

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

REPÚBLICA DOMINICANA

PROYECTO DE GESTIÓN COSTERA SOSTENIBLE

(DR-L1154)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Bruno Jacquet (RND/CDR), Jefe de Equipo; Tsuneki Hori (CSD/RND), Co-Jefe de Equipo; Olga Gómez García, Yuri Chakallal, Ginés Suárez, Julia Ciano, Roberto Guerrero y Yolanda Valle (CSD/RND); Benoît Lefevre (CCS/CDR); Maria Teresa Villanueva (SCL/GDI); Roberto Leal, Patricia Henriquez y Juan Antonio Martinez (VPS/ESG); Smeldy Ramirez (DIS/CDR); Romina Kirkagacli, Miriam Garza y Awilda Castillo (VPC/FMP); Yonaida Encarnación (CID/CDR); y Mónica Lugo (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores clave de resultados.....	13
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	14
A. Instrumentos de financiamiento	14
B. Riesgos ambientales y sociales	15
C. Riesgos fiduciarios	17
D. Otros riesgos y temas clave	17
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	18
A. Resumen de los arreglos de implementación	18
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20
C. Actividades de diseño luego de la aprobación	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Ejecución Plurianual (PEP) - Plan Operativo Anual (POA)
EER#2	Plan de Monitoreo y Evaluación
EER#3	Resumen de la Revisión Ambiental y Social (ESRS)
EER#4	Plan de Adquisiciones

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Análisis Económico
EEO#2	Referencias Bibliográficas
EEO#3	Evaluación del marco legal e institucional de la Gestión Integrada de Zonas Costeras (GIZC)
EEO#4	Análisis de gestión ambiental de playas y planes de actuación para muestra de 25 playas
EEO#5	Restauración híbrida de arrecifes coralinos
EEO#6	Actividades del Componente II y Metodología de Planificación de la GIZC
EEO#7	Informe de género y diversidad
EEO#8	Informe de Cambio Climático y Alineamiento con Acuerdo de París
EEO#9	Borrador del Reglamento Operativo del Proyecto (ROP)
EEO#10	Conceptos básicos sobre erosión costera

ABREVIATURAS	
ASONAHORES	Asociación Nacional de Hoteles y Restaurantes
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CC	Cambio Climático
DPP	Dirección de Planificación y Proyectos Turísticos
EAS	Evaluación Ambiental y Social
EI	Evaluación de impacto
IAS	Estudio de Impacto Ambiental y Social
ESRR	Evaluación de riesgo ambiental y social
ESRS	Resumen de la Revisión Ambiental y Social
GIZC	Gestión Integrada de Zonas Costeras
GRD	Gestión de riesgos de desastres
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
MMARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MEPYD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
MITUR	Ministerio de Turismo
MOPC	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
MPAS	Marco de Política Ambiental y Social
NDC	Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional
OE	Organismo Ejecutor
OMS	Organización Mundial de la Salud
OMT	Organización Mundial de Turismo
ONE	Oficina Nacional de Estadísticas
PACI	Evaluación de la Capacidad Institucional
PcD	Personas con Discapacidad
PEP	Plan de Ejecución Plurianual
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
POA	Plan Operativo Anual
POD	Propuesta de Desarrollo de la Operación
RD	República Dominicana
ROP	Reglamento Operativo del Proyecto
SBN	Soluciones basadas en la naturaleza
SGAS	Sistema de Gestión Ambiental y Social
TDR	Términos de referencia
UCP	Unidad Coordinadora de Proyecto
VCM	Viceministerio de Recursos Costeros y Marinos
WEF	<i>World Economic Forum</i>

RESUMEN DEL PROYECTO
REPÚBLICA DOMINICANA
PROYECTO DE GESTIÓN COSTERA SOSTENIBLE
(DR-L1154)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
República Dominicana			Plazo de amortización:	25 años
Organismo Ejecutor (OE):			Período de desembolso:	5 años
Ministerio de Turismo (MITUR)			Período de gracia:	6 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en SOFR
BID (Capital Ordinario):	70.000.000	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	70.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,14 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: el objetivo general de la operación es contribuir a la sostenibilidad de las zonas costeras turísticas tomando en cuenta el riesgo climático. Los objetivos específicos son: (i) restaurar y preservar zonas costeras prioritarias de uso turístico; y (ii) fortalecer el marco legal e institucional y las capacidades para la gestión integrada de las zonas costeras.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) que se haya suscrito y se encuentre vigente un convenio interinstitucional entre el MITUR y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MMARN) (¶3.6); (ii) que se haya conformado el Comité Técnico del Proyecto con representantes tanto del MITUR y el MMARN (¶3.3); (iii) que se haya conformado la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP) y se haya designado y/o contratado mediante proceso competitivo el personal clave de la UCP (¶3.4), de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados con el Banco (¶3.6); y (iv) que se haya aprobado y encuentre vigente el Reglamento Operativo del Proyecto (ROP, EEO#9), de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco, que deberá incluir, entre otros elementos, los requerimientos ambientales y sociales incluidos en el PAAS e incorporados como anexos el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS), el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) (¶3.6).				
Condiciones contractuales especiales de ejecución: Ver las condiciones contractuales socioambientales en el Anexo B del Resumen de la Revisión Ambiental y Social (ESRS) (EER#3).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos^(d):		SI <input type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales^(e):		GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input checked="" type="checkbox"/>

- (a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.
- (b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.
- (c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.
- (d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).
- (e) GE (Igualdad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y ES (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Desempeño macroeconómico del país y el impacto de la pandemia.** Las estadísticas del Banco Central de la República Dominicana muestran que, entre 2013 y 2019, la economía dominicana fue la tercera economía más dinámica de América Latina y Caribe (ALC), con un crecimiento promedio anual del Producto Interno Bruto (PIB) y del PIB per cápita de 6% y 5% respectivamente. La crisis causada por la pandemia tuvo grandes consecuencias económicas: la economía se contrajo 6,7% en 2020 -su mayor retroceso en 55 años-; sin embargo, el país experimentó una de las recuperaciones más rápidas en la región con un crecimiento del 12,3% en 2021, y un crecimiento esperado de 5%-5,3% en 2022. La economía dominicana, en particular el sector del turismo, están estrechamente relacionados con su capital natural.
- 1.2 **Contexto y relevancia.** Los 1.570 km de costa de la RD concentran una gran parte del capital natural del país (116 km² de arrecifes coralinos, 224 km² de manglares, 813 km de playas [1]¹). Dicho capital provee servicios ecosistémicos de los cuales dependen importantes asentamientos humanos y actividades económicas, en particular el turismo y la pesca. Se estima que el valor de los servicios ecosistémicos costeros oscila entre US\$690 millones y US\$1,14 mil millones anualmente [2] [3].
- 1.3 Estos servicios han venido ganando relevancia en un contexto en el que el proceso de urbanización y desarrollo turístico del país tiende a centrarse en zonas costeras. La Oficina Nacional de Estadísticas (ONE) estimaba en 2020 que los municipios costeros albergaban el 50% de la población total, y que podría llegar a más del 60% en 2075. Entre 1995 y 2015, más de un cuarto de la superficie construida tuvo lugar a menos de tres kilómetros de la costa [4]. De manera similar, la franja costera alberga 95% de las habitaciones hoteleras del país [5]; región que recibió hasta 2019 la mayor parte de los 5,3 millones de turistas extranjeros atraídos anualmente por el principal producto turístico de “sol y playa” ofertado por el país [6]. En 2019, previo a la crisis del COVID-19, el turismo representaba 15,9% del Producto Interno Bruto (PIB) total, 800.000 empleos (1 de cada 5,8 empleos), 37,7% de las exportaciones totales y 3,7% de la inversión total [7]; ocupando RD el primer lugar de los destinos turísticos en la región del Caribe, y el cuarto en América Latina y Caribe, tras México, Argentina y Brasil. La oferta turística se concentra, particularmente, en los destinos de Punta Cana, La Romana, Puerto Plata y Samaná [8]. El primer semestre 2022 muestra una recuperación del sector con unas estadísticas casi similares al mismo periodo del 2019, con la llegada de 3,5 millones de turistas extranjeros entre enero y julio. De otra parte, el Censo Pesquero de 2019 de la ONE [9] reporta que la costa dominicana alberga 14.929 pescadores repartidos en 209 puertos, los cuales generan alrededor del 0,3% del PIB. El sector pesquero es esencialmente artesanal, caracterizado por un bajo nivel tecnológico, una escasa regulación y

¹ Ver listado completo de Referencias Bibliográficas identificadas por el número incluido entre corchetes [#] ([EEO#2](#)).

una concentración del 63% de la pesca en ambientes costeros cercanos tales como arrecifes, manglares y bahías.

- 1.4 **Desafíos de sostenibilidad.** Los datos del Informe de Competitividad de Viajes y Turismo 2019 [10] sugieren que uno de los retos más importantes para la competitividad y el desarrollo sostenible del sector turismo en DR es lograr la preservación y mejora de su capital natural. De hecho, el informe reporta que RD se mantiene relativamente baja (en la posición 76 de 140 países) en la categoría “Recursos Naturales para la competitividad turística” y en la posición 91 de 140 en la “Sostenibilidad medioambiental”. A modo de ilustración, la aplicación del Índice de Sostenibilidad de la Organización Mundial de Sostenibilidad en 25 playas priorizadas de RD muestra una media del 13% ([EEO#4](#)). Asimismo, si bien los recursos naturales costeros juegan un papel fundamental en las actividades socioeconómicas dominicanas y son el principal factor de atracción turístico, varios estudios observan importantes procesos de deterioro de estos ecosistemas, tales como erosión costera o degradación de arrecifes coralinos, entre otros [11]. Estos mismos se relacionan con factores antrópicos (usos inadecuados de recursos costeros, urbanización no planificada, sobrepesca, contaminación del agua por aguas residuales y agricultura, entre otros) y naturales (clima y vientos, aumento del nivel del mar, corrientes marinas, transporte de sedimentos, sargazo) [1;11;13;15;19]. Se proyecta que la mayor parte de estos factores se agravarán debido al Cambio Climático (CC), de acuerdo con los escenarios del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el CC [12].
- 1.5 **Degradación de recursos costeros-marinos.** Ciertos recursos naturales costeros tales como arrecifes coralinos, praderas marinas y manglares son de vital importancia para la sostenibilidad de los ecosistemas dunares de las zonas costeras, porque los abastecen de arena y los protegen de la erosión al disipar la energía del oleaje y de las corrientes marinas [13]. En este marco, la erosión costera, en particular, ha sido un problema importante en el país en los últimos años, siendo el proceso de conservación y restauración lento y costoso [14]. A partir de un diagnóstico reciente de la situación histórica y presente de la posición de la línea costera (ATN/OC-16820-DR), se ha encontrado que en Las Terrenas el 76% de Playa Bonita se encuentra con tasas de retroceso de la línea de costas de hasta -1 m/año y Playa de Los Pescadores – Punta Popy se encuentra un 70% en erosión, con tasas de retroceso de hasta -3 m/año. En el tramo costero Arena Gorda – Cortecito en Bávaro (Norte de Punta Cana), el 74% de la costa se encuentra en erosión, con tasas superiores a -6 m/año. En general, para la muestra de playas para esta operación, se encontró una tasa de erosión de ecosistemas costeros de aproximadamente 9,3% anual. Una de las causas de la erosión de las playas estudiadas es la degradación de hasta un 90% de los arrecifes coralinos, los cuales reducen sus funciones de producción de arena y de protección contra el oleaje. Fenómenos similares se observan en otras áreas costeras de RD: en 2008, se reportaba que los corales de Bayahibe estaban degradados en un 30%, y los de Bávaro en un 10% [15]. Adicionalmente, entre 2015 y 2019, *Reefcheck* reportó procesos de degradación de los arrecifes en varios lugares del país [16]. En general, para la muestra de playas para esta operación, se encontró una tasa de erosión de ecosistemas costeros de aproximadamente 9,3% anual.

