recursos Humanos
Beneficiario:	US\$ 260.000
FOMIN:	US\$1.040.000
Total:	US\$1.300.000

**PLAZOS DE EJECUCION Y DESEMBOLSO:** Los plazos de ejecución y de desembolso serían de nueve y de 12 meses, respectivamente, a partir de la fecha de la firma de la carta acuerdo.

**CLASIFICACION AMBIENTAL:** El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 2 de julio de 1996 clasificó esta operación en la Categoría II.

**CONDICIONES  
CONTRACTUALES  
ESPECIALES:**

1. Para asegurar una adecuada ejecución del Programa se solicitaría que el ejecutor presente a satisfacción del Banco, como condición previa al primer desembolso:
  - a. Evidencia de haber contratado al Coordinador del Programa en la PCM.
  - b. Un calendario de trabajo, en donde consten las fechas de contratación y los términos de referencia detallados de cada consultoría a efectuarse, con base en las actividades que se especifican en este documento.
2. Adicionalmente, a fin de agilizar la ejecución de la operación, se propone que se establezca un fondo rotatorio equivalente al 20% de los recursos de la contribución.

## I. ELEGIBILIDAD DEL PAIS

- 1.1 El Perú fue declarado elegible para participar en todas las modalidades del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) por el Comité de Donantes el 14 de diciembre de 1993.

## II. ANTECEDENTES

### A. Antecedentes generales

- 2.1 El Gobierno Peruano ha emprendido un proceso de modernización de la administración pública, tarea que constituye una continuación del proceso de reestructuración iniciado a principios de la década. El objetivo es que los organismos del sector público puedan desempeñar adecuadamente el papel que les corresponde como integrantes de un estado normativo, regulador y promotor de las actividades privadas en la economía, así como proveedor eficiente de servicios tales como los de salud y educación básica, infraestructura básica, orden interno, seguridad nacional y administración de justicia.
- 2.2 Lo anterior significará la redefinición del papel, y la consecuente reestructuración funcional y redimensionamiento de los organismos del sector público a nivel del Poder Ejecutivo. Esto, unido a la necesidad de racionalizar el gasto público y evitar un crecimiento del déficit en la cuenta corriente, conducirá a la disminución del número de empleados públicos, así como de su composición y perfil de conocimientos y oficios.
- 2.3 Se estima que un número importante de empleados públicos serían afectados por el proceso de modernización de los organismos del sector público (además de las que ya están siendo desplazadas por el proceso de privatización, atendidas por una donación del FOMIN ATN/MH-4906-PE), por lo que el gobierno ha decidido ofrecerles un programa destinado a facilitarles su transición hacia otro tipo de trabajo, dependiente o independiente.

### B. Antecedentes económicos

- 2.4 Como consecuencia de las reformas estructurales llevadas a cabo por el gobierno desde principios de la década, la economía peruana ha experimentado un vigoroso crecimiento entre 1993 y 1995, inducido por la inversión. En ese trienio, la tasa de crecimiento anual promedio del Producto Interno Bruto (PIB) fue 8,4%, la más alta en América Latina y el Caribe. En 1995, el PIB real creció 6,9%, impulsado, por tercer año consecutivo, por el gasto de inversión, el cual aumentó 20%, en términos reales, con respecto a 1994. Si bien el crecimiento del producto en el primer trimestre de 1996 fue negativo (-1,7%), el PIB anual continúa creciendo a una tasa positiva (3.4%). Por otra parte, la inflación sigue bajo control: la inflación acumulada en el período enero-marzo de 1996 fue 4.2% y la tasa de inflación anual fue del 11.6% en marzo de 1996. En el transcurso de 1996, las tendencias de comportamiento de la balanza

de pagos son favorables. En el primer trimestre, las exportaciones crecieron 8.1% (con respecto al mismo período de 1995) y las importaciones cayeron 2.4%. Como consecuencia, el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos ya empezó a descender, lo cual va a tener repercusiones positivas sobre las expectativas de los agentes en los mercados internacionales de capital.

