



**Ministerio de Turismo**  
REPÚBLICA DOMINICANA

## **“APOYO AL DISEÑO DEL SEGUNDO COMPONENTE: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS”**

**PROYECTO DE GESTIÓN COSTERA SOSTENIBLE**



Playa de Sosúa. Fuente: MITUR.

### **P2. DIAGNÓSTICO DEL MARCO INSTITUCIONAL Y LEGAL, PROPUESTA CON POSIBLES ESCENARIOS DE DESARROLLO LEGAL E INSTITUCIONAL DE LA GIZC Y HOJA DE RUTA + ANEJOS**

16/08/2022



**IHcantabria**  
INSTITUTO DE HIDRÁULICA AMBIENTAL  
UNIVERSIDAD DE CANTABRIA



PREPARADO PARA:



**Ministerio de Turismo**  
REPÚBLICA DOMINICANA

FINANCIADO POR:



PREPARADO POR:



María Merino, experta en Gestión Integrada de las Zonas Costeras.

Lourdes Russa, experta en turismo sostenible.

Cristina Casal, especializada en gestión y planificación de costas.

Ignacio Aguirre-Ayerbe, experto en Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático.

Raúl Medina, experto en Gestión Integrada de Zonas Costeras.

| Revisión | Fecha      | Estado   | Comentarios   |
|----------|------------|----------|---|
| P2.1     | 13/07/2022 | Borrador |   |
| P2.2     | 16/08/2022 | Final    | <ul style="list-style-type: none"><li>Incorporados comentarios aportados por el BID por escrito y en reuniones on-line.</li><li>De acuerdo a la reunión mantenida entre IHCantabria y BID el 12/08/2022, esta versión ha sido adaptada para que sus contenidos se ajusten al anexo del documento del préstamo, incluyendo únicamente la parte de diagnóstico asociada a la componente 2 del préstamo.</li></ul> |

## ÍNDICE

|     |   |      |
|-----|---|------|
| 1   | INTRODUCCIÓN .....  | 3    |
| 1.1 | OBJETIVO DEL INFORME.....   | 3    |
| 1.2 | ENFOQUE Y METODOLOGÍA.....  | 3    |
| 1.3 | ESTRUCTURA DEL INFORME .....  | 6    |
| 2   | ANÁLISIS DEL MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL PARA LA GIZC EN REPÚBLICA DOMINICANA .....   | 7    |
| 2.1 | INSTRUMENTOS REGULATORIOS PARA LA GESTIÓN COSTERA .....   | 7    |
| 2.2 | PROCEDIMIENTOS NECESARIOS EN LAS INTERVENCIONES EN LA ZONA COSTERA.....   | 15   |
| 2.3 | ACTORES CLAVE PARA LA GESTIÓN COSTERA.....  | 21   |
| 2.4 | HABILIDADES Y COMPETENCIAS MÍNIMAS PARA LA GIZC .....   | 27   |
| 2.5 | LA EDUCACIÓN AMBIENTAL COSTERA .....  | 32   |
| 3   | APLICACIÓN DE LA HERRAMIENTA “INDICADORES DE DESEMPEÑO DE LA GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS RESILIENTE AL CLIMA” ..... | 36   |
| 3.1 | RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LA HERRAMIENTA a república dominicana.....   | 37   |
| 4   | BENCHMARKING INTERNACIONAL DE ESCENARIOS DE DESARROLLO INSTITUCIONAL .....  | 48   |
| 4.1 | SELECCIÓN DE CASOS DE ESTUDIO .....   | 48   |
| 4.2 | DESCRIPCIÓN DEL MARCO INSTITUCIONAL DE LOS CASOS DE ESTUDIOS.....   | 49   |
| 4.3 | CONCLUSIONES .....  | 70   |
| 5   | CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS Y PROPUESTA DE OBJETIVOS PARA LA SEGUNDA COMPONENTE DEL PRÉSTAMO.....                             | 72   |
| 5.1 | ANÁLISIS FODA .....   | 72   |
| 5.2 | OBJETIVOS PARA EL FORTALECIMIENTO LEGAL E INSTITUCIONAL.....  | 75   |
| 5.3 | ANÁLISIS PRELIMINAR DE ESCENARIOS TEÓRICOS .....  | 76   |
| 5.4 | PROPUESTA DE PRODUCTOS A DESARROLLAR EN LA COMPONENTE 2 DEL PRÉSTAMO .....  | 79   |
|     | REFERENCIAS .....   | 80   |
|     | Anejo 1: Actividades participativas desarrolladas.....  | A1.1 |
|     | Anejo 2: Fichas descriptivas de leyes relevantes para la GIZC. ....   | A2.1 |
|     | Anejo 3: Listado de actores. ....   | A3.1 |
|     | Anejo 4: Información complementaria sobre la herramienta “Indicadores de desempeño de la GIZC resiliente al clima”. ....    | A4.1 |

## ACRÓNIMOS

|           |  |
|-----------|--|
| AC        | Actor clave  |
| ACC       | Adaptación al cambio climático   |
| AFD       | Agencia Francesa de Desarrollo   |
| AMUNIC    | Asociación de Municipios de Nicaragua  |
| ASOCARS   | Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible  |
| BID       | Banco Interamericano de Desarrollo   |
| CCO       | Comisión Colombiana del Océano   |
| CDZC      | Comisión Nacional de Desarrollo de las Zonas Costeras  |
| CEDEL     | Centro de Desarrollo Local de la Habana  |
| CEIZTUR   | Comité Ejecutor de Infraestructuras de Zonas Turísticas  |
| CITMA     | Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente   |
| CNCCMDL   | Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio  |
| CONFOTUR  | Consejo de Fomento Turístico   |
| CONPES    | Consejo Nacional de Política Económica y Social  |
| CZMAI     | Coastal Zone Management Authority and Institute  |
| CZMU      | Coastal Zone Management Unit   |
| DAMCRA    | Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos  |
| DIMAR     | Dirección General Marítima   |
| DG        | Dirección general  |
| DPP       | Departamento de Planificación y Proyectos  |
| DRNA      | Departamento de Recursos Naturales y Ambientales   |
| DTZC      | Dirección Técnica de las Zonas Costeras  |
| EIA       | Evaluación de Impacto Ambiental  |
| END       | Estrategia Nacional de Desarrollo 2030   |
| ENBPA     | Estrategia Nacional de Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad y Plan de Acción 2011-2020                    |
| FDPG      | Fundación grupo Punta Cana   |
| FUNDEMAR  | Fundación Dominicana de Estudios Marinos   |
| GEF       | Global Environment Facility  |
| GIZ       | Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit  |
| GIZC      | Gestión Integrada de Zonas Costeras  |
| GRD       | Gestión del Riesgo de Desastre   |
| GRD-MEPyD | Dirección de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo |
| IAV       | Infraestructura Azul-Verde   |
| ICIMAR    | Instituto de Ciencias del Mar  |
| IDEAM     | Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales   |
| IDERD     | Infraestructura de Datos Espaciales de la República Dominicana   |
| INTUR     | Instituto Nicaragüense de Turismo  |
| INVEMAR   | Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras  |

|          |  |
|----------|--|
| MADS     | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible   |
| MEPyD    | Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo   |
| MIC      | Manejo Integrado de la Costa   |
| MIMARENA | Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales  |
| MITUR    | Ministerio de Turismo  |
| MOPC     | Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones  |
| NEMO     | National Emergency Management Organization   |
| NOAA     | Administración Nacional Oceánica y Atmosférica de Estados Unidos   |
| OGPe     | Oficina de Gerencia de Permisos  |
| ONG      | Organización no gubernamental  |
| OPMZCCC  | Oficina del Programa de Manejo de la Zona Costanera y Cambios Climáticos   |
| OT-MEPyD | Dirección General de Ordenamiento Territorial del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo                 |
| PEM      | Planificación Espacial Marina  |
| PMZCPR   | Programa de Manejo de la Zona Costanera de Puerto Rico   |
| PNACC    | Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático  |
| PNAOCI   | Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares |
| PNOEC    | Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros   |
| PNUD     | Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo.  |
| POGIZC   | Plan de Ordenación y Gestión Integrada de las Zonas Costeras   |
| SBN      | Soluciones Basadas en la Naturaleza  |
| SERENA   | Secretarías de Recursos Naturales  |
| SIDS     | Small Island Developing State (pequeños estados insulares en desarrollo)   |
| SNIT     | Sistema Nacional de Información Territorial  |
| TdR      | Términos de Referencia   |
| VMCM     | Viceministerio de Recursos Costeros y Marinos del MIMARENA   |

## GLOSARIO

**Adaptación al cambio climático (ACC)** - En los sistemas humanos, proceso de ajuste al clima real o proyectado y a sus efectos, con el fin de mitigar los daños o aprovechar las oportunidades beneficiosas. En los sistemas naturales, proceso de ajuste al clima real y sus efectos, la intervención humana puede facilitar el ajuste al clima proyectado (IPCC, 2012).

**Análisis de Riesgo** – En su forma más simple, es la hipótesis de que el riesgo es una combinación de la amenaza y la vulnerabilidad de los elementos expuestos, con el objetivo de determinar los posibles efectos y consecuencias sociales, económicos y ambientales asociados a uno o varios fenómenos peligrosos en un territorio y con referencia a grupos o unidades sociales y económicas específicas. Los cambios en uno o varios de estos parámetros modifican el riesgo propiamente dicho, es decir, el total de pérdidas y consecuencias previstas en una zona determinada. El análisis de los peligros y las vulnerabilidades constituye facetas del análisis de riesgo y deberían articularse con este propósito y no comprender actividades separadas e independientes. En lo que respecta a las evaluaciones de riesgos, se espera que el cambio climático modifique el riesgo de catástrofe de algunos países (sus pérdidas probables) al cambiar las características de los peligros hidrometeorológicos (Lavell, A. et al, 2003).

**Desastre** – Perturbación grave del funcionamiento de una comunidad o sociedad a cualquier escala, debida a acontecimientos peligrosos que interactúan con las condiciones de exposición, vulnerabilidad y capacidad, y que provoca una o varias de las siguientes pérdidas e impactos humanos, materiales, económicos y medioambientales. (UNDRR, 2020-2022)

**Exposición** – La presencia de personas; medios de vida; especies o ecosistemas; funciones, servicios y recursos ambientales; infraestructuras; o activos económicos, sociales o culturales en lugares y entornos que podrían verse afectados negativamente (IPCC, 2021).

**Gestión de riesgo de desastres (GRD)** – Procesos para diseñar, aplicar y evaluar estrategias, políticas y medidas destinadas a: mejorar la comprensión de los riesgos de desastres, y promover la mejora continua de las prácticas de preparación, respuesta y recuperación, con el objetivo explícito de aumentar la seguridad humana, el bienestar, la calidad de vida, la resiliencia y el desarrollo sostenible. La gestión del riesgo de catástrofes no se limita a la preparación para emergencias, sino, que, como se indica claramente en la definición, tiene una perspectiva más amplia para incorporar en la planificación y el proceso de desarrollo socioeconómico, tanto a nivel nacional como local y comunitario (IPCC, 2012).

**Gestión Integrada de las Zonas Costeras (GIZC)** – Proceso continuo y dinámico mediante el cual se toman decisiones para el uso sostenible, el desarrollo y la protección de las zonas y recursos costeros y marinos. El polifacética: analiza las implicaciones del desarrollo, los usos conflictivos y las interrelaciones entre los procesos físicos y las actividades humanas, y promueve los vínculos y la armonización entre las actividades sectoriales costeras y oceánicas (Cicin-Sain & Knecht, 1998).

**Ordenamiento territorial** – el proceso por el cual una sociedad, a través de sus instituciones, decide dónde, dentro de su territorio, se desarrollan diferentes actividades socioeconómicas como la agricultura, la vivienda, la industria, el ocio y el comercio de la zona. Esto incluye la

protección de zonas bien definidas contra el desarrollo por razones medioambientales, culturales, históricas o similares, y el establecimiento de disposiciones que controlen la naturaleza de las actividades de desarrollo. Estos controles determinan características como la superficie de las parcelas, su consumo de suelo o ratio de superficie, su intensidad o ratio de suelo, su densidad o unidades de esa actividad (o personas) por hectárea, las normas técnicas de las infraestructuras y edificios que les darán servicio (The World Bank, 2012).

**Peligro** - La ocurrencia potencial de un evento o tendencia física natural o inducida por el hombre que puede causar la pérdida de vidas, lesiones u otros impactos en la salud, así como daños y pérdidas a la propiedad, la infraestructura, los medios de subsistencia, la prestación de servicios, los ecosistemas y los recursos ambientales. servicios, ecosistemas y recursos medioambientales (IPCC, 2021).

**Participación ciudadana** - Acción mediante la cual la sociedad civil, a través de los gobiernos o directamente, ejerce influencia en el proceso de toma de decisión. La participación ciudadana, así entendida, implica la posibilidad de influir de un modo propositivo en las decisiones a ser tomadas por las instancias de autoridad establecidas. En este contexto, la participación da una mayor legitimidad a dichas decisiones aumentando su alcance y representatividad. Sin perjuicio de lo anterior, son siempre los gobiernos de los países miembros del Banco los interlocutores primarios e integrantes de sus máximos órganos de dirección y decisión (BID, 2022).

**Planificación espacial marítima** – un proceso mediante el cual las autoridades del Estado miembro correspondiente analizan y organizan las actividades humanas en las zonas marinas para alcanzar objetivos ecológicos, económicos y sociales (Parlamento Europeo y Consejo de la Unión Europea, 2014).

**Resiliencia** –La capacidad de los sistemas sociales, económicos y ecológicos interconectados para hacer frente a un evento peligroso, tendencia o perturbación, respondiendo o reorganizándose de manera que mantengan su función, identidad y estructura esenciales. La resiliencia es un atributo positivo cuando mantiene la capacidad de adaptación, aprendizaje y/o transformación (IPCC, 2021).adaptado de (Artic Council, 2016).

**Vulnerabilidad** – La propensión o predisposición a verse afectado negativamente. La vulnerabilidad engloba una serie de conceptos y elementos que incluyen la sensibilidad o susceptibilidad al daño y la falta de capacidad para afrontarlo y adaptarse (IPCC, 2021).



## 1 INTRODUCCIÓN

Este informe, titulado “*Producto 2: Diagnóstico del marco institucional y legal, propuesta con posibles escenarios de desarrollo legal e institucional de la Gestión Integrada de Zonas Costeras (GIZC) y hoja de ruta*” constituye el segundo entregable de la consultoría “*Apoyo al diseño del segundo componente: fortalecimiento institucional para la GIZC*”. Esta consultoría se enmarca dentro de los estudios que está llevando a cabo el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para analizar y diseñar un préstamo de inversión pública al Gobierno de la República Dominicana, “*Proyecto de Gestión Costera Sostenible*”, cuyo objetivo es mejorar la resiliencia de la zona costera mediante el desarrollo de medidas de protección y el fortalecimiento del marco legal a institucional para la GIZC. La agencia implementadora de esta consultoría es el Departamento de Playas de la Dirección de Planificación y Proyectos (DPP) del Ministerio de Turismo (MITUR).

### 1.1 OBJETIVO DEL INFORME

Este informe recoge la información generada a lo largo de la segunda tarea de la consultoría, cuyo objetivo es realizar un diagnóstico del marco legal e institucional actual para la GIZC en República Dominicana, revisar los marcos existentes a nivel internacional, y proponer escenarios institucionales y legales para avanzar en el desempeño de la GIZC en el país. Además, se analizan las necesidades de habilidades y competencias dentro del marco de la GIZC que sentarán las bases para la propuesta de actividades de capacitación y formación. En esta última versión del documento también se abordan las necesidades en cuanto a disponibilidad de datos y sistema de monitoreo y de sensibilización ambiental en la zona costera.

### 1.2 ENFOQUE Y METODOLOGÍA

#### 1.2.1 Enfoque

La GIZC está fuertemente relacionada con el concepto de desarrollo sostenible. Desde los inicios de la GIZC, autores como Peter Burbridge o John R. Clark han destacado la necesidad de alcanzar la sostenibilidad de los recursos y actividades costeras, equilibrando la conservación ambiental y el desarrollo socioeconómico. Más recientemente, y en línea con este enfoque, el Protocolo relativo a la GIZC del Mediterráneo (Comisión Europea, 2008) define la GIZC como “*un proceso dinámico de gestión y utilización sostenibles de las zonas costeras, teniendo en cuenta simultáneamente la fragilidad de los ecosistemas y paisajes costeros, la diversidad de las actividades y los usos, sus interacciones, la orientación marítima de determinados usos y determinadas actividades, así como sus repercusiones a la vez sobre la parte marina y la parte terrestre*”. En resumen, la GIZC consiste en equilibrar la promoción industrial (p.ej.: el turismo y el desarrollo portuario) con la protección y regulación del medio ambiente (p.ej.: la preservación de las playas y los recursos naturales) para promover el desarrollo sostenible.

Para desarrollar la GIZC se pueden desarrollar dos enfoques. Por un lado, el enfoque puede centrarse en la conservación ambiental, es decir, en tratar de resolver los problemas relativos al desarrollo desde la perspectiva de la protección del medio ambiente. Por otro lado, la GIZC



puede centrarse en el desarrollo de las actividades costeras, es decir, tratar de proteger el medio ambiente desde la perspectiva del desarrollo. En el caso de República Dominicana la DPP-MITUR intenta adoptar una política de GIZC desde esta última perspectiva, es decir, adoptar un enfoque que toma como objeto el desarrollo turístico, la administración del turismo y la promoción del turismo y cómo integrar la conservación de los recursos naturales en él. Sin embargo, y de forma complementaria, el Viceministerio de Recursos Costero-Marino (VMCM) del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MIMARENA), que posee algunas competencias relacionadas con la GIZC (como se verá más adelante), se centra en la conservación ambiental de la zona costera.

En República Dominicana es importante definir y consensuar el enfoque a desarrollar entre los principales actores para la gestión costera, considerando que el país, aun habiendo sufrido impactos ambientales graves por el desarrollo costero de forma puntual o local, posee una costa poco desarrollada con gran valor ambiental y paisajístico que ofrece grandes oportunidades para el desarrollo sostenible de actividades productivas.

### 1.2.2 Metodología

Para alcanzar el objetivo descrito se han llevado a cabo un conjunto de actividades, que se presentan en la Figura 1.

Estas actividades se dividen en dos bloques principales: (i) el **diagnóstico del marco legal e institucional** actual para la GIZC en República Dominicana, a partir del cual se ha definido (ii) la **propuesta de escenarios para el fortalecimiento de la GIZC**.

Tanto la fase de diagnóstico como de propuesta de escenarios han **combinado un enfoque técnico y un enfoque participativo**. Ambos se retroalimentan durante todo el proceso.

Las actividades desarrolladas con un **enfoque técnico** se sustentan en la revisión de la literatura y datos existentes, en el criterio de experto y la aplicación de determinadas herramientas de diagnóstico mientras que, a través de las **actividades participativas** se ha obtenido un diagnóstico percibido del contexto legal e institucional para la GIZC. Estas actividades han consistido en la organización de entrevistas bilaterales, talleres y encuestas a actores clave para la gestión costera, de forma presencial y on-line.



Figura 1. Metodología: etapas y actividades llevadas a cabo para el diagnóstico del marco legal e institucional de la GIZC en República Dominicana.

Dentro de la fase de diagnóstico, la **evaluación del marco legal e institucional** ha incluido el análisis de un conjunto de instrumentos regulatorios relacionados con aspectos clave de la GIZC, de los procedimientos para la permisos de las actuaciones en la costa, y de las capacidades técnicas y de gestión existentes en las instituciones clave para la GIZC.

Los resultados obtenidos se han **comparado con un marco de referencia**, constituido principalmente por los indicadores definidos en la herramienta de monitoreo “*Indicadores de desempeño de la GIZC resiliente al clima*”, desarrollada por el BID; y completado con el análisis del marco de gobernanza de la GIZC en ocho países caribeños (benchmarking internacional). que incluyen tanto países en los que la GIZC se enfoca hacia la conservación ambiental como en los que se centra en el desarrollo de la zona costera.

A partir de los resultados obtenidos en estas actividades de diagnóstico se ha realizado un análisis FODA y se han extraído un conjunto de conclusiones, a partir de las cuales se ha planteado, de forma preliminar, **escenarios de desarrollo legal e institucional**. Estos escenarios están, por tanto, basados en las necesidades de República Dominicana y en las experiencias internacionales de países con similares características socio-ambientales. Los escenarios preliminares fueron debatidos con actores clave, que permitieron identificar escenarios más viables y adecuados para el contexto nacional y los intereses de las instituciones clave. Estos escenarios son los considerados de cara al diseño de productos del préstamo.

### 1.3 ESTRUCTURA DEL INFORME

En línea con el enfoque metodológico descrito en el apartado anterior, este informe se estructura en los siguientes apartados:

1. Introducción: donde se describe el objetivo, metodología y estructura del informe.
2. Análisis del marco legal e institucional para la GIZC en República Dominicana: incluyendo la revisión de los principales instrumentos regulatorios y procedimientos relacionados con la GIZC, los actores clave, y la identificación de habilidades y competencias necesarias para el fortalecimiento GIZC en el país.
3. Aplicación de la herramienta *“Indicadores de desempeño de la GIZC resiliente al clima”*: donde se presentan los resultados obtenidos de la aplicación de esta herramienta a República Dominicana.
4. Benchmarking internacional de escenarios de desarrollo institucional: en este apartado se describe un conjunto de casos de estudio del Caribe.
5. Conclusiones del diagnóstico y propuesta de objetivos y productos de la componente 2: incluyendo las conclusiones del diagnóstico técnico y participativo en un análisis FODA y planteando los objetivos y productos a desarrollar para alcanzar estos objetivos.

Anejo 1: Actividades participativas desarrolladas.

Anejo 2: Fichas descriptivas de leyes relevantes para la GIZC.

Anejo 3: Listado de actores.

Anejo 4: Información complementaria sobre la herramienta *“Indicadores de desempeño de la GIZC resiliente al clima”*.

## 2 ANÁLISIS DEL MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL PARA LA GIZC EN REPÚBLICA DOMINICANA

En este apartado se describen:

- cuáles son los principales instrumentos regulatorios para la GIZC en República Dominicana,
- los procedimientos para permisología de intervenciones en la costa,
- los principales actores involucrados en la gestión costera,
- las habilidades y competencias de las instituciones necesarias para abordar la GIZC,
- la situación existente en República Dominicana respecto a la concienciación ambiental y su marco regulatorio.

El análisis de estos elementos del marco legal e instruccional permite identificar un conjunto de necesidades y aspectos a fortalecer para avanzar hacia la GIZC, que se presentan en el apartado de conclusiones (apartado 5).

### 2.1 INSTRUMENTOS REGULATORIOS PARA LA GESTIÓN COSTERA

El **análisis de instrumentos regulatorios** se lleva a cabo a partir de una exhaustiva revisión de la legislación de República Dominicana para identificar instrumentos regulatorios - ya sean leyes, decretos, informes nacionales o anteproyectos de ley – relacionados con la gestión de la costa. El resultado se muestra en forma de matriz, en la que se analiza en qué medida dichos instrumentos abordan un conjunto de aspectos identificados como clave para la GIZC en República Dominicana. A partir de este análisis se hace una revisión sistemática de los instrumentos regulatorios más relevantes en formato de fichas donde se incluye: el tipo de instrumento, el objeto del mismo, las instituciones que participan de su redacción o que se mencionan en la misma y sus aspectos más relevantes para la consultoría (véase Anejo 1).

De forma participativa con los actores clave, se han identificado un conjunto de **24 instrumentos regulatorios** relacionados con la gestión de la costa y sus recursos (Figura 2).

### INSTRUMENTOS JURÍDICOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LA COSTA

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Constitución Nacional de la República Dominicana</li> <li>▪ Ley 10-21 de Viceministerios</li> <li>▪ Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos</li> <li>▪ Ley 64-00 General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales</li> <li>▪ Ley 305-68 sobre Vías de Comunicación</li> <li>▪ Ley 186 sobre la Zona del Mar Territorial</li> <li>▪ Ley 1-12 que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo</li> <li>▪ Plan Nacional de Ordenamiento Territorial 2030 y Ley 496-06 que crea la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo</li> <li>▪ Anteproyecto de Ley Organica de Ordenamiento Territorial</li> <li>▪ Ley 147-02 Sobre Gestión de Riesgos</li> <li>▪ PNACC 2015-2030</li> <li>▪ Ley 158-01 sobre Fomento al Desarrollo Turístico (CONFOTUR)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ley 84-79 que modifica Ley No. 541 Orgánica de Turismo</li> <li>▪ Ley 94-20 Ley de Educación y Comunicación Ambiental</li> <li>▪ Ley 333-15 Sectorial sobre Biodiversidad</li> <li>▪ Ley 202-04 Sectorial de Áreas Protegidas</li> <li>▪ Ley 3675-53 que modifica los artículos 32 y 33 de La Ley 3003-51 sobre Policía de Puertos y Costas</li> <li>▪ Ley 66-07 Estado Archipelágico</li> <li>▪ Decreto 323-12 establece Reglamento de Aplicación Ley 66-07</li> <li>▪ Ley 307-04 que crea el Consejo Nacional de Pesca y Acuicultura</li> <li>▪ Estrategia Nacional de Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad y Plan de Acción 2011-2020 (ENBPA)</li> <li>▪ Ley 44-18 Ley que establece Pagos por Servicios Ambientales</li> <li>▪ 3ª Comunicación Nacional de Cambio Climático</li> <li>▪ Anteproyecto de Ley de Aguas</li> </ul> |
|--|--|

Figura 2. Listado de instrumentos jurídicos relacionados con la gestión y planificación de la costa.

En el primer nivel de ordenamiento jurídico, la Constitución de la República Dominicana (26 de enero de 2010) hace referencia a cuestiones relacionadas con la gestión costero-marina. Así, el Capítulo IV, dedicado a los recursos naturales, hace las siguientes menciones al espacio costero-marino:

1. *Artículo 14.- Recursos naturales. Son patrimonio de la Nación los recursos naturales no renovables que se encuentren en el territorio y en los espacios marítimos bajo jurisdicción nacional, los recursos genéticos, la biodiversidad y el espectro radioeléctrico.*
2. ...
3. *Párrafo. - ..... Los ríos, lagos, lagunas, playas y costas nacionales pertenecen al dominio público y son de libre acceso, observándose siempre el respeto al derecho de propiedad privada. La ley regulará las condiciones, formas y servidumbres en que los particulares accederán al disfrute o gestión de dichas áreas.*

A nivel de leyes, destacan (i) la Ley 10-21 que crea y agrega Viceministerios y modifica las leyes que rigen los Ministerios del Gobierno central (llamada “de Viceministerios” de aquí en adelante); (ii) el Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos; y (iii) la Ley General 64-00 sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales.

La Ley 10-21 de Viceministerios, en su artículo 20.5, define las funciones del VMCM, y entre ellas otorga a este organismo funciones relacionadas con la protección y conservación de recursos y bienes de dominio público, elaboración y aplicación de regulaciones para el uso sostenible, la evaluación de impacto ambiental (EIA), el diseño e implementación de sistemas de evaluación y monitoreo, recomendar autorizaciones y concesiones para el uso de la costa basadas en datos científicos, capacitación para la evaluación y monitoreo de los espacios costero-marino, el fortalecimiento de áreas marinas, investigaciones científicas en la zona costero-marina, colaboración con las autoridades competentes, la educación ambiental, o la participación en la elaboración de planes de desarrollo marítimo, entre otras. Específicamente relacionados con la

GIZC, destacan los numerales 2 y 12 enfocados, el primero, a promover el manejo integral de los recursos de la zona costero-marina, y el segundo, a la coordinación con las instituciones correspondientes para la elaboración e implementación de los Planes de Manejo Integral Costero Marino.

En línea con las funciones definidas para el VMCM por el artículo 20.5 de la Ley 10-21, el Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos define aspectos relacionados con la elaboración de Planes de Manejo Integrado, y amplía el alcance de las funciones incorporando otros aspectos como el impacto de las infraestructuras costero marinas, la coordinación y colaboración en planes de contingencia ambiental o el acceso público a la información y datos costero-marinos, entre otras cuestiones. El Anteproyecto aún no se ha aprobado después de más de diez años de andadura. A fecha de elaboración de este informe no ha sido posible obtener el texto del Anteproyecto que se encuentra actualmente en el Congreso, por lo que no ha sido posible realizar un estudio exhaustivo del mismo.

La Ley 64-00 sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales, aunque no menciona expresamente el manejo costero integrado, sí aborda cuestiones relacionadas, como la conservación de los recursos costeros o la definición del dominio público marítimo terrestre. Su Capítulo IV-Sección -Artículo 18 otorga a la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (actual MIMARENA) un conjunto de funciones relacionadas con la GIZC, como controlar y velar por la conservación, uso e investigación de los ecosistemas costero marino y sus recursos, la elaboración de una estrategia nacional de conservación de la biodiversidad, la incorporación de la dimensión ambiental en el sistema nacional de planificación o evaluar y prevenir los factores de riesgo ambiental. Estas funciones constituyen elementos fundamentales de la GIZC, pero cabe resaltar que no se abordan como una disciplina integradora y no se refiere específicamente al entorno costero-marino. De forma adicional, el Capítulo V- Artículos 145, 146, 147 y 148 definen y abordan la gestión y protección del dominio público marítimo terrestre y el otorgamiento a particulares de permisos y concesiones en el espacio costero-marino. La definición del dominio público de esta ley incluye la *zona marítima* definida en la Ley 305-68 sobre Vías de Comunicación como una franja de 60 metros de ancho desde la línea de pleamar. De forma complementaria, la delimitación espacial del mar territorial se contempla en la Ley 186 sobre la Zona del Mar Territorial.

Por último, respecto a la ordenación territorial en la costa destaca el Anteproyecto de ley de Ordenamiento Territorial, uso del suelo y asentamientos humanos. Pese a que aún no ha sido aprobada, tiene especial relevancia debido a los diversos aspectos que abarca relacionados con la GIZC. Esta ley es de interés debido a que:

- Define criterios específicos para la zonificación del territorio, entre otros, aquellos para la asignación del uso del suelo costero-marino, así como los tipos de uso del mismo.
- Da especial importancia a la integración entre sectores entre los distintos niveles administrativos (municipal, provincial, regional y nacional), para el desarrollo de los diferentes planes.
- Atiende a lineamientos de interés ambiental, cultural, económico y social, de gestión de riesgos, de adaptación al cambio climático y de desarrollo sostenible.
- Tiene en cuenta la participación ciudadana la toma de decisiones y en los procesos de gestión de los planes y normas de ordenamiento territorial.

- Crea el Sistema Nacional de Información Territorial (SNIT) como un instrumento de registro, integración y procesamiento integral de datos, para facilitar la formulación de políticas, planes, programas, proyectos y el acceso y uso de la información geográfica del territorio.

De forma complementaria a estos instrumentos regulatorios, existen otros de suma importancia para la gestión integrada de la costa, de carácter sectorial, como los siguientes:

- Ley 1-12 Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (END), de 2012, en torno a la cual se definen políticas públicas para un modelo de desarrollo sostenible. Está alineada con algunos de los principios de la GIZC, como una mejor gestión de los recursos naturales, fortalecer la gestión de riesgos y la adaptación a los efectos del cambio climático, para dar sostenibilidad al desarrollo futuro.
- Plan Nacional de Ordenamiento Territorial 2030, de 2015, que orienta las decisiones de carácter nacional acerca del uso del territorio, compatibilizando las diferentes políticas sectoriales, con el objetivo de gestionar y aprovechar sus recursos para alcanzar el desarrollo sostenible, promover la cohesión territorial y mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la República Dominicana, en línea con la END; y la Ley 496-06 que crea la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo, que otorga las competencias de planificación y ordenación territorial al actual Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD). Es destacable que el Anteproyecto de Ley de Ordenamiento Territorial no está aún aprobado pese a llevar varios años en tramitación.
- Ley 147-02 sobre Gestión de Riesgos, de 2002, que define los instrumentos de la política de gestión de riesgos, incluyendo los riesgos en la costa.
- Plan de Adaptación al Cambio Climático –PNACC-RD 2015-2030: cuyo objetivo es reducir la vulnerabilidad a los impactos del cambio climático mediante la construcción de la capacidad de adaptación y resiliencia. También facilitar la integración de la adaptación al cambio climático, de manera coherente, en las políticas nuevas y existentes.
- Respecto a la actividad turística, destaca la Ley 158-01 sobre Fomento al Desarrollo Turístico para los polos de escaso desarrollo y nuevos polos en provincias y localidades de gran potencialidad, y a partir de la cual se crea CONFOTUR, y sus modificaciones posteriores (como la Ley 188-02 o la Ley 195-13, en la que se amplía el ámbito de acción de la Ley 158-01 a todo el territorio nacional). Además, la Ley 84-79 que modifica Ley 541 Orgánica de Turismo, y por la que se otorgan funciones de organización de las actividades turísticas del país al actual MITUR. Todas estas leyes confieren al MITUR funciones asociadas al desarrollo de la actividad turística, pero no se definen expresamente funciones de planificación del territorio ni de la zona costera.

Estos instrumentos regulatorios, así como otros relevantes para la gestión costera, se presentan de forma resumida en fichas en el Anejo 1.

Con el fin de ahondar en el entendimiento sobre cómo los diferentes instrumentos regulatorios de República Dominicana recogen aspectos relacionados con la GIZC, se ha elaborado una matriz que confronta los 24 instrumentos jurídicos identificados (vigentes y propuestos) y 24 aspectos clave de la GIZC en República Dominicana (Figura 3).
















| ASPECTOS CLAVE PARA LA GIZC EN REPÚBLICA DOMINICANA  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Manejo integrado de la costa</li> <li>Erosión y/o inundación costera</li> <li>Gestión del riesgo de desastres en la costa</li> <li>Adaptación al cambio climático</li> <li>Conservación de los recursos y ecosistemas</li> <li>Calidad del agua</li> <li>Construcción de infraestructuras en la costa</li> <li>Restauración de ecosistemas costeros</li> <li>Participación pública</li> <li>Educación y concienciación ambiental</li> <li>Integración entre sectores (coordinación de actores)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Integración entre niveles de la administración</li> <li>Delimitación de zona costera</li> <li>Ordenación territorial y planificación costera</li> <li>Evaluación y monitoreo de la costa</li> <li>Financiación para la gestión costera</li> <li>Integración de la comunidad local en el desarrollo turístico</li> <li>Sostenibilidad turística</li> <li>Sostenibilidad de la pesca</li> <li>Capacidad de carga de los sistemas</li> <li>Gestión basada en ecosistemas</li> </ul> |











Figura 3. Listado de aspectos clave para la GIZC considerados en la matriz de análisis legal.

La matriz resultante se presenta a continuación, siguiendo el siguiente código de colores para cada una de las celdas de interacción entre instrumento regulatorio y aspecto clave de la GIZC:

- El instrumento regulatorio aborda el aspecto de forma directa, o es el objeto del mismo.
- El instrumento regulatorio aborda el aspecto clave de forma parcial o indirecta.
- El instrumento regulatorio no aborda ese aspecto clave.

Tabla 1. Matriz de análisis legal

| INSTRUMENTOS JURÍDICOS  |  |  | ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
|---|--|--|---|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--|--|------------------|-------------------------------------|--|--------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|---|--|------------------------------|--|------------------------------------|--------------------------------------|---|--------------------------|----------------------------|------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|
| NOMBRE DEL INSTRUMENTO  | TIPO DE INSTRUMENTO Y ENFOQUE  |  | Manejo integrado de la costa            | Erosión y/o inundación costera | Gestión del riesgo en la costa | Adaptación al cambio climático | Conservación de los recursos y ecosistemas | Uso sostenible de los recursos naturales | Calidad del agua | Construcción de estructuras para la | Construcción de infraestructuras en la | Restauración de ecosistemas costeros | Participación pública | Educación y concienciación ambiental | Integración entre sectores (coordinación) | Integración entre niveles de la administración | Delimitación de zona costera | Ordenación territorial y planificación costera | Evaluación y monitoreo de la costa | Financiación para la gestión costera | Integración de la comunidad local en el | Sostenibilidad turística | Sostenibilidad de la pesca | Capacidad de Carga de los sistemas | Gestión basada en ecosistemas | Incentivos fiscales para conservación |
|   |  DESARROLLO |  CONSERVACIÓN |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Constitución Nacional de la República Dominicana  | Ley Suprema  |  |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 64-00 General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales   | Ley  |               |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No.202-04 Sectorial de Áreas protegidas   | Ley  |               |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 307-04 que crea el Consejo Nacional de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA)                                      | Ley  |               |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 186 sobre la zona del mar territorial de la República Dominicana  | Ley  |              |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 1-2012 que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo   | Ley  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 333-15 Sectorial sobre Biodiversidad  | Ley  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 66-07 Estado Archipelágico  | Ley  | -  |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 323-12 establece Reglamento de Aplicación de la Ley No. 66-07   | Decreto  | -  |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 147-02 sobre Gestión de Riesgos   | Ley  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 94-20 de Educación y Comunicación Ambiental   | Ley  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 44-18 que establece pagos por servicios ambientales   | Ley  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 3003-51 sobre policía de puertos y costas/ No. 3675-53 que modifica los artículos 32 y 33 de la ley 3003-51 | Ley  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 305-68 que modifica el artículo 49 de la Ley No. 1474 sobre vías de comunicación                            | Ley  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |

| INSTRUMENTOS JURÍDICOS  |  |  | ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
|---|--|--|---|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--|--|------------------|-------------------------------------|--|--------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------|---|--|------------------------------|--|------------------------------------|--------------------------------------|---|--------------------------|----------------------------|------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------|
| NOMBRE DEL INSTRUMENTO  | TIPO DE INSTRUMENTO Y ENFOQUE  |  | Manejo integrado de la costa            | Erosión y/o inundación costera | Gestión del riesgo en la costa | Adaptación al cambio climático | Conservación de los recursos y ecosistemas | Uso sostenible de los recursos naturales | Calidad del agua | Construcción de estructuras para la | Construcción de infraestructuras en la | Restauración de ecosistemas costeros | Participación pública | Educación y concienciación ambiental | Integración entre sectores (coordinación) | Integración entre niveles de la administración | Delimitación de zona costera | Ordenación territorial y planificación costera | Evaluación y monitoreo de la costa | Financiación para la gestión costera | Integración de la comunidad local en el | Sostenibilidad turística | Sostenibilidad de la pesca | Capacidad de Carga de los sistemas | Gestión basada en ecosistemas | Incentivos fiscales para conservación |
|   |  DESARROLLO |  CONSERVACIÓN |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 84-79 que modifica ley no. 541 orgánica de turismo  | Ley  |               |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 158-01 sobre fomento al desarrollo turístico (CONFOTUR) / modificada por las leyes nos. 184-02, 318-04, 253-12 y 195-13.        | Ley  |               |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| No. 10-21 que crea y agrega viceministerios y modifica las leyes que rigen los ministerios del gobierno central                     | Ley  | -  |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Estrategia nacional de conservación y uso sostenible de la biodiversidad y plan de acción 2011-2020 (ENBPA)                         | Informe Nacional de Planificación  |               |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Plan Nacional de Ordenamiento Territorial 2030 /No. 496-06 que crea la Secretaria de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo | Informe Nacional de Planificación/ Ley   |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Tercera Comunicación Nacional de República Dominicana para la Convención marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático        | Informe nacional   | -  |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Plan de adaptación al cambio climático - PNACC 2015-2030-   | Informe Nacional de Planificación  |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Anteproyecto de ley sectorial sobre recursos costeros y marinos   | Anteproyecto   |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Anteproyecto de ley orgánica de ordenamiento territorial, uso de suelo y asentamientos humanos                                      | Anteproyecto   |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |
| Anteproyecto ley de aguas   | Anteproyecto   |             |   |                                |                                |                                |  |  |                  |                                     |  |                                      |                       |                                      |   |  |                              |  |                                    |                                      |   |                          |                            |                                    |                               |                                       |

### 2.1.1 Conclusiones sobre los instrumentos regulatorios para la GIZC

Como puede observarse en la matriz resultante, existe una carencia general en la consideración de los aspectos clave para la GIZC bajo los instrumentos regulatorios, pese a existir un gran número de leyes, decretos y otros instrumentos jurídicos. Además, no existe un marco legal que incorpore adecuadamente las acciones de rehabilitación y conservación activa o equilibrada de los recursos naturales en el desarrollo y gestión de las playas y otras instalaciones turísticas costeras promovidas. En este sentido, los sistemas legales, de gobernanza y de políticas públicas para realizar la GIZC no están adecuadamente establecidos.

Por el otro lado, algunos aspectos clave son considerados en varios instrumentos regulatorios.