- 1.6 Uno de los factores que contribuye a la degradación de los arrecifes coralinos es la sobrepesca, en particular por su carácter artesanal y poco regulado [11]. El 92% de los pescadores declara nunca haber recibido capacitación sobre técnicas de pesca, y el 100% reconoce tener algún tipo de práctica negativa para el ecosistema marino (uso de redes en arrecifes, captura de peces en veda, entre otros). Cerca del 49% de la población de pescadores, que depende de los recursos costero-marinos, vive en condición de pobreza extrema, moderada o vulnerable [17]. Los mismos tienen un bajo nivel promedio de escolaridad (6.2 años); el 34% no tiene acceso a seguro de salud y 94% nunca tuvieron acceso a crédito [9]. La evidencia apunta a múltiples efectos dañinos para los recursos naturales costeros de la pesca en arrecifes, incluyendo la alteración de la estructura de redes alimenticias en hábitats marinos y la reducción de la cantidad de peces de pastoreo, reduciendo la resistencia general de los arrecifes y aumenta la sensibilidad a las enfermedades y las especies invasivas [18]. Como consecuencia se observa en RD una disminución significativa de la población de peces de arrecifes, producto de la sobrepesca de individuos adultos que por lo tanto no pueden cumplir con su función de control de algas, las cuales invaden los ecosistemas coralinos y alteran su equilibrio y salud. El fomento de medios de vida alternativos para reconvertir actividades económicas dañinas, como actividades turísticas sostenibles, pesca sostenible, y un uso sostenible de recursos naturales en general han sido estrategias efectivas para reducir la degradación de ecosistemas marinos, incrementar los niveles de ingreso a través de actividades económicas más lucrativas y desarrollar al sector ecoturismo [19] - [22].
- 1.7 A un nivel más desagregado, un diagnóstico reciente de 48 playas ([EEO#4](#)), por su parte, observó importantes desequilibrios en los sistemas naturales tales como erosión, compactación, rotura de sistemas dunares y de vegetación. En el 73% de estas se encontraron importantes niveles de erosión que ponen en peligro la salud del sistema y el uso de la playa a futuro. En el 83% de las playas analizadas se registró la presencia de infraestructura turística pública y/o privada no planificada, ubicadas en partes del ecosistema donde contribuyen a la degradación del equilibrio de la playa. Un fenómeno común observado en las playas estudiadas es la instalación no planificada de pequeños negocios informales playeros, a menudo desarrollados por hogares vulnerables ([EEO#5](#); [EEO#7](#)), cuyas actividades y estructuras pueden contribuir a la degradación de los espacios costeros (construcción sobre dunas, aguas residuales no gestionadas, entre otros). Asimismo, en 70% de las playas estudiadas también se encontró circulación vehicular o parqueos dentro del sistema natural, contribuyendo a la compactación de las dunas. En 30% de las playas también se encontró prueba de extracción ilegal de arena.
- 1.8 **Riesgos de desastres y cambio climático.** La RD es uno de los países de América Latina y el Caribe más expuesto a los riesgos de desastres por amenazas climáticas, tal como lo mide el [índice ND-GAIN](#) de 46,4 en 2019 (posición 103 sobre 183 países). Entre 1982 a 2021, el país experimentó 63 desastres climáticos e hidrometeorológicos a gran escala [23], que ocasionaron más de 1.500 fallecidos, 5,6 millones de personas afectadas y pérdidas a la infraestructura pública valoradas en US\$4.200 millones. Se estima que el promedio de pérdida anual económica debido a desastres en la RD es alrededor de US\$420 millones (el 0,69% del PIB) [24]. Un reciente estudio reporta que el 60% de los 47 municipios costeros del país se encuentran en situación de riesgo medio a muy

alto en relación con el aumento de nivel del mar, la erosión y los huracanes [25]. Los modelos realizados para las playas de Las Terrenas y Bávaro (ATN/OC-16820-DR) mostraron importantes retos en materia de riesgos climáticos y de erosión, incrementados por los efectos del CC. A estos fenómenos, se suman efectos del CC que, de acuerdo con los escenarios del IPCC podría generar tormentas y huracanes más intensos y frecuentes, afectando los usos y servicios ofertados en las playas, además de poner en riesgo la estabilidad de las infraestructuras próximas a la línea de costa.

- 1.9 **Riesgo para la competitividad.** La degradación de la calidad de las playas puede tener impacto en las actividades socioeconómicas asociadas. Las playas, y los recursos naturales aledaños, son los principales factores de atracción que motivan un elevado porcentaje de las visitas turísticas que se realizan en RD. Al respecto, cabe destacar que el *World Resources Institute* concluye que 10 años después de la desaparición de los corales vivos, la tasa de erosión podría aumentar en más del 100% en las playas del este de la RD, y en más de un 65% en las del sur [26], generando la destrucción de playas y pérdidas proyectadas de ingresos para los hoteles de US\$52 a \$100 millones en una década. En este marco, la RD es un país altamente vulnerable en términos de competitividad turística, y la fragilidad de los recursos naturales costero-marinos es un factor preponderante de dicha vulnerabilidad [27]. Asimismo, varios estudios al nivel internacional muestran que la biodiversidad, y el capital natural en general, son vitales para el turismo, y que las políticas asociadas son determinantes para los modelos de competitividad turística, teniendo un efecto directo en el volumen de visitantes turísticos internacionales y domésticos, en el gasto turístico y en la inversión [28].
- 1.10 **Desafíos del marco legal e institucional.** El marco de la política pública para equilibrar la utilización de los recursos naturales y el desarrollo sostenible en las zonas costeras se conoce comúnmente como Gestión Integrada de las Zonas Costeras (GIZC)² [29]. Este enfoque de las políticas públicas utiliza datos científicos para evaluar objetivamente el estado y el deterioro de los recursos naturales y, a partir de ellos, facilita el proceso de desarrollo de forma coordinada entre las distintas partes interesadas en las actividades socioeconómicas costeras y marítimas. Existe amplia evidencia que muestra la efectividad de la GIZC para abordar problemáticas de los recursos costeros similares a las que caracterizan a RD [30]. Uno de los aspectos clave de la GIZC es la coordinación entre las normativas y mandatos institucionales.
- 1.11 En el caso de RD, el Ministerio de Medioambiente y Recursos Naturales (MMARN), a través del Viceministerio de Recursos Costeros y Marinos (VCM), tiene el mandato de reglamentar el manejo, la conservación y el uso sostenible de los recursos costeros y marinos de la RD bajo el marco de la sostenibilidad. El MITUR tiene por su lado el mandato de fomentar la actividad turística, incluyendo la planificación y ejecución de infraestructuras en zonas turísticas. El Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPYD) tiene el mandato de definir las políticas de ordenamiento territorial. Desde la perspectiva ambiental, el VCM ha empujado un proyecto de ley sectorial sobre la gestión de los recursos costeros-marinos, pero sigue pendiente de aprobación por el Congreso Nacional

² La GIZC está definida como un proceso continuo y dinámico mediante el cual se toman decisiones para el uso, el desarrollo y la protección sostenible de las áreas y recursos costeros y marinos [16].

desde 2010. En el sector turístico, el MITUR ha desarrollado Planes de Ordenamiento Turístico de diferentes localidades, pero con aplicaciones variadas según los contextos. El MEPYD también ha propuesto una Ley de Ordenamiento Territorial, Uso de Suelo y Asentamientos Humanos, en revisión en el Congreso en julio de 2022.

- 1.12 Varios análisis recientes del marco legal e institucional de la gestión de las zonas costeras en RD [31], incluyendo la aplicación en 2022 de la [metodología](#) desarrollada por el Banco “Indicadores de desempeño GIZC resiliente al clima” ([EEO#3](#)), identificaron los siguientes retos para una GIZC sostenible y equilibrada:

- a. **Limitado marco de gobernanza legal e institucional de planificación y gestión.** Si bien la RD cuenta con ciertos instrumentos normativos y regulatorios para gestionar el uso de los recursos costero-marinos, la Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) y la adaptación al CC, aún carece de un marco regulatorio que establezca de forma explícita una política integral costero-marina en el país, conforme a las tendencias que se observan al nivel internacional para gestionar estos espacios. La ausencia de un enfoque intersectorial coordinado produce una falta de definición y/o solapamientos de funciones y responsabilidades institucionales. Asimismo, la falta u obsolescencia de regulación específica y de instrumentos de planificación y ordenamiento al nivel nacional y local son factores importantes percibidos por los actores involucrados en la gestión de estos espacios. A modo de ilustración, el diagnóstico de 48 playas ([EEO#4](#)) determinó que ninguna de estas tiene un plan definido y fiscalizado para la gestión, zonificación, regulación de accesos, circulación, limpieza y organización de usos.
- b. **Limitada información y análisis de riesgos sobre zonas costeras.** Las buenas prácticas internacionales recomiendan que la gestión de los espacios costero-marinos se base en un conjunto de información ambiental, económica, social y sobre riesgos climáticos. Sin embargo, en la RD la misma se encuentra fragmentada entre diferentes instituciones y/o desactualizada, lo que dificulta el diseño de políticas públicas y la toma de decisión (por ejemplo, para la gestión de licencias ambientales para proyectos públicos y privados). Asimismo, aún no dispone de un sistema digital integrado y actualizado de monitoreo de los recursos costero-marinos y de sus usos, ni de modelos que permitan proyectar los impactos del CC en las zonas costeras, tales como aquellos relacionados con el alza del nivel del mar y la frecuencia e intensidad de eventos extremos.
- c. **Brechas en la identificación de oportunidades de adaptación e inversiones para la protección costera y en el financiamiento.** En ausencia de información actualizada sobre la relación entre las dinámicas costeras y los riesgos para el desarrollo socioeconómico, RD aún no ha identificado, priorizado y dimensionado las inversiones y medidas necesarias para gestionar los espacios costeros y prevenir los riesgos a lo largo de la costa dominicana. Además, el país aún carece de una estrategia o política de financiación de la GIZC, y no ofrece incentivos financieros ni planes para incentivar la acción privada alineada con la GIZC y la adaptación al clima, lo cual conlleva a una brecha de financiamiento de acciones e inversiones a favor de la gestión sostenible de las zonas costeras.