- 2.5 El segundo Acuerdo de Facilidad Ampliada con el Fondo Monetario Internacional, para el período 1996-1998, establece metas para la política fiscal que habrán de materializar el objetivo de aumentar el ahorro público. Se espera que el resultado económico del sector público consolidado (sin incluir los ingresos provenientes de las privatizaciones) se coloque en un nivel cercano al equilibrio en 1998. Se prevé, por otra parte, que el superávit fiscal primario se incremente de 0,3% del PIB en 1995 a 2,0% en 1998. El gobierno se ha comprometido a buscar la consolidación fiscal actuando tanto sobre los ingresos como los gastos. En el primer frente, el énfasis será puesto en el fortalecimiento adicional de la administración tributaria y en el control de la evasión. En el segundo, el esfuerzo se orientará a ejercer un control estricto del gasto corriente. El Banco Central de Reserva del Perú (BCR) continuará enfatizando el objetivo de controlar la inflación, para lo cual vigilará el crecimiento de la base monetaria y la expansión del crédito al sector privado de la economía. Por otra parte, el BCR continuará aplicando una política de tasa de cambio flexible con intervenciones que contribuyan a moderar las fluctuaciones de corto plazo en el mercado cambiario.
- 2.6 Con la política económica seguida por el gobierno y la proyectada, así como con el aval del FMI, el camino está allanado para que tanto las nuevas negociaciones con el Club de París como el programa de reducción de la deuda y del servicio de la misma con los bancos comerciales, lleguen a buen término en 1996.
- 2.7 Teniendo en cuenta los factores mencionados, es razonable esperar que, a pesar de la desaceleración de 1996, se mantendrán ritmos suficientes de inversión de capital en algunos de los sectores estratégicos de la economía para que el año 1996 concluya sin fuertes perturbaciones. A este respecto, es preciso tener en cuenta que el proceso de privatización tiene la potencialidad de continuar generando flujos de capital significativos tanto por concepto de la ventas de activos tan importantes como los de Petroperú, Centromín y otros, como por los compromisos de inversión asumidos por los operadores privados que compraron empresas estatales entre 1992 y 1995.
- 2.8 Las consideraciones anteriores permiten prever que, si se descartan perturbaciones inesperadas, el producto interno bruto podría crecer alrededor del 3% en 1996 y que en 1997 el producto volverá a crecer a tasas satisfactorias. La tasa de inflación, por su parte, alcanzaría un nivel aproximado de 11%.

- 2.9 Los ejes de la política gubernamental hasta fines de la década son: (i) la continuación y profundización del proceso de reformas estructurales en el terreno económico, incluyendo la conclusión del proceso de privatización; (ii) la continuación de la política de austeridad fiscal y restricción monetaria con el objetivo de reducir el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos y (iii) la modernización de la administración pública.

C. El mercado laboral

- 2.10 Durante 1995, los niveles de desempleo y subempleo alcanzaron a un 10% y un 77% respectivamente. No obstante esta situación, el crecimiento económico y las perspectivas favorables de mediano y largo plazo, hacen prever un recuperación de los niveles de empleo en el sector formal de la economía, así como la apertura de oportunidades de ocupación en el trabajo independiente, tanto de carácter individual como a través del desarrollo de la pequeña y microempresa (PME).
- 2.11 Con respecto al trabajo independiente, el sector de la PME, que incluye a las unidades económicas con menos de 10 trabajadores, ha crecido significativamente en los últimos 20 años en el Perú. Reflejo de esta situación es la participación del sector microempresarial en la Población Económicamente Activa (PEA). En 1981 la PME representaba el 33% de la PEA, mientras que en la actualidad, el sector constituye casi el 80%; en términos absolutos, las PME involucra a unas 6.4 millones de personas. Más de 4 millones (50% de la PEA) se dedica a las actividades pequeño y microempresariales de carácter urbano, concentrados en 1.5 millones de unidades económicas. Las perspectivas de crecimiento de la economía permiten prever, que este mercado ofrece oportunidades para el crecimiento de actividades productivas en algunos sectores y actividades económicas, particularmente en el área de los servicios.
- 2.12 Cabe destacar que la creación de microempresas no es la panacea en la solución de los problemas de desempleo, tomando en cuenta que además de las posibles limitantes de capital, tecnologías, marco regulatorio, se suma la capacidad intrínseca de cada individuo de encaminarse en actividades empresariales, la cual puede ser aun más limitada en funcionarios provenientes de organismos estatales. Sin embargo, muchos de los empleados públicos de hecho ya están trabajando en actividades económicas independientes, tanto de carácter individual como en PME, paralelamente a su empleo en el sector público, como medio de compensar los bajos salarios que obtienen en el sector público. Estos tendrían buenas perspectivas de mejorar las actividades independientes que ya vienen realizando.