La GIZC (o manejo costero integrado) no se aborda de forma específica en la legislación general de medio ambiente de la República Dominicana, como lo es la Ley 64-00. No obstante, la Ley 10-21 y en el Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos, aún sin aprobar, lo menciona como parte de las competencias de la institución rectora del medio ambiente en el país. Por tanto, **se considera necesario que la GIZC sea reforzada en la legislación ambiental e incluida de forma transversal en otros instrumentos regulatorios sectoriales**. Cabe destacar que la GIZC se menciona en el PNACC, estableciendo cierto vínculo entre la GIZC y la adaptación al cambio climático, lo cual es de gran importancia para los procesos de gestión costera.

Los aspectos relacionados con la GIZC que se encuentran contemplados en un mayor número de instrumentos jurídicos están relacionados con la conservación y uso sostenible de los recursos y ecosistemas, y la integración entre diferentes niveles de la administración (integración vertical). Otros aspectos como la delimitación de zona costera, la ordenación territorial y planificación costera, la integración entre sectores (integración horizontal), la educación ambiental o la Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) y la Adaptación al Cambio Climático (ACC) se encuentran también mencionados en varios instrumentos jurídicos relacionados con la gestión costera, aunque con poco nivel de detalle. Los aspectos que apenas quedan recogidos en estos instrumentos o lo hacen de forma muy sectorial son la participación pública, la erosión de la costa y otros riesgos costeros (siendo uno de los principales problemas de la costa de República Dominicana), el monitoreo de la costa, o la financiación para la gestión costera y la existencia de incentivos fiscales para la conservación. Sin embargo, la Ley 44-18 relativa a los pagos por servicios ambientales, brinda una luz sobre este tema que contribuye a promover acciones para alcanzar la resiliencia y disminuir la vulnerabilidad ambiental.

Desde el punto de vista de los instrumentos jurídicos, destaca el gran número de aspectos que abordan los planes nacionales, como el PNACC 2015-2030, el PNOT, la ENBPA 2011-2020 y el anteproyecto de ley de ordenamiento territorial (aún sin aprobar) lo cual indica su alineación con los principios de la GIZC. Los anteproyectos pendientes de aprobación también consideran diversos aspectos relacionados con la GIZC, aunque como se comentó anteriormente, no ha sido posible consultar las últimas versiones de estos documentos. En el caso del Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos, sería fundamental disponer de la última versión para analizar en profundidad el grado de consideración de aspectos fundamentales para la GIZC, como la otorgación de funciones específicas para la GIZC a los organismos competentes (no sólo la elaboración de Planes GIZC) y los mecanismos de coordinación entre ellos, la GRD, la ACC o el monitoreo del estado de la costa. Los instrumentos jurídicos que menos recogen los aspectos

GIZC son la ley de puertos y costas, con muchos años de antigüedad, y los relacionados con la actividad turística. Debido a la incidencia turística en las zonas costeras, MITUR ha asumido un importante papel en la gestión costera, por lo que sería necesario integrar estos aspectos GIZC en la legislación y planificación turística, alineado con las normativas ambiental y de ordenación territorial vigentes.

Respecto a las leyes ambientales que definen funciones o abordan la GIZC, cabe resaltar que la Ley 64-00 aborda muchos de los aspectos clave de la GIZC, aunque sería necesario reforzar los siguientes aspectos, que pudieran ser corregidos en el Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos, o desarrollados en reglamentos específicos:

- La relación y consideración de la GRD y ACC, incluyendo los riesgos por erosión e inundación costera en diferentes escenarios, dentro del proceso de GIZC y de la definición de los bienes de dominio público marítimo terrestre.
- La construcción de infraestructuras costeras, incluyendo medidas verdes, grises o azul-verde para la protección de la costa (como la restauración de ecosistemas, Soluciones Basadas en la Naturaleza (SBN), Infraestructura Azul-Verde (IAV), entre otras, y mixtas, lo cual está íntimamente relacionado con la GRD y la ACC.
- La evaluación y monitoreo de la costa.
- La integración vertical y horizontal.
- La coordinación interinstitucional e intrainstitucional entre los entes rectores.

Además de estas conclusiones, de las actividades participativas desarrolladas se extraen las siguientes conclusiones aportadas por los actores locales:

- Existe una amplia legislación de carácter ambiental que regula o limita el desarrollo de ciertas edificaciones o infraestructuras en la zona costera, pero poca fiscalización por falta de seguimiento y vigilancia ya que no hay recursos disponibles.
- El VMCM es la única institución a la que la Ley 10-21 le otorga funciones relacionadas con la GIZC. En particular, otorga al VMCM la función de coordinar a los actores para la elaboración de los Planes de Manejo Integral Costero Marino.
- Los actores consideran inapropiado que la Procuraduría de medio ambiente no esté adscrita al MIMARENA, si no a la Procuraduría General de República Dominicana por la falta de personal especializado.
- Existen números instrumentos para regular la GDR, ACC, gestión y planificación de zonas costera, pero no existe una política y una visión integral a escala nacional para la gestión costera, y falta articulación con la GRD y la ACC.
- Se destaca la necesidad de revisar aprobar las leyes de ordenamiento territorial y de recursos costeros.

## 2.2 PROCEDIMIENTOS NECESARIOS EN LAS INTERVENCIONES EN LA ZONA COSTERA

El **objetivo** de este capítulo es analizar la regulación y procedimientos necesarios para la tramitación de permisos relacionados con desarrollos en las zonas turísticas costeras de República Dominicana con la intención de detectar posibles deficiencias y contribuir al

fortalecimiento de la tramitación de permisos de proyectos, para que se realicen de forma sostenible y mejorando la resiliencia a las amenazas costeras.

Para llevar a cabo este análisis se han definido **dos casos teóricos de estudio** representativos de actuaciones costeras habituales en República Dominicana y que son susceptibles de generar impactos negativos sobre el sistema físico ambiental. Se han seleccionado dos casos que abordan dos situaciones de permisología posibles en función de la localización de la intervención: dentro y fuera de la denominada “zona marítima”. Estos dos casos, seleccionados y consensuados entre IHCantabria, BID y DPP-MITUR son:

- (1) una obra de defensa costera, consistente en un espigón semi-sumergido, y
- (2) una residencia turística planificada en primera línea de playa.

El análisis se basa principalmente en una serie de **entrevistas (ver apartado 5)**, realizadas a actores clave en el procedimiento de la tramitación de permisos, incluyendo tanto al sector público, en su faceta regulatoria y de vigilancia, como al sector privado, en su faceta de inversionista.

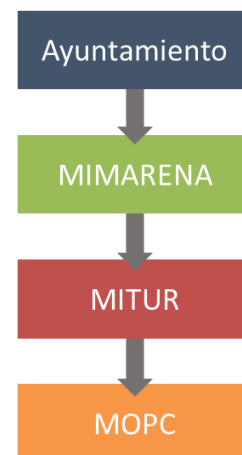
Con base en las entrevistas realizadas, se identifica que el proceso de tramitación de permisos para desarrollos presenta diferencias en función de la localización del proyecto planeado: si éste se encuentra **dentro** de la zona que cubre los **primeros 60 metros de la costa** (delimitación de la zona marítima según legislación vigente, ver Leyes 305-68 y 64-00), como es el caso del espigón semi-sumergido, o si ésta se encuentra **fuera de estos 60 metros**, como es el caso de la residencia turística en zona de playa. Asimismo, se identifica la figura de **proyectos piloto**, en cuyo caso el procedimiento de tramitación ambiental está simplificado y es más ágil.

Las principales entidades gubernamentales identificadas en el proceso son los Ayuntamientos municipales, el MITUR, el MIMARENA y el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC). Además, también tiene un papel relevante el Poder Ejecutivo y la Armada, en el caso de desarrollos planeados en los primeros 60 metros de la costa.

Siempre con base en las entrevistas, se identificó cuál es el orden ideal a seguir en el procedimiento:

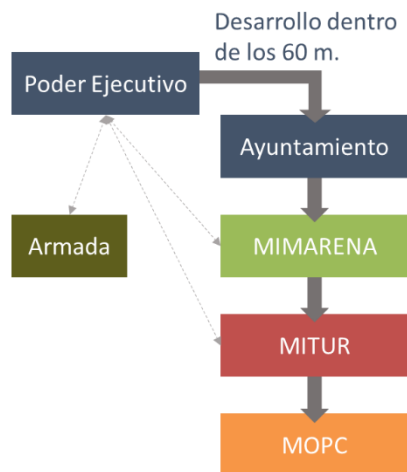
1. En primer lugar, obtener la carta de No Objeción del Ayuntamiento correspondiente.
2. El permiso/No Objeción del MIMARENA.
3. El permiso del MITUR, a través de la DPP, que además de los dos permisos anteriores, requiere un Estudio de Factibilidad Técnico-Financiera. La aprobación por parte del MITUR es imprescindible para poder acceder al siguiente paso.
4. Tramitar la Licencia de Construcción en el MOPC.

Desarrollo fuera de los 60 m.



Este es el orden del procedimiento ideal, si bien hay ocasiones en las que el MITUR otorga un permiso condicionado a las aprobaciones anteriores. En cualquier caso, sin la aprobación del MITUR no se puede acceder al MOPC.





Cuando el desarrollo es dentro de la franja marítima, el primer paso es obtener el Decreto del Poder Ejecutivo. Éste, pide asesoramiento a la Armada, el MIMARENA y el MITUR, quienes evalúan la intervención y emiten su opinión al Poder Ejecutivo, para luego comenzar con el resto de trámites.

En todos los casos es imprescindible contar con la Licencia de Construcción emitida por el MOPC para comenzar la intervención.

Generalmente, en base a las entrevistas realizadas, el Ayuntamiento no tiene objeciones a las resoluciones del MIMARENA y MITUR y trata de ajustarse a sus requerimientos. Sin embargo, estos ministerios sí puede tener objeciones a una resolución favorable previamente concedida por el ayuntamiento.

El MIMARENA se encarga de velar por el cumplimiento de los requisitos ambientales en el proceso de EIA, en línea con su mandato de “establecer el proceso de evaluación ambiental asignando instrumentos para la prevención, el control y mitigación de los posibles impactos sobre el medio ambiente y los recursos naturales” y de “velar por la preservación, protección y uso sostenible del medio ambiente y los recursos naturales” (Ley 64-00). El alcance de los estudios de EIA depende del impacto previsto de la intervención, clasificado en 4 categorías (A, B, C y D). Los estudios de EIA son elaborados por una entidad acreditada e inscrita en el MIMARENA.

El MITUR evalúa principalmente aspectos relacionados con la urbanización del proyecto presentado, como la densidad habitacional, parámetros edificatorios, tipología de proyecto, etc. Como las solicitudes presentadas para proyectos son en zonas turísticas, éstas ya consideran y responden a la capacidad de carga definida para ese destino.

Por su parte, el MOPC es el ministerio encargado de tramitar la Licencia de Construcción, una vez todos los requisitos anteriores se han cumplido. Es necesario que el MITUR autorice el acceso a los trámites que son gestionados por el MOPC. Será necesario entregar toda la documentación aprobada hasta el momento, incluyendo los documentos que especifique las condiciones legales, estructurales, arquitectónicas, sanitarias, eléctricas y de materiales, necesarios para la ejecución de cualquier proyecto de construcción, que deberán cumplir las características de calidad mínimamente requeridas y con todas las leyes, normas y reglamentos establecidos en el país.

El tiempo necesario para llevar a cabo este proceso puede oscilar dependiendo de algunos factores. Siguiendo el orden descrito anteriormente, la carta de No Objeción del Ayuntamiento tiende a ser emitida bastante rápido. La tramitación ambiental y su evaluación de impacto ambiental se identifica como una fase más compleja en la que el MIMARENA, en el caso de proyectos complejos, puede emplear **hasta 6 meses** para emitir su resolución. Si la iniciativa es pequeña, es suficiente con obtener una Declaración Ambiental, un proceso más sencillo, que se emite de forma más rápida. El MITUR, una vez recibida por parte del promotor toda la documentación necesaria en la DPP, y una vez está completa y ha sido revisada, dispone de **60**



**días laborables** para emitir su resolución. Este tiempo resulta en ocasiones insuficiente para el MITUR, especialmente cuando se trata de proyectos para grandes desarrollos o cuando estos se encuentran en la franja de los 60 primeros metros de la zona costera (como por ejemplo el caso de las terrazas de los establecimientos de hostelería). El tiempo empleado por MIMARENA y MITUR no es acumulable, ya que algunos aspectos se trabajan de forma paralela. El MOPC se identifica por algún entrevistado como otro limitante importante en cuanto al tiempo empleado para tramitar la Licencia de Construcción.

En cualquier caso, según la información recogida en las entrevistas a los promotores, el proceso puede demorarse un año y medio, considerando además de estos tiempos el diseño de la inversión, la realización de planos, elaboración del anteproyecto y del proyecto o la preparación de documentación. Este tiempo no varía mucho en función de que se considere el proyecto como proyecto piloto o convencional. Sin embargo, se percibe que puede variar en función de la efectividad de los funcionarios o del interés y agilidad con la que se tramite el expediente.

En cuanto a los datos necesarios para la tramitación, según la información aportada por los promotores entrevistados, la administración no les aporta la información detallada ambiental ni cartográfica que necesitan incluir en sus informes. Por el contrario, se les aporta un índice de la memoria a presentar y de la EIA requerida. Sin embargo, esta información sería de gran utilidad de cara a optimizar el tiempo y los recursos empleados en el proceso de tramitación. En este sentido, además de la necesidad de aportar más información, se requiere que esté lo más actualizada posible.

Respecto a la vigilancia en el terreno para inspeccionar el cumplimiento de los proyectos presentados, el MOPC realiza inspecciones en el terreno, principalmente relacionadas con aspectos de la construcción. El Ayuntamiento, en algunos casos, también supervisa que se respeten los linderos acordados previamente. Respecto a los primeros 60 m de la zona costera, según se desprende de las entrevistas, el MITUR (a través de la DPP) recibe por parte del promotor los planos catastrales en los que se representa tanto la línea de pleamar como la de los 60 metros medidos a partir de ésta. Si hubiera algún elemento sensible desde el punto de vista ambiental que vaya más allá de los 60 metros, el MIMARENA lo incluirá y considerará en su resolución. En algunas ocasiones, los técnicos del MITUR comprueban la línea de pleamar en campo. Las inspecciones son más habituales en el caso de proyectos que se acojan a la Ley de Fomento Turístico. Por su parte, el MIMARENA también puede llevar a cabo inspecciones.

Tras el análisis de las entrevistas, se identifica que la inclusión de la GRD y el CC no resulta evidente en el proceso, ni en la EIA ni el planeamiento urbanístico. Este aspecto se ha considerado relevante analizarlo ya que constituye un aspecto fundamental de la GIZC. En muchas ocasiones los desarrollos costeros inciden negativamente en la GRD, como por ejemplo modificando las dinámicas costeras e incrementando así la intensidad de las amenazas, o situándose en zonas expuestas a amenazas costeras actualmente o en el futuro, considerando diferentes escenarios de cambio climático. Por tanto, resulta de sumo interés que la permisología asociada a los desarrollos costeros integre no sólo cuestiones de desarrollo turístico y protección ambiental, si no también consideraciones que permitan reducir el riesgo de desastre y adaptarse mejor a los efectos del cambio climático.

Sin embargo, sí se consideran las áreas protegidas y franjas de amortiguamiento, así como los 30 m a partir de los márgenes de los cursos fluviales, humedales y manglares.

Algunos aspectos adicionales mencionados por los entrevistados se centran en una percepción de falta de coordinación y solapamiento de funciones entre MITUR y MIMARENA. También se resalta que, si bien en el MIMARENA existe un registro y una acreditación de promotores, ésta no existe en el caso del MITUR.

Por otro lado, se percibe que existe personal cualificado y capacitado en el MIMARENA, pero también la necesidad de reforzarlo y de crear equipos más dinámicos. Además, algunos entrevistados consideran que los funcionarios del MIMARENA encargados de vigilar las provincias no están tan cualificados como sería deseable y que no tienen suficiente personal para abordar sus funciones, lo que conduce a algunas situaciones de permisividad no deseada.

### 2.2.1 Conclusiones sobre los procesos de solicitud y tramitación de permisos

Una vez analizadas las entrevistas realizadas a los actores clave en la gestión y ordenamiento del territorio costero, tanto las dirigidas de forma específica a la tramitación de permisos para proyectos de desarrollos, como aquellas que se han elaborado de cara al análisis general del marco legal e institucional para la GIZC (ver apartado 5), se han identificado una serie de necesidades de cara a fortalecer el proceso de tramitación de permisos para proyectos de construcción en la costa, tanto dentro como fuera de la franja marítima de los 60 m.

De forma general, se identifican las siguientes carencias sobre los procesos de solicitud y tramitación de permisos:

- La legislación no especifica qué actuaciones se pueden llevar a cabo en la zona de dominio público marítimo terrestre (que incluye, entre otras, la zona marítima de 60 metros).
- El dominio público marítimo –terrestre no está cartografiado y las diferentes administraciones no disponen de mapas oficiales (y únicos o comunes para todas ellas) donde se puedan localizar fácilmente las instalaciones o desarrollos que solicitan autorización.
- La definición y autorización de actividades en el dominio público marítimo –terrestre debe quedar reflejado en las autorizaciones correspondientes, aunque a fecha de elaboración de este estudio no se han conseguido ni siquiera unos términos de referencia.
- Se percibe falta de sistematización y disponibilidad de información cartográfica para la tramitación de permisos.
- Se percibe además desconocimiento del trabajo realizado por otras instituciones, los datos disponibles en otras agencias.
- Por último, se identifica cierta falta de conocimiento de los elementos y procesos costero marinos, sus interacciones y sus implicaciones para la gestión costera.

En cuanto al procedimiento, se identifica como necesidad principal, simplificar los trámites de presentación de documentación, mediante la creación de una **ventanilla única** que integre a todas las entidades gubernamentales implicadas en el proceso (ampliado el alcance de la ya existente para MIMARENA y MITUR), y que permita la presentación de la documentación de

forma **digital**. Además, se considera también muy adecuado el establecimiento de una ventanilla única a nivel **regional** (similar a la existente del MOPC en Santiago de los Caballeros, pero incluyendo todas las entidades gubernamentales implicadas y en todas las zonas turísticas). Es importante resaltar que llevar a cabo esta iniciativa implicará necesariamente un trabajo coordinado de todas las instituciones que intervienen en el proceso.

En cuanto al tiempo del proceso de tramitación de permisos, según la información obtenida a partir de las entrevistas, se ha identificado que este puede variar en función de la efectividad de los funcionarios o del interés y agilidad con la que se tramite el expediente. Por ello, se concluye que es necesario el establecimiento de un calendario común, incluyendo una lista de cumplimientos (*check list*) que minimice al máximo posible demoras externas y permita tanto a las entidades gubernamentales involucradas, como al promotor, saber en cada momento el punto del proceso en el que encuentra el desarrollo.

Respecto a los datos que los promotores deben incluir en sus proyectos, se identifica como una necesidad significativa la aportación de datos georeferenciados y actualizados por parte de las administraciones correspondientes; p.ej.: distribución ecosistemas, información meteo oceánica, batimetrías, línea de costa y de 60 metros, etc. Esta información de partida optimizaría en gran medida el proceso de tramitación.

En lo referente a la vigilancia o inspección del cumplimiento de los requisitos establecidos en las leyes y regulaciones del país, tanto respecto a la localización del desarrollo (sin invadir los 60 metros de la franja marítima), como ambientales (dando cumplimiento a todos los requerimientos establecidos en la tramitación ambiental), como en los aspectos arquitectónicos y de construcción, se detecta, en especial en la parte ambiental, una falta de recursos personales a nivel regional. Como conclusión, se identifica la necesidad de aumentar los recursos personales para la vigilancia (que en muchos casos no supera el número de tres agentes por región). En algunos casos (como en Las Terrenas), la vigilancia se realiza de forma colaborativa entre el gobierno y el sector privado. Los mecanismos de colaboración entre sector privado y público para establecer sistemas de vigilancia coordinados son una opción interesante a explorar.

Respecto a la inclusión de GRD y CC en el proceso de tramitación de permisos, se evidencia una necesidad fundamental de incluir estudios técnica y científicamente robustos y establecer una zonificación adecuada de las zonas que se identifiquen expuestas a riesgos presentes y futuros, que permita determinar, de forma consensuada, unos lineamientos de uso en estas zonas, en función de los diferentes periodos de retorno y escenarios de cambio climático.

En este contexto, se identifica la necesidad de actualizar la zona marítima, como en el caso de Cuba o Barbados, para que incluya, además de los riesgos costeros, los ecosistemas costeros, y obligue a alejar más las construcciones de la costa.

También se identifica la necesidad de incluir la participación de la comunidad en el proceso. Hay promotores con altas capacidades técnicas y muy comprometidos con un desarrollo sostenible del territorio en el que proyectan sus iniciativas. Se obtiene como conclusión la recomendación de explorar la posibilidad, mediante algún tipo de instrumento legal, de incorporar estos conocimientos en el proceso.

Más información específica sobre procedimientos para obtener los permisos necesarios para la construcción, así como información adicional para mejorar la competitividad del país en este sentido, se puede encontrar en:

<https://www.mopc.gob.do/servicios/direcci%C3%B3n-oficina-central-de-tramitaci%C3%B3n-de-planos/emisi%C3%B3n-de-licencia-de-construcci%C3%B3n/> o en <http://www.competitividad.org.do/permisos-de-construccion-en-la-republica-dominicana-oportunidad-para-mejorar-la-competitividad-nacional/>

## 2.3 ACTORES CLAVE PARA LA GESTIÓN COSTERA

Además de los actores definidos en los instrumentos regulatorios relacionados con la gestión costera, y aquellos que participan en el proceso de permisología, se han identificado numerosos actores relacionados de alguna forma con la gestión costera, a partir de la revisión de estudios de GIZC realizados en los últimos años. El Anejo 2 presenta un listado de más de 50 actores relacionados con la gestión costera a nivel nacional, clasificados de acuerdo a dos criterios:

- (i) su tipología: sector público, sector privado, ONG y asociaciones y academia (además de actores relevantes para la financiación de las iniciativas GIZC). Los actores más relevantes de cada categoría se presentan en la siguiente hélice cuádruple.



## Cuádruple hélice en los procesos participativos

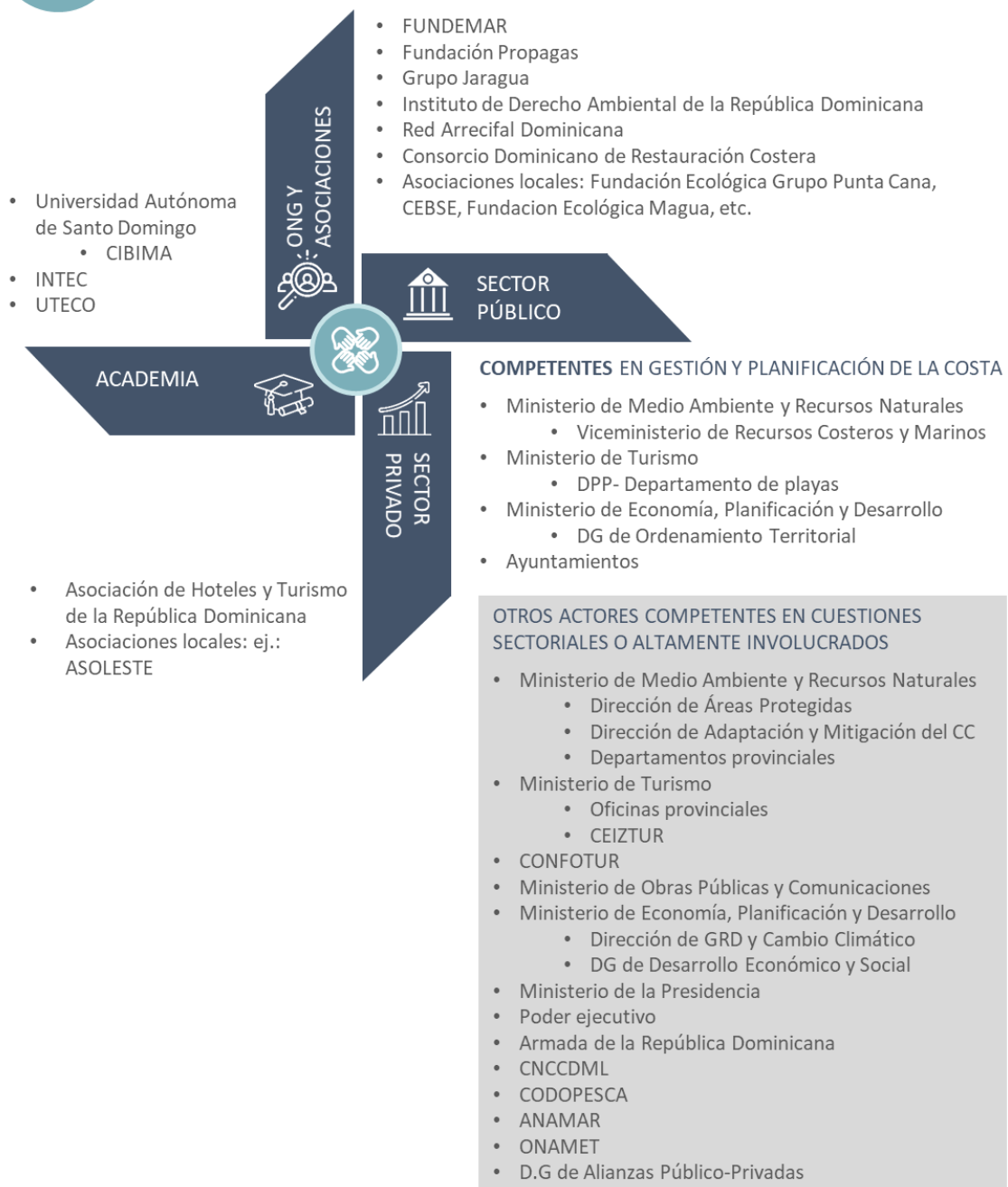


Figura 4. Actores más relevantes de cada tipología.

- (ii) Su función o rol en la gestión costera: si tienen competencias establecidas legalmente, si desempeñan funciones relevantes o están activamente involucrados en funciones relacionadas con la GIZC, si pueden verse impactados por el desarrollo o implementación de medidas de gestión y/o protección de la costa, o si pueden ofrecer soporte en algún aspecto concreto.

La Figura 5 presenta la distribución de actores en función de estas clasificaciones.

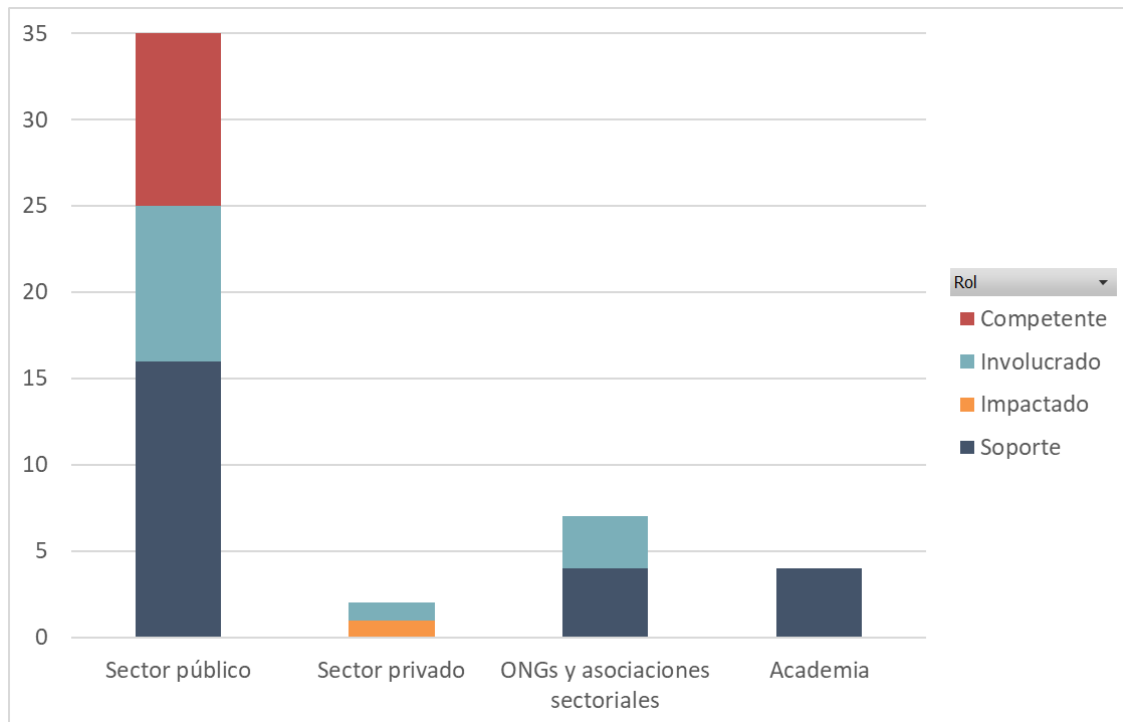


Figura 5. Clasificación de actores relacionados con la GIZC en República Dominicana.

De los actores identificados cabe destacar aquellas instituciones a las que los diferentes instrumentos regulatorios otorgan funciones relacionadas con la gestión y planificación de la costa, a nivel nacional, provincial y local. Como se ha comentado anteriormente, los instrumentos regulatorios existentes y aprobados no asignan todas las tareas GIZC a ninguna institución, aunque las más relevantes son el MIMARENA, el MITUR y el MEPyD a nivel nacional y los Ayuntamientos a nivel local, descritos a continuación. Además, el MOPC, la Armada Dominicana y el Poder Ejecutivo tienen una importante labor en la tramitación de autorizaciones y permisos para las actuaciones a desarrollar en la costa, tal y como se describe en el apartado anterior.

El **MIMARENA**, a través del Viceministerio de Asuntos Costero-Marinos, tiene las funciones de promover el manejo integral de los recursos de la zona costero-marina y la coordinación con las instituciones correspondientes para la elaboración e implementación de los Planes de Manejo Integral Costero Marino. A nivel provincial, destaca la función de las Direcciones Provinciales en la tramitación de permisos para el desarrollo de proyectos de bajo impacto ambiental (categoría D) en la costa. El MIMARENA es la institución que tiene funciones específicas más relacionadas con la GIZC, sin embargo, existen carencias de recursos que permitan al MIMARENA ejecutar todas las acciones necesarias para el fortalecimiento de la GIZC.

Por otro lado, la Dirección de Planificación y Proyectos (DPP), del **MITUR**, especialmente su Departamento de Playas, es la entidad encargada de la planificación de las actividades turísticas en las zonas de playa. Otros departamentos del MITUR, como el Comité Ejecutor de Infraestructuras de Zonas Turísticas (CEIZTUR), están activamente involucrados en el desarrollo de infraestructuras y servicios en las zonas costeras. La alta capacidad operativa del MITUR conlleva la ejecución de numerosas iniciativas que, si bien son de interés para el país, no siempre

se enmarcan en las funciones competenciales del ministerio, ni se disponen de las competencias técnicas para ello, según se desprende de las conversaciones con diferentes actores.

En el **MEPyD**, que articula la conducción del sistema de planificación con los demás sistemas transversales en pro de asegurar un desarrollo con unidad económica, social, territorial y administrativa, destacan dos direcciones generales (DG) relacionadas con la gestión costera: la DG de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático, la DG de Desarrollo Económico y Social y la de Ordenamiento Territorial. El MEPyD vela por la integración y el equilibrio de los diferentes sectores y aspectos de gestión y planificación territorio, en línea con los principios de la GIZC. Sin embargo, es un ministerio con limitada capacidad de decisión y actuación en la costa, aunque con gran interés en participar más activamente en los procesos de GIZC.

A nivel local, los **ayuntamientos**, son los administradores del territorio. Sin embargo, la capacidad de muchos ayuntamientos, en términos técnicos, de equipamiento y de recursos es muy limitada, por lo que se hace necesario que otras instituciones a nivel nacional aborden la planificación del territorio y el desarrollo de infraestructuras.

Además de las instituciones públicas, el **sector privado y algunas organizaciones**, de carácter ambiental principalmente, participan activamente en la gestión costera. En algunos casos, muestran gran interés e involucración en los proyectos y actividades relacionadas con la gestión costera. Algunas de estas instituciones son la Fundación Grupo Punta Cana, The Nature Conservancy, la Fundación Propagas o FUNDEMAR, entre otros.

La diversidad de actores e intereses con relación a la utilización de los recursos costeros hace que el proceso de gestión de la costa sea complejo, siendo necesaria la involucración, coordinación y colaboración de los diversos actores. En República Dominicana **no existe un mecanismo de coordinación o colaboración** entre actores para la gestión de la costa a nivel nacional. A nivel local se han desarrollado mesas sectoriales en algunas zonas, como en Bávaro, pero no han tenido continuidad en el tiempo. De hecho, la falta de coordinación y colaboración entre las instituciones relacionadas con la gestión costera es uno de los mayores problemas del marco institucional para la GIZC detectados en República Dominicana, identificándose también la existencia de conflictos y/o discrepancias en la gestión del espacio costero entre el MITUR y el MIRANENA, principales instituciones en la gestión costera. Una de las causas de este desacuerdo está ligado a la falta de definición de algunas competencias y funciones específicas y a la consideración por parte de las instituciones de la existencia de solapamiento, falta de ejecución o desarrollo de funciones por parte de instituciones que no poseen las competencias definidas para tal fin.

Sin embargo, sí existen ejemplos de mecanismos de coordinación en los que participan diferentes instituciones, como, por ejemplo: el Consejo de Fomento Turístico (CONFOTUR), creado a partir de la Ley No. 158-01 sobre fomento al desarrollo turístico para los polos de escaso desarrollo y nuevos polos en provincias y localidades de gran potencialidad, con la finalidad de crear las condiciones y las facilidades necesarias para que los proyectos turísticos innovadores puedan acogerse a los incentivos otorgados por la ley; o el Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL) con el objetivo de articular y aunar esfuerzos desde las diferentes instituciones que integran los sectores de desarrollo del país para combatir el problema global del cambio climático.





## Ejemplos de comités interinstitucionales existentes

| CONFOTUR       |  | CNCCMDL        |   |
|----------------|--|----------------|---|
| SECTOR PÚBLICO | <ul style="list-style-type: none"> <li>MITUR (Preside)</li> <li>Ministerio de Hacienda</li> <li>MIMARENA</li> <li>Ministerio de Cultura</li> </ul> | SECTOR PÚBLICO | <ul style="list-style-type: none"> <li>Presidente de la República Dominicana (Preside)</li> <li>MIMARENA</li> <li>MEPyD</li> <li>Ministerio de Agricultura</li> <li>Ministerio de Relaciones Exteriores</li> <li>Ministerio de Hacienda</li> <li>Ministerio de Industria y Comercio</li> <li>Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social</li> </ul>   |
| SECTOR PRIVADO | <ul style="list-style-type: none"> <li>Asociación de Hoteles y Turismo de República Dominicana</li> </ul>  | SECTOR PRIVADO | <ul style="list-style-type: none"> <li>Banco Central de la República Dominicana</li> <li>Comisión Nacional de Energía</li> <li>Oficina para el Reordenamiento del Transporte</li> <li>Superintendencia de Electricidad</li> <li>Corp. Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales</li> <li>Asoc. de Bancos de la República Dominicana</li> <li>Asoc. de Industrias de la República Dominicana</li> <li>Generadores privados del sector energético nacional</li> <li>Consejo Nacional de la Empresa Privada</li> </ul> |
|                |  | ASOCIACIONES   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Organizaciones de la sociedad civil</li> </ul>   |

Figura 6. Composición de CONFOTUR y CNCCMDL.

### 2.3.1 Conclusiones sobre el marco institucional

A partir de la identificación de actores realizada, y las cuestiones surgidas durante el desarrollo de las actividades participativas, se presentan a continuación un conjunto de conclusiones relacionadas con el marco institucional:

- El VRCM del MIMARENA posee la competencia sobre la gestión y planificación de los recursos costero-marino (entre los que se incluyen las playas) y la coordinación institucional para el desarrollo de planes de gestión integrada. El MIMARENA es la institución que tiene funciones específicas más relacionadas con la GIZC, sin embargo, existen carencias de recursos que permitan al MIMARENA ejecutar todas las acciones necesarias para el fortalecimiento de la GIZC.
- El MITUR tiene competencias sobre la planificación turística. Pese a no tener funciones específicas, debido a su alta capacidad técnica y ejecutiva, el DPP y CEIZTUR desarrollan e implementan numerosas iniciativas y planificaciones en la zona costera. Algunas de estas iniciativas se desarrollan a pesar de no estar definidas como funciones o competencias de estas instituciones en la legislación vigente.
- El MEPyD es importante para la GIZC por su papel integrador, de ordenación territorial y de GRD.
- Pese a que existe voluntad por parte de las instituciones con competencias en la gestión costera, existen conflictos y dificultades para el establecimiento de mecanismos de colaboración eficientes entre ellas, debido a numerosas causas como:
  - Diferentes grados de formalidad requeridos en cada institución para el desarrollo de colaboraciones.
  - Solape de funciones por distintos niveles de capacidad ejecutora, debido principalmente a diferentes capacidades presupuestarias.
- Las competencias de tales actores están establecidas por leyes, pero se solapan en cuanto a disposiciones y al uso del espacio (Heredia, 2000).
- Para la gestión de las zonas costeras generalmente no se armonizan los intereses ambientales, sociales y económicos. Así que diversos actores sugieren fortalecer los

mecanismos de comunicación y coordinación para definir las necesidades prioritarias y llevar a cabo proyectos participativos.

- Se propone mecanismo de coordinación entre instituciones públicas y privadas, que han tenido buenos resultados en el co-manejo de algunos santuarios marinos.
- Se consideran de importancia para la GIZC, los
- En algunos municipios, aunque no se identifican solapes en las competencias, sí que se menciona la falta de coordinación y cooperación entre las direcciones provinciales del MIMARENA y los ayuntamientos. Además, se menciona la dificultad para poner en marcha iniciativas ambientales. A nivel social, se percibe buena actitud por parte de la comunidad sensibilidad ambiental.

## 2.4 HABILIDADES Y COMPETENCIAS MÍNIMAS PARA LA GIZC

El desempeño de la GIZC requiere abordar diversos factores y complejidades del sistema costero marino y de su gestión, por lo que es necesario identificar, no solo los instrumentos regulatorios e institucionales necesarios, sino también aquellas habilidades y capacidades de los gestores de la costa, así como de los técnicos de las administraciones públicas involucrados en los procesos de toma de decisiones, tramitación de permisos y planificación costera en general.

El grado de desarrollo de estas capacidades depende principalmente de las instituciones y del personal que las integra y debe ser un proceso continuo dentro de los organismos que conforman el marco de gobernanza de la GIZC (Figura 7):

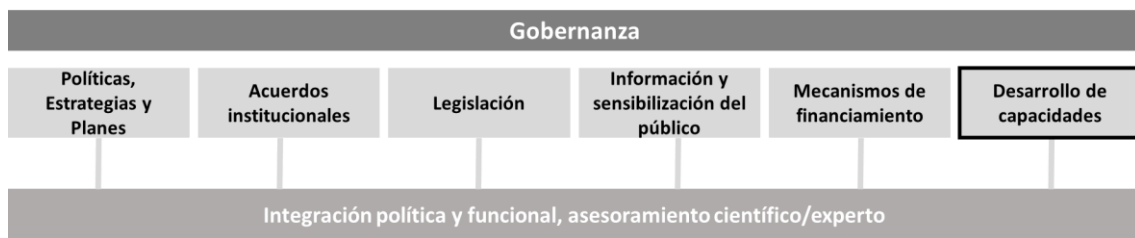


Figura 7. El desarrollo de capacidades como elemento del marco de gobernanza de la GIZC. Fuente: adaptado de The Secretariat of the Convention on Biological Diversity's (CBD).

El fortalecimiento de la GIZC en República Dominicana, a través del desarrollo de políticas y diversos instrumentos obliga a enfrentarse a otras habilidades, conocimientos o tareas: se requieren facultades para el desempeño en la organización de los aspectos operativos, liderazgo de las acciones a ejecutar, pensamiento estratégico, capacidad directiva, habilidades sociales y de facilitación, técnicas de negociación y búsqueda de consenso, así como la participación de administradores y administrados en los procesos cooperativos, entre otros.