- d. **Competencias de recursos humanos.** El país carece de recursos humanos especializados en ciencias e ingeniería costera y marítima. No existe carrera universitaria en ingeniería costera, por lo cual la mayoría de las obras costeras son concebidas, construidas y supervisadas por servicios de ingeniería sin conocimientos específicos. Asimismo, los servicios públicos de licenciamiento ambiental no cuentan con todos los conocimientos técnicos necesarios para analizar las intervenciones propuestas.
- 1.13 **Género.** Un reciente análisis ([EEO#7](#)) muestra que en RD sigue existiendo una brecha de género en diversos indicadores socioeconómicos en las zonas costeras y marinas. Únicamente el 25% de negocios en las playas es liderado por una mujer. Con frecuencia las mujeres se ven afectadas por informalidad o poca regularización de sus actividades económicas. Las asociaciones productivas o de alta incidencia económica en estas áreas suelen estar dominadas o dirigidas por hombres. En cuanto a las carreras y oportunidades laborales vinculadas a la gestión e incidencia en los sistemas costeros, estas son percibidas como carreras altamente masculinizadas. Por otro lado, en ciertas playas se pueden observar fenómenos de acoso, violencia o explotación sexual que pueden afectar la seguridad de las mujeres locales y extranjeras que utilizan las playas con fines recreativos o para generación de ingresos.
- 1.14 **Accesibilidad.** En torno a un 15% de la población tiene alguna discapacidad a nivel mundial [32], y un 12,4% en RD [33]. Un estudio reciente señala que aún existen importantes retos relacionados con la inclusión e igualdad de derechos de las personas con discapacidad en el país [34]. En RD, la Ley Orgánica Sobre Igualdad de Derechos de las Personas con Discapacidad promulgada en 2013, busca amparar y garantizar la igualdad de derechos y la equiparación de oportunidades a todas las personas con discapacidad. Las personas en condición de discapacidad física con frecuencia ven limitado su acceso a recursos costeros y marinos, y sus posibilidades de beneficiarse a través de actividades económicas, debido a la falta de accesibilidad y condiciones para la movilidad. Dado el potencial que tiene el turismo accesible, resultará clave avanzar en la implementación de medidas relacionadas con la accesibilidad, disponibilidad de infraestructura y servicios adecuados para las Personas con Discapacidad (PcD) en las playas de RD.
- 1.15 **Experiencia del Banco.** Para atender esas problemáticas de gestión de espacio costeros, el proyecto propone basarse y promover las buenas prácticas del enfoque del marco de la política pública en GIZC que se han validado a nivel internacional. En este marco el proyecto recoge el conocimiento acumulado por el Banco en este sector durante más de treinta años en la región ([2463/OC-BA](#) en Barbados, [4363/OC-BH](#) en Bahamas, [3566/OC-BL](#) en Belice, y operaciones BID-Lab en RD). Por ejemplo, en Barbados se encontró que, con un enfoque integrado, las estructuras de estabilización pueden mejorar la calidad de la playa, contribuir a la productividad y diversidad del ecosistema y contribuir al crecimiento económico [35]. También en Barbados se ha comprobado que se necesita cierto tiempo y experiencia a medio y largo plazo para establecer el sistema nacional de GIZC [34]. El proyecto también recoge lecciones aprendidas de proyectos financiados por el Banco en el sector turismo en RD y la región ([2587/OC-DR](#); [3879/OC-DR](#); [2966/OC-ES](#); [3682/OC-BR](#)), en particular, para alcanzar los resultados esperados en tiempo, se requiere plantear mecanismos de ejecución

adecuados a contextos institucionales complejos, así como con también minimizar demoras en procesos de licitaciones, avanzando tempranamente con los diseños de obras.

Cuadro 1. Lecciones aprendidas

Lecciones aprendidas	Reflejo en el diseño del proyecto
1. Enfoque de GIZC. Las soluciones de GIZC deben combinar: (i) información cuantitativa confiable sobre dinámicas y riesgos costeros [36]; (ii) diseños de ingeniería innovadores y basados en análisis científicos de las causas de la erosión y control de inundaciones que incorpora enfoques basados en la naturaleza [37]; y (iii) mecanismos de coordinación institucional fortalecidos, así como capacidad de planificación y gestión [36].	El proyecto apoyará el diseño e implementación a largo plazo de medidas de restauración y protección de zonas costeras basadas en la investigación científica y en consonancia con las mejores prácticas internacionales, incorporando SBN. El proyecto incorpora un componente para el fortalecimiento del marco legal e institucional, incluyendo el desarrollo de una estrategia nacional de zonas costeras, así como un sistema de monitoreo costero, incluyendo el análisis de los riesgos climáticos costeros.
2. Soluciones Basadas en la Naturaleza (SBN). Si bien el enfoque de SBN se está desarrollando al nivel internacional, en el sector costero-marino caribeño aún hace falta contribuir a la producción de evidencias científicas sobre la efectividad de estas soluciones para atender los problemas de erosión y degradación ambiental costera [38].	El proyecto financiará la implementación, monitoreo y evaluación de SBN, contribuyendo así a generar conocimiento potencialmente aplicable a la región caribeña.
3. Sostenibilidad. La sostenibilidad y competitividad del sector turístico dominicano están altamente correlacionadas al manejo sostenible de los recursos costero-marinos, por lo tanto, se recomienda medir impactos y resultados del proyecto combinando indicadores en estos ámbitos.	El proyecto fortalecerá el sistema de implementación permanente de la política pública de GIZC a través de diversas actividades de fortalecimiento institucional y de gobernanza en el segundo componente. La matriz de resultados del proyecto incorpora indicadores de resultados e impactos que medirán el desarrollo turístico junto con la gestión sostenible de los recursos naturales costero-marinos.
4. Esquema de ejecución. Estos proyectos involucran la participación de diferentes actores al nivel nacional y local, por lo tanto, el esquema de ejecución propuesto debe contemplar un mecanismo adecuado de coordinación de los actores (2587/OC-DR y 3879/OC-DR).	El proyecto recoge las lecciones aprendidas de los préstamos ejecutados por el MITUR que involucran varias entidades estatales, y se ha consensado con el Gobierno de RD unos mecanismos de participación con diferentes roles y responsabilidades para actores nacionales y locales.
5. Calidad de diseño de las obras antes de la contratación. Es de crucial importancia contar con diseños adecuados antes de contratar las obras civiles, a fin de mitigar las variaciones de costos durante la ejecución y la ocurrencia de impactos socioambientales inesperados (2587/OC-DR , 3879/OC-DR y 4553/OC-DR).	Antes y durante el diseño de la operación se ha avanzado con el diseño preliminar de obras e intervenciones en 27 playas del país, y los diseños finales y ejecutivos, juntos con los planes de gestión ambiental y social, serán finalizados durante la ejecución del proyecto.

Lecciones aprendidas	Reflejo en el diseño del proyecto
6. Medios de vida alternativos. Es recomendable fomentar medios de vida alternativos a las comunidades vulnerables costeras cuyas actividades económicas puedan comprometer la sostenibilidad de los recursos naturales (BID Lab ATN/ME-13126-DR y 4553/OC-DR)	El proyecto incluye una línea de apoyo a emprendimientos alternativos en comunidades vulnerables costeras, con un enfoque especial en mujeres.
7. Financiamiento. El sector turístico dominicano depende estrechamente del capital natural costero, por lo cual los sectores público y privado deben necesariamente internalizar el costo asociado al mantenimiento de los ecosistemas costero-marino para poder contribuir a financiar su mantenimiento.	El proyecto financiará el diseño de un mecanismo de financiamiento público-privado que permita contribuir a la protección/restauración de los ecosistemas costero-marinos
8. Campaña de sensibilización ciudadana. El proyecto 4363/OC-BH en las Bahamas demostró que era necesario sensibilizar los ciudadanos a los conceptos de GIZC para promover su adopción, como nuevo enfoque de política pública.	El Componente II contempla el financiamiento de campañas de sensibilización a diferentes actores institucionales, así como a ciudadanos.

- 1.16 **Alineación estratégica.** La operación es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), alineándose con el desafío de Productividad e Innovación, ya que contribuirá a sostener el sector turístico en base a la preservación y puesta en valor del capital natural costero. También se alinea con los temas transversales de: (i) Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, al contribuir a la adaptación de las zonas costeras al CC, a la preservación de ecosistemas costeros y a la reducción de la vulnerabilidad a los riesgos de desastres; (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al contribuir a fortalecer el marco legal e institucional para la GIZC; y (iii) Igualdad de Género y Diversidad, a través de mecanismos que promueven la participación de las mujeres y de la provisión de infraestructura accesible a PcD. Asimismo, contribuye con el Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12), a través de los indicadores: (i) micro, pequeñas y medianas empresas financiadas; (ii) beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del CC; (iii) hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas; (iv) valor de las inversiones en infraestructura resiliente o con bajas emisiones de carbono; (v) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas; y (vi) mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico. El proyecto está alineado con la Estrategia del Banco con la RD 2021-2024 (GN-3084), en particular con el desafío de reactivación productiva sostenible e inclusiva, ya que contribuirá a mejorar la resiliencia del sector turismo, y con los ejes transversales de adaptación al CC y de capacidad institucional y estado. Es consistente con los Documentos de Marco Sectorial de Turismo (GN-2779-12), de Medioambiente y Biodiversidad (GN-2827-8) y de Cambio Climático (GN-2835-8). El proyecto está alineado con el Plan Plurianual del Sector Público 2021-2024, con la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030, y con la Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional

(NDC). Se promoverán las sinergias con otras operaciones del Banco en RD (5637/OC-DR en particular).

- 1.17 Se estima que el 100% de los recursos del proyecto se invierten en actividades de mitigación y adaptación al CC, según la [metodología conjunta de los Bancos Multilaterales de Desarrollo \(EEO#8\)](#). Estos recursos contribuyen a la meta del Grupo BID de aumentar el financiamiento de proyectos relacionados con el CC a un 30% de todas las aprobaciones de operaciones a fin de año.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.18 **Objetivos.** El objetivo general de la operación es contribuir a la sostenibilidad de las zonas costeras turísticas tomando en cuenta el riesgo climático. Los objetivos específicos son: (i) restaurar y preservar zonas costeras prioritarias de uso turístico; y (ii) fortalecer el marco legal e institucional y las capacidades para la gestión integrada de las zonas costeras.