D. La oferta de servicios de capacitación y asistencia técnica

- 2.13 Se prevé que la oferta potencial de servicios de capacitación en el país y de asistencia técnica sea suficiente para atender el programa propuesto. A modo de ilustrar dicha oferta se señala que,

para el Programa de Reconversión Laboral para Trabajadores Desplazados en el Proceso de Privatización, aprobado el 14 de marzo de 1995 (ATN/MH-4906-PE), se precalificaron 246 instituciones (121 en Lima, 45 en la región norte, 47 en la región centro y 33 en la región sur) aptas para proveer servicios de capacitación, asistencia técnica/asesoría y empleo a la población objetivo. El detalle de las instituciones se presenta en Anexo III. Estas instituciones podrían atender las necesidades de capacitación que el presente programa requeriría.

E. Relación de la operación propuesta con programas existentes

- 2.14 **Programa de Reconversión Laboral para Trabajadores Desplazados en el Proceso de Privatización (ATN/MH-4906-PE).** Este programa actualmente en ejecución, tiene como propósito ofrecer servicios de capacitación y asistencia técnica a unos 10.000 trabajadores desplazados de empresas en proceso de privatización. La población objetivo del mismo es por lo tanto diferente de la que se beneficiaría con el programa actualmente propuesto los que provendrían de la administración pública, sinembargo, los entes privados de capacitación serían los mismos. La experiencia derivada del ATN/MH-4906 será aprovechada en el diseño de la operación propuesta, particularmente en lo que se refiere a la oferta de servicios de orientación inicial, capacitación, asistencia empresarial y seguimiento.
- 2.15 **Programa de Capacitación Laboral de Jóvenes (PE-0160).** Se trata de un proyecto actualmente en preparación, cuyo Perfil II ha sido recientemente aprobado y cuyo objetivo es proporcionar un mínimo de capacitación y experiencia laboral a un grupo de beneficiarios jóvenes. Este proyecto tratará de utilizar los organismos privados de capacitación existentes en el país. En este sentido, podría presentarse una competencia por el uso de los servicios de estos organismos, causada por la demanda de este programa y el anterior, conjuntamente con la de la operación propuesta. Cabe señalar sinembargo, que la ejecución del programa PE-0160 estaría desfazada en el tiempo con respecto a los otros dos programas y podría aprovechar experiencias derivadas de los mismos.
- 2.16 **Programa de Modernización de la Administración Pública (PE-0138).** Este proyecto, actualmente en preparación (cuenta con Perfil I) financiaría una parte de los costos de la modernización de los organismos del sector público peruano que constituye el objetivo general de la operación propuesta en el presente documento.

### III. EL PROGRAMA

#### A. Objetivo

- 3.1 El objetivo general de la operación propuesta, es el de contribuir a la modernización de la administración pública peruana.
- 3.2 El objetivo específico es apoyar al gobierno en el diseño, montaje y puesta en marcha de un servicio de apoyo a la reubicación, en el mercado laboral, de los trabajadores del sector público afectados por la modernización de la administración pública, bien como trabajadores dependientes o como microempresarios.
- 3.3 El diseño de los servicios de apoyo propuestos a continuación, deberá hacerse teniendo en cuenta lo siguiente: (i) la iniciativa individual de los trabajadores desplazados como fuerza motriz del programa, apoyados por mecanismos adecuados de orientación, información y referencia; (ii) la sencillez en los mecanismos que se pondrán a disposición; (iii) la transparencia en los mecanismos de incentivos y beneficios a ofrecerse, tanto a los empleados públicos como a las instituciones que provean servicios, y (iv) agilidad y rapidez del sistema.

#### B. Descripción

- 3.4 Para cumplir el objetivo anterior, el programa propuesto contempla las siguientes actividades: (a) diseño y puesta en marcha de un sistema de información y referencia laboral y empresarial; (b) diseño y puesta en marcha de opciones de capacitación para trabajo dependiente; y (c) diseño y puesta en marcha de opciones para el trabajo independiente.
  1. Diseño y puesta en marcha del Sistema de Información y Referencia Laboral y Empresarial
- 3.5 Para llevar a cabo este componente se contrataría a una o mas firma(s) especializada(s), y/o consultor(es) independiente(s). El sistema deberá operar como la interfase entre los otros dos componentes del programa y el grupo objetivo. Este sistema operará, entre otros, a través de centros de información, facilitando el contacto entre los beneficiarios con entidades privadas de capacitación y empresarios o agencias de colocación y trabajadores. Asimismo, proveerá de información concreta y actualizada sobre servicios de apoyo a la PME para los que deseen desempeñarse como empresarios.
- 3.6 El Sistema de Información Laboral y Empresarial deberá incluir, entre otros, el diseño general del sistema computarizado. Este diseño se hará en estrecha colaboración con los expertos que desarrollan los otros dos componentes de la operación propuesta, el desarrollo de sus componentes, la estrategia de comunicación, y el diseño del mecanismo de entrega del servicio al grupo objetivo.