A continuación, se identifican habilidades y competencias necesarias para garantizar una correcta aplicación de la GIZC. Este conjunto de capacidades se contrasta con las existentes en República Dominicana, identificadas a partir de encuestas y entrevistas a actores clave. Esta comparación permite identificar los ámbitos más críticos y las necesidades para el desarrollo de capacidades y competencias técnicas, que pueden ser desarrolladas durante el Proyecto de Gestión Costera y que se presentan en la **propuesta de actividades de capacitación, comunicación y sensibilización**, en el Producto 4.

### 2.4.1 Habilidades y competencias necesarias para la GIZC

A partir de la revisión de la literatura y considerando el contexto de República Dominicana, se presenta a continuación una propuesta de capacidades y aspectos relevantes en cuanto a habilidades y competencias que se deben tener en cuenta para desarrollar un programa completo de la GIZC.

En términos generales, de acuerdo con (Cicin-Sain & Knecht, 1998), se necesitan varios tipos de **capacidades** para llevar a cabo con éxito un programa de GIZC:

- Capacidad jurídica y administrativa: por ejemplo, para el desarrollo de instrumentos regulatorios, la delimitación legal de la zona costera, para regular el desarrollo en zonas vulnerables o para designar áreas de especial interés, entre otros.

- Capacidad financiera: para obtener los recursos financieros adecuados para llevar a cabo la planificación y ejecución de los esfuerzos de gestión costera.
- Capacidad de recursos humanos: incluyendo tanto formación interdisciplinar en ciencias sociales, naturales y de ingeniería, como en la participación y concienciación de los diferentes sectores involucrados en la GIZC.
- Capacidad técnica: en diversos aspectos tanto de gestión como científico-técnicos, incluyendo diferentes herramientas de planificación, implementación, monitoreo y evaluación, etc.

Según (Convention on Biological Diversity), para el desarrollo de capacidades relacionadas con la GIZC se deben identificar las necesidades de capacitación, que pueden presentarse a 1) nivel de personal capacitado y a 2) nivel de habilidades, que incluyen (i) habilidades de gestión y (ii) habilidades técnicas.

En cuanto al 1) **nivel de personal capacitado** y, debido al enfoque multisectorial e interdisciplinar de la GIZC, las competencias técnicas son compartidas entre diferentes formaciones académicas como son: las ingenierías, ciencias naturales y sociales, ciencias políticas y económicas y ciencias de la comunicación. Aunque el medio más frecuente para conseguir competencias es a través de formación universitaria convencional o de cursos de formación especializada, una forma eficaz de potenciar el desarrollo de las habilidades y competencias del personal que participa en la GIZC es la formación en el puesto de trabajo. Las instituciones competentes de deben dar verdadera importancia a la capacitación de personas para mantener un programa actualizado y competente de la GIZC. Un gestor debe recibir formación en el puesto de trabajo en varias áreas que engloban, en términos generales:

- Habilidades en los procesos políticos y principios de la GIZC.
- Habilidades de la gestión de proyectos/personas.
- Habilidades de comunicación.
- Habilidades de negociación de gestión financiera.
- Habilidades técnicas.

Los gestores y principales instituciones con competencias en la GIZC también deben tener muy en cuenta a los socios u organismos fuera del marco institucional para el desarrollo de capacidades, por ejemplo:

- Comunidades científicas (universidades, centros de investigación).
- Comunidades locales.
- Organismos públicos locales.
- Sector privado.

A **nivel de habilidades**, se consideran aquellas necesarias para la GIZC identificadas en República Dominicana y los aspectos clave para la GIZC definidos en el análisis del marco legal (ver apartado 2.1) además de las cuatro tipologías de capacidades descritas anteriormente (Cicin-Sain & Knecht, 1998). En la Tabla 2 se presenta este conjunto de habilidades siguiendo la clasificación propuesta por (Convention on Biological Diversity):

- Habilidades de gestión, incluyendo cuestiones jurídicas, administrativas, financieras y de recursos humanos, necesarias para la práctica de la GIZC.

- **Habilidades técnicas**, incluyendo las temáticas o aspectos clave para la GIZC y aquellas herramientas necesarias para su desarrollo.

Tabla 2. Habilidades de gestión y de habilidades técnicas necesarias en un programa de GIZC.

| Habilidades de gestión  | Habilidades técnicas   |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Conocimientos jurídicos incluyendo normas de derecho existente</li> <li>- Conocimientos de la administración, procedimientos y permisos</li> <li>- Conocimiento de políticas nacionales y convenios y protocolos internacionales relevantes para la GIZC</li> <li>- Proceso político de la GIZC</li> <li>- Gestión e integración intersectorial</li> <li>- Resolución de conflictos</li> <li>- Gestión de la investigación</li> <li>- Financiación y recaudación de fondos para la gestión costera</li> <li>- Preparación presupuestos y control de gastos</li> <li>- Liderazgo</li> <li>- Planificación, organización y ejecución (programas/proyectos)</li> <li>- Gestión de equipos</li> <li>- Facilitación y negociación</li> <li>- Comunicación, presentación y redacción</li> <li>- Gestión y dirección de reuniones</li> <li>- Gestión de riesgos y crisis</li> </ul> | <p><b>En temáticas clave para la GIZC:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Principios clave de GIZC</li> <li>- Ordenación territorial y planificación costera</li> <li>- Gestión basada en ecosistemas</li> <li>- Gestión del riesgo de desastres</li> <li>- Adaptación al cambio climático</li> <li>- Ingeniería de costas (incluyendo morfodinámica de costas, análisis de erosión e inundación costera, diseño de infraestructuras de protección, etc.)</li> <li>- Ecología costera (incluyendo aspectos de conservación de los recursos y restauración de ecosistemas)</li> <li>- Calidad del agua e hidrología</li> <li>- Capacidad de carga de los sistemas</li> <li>- Turismo sostenible</li> <li>- Gestión sostenible de la pesca</li> <li>- Participación pública incluyendo comunidades locales</li> <li>- Educación y concienciación ambiental</li> <li>- Evaluación y monitoreo de la costa</li> <li>- Economía medioambiental</li> </ul> <p><b>Herramientas para la gestión del litoral:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Valoración de servicios ecosistémicos</li> <li>- EIA</li> <li>- Evaluación del riesgo de desastre</li> <li>- Elaboración de otros diagnósticos sectoriales del sistema costero (perfiles)</li> <li>- Elaboración de diagnóstico integrado</li> <li>- Diseño de medidas de gestión</li> <li>- Diseño de medidas de protección de la costa grises, verdes y mixtas</li> <li>- Elaboración de estrategias y planes</li> <li>- Sistemas de monitoreo de la costa</li> <li>- Sistemas de Información Geográfica</li> <li>- Teledetección</li> </ul> |

En términos generales, la adopción de un enfoque holístico a través del sistema de GIZC satisface la capacidad de gestión necesaria para hacer frente a los desafíos de gestión en las zonas costeras y marinas.

## 2.4.2 Análisis de las habilidades y competencias existentes en República Dominicana

Con el fin de evaluar las habilidades existentes en las instituciones de República Dominicana, se han realizado consultas a actores clave sobre las capacidades existentes. Estas consultas se dividen en dos:

1. Encuestas específicas sobre capacitación a instituciones clave: las encuestas se han realizado de forma online a través de *Microsof Forms* a aquellas instituciones con funciones clave en la GIZC. Las encuestas están estructuradas según los niveles descritos en el apartado 2.4.1 para el desarrollo de capacidades relacionadas con la GIZC y están organizadas en las siguientes secciones:
  - Título, objetivo de la encuesta y el tiempo estimado para su realización.
  - Datos del encuestado
  - Instrucciones para responder a los siguientes apartados.
  - Entorno: para determinar qué responsabilidades asociadas a la GIZC son relevantes para el desarrollo de competencias de la institución.
  - Personal: para identificar las necesidades de la institución de cara a la capacitación del personal.
  - Habilidades: para la determinación de las habilidades actuales del personal de la institución, basadas en la especificadas en la Tabla 2.

Las cuestiones planteadas y los resultados obtenidos en las encuestas se presentan en el Anejo 1.

2. Entrevistas con actores clave: se han realizado un conjunto de entrevistas a actores clave (ver Anejo 1). Dentro de la temática de “Análisis de las habilidades y competencias” se han planteado las siguientes cuestiones en las entrevistas:
  - *¿Qué habilidades y competencias creen que necesitarían desarrollar en las instituciones dominicanas? / ¿Qué habilidades y competencias necesitarían desarrollar en su institución? Y ¿equipos necesarios?*
  - *Y en cuanto a otro tipo de capacitación ¿Cuáles son las necesidades prioritarias que tiene su institución para la gestión costera?*

**De las respuestas recibidas se desprenden las siguientes conclusiones:**

1. En términos generales, todas las instituciones entrevistadas tienen falta de personal técnico capacitado en cuestiones relacionadas con la ingeniería y gestión de la costa. Esta falta de personal cualificado se asocia principalmente a la reducida oferta de formación de formación universitaria y no universitaria relacionada con la GIZC. Esto implica que no se esté formando a las nuevas generaciones y, puesto que no hay cursos especializados para aumentar la oferta para desarrollar el tipo de funciones que se desempeñan, el trabajo en el área muchas veces queda limitado a las mismas personas.
2. Se expresa la necesidad de que las diferentes instituciones compartan conocimientos comunes sobre gestión costera, atendiendo a capacitaciones conjuntas.
3. Se resalta la necesidad de que parte del personal de las instituciones relacionadas con gestión costera tenga conocimientos sobre las áreas temáticas de otras instituciones, con el fin de facilitar la colaboración interinstitucional. En este sentido, se identifica una falta

generalizada de capacitación en temas medioambientales en otras instituciones diferentes al MIMARENA, aunque debido a la experiencia o antigüedad se adquieren conocimientos básicos.

4. Es necesario hacer hincapié en la educación ambiental y el comportamiento de los usuarios en las playas públicas.
5. La capacitación técnico-científica, y en ingeniería y gestión de la costa, debe ir acompañada de los siguientes elementos para asegurar la sostenibilidad en el largo plazo:
  - Equipamientos adecuados (p. ej. softwares, servidores)
  - Equipos técnicos para levantamiento de información (p. ej.: embarcaciones, vehículos, equipo de análisis).
  - Adecuación de las oficinas o instalaciones (p. ej. falta de espacio).
6. Aunque existe oferta formación dentro de algunas empresas (p. ej. pasantías de la Fundación Puntacana), se limita a iniciativas concretas.
7. La mayoría de los entrevistados opinan que es necesaria una capacitación integral. Desde algunos organismos en particular se solicita explícitamente la formación de sus técnicos en las siguientes temáticas:
  - Planificación y gestión del desarrollo costero con consideraciones de adaptación al cambio climático, resiliencia y sostenibilidad.
  - Análisis de datos.
  - Realización de estudios técnicos y ambientales en zonas costeras.
  - Evaluación de las intervenciones realizadas en zonas costeras.
  - Monitoreo.
  - Herramientas de análisis geográfico: utilización de imágenes, teledetección, SIG...

Por último, a través de la ejecución de las tareas llevadas a cabo durante el informe también se han extraído una serie de conclusiones relacionadas con las habilidades y competencias en República Dominicana que vale la pena mencionar:

- A partir del “Análisis de los instrumentos regulatorios” se detecta la necesidad de legislar la asignación de responsabilidades en relación a la recopilación de datos e investigación de las cuestiones relacionadas con la zona costera. Asimismo, el establecimiento de un proceso para la comunicación y el intercambio de datos/información entre los organismos sobre cuestiones relacionadas con la GIZC, gestión de derechos de propiedad intelectual y comunicación puede ser de gran ayuda para los gestores y los técnicos a la hora de desarrollar sus funciones.
- A partir de la “Aplicación de la herramienta del BID” (ver apartado 3) se deduce que se debe contar con el personal adecuado en número y con las habilidades y competencias suficientes para desarrollar e implementar una estrategia asociada a GIZC/GRD/ACC y con sensibilización en estos temas para que pueda incorporar estas consideraciones en sus funciones. Así como para llevar a cabo la actualización de los instrumentos de planificación y gestión existentes para incluir los temas de GIZC GRD y ACC y los conocimientos más recientes y las mejores prácticas en la planificación y la toma de decisiones.



## 2.5 LA EDUCACIÓN AMBIENTAL COSTERA

### 2.5.1 Iniciativas previas

La República Dominicana tiene una larga trayectoria en el desarrollo de la educación ambiental. A partir de 1972, con su participación en la Conferencia de Estocolmo, República Dominicana comienza a establecer las bases para la puesta en ejecución de planes que promovieran la educación ambiental en todo el país (Batista, 2014). Ya los primeros eventos de carácter científico incluyeron una conferencia titulada “del Mar”, organizada por la Universidad Nacional Pedro Henríquez Ureña (UNPHU). A partir de los años 70 el país ha desarrollado diversas iniciativas relacionadas con la promoción del conocimiento y sensibilización sobre cuestiones ambientales.

Respecto a temas costero marinos, desde los años 80 se han elaborado, en diferentes instancias e instituciones que tienen que ver con la educación no formal, numerosos documentos educativos, como los cuadernos *Jaragua, Mi Parque Nacional* (Arias y del Castillo, 2004), manuales como la *Guía de educación ambiental para maestros de nivel primario* (SEA SURENA, 1982) y *Herramientas para la educación ambiental del Parque Nacional del Este* (PRONATURA, 2001); y colecciones de módulos de educación ambiental costero marina (Fundación de Estudios Marinos, 1999) o *la Cartilla para el MCI* resultado del programa de capacitación del proyecto AE/067 sobre recursos costeros en las provincias de Azua y de Barahona. Sin embargo, estos documentos no se centran en el manejo costero integrado (Heredia, 2009) y en la mayoría de los casos se trata de iniciativas dispersas.

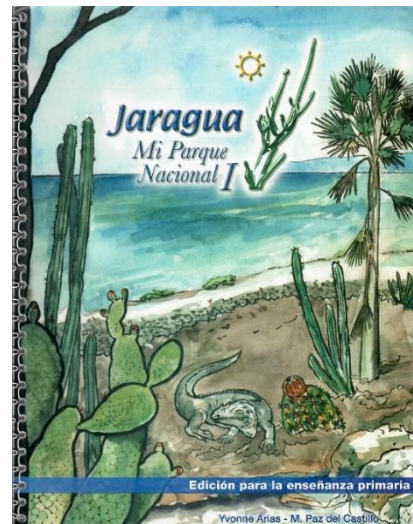


Figura 8. Portada de los cuadernos “Jaragua, Mi Parque Nacional” (Arias y del Castillo, 2004)

Otras iniciativas son, por ejemplo, la campaña contra el comercio de concha de Carey: <http://www.grupojaragua.org.do/nocomprescarey.html>, o más recientemente, el programa de formación y sensibilización desarrollado dentro del Proyecto de Biodiversidad Costera y Turismo (BCyT). Bajo este proyecto se han elaborado recursos audiovisuales como mini-documentales, intervenciones artísticas en comunidades locales, talleres de capacitación y jornadas de intercambio de experiencias entre diferentes actores, entre otras actividades, que se pueden consultar en el siguiente enlace: <https://sites.google.com/view/bioturismord/inicio>.



*Figura 9. Intervención artística desarrollada en el proyecto BCyT junto con Boa Mistura en la comunidad de Pepillo Salcedo, con la intención de concienciar sobre la importancia del Pez Loro en las playas del Caribe. Fuente: BCyT Instagram*

Hasta el año 2020, la mayoría de las iniciativas de educación ambiental de temática costera se han desarrollado en el marco de proyectos científico-técnicos, pero no existía una regulación de la educación ambiental en el país. En el año 2020, la publicación de la Ley No. 94-20 proporciona un marco regulatorio para incluir la educación ambiental en la enseñanza formal, no formal e informal, a fin de procurar la sensibilización y concienciación ambiental en toda la sociedad dominicana. Esta ley se presenta a continuación, en el siguiente apartado.

## 2.5.2 Marco regulatorio e institucional para la educación ambiental

### 2.5.2.1 Instrumentos regulatorios para la educación ambiental

En República Dominicana existen varios instrumentos regulatorios que abordan la educación y la capacitación en cuestiones relacionadas con el medio ambiente.

A nivel general destacan la Ley General de Educación No. 66-97, que regula y garantiza la educación en el país, y la Ley No. 139-01 de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, que regula la educación superior, las ciencias y la tecnología. La Ley General de Educación hace de la educación ambiental una parte obligatoria del Marco Curricular Nacional (2016) y busca involucrar a los diferentes sectores del gobierno en proyectos educativos para: *“Promover en la población la conciencia de protección y uso racional de los recursos naturales, así como la defensa de la calidad del ambiente y el equilibrio ecológico”* (Artículo 6, Apartado b). Por otro lado, La Ley No. 139-01 de Educación Superior, Ciencia y Tecnología establece directrices para fomentar la competitividad económica mediante la generación y difusión de conocimientos relacionados con el desarrollo sostenible para formar profesionales responsables y respetuosos con el medio ambiente.

Específicamente sobre educación ambiental, la Ley No. 94-20 de Educación y Comunicación Ambiental tiene como objetivo general *“incluir la educación ambiental en los diferentes niveles, ciclos, grados, modalidades y etapas del sistema escolar y superior dominicano, en centros docentes públicos y privados, así como de forma transversal y articulada, en todas las*

*modalidades de enseñanza formal, no formal, e informal, a fin de procurar la sensibilización y concienciación ambiental en toda la sociedad dominicana” (Artículo 1).*

Aunque esta ley no es específica para el entorno costero—marino, es de plena aplicación, y proporciona un marco muy interesante para el desarrollo de iniciativas de sensibilización, concienciación y comunicación ambiental en todos los ámbitos. El capítulo IV de la ley trata específicamente de los programas de concienciación y protección ambiental, y define las funciones del Ministerio de medio Ambiente y Recursos Naturales (MIMARENA) y del Ministerio de Turismo (MITUR) -actores principales para el *Proyecto de Gestión Costera Sostenible*-respecto a la educación ambiental.

Por tanto, las actividades de sensibilización y concienciación ambiental que se desarrollen en el marco del *Proyecto de Gestión Costera Sostenible* deben estar alineadas con esta ley y pueden ser aprovechadas tanto por el MIMARENA como por el MITUR para avanzar hacia la implementación de la misma.

Por otro lado, la Ley No. 64-00 de Medio Ambiente define como uno de sus objetivos fomentar y estimular la educación ambiental como medio para promover una sociedad en armonía con la naturaleza. En su Capítulo VII se establece la elaboración de los planes y programas docentes en los distintos niveles de la educación nacional se aplicarán en relación con el medio ambiente y los recursos naturales, así como promover los programas de divulgación y educación no formal, con la participación de instituciones públicas y privadas, en colaboración con la Secretaría de Estado de Educación y Cultura.

Otros aspectos relevantes para la educación ambiental sobre la GIZC, como la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) o la Adaptación al Cambio Climático (ACC) quedan recogidos en diferentes instrumentos como por ejemplo la 3ª Comunicación Nacional sobre Cambio Climático, la Política Nacional de Cambio Climático, Plan Estratégico para el Cambio Climático (2011-2030) o la Estrategia Nacional para Fortalecer los Recursos Humanos y las Habilidades para Avanzar hacia un Desarrollo Verde, con Bajas Emisiones y Resiliencia Climática (2012), que se estableció a través de una asociación con Naciones Unidas llamada *CC Learn* y a veces también se denomina Estrategia de Aprendizaje sobre el Cambio Climático.

#### *2.5.2.2 Actores involucrados en la educación ambiental*

Los actores involucrados en la educación ambiental, según la Ley No. 94-20 se presentan en la siguiente figura:



## Actores involucrados en la educación ambiental (Ley 94-20)



### ACTORES DEL ÁMBITO EDUCATIVO

#### VEEDURÍA CIUDADANA PARA LAIMPLEMENTACIÓN DE LA EDUCACIÓN AMBIENTAL (VEECIA)

- Garantiza la implementación de la educación ambiental en la gestión pública. Miembros:
  - Fundación Propagas
  - Red Ambiental de Universidades Dominicanas
  - Academia de Ciencias de la República Dominicana
  - Consorcio Ambiental Dominicano
  - Federación Dominicana de Municipios
  - Acción Empresarial por la Educación
  - Red Nacional de Apoyo Empresarial a la protección Ambiental
  - Fundación Sur Futuro, Inc.
  - Fundación Plenitud
  - Centro para el Desarrollo Agropecuario y Forestal

#### MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA Y TECNOLOGÍA (MESCyT)

- Colaborar con otros ministerios en la preparación de contenidos del currículo y los programas de educación ambiental.
- Responsable de la educación superior en la República Dominicana.
- Su objetivo es formar profesionales en todas las áreas para contribuir al desarrollo sostenible, la protección, y el mejoramiento del medio ambiente (Ley No. 139-01)

#### MINISTERIO DE EDUCACIÓN

- Colaborar con otros ministerios en la preparación de contenidos del currículo y los programas de educación ambiental.
- Asignar recursos para la educación ambiental.

#### INFOCAM

- Trabajar en la formación y actualización del personal docente e implementar la educación ambiental en la educación formal.

### ACTORES CLAVE PARA LA GIZC

#### MIMARENA

- Establecer programas de protección de la conservación y la protección ambiental, la concienciación sobre su vulnerabilidad y propiciar la integración de los diferentes sectores sociales e instituciones públicas y privadas para lograr su sostenibilidad.
- El artículo 16 define las funciones específicas, como por ejemplo, la preparación de contenidos o la creación de programas municipales, entre otros.
- Asignar recursos para la educación ambiental.

#### MITUR

- Promover el turismo sostenible mediante el uso racional de los recursos naturales, considerando la capacidad de carga.
- Inducir comportamientos adecuados de visitantes y turistas.

### OTROS ACTORES

- Ministerio de Agricultura
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

Figura 10. Actores con funciones definidas en la Ley No. 94-20.

Además, otros actores relacionados con la GIZC, la GRD y la ACC son relevantes para el desarrollo de campañas de concienciación en la zona costera. Por otro lado, la participación comunitaria ocupa un lugar de interés en los trabajos de investigación y las ONGs, han hecho sus esfuerzos por la integración de la sociedad y la capacitación para la sostenibilidad (Heredia, 2009).

### 3 APLICACIÓN DE LA HERRAMIENTA “INDICADORES DE DESEMPEÑO DE LA GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS RESILIENTE AL CLIMA”

Este apartado presenta los resultados obtenidos de la aplicación de la herramienta “Indicadores de desempeño de la GIZC resiliente al clima”, desarrollada por el BID. Tal y como se acordó en la reunión de lanzamiento, la aplicación de la herramienta se ha llevado a cabo de forma parcial, desarrollando aquellos aspectos de especial relevancia para el objeto del estudio y para los que dispone de información, recabada durante el periodo de toma de datos de la presente consultoría. Así, se han completado todos los indicadores correspondientes a la categoría 1: “Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática” y a la categoría 4: “Financiación de la GIZC”.

La categoría 2 “Evaluación de los riesgos climáticos en la zona costera” y la categoría 3 “Identificación de oportunidades de adaptación e inversiones para la protección” han sido parcialmente analizadas con el fin de guiar el análisis de otras tareas de la consultoría, como, por ejemplo, la identificación de necesidades de datos y de monitoreo de la zona costero-marina. Se recomienda la aplicación completa de la herramienta en un análisis complementario para abordar las dos categorías que no se analizan en el presente informe.

La categoría 1 está formada por cinco indicadores y la categoría 4 está formada por tres indicadores. El resultado de los ocho indicadores se muestra a continuación y se discute en la sección de resultados. Cada indicador está compuesto por unos criterios que se evalúan individualmente y, posteriormente, se promedian para llegar a la puntuación del indicador. El número de criterios varía según el indicador. Los criterios de estos indicadores son binarios (sí/no, logrado/no logrado). Como tal, la puntuación total potencial de los criterios varía, pero las puntuaciones se estandarizan en función del porcentaje de criterios logrados (porcentaje del total de puntos posible logrado). Entonces, en última instancia, la puntuación de los indicadores tiene la forma de un porcentaje: el porcentaje de criterios logrados dentro de cada indicador. Las puntuaciones de los indicadores también se pueden promediar para llegar a la puntuación de la categoría. El número de criterios y la posible puntuación total para cada indicador se enumeran en la Tabla 3.



Tabla 3. Categorías de indicadores, indicadores y número de criterios

| INDICADORES   | NÚMERO DE CRITERIOS | MÁXIMA PUNTUACIÓN POSIBLE |
|---|---------------------|---------------------------|
| <b>Categoría 1. Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación Climática</b>                           |                     |                           |
| 1a. Situación del marco normativo nacional de la GIZC   | 8                   | 8                         |
| 1b. Situación del marco nacional sobre la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos de desastres     | 5                   | 5                         |
| 1c. Entorno normativo para el desarrollo costero  | 5                   | 5                         |
| 1d. Coordinación interinstitucional de entidades relevantes para GIZC, la GRD y la adaptación al cambio climático | 5                   | 5                         |
| 1e. Responsabilidad institucional para el seguimiento y evaluación de las actividades y proyectos de GIZC         | 3                   | 3                         |
| <b>Categoría 4. Financiación de la GIZC</b>   |                     |                           |
| 4a. Financiación sostenible de las operaciones de GIZC  | 5                   | 5                         |
| 4b. Acceso a la financiación internacional del desarrollo   | 4                   | 4                         |
| 4c. Incentivos financieros y planes para incentivar la acción del sector privado y de los particulares.           | 3                   | 3                         |

### 3.1 RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LA HERRAMIENTA A REPÚBLICA DOMINICANA

En esta sección se muestran los resultados de República Dominicana para dos categorías (categoría 1 y 4) y sus ocho indicadores asociados. Para cada categoría, se presenta una descripción general de los resultados en forma de tabla, con una puntuación resumida para la categoría. Además, se incluyen las puntuaciones para cada indicador en la categoría para mostrar cómo se alcanzó esa puntuación. A esto le sigue una breve interpretación de los resultados en forma narrativa. A continuación, se presentan los resultados de cada indicador dentro de la categoría, incluida una descripción del indicador y una tabla que resume los hallazgos de todos los criterios bajo ese indicador, así como una interpretación de los resultados para ese indicador. Para obtener detalles completos de los resultados a nivel de criterio, incluida la evidencia que respalda la puntuación de cada criterio, consulte los detalles en las tablas del Anejo 4.

#### 3.1.1 Categoría 1. Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática

Esta categoría abarca los acuerdos legislativos e institucionales que apoyan la planificación, la coordinación y la prestación de servicios para la GIZC y la preparación para los efectos del cambio climático. Para esta evaluación, se tienen en cuenta varias medidas, como por ejemplo si el país cuenta con un marco de legislación para la GIZC que incorpore el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres y si se ha identificado una institución principal con homólogos designados en todos los sectores. Además, esta categoría examina el entorno normativo que rige el desarrollo en la zona costera, el grado de coordinación interinstitucional para la GIZC y la GRD, y la existencia de un sistema de seguimiento y evaluación para controlar el éxito de los esfuerzos de gestión de la zona costera.

Tabla 4. Puntuaciones de los indicadores de la categoría 1 - Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación para el clima

| PUNTUACIÓN DE LOS INDICADORES DE LA CATEGORÍA 1 |   | PUNTUACIÓN<br>MEDIA DE LA<br>CATEGORÍA | PUNTUACIÓN<br>DEL<br>INDICADOR |
|---|---|--|--------------------------------|
| <b>1</b>  | <b>Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación Climática</b>                                    | <b>0.155</b>                           |                                |
| a.  | Situación del marco normativo nacional de la GIZC   |  | 0.125                          |
| b.  | Situación del marco nacional sobre la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos de desastres     |  | 0.400                          |
| c.  | Entorno normativo para el desarrollo costero  |  | 0.500                          |
| d.  | Coordinación interinstitucional de entidades relevantes para GIZC, la GRD y la adaptación al cambio climático |  | 0.000                          |
| e.  | Responsabilidad institucional para el seguimiento y evaluación de las actividades y proyectos de GIZC         |  | 0.000                          |

En esta categoría se evaluaron cinco indicadores, lo que dio lugar a una puntuación media de 0,155 (19.5%) (véase Tabla 4). Los resultados de cada uno de los cinco indicadores se presentan en las siguientes secciones.

Los resultados de esta categoría presentan una puntuación media en dos ámbitos: la situación del marco nacional sobre la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos de desastres y el marco normativo para el desarrollo costero. En República Dominicana aún es necesario fomentar el enfoque intersectorial coordinado para abordar los objetivos de la GIZC, la GRD y la adaptación al cambio climático. Esto produce una falta de definición y de consenso entre instituciones sobre las funciones y responsabilidades institucionales que abarcan de manera integral tanto el desarrollo de la zona costera y la gestión de los recursos naturales asociados a los proyectos de GIZC.

República Dominicana cuenta con numerosos instrumentos para regular la GRD, la ACC, y la gestión y planificación de zonas costeras. Sin embargo, a pesar de una cantidad de leyes relacionadas con estas temáticas, no existe un marco regulatorio que establezca de forma explícita una política integral costero-marina en el país o que permita incorporar la restauración, conservación y gestión sostenible de los recursos costero-marinos para lograr una promoción turística sostenible. El establecimiento más específico del vínculo entre ACC y GRD y la integración de estas perspectivas, necesaria para establecer una gestión más sostenible de las zonas costeras de forma que se equilibren el desarrollo de la zona y la conservación de los recursos y se incorporen la ACC y la GRD, sería muy beneficiosa. Por lo tanto, es necesario aclarar estas directivas de actuación, el marco legal y reglamentario, y los organismos responsables y obligados a rendir cuentas, para evitar la duplicación de funciones y responsabilidades y maximizar la eficiencia de las capacidades nacionales.



### 3.1.1.1 1A Situación del marco normativo nacional de la GIZC

Este indicador evalúa hasta qué punto la legislación GIZC proporciona el mandato, la estructura y los procesos que permiten una gestión eficaz de las zonas costeras. Tiene ocho criterios.

Tabla 5. Resultados de los criterios para el indicador 1A - Estado del marco normativo nacional de la GIZC.

| 1.A SITUACIÓN DEL MARCO NORMATIVO NACIONAL DE LA GIZC   |           |
|---|-----------|
| CRITERIOS   | RESPUESTA |
| 1. Aprobación de una legislación específica o inclusiva de la GIZC que designa a un organismo principal.  | No        |
| 2. La legislación designa competencias sectoriales, incluyendo una agencia responsable del medio ambiente, la planificación, las obras públicas y la pesca.   | Sí        |
| 3. La legislación establece colaboración con la agencia responsable de la adaptación al cambio climático.   | No        |
| 4. La legislación establece procesos para participación pública, revisión y comentarios del proceso de planificación de la GIZC y la aprobación de proyectos de inversión pública en el desarrollo costero. ("público" incluye a los ciudadanos, grupos comunitarios, así como a los actores con intereses económicos). | No        |
| 5. Se ha publicado oficialmente un plan de gestión de la zona costera.  | No        |
| 6. Se ha publicado oficialmente una normativa para aplicar el plan de GIZC.   | No        |
| 7. La normativa establece un sistema de sanciones a las entidades públicas y privadas cuando se infringe la normativa relacionada con la GIZC,  | No        |
| 8. Existe un sistema de denuncia de infracciones de la GIZC o de su normativa.  | No        |

Actualmente República Dominicana cumple uno de los ocho criterios puesto que, a pesar de no existir una legislación específica de GIZC, otros instrumentos regulatorios designan funciones relacionadas con la GIZC y las agencias con competencias sectoriales de medio ambiente, planificación, obras públicas y pesca. Por otro lado, la falta de esa legislación específica de GIZC hace que la estructura y la normativa asociadas fallen en relación al cumplimiento de los otros criterios: en la gestión de las zonas costeras no se designa un organismo principal y generalmente no se establecen las colaboraciones pertinentes para los intereses ambientales, sociales y económicos. Los instrumentos regulatorios que mencionan aspectos relacionados con la GIZC son la Ley 10-21 de Viceministerios que designa algunas funciones relacionadas con la elaboración de planes GIZC al Viceministerio de Asuntos Costero-Marinos (VMCM) del MARN, la Ley 64-00 de Medio Ambiente, y el Anteproyecto de Ley Sectorial de Recursos Costeros y Marinos, que aún no ha sido aprobada por el Congreso. Por otro lado, aún no se ha publicado oficialmente un plan de gestión de la zona costera, pero existen propuestas que, aunque no han sido implementadas, se pueden considerar un avance para cubrir algunos de los vacíos que actualmente se encuentran en el marco legal.

### 3.1.1.2 1B. Situación del marco nacional sobre la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos de desastres

Este indicador evalúa el nivel en el que la política/legislación proporciona el mandato, la estructura y los procesos que permiten la planificación y gestión nacional para la preparación para el clima y los desastres, incluida la coordinación con agencias sectoriales clave. Tiene cuatro criterios.

Tabla 6. Resultados de los criterios para el Indicador 1B - Estado del marco normativo nacional sobre CCA y GRD.

| 1B. SITUACIÓN DEL MARCO NACIONAL SOBRE LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES   |           |
|---|-----------|
| CRITERIOS   | RESPUESTA |
| 1. Publicación oficial de la legislación nacional para la GRD   | Sí        |
| 2. Publicación oficial de política o legislación nacional centrada en la adaptación al cambio climático.  | Sí        |
| 3. La normativa nacional de GRD se coordina con las normas relacionadas con la adaptación al cambio climático.  | No        |
| 4. Las políticas o la legislación en materia de GRD establecen procesos para participación pública, revisión y comentarios en el desarrollo de los planes de gestión de desastres.        | No        |
| 5. Las políticas o la legislación sobre el cambio climático establecen procesos para participación pública, revisión y comentarios en el desarrollo de los planes de adaptación al clima. | No        |

República Dominicana cuenta con la Ley 147-02 sobre la gestión de riesgos y desastres, así como el “Plan Nacional de Adaptación para el cambio climático en la República Dominicana 2015-2030 (PNACC RD)” y la “Tercera Comunicación Nacional de República Dominicana para la convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático”. Por otro lado, aunque a nivel nacional no se establecen procesos para la participación pública en los planes de gestión de desastres, cabe resaltar que a nivel municipal se sigue una metodología participativa que incluye consultas con los sectores involucrados para el desarrollo de los planes de adaptación climáticos municipales, aunque no se realiza de forma sistemática o siguiendo un procedimiento oficial. Con ello se cumplen dos de los cinco criterios asociados al indicador 1b. Aunque la Ley 147-02 no hace referencia a la adaptación al cambio climático, el “Plan Nacional de Adaptación para el cambio climático en la República Dominicana 2015-2030 (PNACC RD)” sí hace referencia a la GRD. La GRD en el país se trata con un enfoque reactivo (surge una amenaza y hay una respuesta) y no proactivo (planificación con consideraciones de ACC, implementación de medidas para tener una rápida respuesta a las amenazas).

### 3.1.1.3 1C. Entorno normativo para el desarrollo costero

Este indicador evalúa las reglas que rigen el desarrollo en la zona costera y si están ayudando al gobierno a garantizar que las inversiones incorporen los riesgos climáticos en los procesos de toma de decisiones. Tiene cinco criterios:

Tabla 7. Resultados de los criterios para el Indicador 1C - Entorno normativo para el desarrollo costero Desarrollo costero.

| 1C. ENTORNO NORMATIVO PARA EL DESARROLLO COSTERO   |           |
|--|-----------|
| CRITERIOS  | RESPUESTA |
| 1. La normativa que normaliza la realización de evaluaciones de impacto ambiental (o de procesos equivalentes) integra el análisis de riesgos climáticos.  | No        |
| 2. La normativa que normaliza la realización de evaluaciones de impacto de los proyectos (o de procesos equivalentes) antes de su ejecución exige la evaluación de los impactos sociales y medioambientales. | Sí        |
| 3. El plan de desarrollo (o el instrumento equivalente) contiene objetivos, metas y/o indicadores sobre la reducción del riesgo climático y/o la resiliencia climática                                       | Sí        |
| 4. La normativa establece un sistema de sanciones a las entidades cuando se infringe la normativa relacionada con el desarrollo costero.   | No        |
| 5. El organismo principal de la GIZC define las zonas prioritarias (o críticas) para la gestión del litoral.   | No        |

El entorno normativo para el desarrollo costero de República Dominicana, cumple dos de los cinco criterios. Existe un compendio de reglamentos y procedimientos para autorizaciones ambientales de la República Dominicana y la Ley 64-00 sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales de República Dominicana, en los que se aborda todo lo relacionado con la normativa referida los impactos sociales y ambientales, a su aplicación para la evaluación de un proyecto o actividad y a los delitos que acarrea su no aplicación antes de ejecutar un proyecto o actividad sobre el terreno. El compendio de estudios necesarios que define el MIMARENA para cada solicitud de autorización incluye un capítulo completo relacionado con el análisis de impactos sociales. Sin embargo, ninguna normativa integra el análisis de riesgos climáticos. Por otro lado, la Ley 1-12 que establece la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 contiene objetivos y líneas de acción para la adaptación al cambio climático, pero no se establecen sanciones por incumplimiento de la normativa de desarrollo costero, así como la definición de zonas críticas para la gestión del litoral, puesto que tampoco hay definido un organismo principal de la GIZC.

#### 3.1.1.4 1D. Coordinación interinstitucional de entidades relevantes para GIZC, la GRD y la adaptación al cambio climático

Este indicador evalúa si la autoridad sobre el uso, la gestión y el desarrollo de los recursos de los ecosistemas costeros reside en múltiples agencias y sectores, y explora el alcance de la colaboración. Además de los administradores de recursos costeros, se necesita la cooperación de la autoridad de planificación del uso del suelo, la autoridad de desarrollo empresarial, los administradores de desechos, los administradores de pesca y las autoridades de gestión del riesgo de desastres para una gestión de zonas costeras verdaderamente integrada y eficaz. Considera cinco criterios:

*Tabla 8 Resultados de los criterios para el Indicador 1D - Coordinación interinstitucional de las entidades pertinentes para la GIZC, la GRD y la adaptación al cambio climático.*

| 1D. COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL DE ENTIDADES RELEVANTES PARA GIZC, LA GRD Y LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO   |           |
|---|-----------|
| CRITERIOS   | RESPUESTA |
| 1. Establecimiento oficial de un marco interinstitucional para la GIZC.   | No        |
| 2. El marco incluye la(s) agencia(s) responsables de la GRD y la adaptación al cambio climático.  | No        |
| 3. Las acciones del marco incluyen disposiciones para el mecanismo de intercambio de información técnica necesaria para la toma de decisiones de planificación del desarrollo de la GIZC, y los organismos/entidades pertinentes comparten datos para este fin. | No        |
| 4. Los organismos/entidades pertinentes se reúnen periódicamente (al menos dos veces al año) para debatir y tomar decisiones conjuntas de planificación o planes de seguimiento del desarrollo de la GIZC relacionada con el clima.                             | No        |
| 5. Los organismos/entidades pertinentes desarrollan planes de trabajo plurianuales conjuntos para coordinar y colaborar en la evaluación y el tratamiento de los riesgos relacionados con el clima en las zonas costeras.                                       | No        |

No se cumple ninguno de los criterios asociados al indicador 1d. La falta de un marco institucional específico de la GIZC hace que no estén claramente definidas las agencias ni las acciones para la toma de decisiones. De la misma forma, los organismos pertinentes no se reúnen periódicamente para debatir y tomar decisiones de planificación conjuntas o desarrollar planes de seguimiento de la GIZC que incorporen un equilibrio entre el desarrollo de la zona costera, la gestión de los recursos naturales, y el cambio climático/los riesgos climáticos.

#### *3.1.1.5 1E. Responsabilidad institucional para el seguimiento y evaluación de las actividades y proyectos de GIZC*

Este indicador evalúa si existe un monitoreo y evaluación coherente y específico que permita la extracción de lecciones aprendidas y que haga que los futuros proyectos relacionados con la GIZC sean más sostenibles y permitan una gestión adaptativa de la GIZC. Incluye tres criterios:

Tabla 9. Resultados de los criterios para el Indicador 1E - Responsabilidad institucional para la monitorización y evaluación de las actividades y proyectos de GIZC

| 1E. RESPONSABILIDAD INSTITUCIONAL PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LAS ACTIVIDADES Y PROYECTOS DE GIZC   |           |
|---|-----------|
| Criterios   | Respuesta |
| 1. La normativa asigna a una entidad pública o académica o a un tercero la realización de un seguimiento independiente durante la ejecución de los proyectos relacionados con la GIZC.                        | No        |
| 2. La normativa asigna a una entidad pública o académica o a un tercero la realización de evaluaciones técnicas independientes de los resultados al final de los proyectos relacionados con la GIZC.          | No        |
| 3. La normativa obliga a presentar resultados del seguimiento del proyecto a la autoridad de GIZC en intervalos regulares (anualmente al menos) y a informar de las actualizaciones de los planes de gestión. | No        |

No se cumple ninguno de los criterios asociados al indicador 1d. Al no existir una normativa específica y de apoyo a la GIZC, no se asigna a una tercera entidad el seguimiento y la evaluación de forma independiente las iniciativas relacionadas con los proyectos GIZC y no se ordena que los resultados del seguimiento de los proyectos se utilicen para informar sobre la actualización de los planes de gestión.