- 1.19 **Componente I. Inversiones para la sostenibilidad de las zonas costeras prioritarias (US\$58.950.000).** El componente financiará un conjunto de inversiones destinadas a mejorar la sostenibilidad y resiliencia de las zonas costeras prioritarias, en particular:

a. Obras e intervenciones resilientes e inclusivas

- 1.20 En base a lo analizado en la muestra de obras e intervenciones ([EEO#4](#)), se financiará la identificación, diseño e implementación de obras e intervenciones mixtas de infraestructuras grises y verdes [25], priorizando SBN (restauración de arrecifes, manglares, reconstitución de dunas, obras de protección/regeneración costera, etc.) en zonas costeras priorizadas. Se financiará los estudios asociados para identificar y dimensionar las medidas más adecuadas en las áreas priorizadas, en particular: (i) caracterización ambiental, social, económica y de uso de suelo; (ii) estudios de dinámicas costeras (oleaje, dinámicas hidro-sedimentarias, incluyendo riesgos climáticos y de erosión costera, etc.); (iii) diseños ejecutivos y finales de obras e intervenciones mixtas de infraestructuras grises y verdes, basados en los diagnósticos previos; (iv) estudio de banco de arena y planes de dragado (si aplica); y (v) análisis de impactos sociales y ambientales y planes de gestión social y ambiental. Se financiará también la contratación de servicios especializados para la supervisión de las obras e intervenciones, así como asistencia técnica internacional especializada en gestión costera sostenible para apoyar técnicamente la ejecución del componente. Se financiarán todos los costos asociados a la gestión socioambiental, de acuerdo con el nuevo Marco de Gestión Social y Ambiental del Banco.
- 1.21 Se prevé financiar obras e intervenciones tales como: (i) restauración y protección de arrecifes coralinos, praderas marinas y manglares ([EEO#5](#)); (ii) descompactación y/o reconstitución de dunas costeras; (iii) revegetalización de espacios costeros con especies endémicas y nativas; (iv) infraestructura de regulación de la accesibilidad, incluyendo medidas para PcD (parqueos, paseos, etc.); (v) construcción o readecuación de obras menores de servicios turísticos (negocios de playas, servicios sanitarios, gestión de desechos sólidos, seguridad

costera); (vi) carteles para la sensibilización ambiental y social para la gestión de las playas; (vii) construcción de obras de control de erosión costera (diques, espigones, rompeolas); (viii) vertido de arena en playas (si aplica); (ix) remoción de elementos muebles afectando los ecosistemas (barcos abandonados, desechos sólidos, etc.); y (x) la adquisición de terrenos en caso necesario.

- 1.22 La adquisición de terrenos puede ser necesaria para alcanzar el objetivo del proyecto, en caso de ser requeridos para la readecuación de los servicios y usos de suelo en las playas priorizadas, según los casos. Estos costos son parte del costo total del proyecto. Se financiará el costo de los terrenos siempre que cumplan con los requisitos establecidos en la Política de Elegibilidad de Gastos para Préstamos de Inversión, esto es: (i) forman parte del proyecto y sean indispensables para las obras e intervenciones propuestas; (ii) su uso sea productivo al contribuir a la restauración de las playas priorizadas; y (iii) los precios pactados correspondan a precios de mercado razonables que se consideren satisfactorios para el Banco³, y de acuerdo con los mecanismos establecidos en el ROP.
- 1.23 En base a estudios de diagnóstico⁴, se identificaron 25 playas prioritarias y se definieron y pre-diseñaron las inversiones a realizar ([EEO#4](#)). Se realizaron los debidos análisis en una muestra representativa de cinco playas (§2.7). Si bien estas playas representarán el principal marco de actuación del proyecto, el Organismo Ejecutor (OE) podrá solicitar la inclusión de otras playas en las que las inversiones propuestas reúnan los criterios de elegibilidad acordados con el Banco (§2.7). Las inversiones serán acompañadas de la elaboración de Planes Locales de GIZC (§1.20).

b. Apoyos a medios de vida alternativos e iniciativas relacionadas con la gestión sostenible de recursos costero-marinos

- 1.24 Se financiará asistencia técnica, asistencia financiera no reembolsable y/o capacitación a emprendimientos de las 25 playas priorizadas con el objetivo de fomentar medios de vida alternativos y actividades económicas relacionadas con la gestión sostenible de los ecosistemas costero-marinos. Los criterios de elegibilidad para emprendimientos que se beneficien de esta asistencia incluyen, entre otros: (i) emprendimientos que desarrollen actividades relacionadas con la gestión sostenible de los recursos naturales costero-marinos; (ii) que se ubiquen en las playas donde se realizarán las obras y actuaciones resilientes; y (iii) que sean liderados o integren personas vulnerables y/o de bajos ingresos. Al menos 50% de los emprendimientos serán con liderazgo femenino. Esta asistencia cubrirá: (i) adquisición de bienes muebles y/o herramientas de trabajo y/o equipamiento técnico; (ii) obras menores; y (iii) capacitación y asistencia técnica y empresarial. Esta asistencia priorizará la reconversión de actividades económicas dañinas para los recursos naturales costeros (i.e., pesca en arrecifes) y fomentará actividades basadas en el valor de los servicios ecosistémicos (restauración de corales y otros hábitats costeros, actividades turísticas sostenibles, pesca sostenible, etc.). Se dará prioridad a emprendimientos con

³ "Modernización de políticas y prácticas de restricción al uso de recursos en préstamos de inversión" (GN-2331-5) y sus guías operativas (documento CC-6004-2).

⁴ [ATN/OC-16820-DR](#) y [ATN/OC-19173-DR](#).

liderazgo femenino, por lo que se espera que al menos 50% de los emprendimientos apoyados cumplan con este criterio. La asistencia incluirá capacitación y asistencia técnica a emprendimientos para reforzar sus prácticas ambientales (manejo de residuos, etc.) y prácticas que mitiguen y atiendan impactos sociales.

- 1.25 **Componente II. Fortalecimiento institucional y gobernanza pública para la gestión integrada de zonas costeras (US\$7.000.000).** El componente tendrá el objetivo de fortalecer el marco legal e institucional y las capacidades al nivel nacional y local para la GIZC. Para ello, se financiarán las siguientes actividades ([EEO#4](#)), en colaboración con MITUR y MMARN:

a. Instrumentos de planificación y regulación para la GIZC

- 1.26 El proyecto financiará el desarrollo de un conjunto de herramientas de política pública para la toma de decisiones sobre el uso, el desarrollo y la protección sostenible de las zonas costeras, y la adaptación al CC. Entre ellas, se desarrollará una Estrategia Nacional de GIZC, basada en datos actualizados y análisis de riesgos costeros, que promoverá un enfoque consensuando e involucrando a los actores relevantes de la GIZC en el país. La estrategia tomará en consideración el marco legal actual y las necesidades de ajustes. Al respecto, se financiará la preparación de las herramientas reglamentarias asociadas para poner en vigencia la estrategia. El proyecto también financiará el desarrollo de Planes Locales de GIZC, que acompañarán sistemáticamente las inversiones en playas prioritarias (Componente I). Los mismos contarán con la participación de los actores relevantes locales (con atención especial a la participación de mujeres y grupos vulnerables). Entre las herramientas de gestión también se financiará asistencia técnica para el diseño de un mecanismo público-privado de financiamiento para la restauración y/o protección de ecosistemas costero-marinos tales como dunas, arrecifes o manglares.

b. Sistema de monitoreo de las zonas costeros-marinas

- 1.27 Se financiará el diseño y desarrollo del sistema de monitoreo de las zonas costero-marinas, incluyendo asistencia técnica, equipamiento, capacitación y campañas de levantamiento y monitoreo de información. El sistema contará con imágenes ortofotogramétricas, modelos numéricos de terreno, topobatimetría, información ambiental, social y económica, así como modelos de riesgos costeros (erosión costera, alza del nivel del mar, oleadas debido a las tormentas).

c. Capacitación de recursos humanos

- 1.28 Se financiará la capacitación de recursos humanos de los sectores público, privado y académico sobre la GIZC, la ingeniería costera, las SBN y temas vinculados a gestión inclusiva de recursos costeros. Se priorizarán las capacitaciones en sectores que tienen una alta incidencia en los ecosistemas costeros (MITUR, MMARN, Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones - MOPC, y Ministerio de la Vivienda, Habitat y Edificaciones -MIVHED, municipalidades, etc.), sector privado, entre otros. Se promoverá la participación de al menos 50% de mujeres en los programas de capacitación.

d. Campañas de sensibilización y educación

- 1.29 Se financiarán campañas de sensibilización y educación para usuarios de las playas y la población en general, sobre la gestión ambiental y social sostenible de los espacios costeros (gestión de residuos sólidos, manejo de dunas, cuidado a los arrecifes, temas sociales, entre otros). También, en colaboración con las autoridades locales, se financiará actividades para visibilizar los mecanismos de prevención y atención en las zonas costeras a temas vinculados a violencia contra la mujer y explotación sexual, entre otros.
- 1.30 **Administración, evaluación de impacto y auditorías (US\$4.050.000).** Se financiará: (i) el fortalecimiento y funcionamiento de la Unidad Coordinadora del Proyecto (UCP); y (ii) gastos para auditorías y monitoreo y evaluación.

C. Indicadores clave de resultados

- 1.31 **Resultados esperados.** El proyecto cuenta con una Matriz de Resultados (Anexo II) acordada con el prestatario. Esta contiene los indicadores de impacto, resultados y productos del proyecto, con sus respectivas metas intermedias y finales. Los impactos esperados son: (i) un incremento en la actividad económica en las zonas de intervención; y (ii) un incremento en el número de criterios del protocolo cumplidos para la obtención de la certificación de playa sostenible de la Organización Mundial de Sostenibilidad. Asimismo, la matriz de resultados incluye tres indicadores de resultado para cada Objetivo Específico. En relación con el OS de restaurar y preservar zonas costeras prioritarias de uso turístico, los indicadores son: (i) área cubierta por ecosistemas costeros en zonas costeras intervenidas aumentada; (ii) área de playas-dunas mantenida, en las playas con intervenciones estructurales; y (iii) área de playa recuperada mediante acciones de reordenamiento. Los indicadores de resultado asociados al OS de fortalecer el marco legal e institucional y las capacidades para la GIZC son: (i) Subíndice “Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática” del Índice de Desempeño de la GIZC Resiliente al Clima; (ii) Subíndice “Evaluación de riesgos climáticos en la zona costera” del Índice de Desempeño de la GIZC Resiliente al Clima; y (iii) Porcentaje de indicadores con valores mayores a cero del Índice de observancia/respeto al plan de ordenamiento y gestión de las playas intervenidas.
- 1.32 **Evaluación económica.** El análisis económico ex ante ([EEO#1](#)) estima los beneficios derivados de restablecer la provisión de servicios ecosistémicos y aquellos asociados a mitigar el deterioro de las playas intervenidas mediante un modelo de valuación contingente. El análisis indica que, con base en las 5 playas utilizadas como muestra, el proyecto tiene un valor económico actualizado neto agregado de US\$16,8 millones aproximadamente en el escenario base, lo que refleja la viabilidad económica de la intervención. La tasa interna de retorno es superior al 6,8%. Se llevó a cabo un análisis de sensibilidad, del cual se desprende que la viabilidad económica del proyecto se mantiene a pesar de los cambios en los valores de las variables esenciales, con un valor actual neto superior a US\$3 millones y una tasa interna de retorno superior al 4%, en escenarios extremos.
- 1.33 **Beneficiarios.** Los beneficiarios del proyecto son tanto las personas que disfrutan directamente los servicios ecosistémicos provistos por la playa (i.e. las personas

que visitan las playas con motivos recreacionales tanto nacionales como extranjeros), como aquéllas que se benefician de una mejor protección costera (en particular, residentes y negocios ubicados directamente frente a la playa) y aquellas capacitadas para fomentar medios de vida alternativos y actividades económicas relacionadas con la gestión sostenible de los ecosistemas costero-marinos. En total, se ha estimado que el proyecto beneficiará en su conjunto a 127.812 habitantes, 15 emprendimientos alternativos con un total de hasta 350 empleados directos de comunidades costeras, más 5.779.269 visitantes nacionales y extranjeros por año.