- 3.7 En el diseño del sistema se deberá contemplar los campos pertinentes al monitoreo y evaluación del Programa de Opciones de Atención a los Trabajadores del Sector Público. Los indicadores y demás información correspondiente al monitoreo y evaluación serán desarrollados por expertos en esta materia.
- 3.8 El diseño del sistema deberá contemplar además la posibilidad de utilizar paquetes informáticos disponibles en el mercado, adaptándolos a las necesidades específicas del programa, así como la posibilidad de interconexión con otros sistemas existentes. Así mismo, se tratará de utilizar al máximo las experiencias de sistemas en funcionamiento tales como el de la Escuela de Administración de Negocios para Graduados (ESAN) en el marco del Programa Piloto de Reconversión (ATN/MH-4906-PE) así como el utilizado por el Centro de Información Empresarial de la Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE).
- 3.9 Para desarrollar la comunicación entre la oferta y la demanda en el mercado laboral, se incorporará también en el sistema, información sobre las necesidades de personal requerido por empresas que estén buscando empleados, incluyendo el perfil ocupacional de los cargos disponibles.

2. Diseño y puesta en marcha de opciones de capacitación para trabajo dependiente

- 3.10 Para llevar a cabo este componente se contrataría a una o mas firma(s) especializada(s), y/o consultor(es) independiente(s), para efectuar las siguientes actividades: (a) diseño y elaboración de material de orientación general sobre las opciones existentes y como obtener mayor familiarización con éstas opciones; (b) identificación y selección de las entidades privadas existentes, proveedoras de servicios de capacitación técnica; (c) elaboración de criterios bajo los cuales éstas entidades deberán prestar esos servicios a la población y preparación de los acuerdos necesarios que deberán regir dicha provisión, tales como duración del servicio, costos límites, etc; (d) elaboración de pautas para orientar al trabajador en la búsqueda de un nuevo empleo; (e) definición de participación de empresas privadas como proveedores de capacitación; (f) elaboración de fichas para recoger las características de los participantes; (g) mecanismos de pago; y (h) indicadores de seguimiento.
- 3.11 Por otra parte, se diseñarán y llevarán a cabo sesiones iniciales de orientación, en donde se incluirá una clara definición de las perspectivas de empleo en el mercado laboral, tendencias ocupacionales, modalidades de contratación, etc., así como las obligaciones y responsabilidades que las oportunidades existentes implican. Asimismo en estas sesiones se darán a conocer las opciones que se pondrán a disposición del grupo objetivo.



3. Diseño y puesta en marcha de opciones para el trabajo independiente

- 3.12 Para llevar a cabo este componente se contrataría a una o mas firma(s) especializada(s), y/o consultor(es) independiente(s), para efectuar las siguientes actividades: (a) diseño y elaboración de material de orientación general sobre las opciones existentes y como obtener mayor familiarización con éstas opciones; (b) identificación y selección de las entidades privadas existentes, proveedores de servicios empresariales y para el trabajo individual independiente; (c) elaboración de criterios bajo los cuales éstas entidades deberán prestar esos servicios a la población objetivo y se prepararán los borradores de convenios, de acuerdo a los cuales se prestaría el servicio a los trabajadores públicos; (d) identificación de las posibles fuentes de financiamiento existentes en el sistema financiero formal y requerimientos para acceder a las mismas; (e) elaboración de fichas para recoger las características de los participantes; (f) elaboración de perfiles de empresarios o trabajadores individuales independientes; (g) mecanismos de pagos; y (h) indicadores de seguimiento.

C. Costo y financiamiento

- 3.13 El costo del programa asciende a US\$1.300.000, de los cuales US\$1.040.000 serían aportados por el FOMIN y US\$260.000 como contrapartida del Gobierno del Perú, según se indica en el siguiente cuadro (en miles de US\$). En el Anexo II se incluye un desglose detallado del presupuesto de cada uno de los componentes.