### 3.1.2 Categoría 4. Financiación de la GIZC

Esta categoría se enfoca en evaluar si hay recursos financieros adecuados disponibles para implementar actividades relevantes de GIZC. Las fuentes de financiación para las agencias de gestión costera varían según el país, pero esas fuentes pueden incluir asignaciones presupuestarias anuales, impuestos, tarifas dedicadas (por ejemplo, para áreas marinas protegidas), fondos de mantenimiento, etc. Estas fuentes nacionales de financiación pueden complementarse con fondos externos (por ejemplo, de instituciones financieras de desarrollo), lo más apropiado para inversiones de capital.

Tabla 10. Puntuación de los indicadores de la categoría 4 - Financiación de la GIZC.

| PUNTUACIÓN DE LOS INDICADORES DE LA CATEGORIA 1 |   | PUNTUACIÓN MEDIA DE LA CATEGORÍA | PUNTUACIÓN DEL INDICADOR |
|---|---|----------------------------------|--------------------------|
| <b>1</b>  | <b>Financiación de la GIZC</b>  | <b>0.400</b>                     |                          |
| a.  | Financiación sostenible de las operaciones de GIZC  |                                  | 0.200                    |
| b.  | Acceso a la financiación internacional del desarrollo   |                                  | 1.000                    |
| c.  | Incentivos financieros y planes para incentivar la acción del sector privado y de los particulares. |                                  | 0.000                    |

En esta categoría se evaluaron tres indicadores, que recibieron una puntuación media de 0,4 (40%) (véase Tabla 10). De los tres indicadores, República Dominicana obtuvo una muy buena puntuación en acceso a la financiación internacional del desarrollo para la adaptación al clima, donde ha accedido a fuentes externas de financiación para la adaptación al clima y para apoyar la GIZC, incluidas las instituciones de cooperación al desarrollo, los fondos para el clima y las fundaciones privadas (véase Tabla 11). Para ello, República Dominicana cuenta con entidades acreditadas para facilitar el acceso a los fondos internacionales. Se obtiene una puntuación baja en cuanto a disponer de fuentes de financiación sostenibles para fomentar una GIZC eficaz, incluyendo tanto los costes operativos como las inversiones de capital. No existe una estrategia o política para financiar la GIZC, ni tampoco un requisito para estimar las necesidades financieras de la GIZC. Los proyectos relacionados con la GIZC no están catalogados como una línea presupuestaria indicativa dentro de los presupuestos anuales del gobierno, pero sí las tasas recaudadas por las se utilizan para apoyar la gestión de las zonas protegidas, que es una parte de la GIZC. Y, por último, al igual que gran parte de la región de ALC, República Dominicana no ofrece incentivos financieros ni planes para incentivar la acción privada alineada con la GIZC y la adaptación al clima.

Tabla 11. Proyectos financiados por instituciones de financiación internacional recientemente.

| PROYECTO  | INSTITUCIÓN               | OBJETIVOS                      |                               |
|---|---------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
|   |                           | CONSERVACIÓN<br>MEDIO AMBIENTE | GESTIÓN DE LA ZONA<br>COSTERA |
| Estudio de Factibilidad para el MIZC - PMIC Bávaro y Las Terrenas   | BID                       | X                              | ✓                             |
| Estudio de Factibilidad para el MIZC - Sosúa  | BID                       | X                              | ✓                             |
| Biodiversidad Costera y Turismo (BCyT)  | GEF/PNUD                  | ✓                              | X                             |
| Estudio de riesgo ante al cambio climático de los sistemas costero-marino de la Republica Dominicana (Adapt'Action)   | AFD                       | X                              | ✓                             |
| Estudios de caso sobre el valor económico de los ecosistemas costeros en la República Dominicana  | World Resources Institute | ✓                              | X                             |
| Varios proyectos de restauración de corales, como p.ej.: Uso de tecnología de teledetección para informar sobre los sitios adecuados de trasplante en la República Dominicana | FGPC FUNDEMAR             | ✓                              | X                             |
| Plan para mejorar la gestión de residuos sólidos en el sector hotelero de la República Dominicana al ejemplo de la provincia Samaná   | GIZ                       | ✓                              | X                             |
| Integrated Landscape Management in Dominican Republic Watersheds  | World Bank                | ✓                              | X                             |

### 3.1.2.1 4A. Financiación sostenible de las operaciones de GIZC

El éxito de la GIZC requiere fuentes de financiación sostenibles para cubrir los costes de funcionamiento y las inversiones de capital. Una financiación gubernamental adecuada y predecible es el núcleo de un programa permanente de GIZC resistente al clima. Este indicador evalúa si existen fuentes sostenibles de financiación disponibles para la GIZC. Este indicador tiene cinco criterios:

Tabla 12. Resultados de los criterios para el indicador 4A - Financiación sostenible de las operaciones de GIZC.

| 4A. FINANCIACIÓN SOSTENIBLE DE LAS OPERACIONES DE GIZC  |           |
|---|-----------|
| CRITERIOS   | RESPUESTA |
| 1. El marco legislativo de GIZC incluye una estrategia o política de financiación de la GIZC que incluye una estimación de la demanda financiera necesaria para el éxito de los estudios, la planificación, ejecución, mantenimiento y el seguimiento de la GIZC. | No        |
| 2. El presupuesto anual del gobierno contiene una partida dedicada (no discrecional) para apoyar los gastos de funcionamiento de las entidades gubernamentales responsables de la aplicación de la GIZC.  | No        |
| 3. En el ejercicio fiscal más reciente, el gobierno (por ejemplo, el ministerio de finanzas) dispersó la asignación presupuestaria anual para apoyar los gastos de funcionamiento de las entidades gubernamentales encargadas de aplicar la GIZC.                 | No        |
| 4. El gobierno recurre a tasas específicas (por ejemplo, para las zonas marinas protegidas) para recaudar fondos en apoyo de la GIZC  | Sí        |
| 5. El gobierno destinó más del 50% de las tasas dedicadas recaudadas (descritas en el punto 4A.4) en apoyo financiero directo a las áreas marinas protegidas (AMP) o a la agencia de GIZC durante el ejercicio fiscal más reciente.                               | No        |

Actualmente, República Dominicana cumple uno de los cinco criterios. El logro al respecto es que el gobierno recurre a tasas específicas para recaudar fondos a través del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de cobros por servicios, tales como: permiso de entrada para áreas protegidas, permiso de concesiones para operaciones ecoturísticas en las áreas protegidas, permiso para realizar grabaciones en áreas protegidas, acuerdo de comanejo de las áreas protegidas o permiso para realización de actividades en zonas costera. Aunque, en el ejercicio fiscal no se dispone de un porcentaje de estas tasas destinado para para apoyo directo financiero a las AMP.

### 3.1.2.2 4B. Acceso a la financiación internacional del desarrollo

Además de la financiación a nivel nacional, los países de ALC pueden acceder a fuentes externas de financiación para apoyar la GIZC. Esto incluye, por ejemplo, recursos de instituciones financieras de desarrollo (por ejemplo, el BID, el Banco Mundial, el FMAM), fondos específicos (por ejemplo, fondos climáticos como el Fondo Verde para el Clima o el Fondo de Adaptación) o fundaciones privadas. Este indicador examina si República Dominicana cuenta con las instituciones necesarias y si estas instituciones tienen conocimientos sobre las actividades de las zonas costeras. Este indicador tiene cuatro criterios.



Tabla 13. Resultados de los criterios para el indicador 4B - Acceso a la financiación internacional del desarrollo.

| 4B. ACCESO A LA FINANCIACIÓN INTERNACIONAL DEL DESARROLLO  |           |
|--|-----------|
| CRITERIOS  | RESPUESTA |
| 1. El país ha accedido a financiación pública internacional (préstamos, subvenciones u otros tipos de financiación) para la GIZC en el pasado (por ejemplo, de bancos de desarrollo multilaterales o agencias de ayuda bilaterales) en los últimos 5 años.   | Sí        |
| 2. El país ha accedido a subvenciones de fuentes de financiación privadas (por ejemplo, fundaciones privadas) para la aplicación de la GIZC en los últimos 5 años.   | Sí        |
| 3. El país ha accedido a la financiación de las actividades en las zonas costeras a través de los fondos climáticos multilaterales y no ha alcanzado su límite de financiación para ninguno de los fondos climáticos (por ejemplo, el Fondo de Adaptación o el Fondo para los Países Menos desarrollados (LDCF). | Sí        |
| 4. El país cuenta con todos los puntos focales relevantes/autoridades designadas y entidades acreditadas.  | Sí        |

Actualmente, República Dominicana cumple con los cuatro criterios. El país ha accedido y se ha beneficiado de financiación internacional pública, para planes, programas y proyectos desarrollados en la costa. Algunos han sido sostenidos con el apoyo financiero de organismos internacionales: Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Fondo Mundial para el Medio Ambiente/Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (FMAM/PNUD), OEA, The Nature Conservancy (TNC) o la Agencia Alemana de Cooperación (GTZ). También ha accedido a fondos de donantes privados como Fundación Plenitud, Fundación Propagas, Grupo Jaragua o Sur Futuro. Además, cuenta con puntos focales relevantes, así como entidades acreditadas que también disponen de conocimiento de las zonas actividades costeras y que están involucrados activamente en las mismas.

#### 3.1.2.3 4C. Incentivos financieros y planes para incentivar la acción del sector privado y de los particulares.

Los incentivos financieros públicos y los esquemas para la GIZC pueden fomentar las actividades que se alinean con la GIZC y la reducción del riesgo climático y/o desalentar las que están mal alineadas. Este indicador mide el grado en que un gobierno ha aplicado incentivos para fomentar las acciones que se alinean con la GIZC y la adaptación al clima. Este indicador tiene tres criterios:

*Tabla 14. Resultados de los criterios para el Indicador 4C - Incentivos financieros y planes para incentivar la acción del sector privado y de los individuos.*

| 4C. INCENTIVOS FINANCIEROS Y PLANES PARA INCENTIVAR LA ACCIÓN DEL SECTOR PRIVADO Y DE LOS PARTICULARES.   |           |
|---|-----------|
| CRITERIOS   | RESPUESTA |
| 1. Incentivos fiscales para las acciones que apoyan las actividades de GIZC basadas en la naturaleza (por ejemplo, la restauración de manglares o dunas de arena).  | No        |
| 2. Programas de subvención apoyados por el gobierno para financiar los esfuerzos de GIZC.   | No        |
| 3. Financiación en condiciones favorables (por ejemplo, préstamos, capital) para apoyar las inversiones en GIZC compatibles con los planes de adaptación climática. | No        |

República Dominicana no cumple actualmente ninguno de los 3 criterios: no existen sistemas de incentivos fiscales para apoyar las actividades de GIZC.

## 4 BENCHMARKING INTERNACIONAL DE ESCENARIOS DE DESARROLLO INSTITUCIONAL

A nivel internacional existen iniciativas para el desarrollo e implementación de marcos regulatorios e institucionales para la GIZC. Este apartado presenta una selección de casos de estudio que pueden resultar de interés y servir de referencia, parcial o íntegramente, para República Dominicana.

En primer lugar, se describe el proceso de selección de casos de estudio, por su potencial aplicabilidad a República Dominicana; a continuación, se presenta una ficha descriptiva de cada uno de los casos de estudio seleccionados; y, por último, se realiza una síntesis y se presentan las conclusiones obtenidas, que alimentan la propuesta de escenarios de desarrollo legal e institucional (apartado 7).

### 4.1 SELECCIÓN DE CASOS DE ESTUDIO

La selección de casos de estudio persigue los siguientes objetivos: (i) analizar el marco legal e institucional de países con similares características físico ambientales y/o socio-económicas que República Dominicana, y (ii) analizar diferentes aproximaciones y escenarios de desarrollo institucional. Como punto de partida se han revisado publicaciones de contrastada calidad científica sobre la gestión costera en Latinoamérica y el Caribe, entre las que destaca el artículo titulado *Progress of coastal management in Latin America and the Caribbean* (Barragán Muñoz J. M., 2020) que analiza la capacidad institucional de 26 países a través de cuatro aspectos clave: políticas, normativa, instituciones e instrumentos para la GIZC. Tomando como referencia los países analizados en este estudio, se han seguido los siguientes pasos metodológicos para la selección de casos de estudio:

- Identificación de países con al menos un tramo de costa significativo en el mar Caribe.
- Disponibilidad de información para describir el marco institucional para la GIZC.
- Comprobación de inclusión de pequeños estados insulares en desarrollo (SIDS por sus siglas en inglés).
- Comprobación de inclusión de países con diferentes grados de desempeño y experiencia en GIZC.

La tabla siguiente resume el proceso de selección e indica, en verde en la primera columna, los ocho casos finalmente seleccionados: Barbados, Belice, Colombia, Cuba, Nicaragua, Puerto Rico, Trinidad y Tobago y Venezuela. Estos casos incluyen países con diferentes grados de desempeño de la GIZC y con condiciones geográficas y socioeconómicas parecidas a las de República Dominicana.

Tabla 15. Selección de casos de estudio.

| CASOS DE ESTUDIO  | CRITERIOS DE SELECCIÓN |                 | CARACTERÍSTICAS Y VARIEDAD DE CASOS |                      |
|-------------------|------------------------|-----------------|-------------------------------------|----------------------|
|                   | COSTA EN CARIBE        | INF. DISPONIBLE | ISLA (SIDS)                         | GRADO DESEMPEÑO GIZC |
| Barbados          | Sí                     | Sí              | Sí                                  | Alto                 |
| Belize            | Sí                     | Sí              | No                                  | Muy alto             |
| Colombia          | Sí                     | Sí              | No                                  | Alto                 |
| Costa Rica        | Sí                     | No              | No                                  | Alto                 |
| Cuba              | Sí                     | Sí              | Sí                                  | Medio                |
| Haití             | Sí                     | No              | Sí                                  | Bajo                 |
| Honduras          | Sí                     | No              | No                                  | Bajo                 |
| Jamaica           | Sí                     | No              | Sí                                  | Medio                |
| Méjico            | Sí                     | No              | No                                  | Alto                 |
| Nicaragua         | Sí                     | Sí              | No                                  | Medio                |
| Panamá            | Sí                     | No              | No                                  | Medio                |
| Puerto Rico       | Sí                     | Sí              | Sí                                  | Muy alto             |
| Trinidad y Tobago | Sí                     | Sí              | Sí                                  | Bajo                 |
| Venezuela         | Sí                     | Sí              | No                                  | Medio                |

\* adaptado de Barragán, 2020.

## 4.2 DESCRIPCIÓN DEL MARCO INSTITUCIONAL DE LOS CASOS DE ESTUDIOS

Con el fin de contextualizar la situación de cada país en el desempeño de la GIZC se muestran a continuación cuatro tablas resumen de las políticas, normativa, instituciones e instrumentos en cada uno de los países. A continuación, se presentan fichas descriptivas del marco legal e institucional de cada uno de los ocho países seleccionados.

| POLÍTICAS   |  |
|---|--|
| Barbados  | Belice   |
| El Volumen 1 del Plan GIZC de Barbados constituye el documento de política sobre la GIZC, definiendo los principios y objetivos generales para la GIZC en el país.  | La “Estrategia nacional para la gestión de las zonas costera de Belice” elaborada en el año 2000 incluye un conjunto de principios para la GIZC, en línea con otros países, como el principio precaución, visión integrada, adaptativa, participativa, etc.  |
| Colombia  | Cuba   |
| Colombia tiene dos políticas asociadas a la zona costera: la “Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia” (2001) y la “Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros”, (2007). La primera es una política estrictamente medioambiental y la segunda es más amplia ya que pretende ser una síntesis de otras políticas de Estado: política exterior, defensa y seguridad, regulación marino costera, etc. | Cuba no tiene una política explícita relacionada con los asuntos costeros y marinos, sin embargo, sí que tiene leyes asociadas a la gestión de las zonas costeras.   |
| Nicaragua   | Puerto Rico  |
| La Política Ambiental de Nicaragua está orientada a accionar coherentemente la administración pública, en todos sus niveles, así como la actuación de organizaciones civiles y de la población nicaragüense en general, para mejorar y recuperar la calidad ambiental garantizando una gestión ambiental armonizada con el crecimiento económico, equidad social, mejoramiento de la calidad de vida y preservación sustentable del medio ambiente.   | Puerto Rico no tiene una política específica a pesar de ser uno de los primeros países de LAC en aplicar normativas y leyes asociadas a la GIZC.   |
| Trinidad y Tobago   | Venezuela  |
| En Trinidad y Tobago, hay 24 políticas que abordan aspectos relacionados con la GIZC, pero de forma fragmentada y poco sistemática. Estas políticas no son específicas y en algunos casos son anticuadas por lo que no consideran las problemáticas costeras actuales. El enfoque tiene similitudes con el potencial enfoque de República Dominicana al incorporar la conservación ambiental para lograr un desarrollo turístico sostenible y permanente.   | La Dirección General de Planificación y Ordenación Ambiental - Dirección Técnica de las Zonas Costeras desarrolló la propuesta de Políticas Nacionales de Conservación y Desarrollo Sustentable de las Zonas Costeras. Éstas son el resultado de la articulación de los contenidos de los documentos estatales para la GIZC. |

| NORMATIVAS  |   |
|---|---|
| Barbados  | Belice  |
| Existe una Ley de Gestión de Zonas Costeras ( <i>Coastal Zone Management Act, No. 39 of 1998</i> ), en proceso de actualización en 2022, que define las competencias en gestión costera y la elaboración e implementación del Plan GIZC de Barbados. Es una ley sencilla y práctica, centrada en la gestión de los recursos costeros. | La Ley de Gestión de la Zona Costera de Belice ( <i>Coastal Zone Management Act, Chapter 329</i> ) existe desde 1998 y fue revisada en el año 2000. Al igual que la normativa de Barbados, es una ley práctica y basada en elementos básicos de la GIZC. Se creó para responder a la diversificación del uso del suelo en las zonas costeras, la sobrepesca y el crecimiento de la población, entre otros desafíos.                                     |
| Colombia  | Cuba  |
| No existe una legislación específica sobre la gestión costera y para la regulación del uso de los recursos costeros y marinos y la ocupación de la costa. Falta una ley que reconozca el litoral como una entidad geográfica que requiere una política específica de ordenamiento, de protección y de utilización.                    | En el año 2000, se aprueba el <i>Decreto Ley nº 212 Gestión de la Zona Costera</i> en el que se define la zona costera y su zona de protección, se establecen los límites de la zona costera atendiendo a la tipología de costa, se definen las funciones de los organismos responsables y los usos de la costa, entre otros y se muestra atención por los principios del MIZC.   |
| Nicaragua   | Puerto Rico   |
| La ley principal para la gestión de costa es la <i>Ley nº 690 de 2009 de Desarrollo de la Zona Costera</i> . Esta Ley tiene por objeto regular el uso y aprovechamiento sostenible y garantizar el acceso de la población a las zonas costeras del Océano Pacífico y del Mar Caribe.  | La <i>Ley Federal de Manejo de Zonas Costeras de 1972</i> es una de las primeras leyes de GIZC de aplicación en el Caribe, a partir de la cual se desarrolla el Programa de Manejo de la Zona Costanera de Puerto Rico.   |
| Trinidad y Tobago   | Venezuela   |
| No hay leyes específicas que aborden la GIZC. Sin embargo, hay unos 20 textos legislativos que pueden abordar potencialmente la gestión de las zonas costeras.  | La elaboración del <i>Proyecto de Ley de Costas (Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela Nº 37.349)</i> fue aprobada en noviembre de 2001. Esta ley pone en orden la regulación del uso, manejo y protección de las costas que se encuentran repartidas en diferentes instrumentos jurídicos y comprende todos los aspectos necesarios para su gestión. La Ley de Zonas Costeras constituye la base jurídica para el MIZC en Venezuela. |

| INSTITUCIONES  |  |
|--|--|
| Barbados   | Belice   |
| La Unidad de Manejo Integrado de zonas costeras (CZMU, por sus siglas en inglés) fue creada en 1996 sobre la base de una institución más antigua (Unidad de proyectos de Conservación Costera). Sus funciones son variadas (seguimiento, control, inventario de recursos costeros, etc.) pero destaca su relación la influyente Oficina de Planificación para del Desarrollo Urbano y Rural.                     | La Autoridad e Instituto de Manejo de Zonas Costeras (CZMAI, por sus siglas en inglés) es la principal autoridad en el manejo y mantenimiento de los recursos costeros. Sus competencias incluyen un apoyo técnico especializado para el desempeño del programa de GIZC y responsabilidades de implementación y monitorización de políticas.         |
| Colombia   | Cuba   |
| El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) a través de la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos (DAMCRA) tiene como misión la integración de las políticas de naturaleza sectorial que afectan a la zona costera. Colombia también cuenta la experiencia del Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR) y con la Comisión Colombiana del Océano (CCO).        | El Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) tiene las mayores responsabilidades en la preservación y uso sostenible del medio marino y costero, incluyendo la coordinación y cooperación interinstitucional e intersectorial.  |
| Nicaragua  | Puerto Rico  |
| La Comisión Nacional de Desarrollo de las Zonas Costeras (CDZC) estará coordinada por el Instituto Nicaragüense de Turismo, esta comisión estará conformada por instituciones del gobierno nacional, regional, municipal que tienen competencia sobre la zona costera, representantes del sector empresarial privado y representantes de organizaciones ciudadanas interesadas en la materia, según sea el caso. | La agencia líder para la GIZC en Puerto Rico es el Departamento de Recursos Naturales y Ambientales (DRNA), cuya responsabilidad fundamental es la protección de los recursos naturales, controlar la vigilancia, uso, conservación y administración de las aguas territoriales, los terrenos sumergidos bajo la misma y la zona marítimo-terrestre. |
| Trinidad y Tobago  | Venezuela  |
| Hasta veintinueve instituciones tienen un papel legal y/o político definido en aspectos de la gestión costera. Esto crea problemas como el solapamiento de competencias, el síndrome de independencia y la falta de coordinación adecuada del trabajo de los organismos de aplicación y gestión.   | El Ministerio del Poder Popular para el Ambiente (Minamb), junto al Comité de Trabajo Central y los 14 Comités de Trabajo de las Zonas Costeras a nivel Estatal, se centró en la construcción colectiva del Plan de Ordenación y Gestión Integrada de las Zonas Costeras (POGIZC) de Venezuela.  |



| INSTRUMENTOS   |  |
|--|--|
| Barbados   | Belice   |
| El Plan de Gestión Integrada de la Zona Costera cuenta con una actualización del año 2020 que adopta un enfoque integrado de gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático para apoyar una planificación costera eficaz.  | El Plan de Gestión Integrada de la Zona Costera es la principal herramienta para la GIZC, fue completado y ratificado en 2016.   |
| Colombia   | Cuba   |
| Los planes sub-nacionales de GIZC llevados a cabo por INVEMAR (Bocanas de Guapí e Iscandé, Darién, Cispatá, etc.) son los instrumentos existentes para la gestión.   | Los estudios de vulnerabilidad y riesgos ante fenómenos naturales, realizados por grupos multidisciplinarios de especialistas en los que intervienen diferentes Organismos de la Administración Central del Estado (OACE) y el proceso de identificación, evaluación y declaración de zonas bajo régimen de manejo integrado costero (aprobado en el 2007), son los principales instrumentos de la gestión ambiental en Cuba aplicables a la zona costera. |
| Nicaragua  | Puerto Rico  |
| La elaboración de Planes de Desarrollo de Zonas Costeras tiene como base el Plan Nacional de Desarrollo Turístico, los Planes de Ordenamiento y Desarrollo Territorial, Planes de Defensa Nacional y las Políticas Ambientales y plan de acción, así como las prioridades de cada localidad y el interés de conservación de la zona costera como patrimonio nacional o regional. | El Programa de Manejo de la Zona Costanera de Puerto Rico (PMZCPR) fue adoptado el 12 de julio de 1978 como el elemento costero del Plan de Uso de Terrenos de Puerto Rico (PUTPR) y ha sido revisado en 2009 siguiendo el mismo esquema de EE.UU.   |
| Trinidad y Tobago  | Venezuela  |
| Existen una serie de instrumentos jurídicos internacionales pertinentes que pueden ayudar a la gestión de las zonas costeras. Estos instrumentos están relacionados con la diversidad biológica, las zonas marinas y los instrumentos generales.   | El Plan de Ordenación y Gestión Integrada de las de las Zonas Costeras (POGIZC) de Venezuela, busca constituir un instrumento técnico moderno dirigido a la conservación, regulación y protección de los espacios y recursos que lo conforman, mediante el diseño de aquellas acciones que garanticen una adecuada GIZC.   |

A continuación, se presenta una ficha de cada caso de estudio que incluye la información relevante para realizar un análisis del marco legal e institucional para la GIZC y facilitar la comparación entre países. En ella se presenta una breve reseña a las características del país (en la cabecera) aportando una idea de la similitud con República Dominicana, se describe el tipo de organización institucional para la GIZC, así como su coordinación con otras agencias, también se incluyen los principales instrumentos regulatorios, las fortalezas y debilidades del enfoque y, por último, las consideraciones para la adecuación para República Dominicana.

## BARBADOS



- 114 km de costa
- 260,000 habitantes
- Economía basada en servicios, turismo, finanzas
- Costa expuesta a huracanes, erosión de acantilados y playas, inundación, tsunami y deslizamientos

### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **✓**

Comité interinstitucional: **X**

La Unidad de Gestión de la Zona Costera (CZMU, por sus siglas en inglés) es la institución encargada de elaborar e implementar los Planes GIZC, proteger los recursos costeros y asesorar sobre la planificación física en la zona costera de Barbados. Forma parte del Ministerio de Asuntos Marinos y Economía Azul.



La CZMU está estructurada en las siguientes secciones, con funciones específicas relacionadas con la gestión costera:

- Planificación costera:
  - Elaboración e implementación de Planes GIZC.
  - Evaluación de impacto ambiental y asesoramiento a la Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural (TCDPO, por sus siglas en inglés) con respecto al desarrollo y la planificación física de la zona costera.
  - Diseño y gestión de proyectos de conservación de la costa.
  - Divulgación y educación ambiental sobre la GIZC.
- Ingeniería de costas:
  - Inventario, planificación, construcción y monitoreo de infraestructuras costeras.
  - Evaluación y asesoría sobre intervenciones que afectan a las dinámicas costeras.
  - Monitoreo y control de la erosión de playas.
- Investigación marina:
  - Inventario, evaluación y monitoreo de ecosistemas y recursos costeros, como los arrecifes de coral.
  - Evaluación y asesoría de proyectos que pueden impactar estos ecosistemas.
  - Investigación marina.
- Unidad de ejecución de proyectos
- Administración

### COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

- Para el desarrollo y planificación física de la zona costera: asesoramiento a la Oficina de Planificación de Desarrollo Urbano y Rural (TCDPO), que es la autoridad competente para emitir permisos de los desarrollos de Barbados, también en la zona costera. La CZMU es además miembro de la Junta de Planificación y Desarrollo de Barbados.
- Para la gestión del riesgo de desastre y la adaptación al cambio climático: la CZMU dispone de información sobre la evaluación de riesgos relacionados con los procesos costeros. La CZMU copreside, junto con el Departamento de Gestión de la Emergencia, el Comité Técnico Permanente de Riesgos Costeros, encargado de los sistemas de alerta temprana.

- Para la protección de los recursos costeros: aunque no existe un comité u otro mecanismo de coordinación interinstitucional, la CZMU se coordina con otras agencias para prevenir posibles impactos sobre los ecosistemas costero marinos, y desarrollan programas conjuntos enfocados por ejemplo a la mejora de la calidad del agua, o la recogida del sargazo.

## INSTRUMENTOS REGULATORIOS

La Ley de Ordenación de la Zona Costera, publicada en 1998, y en proceso de actualización actualmente (2022) establece la obligación de elaborar un Plan GIZC en Barbados y otorga esta función a la CZMU, junto con otro conjunto de funciones relacionadas con la gestión de la costa y la protección de los recursos costeros. Además, define el ámbito geográfico de aplicación del Plan GIZC.

### FORTALEZAS DEL ENFOQUE

- Articulación entre la regulación, el Plan GIZC y la delimitación de la zona costera.
- Funciones de la CZMU definidas en la regulación vigente, incluyendo expresamente la elaboración de los Planes GIZC.

### DEBILIDADES DEL ENFOQUE

- La CZMU únicamente tiene atribuciones de asesoramiento; sus propuestas no son vinculantes.
- Dependencia de financiación internacional.

## CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

Barbados tiene una larga trayectoria en la GIZC y dispone de un modelo institucional y regulatorio consolidado, con una agencia específica originada hace más de dos décadas. Uno de los aspectos que puede ser ejemplar para República Dominicana es el proceso que siguió Barbados para la puesta en marcha de este modelo y la articulación entre los diferentes instrumentos de planificación, regulatorios e institucionales. Sin embargo, el papel de asesoramiento, como el de la CZMU, puede no ser suficiente para abordar la GIZC de forma efectiva en República Dominicana.

## REFERENCIAS

- Página web de la CZMU: <http://www.coastal.gov.bb/>
- Plan GIZC de Barbados: IHCantabria (2021). [Integrated Coastal Zone Management. Vol.1: Barbados Policy Framework \(2020-2030\), and Vol. 2: The Barbados ICZM Plan \(2020-2030\)](#). Environmental Hydraulics Institute - Universidad de Cantabria, Coastal Zone Management Unit, Inter-American Development Bank.

## BELICE



- 386 km de costa
- 397.621 habitantes
- Economía basada en servicios, industria, agricultura
- Costa expuesta a huracanes, tormentas e inundaciones asociadas

### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **✓**

Comité interinstitucional: **✗**

La Autoridad e Instituto de Manejo de Zonas Costeras (CZMAI, por sus siglas en inglés) es la principal autoridad en el manejo y mantenimiento de los recursos costeros de Belice. Las competencias se dividen entre la Autoridad y el Instituto de la siguiente forma:



- La Autoridad es un organismo público autónomo estatutario encargado de la responsabilidad de implementar y monitorear las políticas que rigen el uso y desarrollo de la zona costera en Belice. Está integrada por un Directorio designado por el Ministro y un Gerente General designado por el Directorio.
- El Instituto es la principal organización de investigación científica marina en Belice y realiza las funciones técnicas de ordenación del litoral en coordinación con los distintos organismos implicados. Está a cargo de un Director con personal técnico para llevar a cabo los programas de seguimiento e investigación.

### COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

La GIZC en Belice es un proceso en continua evolución e incluye una amplia gama de sectores, actores y agencias. Dentro del Plan de GIZC se incluye el Plan de Implementación y Coordinación que propone objetivos estratégicos, acciones de nivel estratégico, actividades, cronograma, agencias líderes y asociadas. Algunas de las entidades con las que se establece coordinación son el Ministerio de Recursos Naturales y Ambiente, el Ministerio de Agricultura y Pesquerías, el Ministerio de Desarrollo Humano y Transformación Social, el Ministerio de Vivienda y Planificación y sus correspondientes departamentos, también existe coordinación con otros organismos como la Autoridad Central de Construcción, la Organización Nacional de Gestión de Emergencias (NEMO, por sus siglas en inglés), asociaciones de turismo, ONGs, etc.

### INSTRUMENTOS REGULATORIOS

En 1998, el gobierno aprobó la Ley de Gestión de la Zona Costera para responder a la diversificación del uso de la tierra costera y el consiguiente aumento de la demanda, entre otros desafíos como es el rápido desarrollo, la sobrepesca y el crecimiento de la población. La CZMAI se estableció ese mismo año y sus funciones están definidas en la Ley, entre ellas se encuentra la creación del Plan de Gestión Integrada de la Zona Costera, principal herramienta para la GIZC, fue completado y ratificado en 2016.

#### FORTALEZAS DEL ENFOQUE

- Funciones de la CZMAI definidas en la regulación

#### DEBILIDADES DEL ENFOQUE

|  |   |
|--|---|
| <p>vigente, incluyendo expresamente la elaboración de los Planes GIZC.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– El CZMAI reúne el perfil institucional y el perfil técnico en una sola institución.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Aunque se ha publicado oficialmente un Plan de GIZC, la Ley de GZC no incluye ningún reglamento para la aplicación de la GIZC.</li> <li>– Aunque se establecen colaboraciones con otras autoridades no se especifica como son los mecanismos de colaboración.</li> <li>– Los fondos y recursos y de la Autoridad están constituidos por contribuciones asignadas por organismos de financiación externos.</li> </ul> |
|--|---|

## CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

Belice es uno de los países de Latinoamérica con una mayor tradición de GIZC que cuenta con apoyo técnico especializado y tal vez por todo ello hace que tenga un programa GIZC muy completo. La capacidad institucional, debido al nivel de objetividad que lleva asociado su análisis, es un buen punto de referencia. Por ejemplo, la existencia de una ley de GIZC como instrumento y que designa un organismo líder para la GIZC y sus competencias y que además tiene en cuenta tanto los aspectos institucionales como los técnicos, mientras que en República Dominicana aún no ha sido aprobada una regulación para poder llevar a cabo una política de GIZC, por lo que las competencias aún no se encuentran claramente definidas y pueden existir solapes a la hora de tomar decisiones.

## REFERENCIAS

- Página web del Ministerio de Asuntos exteriores: [https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BELICE\\_FICHA%20PAIS.pdf](https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BELICE_FICHA%20PAIS.pdf).
- Información sobre población: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=BZ>
- Ley de Gestión de la Zona Costera de Belice: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/blz13962.pdf>.
- Belize Integrated Coastal Zone Management Plan. CZMAI, Belize City <https://www.coastalzonebelize.org/wp-content/uploads/2019/11/BELIZE-Integrated-Coastal-Zone-Management-Plan.pdf>. Coastal Zone Management Authority and Institute (CZMAI). 2016.

## COLOMBIA



- 2900 km de costa
- 50,372,000 habitantes
- Economía basada en agricultura, comercio y turismo.
- Costa expuesta a huracanes, tsunami y deslizamientos.

### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **✓**

Comité interinstitucional: **X**

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) a través de la Dirección de Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos (DAMCRA) tiene como misión la integración de las políticas de naturaleza sectorial que afectan a la zona costera, esto es, generar mecanismos de política que orienten el manejo integrado costero y marino, así como los recursos acuáticos del país. El Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras (INVEMAR) tiene como funciones realizar investigación, hacer seguimiento, desarrollar actividades de coordinación con otras entidades, divulgación científica y apoyo técnico para el MADS y servir de coordinación con el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) para el establecimiento de las cuentas nacionales ambientales.



La Comisión Colombiana del Océano (CCO) es un órgano intersectorial de asesoría, consulta, planificación y coordinación del Gobierno Nacional en materia de Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros.

### COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

Se establecen los mecanismos de integración y coordinación a partir del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) y el Comité Nacional de Manejo Integrado de los Espacios Oceánicos y Zonas Costeras. Este último cuenta con la siguiente estructura básica: Ministerios de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; Agricultura y Desarrollo Rural; Transporte; Comercio, Industria y Turismo; Relaciones Exteriores, y Educación Nacional; Armada Nacional; DIMAR; Dirección para la Prevención y Atención de Desastres; ASOCARS; representantes de las ONG y de la Federación Nacional de Municipios; y la CCO – entidad que ejerce la secretaria técnica

En la actualidad el manejo de las zonas costeras se determina por normas sectoriales específicas en materia de pesca, acuicultura, minería, turismo, puertos, transporte marítimo, bosques, etc. Ese marco legal no ofrece una aproximación integrada para buscar las soluciones a problemas, y por ende se evidencia la falta de coordinación entre las instituciones involucradas en el manejo de los recursos costeros, aspecto que se constituye en un reto para garantizar un manejo integral del territorio marino-costero colombiano.

### INSTRUMENTOS REGULATORIOS

A escala nacional las entidades responsables son el MADS y la CCO, cuyos niveles de gestión son las políticas generales de alcance nacional, los planes de desarrollo y sectoriales y la expedición de normas.

Los principales lineamientos en relación con el MIZC se presentan en la Política Nacional Ambiental para el Desarrollo Sostenible de los Espacios Oceánicos y las Zonas Costeras e Insulares de Colombia (PNAOCI) – MMA, 2001– y en la Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros (PNOEC) –CCO, 2007

La PNAOCI (2001) a través de sus estrategias, programas, metas y acciones, tiene por objeto: “Propender por el desarrollo sostenible de los espacios oceánicos y las zonas costeras, que permita mediante su manejo integrado, contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de la población colombiana, al desarrollo armónico de las actividades productivas y a la conservación y preservación de los ecosistemas y recursos marinos y costeros”. La PNOEC (2007) tiene por objetivo: “Promover el desarrollo sostenible del océano y los espacios costeros, así como de los intereses marítimos de la Nación, mediante la estructuración concertada y la puesta en marcha de estrategias que permitan garantizar la cabal administración, aprovechamiento económico, beneficio público, conservación del ambiente, desarrollo sociocultural, vigilancia y control de dichos espacios jurisdiccionales.” Además, como instrumentos para la gestión existen también existen planes sub-nacionales de GIZC (“El Plan de Manejo Integrado (PMI) para Guapi – Iscuandé”).

Colombia enmarca su régimen jurídico marítimo en la Ley 10 de 1978 y en los Decretos que la desarrollan, en donde se establecen las normas y disposiciones sobre mar territorial, la zona económica exclusiva y la plataforma continental.

| FORTALEZAS DEL ENFOQUE   | DEBILIDADES DEL ENFOQUE  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Las políticas son formuladas bajo una visión ecosistémica, reconociendo la integración entre la naturaleza y la cultura.</li> <li>Buena definición de las unidades geográficas a escala nacional, regional y local para planificar el desarrollo integral de la costa.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de una normativa o documento legal que conceptualice la GIZC desde una ley, decreto, orden, etc.</li> <li>Falta definición de las funciones para la coordinación entre las diferentes agencias colaboradoras.</li> </ul> |

### CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

A pesar de no existir un instrumento regulatorio específico para la GIZC, en Colombia existen políticas recientes que pueden servir como referencia, así como unas instituciones centradas en la GIZC que han desarrollado varios planes de GIZC a lo largo de la costa bien estructurados. Resulta también interesante la existencia de políticas relacionadas con la gestión y planificación del medio marino.

### REFERENCIAS

- Ministerio de ambiente: <https://www.minambiente.gov.co/asuntos-marinos-costeros-y-recursos-acuaticos>
- PNAOCI: <http://observatorio.epacartagena.gov.co/wp-content/uploads/2018/12/Politica-Nacional-Ambiental-Para-el-Desarrollo-Sostenible-de-los-Espacios-Oce%C3%A1nicos-y-las-Zonas-Costeras-e-Insulares-de-Colombia.pdf>
- PNOEC: <https://cco.gov.co/cco/publicaciones/83-publicaciones/383-politica-nacional-del-oceano-y-los-espacios-costeros-pnoec.html>
- Elementos Básicos para el Manejo Integrado de Zonas Costeras, (DNP, INVEMAR y DDTS, 2008).



## CUBA



- 5,746 km de costa
- 11,326,616 habitantes
- Economía basada en agricultura, industria y servicios.
- Costa expuesta a huracanes, tormentas e inundaciones asociadas

## ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **✓**

Comité interinstitucional: **✗**

El Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) tiene las mayores responsabilidades en la preservación y uso sostenible del medio marino y costero, incluyendo la coordinación y cooperación interinstitucional e intersectorial. También cabe mencionar al Instituto de Ciencias del Mar (ICIMAR), recientemente constituido a partir de la fusión del Instituto de Oceanología y del Centro de Bioactivos Marinos, ambos del CITMA, que mantienen en desarrollo las respectivas funciones. También se destacan los centros provinciales de estudios y servicios ambientales que se van integrando en la actualidad a través de la Agencia de Medio Ambiente del CITMA (Cabrera Hernández *et al.*, 2019).



## COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

La elaboración e implementación de las estrategias costeras y las estrategias municipales de gobierno para el desarrollo local, son promovidas a través de proyectos por el Centro de Desarrollo Local de la Habana (CEDEL), el Instituto de Planificación Física y el CITMA que promueven el enfrentamiento al cambio climático y a las ilegalidades en las costas. El CITMA a través de su Dirección de Relaciones Exteriores tiene a su cargo la función de punto focal institucional para las comunicaciones de cambio climático.