- 1.34 **Enfoque de género y diversidad.** El proyecto incluye un enfoque de género y diversidad a través de las siguientes acciones ([EEO#7](#)): (i) desarrollo de infraestructuras y servicios adaptados en playas para la accesibilidad y movilidad de personas con discapacidades, incluyendo mecanismos para la inclusión laboral; (ii) provisión de asistencia técnica, asistencia financiera no reembolsable y/o capacitación a emprendimientos liderados por mujeres; (iii) fortalecimiento de la capacidad de las asociaciones y organizaciones de mujeres involucradas en actividades económicas y ambientales en zonas costeras; (iv) participación de al menos 50% de mujeres en los programas de capacitación; (v) campañas de sensibilización ambiental y social en zonas costeras turísticas; y (vi) fortalecimiento de las capacidades de la Unidad de Género del MITUR, entre otras actividades.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El proyecto será financiado por un préstamo Global de Obras Múltiples (GOM), dado que contempla el financiamiento de obras que son físicamente similares pero independientes entre sí y que su factibilidad no depende de la ejecución de un número particular de proyectos de trabajo. La independencia de las obras permitirá la divisibilidad del proyecto, por cuanto algunas de las obras concretas podrán eliminarse o posponerse indefinidamente sin afectar a las demás obras del proyecto. El plazo máximo para el inicio material de las obras será de 2,5 años desde la entrada en vigencia del contrato de préstamo. El plazo de desembolsos es de cinco años.
- 2.2 **Costo y financiamiento del proyecto.** El costo total del proyecto asciende a US\$70.000.000. El Banco financiará la totalidad del proyecto (100%) con recursos del Capital Ordinario del Banco.

Cuadro 2. Costos estimados del proyecto (US\$)*

Componentes	BID	%
Componente I. Inversiones para la sostenibilidad de las zonas costeras prioritarias	58.950.000	84,2%
Proyectos de mejoramiento sostenible e inclusivo implementados en playas priorizadas	57.445.000	82,1%
Apoyos a medios de vida alternativos e iniciativas relacionadas con la gestión sostenible de recursos costero-marinos	1.505.000	2,1%
Componente II. Fortalecimiento institucional para la GIZC	7.000.000	10,0%
Instrumentos de planificación y regulación para la GIZC	2.710.000	3,9%
Sistema de monitoreo de las zonas costeros-marinas	3.263.000	4,7%
Capacitación de recursos humanos	220.000	0,3%
Campañas de sensibilización y educación	807.000	1,1%
Administración, evaluación de impacto y auditorías	4.050.000	5,8%
Total	70.000.000	100%

*Los costos por subcomponente o actividad principal son indicativos.

Cuadro 3. Ritmo de desembolsos

Fuente	Año 1*	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6*	%
BID (millones US\$)	1,1	5,7	12,9	21,7	20,2	8,4	70,0
BID %	1,6%	8,1%	18,4%	31,0%	28,9%	12,0%	100%

(*año parcial)

2.3 **Muestra representativa.** El proyecto cumple con las condiciones establecidas para inversiones de obras múltiples. La muestra de obras analizada está compuesta por los diseños técnicos correspondientes a obras de Playa Bonita, Playa Pescadores Punta Popy, Palenque, Playa Caribe y Punta Salinas ([EEO#4](#)), los cuales representan el 40,6% del monto total del préstamo, y el 48,2% del monto total del Componente I. La muestra forma parte de las áreas priorizadas e incluye las principales tipologías de obras civiles identificadas para la operación y descritas en ¶1.21 (restauración de ecosistemas costero-marinos, obras de regulación de la accesibilidad, obras menores de servicios turísticos, obras de control de erosión costera, vertido de arena en playas). Las obras de la muestra cumplen con los criterios de elegibilidad definidos en ¶2.4.

2.4 **Criterios elegibilidad para proyectos.** Los siguientes criterios de elegibilidad se aplican a la muestra representativa y regirán para el resto de las inversiones para que puedan ser financiadas dentro del proyecto: (i) deberán responder a los objetivos de proteger y/o restaurar ecosistemas costeros y contribuir al desarrollo turístico sostenible en el destino; (ii) contar con los estudios necesarios que demuestren que son técnicamente viables. En caso de obras complejas (obras de control de erosión costera y vertido de arena, en particular), que cuenten con proceso de revisión por *peer-review* calificado validando los diagnósticos y las propuestas de actuación; (iii) entrar en un marco de GIZC seleccionado e incluir acciones complementarias de gestión (¶1.23); (iv) impactos ambientales y sociales moderados o nulos (categoría B o C); (v) que se encuentren en terrenos públicos y sin restricción de acceso al público; (vi) que exista un acuerdo previo

con la entidad que será responsable de su operación y mantenimiento, si fuera el caso; y (vii) que la intervención no tenga riesgo de generar conflictos sociales.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.5 De acuerdo con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID, el proyecto es clasificado como Categoría “B” en base a los impactos socioambientales negativos que puedan ser causados por las obras de rehabilitación costera. Dichos impactos serán localizados, temporales y de moderada magnitud, y serán atendidos con medidas de mitigación disponibles. El proyecto tiene riesgos ambientales y sociales altos (ESRR – Alto) por el contexto costero en el cual se desarrollará y asimismo, el proyecto envuelve el desplazamiento económico y físico. Entre los principales impactos y riesgos son la generación de ruidos, polvo, desechos sólidos y líquidos, riesgo de derrame de combustibles, incremento de tránsito por uso de maquinarias, alteración de la calidad de suelos por trabajos de preparación y colocación de concreto y equipos y salud ocupacional y comunitaria. Asimismo, el posible impacto a hábitats naturales por el cambio a turbidez del agua y modificación de hábitat natural, para lo cual se analizarán corrientes y áreas de extracción y vertido de arena donde se ha procedido a realizar líneas de bases biológicas y físicas. Dentro de los temas sociales se prevén desplazamientos económicos temporales y mitigables para los cuales se cuenta con un plan de sustitución de medios de vida, mientras que se tendrá desplazamiento físico en algunos casos donde a su vez se han preparado planes de reasentamiento para los 5 proyectos de la muestra, estos planes se han preparado con la información existente de los diseños ingenieriles, los cuales todavía están en proceso de ser finalizados.
- 2.6 Se ha procedido a realizar un Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) que comprende el marco específico para el proyecto, la identificación de riesgos e impactos, sus proyectos de gestión, capacidad y competencias organizativas, preparación y respuesta ante emergencias, participación y consulta de las partes interesadas, y seguimiento y evaluación. Se ha realizado una Evaluación Ambiental y Social (EAS) para las 3 playas del sur (Salinas, Palenque Cocolandia y Caribe) y un Estudio de Impacto Ambiental y Social (EIAS) para las 2 áreas de playas del norte de la muestra (Terrenas y Bonita) que incluyen la extracción y vertido de arena, construcción de espigones y obras complementarias costeras. Ambos EAS y EIAS incluyen sus Planes de Gestión Ambientales y Sociales (PGAS), formando parte ambos del SGAS. Ya que es un programa de obras múltiples se ha procedido a realizar un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) que incluye los lineamientos para los proyectos fuera de la muestra, dicho MGAS incluye también instrumentos como el plan de Participación de las Partes Interesadas (PPPI) y del Marco de Reasentamiento (MR).
- 2.7 Se han realizado consultas generales en cada una de las 5 playas de la muestra y asimismo se han realizado las consultas específicas con los afectados por desplazamiento físico y económico, esto siguiendo el plan de consulta de este proyecto. Los documentos socioambientales han sido actualizados con los insumos del proceso de consulta general y han sido actualizados conforme las específicas de reasentamiento previo a directorio. Se han publicado el EAS, EIAS, MGAS y los planes de reasentamiento (PR) previo a la misión de análisis. Los

reportes de consulta general y de reasentamiento, así como las versiones finales de los SGAS, EAS, EIAS y MGAS, han sido publicados conforme a los plazos previstos en el MPAS.

- 2.8 Se ha definido el riesgo de desastres y cambio climático como alto debido a las amenazas costeras que se presentan como lo son huracanes, inundaciones costeras, marejadas y sismos.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.9 Los resultados de la Evaluación de la Capacidad Institucional (PACI) del MITUR, como OE, indican una capacidad aceptable de gestión financiera y de adquisiciones en base a la experiencia previa en la ejecución de préstamos del Banco⁵ aunque a través de otras unidades ejecutoras. Se categoriza como riesgo fiduciario de nivel medio alto, debido a las posibles limitaciones para identificar personal fiduciario y técnico suficiente. Como medidas de mitigación se incluye: (i) asegurar la contratación del personal para la UCP con experiencia para el cargo, con TDR acordados con el Banco, como condición especial previa al primer desembolso del financiamiento; (ii) brindar una capacitación intensiva a los integrantes de la UCP en cuanto a instrumentos de gestión, y realizar una estrecha supervisión de avance de actividades de parte del BID para identificar obstáculos y brindar apoyo para las soluciones; y (iii) contratar asistencia técnica complementaria para apoyar a la UCP en la gestión de la calidad técnica de los productos.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.10 Se identificaron además los siguientes riesgos: (i) si no se implementara el esquema de coordinación entre MITUR y MMARN se podría ralentizar la definición e implementación de ciertos productos; se prevé mitigar con la firma y entrada en vigencia de un convenio interinstitucional entre ambas entidades, así como con mecanismos de coordinación técnico-operativos para promover su participación; (ii) si MITUR, MMARN y/o MOPC no dieran suficiente prioridad a la tramitación de los diversos permisos para las intervenciones propuestas, se podría impactar el ritmo de ejecución del proyecto. Este riesgo se mitigará a través del convenio interinstitucional entre MITUR y MMARN, así como con un acercamiento previo al MOPC para solicitar su apoyo; (iii) si se carece de apropiación al nivel local en relación de las intervenciones propuestas, se podría frenar o bloquear la ejecución del proyecto; para mitigar esto se prevé el uso de mecanismos participativos así como la implementación de planes de comunicación, social y de reasentamiento; (iv) si se mantienen ciertas causas del deterioro de ecosistemas costeros, los objetivos de restauración de ecosistemas costeros podrían verse afectados. Para ello se prevé la implementación de una respuesta integral a las problemáticas con un enfoque de GIZC; (v) la falta de empresas y prestadores de servicios especializados en ingeniería costera al nivel nacional podría retrasar la realización de los estudios costeros y la ejecución de las obras e intervenciones previstas. Esto se mitigará a través de la contratación de asistencia técnica especializada,

⁵ [2587/OC-DR](#) y [3879/OC-DR](#).