Componente	Banco	Aporte Local	TOTAL
Diseño y puesta en marcha del Sistema de Información y Referencia Laboral y Empresarial	519.0	157.4	676.4
Diseño y puesta en marcha de opciones de capacitación para el trabajo dependiente	246.0	51.3	297.3
Diseño y puesta en marcha de opciones para el trabajo independiente	246.0	51.3	297.3
Imprevistos	29.0	-	29.0
TOTAL	1.040.0	260.0	1.300.0

D. Ejecución

- 3.14 La Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) tendrá la responsabilidad básica por la ejecución del programa. La PCM contratará un coordinador del programa, con recursos propios, previo al inicio del mismo. Para llevar a cabo la ejecución del programa, la PCM contratará organismos privados y/o consultores independientes, con experiencia en programas de reinserción laboral y diseño de sistemas de información. La contratación se haría siguiendo los procedimientos vigentes del Banco y del FOMIN.

- 3.15 El plazo de ejecución sería de nueve meses a partir de la fecha de la firma de la carta acuerdo.

E. Desembolsos

- 3.16 Los recursos de los proyectos se utilizarían de conformidad con los procedimientos del Banco. El plazo de desembolso sería de 12 meses a partir de la fecha de la firma de la carta acuerdo.
- 3.17 Para asegurar una adecuada ejecución del programa se pediría que el ejecutor presente, como condición previa al primer desembolso y a satisfacción del Banco:
- a. Tener contratado al coordinador del programa en la PCM, de acuerdo a los términos de referencia acordados con el Banco;
  - b. Un calendario de trabajo, en donde consten las fechas de contratación y los términos de referencia detallados de cada consultoría a efectuarse, en base a las actividades y resultados esperados que se especifican en este documento;
- 3.18 A fin de agilizar la ejecución de la operación, se propone que se establezca un fondo rotatorio equivalente al 20% de los recursos de la contribución.

F. Monitoreo y evaluación

- 3.19 **Monitoreo de la operación propuesta.** El Banco efectuará reuniones periódicas de seguimiento con la PCM y con las consultorías especializadas, en las que se verificará el cronograma de ejecución y se realizará el control de los términos de referencia de las tareas a ser desarrolladas.
- 3.20 **Monitoreo de la implementación del Programa de Opciones de Atención a los Trabajadores del Sector Público.** Con los recursos de la cooperación técnica propuesta se incorporará, al Sistema de Información y Referencia Laboral y Empresarial, el mecanismo de monitoreo y evaluación del citado programa de opciones. Los indicadores de monitoreo y evaluación a ser desarrollados, deberán ser presentados para la aprobación del Banco, previo a su incorporación en el Sistema de Información y Referencia Laboral y Empresarial.

G. Informes

- 3.21 La PCM deberá preparar informes mensuales sobre el avance del proceso de modernización, así como de la operación propuesta. Estos informes serán discutidos durante las reuniones periódicas indicadas en el párrafo 3.19.

H. Utilización futura del Sistema de Información

- 3.22 Una vez que se concluya el Programa de Opciones de Atención a los Trabajadores del Sector Público, será necesario decidir la utilización posterior que se le dará al Sistema de Información Laboral y Empresarial. A tal fin, el Banco acordará con la PCM, dentro de un período de seis meses a partir del primer desembolso, el aprovechamiento y mantenimiento del citado sistema, tanto por el sector público (por ejemplo, Ministerio del Trabajo) como por el sector privado (por ejemplo, Centros de Información Empresarial).