Estas instituciones, de conjunto, contribuyen a: 1) incrementar la actividad científica y de innovación tecnológica en función del enfrentamiento al cambio climático y el rescate de la disciplina territorial y urbana, 2) incorporar acciones de capacitación para la prevención ante eventos meteorológicos severos y sus riesgos asociados y 3) desarrollar y perfeccionar los procesos de adaptación y mitigación al cambio climático en los asentamientos humanos costeros.

## INSTRUMENTOS REGULATORIOS

A partir del Decreto Ley 212 de Gestión de las zonas costeras (14 de agosto de 2000), se ha fortalecido de forma particular el sistema de instituciones enfocadas en el estudio de las zonas costeras y en la implementación del Manejo Costero Integrado (MIC), aunque en la actualidad todo este sistema institucional se encuentra en plena fase de perfeccionamiento estructural y funcional (Cabrera Hernández *et al.*, 2019).

La Ley de Medio Ambiente (1981) es la principal ley ambiental en el sistema jurídico cubano. Su objetivo es establecer los principios que rigen la política ambiental y las normas básicas para regular la gestión ambiental del Estado. No obstante, las actuales condiciones de desarrollo económico y social demandan un marco legal más acorde con las nuevas realidades, en tanto la citada legislación ha sido en buena medida sobrepasada por los más recientes avances en materia ambiental, en el ámbito nacional e internacional, y requiere ser sustituida por un instrumento jurídico que refleje, de modo más adecuado, las exigencias de la protección del medio ambiente y la consecución del desarrollo sostenible.

Otros instrumentos de la gestión ambiental aplicables a la zona costera son: los estudios de vulnerabilidad y riesgos ante fenómenos naturales son realizados por grupos multidisciplinarios de especialistas en los que intervienen diferentes Organismos de la Administración Central del Estado (OACE) y el proceso de identificación, evaluación y declaración de zonas bajo régimen de manejo integrado costero (aprobado en el 2007).

| FORTALEZAS DEL ENFOQUE  | DEBILIDADES DEL ENFOQUE   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– Normativa específica orientada a la gestión del dominio público costero/marino.</li> <li>– Aplicación de una política pública orientada al MCI y al cambio climático.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Existencia exclusiva de instrumentos reglamentarios de carácter preceptivo y sectorial.</li> <li>– Falta de definición de competencias del sistema institucional asociado a las zonas costeras.</li> </ul> |

### CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

Cuba, que desde el punto de vista físico-ambiental se asemeja a República Dominicana, está una fase inicial en lo que respecta a la GIZC, pero tiene una normativa y unos instrumentos que pueden servir como referencia, especialmente en lo relativo a la integración de la adaptación al cambio climático dentro de los procesos de gestión costera. Otro aspecto a considerar es la identificación de zonas bajo régimen de MIC que podría extrapolarse a República Dominicana como un sistema, no tanto de identificación de zonas, si no de priorización en las que es más urgente desarrollar e implementar Planes GIZC.

### REFERENCIAS

- Información sobre población: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=CU>
- Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente de Cuba (CITMA): <http://www.medioambiente.cu/>
- Decreto Ley 212: <https://www.ipf.gob.cu/es/content/decreto-ley-no-212>.
- Manual de legislación ambiental para la gestión de la zona costera de Cuba (Rey *et al.*, 2008): [https://www.edf.org/sites/default/files/9619\\_EDF\\_CubaHandbook\\_Spanish.pdf](https://www.edf.org/sites/default/files/9619_EDF_CubaHandbook_Spanish.pdf)
- Manejo Costero Integrado en Cuba: Avances y Retos en la Etapa 2009-2019 (J.A. Cabrera Hernández *et al.*, 2020).

## NICARAGUA



- 910 km de costa
- 6.624.554 habitantes
- Economía basada en agro industria, agricultura y textilera
- Costa expuesta a huracanes, inundaciones, tsunamis y deslizamientos.

### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **X**

Comité interinstitucional: **V**

Los gobiernos municipales costeros y los Consejos Regionales Autónomos promueven la elaboración de Planes de Desarrollo de las Zonas Costeras en coordinación con el Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales y la Comisión Nacional de Desarrollo de las Zonas Costeras (CDZC).

La CDZC está coordinada por el Instituto Nicaragüense de Turismo (INTUR) y, por mandato de la Ley para el Desarrollo de las Zonas Costeras, es el órgano interinstitucional de carácter técnico que funciona como una instancia de consulta, coordinación y asistencia y ejerce la coordinación interinstitucional entre las diferentes instituciones del gobierno competentes en la materia. La CDZC estará conformada por instituciones del gobierno nacional, regional, municipal que tienen competencia sobre la zona costera, representantes del sector empresarial privado y representantes de organizaciones ciudadanas.



Entre otras, son funciones de la CDZC formular políticas públicas de desarrollo de las zonas costeras y proponerlas a la Comisión Nacional del Medio Ambiente, asesorar a los gobiernos municipales para la elaboración de los Planes de Desarrollo de las Zonas Costeras y el establecimiento de servidumbres de paso, promover la investigación y el uso de tecnologías apropiadas para la conservación y el saneamiento ambiental de las zonas costeras y dar asistencia, transferencia técnica y capacidades para el fortalecimiento de las Secretarías de Recursos Naturales (SERENA) de los gobiernos regionales.

### COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

Las instituciones del gobierno que tienen competencia sobre las zonas costeras ejecutan sus acciones bajo el principio de coordinación interinstitucional. En esta coordinación participará un representante de las instituciones siguientes: 1. Instituto Nicaragüense de Turismo; 2. Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales; 3. Ministerio de Transporte e Infraestructura; 4. Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales; 5. Ejército de Nicaragua; 6. Policía Nacional; 7. Consejo Superior de la Empresa Privada; 8. Consejo Nicaragüense de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa; 9. Consejo de la Región Autónoma del Atlántico Norte; 10. Consejo de la Región Autónoma del Atlántico Sur; 11. Dos Representantes de los Municipios Costeros elegidos en el seno de la Asociación de Municipios de Nicaragua (AMUNIC), uno por el litoral del Pacífico y otro por los lagos; 12. Municipio objeto de la resolución de dictamen técnico.

### INSTRUMENTOS REGULATORIOS

La Ley para el Desarrollo de las Zonas Costeras, publicada en 2009, establece que los gobiernos municipales costeros y los Consejos Regionales Autónomos promueven la elaboración de Planes de Desarrollo de las Zonas Costeras en coordinación con el Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales y la CDZC junto con otro conjunto de funciones relacionadas con la gestión de la costa y la protección de los recursos costeros.

| FORTALEZAS DEL ENFOQUE   | DEBILIDADES DEL ENFOQUE  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– La legislación establece una institución específica (la CDZC) para la gestión del desarrollo costero y define sus funciones específicas.</li> <li>– La legislación establece las funciones de coordinación entre diferentes actores con intereses en la costa.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– Falta de especificaciones concretas acerca de los planes GIZC en la regulación vigente.</li> <li>– La legislación no integra los principios de la GIZC ni prioriza la sostenibilidad ambiental y social.</li> </ul> |

### CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

La Ley de Desarrollo de las Zonas Costeras de Nicaragua está muy enfocada al desarrollo económico, y especialmente turístico de la costa. La costa de República Dominicana tiene una fuerte vocación turística, lo cual tiene cierta similitud al caso nicaragüense; pero sin embargo esta ley no se enfoca en cuestiones ambientales y de sostenibilidad que sí son prioritarias para República Dominicana. En este sentido, la Ley de Nicaragua no recoge los principios de la GIZC (posiblemente porque Nicaragua aún no ha desarrollado masivamente la costa, y por tanto no se observan grandes impactos sobre esta zona).

En cuanto a la estructura institucional y los instrumentos regulatorios, el caso de la CDZC puede ser un buen ejemplo de mecanismo de coordinación interinstitucional con funciones claramente definidas en la ley, que podrían ser un modelo a seguir en República Dominicana si se incluyen prioridades de sostenibilidad ambiental y social, y la visión a largo plazo integrando la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático.

### REFERENCIAS

- Información sobre población: <https://datacatalog.worldbank.org/>
- Información sobre longitud de costa: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/>
- Información sobre exposición de la costa: <https://www.ineter.gob.ni/geoportales/vulnerabilidades-amenazas/index.html#:~:text=La%20proximidad%20a%20la%20zona%20de%20subducci%C3%B3n%20de%20las%20costas,el%20litoral%20del%20caribe%20no>
- Ley para el desarrollo de las Zonas Costeras: <https://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/3133c0d121ea3897062568a1005e0f89/46f4788c835b60770625-76550054b9e6?OpenDocument>
- Información general del país: [https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/ministerio-externo/america-central-caribe/2020juninformeconomicocomercialofecom\\_tcm30-84873.pdf](https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/ministerio-externo/america-central-caribe/2020juninformeconomicocomercialofecom_tcm30-84873.pdf)

## PUERTO RICO



- 500 km de costa
- 3,194,034 habitantes
- Economía basada en manufactura, construcción y agricultura
- Costa expuesta a erosión, inundación, huracanes y tsunamis.

### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **✓**

Comité interinstitucional: **✗**

La agencia líder para la gestión costera en Puerto Rico es el Departamento de Recursos Naturales y Ambientales (DRNA), cuya responsabilidad fundamental es la protección de los recursos naturales y administración de las aguas territoriales, y la zona marítimo-terrestre. En el DRNA, la Oficina del Programa de Manejo de la Zona Costanera y Cambios Climáticos (OPMZCCC) es la agencia encargada de la implementación del Programa de Manejo de la Zona Costanera de Puerto Rico (PMZCPR), para lo cual recibe (1) una aportación federal canalizada a través de la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica de Estados Unidos (NOAA) y (2) un pareo estatal proporcionado por el DRNA. Además, la Oficina participa activamente en la implantación de diversos programas de gestión de cuencas y conservación del medio costero-marino. El Cuerpo de Ingenieros de EEUU también juega un papel importante en la gestión costera de Puerto Rico, especialmente relacionado con las aguas jurisdiccionales.



Por otro lado, la Oficina de Gerencia de Permisos (OGPe) tramita y evalúa las solicitudes y permisos de actuaciones en la costa, y la Junta de Planificación, que dispone las categorías del terreno y es responsable de la aprobación del PMZCPR a nivel estatal y de administrar el Proceso de Certificación de Compatibilidad Federal (Administración de EEUU), por lo que ambas instituciones son esenciales para la gestión costera.

### COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

Además de las funciones relacionadas con la gestión costera, la OPMZCCC funciona como Secretaría Ejecutiva del Consejo de Cambios Climáticos de Puerto Rico -que asesora al gobierno puertorriqueño en cuestiones de adaptación al cambio climático- y participa en la Junta Interagencial para el Manejo de Playas y el Comité Interagencial para el Control de las Fuentes Dispersas de Contaminación.

Todas las agencias trabajan en colaboración, a nivel estatal, a través de la OGPe. Para la emisión de permisos en la zona costera, el DRNA colabora con la OGPe, que a su vez se coordina con el Cuerpo de Ingenieros de EEUU. En función de la tipología de la actuación, la OGPe y el Cuerpo de Ingenieros contactan con las agencias correspondientes, a nivel estatal y federal respectivamente, para la evaluación y emisión de permisos.

Otras entidades como el Departamento de Agricultura y el Instituto de Cultura Puertorriqueña, así como los municipios costeros, poseen responsabilidades de manejo de la costa y sus recursos marinos y costeros.

Las interrelaciones entre las diferentes agencias permiten una acción consistente para guiar el desarrollo de la costa en Puerto Rico. Estas interrelaciones podrían clasificarse dentro de tres categorías o niveles detallados en el PMZCPR, que son: (a) a nivel de políticas y planes, (b) a nivel de adopciones y enmiendas a reglamentos y (c) a nivel de solicitudes de permisos y revisión de proyectos.

## INSTRUMENTOS REGULATORIOS

El PMZCPR fue adoptado el 12 de julio de 1978, y revisado en 2009, como el elemento costero del Plan de Uso de Terrenos de Puerto Rico. Su ámbito de aplicación se define como: *una franja de un kilómetro (1 km) tierra adentro, así como distancias adicionales necesarias para incluir sistemas naturales clave de la costa. El componente marino de la zona costanera se extiende tres (3) leguas marinas (9 millas náuticas o 10.35 millas terrestres), el suelo oceánico bajo éstas, así como todas las islas y cayos dentro de las aguas territoriales.*

Las actividades de implantación del programa se realizan a través de proyectos que se reflejan en el Plan de Trabajo anual desarrollado mediante un enfoque de manejo integral enfocado en la realidad socioeconómica, ecológica y física de Puerto Rico, basándose en procesos de resolución de conflictos y de prácticas innovadoras de planificación apoyadas en la información y tecnología más avanzada disponible, así como la participación de organizaciones no gubernamentales y de la ciudadanía en general.

Otro instrumento relevante para la GIZC es la “Ley de Mitigación, Adaptación y Resiliencia al Cambio Climático” (Ley Núm. 33 de 22 de mayo de 2019) que incluye un plan dentro del cual se prioriza el manejo de cuencas hidrográficas y costas e incluye medidas asociadas a los sistemas costero-marinos.

### FORTALEZAS DEL ENFOQUE

- Ámbito de aplicación del PMZC está bien definido a nivel geográfico: “zona costera/costanera”.
- Buena coordinación entre las agencias responsables.

### DEBILIDADES DEL ENFOQUE

- Requiere actualización con consideraciones de la Ley 33-2019, relativas a la mitigación, adaptación y resiliencia al cambio climático.
- Cierta dependencia institucional de Estados Unidos.

## CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

Puerto Rico tiene una larga trayectoria en la gestión costera, siguiendo el mismo esquema de EE.UU. desde los años 70. Existe una buena articulación entre las instituciones estatales y federales para la gestión costera, y existen instrumentos regulatorios sólidos que pueden servir de ejemplo a República Dominicana, salvando los mecanismos de coordinación federal. La integración y el enfoque de adaptación al cambio climático es de gran interés en el caso de República Dominicana.

## REFERENCIAS

- Información sobre población: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=PR>
- OPMZCCC y PMZCPR: <https://www.drna.pr.gov/pmzc/opmzccc/#> y <https://www.drna.pr.gov/historico/oficinas/arn/recursosvivos/costasreservasrefugios/pmzc/pmzc/pmzc2009/PMZCPR%20espanol%202009-final.pdf>
- Ley de mitigación, adaptación y resiliencia al Cambio climático de Puerto Rico: <https://bvirtualogp.pr.gov/ogp/Bvirtual/leyesreferencia/PDF/33-2019.pdf>



## TRINIDAD Y TOBAGO



- 704 km de costa
- 1.399.491 habitantes
- Economía basada en la explotación y exportación de hidrocarburos y en la distribución de bienes manufacturados
- Costa expuesta a la inundaciones, erosión costera, deslizamientos de tierra y terremotos

### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **X**

Comité interinstitucional: **V**

El Comité Interministerial de Gestión Integrada de Zonas Costeras (GIZC) fue designado por el Gabinete de Trinidad y Tobago en 2018/2019 para guiar la implementación del Plan de Acción para el Marco de Políticas de GIZC. El Marco de Políticas de GIZC busca facilitar un enfoque integrado para la gestión de zonas costeras destinado a mantener y, cuando sea necesario, mejorar la integridad funcional de los sistemas de recursos costeros al tiempo que permite el desarrollo económico sostenible a través de una toma de decisiones y una planificación racionales e inclusivas. Las funciones del Comité Interministerial de GIZC son las siguientes:

- Revisar y finalizar el borrador del Marco de Políticas de GIZC basado en un proceso de consulta pública.
- Supervisar la implementación del Marco de Políticas GIZC.
- Identificar objetivos, indicadores clave y plazos apropiados según el Plan de Acción.
- Asignar actuaciones a las agencias correspondientes y colaborar con otras instituciones para la implementación del Plan de Acción.
- Preparar un informe anual sobre el estado de la implementación del Plan de Acción y presentarlo al Ministerio de Planificación y Desarrollo.
- Coordinar la elaboración de un Informe bianual sobre el Estado del Medio Marino.

### COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

El Comité designado en 2018/2019 incluye miembros de las siguientes instituciones: Ministry of Planning and Development (presidente), Institute of Marine Affairs (vicepresidente), Protection Unit, Ministry of Works and Transport, Tobago House of Assembly, Ministry of Energy and Energy Industries, Office of Disaster and Preparedness Management, Fisheries Division, Ministry of Agriculture, Lands and Fisheries y Environmental Management Authority.

Dado que la GIZC es un ejercicio participativo y de creación de consenso que requiere una variedad de habilidades y conocimientos, en el desarrollo del Marco de Políticas GIZC, el Comité involucró a las partes interesadas a través de un proceso consultivo, incluyendo agencias gubernamentales, el sector empresarial, el sector energético, los pescadores y el público en general- a través de grupos de trabajo temáticos y consultas públicas. El Comité Interministerial de GIZC revisó el Marco en 2019 sobre la base de los comentarios recibidos y emprendió otra revisión en 2020 para reflejar cualquier cambio político y legislativo nacional, así como los instrumentos jurídicos internacionales de relevancia para la GIZC.

## INSTRUMENTOS REGULATORIOS

En Trinidad y Tobago no existen leyes específicas que aborden la GIZC. Sin embargo, hay unas 20 piezas de legislación que potencialmente pueden abordar la gestión de las zonas costeras.

El único documento específico sobre GIZC es el Marco de Políticas GIZC, actualizado en 2020.

### FORTALEZAS DEL ENFOQUE

- La existencia del Comité interinstitucional que integra agencias con funciones de protección ambiental, gestión de riesgos de desastres y otros aspectos significativos para la GIZC.
- Existencia de un Marco de Políticas y definición de la zona costera.

### DEBILIDADES DEL ENFOQUE

- No existe instrumento regulatorio que apoye la GIZC.
- Las entidades estatales tienen falta de recursos financieros.
- Baja concienciación pública sobre la importancia de las zonas costeras para la sociedad.
- Aplicación inadecuada de las leyes existentes, reglamentos y normas ineficaces para la gestión costera.

## CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

El enfoque de la GIZC en Trinidad y Tobago es similar al que podría desarrollarse en República Dominicana, ya que se centra en incorporar la conservación ambiental para el desarrollo socioeconómico.

Por otro lado, en Trinidad y Tobago hay un bajo desarrollo de la GIZC, especialmente en el desarrollo de instrumentos regulatorios. Sin embargo, existe un comité que integra las principales agencias con funciones relacionadas con la gestión costera y un documento de políticas para guiar el manejo costero, que pueden ser ejemplo para República Dominicana. En los últimos años se ha promovido la GIZC a nivel social e institucional; sin embargo, no se han encontrado evidencias de que se esté desempeñando de forma efectiva.

## REFERENCIAS

- Instituciones y Marco de Políticas de GIZC de Trinidad y Tobago: <http://www.iczm.gov.tt/> y <http://www.iczm.gov.tt/policy/draft-policy-document/>
- Información general del país: <https://www.datosmundial.com/america/trinidad-tobago/index.php>
- Información sobre población: <https://datos.bancomundial.org/indicador/sp.pop.totl?locations=TT>
- Información de amenazas costeras: <https://www.royalhaskoningdhv.com/en-gb/united-kingdom/projects/trinidad-and-tobago-coastal-protection-strategy/1319>
- Hassanali, 2015. Improving ocean and coastal governance in Trinidad and Tobago e Moving towards ICZM. Ocean & Coastal Management 106 1-9; <https://doi.org/10.1016/j.ocecoaman.2015.01.002>

## VENEZUELA



- 3.726 km de costa
- 28.435.943 habitantes
- Economía basada en la explotación y refinación del petróleo para la exportación
- Costa expuesta a sismos, deslizamientos, inundaciones, tormentas tropicales e incendios, entre otras amenazas

### ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL PARA LA GIZC

Agencia específica: **V**      Comité interinstitucional: **X**

La Dirección (Unidad) Técnica de las Zonas Costeras (DTZC), tiene dentro de sus competencias definir las directrices para el ordenamiento y GIZC, proyectarse como coordinadora y ejecutora de las actividades vinculadas a la planificación y GIZC en coordinación con otras dependencias de la institución y demás organismos y entes públicos, con el objeto de darle cumplimiento e implementación de las disposiciones establecidas en el Decreto con Fuerza de Ley de Zonas Costeras.

### COORDINACIÓN CON OTRAS AGENCIAS

El Plan de Ordenación y Gestión Integrada de las Zonas Costeras (POGIZC) de Venezuela fue elaborado bajo una estrategia de concertación, trabajo interinstitucional y multidisciplinario que conllevó a la conformación de un Comité de Trabajo Central y catorce Comités de Trabajo Estadales de las Zonas Costeras, además de integrar las capacidades provenientes del Convenio Integral de Cooperación Venezuela – Cuba. La elaboración del POGIZC contó con la participación de órganos públicos, privados y universidades, así como a comunidades organizadas vinculadas a las zonas costeras.

Si bien la DTZC aparece como ente administrador del POGIZC, se descarga la responsabilidad de coordinación y ejecución en los Comités Técnicos de Zonas Costeras, los cuales no tienen mandato jurídico vinculante para alcaldías (municipios) y gobernaciones (estados), así como para organizaciones ciudadanas. Igual ocurre con los Planes Operativos del POGIZC, que no tienen un organismo designado como responsable de la ejecución. En conclusión, no existe una instancia institucional que pueda responder a la ciudadanía y a la nación, dejando al plan como un mero ejercicio declarativo.

*(No se ha encontrado información específica sobre mecanismos de coordinación con otras instituciones)*

### INSTRUMENTOS REGULATORIOS

La Ley de Zonas Costeras y Ley Orgánica de Espacios Acuáticos son los dos instrumentos que sientan las bases para la GIZC y el desarrollo de la Planificación Espacial Marina (PEM). Respecto a la primera, en el año 2001, se publicó el Decreto con Fuerza de Ley de Zonas Costeras (Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 37.349 del 19 de diciembre de 2001) por el cual se crea la DTZC. Este instrumento jurídico intenta poner orden en la regulación del uso, manejo y protección de las costas que se encontraba repartida en diferentes instrumentos jurídicos y comprende todos los aspectos necesarios para su adecuada gestión. La Ley de Zonas Costeras constituye la base jurídica para el MIZC en Venezuela.

La Primera Disposición Transitoria de dicha Ley hace referencia a la elaboración del POGIZC, acción iniciada en el año 2004, concluido en 2014 y que aún (en el año 2021) no ha sido aprobado, por razones desconocidas.

#### FORTALEZAS DEL ENFOQUE

- Los instrumentos regulatorios, jurídicos e institucionales están articulados y se han desarrollado bajo los principios de la GIZC.
- Se considera la GIZC y la PEM.
- La implementación del POGIZC de Venezuela está acorde con los principios rectores de los planes y políticas nacionales.
- Buena integración vertical: desde mesas de trabajo regionales a aplicación de convenios internacionales.

#### DEBILIDADES DEL ENFOQUE

- En la práctica, la GIZC en Venezuela todavía es incipiente, ya que no existe una estructura institucional encargada de coordinar la aplicación de esa gestión, que está repartida en más de 20 organismos.

### CONSIDERACIONES SOBRE LA ADECUACIÓN PARA REPÚBLICA DOMINICANA

El desarrollo de la GIZC en Venezuela tiene varios aspectos positivos como la articulación de los instrumentos legislativos, de planificación e institucionales, la consideración de la GIZC y la PEM de forma más o menos coordinada y la integración de distintos niveles de administración.

Sin embargo, se observa que en la práctica no existe una institución que desempeñe la GIZC, y las instituciones han sufrido diversos cambios de nombres y de estructura que dificulta el análisis de la situación actual de la GIZC en Venezuela.

#### REFERENCIAS

- Plan de Ordenación y Gestión Integrada de las zonas costeras de Venezuela: [https://www.researchgate.net/publication/342509397\\_Plan\\_de\\_Ordenacion\\_y\\_Gestion\\_Integrada\\_de\\_las\\_Zonas\\_Costeras\\_de\\_Venezuela\\_Resumen\\_Ejecutivo\\_Plan\\_of\\_Integrated\\_Planning\\_and\\_Management\\_of\\_the\\_Coastal\\_Zones\\_of\\_Venezuela\\_-\\_Executive\\_Summary](https://www.researchgate.net/publication/342509397_Plan_de_Ordenacion_y_Gestion_Integrada_de_las_Zonas_Costeras_de_Venezuela_Resumen_Ejecutivo_Plan_of_Integrated_Planning_and_Management_of_the_Coastal_Zones_of_Venezuela_-_Executive_Summary) y <http://sigta.minec.gob.ve/sigta/pogizc.php>
- Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 37.349: <http://www.minec.gob.ve/wpcontent/uploads/2021/07/DECRETO%20CON%20FUERZA%20DE%20LEY%20-DE%20ZONAS%20COSTERAS.pdf>
- El Manejo Integrado de Zonas Costeras en Venezuela: <https://hum117.uca.es/wp-content/uploads/2021/06/20.pdf>
- Página web de la embajada de Venezuela: <https://www.austria.gob.ve/>
- Información sobre población: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators/>

### 4.3 CONCLUSIONES

Barbados y Belice son, según Barragán 2020, los países con un mayor nivel de desarrollo de la GIZC, por lo que pueden constituir modelos de referencia al plantear escenarios de desarrollo institucional para la GIZC en República Dominicana. El caso de Trinidad o Tobago también resulta instructivo para la República Dominicana ya que el enfoque de integración de la conservación del medio ambiente y de los recursos naturales en la política de desarrollo de los servicios de transporte de Trinidad y Tobago poder ser similar al enfoque que puede adoptar el MITUR para apoyar la GIZC en República Dominicana; sin embargo, la carencia de un instrumento regulatorio específico o que articule la GIZC podría ser una de las causas del bajo nivel de desempeño de la GIZC en este país insular.

En el caso de Barbados y Belice, existe legislación específica sobre la zona costera desde finales de los años 90 (*Coastal Zone Management Act*) por lo que parece imprescindible disponer de instrumentos regulatorios para poder avanzar hacia una gestión más sostenible y resiliente de las actividades y los recursos costeros. En el caso de Trinidad y Tobago no existe un instrumento regulatorio

Además, en ambos países existe una agencia con funciones y competencias específicas para la GIZC y existe articulación y coherencia entre (i) los instrumentos regulatorios (leyes), (ii) institucionales (agencias y mecanismos de coordinación con otros actores costeros) y (iii) de planificación (planes GIZC y delimitación de la zona costera).

La existencia de una agencia específica para la GIZC es el escenario más común entre los casos de estudio (75% de los casos analizados). Sin embargo, este esquema puede presentar algunas dificultades en la implementación si las competencias no están claramente definidas en los instrumentos regulatorios, no existe personal capacitado o un sistema de financiación que asegure la sostenibilidad y eficacia de la agencia en el largo plazo.

Tanto en aquellos casos en los que existe una única agencia, como en los que se ha creado un comité interinstitucional, p.ej.: el caso de Nicaragua, es necesario la correcta y concreta definición de funciones y competencias relacionadas con la gestión costera y los procedimientos de coordinación con otras agencias con competencias sectoriales en la zona costera (p.ej.: desarrollo turístico o conservación ambiental). Cabe recordar que la GIZC no busca cambiar o eliminar las competencias actuales de las diferentes instituciones, si no asegura la integración vertical (entre distintos niveles de la administración) y horizontal (entre diferentes sectores) y la adecuada coordinación entre actores costeros. Venezuela y Nicaragua son buenos ejemplos de integración vertical, mientras que Puerto Rico es un buen ejemplo de coordinación entre los diferentes actores involucrados en la gestión de la costa y de las aguas territoriales.

Entre las funciones relacionadas con la gestión costera de los casos de estudio analizados destacan el asesoramiento para la ordenación territorial, la gestión de las servidumbres y el acceso público a la costa, la gestión de playas y de infraestructuras de protección de la costa y el monitoreo de los procesos costeros y la investigación costero-marina. Por ejemplo, Barbados, Belice y Colombia asignan funciones específicas relacionadas con el monitoreo y la investigación en la zona costera, cuyos resultados sustentan directamente la toma de decisiones.

Uno de los aspectos de gran relevancia para la GIZC es la integración de la GRD y la ACC como parte del proceso de gestión y planificación de la costa. Barbados, que ha desarrollado un completo programa para la evaluación de riesgos asociados a los procesos costeros y climáticos,

ha incorporado la GRD y la ACC en el Plan GIZC y en la delimitación de su zona costera. Belice, ha desarrollado también evaluaciones de riesgos en la costa, y Cuba está desarrollando diferentes programas de adaptación al cambio climático en la costa.

Por otro lado, resulta de interés, la relación que se está estableciendo en algunos países entre la GIZC, la planificación especial marina y la economía azul. Algunos casos de ejemplo son Colombia, Venezuela o de forma incipiente en Barbados.

Considerando estas conclusiones, se proponen las siguientes **recomendaciones para el desarrollo de escenarios del marco regulatorio e institucional de República Dominicana:**

- Desarrollar y articular de forma coherente y sólida políticas, instrumentos regulatorios, institucionales y de planificación.
- Actualizar la delimitación de la zona de dominio público (zona marítima) y delimitar la zona de implementación de las estrategias y/o planes GIZC.
- Definir y asignar funciones de gestión costera, investigación y monitoreo de la zona costera a una o varias agencias.
- Integrar la adaptación al cambio climático y la gestión costera a nivel legal e institucional.
- Considerar la planificación estratégica marina y las políticas de economía azul como una futura línea de trabajo asociada a la GIZC.
- Promover la integración vertical y horizontal.

## 5 CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS Y PROPUESTA DE OBJETIVOS PARA LA SEGUNDA COMPONENTE DEL PRÉSTAMO

### 5.1 ANÁLISIS FODA

A partir de los resultados obtenidos de los análisis técnicos y en las actividades participativas, se ha realizado un análisis FODA que recoge las conclusiones sobre el marco legal e institucional, el proceso de permisología, las necesidades sobre la capacitación en habilidades y competencias, la educación ambiental en la costa, las relativas al sistema de monitoreo del estado de la costa y la delimitación de la zona marítima.

El análisis FODA permite sintetizar y organizar las conclusiones obtenidas e identificar aquellos elementos o procesos que deben ser mantenidos (Fortalezas) y explotados (Oportunidades), mejorados o fortalecidos (Debilidades) o mitigados (Amenazas), y que permiten identificar medidas y escenarios de fortalecimiento a desarrollar en el marco del préstamo.



#### Fortalezas

- Existencia de numerosos instrumentos regulatorios de carácter ambiental y de GRD que incluyen aspectos de gestión y planificación aplicables en la zona costera.
- Existencia de una ley de educación ambiental.
- El MIMARENA tiene experiencia en la gestión de recursos costeros, y el VMCM tiene asignadas algunas funciones relacionadas con la GIZC.
- El MITUR dispone de capacidad ejecutora de iniciativas en la costa.
- El MIMARENA, el MITUR y el MEPyD están interesados en avanzar hacia la GIZC.
- Existencia de la plataforma IDERD y sistema de estandarización de datos basado en ISO 19100 como plataforma para compartir datos entre instituciones y para el sector privado.
- Existencia de una oficina de servicio de información en MIMARENA para la generación y gestión de datos de carácter ambiental.
- Existen experiencias previas relacionadas con la financiación a partir de la recaudación por cuestiones ambientales.
- Existencia de puntos focales relevantes y entidades acreditadas para facilitar el acceso a los fondos internacionales.

#### Oportunidades

- Aprobación de los anteproyectos de ley sobre recursos costeros y ordenación territorial.
- Incorporación de últimas tecnologías en la legislación, herramientas y procesos para la GIZC.
- Reducción del impacto ambiental en la concesión de permisos al mejorar el sistema de solicitud y tramitación de permisos.



- Disposición de los actores privados a coordinarse para implementar la GIZC.
- Incorporación de nuevos enfoques en la delimitación de la zona marítima, como:
  - Las amenazas costeras considerando el dinamismo de la costa.
  - La vulnerabilidad de las comunidades y ecosistemas costeros.
  - Los efectos del cambio climático.
  - El acceso público.
  - La calidad paisajística.
  - Los servicios ecosistémicos.
  - Delimitación flexible y adaptada a las características de los diferentes tramos de costa.
- Aprovechamiento de capacidades técnicas locales del sector privado (p.ej.: alta capacidad técnica en Las Terrenas).
- Puesta en marcha de procesos de Planificación Estratégica Marina y economía circular y azul.
- Financiación internacional a corto plazo a través del préstamo del BID para el “Proyecto de Gestión Costera Sostenible”.
- Financiación (i) internacional a medio plazo para la GIZC y la adaptación al cambio climático, y (ii) a través de subvenciones de fuentes privadas para la GIZC.

### Debilidades

- Ausencia de un marco regulatorio e instrumentos de planificación para la implementación de la GIZC.
- Falta de conocimiento/entendimiento sobre el fin y la necesidad de una ley sectorial de recursos costero-marinos y de ordenación territorial.
- Los principios de la GIZC no están recogidos de forma transversal en la legislación vigente, en muchos casos, por la antigüedad de los instrumentos.
- Antigüedad de instrumentos regulatorios relacionados con el turismo, la costa y los puertos.
- No se relaciona suficientemente la política y planificación costero marina con la adaptación al cambio climático y la GRD (también en los procedimientos de permisología).
- Se dan infracciones en la costa por falta de fiscalización, patrullaje y seguimientos, por falta de recursos.
- Ausencia de financiación regular para la GIZC en los presupuestos nacionales.
- Los principales actores para la GIZC (MIMARENA, MITUR y MEPyD) no disponen actualmente de los recursos y capacidades necesarias.
- Falta de definición de competencias y funciones GIZC de las diferentes instituciones implicadas en la gestión y planificación de la costa (o falta de claridad en su definición).
- Solape de competencias y funciones en la planificación y desarrollo de servicios e infraestructuras en las zonas turísticas costeras.
- Desarrollo de competencias de planificación y ordenación por el MITUR, sin tenerlas contempladas en sus mandatos.

- Falta de consenso y comunicación entre las principales instituciones para la GIZC: MITUR-DPP, MIMARENA-VMCM y MEPyD-OT.
- Falta de coordinación institucional para:
  - La planificación, zonificación y lineamientos en la costa.
  - La integración de la GRD y la ACC a la planificación de la costa.
  - La tramitación de permisos y licencias.
  - La gestión sostenible de la pesca.
  - El turismo sostenible.
  - Proveer soporte a iniciativas privadas de conservación y protección de ecosistemas costero-marinos.
- Falta de mecanismos de colaboración entre instituciones de nivel nacional y local.
- Falta de conocimiento de los instrumentos regulatorios relacionados con la gestión costera por parte de algunos técnicos y gestores de las instituciones públicas.
- Posibilidad de interpretación del ámbito geográfico de actuación de la Ley 64-00 y de la Ley 158-01 y sus modificaciones.
- Dificultad para la tramitación de solicitudes de permisos por falta de datos, dificultades en la presentación y retrasos en el proceso.
- Dificultad para la tramitación de intervenciones no definidas en la legislación, ya que las instituciones no se sienten responsables (p.ej.: ampliación de marina).
- Falta generalizada de existencia de datos ambientales y de topo-batimetría actualizados, como estado y distribución de los ecosistemas costero-marinos prioritarios (playas, corales, manglares, praderas marinas, dunas) por falta de recursos para generarla y gestionarla.
- Falta capacitación del personal de las instituciones nacionales y locales, incluidas las áreas de tramitación en:
  - Integración de planificación costera, GRD y ACC.
  - Análisis de datos.
  - Elaboración de estudios técnico ambientales en zonas costeras.
  - Monitoreo y evaluación de intervenciones realizadas en la costa.
- Falta de capacidad técnica, de equipamientos y financiación en las alcaldías para realizar POT y otras tareas relacionadas con la gestión costera.

## Amenazas

- Falta de voluntad institucional para el fortalecimiento de la GIZC y la coordinación interinstitucional.
- Falta de recursos humanos con estabilidad para el desempeño de funciones GIZC en las instituciones más relevantes.
- Falta de financiación sostenible para la GIZC a nivel nacional si no se establecen los mecanismos necesarios.
- Desarrollo de herramientas para el fortalecimiento GIZC no sostenibles en el tiempo.
- Mayores impactos ambientales al ejecutar varios proyectos sin considerar el impacto del conjunto de proyectos y falta de planificación.

- Mayores impactos y pérdidas económicas por efecto del cambio climático si las instituciones siguen actuando como hasta ahora y con las mismas capacidades técnicas.
- Pérdida de acceso público a las playas.

## 5.2 OBJETIVOS PARA EL FORTALECIMIENTO LEGAL E INSTITUCIONAL

En la fase de diagnóstico se han identificado un conjunto de necesidades para avanzar hacia el desempeño e implementación de la GIZC en República Dominicana. A partir de la identificación de estas necesidades, incluidas en el análisis FODA presentado en la sección anterior, se definen los siguientes objetivos específicos para fortalecer el marco legal e institucional de la GIZC en República Dominicana:

- Disponer de un conjunto de instrumentos regulatorios y/o reglamentos que:
  - Definan y otorguen funciones relacionadas con la GIZC a las diferentes instituciones. Estas funciones incluyen, al menos:
    - Liderar el proceso de GIZC y coordinar a los actores involucrados.
    - Desarrollar una estrategia nacional para la GIZC.
    - Elaborar Planes GIZC.
    - Realizar tareas de monitoreo del estado de la costa (físico, ambiental, socioeconómico...).
    - Coordinar, guiar y supervisar la construcción de infraestructuras en la costa y la implementación de medidas de adaptación al cambio climático.
  - Integren la GIZC en los instrumentos sectoriales.
  - Integren la GIZC, la GRD y la ACC.
  - Incluyan y consideren las nuevas tecnologías y metodologías para la gestión sostenibles del espacio costero-marino.
  - Eviten la interpretación de la delimitación de los diferentes territorios y áreas dónde se aplican los instrumentos de planificación territorial.
- Disponer de un marco institucional para la GIZC, reforzando las relaciones entre los actores clave para la gestión de la costa: VMCM-MIMARENA, DPP-MITUR, OT-MEPyD, GRD-MEPyD y Ayuntamientos.
- Disponer de un conjunto de documentos de planificación que permitan:
  - Planificar la implementación continua de medidas para una gestión sostenible de la costa, a nivel institucional, legal, administrativo, de infraestructuras de protección, medidas para la GRD y la ACC, de forma coordinada con los actores clave y sostenible en el tiempo (intervenciones de GIZC).
  - Diseñar hojas de ruta y mecanismos de financiación para las intervenciones de GIZC necesarias.
- Mejorar los procedimientos de solicitud y tramitación de permisos para facilitar el cumplimiento de la legislación vigente, especialmente en términos ambientales y de morfología costera.
- Mejorar la aplicación de los instrumentos regulatorios existentes para evitar impactos ambientales derivados de los desarrollos que no cumplen los procedimientos y requerimientos establecidos en la regulación.

- Fortalecer las capacidades técnicas y de gestión de las instituciones involucradas en la GIZC.
- Disponer de información actualizada del estado de la zona costera, que permitan responder a las necesidades actuales para la elaboración de informes de seguimiento, y además avanzar en el conocimiento del estado de la costa y su evolución.

Cabe resaltar que uno de los primeros pasos que deben consensuar los actores clave es el enfoque de la GIZC, si parte desde una perspectiva de conservación de los recursos costeros o de desarrollo de las actividades económicas. El enfoque condicionará el camino de los diferentes objetivos y actividades a desarrollar dentro del préstamo para el *Proyecto de Gestión Costera Sostenible*.

### 5.3 ANÁLISIS PRELIMINAR DE ESCENARIOS TEÓRICOS

Considerando las necesidades para el fortalecimiento de la GIZC en República Dominicana, y las diferentes opciones desarrolladas a nivel internacional, se plantearon de forma teórica y preliminar tres escenarios de desarrollo institucional, compuestos por tres componentes:

- Propuesta de normativa o regulación para constituir el marco institucional para la GIZC.
- Propuesta de marco institucional para la GIZC.
- Propuesta de instrumentos de planificación para la GIZC.

El primer escenario, o **Escenario 1**, consiste en la elaboración de una Estrategia Nacional para la GIZC, en la cual se presentan los ejes estratégicos y las acciones prioritarias a implementar para la GIZC. En la Estrategia se crea un consejo interinstitucional con todos los ministerios y agencias relevantes para establecer acuerdos y roles de los diferentes actores. La Estrategia se aprueba por Decreto Presidencial, o inclusive, una Ley, por lo que el cumplimiento se hace obligatorio. A continuación, se describen las principales características de este escenario teórico:

- Consiste: documento resultado de un proceso de concertación de múltiples actores expertos en el tema.
- Objetivo: fomentar y facilitar el desarrollo, gestión y protección de las zonas costeras del país, de manera efectiva en el ámbito nacional.
- Contenido: principios, objetivos, ejes estratégicos, áreas de enfoque y acciones prioritarias a implementar para la GIZC.
- Esquema de funcionamiento: consejo interinstitucional con todos los ministerios y agencias relevantes para la GIZC, mediante acuerdos y definición de roles de los diferentes actores involucrados.
- Instrumento normativo: Decreto Presidencial, o inclusive, una Ley, por lo que el cumplimiento se hace obligatorio.
- Importancia: marco de referencia, en el cual se establecen prioridades para la implementación de acciones de forma planificada y coordinada con los actores claves.