la preparación de pliegos de alta calidad técnica, estudios de mercado, el uso de licitaciones internacionales, y el incentivo a la asociación de empresas locales con internacionales; y (vi) si no se logra realizar los procesos de compras de terrenos donde sea necesario en tiempos acordes con la ejecución de las intervenciones, se podría retrasar parcialmente la ejecución de las mismas. Este riesgo se mitigará a través de la planificación y del seguimiento estrecho de los procesos de compra, en relación con los planes de reasentamiento.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 El OE del proyecto será el MITUR a través de una UCP *ad-hoc*. La UCP dependerá directamente de la máxima autoridad institucional y tendrá las responsabilidades siguientes: coordinación general, planificación, seguimiento y monitoreo, administración y finanzas, adquisiciones y contrataciones, supervisión de la gestión ambiental y social, comunicación y gestión de la calidad técnica, velando por el cumplimiento de las condiciones y metas establecidas para el proyecto y la adecuada coordinación con las instancias técnicas involucradas. Se contratará personal gerencial, técnico, fiduciario y socioambiental y se definirán en el Reglamento Operativo del Proyecto (ROP) los arreglos técnicos y operativos específicos e instancias de coordinación para la gestión del proyecto.
- 3.2 Para la gestión de la calidad técnica del proyecto, la UCP trabajará en coordinación con la Dirección de Planificación y Proyectos Turísticos (DPP) de MITUR. Adicionalmente el MITUR suscribirá un Convenio Interinstitucional con el MMARN que definirá claramente los roles, responsabilidades, mecanismos de coordinación, plazos de actuación para garantizar la participación técnica y la designación de los integrantes del Comité Técnico.
- 3.3 Como mecanismo de coordinación interinstitucional se conformará el Comité Técnico del Proyecto que estará integrado por al menos: (i) un representante del Viceministerio Técnico de MITUR; (ii) un representante del Viceministerio de Recursos Costero-Marinos del MMARN; (iii) un representante de la DPP de MITUR que actuará como Secretaría Técnica del Comité, y (iv) el Coordinador General del Proyecto de la UCP. Este Comité tendrá a su cargo: (i) asegurar la coordinación y velar por la división de tareas de los actores involucrados para el desarrollo de los proyectos y productos previstos en el proyecto; (ii) validar la definición de aspectos técnicos/sectoriales cuando requieran de la definición conjunta de más de una instancia técnica; (iii) validar el Plan Anual Operativo del proyecto; y (iv) asegurar un seguimiento global de la implementación del proyecto. Los mecanismos de funcionamiento del Comité serán definidos en el ROP.
- 3.4 El personal clave de la UCP, contará con dedicación exclusiva al Proyecto, y está compuesto por: (i) un coordinador general del Proyecto; (ii) un especialista administrativo financiero; (iii) un especialista en adquisiciones; (iv) un especialista ambiental; y (v) un especialista social. La UCP contará además con personal técnico y administrativo adicional para apoyar la ejecución del Proyecto.

- 3.5 **Reglamento Operativo del Proyecto (ROP).** La ejecución de la operación estará regida por el ROP ([EEO#9](#)), el cual establece las normas y procedimientos en materia de programación y ejecución de actividades, gestión administrativa y financiera, adquisiciones y contrataciones, gestión de auditorías, seguimiento y evaluación, coordinación interinstitucional. Asimismo, el ROP incluye: (i) los mecanismos de coordinación interinstitucional; (ii) el organigrama de la UCP, junto con los perfiles y TDR requeridos para el personal requerido; (iii) los procedimientos aplicables a la modalidad de préstamo de obras múltiples, incluidos criterios de elegibilidad y procedimiento para el financiamiento de obras e intervenciones del Proyecto; (iv) los requerimientos ambientales y sociales incluidos como anexos al SGAS, el PGAS y el MGAS; y (v) el plan de monitoreo y evaluación del proyecto, entre otros elementos.
- 3.6 **Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** (i) que se haya suscrito y se encuentre vigente un convenio interinstitucional entre el MITUR y el MMARN; (ii) que se haya conformado el Comité Técnico del Proyecto con representantes tanto del MITUR y el MMARN ([¶3.3](#)); (iii) que se haya conformado la UCP y se haya designado y/o contratado mediante proceso competitivo el personal clave de la UCP ([¶3.4](#)), de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados con el Banco; y (iv) que se haya aprobado y encuentre vigente el ROP, de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco, que deberá incluir, entre otros elementos, los requerimientos ambientales y sociales incluidos en el PAAS e incorporados como anexos el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS), el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS).
- 3.7 Las dos primeras medidas se justifican por la importancia técnica y estratégica de una adecuada coordinación entre ambas entidades rectoras del sector y que se establezca la responsabilidad y rol de cada una en la ejecución. La tercera condición es para asegurar que el proyecto cuente con personal debidamente asignado para una ejecución eficiente y efectiva del proyecto. La cuarta condición se justifica por la experiencia del Banco en la región que indica que la aprobación del ROP previamente al primer desembolso contribuye a mejorar la organización interna del OE para la implementación de la operación.
- 3.8 **Gestión fiduciaria.** Los acuerdos y requisitos fiduciarios para la ejecución del proyecto se reflejan en el Anexo III. El OE será responsable de la gestión administrativa, de adquisiciones, financiera y contable del proyecto.
- 3.9 **Adquisiciones.** Las adquisiciones estarán definidas en el Plan de Adquisiciones ([EER#4](#)) aprobado por el Banco y se realizarán en el marco de las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15).
- 3.10 **Desembolsos.** El Banco desembolsará recursos bajo la modalidad de anticipo de fondos u otra modalidad establecida en la Guía OP-273-12. Los anticipos de fondos se realizarán sobre la base de un plan financiero generado para los próximos seis meses u otro período razonable, cuando se cumplan y documenten

debidamente los pagos realizados. Exceptuando el primer anticipo de fondos, los subsiguientes podrán tramitarse al haber justificado el 80% del saldo total acumulado de anticipos. De ser necesario, podrá analizarse el uso de las flexibilizaciones establecidas en la Guía OP-273-12. Se utilizará la plataforma electrónica *Online Disbursement* para gestionar los desembolsos ante el Banco.

- 3.11 **Auditoría.** Los estados financieros anuales auditados del proyecto deberán presentarse al Banco dentro de un plazo no mayor a 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio financiero fiscal del OE, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco. Los estados financieros auditados finales deberán presentarse dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso del proyecto.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.12 El proyecto cuenta con un Plan de Monitoreo y Evaluación ([EER#2](#)) acordado con el OE y con presupuesto asignado, que incluye: (i) indicadores para monitorear y evaluar el impacto y los resultados del proyecto, su línea de base y metodología de medición; (ii) ruta crítica de actividades y productos; y (iii) descripción, cronograma y responsables del seguimiento.
- 3.13 **Monitoreo.** El OE enviará al Banco, a más tardar 60 días después del fin de cada semestre de cada año durante la ejecución, un informe de seguimiento sobre el progreso de las actividades correspondientes a la parte del proyecto bajo su responsabilidad respectiva. Los informes se focalizarán en el cumplimiento de indicadores de productos y los avances en resultados explicitados en la Matriz de Resultados, analizarán los riesgos y problemas encontrados y presentarán las medidas correctivas. En el caso de los informes del segundo semestre, éstos incluirán el POA del año calendario siguiente, con un pronóstico de desembolsos y un PA actualizado. Los informes de seguimiento incluirán las actas de Comité Técnico del Proyecto.
- 3.14 **Evaluación.** El OE presentará al Banco un informe de evaluación de medio término a los 90 días contados a partir de la fecha en que se haya desembolsado el 50% de los recursos del préstamo; y el informe de evaluación final de proyecto a los cinco (5) meses contados a partir de la fecha en que se haya desembolsado el 95% de los recursos del préstamo. Estos informes incluirán: (i) análisis de la ejecución financiera del proyecto; (ii) avance en la consecución de productos, resultados e impactos de la Matriz de Resultados; y (iii) lecciones aprendidas del proyecto.
- 3.15 El informe de evaluación final incluirá los resultados de la medición de impacto del proyecto, de acuerdo con el Plan de Evaluación acordado. El mismo propone una Evaluación de Impacto (EI) del proyecto utilizando la metodología de control sintético, la cual emplea la media ponderada de un grupo de observaciones no afectadas por el programa para crear un “control sintético” que mejor refleje las características de la unidad tratada. La estrategia metodológica se basa en evaluar el impacto del programa en la Playa Las Terrenas, que fue seleccionada como unidad de tratamiento por recibir una intervención integral consistente en trabajos de ordenamiento territorial en conjunto con el desarrollo de infraestructura marina y restauración coralina. Las Terrenas sintética se construirá con base en

una reserva de unidades de control del mismo contexto geográfico y socioeconómico consistente de 24 playas de la RD. El Plan de Evaluación profundiza en el abordaje metodológico y la información requerida para llevar a cabo la evaluación de impacto.

C. Actividades de diseño luego de la aprobación

- 3.16 El MITUR dispone de diseños preliminares y casi finales de inversiones desarrollados con apoyo de las Cooperaciones Técnicas [ATN/OC-16820-DR](#) y [ATN/OC-19173-DR](#). Hasta la entrada en efectividad del préstamo se seguirá con los diseños detallados de las obras y se completarán los estudios socioambientales requeridos con la finalidad de lanzar las licitaciones lo más pronto posible después de la entrada en efectividad del préstamo. MITUR también seguirá con el diálogo con las entidades involucradas para facilitar la coordinación interinstitucional en temas de GIZC, en particular para la firma del convenio interinstitucional y la conformación del Comité Técnico del Proyecto.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		DR-L1154
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas (hectáreas) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3084	Reactivación productiva sostenible e inclusiva. Ejes transversales de adaptación al cambio climático y de capacidad institucional y estado
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2022.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		7.7
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		2.3
4. Análisis económico ex ante		9.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		0.0
5. Evaluación y seguimiento		9.5
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	ATN/OC-16820-DR y ATN/OC-19173-DR

El objetivo general de la operación es contribuir a la sostenibilidad de las zonas costeras turísticas tomando en cuenta el riesgo climático. Los objetivos específicos son: (i) restaurar y preservar zonas costeras prioritarias de uso turístico; y (ii) fortalecer el marco legal e institucional y las capacidades para la gestión integrada de las zonas costeras. El diagnóstico sobre la degradación de los recursos costero-marinos, así como sobre los desafíos del marco legal e institucional para equilibrar la utilización de los recursos naturales y el desarrollo sostenible de las zonas costeras es adecuado. El enfoque del programa principalmente en la restauración y el uso de soluciones basadas en la naturaleza reconocen la fragilidad de los ecosistemas y la necesidad de contar con conocimiento adicional y un marco legal e institucional fortalecido antes de emprender intervenciones de infraestructura dura.

La matriz de resultados incluye indicadores de resultado mayoritariamente SMART para demostrar el alcance de los objetivos específicos.

El análisis económico ex ante estima los beneficios derivados de restablecer la provisión de servicios ecosistémicos y aquellos asociados a mitigar el deterioro de las playas intervenidas mediante un modelo de valorización contingente. El análisis justifica la utilización de una tasa de descuento del 4%, en línea con recomendaciones de la Oficina de Gestión y Presupuesto (Office of Management and Budget), del gobierno de los Estados Unidos que en sus guías para las agencias federales sobre el desarrollo de análisis regulatorios, sugiere utilizar una tasa de 3% anual y del Banco Mundial, que en sus valuaciones de capital natural a nivel mundial utiliza una tasa de 4%.