IV. VIABILIDAD, BENEFICIOS Y RIESGOS

- 4.1 La viabilidad del programa está asegurada por la voluntad política que ha demostrado el Gobierno del Perú en llevar adelante el proceso de reforma de la administración pública. Con este propósito se están reformulando los sistemas administrativos que inciden en todos los sectores de la administración pública (sistema de administración financiera, de administración de personal, de compras y contrataciones, y sistema de control). Asimismo, se está iniciando la conceptualización del proceso de modernización de los distintos sectores de la administración pública y los cronogramas para su reestructuración. Por último, el gobierno ha manifestado su disposición a efectuar un aporte sustancial de recursos para poner en operación el Programa de Opciones de Atención a los Trabajadores del Sector Público.
- 4.2 Los beneficios derivados de la operación propuesta serán entre otros: (i) el Sistema de Información y Referencia Laboral y Empresarial, el cual podrá tener utilidad más allá de su uso inmediato en beneficio de los trabajadores desplazados del sector público, tema que será concretado entre el Banco y la PCM durante la ejecución de la operación propuesta; y (ii) la oferta de servicios privados de capacitación y apoyo empresarial, la cual será fortalecida a consecuencia del crecimiento de la demanda y la diversificación de la misma.
- 4.3 El riesgo principal de esta operación es que el diseño y puesta en marcha de las actividades contempladas no estén sincronizadas con el inicio del desplazamiento de trabajadores de la administración pública, y que el grupo objetivo se disperse antes de poderles brindar el servicio contemplado. El gobierno, consciente de la importancia de esta sincronización, está haciendo los esfuerzos necesarios para coordinar las acciones correspondientes, a fin de mitigar este riesgo.
- 4.4 Otro riesgo de esta operación es que los diseños resultantes contengan deficiencias que conlleven a la sub-utilización de los servicios que ofrezca el Programa de Opciones de Atención a los Trabajadores del Sector Público, especialmente en vista de las limitaciones de tiempo requerido para su debida corrección. Para

minimizar este riesgo, se ha dispuesto un estrecho seguimiento por parte del Banco y de la PCM, del trabajo de las consultorías que se contraten para llevar a cabo los diseños correspondientes.

## V. CUMPLIMIENTO DE CRITERIOS PARA LA ELEGIBILIDAD DEL PROYECTO

### A. Criterios generales para la elegibilidad del proyecto

- 5.1 El programa de cooperación técnica propuesto es consistente con el Acuerdo para establecer el Fondo Multilateral de Inversiones, particularmente con el Artículo I, subsección (iii) proveer financiamiento para hacer posible que países miembros preparen los recursos humanos para una participación creciente del sector privado.

### B. Criterios de la Facilidad II (Recursos Humanos) para la elegibilidad del proyecto

- 5.2 La operación propuesta es consistente con los criterios de financiamiento de la Facilidad de Recursos Humanos, que tiene entre sus propósitos proveer fondos de donación para desarrollar la base de recursos humanos necesaria para aumentar la inversión y expansión del sector privado. El proyecto facilitaría la inserción, como empleados o empresarios del sector privado, a funcionarios del sector público desplazados en el proceso de modernización.

## VI. CONSISTENCIA CON EL PROGRAMA DEL BANCO

- 6.1 La estrategia del Banco en el Perú está dirigida a apoyar, mediante operaciones de préstamos y de cooperación técnica, cuatro áreas prioritarias: (i) la reducción de pobreza y reestructuración de los sectores sociales; (ii) la modernización de las instituciones del Estado y la consolidación de reformas estructurales; (iii) la recuperación y ampliación de la infraestructura, particularmente de transporte y energía, y (iv) los recursos naturales y medio ambiente. Los proyectos propuestos son plenamente consistentes con la estrategia señalada, particularmente el punto (ii) dentro del cual el Banco tienen en su Programa Operativo con Perú para 1996-98, el proyecto de Modernización del Poder Ejecutivo (PE-0138).

## VII. DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DEL FOMIN

- 7.1 **Modalidad de fondo.** Los proyectos serán financiado en forma de donación en base a los siguiente puntos: (i) Perú fue declarado elegible para todas las modalidades de financiamiento bajo el FOMIN y por el Comité de Donantes el 14 de diciembre de 1993; (ii) el acuerdo con Perú con los criterios de elegibilidad para obtener recursos donativos para el país (Artículo 3, Sección 5b del Acuerdo del FOMIN) está detallado en la sección III del Memorándum de Elegibilidad del país, y (iii) el proyecto propuesto tendrá un

importante impacto catalítico en el flujo de fondos de inversión como es requerido en Artículo 3, Sección 5(a) del Acuerdo de FOMIN. La validez de estos criterios fue confirmada en una reunión del Comité de Donantes el 30 de marzo de 1994 (FOMIN/GN-23).

- 7.2 **Colocación de los recursos del FOMIN.** No se aplica ninguna restricción para la colocación de los recursos del FOMIN en Perú o para estos proyectos específicos.