El **Escenario 2** se enfoca a la creación o asignación de una institución líder para la GIZC, organización específicamente designada para este fin, que pudiera ser independiente o adscrita al ministerio competente, pero con autonomía en sus gestiones. Sería creada mediante un

Decreto Presidencial y con un reglamento para normar las acciones relativas a la GIZC. A continuación, se describen las principales características de este escenario teórico:

- Consiste: organización creada específicamente para este fin.
- Objetivo: trazar y establecer políticas públicas y promover programas, proyectos y estrategias para gestionar las zonas costeras.
- Contenido: institución líder para la GIZC.
- Esquema de funcionamiento: independiente o adscrita al ministerio competente, aunque con un consejo integrado por las diferentes instituciones que tienen injerencia en las zonas costeras.
- Instrumento normativo: creada mediante un Decreto Presidencial y con un reglamento para normar las acciones relativas a la gestión integrada de zonas costeras.
- Importancia: tendría autonomía en sus gestiones.

Por último, el **Escenario 3** consiste en la elaboración de un Convenio Interinstitucional para la GIZC suscrito entre dos o más instituciones, a partir del cual ambas instituciones establecen un plan de acción para asumir roles y competencias. A continuación, se describen las principales características de este escenario teórico:

- Consiste: documento suscrito entre dos o más instituciones.
- Objetivo: desarrollar en forma planificada actividades de interés común.
- Contenido: expresa la confianza, el compromiso y buena voluntad entre las partes comprometidas para desarrollar actividades de cooperación mutua.
- Esquema de funcionamiento: los suscribientes deben elaborar e implementar un Plan de Acción, como una hoja de ruta para alcanzar las metas, cumplir los objetivos y lograr resultados. Muchas veces se suscriben convenios interinstitucionales y no se hace un Plan de Acción.
- Instrumento normativo: no tiene, a excepción de lo indicado en el documento suscrito.
- Importancia: herramienta útil para la gestión conjunta de zonas donde hay injerencia de varias instituciones. No obstante, puede quedarse a "libre elección" el involucramiento de las instituciones participantes.



## Escenarios teóricos preliminares

|                    |  <b>NORMATIVA GIZC</b> |  <b>MARCO INSTITUCIONAL PAR LA GIZC</b> |  <b>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN GIZC</b> |
|--------------------|---|--|--|
| <b>Escenario 1</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Aprobación mediante Decreto Presidencial</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Consejo interinstitucional</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Estrategia GIZC nacional</li> </ul>   |
| <b>Escenario 2</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Aprobación mediante Decreto Presidencial</li> </ul>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>Único ente exclusivo para la GIZC</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Reglamento específico</li> </ul>  |
| <b>Escenario 3</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Firma de Convenio interinstitucional notariado</li> </ul>          | <ul style="list-style-type: none"> <li>Mecanismo de coordinación entre los firmantes del convenio</li> </ul>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de acción</li> </ul>   |

Figura 11. Principales características de los escenarios teóricos preliminares.

Los escenarios teóricos planteados, considerando experiencias internacionales, han sido analizados desde el punto de vista de su adecuación al contexto de República Dominicana, incorporando además la percepción de los actores costeros que asistieron al Taller 1 (mayo 2022), identificándose las siguientes ventajas (✓) e inconvenientes (✗) de cada uno de ellos:



Figura 12. Ventajas e inconvenientes sobre la adecuación de escenarios teóricos de desarrollo legal e institucional a República Dominicana.

## 5.4 PROPUESTA DE PRODUCTOS A DESARROLLAR EN LA COMPONENTE 2 DEL PRÉSTAMO

De acuerdo a las conclusiones obtenidas a lo largo del análisis del marco legal e institucional y de las capacidades existentes en República Dominicana se propone desarrollar los siguientes productos bajo la componente 2 del préstamo, y que se desarrollan en el Producto 4 de esta consultoría:



### COMPONENTE 2 - PRODUCTOS

Producto 1: Actividades para el fortalecimiento del marco institucional de la GIZC

Producto 2: Instrumentos de planificación costera estratégica

Producto 3: Sistema de monitoreo de la costa

Producto 4: Campañas de sensibilización y educación ambiental costera

Producto 5: Plan de capacitación para la GIZC

Producto 6: Instrumentos financieros para la GIZC

*Figura 13. Productos propuestos para fortalecer el marco legal e institucional.*



## REFERENCIAS

- Agardy, T. (2010). *Ocean Zoning. Making Marine Management more effective*. London and Washington, DC: Earthscan.
- Artic Council. (2016). *Arctic Resilience Report*. Stockholm Environment Institute and Stockholm Resilience Centre. Stockholm: Arctic Resilience Report. M. Carson and G. Peterson. Retrieved from <http://www.arctic-council.org/arr>
- Barragán Muñoz, J. (2012). *Manejo Costero Integrado en Iberoamérica: Diagnóstico y propuestas para una nueva política pública*. Red IBERMAR. Cádiz: CYTED.
- Barragán Muñoz, J. M. (2020). Progress of coastal management in Latin America and the Caribbean. *Ocean and Coastal Management*. doi:<https://doi.org/10.1016/j.ocecoaman.2019.105009>
- BID. (2022). *Banco Interamericano de desarrollo*. Retrieved junio 15, 2022, from El BID y la Sociedad Civil: <https://www.iadb.org/es/sociedad-civil/el-bid-y-la-sociedad-civil%2C9534.html>
- Cabrera Hernández, J., Arellano Acosta, M., Rey Santos, O., & Martínez, Á. (2019, November). Manejo Costero Integrado en Cuba: Avances y Retos en la Etapa 2009-2019. *Revista Costas*, 95-116.
- Castillo Carmona, A., Pérez Domínguez, F., & Pino, A. (n.d.). *Plan de Ordenación y Gestión Integrada de las Zonas Costeras de Venezuela, Resumen Ejecutivo*. Ministerio del Poder Popular para el Ambiente. Retrieved from [https://www.researchgate.net/publication/342509397\\_Plan\\_de\\_Ordenacion\\_y\\_Gestion\\_Integrada\\_de\\_las\\_Zonas\\_Costeras\\_de\\_Venezuela\\_Resumen\\_Ejecutivo\\_Plan\\_of\\_Integrated\\_Planning\\_and\\_Management\\_of\\_the\\_Coastal\\_Zones\\_of\\_Venezuela\\_Executive\\_Summary](https://www.researchgate.net/publication/342509397_Plan_de_Ordenacion_y_Gestion_Integrada_de_las_Zonas_Costeras_de_Venezuela_Resumen_Ejecutivo_Plan_of_Integrated_Planning_and_Management_of_the_Coastal_Zones_of_Venezuela_Executive_Summary)
- CCO. (2018). *Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros*. Bogotá, D.C., Colombia: Secretaría Ejecutiva CCO.
- Cicin-Sain, B., & Knecht, R. W. (1998). *Integrated Coastal and Ocean Management. Concepts and Practices*. Island Press.
- CITMA. (n.d.). *Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente de Cuba*. Retrieved from <https://www.citma.gob.cu/>
- Coastal Zone Management Authority & Institute (CZMAI). (2016). *Belize Integrated Coastal Zone Management Plan*. Belize City.
- Comisión Europea. (2008). *Protocolo relativo a la Gestión Integrada de Zonas Costeras del Mediterráneo*.
- Convention on Biological Diversity. (n.d.). *Addressing Capacity Needs for Integrated Coastal Management*.
- CZMU. (2022). *Coastal Zone Management Unit of Barbados*. Retrieved from <http://www.coastal.gov.bb/>

- Datosmundial.com*. (n.d.). Retrieved from <https://www.datosmundial.com/america/index.php>
- Delgado, J. R., Fernández, J. C., & Yerena, E. (2021). El Manejo Integrado de Zonas Costeras en Venezuela. (E. V. Scherer, Ed.) *Revista Costas, esp(2)*, 455-472. doi:10.26359/costas.e2021
- DNP-Dirección de Desarrollo Sostenible. (2008). *Elementos básicos para el Manejo Integrado de Zonas Costeras*. Bogotá D.C., Colombia: Gente Nueva.
- DRNA. (n.d.). *Oficina del Programa de Manejo de la Zona Costanera y Cambios Climáticos*. Retrieved from Programa de Manejo de la Zona Costanera (PMZC) : <https://www.drna.pr.gov/pmzc/opmzccc/>
- García Fermín, F., Moreno Ceballos, N., Nino Feliz, R., Martínez, E., Mateo, M., & Heredia, F. (2010). *Manejo Integrado Costero Marino en la República Dominicana*.
- Hassalani, K. (2015). Improving ocean and coastal governance in Trinidad and Tobago-Moving towards ICZM. *Ocean and Coastal Management*, 1-9. Retrieved from <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0964569115000034>
- Heredia, F., Carvajal, L., Mateo, J., & Beltré, M. J. (2011). *52 Recomendaciones para la Gestión Integrada de Áreas Litorales en República Dominicana*. Retrieved from [https://www.researchgate.net/publication/323431443\\_52\\_Recomendaciones\\_para\\_la\\_Gestion\\_Integrada\\_de\\_Areas\\_Litorales\\_en\\_Republica\\_Dominicana](https://www.researchgate.net/publication/323431443_52_Recomendaciones_para_la_Gestion_Integrada_de_Areas_Litorales_en_Republica_Dominicana)
- IHCantabria. (2021). *Integrated Coastal Zone Management. Vol.1: Barbados Policy Framework (2020-2030), and Vol. 2: The Barbados ICZM Plan (2020-2030)*.
- IHCantabria. (2021). *PMIC-Playa Bonita y Playa los Pescadores*.
- IHCantabria. (2021). *PMIC-Tramo entre arena Arena Gorda y Cortecito*.
- IPCC. (2012). *Summary for Policymakers. In: Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation*. Cambridge University Press, Cambridge, UK, and New York, NY, USA: Field, C.B., V. Barros, T.F. Stocker, D. Qin, D.J. Dokken, K.L. Ebi, M.D. Mastrandrea, K.J. Mach, G.-K. Plattner, S.K. Allen, M. Tignor, and P.M. Midgley. Retrieved from [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/SREX\\_FD\\_SPM\\_final-2.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/SREX_FD_SPM_final-2.pdf)
- IPCC. (2021). *IPCC WGII Sixth Assessment Report, Annex II: Glossary*. Retrieved from [https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Annex-II.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Annex-II.pdf)
- Lavell, A. et al. (2003). *Local Risk Management. Ideas and Notions Relating to Concept and Practice*. CEPREDENAC, UNDP. CRID. Vocabulario Controlado sobre Desastres (VCD).
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (n.d.). *Asuntos Marinos, Costeros y Recursos Acuáticos*. Retrieved from <https://www.minambiente.gov.co/asuntos-marinos-costeros-y-recursos-acuaticos/>
- NOAA, DRNA. (2009). *Programa de Manejo de la Zona Costanera para Puerto Rico. Revisión y actualización*.
- Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación. (2022, Marzo). *Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación*. Retrieved from Ficha

país:

Belice:

[https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BELICE\\_FICHA%20PAIS.pdf](https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BELICE_FICHA%20PAIS.pdf)

Oficina Económica y Comercial de España en Guatemala. (2020). *Informe Económico y Comercial de Nicaragua*. Guatemala.

Parlamento Europeo y Consejo de la Unión Europea. (2014, agosto 28). DIRECTIVA 2014/89/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 23 de julio de 2014. *Diario Oficial de la Unión Europea*. Retrieved from <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0089&from=ES>

The Integrated Coastal Zone Management (ICZM) Inter-Ministerial Committee. (2020). *The ICZM Policy Framework*. Puerto España, Trinidad y Tobago. Retrieved from <http://www.iczm.gov.tt/policy/draft-policy-document/>

The World Bank. (2012). *Getting to Green. A Sourcebook of Pollution Management Policy Tools for Growth and Competitiveness*. The World Bank, The International Bank for Reconstruction and Development. The World Bank Group. Retrieved from <https://documents1.worldbank.org/curated/en/560021468330349857/pdf/716080WP0Box370Getting0to0Green0web.pdf>

The World Bank. (2022). *Data Catalog*. Retrieved from <https://datacatalog.worldbank.org/home>

UNDRR. (2020-2022). Retrieved junio 15, 2022, from United Nations Office for Disaster Risk Reduction: <https://www.undrr.org/terminology>

**“APOYO AL DISEÑO DEL SEGUNDO COMPONENTE:  
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA  
GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS”**

**PROYECTO DE GESTIÓN COSTERA SOSTENIBLE**

**ANEJO 1. ACTIVIDADES PARTICIPATIVAS**



## 1 ANEJO 1: ACTIVIDADES PARTICIPATIVAS

Las actividades participativas llevada a cabo en la consultoría son fundamentalmente de tres tipos:

- Entrevistas bilaterales a actores clave para ahondar en el análisis del marco legal e institucional para la GIZC.
- Taller participativo con actores clave para debatir cuestiones relacionadas con las problemáticas y posibles escenarios de gobernanza.
- Encuestas a través de formulario para analizar las habilidades y competencias de las principales instituciones relacionadas con la GIZC, presentadas en el apartado anterior.

A continuación, se describe cada una de ellas y se resumen los resultados obtenidos.

### 1.1 ENTREVISTAS BILATERALES CON ACTORES CLAVE

#### 1.1.1 DESCRIPCIÓN DE LAS ENTREVISTAS REALIZADAS

Las entrevistas con actores clave han permitido analizar cuestiones y necesidades relacionadas con el marco de gobernanza, específicas de los diferentes actores clave para la gestión costera, incluyendo el sector público y el privado. Las preguntas de las entrevistas, adaptadas para cada actor según su ámbito de trabajo, se han organizado en cinco temáticas o bloques principales: 1) análisis del marco legal e institucional para la GIZC, 2) permisología, 3) delimitación de la zona marítima, 4) necesidades relacionadas con los sistemas de monitoreo del estado de la costa, y 5) con las habilidades y competencias para la GIZC. Las temáticas abordadas en cada una de las entrevistas realizadas se presentan en la Tabla 16.

De los 26 actores contactados para la organización de entrevistas, se han desarrollado finalmente 16, de las cuales 5 se han realizado de forma presencial, 10 online a través de la plataforma Teams y 1 ha sido completada por escrito. 2 de las 16 entrevistas se han realizado a actores que desarrollan sus funciones a nivel local.

Tabla 16. Entrevistas y temáticas abordadas, ordenadas por fecha de realización.

| INSTITUCIÓN   | FECHA      | TEMÁTICAS ABORDADAS         |                      |                            |                            |              |
|---|------------|-----------------------------|----------------------|----------------------------|----------------------------|--------------|
|   |            | MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL | SISTEMA DE MONITOREO | DELIMITACIÓN ZONA MARÍTIMA | HABILIDADES Y COMPETENCIAS | PERMISOLOGÍA |
| Fundación Plenitud  | 26/04/2012 |                             | √                    | √                          | √                          |              |
| Área de Tramitación del MITUR   | 05/05/2022 |                             |                      |                            |                            | √            |
| Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL)  | 06/05/2022 | √                           | √                    | √                          | √                          |              |
| Servicio Geológico Nacional (SGN)   | 10/05/2022 | √                           | √                    |                            |                            |              |
| Instituto Geográfico Nacional (IGN)   | 11/05/2022 | √                           | √                    |                            | √                          |              |
| Fundación PuntaCana   | 11/05/2022 | √                           | √                    |                            | √                          |              |
| The Nature Conservancy (TNC)  | 13/05/2022 |                             | √                    |                            |                            |              |
| Promotor turístico en Las Terrenas  | 16/05/2022 |                             |                      |                            |                            | √            |
| MIMARENA - Consultoría jurídica   | 17/05/2022 | √                           | √                    | √                          | √                          |              |
| Promotor turístico en Cayo Levantado  | 17/05/2022 |                             |                      |                            |                            | √            |
| MIMARENA - Viceministerio de Recursos Costero Marinos – Consultor ambiental           | 19/05/2022 | √                           | √                    |                            |                            | √            |
| MIMARENA - Viceministerio de Recursos Costero Marinos – Dirección de cambio climático | 30/05/2022 | √                           | √                    |                            | √                          |              |



| INSTITUCIÓN   | FECHA      | TEMÁTICAS ABORDADAS         |                      |                            |                            |              |
|---|------------|-----------------------------|----------------------|----------------------------|----------------------------|--------------|
|   |            | MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL | SISTEMA DE MONITOREO | DELIMITACIÓN ZONA MARÍTIMA | HABILIDADES Y COMPETENCIAS | PERMISOLOGÍA |
| Ayuntamiento de las Terrenas (Local)  | 27/05/2022 | ✓                           |                      |                            |                            | ✓            |
| MIMARENA - Departamento provincial de Las terrenas, SENPA, representantes de la comunidad local (Local) | 27/05/2022 | ✓                           | ✓                    |                            | ✓                          |              |
| DPP - MITUR   | 02/06/2022 | ✓                           | ✓                    | ✓                          | ✓                          |              |
| MEPyD   | 23/06/2022 | ✓                           | ✓                    | ✓                          | ✓                          |              |

A continuación, se presentan las principales conclusiones obtenidas de las entrevistas, organizadas por las temáticas o bloques definidos; los resultados obtenidos respecto al bloque de permisología han sido ya incluidos en el apartado 2.2 y las referentes a habilidades y competencias en el apartado 2.4.2.1.

### 1.1.2 RESULTADOS DE LAS ENTREVISTAS REALIZADAS

#### *Marco legal e institucional*

De forma generalizada, de las entrevistas realizadas se desprende que República Dominicana cuenta con **instrumentos para regular la GDR, ACC, gestión y planificación de zonas costera**. De todas formas, hace falta establecer de manera más específica el vínculo entre ACC y GDR e integrar estas perspectivas en la planificación y gestión de zonas costeras. Además, a pesar de la cantidad de leyes relacionadas con estos tópicos, **no existe un marco regulatorio que establezca de forma explícita una política integral costero-marina en el país**. Por ello se manifiesta la necesidad de contar con un instrumento más integral o específico que articule estas líneas de acción.

Los entrevistados coinciden en que **existe una amplia legislación, pero poca fiscalización**. Existe una falta de cumplimiento de las leyes que se achaca a la falta de seguimiento y patrullaje. En general, se deduce que faltan recursos y personal para realizar llevar a cabo esta fiscalización y que las leyes que más se infringen son las asociadas al tipo de uso y de explotación de la zona marino costero-marina y a su protección.

Para la gestión de las zonas costeras generalmente **no se armonizan los intereses ambientales, sociales y económicos**. Así que diversos actores sugieren **fortalecer los mecanismos de comunicación y coordinación** para definir las necesidades prioritarias y llevar a cabo proyectos participativos. Se destaca el potencial turístico de República Dominicana y reconocen la existencia de organizaciones con gran potencial para construir un sistema funcional. También son conscientes de que la gobernanza en las zonas costeras es bastante compleja por el encuentro de intereses desde los puntos de vista ambiental y turístico. Se resalta la **necesidad de fortalecimiento de las relaciones interinstitucionales especialmente en cuanto a recursos costeros**: pérdida de corales, manglares, pérdida de especies, ríos contaminantes de las costas (desde sus cuencas aguas arriba). Aunque también se han dado ejemplos de un buen manejo entre **institución pública y privada** (p. ej.: proyecto del santuario marino de arrecifes). Se menciona que ya han existido mecanismos de coordinación ninguno ha sido idóneo a nivel nacional y que alguna vez se han dado condiciones que ha habido acuerdos.

Se destaca la existencia de una incoherencia sobre la **Procuraduría de medio ambiente** al no estar adscrita al MIMIMARENA, si no a la Procuraduría General de República Dominicana.

Por último, se trata el tema de la **ordenación territorial** como de gran relevancia, porque hay diferentes actores trabajando de manera aislada. A nivel de ordenamiento en la costa, los actores recalcan la necesidad de aprobar la Ley Sectorial de Recursos Costeros y el Proyecto de ley de ordenamiento territorial y usos del suelo, el cual contempla: denominación y criterios de la zona costero marina, entidades de gobierno que operan en la zona, tipos de usos de suelo costero marino (litoral urbano, turístico), servicios de conectividad, criterios específicos para el uso del suelo costero marino, etc...

### *Otros aspectos destacados a nivel local:*

Aunque no se identifican solapes en las competencias, sí que se menciona la falta de coordinación y cooperación entre las direcciones provinciales del MIMARENA y algunos ayuntamientos. Además, se menciona la dificultad para poner en marcha iniciativas ambientales. A nivel social, se percibe buena actitud por parte de la comunidad (extrapolable a todo el territorio nacional) y sensibilidad ambiental.

En Las Terrenas, se identifica un problema de falta de cohesión social, debido probablemente a una población mayoritaria de foráneos. Se señala la existencia de gobiernos con un mayor enfoque hacia la población no local y otros más hacia los locales. Se propone que este problema pudiera ser liderado por instituciones privadas: por ejemplo, por federaciones de vecinos.

### *Sistema de monitoreo*

Por la naturaleza interdisciplinaria de un sistema de monitoreo para GIZC, y las capacidades institucionales establecidas, los actores entrevistados opinan que la responsabilidad de monitoreo deba ser compartida entre varias instituciones, siendo requerido algún mecanismo de coordinación del sistema. En este sentido, el IGN está desarrollando una infraestructura de datos espaciales (IDERD: Infraestructura de Datos Espaciales de la Republica Dominicana) cuyo fin es facilitar el acceso a la información disponible en las diferentes instituciones. Esta plataforma aún está en un estado inicial de desarrollo. Cabe resaltar que, en línea con esta plataforma, el IGN dispone de un sistema de estandarización de datos de gran interés para otras instituciones.

Por otro lado, se destaca la necesidad de la existencia de instituciones o institutos capacitados para llevar a cabo el monitoreo, no sólo respecto a capacidades personales, si no de equipamientos.

En relación a lo anterior, se destaca que la información no está institucionalizada, existiendo un problema de articulación entre la política pública y los datos que ha sido monitoreados, lo que dificulta el levantamiento de información. Muchos de los datos existentes se han desarrollado bajo iniciativas puntuales, por lo que no se conoce quién dispone de la información y no se actualiza periódicamente (p.ej.: estudios de erosión costera).

Además, es reseñable que existe un desconocimiento generalizado sobre dónde consultar datos relacionados con el estado físico ambiental de la costa. En general, los entrevistados no conocen quién dispone de datos asociados a las dinámicas costero—marinas o calidad del agua. Algunas de las instituciones mencionadas que llevan a cabo levantamientos de datos son ANAMAR, ONAMET, el Instituto Cartográfico Militar, instituciones académicas como CIBIMA, ONG... Pero se destaca la falta de actualización, de georreferenciación y de datos en general: no hay monitoreo representativo en toda la costa con la periodicidad necesaria.

Algunos actores creen el principal motivo de no llevar a cabo la monitorización sistemática se debe a la falta de presupuesto: las instituciones gubernamentales no tienen los recursos necesarios para financiar este tipo de estudios de una manera sistemática y constante. También se menciona la falta de falta de equipos como mareógrafos, sensores de nivel, estaciones, aunque se expresa preocupación por la necesidad de vigilancia de los equipos (por robos o daños intencionados). Se propone la colaboración público – privada para el desarrollo de algunos

sistemas de monitoreo de la costa. Se menciona a los hoteles y a la Armada como posibles participantes en la instalación y supervisión de equipos de monitoreo.

Otro aspecto señalado hace referencia a que la existencia de datos puntuales, ya sea en el tiempo o en el espacio, no permite la evaluación conjunta de los impactos que generan los desarrollos en la costa.

En resumen, en general se destaca la falta de monitoreo de las aguas costeras especialmente respecto al estado y evolución de los elementos y ecosistemas costeros como playas, corales, manglares, vegetación costera, pastos marinos, mamíferos marinos, amenazas, aguas residuales, desarrollo costero (para un ordenamiento público correcto), y el establecimiento de una línea base sobre el estado de la zona costera incluyendo aspectos ecológicos, sociales, económicos.

Algunos indicadores propuestos son:

- Temperatura
- Precipitación
- Oleaje
- Fenómenos atmosféricos
- Temperatura superficial del mar
- Nivel del mar
- Acidificación
- Captura de especies de importancia comercial
- Estado de salud de los ecosistemas costeros
- Densidad poblacional
- Actividades productivas

Además de las necesidades de monitoreo, se requiere la definición de protocolos de aplicación de diagnóstico y evaluación, así como el seguimiento de los Informes de Cumplimiento Ambiental.

Como ejemplo de sistema de monitoreo, se menciona el que comenzó hace tres años por parte de TNC, Fundemar y la Fundación Grupo Puntacana en el marco del proyecto del Santuario Marino del Arrecife del Sudeste para proyectar su restauración ecológica, que permite medir el efecto de la intervención. El diseño factorial del Plan de Monitoreo es establecer comparaciones de los indicadores necesarios entre las áreas intervenidas y las no intervenidas (o áreas donde la intervención se espera que no tenga efecto).

#### *Delimitación zona marítima*

En varias de las entrevistas se ha mencionado que la seguridad nacional fue el origen de la actual delimitación y no se previeron las cuestiones ambientales ni los efectos de cambio climático en la costa, por lo que existe un consenso en cuanto a la necesidad de actualización la franja de zona marítima para poder gestionar mejor los impactos esperados del cambio climático, cuidar y garantizar los servicios ambientales, asegurar el acceso público, el bienestar de la población y la calidad paisajística de las zonas costeras. Se sugieren criterios técnicos que deberían considerarse para su actualización, además de la necesidad de establecer una distancia variable en función de las características de la costa.

Por otro lado, algunos actores mencionan que, actualmente, la distancia de la costa se calcula en el momento en el que se va a hacer una evaluación o estudio específico, lo cual no considera la dinámica natural de la costa, y puede conllevar confusiones en la determinación de la zona marítima.

A partir de las consultas realizadas, no queda claro quién es la institución responsable en último término de delimitar la zona marítima, y si se dispone a nivel nacional de una línea de costa definida.

## 1.2 TALLER PARTICIPATIVO PRESENCIAL

### 1.2.1 DESCRIPCIÓN DEL TALLER PARTICIPATIVO

En este apartado se describe el taller participativo llevado a cabo con las partes interesadas en Santo Domingo en junio de 2022, dividido en dos actividades participativas complementarias.

- Actividad participativa presencial 1: Identificación de necesidades para la GIZC en República Dominicana.
- Actividad participativa presencial 2: Evaluación de escenarios para el desarrollo institucional.

El objetivo general de dichas actividades es identificar necesidades nacionales para GIZC en República Dominicana y las problemáticas más relevantes en la zona costera; así como analizar y evaluar diferentes escenarios institucionales para el desempeño de la GIZC. Ambas actividades se iniciaron con una presentación introductoria de la temática a abordar, así como una descripción de la dinámica de dicha actividad.

En el taller participaron 14 representantes de 9 instituciones:

- |                       |           |
|-----------------------|-----------|
| • MIMARENA.           | • MITUR.  |
| • INAPA.              | • RAD.    |
| • Fundación Propagas. | • ANAMAR. |
| • FUNDEMAR.           | • MEPYD.  |
| • BID.                |           |

### 1.2.2 RESULTADOS DEL TALLER PARTICIPATIVO

#### Actividad participativa presencial 1

Esta actividad consiste en la identificación de necesidades para la GIZC a través grupos temáticos de trabajo. El objetivo de cada grupo es identificar al menos tres problemas concretos, las necesidades que generan y las soluciones posibles.

Las temáticas abordadas son las siguientes:

1. Aspectos ambientales que deben ser considerados para la GIZC y datos necesarios.
2. Coordinación y capacidad institucional como elemento clave.
3. Marco legal y permisología para la planificación de la costa (usos e intervenciones).

Estas temáticas han sido seleccionadas debido a su relevancia en el contexto de la GIZC en República Dominicana.

Debido al reducido número de asistentes, se formaron dos grupos y en una de las mesas se trataron las temáticas 1 y 3 y en la otra mesa la temática 2. Para crear grupos lo más heterogéneos posibles los miembros de cada mesa pertenecen a diferentes instituciones de diversas índoles. Los resultados y conclusiones se presentan a continuación.

A continuación, se presentan los resultados extraídos de la actividad participativa 1:

*Aspectos ambientales que deben ser considerados para la GIZC y datos necesarios*

| PROBLEMAS Y NECESIDADES  | SOLUCIONES POSIBLES  |
|--|--|
| Se producen desarrollos sobre zonas sensibles, aunque supuestamente la ley no lo permite   | Fortalecer la aplicabilidad de la legislación.   |
| Existe falta de información detallada y línea base sobre la salud e importancia de los ecosistemas costero-marinos para, entre otros aspectos, alimentar los proyectos civiles y la toma de decisiones sobre las intervenciones en la costa y el desarrollo de lineamientos en zonas prístinas. Por ejemplo, es necesario información de las dunas, de las dinámicas marinas (corrientes, erosión, inundación, etc.) incluyendo los escenarios futuros de cambio climático. Para ello es necesario el levantamiento de información y definir indicadores que debe tener la línea base. Únicamente se dispone de datos puntuales, o de muy baja resolución en SIG que no permite abordar problemáticas locales. | Se propone el desarrollo de un sistema de monitoreo y sistematización digital y compartido para todas las instituciones, que incluya datos de dinámicas costeras, nivel del mar, dunas erosión, etc.   |
| Falta de seguimiento en el proceso de licencias ambientales y el cumplimiento de las medidas ambientales y socioeconómicas establecidas en los EIA y autorizaciones emitidas. Se identifica una carencia de personal asignado, ya que el personal disponible (técnicos capacitados) es multi-tarea y además dispone de recursos (p.ej.: combustible)   | Se propone aumentar el presupuesto del MIMARENA para el monitoreo del cumplimiento de las medidas establecidas en los EIA y aumentar la eficiencia. En este sentido se resalta que en los proyectos turísticos no se asigna presupuesto a la componente ambiental. Se propone además fortalecer las capacidades técnicas de MITUR en cuestiones ambientales. |
| Falta de capacitación especializada, equipamiento y condiciones en personal que realiza labores de evaluación de proyectos de desarrollo costero y monitoreo. Es necesaria la dotación de equipos y logísticas, y la formación continua. Por ejemplo, los buzos necesitan mayor conocimiento de los riesgos asociado a su actividad y del uso de los equipos, fortalecer los seguros, mejora de materiales, etc., y esto dificulta la labor de los técnicos  | Se propone la asignación de equipos a personas responsables con formación y que dispongan de procedimientos para el mantenimiento de los equipos.<br><br>Contratación de seguros para personal en campo.   |



*Coordinación y capacidad institucional como elemento clave*

| PROBLEMAS Y NECESIDADES   | SOLUCIONES POSIBLES   |
|---|---|
| Falta de definición de la franja costera. Los límites establecidos no están actualizados. Es necesario redefinir la costa.  | Actualización de la ley 64:00, para actualizar los límites que definen la costa. Incorporar nuevos conocimientos de los últimos 20 años para la actualización de la ley (p.ej.: la retirada de la palma). También se puede hacer a través de reglamentos.   |
| Falta de aplicación de algunas leyes existentes por parte de instituciones con acción e intereses en la costa. Falta de visión de estado, diferencia de opiniones entre técnicos y políticos y la diferente visión entre de los gobiernos en cuanto al tema de la gestión de los espacios naturales   | Establecer una visión de estado que se mantenga entre una gestión y otra, así como desconectar la parte técnica de la parte institucional y de la realidad de la ejecución política en el territorio. No cambiar los criterios, sobre todo de cambio climático y sostenibilidad, entre cada gobierno. Aplicación de herramientas de transparencia (p.ej.: Ley 200-04 de Libre Acceso a la información pública). |
| Falta de coordinación interinstitucional, vertical y horizontal: ayuntamientos en los municipios con MITUR y MIMARENA.  | Coordinar ayuntamientos y comités de gestión provinciales (ya establecidos, pero no funcionan).   |
| Falta de capacitación, sensibilización y educación a los gestores, hoteleros y a la población en general en relación a las leyes que regulan la costa.  | Planes de sensibilización institucional sobre buenas prácticas en el uso de los ecosistemas costeros. Además de una actualización del conocimiento en las instituciones adaptada a las necesidades más actuales: formación en escuelas y universidades.   |
| Existe una debilidad en los grupos de gestión, que se adapta según las necesidades en cada caso. Las instituciones están muy centralizadas y no hay personal repartido por las zonas turísticas. No hay tribunales especializados locales (solo procurador ambiental a nivel nacional) Esto afecta al problema social y deriva en problemas, p. ej.: el usufructo de la costa o la recogida de basuras. | Cumplimiento de la normativa y leyes existentes. Aumentar la fiscalización y el personal a nivel provincial y municipal. Además de la designación de personal centralizado que proteja la costa. Creación de tribunales especialización a nivel local.  |
| Falta de integralidad en ordenamiento del territorio (p. ej.: POT de MEPyD y POTT de MITUR) y en otros proyectos como el caso del alcantarillado en Las Terrenas, realizado por MITUR (CEIZTUR) en lugar de INAPA.  | Fomentar la integralidad para las diferentes actuaciones en la costa. Así como la coordinación de algunas instituciones locales con otras centrales con más potencial económico.  |

*Marco legal y permisología para la planificación de la costa (usos e intervenciones)*

| PROBLEMAS Y NECESIDADES  | SOLUCIONES POSIBLES  |
|--|--|
| Desconocimiento e incumplimiento de las facultades legales y procedimientos, y falta de comunicación interinstitucional para el cumplimiento de autorizaciones. Resulta necesario mejorar los canales de comunicación, facilitar los procesos al público y establecer líneas de ruta de procedimientos para la emisión de autorizaciones.  | Crear una ventanilla única interinstitucional: MITUR + MIMARENA + Ayuntamientos, mejorando la eficacia de la existente.  |
| Falta de unificación de lineamientos y criterios para la evaluación e implementación de obras de desarrollo turístico en zonas costeras. Se identifica la necesidad de desarrollar una herramienta técnico-legal que contenga todos los reglamentos y se implemente a nivel interinstitucional.  | Desarrollar la herramienta técnico- ambiental y revisar y aprobar el reglamento técnico-ambiental para el manejo de playas en zonas turísticas. Se comenta la posibilidad de integrar las mejoras prácticas del proyecto BCyT. |
| Existen numerosos instrumentos regulatorios, pero no se aplican o implementan. P. ej.: en el frente de playa, cada propietario desarrolla las intervenciones que considera como instalar geotubos, que muchas veces es contraproducente.<br><br>por lo que no se ve necesario desarrollar más leyes, sino fortalecer su aplicabilidad en el territorio. Es necesario vigilar más y que haya consecuencias. | Fortalecer la aplicabilidad y eficacia de las leyes.   |
| Se producen numerosos delitos ambientales, a pesar de existir regulación, mecanismos y personal capacitado, y de los jueces se ayudan de técnicos especializados y pueden contratar peritos para cuestiones muy específicas. Sólo existe juzgado ambiental en Santo Domingo.   | Mejorar la capacitación ambiental de jueces y transversalizar las cuestiones ambientales otros juzgados (p.ej.: juzgado de tierra).  |

### *Conclusiones generales de la actividad participativa presencial 1*

Según los propios asistentes al taller, una gran parte de los problemas planteados, tanto ambientales como legales y de coordinación, podrían solucionarse con el cumplimiento de la legislación existente como las actuaciones en el frente de playa, la transparencia de las instituciones, la integración vertical, la educación y/o sensibilización ambiental. Esto se podría obtener a través del fortalecimiento de la fiscalización con un presupuesto destinado a la contratación de más personal para llevarlo a cabo o para capacitación en el caso de que el incumplimiento se deba al desconocimiento o que esté asociado a falta de formación del personal que actualmente lleva a cabo estas tareas. Aquellas personas implicadas en la gestión de la costa deberán estar instruidas para conocer las leyes que afectan a su ámbito de actuación.

Si el problema es la falta de actualización de la legislación vigente, se propone la incorporación de nuevos conocimientos, como en el caso de la delimitación de franja costera y una revisión del reglamento para las zonas turísticas. Se ha detectado algún vacío en la ley que puede dar lugar a diferentes interpretaciones según intereses, por ejemplo, en el caso de una duna que se extiende más allá de los 60m establecidos (véase art.147 de la ley 64-00) donde puede entrar en conflicto el uso del suelo o el turismo frente a la conservación natural.

La ausencia de claridad en la burocracia asociada a los procesos de gestión de la costa y la falta de lineamientos de los criterios de evaluación ambiental con la implementación de obras de desarrollo también son preocupaciones presentes. Se sugiere la implementación del sistema de “ventanilla única” y el desarrollo una herramienta técnico-ambiental para implementar a nivel institucional. Aparentemente hay un incumplimiento del principio de simplicidad y cercanía organizativa a los particulares (véase art. 12 Ley 247-12) según algunos de los participantes en el taller.

Otra de las preocupaciones expuesta por los asistentes está relacionada con la generación de datos, la monitorización, la sistematización y la digitalización. Afirman que este tipo de problemas puede estar relacionado principalmente con la falta de personal capacitado y de presupuesto. Se sugiere que se invierta más dinero en la capacitación ambiental del personal, asignar a los responsables con formación herramientas y equipos para la monitorización generación sistemática de nuevos datos. Además, se debe destinar un esfuerzo a la recopilación de los datos existentes. De esta forma se busca mantener los estudios ambientales actualizados y poder tomar decisiones sobre los ecosistemas costeros basadas en observaciones históricas y actuales.

A nivel político también se solicita establecer una visión de estado y que se mantengan determinados criterios entre los diferentes gobiernos como por ejemplo las políticas asociadas al cambio climático o la sostenibilidad. Asociado a ello, también se propone la desconexión entre la parte técnica de la parte institucional y la aplicación de herramientas de transparencia y de participación pública.

### *Actividad participativa presencial 2*

Esta actividad consiste en la evaluación de escenarios teóricos para el desarrollo institucional. El objetivo es realizar un análisis de escenarios de desarrollo institucional para la GIZC, organizado en grupos de trabajo donde se analizan 3 escenarios posibles:

- Escenario 1: Estrategia Nacional GIZC – Decreto Presidencial.
- Escenario 2: Plan de acción – Convenio Interinstitucional.
- Escenario 3: Creación de institución líder en GIZC.

Se genera un debate sobre los escenarios de fortalecimiento institucional del cual se extraen una serie de conclusiones muy relevantes para el análisis de la consultoría y para su aplicación. Estas conclusiones se presentan a continuación.