El plan de evaluación propone llevar a cabo una evaluación de impacto del programa utilizando control sintético.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general de la operación es contribuir a la sostenibilidad de las zonas costeras turísticas tomando en cuenta el riesgo climático. Los objetivos específicos son: (i) restaurar y preservar zonas costeras prioritarias de uso turístico; y (ii) fortalecer el marco legal e institucional y las capacidades para la gestión integrada de las zonas costeras.
-------------------------------	--

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de medida	Base		Metas		Fuente de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
I.1. Crecimiento económico en las playas intervenidas atribuible al programa	%	0	2020-2022	2.8	2028-2030	Imágenes satelitales y variables económicas, medioambientales y demográficas georreferenciadas de NOAA, Google Maps, WorldPop y Oficina Nacional de Estadística	Crecimiento económico corresponde a un periodo de tres años y debe ser verificado con relación a un control sintético (EER#2). Cf. EEO#1, p. 31.
I.2. Media del Índice de sostenibilidad ambiental del uso de las playas intervenidas	Índice	13	2022	50	2028	Informes de diagnósticos en playas intervenidas	Este Índice, cuyos valores mínimo y máximo son 0 y 100, se compone por 16 indicadores dicotómicos con pesos iguales, con base en criterios utilizados por la World Sustainability Organization (ver Apéndice MR1).

RESULTADOS

Indicadores	Unidad de medida	Base		Metas		Fuente de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
Objetivo específico 1. Restaurar y preservar zonas costeras prioritarias de uso turístico							
R1.1. Área cubierta por ecosistemas costeros en zonas costeras intervenidas, conservada y aumentada	ha.	17.2	2022	19.8	2028	Fotografías satelitales / aéreas	Se consideran como ecosistemas costeros a los arrecifes de coral, manglares y praderas de pastos marinos. Contribución al indicador CRF 2020-23 “Hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas”.
R1.2. Área de playas-dunas en las playas con intervenciones estructurales	ha.	11.9	2022	21.6	2028	Fotografías aéreas / satelitales y mediciones <i>in-situ</i>	Este indicador aplica solo para las playas en las que se construirá infraestructura para el control de erosión. Los valores basales y meta corresponden a Playa Bonita y Playa Las Terrenas.
R1.3. Área de playa recuperada mediante acciones de reordenamiento	ha.	0	2022	353.6	2028	Fotografías aéreas / satelitales y mediciones <i>in-situ</i>	“Área de playa recuperada” es un área de la playa cuyo uso ha cambiado debido a las inversiones y a la observancia de los planes de ordenamiento y gestión costera.
R1.4. Playas con accesos para personas con discapacidades físicas	#	1	2022	25	2028	Informes de diagnósticos en playas intervenidas	
R1.5. Empleos de actividades alternativas relacionadas con la gestión sostenible de los ecosistemas costero-marinos creados, desagregados por género	#	Hombres: 0 Mujeres: 0	2022	Hombres: 175 Mujeres: 175	2028	Informes de seguimiento de la implementación.	Se entiende por actividades alternativas a aquéllas que no son nocivas para los recursos naturales costeros y marinos, como pesca sostenible, turismo sostenible y uso sostenible de servicios ecosistémicos.

Indicadores	Unidad de medida	Base		Metas		Fuente de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
Objetivo específico 2. Fortalecer el marco legal e institucional y las capacidades para la gestión integrada de las zonas costeras							
R2.1. Subíndice “Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática” del Índice de Desempeño de la Gestión Integrada de Zonas Costeras Resiliente al Clima	%	15.5	2022	17.8	2028	Informes de seguimiento de la implementación.	Indicador calculado en base a la metodología desarrollada por el BID “ Climate-Resilient Integrated Coastal Zone Management Performance Indicators ” Este indicador contribuye al indicador del CRF 2020-23 “Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas”
R2.2. Subíndice “Evaluación de riesgos climáticos en la zona costera” del Índice de Desempeño de la Gestión Integrada de Zonas Costeras Resiliente al Clima	%	16.9	2022	19.4	2028	Informes de seguimiento de la implementación.	Indicador calculado en base a la metodología desarrollada por el BID “ Climate-Resilient Integrated Coastal Zone Management Performance Indicators ”.
R2.3. % de indicadores con valores mayores a cero del Índice de observancia/respeto al plan de ordenamiento y gestión de las playas intervenidas	%	0	2022	50	2028	Informes periódicos de inspección	Este índice se compone por 22 indicadores.

PRODUCTOS

Indicadores	Unidad de medida	LB	Año de LB	Año 1* 2023	Año 2 2024	Año 3 2025	Año 4 2026	Año 5 2027	Año 6* 2028	Final del Proyecto	Fuente de verificación	Observaciones
Componente I. Inversiones para la sostenibilidad de las zonas costeras prioritarias												
Producto 1: Proyecto de mejoramiento sostenible e inclusivo en Playa Bonita implementado	#	0	2022	-	-	-	-	-	1	1	Informes de seguimiento de la implementación	Este producto incluye inversiones para infraestructura especializada para atender las necesidades de personas con discapacidad.
Producto 2: Proyecto de mejoramiento sostenible e inclusivo en Playa Las Terrenas implementado	#	0	2022	-	-	-	-	-	1	1	Informes de seguimiento de la implementación	<i>Ibid.</i>
Producto 3: Proyecto de mejoramiento sostenible e inclusivo en Playa Palenque implementado	#	0	2022	-	-	-	-	1	-	1	Informes de seguimiento de la implementación	<i>Ibid.</i>
Producto 4: Proyecto de mejoramiento sostenible e inclusivo en Playa Caribe implementado	#	0	2022	-	-	-	1	-	-	1	Informes de seguimiento de la implementación	<i>Ibid.</i>
Producto 5: Proyecto de mejoramiento sostenible e inclusivo en Punta Salinas implementado	#	0	2022	-	-	-	-	1	-	1	Informes de seguimiento de la implementación	<i>Ibid.</i>
Producto 6: Proyecto de mejoramiento sostenible e inclusivo en Costa del Este implementado	#	0	2022	-	-	1	-	-	-	1	Informes de seguimiento de la implementación	<i>Ibid.</i>
Producto 7: Proyectos de mejoramiento sostenible e inclusivo implementados en playas priorizadas	#	0	2022	-	2	5	8	3	1	19	Informes de seguimiento de la implementación	<i>Ibid.</i>

Indicadores	Unidad de medida	LB	Año de LB	Año 1* 2023	Año 2 2024	Año 3 2025	Año 4 2026	Año 5 2027	Año 6* 2028	Final del Proyecto	Fuente de verificación	Observaciones
Producto 8: Proyectos de restauración de ecosistemas costero-marinos implementados	#	0	2022	-	-	4	4	4	4	4	Informes de seguimiento de la implementación	<i>Ibid.</i> Esta meta no es acumulativa.
Producto 9: Emprendimientos apoyados para medios de vida alternativos y actividades económicas relacionadas con la gestión sostenible de los ecosistemas costero-marinos	#	0	2022	-	3	5	7	-	-	15	Informes de seguimiento de la implementación	Contribución al indicador CRF 2020-23 “Micro, pequeñas y medianas empresas financiadas”.
Hito 9.1. Emprendimientos apoyados liderados por mujeres	#	0	2022	-	2	3	3	-	-	8	Informes de seguimiento de la implementación	Contribución al indicador CRF 2020-23 “Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico”.
Componente II. Fortalecimiento institucional y gobernanza pública para la gestión integrada de zonas costeras												
Producto 10: Instrumentos regulatorios de la GIZC desarrollados	#	0	2022	-	-	3	3	-	-	6	Informes de seguimiento de la implementación	Detalles en EER#1
Producto 11: Instrumentos de planificación costera estratégica desarrollados	#	0	2022	-	-	5	6	5	-	16	Informes de seguimiento de la implementación	Detalles en EER#1
Producto 12: Sistema de monitoreo costero-marino diseñado e implementado	#	0	2022	-	-	-	-	1	-	1	Informes de seguimiento de la implementación	

Indicadores	Unidad de medida	LB	Año de LB	Año 1* 2023	Año 2 2024	Año 3 2025	Año 4 2026	Año 5 2027	Año 6* 2028	Final del Proyecto	Fuente de verificación	Observaciones
Producto 13: Campañas de sensibilización y educación en temas costero-ambientales y sociales implementadas	#	0	2022	-	-	-	1	1	1	3	Informes de seguimiento de la implementación	Incluye campañas de educación sobre el medio costero marino en escuelas y sensibilización sobre temas socioambientales, dirigidos a escuelas, sector turístico y de las entidades públicas y castrenses, a nivel nacional y local.
Producto 14: Plan de capacitación para la GIZC diseñado e implementado, con enfoque de género	#	0	2022	-	-	-	-	1	-	1	Informes de seguimiento de la implementación	Se prevé que un 50% de participantes sean mujeres y que se realice el monitoreo con datos desagregados por sexo.

* Año parcial

País: República Dominicana

División: RND

No. de operación: DR-L1154

Año: 02/16/2023

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios**Organismo Ejecutor (OE):** Ministerio de Turismo de República Dominicana, a través de una UCP *ad hoc***Nombre de la Operación:** Proyecto de Gestión Costera Sostenible**I. Contexto fiduciario del Organismo Ejecutor**1. Uso de sistema de país en la operación¹.

<input checked="" type="checkbox"/> Presupuesto	<input checked="" type="checkbox"/> Reportes	<input type="checkbox"/> Sistema Informativo	<input type="checkbox"/> Licitación Pública Nacional (LPN)
<input checked="" type="checkbox"/> Tesorería		<input checked="" type="checkbox"/> Comparación de Precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input checked="" type="checkbox"/> Contabilidad		<input type="checkbox"/> Consultores Individuales	<input type="checkbox"/> Otros

2. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del OE	<p>Los resultados de la Evaluación de la Capacidad Institucional (PACI) del MITUR (y de la UCP), como Organismo Ejecutor, indican una capacidad aceptable de gestión financiera y de adquisiciones en base a la experiencia previa en la ejecución de préstamos del Banco [1] aunque a través de otras unidades ejecutoras. Se categoriza como riesgo fiduciario (de Recursos Humanos) de nivel medio alto, debido a las posibles limitaciones para identificar personal fiduciario y técnico suficiente. Como medidas de mitigación se incluye: (i) asegurar la contratación del personal para la UCP con experiencia para el cargo, con TDR acordados con el Banco; (ii) brindar una capacitación intensiva a los integrantes de la UCP en cuanto a instrumentos de gestión, y realizar una estrecha supervisión de avance de actividades de parte del BID para identificar obstáculos y brindar apoyo para las soluciones; y (iii) contratar asistencia técnica complementaria para apoyar a la UCP en la gestión de la calidad técnica de los productos</p> <p>[1] 2587/OC-DR; 3879/OC-DR</p>
-----------------------------	---

3. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía del Riesgo	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Recursos humanos	Posibles limitaciones para identificar personal fiduciario y técnico suficiente	Medio-Alto	(i) Asegurar la contratación del personal para la UCP con experiencia para el cargo respectivo, con TDR acordados con el Banco; (ii) brindar una capacitación intensiva a los integrantes de la UCP en cuanto a instrumentos de gestión, y realizar una estrecha supervisión de avance de actividades de parte del BID para identificar obstáculos y brindar apoyo para las soluciones; y (iii) contratar asistencia técnica complementaria para apoyar a la UCP en la gestión de la calidad técnica de los productos

¹ Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

4. Políticas y Guías aplicables a la operación: Gestión Financiera: Guía de Gestión Financiera para Proyectos financiados por el BID (OP-273-12); Instructivo de Desembolsos; Instructivo de Informes Financieros y Gestión de Auditoría Externa Adquisiciones: Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el BID GN-2349-15; Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID GN-2350-15.