PERU. DISEÑO Y PUESTA EN MARCHA DE UN PROGRAMA DE OPCIONES DE ATENCION A LOS TRABAJADORES DEL SECTOR PUBLICO (TC-96-05-26-5)			
PRESUPUESTO DETALLADO			
ITEM	BANCO	APORTE LOCAL	TOTAL
<b>I. Sistema de Información y Referencia</b>			
1. Entidad especializada en diseño y montaje de sistemas de información y referencia (overhead - 80%)	72.0		72.0
1.1 Expertos en computación y sistemas (12 meses/\$5000/mes)	60.0		60.0
1.1 Experto en organización de centros de inf. (6 meses/\$5000/mes)	30.0		30.0
1.5 Viajes y viáticos	34.0		34.0
1. Entidad especializada en estrategia de comunicación	35.0		35.0
2. Consultores individuales			
2.1 Coordinador general del programa (12 meses/\$7000/mes)		84.0	84.0
2.1 Asistente en administración (12 meses/\$1500/mes)	18.0		18.0
2.5 Viajes y viáticos	30.0		30.0
6. Apoyo general			
6.1 Local		19.2	19.2
6.2 Muebles y útiles		7.4	7.4
6.3 Sistemas de cómputo (hardware y software)	100.0		100.0
6.6 Personal de apoyo		10.8	10.8
6.9 Otros		6.0	6.0
7. Publicaciones y suministros pedagógicos	30.0	30.0	60.0
8. Evaluación y monitoreo			
8.2 Evaluaciones (2/\$40000/evaluación)	80.0		80.0
8.2 Monitoreo	30.0		30.0
<b>SUBTOTAL I</b>	<b>519.0</b>	<b>157.4</b>	<b>676.4</b>
<b>II. Reinserción trabajadores dependientes</b>			
1. Entidad especializada en diseño y montaje de servicios de trabajadores dependientes (Overhead - 80%)	72.0		72.0
1.1 Experto en mercado laboral (6 meses/\$5000/mes)	30.0		30.0
1.1 Expertos en capacidad laboral (12 meses/\$5000/mes)	60.0		60.0
1.5 Viajes y viáticos	34.0		34.0
3. Eventos		30.0	30.0
7. Publicaciones y suministros pedagógicos		21.3	21.3
8. Fondo para fortalecimiento de la oferta de servicios de capacitación y colocación laboral	50.0		50.0
<b>SUBTOTAL II</b>	<b>246.0</b>	<b>51.3</b>	<b>297.3</b>

<b>III. Opciones para trabajo independiente</b>			
<b>1. Entidad especializada en diseño y montaje de servicios de apoyo a MPEs</b>	<b>(Overhead - 80%)</b>	72.0	72.0
1.1 Experto en financiamiento a MPEs	(6 meses/\$5000/mes)	30.0	30.0
1.1 Expertos en servicios empresariales	(6 meses/\$5000/mes)	30.0	30.0
1.1 Expertos en capacitación empresarial	(6 meses/\$5000/mes)	30.0	30.0
1.5 Viajes y viáticos		34.0	34.0
<b>3. Participantes</b>			
3.9 Eventos		30.0	30.0
<b>7. Publicaciones y suministros pedagógicos</b>		21.3	21.3
<b>8. Fonda para fortalecimiento de la oferta de servicios empresariales</b>		50.0	50.0
<b>SUBTOTAL III</b>		<b>246.0</b>	<b>51.3</b>
<b>98 Imprevistos</b>		29.0	29.0
<b>TOTAL</b>		<b>1.040.0</b>	<b>260.0</b>
			<b>1.300.0</b>

PERU. DISEÑO Y PUESTA EN MARCHA DE UN PROGRAMA DE OPCIONES DE ATENCION  
A LOS TRABAJADORES DEL SECTOR PUBLICO (TC-96-05-26-5)