#### *Conclusiones generales de la actividad participativa presencial 2*

Las conclusiones extraídas del debate generado tras el planteamiento de posibles escenarios para el desarrollo institucional de la GIZC en República Dominicana son las siguientes:

- La gestión de los espacios costero-marinos tiene muchos interventores a diferentes niveles, lo cual dificulta la realidad de la GIZC la a menos que se cuente con una figura legislativa emanada desde el gobierno Central, como una Ley de Costas (o Estrategia o Plan de Gestión) que tendría que ser consensuada entre las diferentes instituciones que tienen competencia en estos espacios costero-marinos y que, en cualquier caso, debe contar aprobación de alto nivel. Se menciona también la posible creación de un Ministerio del Mar o equivalente.
- Desde el MEPyD se ofrecen como entidad coordinadora para la GIZC debido a su función de integración, coordinación y búsqueda del equilibrio entre los diferentes sectores, no siendo un órgano ejecutivo. El MEPyD tiene funciones de planificación, y no es sectorial, por lo que no tiene sesgo hacia las cuestiones u objetivos turísticos (p.ej.: aumentar la capacidad hotelera) y tiene interés en el desarrollo económico, además considera las poblaciones más vulnerables y otros sectores económicos más débiles y aspectos generales relacionados con la conservación del medio ambiente.
- Desde el MIMARENA se insiste en que sólo es necesario plantear escenarios si se demuestra que el marco legal e institucional existente no aborda la GIZC, y desde el punto de vista ambiental parece que se contempla. Aunque se destaca en el enfoque ambiental y la necesidad de una mayor integración entre sectores para abordar correctamente la GIZC, los instrumentos mencionados son:
  - Ley 10-21 de Viceministerios donde se definen las competencias Viceministerio de Recursos Costeros y Marinos en el Art. 20.5.
  - Ley 64-00 de Medio Ambiente, se destacan los Art. 18, 145, 146, 147y 148.
  - La Constitución de la República Dominicana. Art. 14 y 15.
  - Planes de Operaciones Anuales (POA) del MIMARENA.
- Desde el MIMARENA también se propone hacer especial consideración a la conservación de la biodiversidad y la delimitación de Áreas Protegidas en los procesos GIZC.
- Respecto a la delimitación de zona marítima (o franja costera), se resalta que ya está definida con un enfoque ecosistémico en la Ley 64-00, Art. 147, definiéndose los elementos que la componen. Se destaca que dicha zona no puede definirse a partir de una distancia fija, sino que deber definirse como un polígono de ancho variable y, además, se identifica la necesidad de incorporar aspectos relacionados con la GDR y la ACC y de su representación cartográfica, permitiendo el dinamismo de la zona.
- Se considera necesario para la planificación y ordenamiento del territorio, abordar la negociación con diferentes culturas y se plantea la posibilidad de fortalecer las mesas de trabajo locales como:

- Los Comités de Gestión Local compartida a nivel local, que actualmente tienen un papel muy limitado. Se ve necesario analizar si estos comités son adecuados para la gestión costera.
  - El Consejo Provincial de Desarrollo, presidido por el Gobernador y en el que están definidos los mecanismos de comunicación horizontal y vertical.
- De un modo general, se reconoce que el valor de la zona costera aumenta en gran parte debido al desarrollo turísticos y la necesidad de desarrollar instrumentos que aborden las nuevas tecnologías, así que finalmente se resalta la necesidad de un compromiso institucional e integración local y existe acuerdo entre los asistentes en la necesidad de:
  - Crear un mecanismo de coordinación real, que constituya un espacio de trabajo o punto de encuentro entre las principales instituciones relacionadas con la GIZC: MIMARENA, MITUR, MEPyD, y de forma complementaria el MOPC y los Ayuntamientos. La creación e implementación de este mecanismo se vería reforzado si se establece por Decreto o Resolución Presidencial.
  - El desarrollo de una Estrategia Nacional para la GIZC de forma conjunta entre los diferentes actores. Para lo que se plantea la posibilidad de elaborar una carta de compromiso de las diferentes instituciones como primer paso hacia la elaboración de la Estrategia. Para ello es necesario identificar cuáles son las Direcciones de cada Ministerio más adecuadas para participar en la elaboración de la Estrategia. Finalmente, se menciona que una Estrategia es mejor instrumento que un Plan de acción.

## 1.3 ENCUESTAS ONLINE

### 1.3.1 DESCRIPCIÓN DE LAS ENCUESTAS ONLINE REALIZADAS

A continuación, se muestra el contenido de las encuestas de *Microsoft Forms* organizado de la siguiente forma:

0. Título y objetivo de la encuesta
1. Datos del encuestado.
2. Instrucciones.
3. Entorno.
4. Personal.
5. Leyenda: escala de *expertise*.
6. Habilidades actuales del personal de la Institución:
  - a) Habilidades de gestión.
  - b) Habilidades técnicas:
    - i. Temáticas clave para la GIZC.
    - ii. Herramientas para la gestión del litoral.

El tiempo estimado para completar la encuesta es de unos 15 minutos aproximadamente.

#### 0. TÍTULO Y OBJETIVO DE LA ENCUESTA

Esta encuesta pretende aglutinar la opinión de todas las instituciones relevantes relacionadas con la Gestión Integrada de Zonas Costeras (GIZC) para determinar si cuentan con las habilidades, competencias y medios técnicos para garantizar la realización de las tareas relacionadas con la GIZC de cara a detectar aquellas necesidades de aprendizaje y/o temáticas de mayor interés para sus integrantes, para poder realizar el mejor enfoque posible de la gestión del cambio en el ámbito de la formación.

#### 1. DATOS DEL ENCUESTADO

|                                    |                          |                          |                          |                          |                          |
|------------------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|
| Nombre/Apellido                    |                          |                          |                          |                          |                          |
| Organización                       |                          |                          |                          |                          |                          |
| Departamento                       |                          |                          |                          |                          |                          |
| Posición                           |                          |                          |                          |                          |                          |
| Contacto                           | Teléfono                 |                          | E-mail                   |                          |                          |
| Fecha de entrada en la institución |                          |                          |                          |                          |                          |
| Años de experiencia                | < 1 año                  | 1-4 años                 | 5-10 años                | 11-15 años               | > 15 años                |
|                                    | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

#### 2. INSTRUCCIONES

Antes de proceder a rellenar esta encuesta, se recomienda la realización de una puesta en común previa con el resto de su equipo para poder tener en cuenta la opinión de todo el personal de la institución. Se deberán marcar las casillas según proceda y, si fuese necesario, aportar comentario. En la sección de habilidades se marcará el nivel de *expertise* de la(s) persona(s) responsables de cada tarea de acuerdo con la escala (ver 5.Leyenda: escala de *expertise*.).

### 3. ENTORNO

De las siguientes responsabilidades de gestión costera, seleccione las que sean relevantes para el trabajo de su organización (en caso de no encontrar la opción que se ajuste a su caso, señale en la opción "Otras" la que lo describa mejor):

|  |                          |
|--|--------------------------|
| Agricultura  | <input type="checkbox"/> |
| Acuicultura  | <input type="checkbox"/> |
| Adaptación al cambio climático                               | <input type="checkbox"/> |
| Protección de la costa                                       | <input type="checkbox"/> |
| Pesca comercial  | <input type="checkbox"/> |
| Gestión de riesgo de desastres                               | <input type="checkbox"/> |
| Desarrollo económico   | <input type="checkbox"/> |
| Generación de energía ( <i>on-shore</i> u <i>off-shore</i> ) | <input type="checkbox"/> |
| Bosques (forestal)   | <input type="checkbox"/> |
| Patrimonio   | <input type="checkbox"/> |
| Planificación y usos del suelo                               | <input type="checkbox"/> |
| Desarrollo de recursos minerales (terrestres)                | <input type="checkbox"/> |
| Desarrollo de recursos minerales (marinos)                   | <input type="checkbox"/> |
| Conservación de la naturaleza                                | <input type="checkbox"/> |
| Control de la contaminación/calidad del agua                 | <input type="checkbox"/> |
| Ocio   | <input type="checkbox"/> |
| Planificación del uso del mar                                | <input type="checkbox"/> |
| Ordenación territorial                                       | <input type="checkbox"/> |
| Turismo  | <input type="checkbox"/> |
| Infraestructuras y transporte                                | <input type="checkbox"/> |
| Gestión de residuos  | <input type="checkbox"/> |
| Abastecimiento de aguas                                      | <input type="checkbox"/> |
| Otros (especificar)  | <input type="checkbox"/> |



| 4. PERSONAL  |   |                          |                          |             |
|--|---|--------------------------|--------------------------|-------------|
| Necesidades de la institución de cara a la capacitación del personal |   |                          |                          |             |
| Nº   | PREGUNTAS   | Sí                       | No                       | Comentarios |
| 1  | Se cuenta con el personal adecuado (número, formación, experiencia, competencias, etc.) para implementar las necesidades laborales de su institución respecto al área de GIZC. <i>(Detallar en qué campos tienen mayor expertise)</i>       | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 2  | El personal de su institución está sensibilizado sobre la GIZC de cara a incorporar en sus funciones los aspectos que se consideren necesarios en dichos campos.  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 3  | Existen programas de formación para el personal de su institución con el fin de desarrollar su capacidad técnica en GIZC/Gestión del Riesgo de Desastres y ACC cuando sea necesario. <i>(En caso afirmativo, detallar cuáles)</i>           | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 4  | Están previstos congresos, clases magistrales, formación, seminarios, conferencias, etc., como formación complementaria para el personal de su institución. <i>(En caso afirmativo, detallar cuáles)</i>                                    | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 5  | Se considera interesante que el personal de su institución recibiera formación especializada y/o prácticas en sus campos o en otros que fueran aplicables para complementar sus conocimientos. <i>(En caso afirmativo, detallar cuáles)</i> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 6  | En caso de respuesta afirmativa a la anterior pregunta, señalar qué modalidad de formación prefiere recibir su institución: presencial, mixta u online.   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 7  | En caso de respuesta afirmativa a las preguntas anteriores, indicar de qué duración aproximada prefiere su institución que sean los cursos.   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 8  | Se dispone de suficiente financiación interna para realizar formaciones relacionadas con la GIZC/Gestión de Riesgos y ACC.  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 9  | Se dispone de suficientes equipos adecuados para poder desempeñar las funciones correspondientes. <i>(Detallar los existentes y los necesarios)</i>   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 10   | Su institución está interesada en impartir formación a otras instituciones. <i>(En caso afirmativo, detallar cuál/es)</i>   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 11   | Su institución es conocedora de algún curso, docente o ponente que pudieran ser de interés para impartir formación. <i>(En caso afirmativo, detallar cuál/es)</i>   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |

## 5. LEYENDA: ESCALA DE *EXPERTISE*

Para el siguiente grupo de preguntas sobre las habilidades, se utilizará la siguiente leyenda de cara a la selección de las respuestas:

|                        |  |
|------------------------|--|
| <b>Avanzado</b>        | El/la empleado/a es conocedor/a y está cualificado/a, y muestra maestría en esta área. Puede dar clase sobre la asignatura perfectamente.                                  |
| <b>Intermedio</b>      | El/la empleado/a es eficiente en este área y ejecuta las tareas encomendadas con eficiencia, pero no tiene suficiente <i>expertise</i> para dar docencia sobre la materia. |
| <b>Básico</b>          | El/la empleado/a tiene algo de conocimiento o modesta experiencia del área.  |
| <b>Sin experiencia</b> | El/la empleado/a no tiene conocimiento ni <i>expertise</i> del área.   |
| <b>No aplica</b>       | Este área no aplica al trabajo de la organización.   |

Se deberá marcar el nivel de *expertise* de la(s) persona(s) responsables de cada tarea de acuerdo con la anterior escala. En los casos en que haya más de una persona asignada a la tarea, habrá que seleccionar el equivalente a la media del nivel de *expertise*.

| 6. HABILIDADES ACTUALES DEL PERSONAL DE LA INSTITUCIÓN |   |                          |                          |                          |                          |                          |             |
|--|---|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------|
| Nº   | PREGUNTAS   | Nivel                    |                          |                          |                          |                          | Comentarios |
|  | a) Habilidades de gestión   | Avanzado                 | Intermedio               | Básico                   | Sin experiencia          | N/A                      |             |
| 1  | Conocimientos jurídicos incluyendo normas de derecho existente                | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 2  | Conocimientos de la administración y procedimientos                           | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 3  | Conocimiento de protocolos internacionales relevantes para la GIZC            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 4  | Proceso político de la GIZC   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 5  | Gestión e integración intersectorial  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 6  | Búsqueda de financiación y recaudación de fondos para la gestión costera      | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 7  | Preparación de presupuestos y control de gastos                               | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 8  | Planificación, organización y ejecución (programas/proyectos) con autonomía   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 9  | Liderazgo, gestión de equipos y trabajo en equipo                             | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 10   | Facilitación, negociación y resolución de conflictos                          | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 11   | Capacidad de comunicación eficaz, oral y escrita a distintos tipos de público | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |

| 6. HABILIDADES ACTUALES DEL PERSONAL DE LA INSTITUCIÓN |  |                          |                          |                          |                          |                          |             |
|--|--|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------|
| Nº   | b) Habilidades técnicas  | Nivel                    |                          |                          |                          |                          | Comentarios |
|  | i) Temáticas clave para la GIZC  | Avanzado                 | Intermedio               | Básico                   | Sin experiencia          | N/A                      |             |
| 1  | Principios clave de GIZC   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 2  | Ordenación territorial y planificación costera   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 3  | Gestión del riesgo de desastres adaptación al cambio climático   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 4  | Ingeniería de costas (morfodinámica de costas, análisis de erosión e inundación costera, diseño de infraestructuras de protección, etc.) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 5  | Ecología costera (incluyendo aspectos de conservación de los recursos y restauración de ecosistemas)                                     | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 6  | Calidad del agua e hidrología  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 7  | Capacidad de carga de los sistemas costeros  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 8  | Turismo sostenible   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 9  | Gestión sostenible de la pesca   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 10   | Participación pública (incluyendo comunidades locales)   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 11   | Educación y concienciación ambiental   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| ii) Herramientas para la gestión del litoral           |  |                          |                          |                          |                          |                          |             |
| 12   | Evaluación del impacto ambiental   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 2  | Diagnóstico científico-técnico del sistema costero   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 3  | Diseño de medidas de gestión y protección de la costa (grises, verdes y mixtas)  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 4  | Elaboración de estrategias y planes  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 5  | Evaluación y monitoreo de la costa   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 6  | Sistemas de Información Geográfica   | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |
| 7  | Teledetección  | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |             |

### 1.3.2 RESULTADOS DE LAS ENCUESTAS ONLINE REALIZADAS

Las “Encuestas específicas sobre capacitación a instituciones clave” se han realizado de forma online a través de *Microsof Forms* a aquellas funciones clave para la GIZC. Únicamente 5 personas han respondido a la encuesta y son pertenecientes a las siguientes instituciones:

- Ministerio de Turismo. Departamento de Gestión de Playas.
- Servicio Geológico Nacional, Departamento de Hidrogeología y Calidad de Aguas. División de Cambio Climático y Modelos Hidrogeológicos.
- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. Viceministerio de Ordenamiento Territorial.
- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo. Viceministerio de Ordenamiento Territorial. Dirección de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático.
- CODOPESCA, departamento de capacitación y extensión.

A fecha del cierre de la encuesta, algunos actores clave para la GIZC, como el MIMARENA, no han completado la encuesta.

**ANÁLISIS DEL ENTORNO:** *para determinar qué responsabilidades asociadas a la GIZC son relevantes para el desarrollo de competencias de la institución.*

De los 5 encuestados, 4 cuentan con una experiencia superior a 5 años en la institución. Dentro de las responsabilidades asociadas a la GIZC planteadas, solamente 4 no son relevantes dentro del trabajo de estas 4 instituciones: generación de energía (on-shore u off-shore), bosques (forestal), patrimonio, desarrollo de recursos minerales, abastecimiento de aguas.

**ANÁLISIS DE PERSONAL:** *para identificar las necesidades de la institución de cara a la capacitación del personal.*

Todos los encuestados consideran que personal de su institución está suficientemente sensibilizado sobre la GIZC como para incorporar en sus funciones los aspectos que se consideren necesarios asociados a sus campos de trabajo. Sin embargo, dos de los encuestados consideran que no cuentan con el personal adecuado, ya sea a nivel de número, formación, experiencia o competencias, como para implementar las necesidades laborales respecto al área de GIZC.

Además, los encuestados consideran interesante que el personal de su institución reciba formación especializada y/o prácticas en sus campos o en otras disciplinas que pudieran complementar sus conocimientos y la mayoría de ellos coinciden en el tipo de formación mixta y sugieren duraciones cortas para dichas formaciones.

En respuesta a la formación que consideran que sus instituciones estarían dispuestas a impartir a otras instituciones se propone:

- Buenas prácticas en el manejo de los servicios de playa.
- Geología Básica, Ambiental y Aplica, Hidrogeología, Geofísica, Sismicidad.
- Planificación Estratégica, Cambio Climático, ordenamiento territorial, Gestión del Riesgo del Desastre, Desarrollo Sostenible, Inversión Pública, Desarrollo Local.

- Información sobre gestión del riesgo de desastres y análisis de información territorial.
- Ordenamiento pesquero.

Cabe destacar que existe un consenso en cuanto a carencia de:

- Financiación interna para realizar formaciones relacionadas con la GIZC, GRD y ACC
- Equipos adecuados para poder desempeñar las funciones correspondientes.

**ANÁLISIS DE HABILIDADES:** *para la determinación de las habilidades actuales del personal de la institución.*

La mayoría de las instituciones consideran que cuentan con un nivel avanzado en las siguientes habilidades:

- Planificación, organización y ejecución (programas/proyectos) con autonomía.
- Liderazgo, gestión de equipos y trabajo en equipo.
- Capacidad de comunicación eficaz, oral y escrita a distintos tipos de público.
- Elaboración de estrategias y planes.

Mientras que, en términos generales, consideran que presentan menores niveles de experiencia en lo que respecta a las siguientes habilidades:

- Conocimiento de protocolos internacionales relevantes para la GIZC.
- Ingeniería de costas (morfodinámica de costas, análisis de erosión e inundación costera, diseño de infraestructuras de protección, etc.).
- Capacidad de carga de los sistemas costeros.
- Gestión sostenible de la pesca.
- Diseño de medidas de gestión y protección de la costa (grises, verdes y mixtas).
- Teledetección.

Además, pueden destacarse las siguientes habilidades en las que todos cuentan con algún tipo de experiencia al respecto, aunque sea conocimiento básico y en las que no todas las instituciones presentan altos niveles experiencia:

- Principios clave de GIZC.
- Ordenación territorial y planificación costera.
- Gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.
- Turismo sostenible.
- Participación pública (incluyendo comunidades locales).
- Educación y concienciación ambiental.
- Evaluación del impacto ambiental.
- Sistemas de Información Geográfica.

Aquellas habilidades en las que solo una institución no tiene experiencia al respecto, pero en las que la mayoría cuentan con un nivel de experiencia intermedio, son:

- Gestión e integración intersectorial.
- Búsqueda de financiación y recaudación de fondos para la gestión costera.
- Calidad del agua e hidrología.

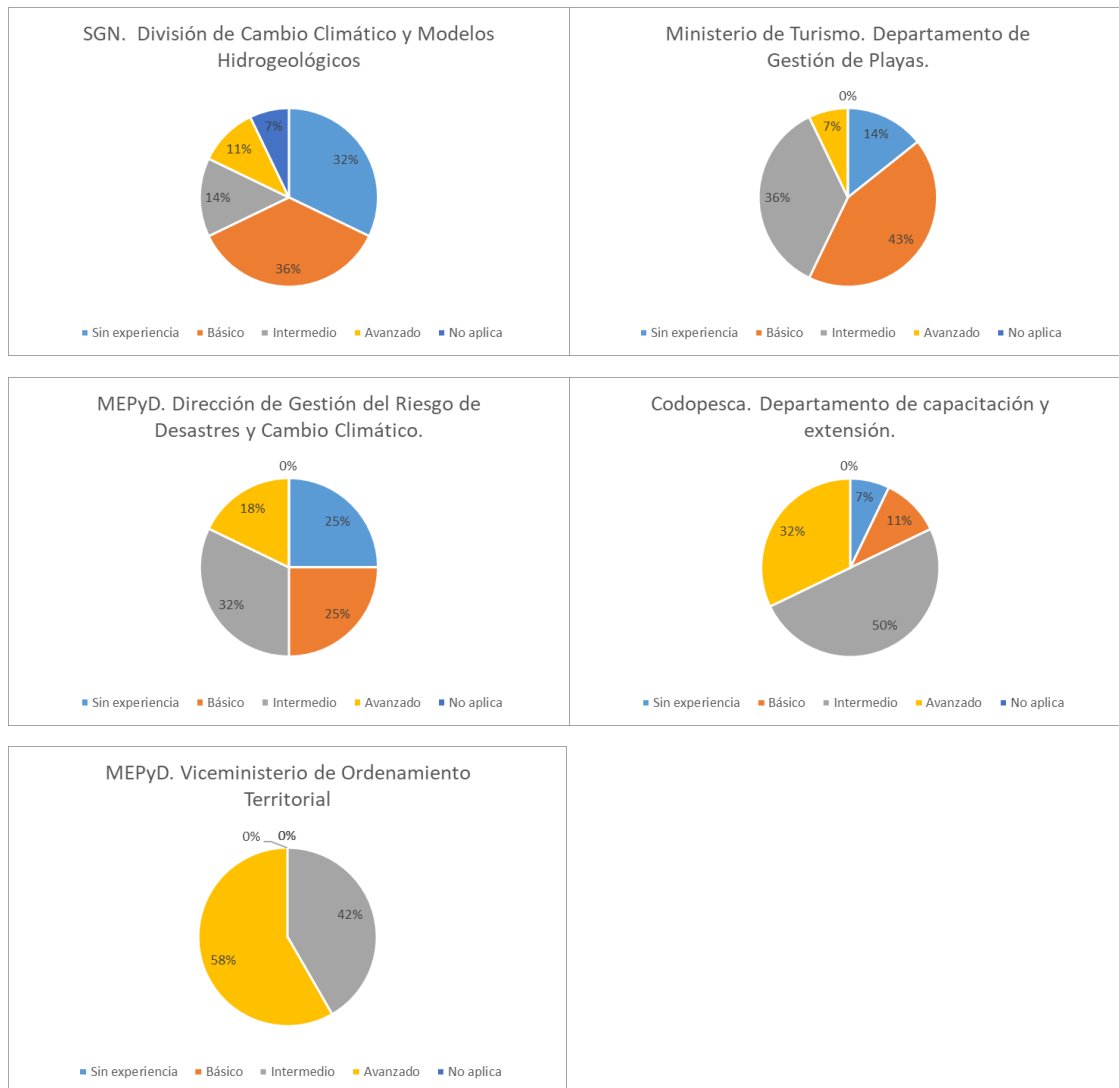


Figura 14. Resultados de personal con habilidades para la GIZC, considerando el conjunto de habilidades propuestas en la entrevista.





**“APOYO AL DISEÑO DEL SEGUNDO COMPONENTE:  
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA  
GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS”**

**PROYECTO DE GESTIÓN COSTERA SOSTENIBLE**

**ANEJO 2. FICHAS DESCRIPTIVAS DE LEYES RELEVANTES PARA  
LA GIZC**



## 2 ANEJO 2: FICHAS DESCRIPTIVAS DE LEYES RELEVANTES PARA LA GIZC

*Ley que crea y agrega viceministerios y modifica las leyes que rigen los ministerios del gobierno central n° 10-21, de 2021*

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Creación y agregación de viceministerios y modificación de las leyes que rigen los ministerios del gobierno central.

INSTITUCIÓN(ES) RELACIONADA(S):

- Congreso Nacional.



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Manejo integrado de la costa
- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Construcción de estructuras para la protección de la costa
- Construcción de infraestructuras en la costa (puertos, carreteras, ...)
- Restauración de ecosistemas costeros
- Educación y concienciación ambiental
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Ordenación territorial y planificación costera
- Evaluación y monitoreo de la costa
- Incentivos fiscales para conservación

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Definición de funciones del viceministerio de recursos costeros y marinos. Algunas de las funciones más importantes son:

- Proteger, conservar y promover el uso sostenible y el manejo integral de la zona costera y marina y sus recursos.
- Coordinar con las instituciones correspondientes la elaboración e implementación de los planes de manejo integral costero marino.

## Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos

TIPO DE INSTRUMENTO



Anteproyecto de Ley

ESTADO: Borrador

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Establece que la gestión de los recursos costeros debe hacerse a través del manejo integrado y especifica los instrumentos que deben ser utilizados para tal fin (como los Planes de Manejo Integrado de la Costa) y las autoridades competentes.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)
- Ministerio de Turismo (MITUR)



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Manejo integrado de la costa
- Gestión del riesgo en la costa
- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Restauración de ecosistemas costeros
- Ordenación territorial y planificación costera
- Evaluación y monitoreo de la costa
- Financiación para la gestión costera
- Sostenibilidad de la pesca

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Presentado en el 2006, pero todavía no se ha convertido en decreto.

El anteproyecto ordena en un solo cuerpo legal, de forma clara y precisa, todos los procedimientos para que el aprovechamiento de los recursos costeros y marinos se realice con respeto a los principios de conservación y protección que establece la Ley 64-00. Esta ley, de Medio Ambiente, establece que se deben aprobar leyes sectoriales que normen el accionar de todas las subsecretarías en los aspectos operativo, organizativo, permisos y autorizaciones requeridas por los sectores vinculados a los recursos naturales. Una de las metas del anteproyecto de recursos costeros y marinos es lograr la coordinación interinstitucional de forma que el manejo de los recursos costeros sea integral, respetando las competencias.

También regula la administración de los bienes de dominio público marítimo-terrestres (la franja marina de 60 metros desde la pleamar, los 30 metros desde la rivera de ríos y lagunas, el mar territorial, la zona económica exclusiva, zona contigua al mar territorial) y los recursos vivos (biodiversidad) y no vivos contenidos en ellos.

La propuesta abarca lo relacionado con ecosistemas, especies, recursos genéticos, turismo, agricultura costera, agroindustria, pesca, acuicultura, recursos históricos y arqueológicos, recursos mineros costero-marinos. Abarca también los temas de gestión de estos recursos y mitigación del impacto de desastres naturales en estas zonas.



## *Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales nº 64-00, de 2000*

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Establecimiento de las normas para la conservación, protección, mejoramiento y restauración del medio ambiente y los recursos naturales, asegurando su uso sostenible.

INSTITUCIÓN(ES) RELACIONADA(S):

- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Calidad del agua
- Educación y concienciación ambiental
- Delimitación de zona costera
- Sostenibilidad turística
- Gestión del riesgo en la costa
- Adaptación al cambio climático
- Construcción de estructuras para la protección de la costa
- Restauración de ecosistemas costeros
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Ordenación territorial y planificación costera
- Financiación para la gestión costera
- Sostenibilidad de la pesca
- Incentivos fiscales para conservación

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

El artículo 18 dicta las funciones del MARENA y en el Título IV, el *Capítulo V de los Recursos costeros Marinos* contiene los artículos que tratan de la zona costero marina, su ocupación y demás aspectos relacionados. Además:

- Se establece los instrumentos de gestión para evaluar y valorar los proyectos de desarrollo en todos sus niveles y etapas.
- Se crea el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).
- Se establece el proceso de evaluación ambiental asignando instrumentos para la prevención, el control y mitigación de los posibles impactos sobre el medio ambiente y los recursos naturales.
- Se integra la dimensión ambiental en la planificación y el ordenamiento territorial.
- Se incorpora la educación ambiental (formal y no formal) como eje transversal de carácter obligatorio dentro del sistema educativo del país.



***Ley nº 305 de 1968, que modifica el artículo 49 de la Ley nº 1474 sobre Vías de Comunicación***

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Se establece la protección en todo el territorio nacional, de una franja denominada zona marítima (art.1): “la que se halla paralela al mar de 60 metros de ancho medidos desde la línea que asciende la pleamar ordinaria hacia la tierra y que abarca, salvo los derechos de propiedad que al presente existan, todas las costas y playas del territorio dominicano”. Esa franja también aplica a los ríos, arroyos, lagunas, así como a lagos navegables y flotables bajo la acción de las mareas. La zona marítima forma parte del dominio público así como también la zona de las mareas o sea, franja de tierra entre la línea de la pleamar y la bajamar.

INSTITUCIÓN(ES) RELACIONADA(S):



- Congreso Nacional.

ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Construcción de infraestructuras en la costa (puertos, carreteras, ...)
- Delimitación de zona costera

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

- Se prohíbe todo tipo de construcciones dentro de esa franja, a orillas del mar o de los cuerpos de agua indicados, aun cuando sean de carácter provisional, salvo aquellas que, excepcionalmente, autorice el Poder Ejecutivo para fines turísticos y de utilidad pública, mediante decreto presidencial.
- Se declara como Parque Nacional una franja de 75 metros de ancho a lo largo del litoral Sur de Santo Domingo. Esos 75 metros deben medirse desde la línea que asciende la pleamar ordinaria, esto así, porque la mayor parte de ese litoral está compuesto por costa arrecifal.
- Se concede el plazo de un año para que sean removidas todas las construcciones levantadas en esa franja costero-marina y una posible ampliación a un año más, cuando el Poder Ejecutivo considere que hay razones válidas para esa prorrogación. En este caso la Ley 305, para ser efectiva y tener una razón de ser, mantiene un carácter retroactivo en su aplicación.



## *Ley 186-1967- sobre la zona del Mar territorial*

TIPO DE INSTRUMENTO Ley



ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Se establece como Mar Territorial de la República Dominicana la zona de mar adyacente a sus costas y a las costas de las islas sobre las cuales la república dominicana ejerce su soberanía, que medida desde la línea de bajamar o desde las líneas de base rectas según los casos, se extiende en dirección a la alta mar seis millas.

INSTITUCIÓN(ES) RELACIONADA(S):



- Congreso Nacional.

ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Delimitación de zona costera
- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Construcción de estructuras para la protección de la costa
- Construcción de infraestructuras en la costa (puertos, carreteras, ...)

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

- Extiende a 6mn el Mar Territorial (MT).
- Reduce la Zona Continua (ZC) a 6mn a partir del límite exterior del MT.
- Declara soberanía sobre la Plataforma Continental (PC): lecho del mar y subsuelo hasta 200 m de profundidad o hasta que la profundidad permita la explotación.

## Ley nº 1-12 Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (END), de 2012

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

### OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Se articula alrededor de cuatro ejes estratégicos, y establece 19 objetivos generales, 58 objetivos específicos, y 460 líneas de acción, entorno a los cuales se definirán políticas públicas para un modelo de desarrollo sostenible para la República Dominicana. Se requiere una mejor gestión de los recursos naturales, fortalecer la gestión de riesgos y promover la adaptación a los efectos del cambio climático, para dar sostenibilidad al desarrollo futuro.

### INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):



- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)

### ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Manejo integrado de la costa
- Adaptación al cambio climático
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Educación y concienciación ambiental
- Integración entre niveles de la administración
- Sostenibilidad turística
- Sostenibilidad de la pesca
- Gestión del riesgo en la costa
- Calidad del agua
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Ordenación territorial y planificación costera
- Integración de la comunidad local en el desarrollo turístico
- Incentivos fiscales para conservación

### OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

En el Cuarto Eje Estratégico se menciona explícitamente el MIC, como tercera línea de acción asociada al primer objetivo específico:

#### *Objetivo General 4.1. Manejo sostenible del medio ambiente*

*4.1.1. Proteger y usar de forma sostenible los bienes y servicios de los ecosistemas, la biodiversidad y el patrimonio natural de la nación, incluidos los recursos marinos.*

*4.1.1.3. Promover un sistema de Manejo Integral de Zonas Costeras, asignando prioridad a las áreas no protegidas.*

Otras líneas de acción relevantes asociadas al MIC:

- Promover el desarrollo integral y sostenible de litorales costeros, cuencas hidrográficas, montañas, valles y llanuras, considerando sus potencialidades ambientales y socioeconómicas.
- Fortalecer la participación de los gobiernos locales en la gestión del medio ambiente y los recursos naturales y promover su implementación, en el ámbito geográfico del Plan de Ordenamiento Territorial
- Desarrollar sistemas de monitoreo, evaluación y valoración del estado del medio ambiente y los recursos naturales a nivel nacional, regional y local, a partir de la consolidación de un



---

Sistema de Información Ambiental que incluya la valoración de los recursos naturales en las cuentas nacionales.

---

## Plan Nacional de Ordenamiento Territorial 2030 (2015)

TIPO DE INSTRUMENTO



Informe Nacional de Planificación

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

El Plan Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT, 2015) ha sido concebido como un documento de política que orienta las decisiones de carácter nacional acerca del uso del territorio, compatibilizando las diferentes políticas sectoriales, con el objetivo de gestionar y aprovechar sus recursos para alcanzar el desarrollo sostenible, promover la cohesión territorial y mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la República Dominicana.

Las propuestas del PNOT son pautas para los planes de ordenamiento territorial y uso de suelo que se realicen en las escalas sub-nacionales y representa la expresión espacial en el territorio de los ejes estratégicos estipulados en términos sociales, económicos y ambientales.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):



- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)

ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Gestión del riesgo en la costa
- Adaptación al cambio climático
- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Integración entre niveles de la administración
- Ordenación territorial y planificación costera

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

A partir de la **Ley 496-06** que crea la Secretaría de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo y le asigna sus funciones, entre ellas está la de otorgar la competencia para la ordenación territorial.

Se abordan tres ejes prioritarios:

1. Asentamientos humanos: referido a la calidad del hábitat y a la relación asentamiento humano- territorio.
2. Protección y gestión del medioambiente: desarrollado considerando los distintos tipos de comportamiento que se experimentan en la relación sociedad-naturaleza.
3. Competitividad y cohesión territorial: referida al logro de una estructura básica productiva articulada al mercado local y la economía global. Además, al acceso de oportunidades de la población en el territorio, basado en la relación Estado- sociedad.

Al mismo tiempo se plantean los siguientes ejes transversales:

- a) Adaptación al Cambio Climático y Gestión de Riesgo.
- b) Enfoque de Género.
- c) Enfoque de Derechos Humanos.
- d) Participación social.

## *Ley nº 147-02 sobre Gestión de Riesgos, de 2002*

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

### OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Establece los instrumentos de la política de gestión de riesgos: Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres, el Plan Nacional de Gestión de Riesgos, el Plan Nacional de Emergencia y el Sistema Integrado Nacional de Información en la República Dominicana. La política de gestión de riesgos es evitar o reducir las pérdidas de vidas y los daños que pueden ocurrir sobre los bienes públicos, materiales y ambientes de ciudadanos, como consecuencia de los riesgos existentes y desastres de origen natural o causados por el hombre que se pueden presentar en el territorio nacional.

### INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)



### ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Gestión del riesgo en la costa
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Integración entre niveles de la administración
- Ordenación territorial y planificación costera

### OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Entre los principios generales que orientan la acción de las entidades se encuentra la participación: el Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres es de carácter abierto, dinámico y funcional y estará integrado, entre otros, por:

- las entidades públicas y privadas responsables de actividades relacionadas con la reducción de riesgos o la preparación, reacción y rehabilitación en caso de desastre;
- las organizaciones comunitarias y no gubernamentales cuyas acciones en materia de riesgos y desastres están relacionadas con la prevención, mitigación, atención y recuperación de la población;
- las entidades públicas y privadas que realicen actividades de producción de información, investigación científica y desarrollo tecnológico en el campo del análisis y la reducción del riesgo
- los medios de comunicación a través de los cuales se suministra información pública.



## Plan de Adaptación al Cambio Climático –PNACC-RD 2015-2030

TIPO DE INSTRUMENTO



Informe Nacional de Planificación

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Reducir la vulnerabilidad a los impactos del cambio climático mediante la construcción de la capacidad de adaptación y resiliencia. También facilitar la integración de la adaptación al cambio climático, de manera coherente, en las políticas nuevas y existentes, programas y actividades, en particular los procesos y estrategias de planificación del desarrollo, dentro de todos los sectores pertinentes y en diferentes niveles, según proceda.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):



- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)


ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Manejo integrado de la costa
- Gestión del riesgo en la costa
- Adaptación al cambio climático
- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Calidad del agua
- Construcción de infraestructuras en la costa (puertos, carreteras, ...)
- Restauración de ecosistemas costeros
- Educación y concienciación ambiental
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Ordenación territorial y planificación costera
- Evaluación y monitoreo de la costa
- Financiación para la gestión costera
- Integración de la comunidad local en el desarrollo turístico
- Sostenibilidad turística
- Capacidad de Carga de los sistemas
- Gestión basada en ecosistemas

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Se establecen Seis Ejes Estratégicos cada uno con Áreas de enfoque más específicas, objetivos y líneas de acción. Claramente asociado a la GIZC se encuentra el Eje Estratégico 6 “Conservando y usando sosteniblemente los recursos costero-marinos, aumentando la resiliencia frente al cambio climático y la variabilidad” que tiene como objetivo establecer un sistema de Manejo Integral de Zonas Costeras, asignando prioridad a las áreas no protegidas, teniendo en cuenta los impactos del cambio climático y la variabilidad.

## *Ley 158-01 de incentivo turístico sobre fomento al desarrollo turístico para los polos*

TIPO DE INSTRUMENTO  Ley

ESTADO: Vigente

### OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Esta ley tiene como objetivo acelerar un proceso racionalizado del desarrollo de la industria turística en las regiones de gran potencialidad o que reúnan excelentes condiciones naturales para su explotación turística en todo el país que, habiendo sido declaradas o no como polos turísticos no han alcanzado a la fecha el grado de desarrollo esperado. Declara nueve polos turísticos a los fines de fomentar su desarrollo.

### INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Ministerio de Turismo (MITUR)



### ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Construcción de infraestructuras en la costa (puertos, carreteras, ...)
- Integración entre niveles de la administración
- Incentivos fiscales para conservación

### OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Se crea el Consejo de Fomento Turístico (CONFOTUR), con la finalidad de aplicar las directrices de la presente Ley 158-01, así como crear las condiciones y las facilidades necesarias para que los proyectos turísticos innovadores puedan acogerse a los incentivos otorgados por la ley.

Se fomenta el desarrollo turístico para los polos de escaso desarrollo y nuevos polos en provincias y localidades de gran potencialidad y crea el Fondo Oficial de Promoción Turística.



***Ley 84 de 1979, convierte la Dirección Nacional de Turismo en la Secretaría de Estado de Turismo***

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Convertir la Dirección Nacional de Turismo en la Secretaría de Estado de Turismo, y modifica en cuanto fuera necesario la Ley 541 de 1969.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Ministerio de Turismo (MITUR)



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

No se contemplan

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Algunas de las funciones prioritarias de la Secretaría de Estado de Turismo:

- Planear, programar, organizar, dirigir, fomentar, coordinar y evaluar las actividades turísticas del país, de acuerdo con los objetivos y metas de la política nacional que determine el Poder Ejecutivo.
- Programar y promover la industria turística y la inversión estatal y privada en el sector.
- Determinar y supervisar los polos turísticos.
- Orientar el diseño y construcción de obras de infraestructura en dicha industria.
- Dirigir campañas promocionales.
- Controlar a los operadores turísticos.
- Crear, con aprobación del Poder Ejecutivo, oficinas nacionales e internacionales.



## *Ley 94-20 de Educación y Comunicación Ambiental*

TIPO DE INSTRUMENTO Ley



ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Esta ley tiene por objeto incluir la educación ambiental en los diferentes niveles, ciclos, grados, modalidades y etapas del sistema escolar y superior dominicano, en centros docentes públicos y privados, así como de forma transversal y articulada, en todas las modalidades de enseñanza formal, no formal e informal, a fin de procurar la sensibilización y concienciación ambiental en toda la sociedad dominicana.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Uso sostenible de los recursos naturales
- Educación y concienciación ambiental
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Integración entre niveles de la administración
- Financiación para la gestión costera

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Alguno de los objetivos específicos relevantes para el MIC:

- Promover la implementación de políticas y de medidas de adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos climatológicos.
- Fomentar en el individuo y los grupos humanos la adopción de conductas, y el desarrollo de habilidades para la búsqueda de soluciones conjuntas a los problemas ambientales, que generan el cambio climático, contribuyendo con la prevención de impactos ambientales y la capacidad de planear soluciones a los ya existentes enfatizando en los impactos que genera el cambio climático.
- Articular la educación y la comunicación ambiental con la gestión de riesgos para desarrollar una cultura de resiliencia dirigida a minimizar los efectos de los desastres provocados por fenómenos naturales y la actividad humana. Esto conllevaría a disminuir los efectos adversos de dichas amenazas y preparar respuestas apropiadas e inmediatas.

## *Ley 333-15 sectorial sobre Biodiversidad*

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Desarrollar, reglamentar y aplicar los principios y las disposiciones sobre la conservación y uso sostenible de la biodiversidad contenida en la constitución y en la ley orgánica sobre medio ambiente y recursos naturales.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Educación y concienciación ambiental
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Incentivos fiscales para conservación
- Delimitación de zona costera
- Sostenibilidad turística
- Sostenibilidad de la pesca

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

Establece el marco legal necesario para propiciar el mantenimiento y la recuperación de la biodiversidad. Garantiza la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad. Regula el acceso a los recursos genéticos y sus derivados de la biodiversidad. Asegura la participación, justa y equitativa en los beneficios derivado de la utilización de los recursos genéticos. Establece sanciones administrativas y penales, así como la responsabilidad civil objetiva que se aplicarán a las violaciones a esta ley.

## *Ley 202-04 sectorial de Áreas Protegidas*

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Garantizar la conservación y preservación de muestras representativas de los diferentes ecosistemas y del patrimonio natural y cultural de la república dominicana para asegurar la permanencia y optimización de los servicios ambientales y económicos que estos ecosistemas ofrecen o puedan ofrecer a la sociedad dominicana en la presente y futuras generaciones.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA)



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Educación y concienciación ambiental
- Delimitación de zona costera
- Sostenibilidad turística
- Delimitación de zona costera
- Financiación para la gestión costera
- Sostenibilidad de la pesca
- Incentivos fiscales para conservación

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

El Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAPs) se administra a través del MARENA. Establece las categorías de manejo y, en virtud de estas, los usos permitidos para el desarrollo de actividades de ecoturismo.