II. Aspectos a ser considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato de Préstamo

<p>Condiciones especiales previas al primer desembolso: (i) que se haya suscrito y se encuentre vigente un convenio interinstitucional entre el Ministerio de Turismo (MITUR) y el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MMARN); (ii) Que se haya conformado el Comité Técnico del Proyecto con representantes tanto del MITUR y el MMARN; (iii) Que se haya conformado la Unidad Coordinadora del Proyecto y se haya designado y/o contratado mediante proceso competitivo el personal clave de la UCP, de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados con el Banco; y (iv) que se haya aprobado y encuentre vigente el ROP, de conformidad con los términos y condiciones previamente acordados con el Banco.</p>
<p>Tasa de cambio: Para efectos de lo estipulado en el Artículo 4.10 de las Normas Generales, las Partes acuerdan que la tasa de cambio aplicable será la indicada en el inciso (b)(ii) de dicho Artículo. Para efectos de determinar la equivalencia de gastos incurridos en Moneda Local con cargo al Aporte Local o del reembolso de gastos con cargo al Préstamo, la tasa de cambio acordada será la tasa de cambio en la fecha efectiva en que el Prestatario, el Organismo Ejecutor o cualquier otra persona natural o jurídica a quien se le haya delegado la facultad de efectuar gastos, efectúe los pagos respectivos en favor del contratista, proveedor o beneficiario.</p>
<p>Tipo de Auditoría: Se prevén auditorías anuales presentadas a más tardar 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal y una auditoría final a ser presentada a más tardar 120 días posteriores a la fecha de último desembolso.</p>

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de Licitación	Para adquisiciones de Obras, Bienes y Servicios Diferentes de Consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas de Adquisiciones (documento GN-2349-15), sujetas a LPI, se utilizarán los Documentos Estándar de Licitación (DELS) del Banco o los acordados entre OE y el Banco para la adquisición particular. Así mismo, la selección y contratación de Servicios de Consultoría serán realizadas de acuerdo con las Políticas de Selección de Consultores (documento GN-2350-15) y se utilizará la Solicitud Estándar de Propuestas (SEP) emitida por el Banco o acordada entre el OE y el Banco para la selección particular. La revisión de las especificaciones técnicas, así como de los TDR de las adquisiciones durante la preparación de procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex-ante y es independiente del método de revisión de la adquisición.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las Adquisiciones	El método de supervisión será ex post, salvo en aquellos casos en que se justifique una supervisión ex ante. Para adquisiciones que se ejecuten a través del sistema nacional, la supervisión se llevará por medio del sistema de supervisión nacional del país. El método((i) ex ante, (ii) ex post o (iii) sistema nacional) de supervisión se debe determinar para cada proceso de selección basado en la complejidad del proceso específico y en el nivel de capacidad del OE. La frecuencia de las revisiones ex post será establecida en el Plan de supervisión del proyecto, sujeto a cambios durante la ejecución.
<input checked="" type="checkbox"/>	Registros y Archivos	Toda la documentación relativa a procesos de licitación será debidamente registrada y accesible para las revisiones pertinentes.

Adquisiciones Principales

Descripción de la adquisición	Método de Selección	Nuevos Procedimientos/ Herramientas	Fecha Estimada	Monto Estimado US\$
Obras				
Desarrollo de infraestructuras en las playas Bonita y Las Terrenas, incluyendo actividades del PGAS.	Licitación Pública Internacional (LPI)		31/10/2025	22,447,202
Desarrollo de infraestructuras en las playas Palenque, Caribe y Punta Salinas, incluyendo actividades del PGAS.	Licitación Pública Nacional (LPN)		03/03/2026	2,308,159
Desarrollo de infraestructuras en 8 playas de la Costa del Este y otras priorizadas (Zona 1), incluyendo actividades del PGAS.	Licitación Pública Internacional (LPI)		03/05/2024	13,112,511
Servicios de no consultoría				
Implementación de proyectos de restauración de ecosistemas costero-marinos.	Licitación Pública Internacional (LPI)		05/06/2024	3,000,000
Firmas				
Servicios de asistencia técnica para el desarrollo del Sistema de Monitoreo costero-marino.	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		10/20/2023	2,743,000
Servicios de asistencia técnica para el desarrollo del marco legal, institucional y regulatorio de la Gestión Integrada de Zonas Costeras, para el desarrollo de estudios costeros y para el fortalecimiento de capacidades.	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		4/12/2024	2,490,000
Fortalecimiento de emprendimientos para apoyos a medios de vida alternativos e iniciativas relacionadas con la gestión sostenible de recursos costero-marinos	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		11/3/2023	1,200,000
Implementación del sistema de gestión ambiental y social en Playa Bonita, Playa Las Terrenas, Playa Palenque, Playa Caribe y Playa Punta Salinas.	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		03/09/2025	1,225,513

Supervisión de las obras de infraestructuras desarrolladas en Playa Bonita, Playa Las Terrenas, Playa Palenque, Playa Caribe y Playa Punta Salinas.	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		5/16/2025	1,230,059
Elaboración de estudios previos para el vertido de arena en Playa Bonita y en Playa Las Terrenas.	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		2/3/2023	869,267
Elaboración de estudios previos y diseños finales de las obras costeras en 8 playas de la Costa del Este y otras priorizadas (Zona 1).	Selección Basada en Calidad y Costo (SBCC)		31/03/2023	1,311,385

Para acceder al PA 18 meses [aquí](#).

Procedimientos	Justificación del uso
Convenios marcos	Con el fin de simplificar y agrupar los procesos de licitación de firmas consultoras, se contempla la posibilidad de establecer convenios marcos con grupos de firmas consultoras para algunas actividades del proyecto. Se realizará un estudio de mercado para establecer el alcance de dichos contratos y garantizar que este mecanismo represente un valor agregado para el proyecto y permita alcanzar valor por dinero.

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

<input checked="" type="checkbox"/>	Programación y Presupuesto	El presupuesto anual es elaborado por el Ministerio de Hacienda (MH), a través de la Dirección General de Presupuesto, en coordinación con el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, así como con las demás entidades del Gobierno vinculadas al proceso. El organismo ejecutor, será responsable de manejar la planificación y el presupuesto del proyecto y se utilizarán herramientas de planificación, incluyendo las propias del Banco (Plan de Ejecución del Proyecto, Plan Operativo Anual, Plan de Adquisiciones y Plan Financiero).
<input checked="" type="checkbox"/>	Tesorería y Gestión de Desembolsos	<p>La programación de flujo de caja del proyecto será consistente con el POA y el PA que hayan sido no objetados por el Banco, y debería cubrir un periodo de al menos 12 meses.</p> <p>El Programa utilizará una cuenta bancaria especial a nombre del proyecto en dólares de los Estados Unidos, en el Banco Central, gestionado por medio de una subcuenta en la Cuenta Única de la Tesorería Nacional.</p> <p>La moneda para gestionar la operación es USD.</p> <p>La tasa de cambio a ser utilizada en la operación será tasa de cambio efectiva en la fecha de pago del gasto en la moneda local - la opción (b)(ii) del Artículo 4.10 de las Normas Generales del Contrato de Préstamo.</p> <p>Las modalidades de desembolso recomendados para el manejo de esta operación serán mayormente el Anticipo de Fondos. Bajo la modalidad de anticipo de fondos se considerará el Plan financiero por un periodo de 6 meses, pudiendo incluirse hasta 12 meses si el proyecto lo requiere. Se prevé que la operación justifique un 80% a utilizar en la rendición de los saldos acumulados pendientes de justificación.</p>

☒	Contabilidad, sistemas de información y generación de reportes	<p>Las normas específicas de contabilidad que se seguirán son las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (NICSP). Para el registro contable de la operación se usará el módulo para las Unidades Ejecutoras de Proyectos con Financiamiento Externo Integrado de Gestión Financiera (UEPEX) del Sistema Integrado de Gestión Financiera (SIGEF) del país como plataforma tecnológica y se utilizará el método base caja. Todos los informes financieros clave del proyecto, incluyendo las solicitudes de desembolso, serán generados directamente desde este sistema.</p> <p>Como complemento a las políticas y guías aplicables a la operación se utilizará el ROP con la definición documentada de los roles, responsabilidades y controles internos ahí estipulados.</p>
☒	Control Interno y auditoría interna	<p>La función de auditoría interna de Gobierno está a cargo de la Contraloría General de la República Dominicana (CGRD). Para el desarrollo de esta función, la CGRD se auxilia de Unidades de Auditoría Interna en cada instancia de la Administración Pública de la República Dominicana.</p>
☒	Control externo e Informes financieros	<p>Los estados financieros anuales auditados del proyecto deberán presentarse al Banco dentro de un plazo no mayor a 120 días siguientes al cierre de cada ejercicio financiero fiscal del OE, debidamente dictaminados por una firma de auditoría independiente aceptable para el Banco. Los estados financieros auditados finales deberán presentarse dentro de los 120 días posteriores a la fecha de último desembolso del proyecto.</p> <p>El Prestatario y/o OE seleccionará y contratará los servicios de auditoría externa de acuerdo con los términos de referencia previamente acordados entre el OE y el Banco. Estos establecerán el tipo de revisión, oportunidad y alcance.</p> <p>El auditor externo seleccionado y las normas de auditoría a aplicar serán aceptables para el Banco. Se requerirán estados financieros auditados del programa auditado por una firma elegible para el Banco. El tipo de auditoría y nivel de elegibilidad requerido para los auditores, podrán ajustarse a lo largo de la vida del proyecto dependiendo de los resultados de supervisión del Banco.</p>
☒	Supervisión Financiera de la operación	<p>La supervisión se realizará a través de las auditorías financieras anuales. También se realizarán revisiones y acompañamiento in situ y de escritorio con una periodicidad (como mínimo, una revisión anualmente), sujeto a ajustes durante la ejecución. La supervisión consistirá en el seguimiento al estatus de implementación de actividades recomendadas para mejorar la capacidad de la unidad, el estatus de los arreglos fiduciarios, revisiones ex-post, visitas de inspección, un diálogo y comunicación constante con el OE.</p>

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/23

República Dominicana. Préstamo __/OC-DR a la República Dominicana.
Proyecto de Gestión Costera Sostenible

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Dominicana, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Proyecto de Gestión Costera Sostenible. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$70.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el __ de _____ de 2023)