MARCO LOGICO DEL PROYECTO

	OBJETIVOS	INDICADORES	MEIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
ivo General (Fin)	Contribuir en la modernización de la administración pública peruana.	Haber puesto en marcha planes de reestructuración en la mayoría de los sectores de la administración pública, incluyendo necesidades de personal.	Informes escritos de la PCM al Banco sobre el estado de implantación del proceso de modernización.	- Haberse constituido grupos de trabajo de reestructuración en el sector. - Haberse definido el estratégico del sector.
ivo Específico (Propósito)	Diseñar y poner en marcha un servicio de apoyo para la reubicación, en el mercado laboral, de trabajadores del sector público desplazados por el programa de modernización de la administración pública peruana.	- Tener el servicio de apoyo en funcionamiento al inicio del desplazamiento de los trabajadores del sector público. - Haber atendido un mínimo de 100 trabajadores.	- Inspección visual y entrevistas que efectuará el Banco (miembros del equipo de proyecto). - Informes mensuales presentados al Banco por la PCM. - Reuniones de trabajo frecuentes con PCM y firmas especializadas y consultores del programa.	Que las decisiones que tome el gobierno con respecto al desplazamiento de trabajadores y el desarrollo de la operación propuesta sean consistentes.
entes	1. Diseño y puesta en marcha de un sistema de información y referencia laboral y empresarial. 2. Diseño y puesta en marcha de opciones de capacitación para el trabajo dependiente. 3. Diseño y puesta en marcha de opciones para el trabajo independiente.	Que se encuentre funcionando, el sistema de información y referencia laboral y empresarial, así como los servicios de capacitación y apoyo empresarial.	Visitas de inspección del Banco y de la PCM a los lugares donde se provee el servicio de información y referencia laboral, así como a los servicios de capacitación y apoyo empresarial.	- Que el gobierno ofrezca los incentivos complementarios para inducir a los beneficiarios a utilizar los servicios diseñados. - Que se continúen las buenas perspectivas de empleo y de desarrollo empresarial durante el proceso de ejecución del Programa de Opciones de Atención a los Trabajadores del Sector Público.



<p>idad</p>	<p>1. Contratación de consultoría (firmas y expertos especializados) para que lleve a cabo las actividades siguientes:</p> <p><u>Componente 1</u> Diseño del Sistema Computarizado de Información Referencial Laboral y Empresarial.</p> <p><u>Componente 2</u> (a) diseño y elaboración de material de orientación general y sesiones introductorias; (b) identificación y selección de las entidades privadas existentes, proveedoras de servicios de capacitación técnica; (c) elaboración de criterios bajo los cuales estas entidades deberán prestar servicios a los beneficiarios y preparación de los acuerdos que deberán regir dicha provisión; (d) elaboración de pautas para orientar al trabajador en la búsqueda de un nuevo empleo; (e) definición de participación de empresas privadas como proveedores de capacitación; (f) elaboración de fichas para recoger características de los participantes; (g) definición de mecanismos de pago; y (h) elaboración de indicadores de seguimiento.</p> <p><u>Componente 3</u> (a) diseño y elaboración de material de orientación general y sesiones introductorias; (b) identificación y selección de las entidades privadas existentes proveedores de servicios empresariales y para el trabajo individual independiente; (c) elaboración de criterios bajo los cuales estas entidades deberán</p>	<p>Que la PCM haya contratado las firmas especializadas y/o consultores, individuos calificados de acuerdo a los términos de referencia apropiados.</p>	<p>Que la PCM haya verificado mediante visitas de inspección y reuniones de trabajo, así como mediante información relativa a las condiciones previas, desembolsos e informes de progreso.</p>	<p>Que haya la disponibilidad en el tiempo oportuno, las firmas especializadas consultores individuales calificados para las tareas que el programa exige.</p>
-------------	---	---	--	--

	<p>prestar esos servicios a la población objetivo y preparación de borradores de convenios, de acuerdo a los cuales se prestaría el servicio a los trabajadores públicos;</p> <p>(d) identificación de las posibles fuentes de financiamiento existentes en el sistema financiero formal y requerimientos para acceder a las mismas;</p> <p>(e) elaboración de fichas para recoger características de los participantes;</p> <p>(f) elaboración de perfiles de empresarios o trabajadores individuales independientes;</p> <p>(g) mecanismos de pagos al trabajador y a las entidades proveedores del servicio;</p> <p>(h) indicadores de seguimiento; e</p> <p>(i) inclusión de la información señalada en los incisos anteriores al sistema de información y referencia laboral.</p>			
--	--	--	--	--

PROYECTO DE RESOLUCION

PERU. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA EL  
DISEÑO Y PUESTA EN MARCHA DE UN PROGRAMA DE OPCIONES DE ATENCION  
A LOS TRABAJADORES DEL SECTOR PUBLICO

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe para que, en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la República del Perú, y a adoptar las medidas pertinentes para la ejecución del memorándum de propuesta a que se refiere el documento MIF/AT- sobre una cooperación técnica para el diseño y puesta en marcha de un programa de opciones de atención a los trabajadores del sector público.

2. Destinar, para fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.040.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Recursos Humanos del Fondo Multilateral de Inversiones.

3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.