***Ley 3675-53 que modifica los artículos 32 y 33 de la Ley sobre Policía de Puertos y costas nº 3003-51.***

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Ley 3675-53 que modifica los artículos 32 y 33 de la Ley sobre Policía de Puertos y costas nº 3003.

*Art. 32 Sobre derechos de pilotaje. Art. 33 Sobre embarcaciones extranjeras.*

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):

- Comando Naval de Capitanías de Puertos y Autoridad Marítima



ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

No se contemplan.

OBSERVACIONES:

Ley 3003-51 sobre policía de Puertos y Costas: encomienda a la policía general de los puertos, fondeaderos y costas de la república a la entonces secretaría de estado de guerra, marina y aviación. También establece los puestos de ejercicio y funciones de los mismos y que debe haber en cada puesto un policía para velar por los crímenes en territorio marino, así como para situaciones de emergencia.

*Ley nº 66-07 declara que la República Dominicana es un Estado Archipelágico*

TIPO DE INSTRUMENTO



Ley

ESTADO: Vigente

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Se declara la R.D. como Estrado archipelágico, comprendido por: la parte oriental de la isla La Hispaniola, 150 islas menores, un elevado número de arrecifes y emersiones en bajamar, otros elementos naturales y las aguas que los conectan.

ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Integración entre niveles de la administración
- Delimitación de zona costera

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

- Establece 24mn de Zona Continua (ZC), a partir de las nuevas líneas de base.
- Establece 200mn de Zona Económica Exclusiva (ZEE), a partir de las nuevas líneas de base.
- Crea la Autoridad Nacional de Asuntos Marítimos (ANAMAR)
- Declara de alto interés la realización de catastro de recursos en las aguas, suelo y subsuelo de la ZEE.
- Dispone que el Estado Dominicano iniciará los procesos necesarios para lograr la delimitación de sus fronteras marítimas de la forma más favorable para el país.

## *Proyecto de ley de ordenamiento territorial, uso de suelo y asentamientos humanos*

TIPO DE INSTRUMENTO



Proyecto de Ley

ESTADO: Borrador

OBJETO DEL INSTRUMENTO:

Esta ley tiene por objeto establecer el marco regulatorio para el ordenamiento territorial, el uso del suelo, la formulación y ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial en los distintos niveles político-administrativos atendiendo a lineamientos de interés ambiental, cultural, económico, social, de gestión de riesgos y de desarrollo sostenible.

INSTITUCIÓN(ES) ASOCIADA(S):



- Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD)

ASPECTOS CLAVE RELACIONADOS CON LA GIZC:

- Manejo integrado de la costa
- Gestión del riesgo en la costa
- Adaptación al cambio climático
- Conservación de los recursos y ecosistemas
- Uso sostenible de los recursos naturales
- Participación pública
- Educación y concienciación ambiental
- Integración entre sectores (coordinación de actores)
- Integración entre niveles de la administración
- Ordenación territorial y planificación costera
- Integración de la comunidad local en el desarrollo turístico
- Sostenibilidad turística
- Capacidad de Carga de los sistemas
- Gestión basada en ecosistemas

OTROS ASPECTOS RELEVANTES:

- Establece y define los tipos de uso del suelo pertenecientes a la calificación de costero-marino como parte de los instrumentos de planificación definidos en la ley.
- La asignación del uso del suelo costero marino en los PMOT está sujeta al cumplimiento de los criterios específicos para la asignación del uso del suelo costero-marino (obligatorios para todos los planes y normas que se establezcan a nivel municipal, regional y nacional relacionados con el ordenamiento territorial y el uso del suelo).
- El reglamento de aplicación de esta ley establecerá los parámetros de capacidad de carga de las actividades propuestas en los diferentes ecosistemas costeros marinos y las distancias que garanticen la sostenibilidad y preservación del perfil costero.
- También se describen los criterios de modificación del uso del suelo costero marino, de los que quedan excluidas las áreas protegidas costero marinas.





**“APOYO AL DISEÑO DEL SEGUNDO COMPONENTE:  
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA  
GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS”**

**PROYECTO DE GESTIÓN COSTERA SOSTENIBLE**

**ANEJO 3. LISTADO DE ACTORES**



### 3 ANEJO 3: LISTADO DE ACTORES

| INSTITUCIÓN  | TIPOLOGÍA      | ROL        | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES   |
|--|----------------|------------|--|
| <b>ÁMBITO NACIONAL</b>   |                |            |  |
| Armada de la República Dominicana  | Sector público | Competente | Seguridad costera, control del tráfico costero de embarcaciones. Participa en el proceso de permisología cuando se realiza una intervención en la zona marítima.   |
| Autoridad Nacional de Asuntos Marítimos-ANAMAR   | Sector público | Competente | Proveer al Estado Dominicano las herramientas técnicas, científicas y jurídicas necesarias para la investigación, conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos vivos y no vivos del mar, existentes en nuestros espacios marítimos. La Ley 66-07 del 22 de mayo del 2007 que declara a la República Dominicana Estado Archipelágico también crea la Autoridad Nacional de Asuntos Marítimos (ANAMAR). |
| Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura-CODOPESCA  | Sector público | Competente | Establecer un sistema sostenible de producción pesquera y de la acuicultura basado en los principios de la pesca responsable y el uso racional y sostenible del ambiente.  |
| Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo - Dirección de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático-MEPyD | Sector público | Competente | Pertenece al Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Regional, las funciones del cual vienen dadas por la ley 10-21 y entre otras se encuentran: - Formular y dar seguimiento a la implementación de la política transversal de gestión del riesgo de desastres con perspectiva de ordenamiento territorial.   |
| Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo - Dirección General de Desarrollo Económico y Social-MEPyD DGDES        | Sector público | Competente | Se crea en el Capítulo III, Artículo 14 de la Ley 496-06. Pertenece al Viceministerio de Planificación. La DGDGS es la responsable de dar Asistencia técnica en planificación: asesorar, en el marco del Sistema Nacional de Planificación e Inversión Pública a todas las instituciones del sector público para la planificación.   |

| INSTITUCIÓN  | TIPOLOGÍA      | ROL        | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|--|----------------|------------|---|
| Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo - Dirección General de Ordenamiento Territorial-MEPyD | Sector público | Competente | Pertenece al Viceministerio de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Regional, las funciones del cual vienen dadas por la ley 10-21, entre otras: promover planes de desarrollo y de ordenamiento territorial en las diferentes escalas regionales, provinciales y municipales; apoyar la puesta en marcha de los instrumentos del ordenamiento territorial y uso de suelo establecido en la legislación vigente; formular y dar seguimiento a la implementación de la política transversal de gestión del riesgo de desastres con perspectiva de ordenamiento territorial. |
| Ministerio de la Presidencia   | Sector público | Competente | La Ley Orgánica de Administración Pública No. 247-12 le confiere las funciones, entre otras: efectuar el seguimiento de las decisiones del Consejo de Ministros e informar periódicamente al Presidente de la República sobre el estado general de su ejecución y resultados; coordinar los procesos de evaluación integral de la gestión pública y de resultados de las políticas públicas adoptadas por el Ejecutivo e informar de ello al Presidente de la República. (Art. 22).   |
| Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales-MIMARENA   | Sector público | Competente | La ley 64-00 en su artículo 17: se crea la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (ahora denominada Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales tras la emisión del decreto 56-10 del 2010) como organismo rector de la gestión del medio ambiente, los ecosistemas y de los recursos naturales, para que cumpla con las atribuciones que de conformidad con la legislación ambiental en general, corresponden al Estado, con el fin de alcanzar el desarrollo sostenible.   |

| INSTITUCIÓN   | TIPOLOGÍA      | ROL        | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|---|----------------|------------|---|
| Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales -Dirección de Áreas Protegidas-MIMARENA                 | Sector público | Competente | Pertenece al Viceministerio de Áreas Protegidas y Biodiversidad, cuyas funciones definidas por ley 10-21, entre otras: dictar regulaciones técnicas adecuadas y utilizar mecanismos para la conservación de los procesos ecológicos, tales como ordenamiento y evaluaciones ambientales, evaluaciones de impacto y auditorías ambientales, vedas, permisos, licencias ambientales e incentivos, entre otros.  |
| Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales -Viceministerio de Recursos Costeros y Marinos-MIMARENA | Sector público | Competente | Sus funciones vienen definidas por la ley 10-21, entre otras: - proteger, conservar y promover el uso sostenible y el manejo integral de la zona costera y marina y sus recursos; coordinar con las instituciones correspondientes la elaboración e implementación de los planes de manejo integral costero marino.   |
| Ministerio de Turismo (Dirección de Planificación y Proyectos - Departamento de playas)-MITUR-DPP         | Sector público | Competente | Entidad catalizadora del sector turístico de la República Dominicana. Contribuye a la identificación de oportunidades para la creación de mercados social, ecológico y económicamente productivos para el país. Entre sus funciones, está la de orientar, de conformidad con las regulaciones al respecto, el diseño y construcción de todas las obras de infraestructura que requieran el desarrollo de los distintos proyectos turísticos. Además, apoya y respalda el programa de gestión de playas. |

| INSTITUCIÓN   | TIPOLOGÍA      | ROL         | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES   |
|---|----------------|-------------|--|
| Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio-CNCCMDL                                    | Sector público | Involucrado | Formular las políticas públicas y las estrategias necesarias para la prevención y mitigación de los gases de efecto invernadero (GEI) y la adaptación a los efectos adversos del cambio climático, y procurar que las entidades públicas, privadas y actores claves de la sociedad civil alcancen un alto grado de información, sensibilización, educación y compromiso sobre el cambio climático, sus causas y consecuencias, que les lleve a implementar acciones que integren el desarrollo socioeconómico y la protección ambiental. |
| Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales -Dirección de Adaptación y Mitigación del Cambio Climático-MIMARENA | Sector público | Involucrado | Pertenece a el Viceministerio de Cooperación Internacional, cuyas funciones definidas por ley 10-21, entre otras: coordinar el proceso de alineación de las agencias internacionales hacia las políticas, programas, y planes del sector ambiental y recursos naturales del país.  |
| Ministerio de Obras Públicas-MOP  | Sector público | Involucrado | Dotar al país de obras de infraestructura pública, así como regular y apoyar la gestión de los recursos hídricos que garantice su preservación y disponibilidad.   |
| Ministerio de Turismo (Comité Ejecutor de Infraestructuras de Zonas Turísticas)-CEIZTUR                               | Sector público | Involucrado | Pertenece al viceministerio de gestión de destinos turísticos y tiene como función mejorar los niveles de calidad de los servicios complementarios y de infraestructuras del entorno de las comunidades y zonas turísticas, de manera que se puedan resolver los problemas graves y se pueda mejorar el bienestar de los visitantes internacional y local.   |



| INSTITUCIÓN  | TIPOLOGÍA      | ROL         | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES   |
|--|----------------|-------------|--|
| Ministerio de Turismo (Consejo de Fomento Turístico)-CONFOTUR              | Sector público | Involucrado | En la Ley No. 158-01 sobre fomento al desarrollo turístico para los polos de escaso desarrollo y nuevos polos en provincias y localidades de gran potencialidad, se crea el Consejo de Fomento Turístico (CONFOTUR) con la finalidad de aplicar las directrices de la Ley, así como crear las condiciones y las facilidades necesarias para que los proyectos turísticos innovadores puedan acogerse a los incentivos otorgados. |
| Oficina Nacional de Meteorología-ONAMET                                    | Sector público | Involucrado | La Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET) se crea en el año 1954 como organismo técnico-científico y ente regulador de las informaciones meteorológicas.  |
| Poder ejecutivo  | Sector público | Involucrado | Atender a los asuntos jurídicos que competen al Poder Ejecutivo, así como responder de forma eficaz, oportuna y objetiva a las solicitudes realizadas por ministerios y demás instituciones gubernamentales dentro del marco de sus funciones.   |
| Acuario nacional   | Sector público | Soporte     | El Acuario Nacional es una institución educativa, científica, cultural y recreativa que tiene la finalidad de proteger y conservar la biodiversidad marina y dulceacuícola del país promoviendo su conocimiento a través de actividades educativas y exhibiciones permanentes y temporales.  |
| Comisión de Recursos Naturales y Medio Ambiente del Senado de la República | Sector público | Soporte     | Analizar y dictaminar iniciativas, minutas, instrumentos internacionales y proposiciones con punto de acuerdo, así como atender solicitudes de información y desahogar los asuntos en materia ambiental y cambio climático que le son turnados.  |

| INSTITUCIÓN   | TIPOLOGÍA      | ROL     | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES   |
|---|----------------|---------|--|
| Comisión Permanente de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Cámara de Diputados (Congreso Nacional)        | Sector público | Soporte | Conocer los temas relativos a la conservación, protección, mejoramiento y restauración del medio ambiente y de los recursos naturales, asegurando su sostenibilidad y compatibilidad con el desarrollo humano, y del seguimiento y evaluación de los estudios de impacto e informes ambientales.   |
| Cuerpo Especializado de Seguridad Turística-CESTUR  | Sector público | Soporte | Seguridad en el área y auxiliar de MITUR.  |
| Defensa Civil Dominicana  | Sector público | Soporte | Dirigir las acciones de coordinación, preparación y operación de todas las funciones de emergencias ante la ocurrencia de un evento natural o antrópico en una forma eficiente y eficaz, garantizando un control adecuado de las operaciones, para resguardar la vida y la propiedad de los habitantes de República Dominicana.  |
| Dirección General de Alianzas Público-Privada - DGAPP   | Sector público | Soporte | La DGAPP es la institución responsable de la estructuración, promoción, supervisión y regulación de los proyectos de infraestructura, bienes y servicios de interés social, que se planifiquen y desarrollen en República Dominicana bajo la modalidad de alianzas público privadas (APP).   |
| Fiscalía Medio Ambiente- Procuraduría Especializada para la Defensa del Medio Ambiente y los Recursos Naturales | Sector público | Soporte | Rama especializada de la Procuraduría General de la República, según lo dispone el Artículo 165 de la Ley 64 de fecha 18 de Agosto del año 2000. Surge por la necesidad imperante de que los infractores ambientales no solo fuesen sancionados con el pago de una multa de carácter administrativa, sino que también en los casos más graves y penalmente relevantes pudieran ser sometidos jurisdiccionalmente, y se les impusiera como sanción la privación de la libertad y multas impuestas por los tribunales. |

| INSTITUCIÓN   | TIPOLOGÍA      | ROL     | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|---|----------------|---------|---|
| Instituto Geográfico Nacional - "José Joaquín Hungría Morell"-IGN | Sector público | Soporte | Creado como órgano del Estado Dominicano responsable de la formulación de las políticas y las acciones públicas en las áreas de geografía, cartografía y geodesia, así como de la planificación ejecución, aprobación y control de las actividades encaminadas para la elaboración de la cartografía nacional y del archivo de datos Geográficos del país. Es un organismo público descentralizado adscrito al Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD), con autonomía administrativa, técnica, económica y financiera, con personalidad jurídica propia y con plena capacidad de obrar. Su misión es contribuir al desarrollo sostenible del país mediante la regulación, producción y administración de las políticas y acciones de las áreas de geografía, cartografía y geodesia para apoyar los procesos de planificación, protección del medio ambiente y gestión de riesgos. |
| Instituto Nacional de Agua Potable y Alcantarillado-INAPA         | Sector público | Soporte | Responsable del saneamiento.  |
| Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos-INDRHI                 | Sector público | Soporte | Órgano público a cargo de la preservación y aprovechamiento racional de los recursos hídricos.  |

| INSTITUCIÓN                     | TIPOLOGÍA      | ROL     | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|---------------------------------|----------------|---------|---|
| Jurisdicción inmobiliaria       | Sector público | Soporte | De la Ley 108-05. ART 3: la Jurisdicción Inmobiliaria tiene competencia exclusiva para conocer de todo lo relativo a derechos inmobiliarios y su registro en la República Dominicana, desde que se solicita la autorización para la mensura y durante toda la vida jurídica del inmueble, salvo en los casos expresamente señalados en la competencia exclusiva para conocer de todo lo relativo a derechos inmobiliarios y su registro en la República Dominicana, desde que se solicita la autorización para la mensura y durante toda la vida jurídica del inmueble, salvo en los casos expresamente señalados en la presente ley. |
| Liga Municipal Dominicana       | Sector público | Soporte | La Liga Municipal Dominicana según el artículo 105 de la Ley 176-07 es una entidad de asesoría en materia técnica y de planificación, cuyas funciones son, en síntesis, caminar de la mano con los municipios en procura del desarrollo integral del territorio y la calidad de vida de sus poblaciones.  |
| Ministerio de Educación -MINERD | Sector público | Soporte | De la Ley General de Educación No 66-97: el ministerio regula, en el campo educativo, la labor del Estado y de sus organismos descentralizados y la de los particulares que recibieren autorización o reconocimiento oficial a los estudios que imparten. Esta ley, además, encauza la participación de los distintos sectores en el proceso educativo nacional.  |

| INSTITUCIÓN  | TIPOLOGÍA      | ROL     | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|--|----------------|---------|---|
| Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología.-MESCYT | Sector público | Soporte | Las funciones de sus viceministerios son definidas por la ley 10-21 entre otras: propiciar que la labor de creación, incorporación de conocimientos y transferencia tecnológica, sea relevante a las necesidades y objetivos del desarrollo social y económico de la sociedad dominicana; asegurar la transferencia de los conocimientos y tecnologías desarrollados o adaptados por las instituciones del Sistema Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología, hacia las instituciones y empresas de la sociedad responsables de la producción de bienes y servicios, así como a las demás instituciones públicas y a la sociedad en general.   |
| Oficina Nacional de Estadística-ONE                            | Sector público | Soporte | Creada el 1 de noviembre de 1935, con el objetivo principal de recolectar, revisar, elaborar y publicar las estadísticas nacionales relacionadas con las actividades económicas, agrícolas, comerciales, industriales, financieras, medioambientales y sociales de la población.  |
| Servicio Geológico Nacional-SNG                                | Sector público | Soporte | Organismo creado mediante la Ley 50-10, en el año 2010, con la finalidad de producir información actualizada sobre las características geológicas básicas del territorio nacional, así como de velar por la generación, almacenamiento, actualización y difusión de conocimientos para el bienestar de la sociedad dominicana. Las funciones principales que desempeña el SGN son: ejecutar la cartografía geológica nacional a escala adecuada; evaluar los recursos geológicos (mineros, hídricos, energéticos) y su integración en base de datos georreferenciados y realizar estudios e investigaciones sectoriales que ayuden a paliar el deterioro medioambiental, la correcta planificación territorial y la sostenibilidad de sus recursos naturales. |

| INSTITUCIÓN  | TIPOLOGÍA                       | ROL         | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|--|---------------------------------|-------------|---|
| <b>ÁMBITO PROVINCIAL</b>   |                                 |             |   |
| Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales-Departamentos provinciales-MIMIMARENA-DP | Sector público                  | Involucrado | Representación provincial del ministerio para la fiscalización de la ley ambiental en el territorio de su jurisdicción y el otorgamiento de las autorizaciones ambientales definidas en sus funciones.  |
| Ministerio de Turismo - Oficinas provinciales-OPT- MITUR                                   | Sector público                  | Involucrado | Velar por el cumplimiento de lo que establece la Ley 541 con su modificación y las diferentes resoluciones.   |
| <b>ÁMBITO LOCAL</b>  |                                 |             |   |
| Ayuntamientos  | Sector público                  | Competente  | Administradores del territorio por la Ley 76 y encargado de hacer cumplir las disposiciones oficiales.  |
| <b>ÁMBITO NACIONAL</b>   |                                 |             |   |
| The Nature Conservancy-TNC   | Sector privado                  | Involucrado | Desde cordilleras hasta arrecifes, montañas y manglares, TNC trabaja para proteger las áreas marinas y costeras de mayor prioridad de la República Dominicana. Son signatarios de dos acuerdos de comanejo de administración áreas protegidas, incluyendo el acuerdo de comanejo del Santuario Marino de Arrecifes del Sureste, que en algún momento se consideró extenderlo hasta la zona de Arena Gorda-Cortecito. Forma parte de la RAD y pertenece al Consorcio Dominicano de Restauración Costera. |
| Asociación de Hoteles y Turismo de la República Dominicana-ASONAHORES                      | Sector privado                  | Impactado   | Apoyo y respaldo del programa de gestión de playas - enlace con operadores turísticos.  |
| Fundación Dominicana de Estudios Marinos - Fundemar  | ONGs y asociaciones sectoriales | Involucrado | Promover el uso sostenible de los ecosistemas y recursos costero marinos a través de la investigación, la educación, y el apoyo al desarrollo de proyectos de conservación.   |

| INSTITUCIÓN   | TIPOLOGÍA                       | ROL         | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|---|---------------------------------|-------------|---|
| Fundación Propagas  | ONGs y asociaciones sectoriales | Involucrado | Sensibilizar, concienciar y educar a la población sobre la preservación, protección y respeto al medio ambiente para promover el desarrollo sostenible del país. En la zona costero marino, trabaja en el monitoreo de los arrecifes de coral y la Bandera Azul.  |
| Red Arrecifal Dominicana-RAD                                    | ONGs y asociaciones sectoriales | Involucrado | Alianza interinstitucional conformada por organizaciones e individuos involucrados en la conservación y gestión de los arrecifes de coral y sus especies asociadas a escala nacional y local: Fundación Propagas/TNC/Reef Check República Dominicana/Fundación Grupo Puntacana/FUNDEMAR.  |
| Consorcio Dominicano de Restauración Costera-CDRC               | ONGs y asociaciones sectoriales | Soporte     | El CDRC es parte de una iniciativa para la conservación, manejo sostenible, y restauración de los importantes recursos arrecifales de la República Dominicana.  |
| Fundacion Plenitud  | ONGs y asociaciones sectoriales | Soporte     | Organización no gubernamental, independiente, sin fines de lucro, establecida en la República Dominicana, que brinda servicios de asistencia técnica, entrenamiento y fortalecimiento de las capacidades a los gobiernos, las empresas y las comunidades. Líder en la producción y análisis de datos con una visión sistémica, que promueve la divulgación del conocimiento para cerrar la brecha entre la investigación y la acción. |
| Grupo Jaragua, Inc.-JARAGUA                                     | ONGs y asociaciones sectoriales | Soporte     | El Grupo Jaragua es una organización no gubernamental sin fines de lucro de la República Dominicana, incorporada legalmente en 1989 y debidamente registrada de acuerdo a las leyes de República Dominicana.  |
| Instituto de Derecho Ambiental de la República Dominicana-IDARD | ONGs y asociaciones sectoriales | Soporte     | Organización no gubernamental dedicada a promover la educación ambiental y la implementación de buenas prácticas ambientales.   |



| INSTITUCIÓN   | TIPOLOGÍA | ROL     | DESCRIPCIÓN DE FUNCIONES  |
|---|-----------|---------|---|
| Centro Experimental de Geociencias-Universidad Tecnológico Del Cibao Oriental-UTECO | Academia  | Soporte | El Servicio Geológico Nacional (SGN) y la Universidad Tecnológica del Cibao Oriental (UTECO), firmaron un convenio de cooperación donde acordaron declarar de alto interés la creación de un "Centro Experimental de Geociencias (CEG)".  |
| Instituto Tecnológico de Santo Domingo-INTEC  | Academia  | Soporte | Universidad privada, de servicio público, sin fines de lucro. Se ofrece la "Especialidad en Ingeniería Sanitaria y Ambiental" y la "Maestría en Ciencias de la Ingeniería Sanitaria y Ambiental".   |
| UASD- Centro de Investigaciones de Biología Marina-UASD - CIBIMA                    | Academia  | Soporte | Se dedica al estudio y conocimiento de la biodiversidad de los ecosistemas costeros, marinos y acuáticos tropicales en la isla Hispaniola y la región del Caribe. Incursionó en diferentes campos: taxonomía, pesquería, acuicultura, control de calidad en alimentos (en productos pesqueros), problemas de contaminación... En CIBIMA trabajan en ecosistema fluviales, lagunas... Adapta la metodología para el ambiente marino y se utilizan los conocimientos de profesionales de otras áreas.         |
| Universidad Autónoma de Santo Domingo-UASD  | Academia  | Soporte | La Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD) es una universidad pública de la República Dominicana, y la única universidad estatal en el país. Su sede central se encuentra en la capital, Santo Domingo, y tiene recintos, centros y sub-centros en 18 de 31 provincias. La Universidad Autónoma de Santo Domingo tiene convenios vigentes con universidades en los 5 continentes, mediante los cuales se establece intercambio profesoral, estudiantil, becas y se promueve la investigación conjunta. |

**“APOYO AL DISEÑO DEL SEGUNDO COMPONENTE:  
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA  
GESTIÓN INTEGRADA DE ZONAS COSTERAS”**

**PROYECTO DE GESTIÓN COSTERA SOSTENIBLE**

**ANEJO 4. INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA SOBRE LA  
HERRAMIENTA “*INDICADORES DE DESEMPEÑO DE LA GIZC  
RESILIENTE AL CLIMA*”**



## 4 ANEJO 4: INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA SOBRE LA HERRAMIENTA “INDICADORES DE DESEMPEÑO DE LA GIZC RESILIENTE AL CLIMA”

### 4.1 TABLAS CATEGORÍA 1- - MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL PARA LA GIZC Y LA PREPARACIÓN CLIMÁTICA

Tabla A-1A: Conclusiones para el Indicador 1A - Estado del marco normativo nacional de la GIZC

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 1. Aprobación de una legislación específica o inclusiva de la GIZC que designa a un organismo principal. | No        | <p>No existe una legislación específica de GIZC. Sin embargo, existen los siguientes instrumentos regulatorios abordan de manera parcial la GIZC, en ambos casos con sesgo ambiental:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ley 10-21 de Viceministerios, Art. 20.5, que asigna al Viceministerio de Recursos Costero-Marinos del MARENA la función de coordinar con las instituciones correspondientes la elaboración e implementación de los Planes de Manejo Integral Costero Marino.</li> <li>- El “Anteproyecto de Ley Sectorial sobre recursos costeros y marinos” del año 2006, aún sin aprobar. Recientemente se ha enviado una actualización al congreso y está pendiente de aprobación. El Anteproyecto especifica un organismo/autoridad principal para la conservación de los recursos costero-marinos, pero no de la GIZC:</li> </ul> <p>TÍTULO II. DE LA AUTORIDAD COMPETENTE</p> <p>ART13. Corresponde a la Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales el ejercicio de las atribuciones sobre la administración, protección, conservación, uso y manejo de los Recursos Costeros y Marinos y de los ecosistemas de las aguas interiores.</p> <p>ART14. Corresponden a la Subsecretaría de Recursos Costeros y Marinos las siguientes funciones: [...]</p> <p>Cabe destacar que, este anteproyecto parece estar dedicado a la gestión de los recursos naturales.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Carpeta Indicador 1a:</li> </ul> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN  | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|---|-----------|--|
| 2. La legislación designa competencias sectoriales, incluyendo una agencia responsable del medio ambiente, la planificación, las obras públicas y la pesca. | Sí        | <p>Las competencias sectoriales están definidas en diferentes leyes y las agencias responsables son las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Medio ambiente: MARENA - Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.</li> <li>• Planes de Ordenamiento Territorial (POT): MEPyD - Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la República Dominicana.</li> <li>• Planes de Ordenamiento Territorial Turístico (POTT): DPP-MITUR – Ministerio de Turismo.</li> <li>• Obras públicas: MOPC- Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.</li> <li>• Pesca: CODOPESCA - Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura.</li> <li>• ARMADA - Competencias en la Costa (aguas profundas). <ul style="list-style-type: none"> <li>- Carpeta Indicador 1a:</li> </ul> </li> </ul> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN  | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|---|-----------|--|
| 3. La legislación establece colaboración con la agencia responsable de la adaptación al cambio climático. | No        | <p>Puesto que no hay legislación de GIZC no se establece explícitamente esa colaboración, que tampoco queda reflejada en la legislación que de alguna manera aborda la GIZC (ni en la Ley 64-00 de Medio Ambiente ni en la Ley 10-21 de Viceministerios).</p> <p>Sí cabe resaltar que el Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL) se crea a partir de un comité (Decreto 601-08) con varios ministerios y está integrado por: el Presidente de la Republica; el Secretario de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales; el Secretario de Estado de Economía, Planificación y Desarrollo; el Secretario de Estado de Agricultura; el Secretario de Estado de Relaciones Exteriores; el Secretario de Estado de Hacienda; el Secretario de Estado de Industria y Comercio; el Secretario de Estado de Salud Pública y Asistencia Social; el Gobernador del Banco Central de la República Dominicana; la Comisión Nacional de Energía; el Superintendente de Electricidad y el Vicepresidente de la Corporación de Empresas Eléctricas Estatales.</p> <p>- Carpeta Indicador 1a:</p> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 4. La legislación establece procesos para participación pública, revisión y comentarios del proceso de planificación de la GIZC y la aprobación de proyectos de inversión pública en el desarrollo costero (“pública” incluye a los ciudadanos, grupos comunitarios, así como a los actores con intereses económicos). | No        | <p>No se establece en la legislación, pero en el “Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos” (aún sin aprobar) se atribuye a la autoridad competente la función de establecer y apoyar la participación pública:</p> <p>ART 14. Corresponde a La Subsecretaría de Recursos Costeros y Marinos (entre otros):</p> <p>f) Establecer los mecanismos para asegurar la transparencia y la participación pública en los procesos administrativos relativos a la exploración, explotación y uso de los recursos costeros y marinos.</p> <p>h) Apoyar la educación y la participación ciudadana sobre la conservación, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos costeros marinos.</p> <p>- Carpeta Indicador 1a:</p> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |
| 5. Se ha publicado oficialmente un plan de gestión de la zona costera.   | No        | No existe.   |
| 6. Se ha publicado oficialmente una normativa para aplicar el plan de GIZC.  | No        | No existe  |



| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA   |
|--|-----------|---|
| 7. La normativa establece un sistema de sanciones a las entidades públicas y privadas cuando se infringe la normativa relacionada con la GIZC, | No        | <p>No hay sistema de sanciones a falta de la aprobación del “Anteproyecto de Ley Sectorial sobre Recursos Costeros y Marinos”, en el cual se hace mención:</p> <p>TÍTULO X. DE LAS INFRACCIONES, DELITOS Y SANCIONES</p> <p>ARTICULO 51. Las violaciones a la presente Ley serán tratadas y sancionadas de acuerdo a lo establecido en el Título V, Capítulos I, II, III, IV, V y VI, de la Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales 64-00.</p> <p>- Carpeta Indicador 1a:</p> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |
| 8. Existe un sistema de denuncia de infracciones de la GIZC o de su normativa.   | No        | No existe un sistema de denuncia de infracciones.   |

Tabla A-1B: Conclusiones para el Indicador 1B - Estado del marco normativo nacional de adaptación Gestión del riesgo de desastres.

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA   |
|--|-----------|---|
| 1. Publicación oficial de la legislación nacional para la GRD.   | Sí        | <p>Ley 147-02 sobre Gestión de Riesgos.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Carpeta Indicador 1b:</li> </ul> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p>   |
| 2. Publicación oficial de política o legislación nacional centrada en la adaptación al cambio climático.       | Sí        | <p>Plan Nacional de Adaptación para el cambio climático en la República Dominicana 2015-2030 (PNACC RD)</p> <p>Tercera Comunicación Nacional de República Dominicana para la convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Carpeta Indicador 1b:</li> </ul> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p>  |
| 3. La normativa nacional de GRD se coordina con las normas relacionadas con la adaptación al cambio climático. | No        | <p>La Ley 147-02 no hace referencia a la adaptación al cambio climático, pero el Plan Nacional de Adaptación para el cambio climático en la República Dominicana 2015-2030 (PNACC RD) sí que se hace referencia a la Gestión de Riesgos (pág. 38, por ejemplo): “Tanto en los Lineamientos para la Estrategia de Cambio Climático como en el PANA RD y el PNACC, se integra la gestión de riesgos como parte de las estrategias de adaptación al cambio climático ya que son enfoques complementarios”.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Carpeta Indicador 1b:</li> </ul> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN  | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|---|-----------|--|
| 4. Las políticas o la legislación en materia de GRD establecen procesos para participación pública, revisión y comentarios en el desarrollo de los planes de gestión de desastres.        | No        | No se establecen procesos para la participación pública en el desarrollo de los planes de desastres.   |
| 5. Las políticas o la legislación sobre el cambio climático establecen procesos para participación pública, revisión y comentarios en el desarrollo de los planes de adaptación al clima. | No        | <p>No se dispone de un reglamento formalmente establecido que definan y garanticen estos procesos de forma permanente, aunque para el desarrollo de los planes de adaptación municipales se sigue una metodología participativa, que incluye consultas con los sectores involucrados.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con el CNCCMDL.</li> </ul> |

Tabla A-1C: Conclusiones para el Indicador 1C - Entorno normativo para el desarrollo costero.

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 1. La normativa que normaliza la realización de evaluaciones de impacto ambiental (o de procesos equivalentes) integra el análisis de riesgos climáticos.  | No        | <p>En la normativa no figura como tal. Durante el trámite de permisología, los TdR emitidos por el MARENA pueden exigir incluir los riesgos climáticos asociados a las evaluaciones de impacto ambiental.</p> <p><i>A falta de información del proceso de análisis para cada caso.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con el MARENA.</li> </ul>   |
| 2. La normativa que normaliza la realización de evaluaciones de impacto de los proyectos (o de procesos equivalentes) antes de su ejecución exige la evaluación de los impactos sociales y medioambientales. | Sí        | <p>Ley General 64-00 sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales y el compendio de reglamentos y procedimientos para autorizaciones ambientales de República Dominicana abordan todo lo relacionado con la normativa referida al impacto ambiental y social, a su aplicación para la evaluación de un proyecto o actividad y a los delitos que acarrea su no aplicación antes de ejecutar un proyecto o actividad sobre el terreno.</p> <p>Art 41 Párrafo II: Los proyectos, instalaciones u obras, tanto privados como del Estado, se someterán al sistema de evaluaciones de impacto ambiental y social.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Carpeta Indicador 1c:</li> </ul> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 3. El plan de desarrollo (o el instrumento equivalente) contiene objetivos, metas y/o indicadores sobre la reducción del riesgo climático y/o la resiliencia climática | Sí        | <p>Sí. Ley 1-12, establece la estrategia nacional de desarrollo 2030. Título II. Artículo 10. Cuarto Eje, que procura una Sociedad de Producción y Consumo Ambientalmente Sostenible que Adapta al Cambio Climático.</p> <p>- Objetivo General 4.3. Adecuada adaptación al cambio climático.</p> <p>LÍNEA DE ACCIÓN 3.5.3.3 Promover y fortalecer prácticas de manejo sostenible de los recursos naturales, tierras degradadas y en proceso de desertificación, a través de programas de capacitación y extensión y el fomento de especies productivas que permitan la adaptación al cambio climático, respeten la biodiversidad y cumplan criterios de gestión de riesgos.</p> <p>- Carpeta Indicador 1c:</p> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p> |
| 4. La normativa establece un sistema de sanciones a las entidades cuando se infringe la normativa relacionada con el desarrollo costero.                               | No        | Falta reglamentación para aclarar el sistema de sanciones.   |
| 5. El organismo principal de la GIZC define las zonas prioritarias (o críticas) para la gestión del litoral.   | No        | <p>No existe un organismo oficial para la GIZC, por lo que no puede asignar zonas prioritarias. Si considerásemos el Viceministerio de Recursos Costero Marinos como entidad con más funciones relacionadas con la GIZC en la actualidad, tampoco define zonas prioritarias.</p> <p>La única institución que define zonas prioritarias en la costa es el MITUR, que establece polos turísticos en la Ley 158-01.</p> <p>- Carpeta Indicador 1c:</p> <p><a href="#">C1.Marco legal e institucional para la GIZC y la preparación climática</a></p>  |

**Tabla A-1D: Conclusiones para el Indicador 1D - Coordinación interinstitucional de entidades relevantes para la GIZC, la GRD y la adaptación al cambio climático.**

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN  | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA   |
|---|-----------|---|
| 1. Establecimiento oficial de un marco interinstitucional para la GIZC.   | No        | No hay un marco interinstitucional para la GIZC   |
| 2. El marco incluye la(s) agencia(s) responsables de la GRD y la adaptación al cambio climático.  | No        | No hay un marco interinstitucional para la GIZC   |
| 3. Las acciones del marco incluyen disposiciones para el mecanismo de intercambio de información técnica necesaria para la toma de decisiones de planificación del desarrollo de la GIZC, y los organismos/entidades pertinentes comparten datos para este fin. | No        | No hay un marco interinstitucional para la GIZC   |
| 4. Los organismos/entidades pertinentes se reúnen periódicamente (al menos dos veces al año) para debatir y tomar decisiones conjuntas de planificación o planes de seguimiento del desarrollo de la GIZC relacionada con el clima.                             | No        | Actualmente no hay una periodicidad de reuniones para para la planificación conjunta del desarrollo de la GIZC.                 |
| 5. Los organismos/entidades pertinentes desarrollan planes de trabajo plurianuales conjuntos para coordinar y colaborar en la evaluación y el tratamiento de los riesgos relacionados con el clima en las zonas costeras.                                       | No        | Actualmente no se desarrollan planes de trabajo para evaluación y tratamiento de riesgos en la costa relacionados con el clima. |

**Tabla A-1E: Conclusiones para el Indicador 1E - Responsabilidad institucional para el seguimiento y evaluación de las actividades y proyectos de GIZC Proyectos**

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN  | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA                            |
|---|-----------|--|
| 1. La normativa asigna a una entidad pública o académica o a un tercero la realización de un seguimiento independiente durante la ejecución de los proyectos relacionados con la GIZC.                        | No        | La falta de normativa no hace posible el cumplimiento de este criterio |
| 2. La normativa asigna a una entidad pública o académica o a un tercero la realización de evaluaciones técnicas independientes de los resultados al final de los proyectos relacionados con la GIZC.          | No        | La falta de normativa no hace posible el cumplimiento de este criterio |
| 3. La normativa obliga a presentar resultados del seguimiento del proyecto a la autoridad de GIZC en intervalos regulares (anualmente al menos) y a informar de las actualizaciones de los planes de gestión. | No        | La falta de normativa no hace posible el cumplimiento de este criterio |

## 4.2 TABLAS CATEGORÍA 4 - FINANCIACIÓN DE LA GIZC

Tabla A-4A: Conclusiones para el Indicador 4A - Financiación sostenible de las operaciones de GIZC.

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 1.El marco legislativo de GIZC incluye una estrategia o política de financiación de la GIZC que incluye una estimación de la demanda financiera necesaria para el éxito de los estudios, la planificación, ejecución, mantenimiento y el seguimiento de la GIZC. | No        | No existe. No existe una estrategia ni una política para financiar la GIZC.  |
| 2. El presupuesto anual del gobierno contiene una partida dedicada (no discrecional) para apoyar los gastos de funcionamiento de las entidades gubernamentales responsables de la aplicación de la GIZC.   | No        | Los proyectos relacionados con la GIZC no están clasificados como una línea presupuestaria indicativa dentro del presupuesto anual del gobierno.   |
| 3. En el ejercicio fiscal más reciente, el gobierno (por ejemplo, el ministerio de finanzas) dispersó la asignación presupuestaria anual para apoyar los gastos de funcionamiento de las entidades gubernamentales encargadas de aplicar la GIZC.                | No        | El gobierno lleva a cabo proyectos que contribuyen a la GIZC (por ejemplo, la alimentación de las playas), pero no hay un etiquetado presupuestario que los certifique como GIZC. Por lo tanto, no se puede verificar objetivamente el presupuesto para ello.  |
| 4. El gobierno recurre a tasas específicas (por ejemplo, para las zonas marinas protegidas) para recaudar fondos en apoyo de la GIZC   | Sí        | <p>El MARENA a través de cobros por servicios, tales como: permiso de entrada para áreas protegidas, permiso de concesiones para operaciones ecoturísticas en las áreas protegidas, permiso para realizar grabaciones en áreas protegidas, acuerdo de comanejo de las áreas protegidas, permiso para realización de actividades en zonas costeras.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con especialista consultora técnica de gestión ambiental y del Viceministerio de Recursos Costero-Marinos.</li> </ul> |



| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 5. El gobierno dispersó más del 50% de las tasas dedicadas recaudadas (descritas en el punto 4A.4) en apoyo financiero directo a las áreas marinas protegidas (AMP) o a la agencia de GIZC durante el ejercicio fiscal más reciente. | No        | No hay conocimiento de que se disperse tal porcentaje para las áreas marinas protegidas en el último ejercicio fiscal. |

Tabla A-4B: Conclusiones para el Indicador 4B - Acceso a la financiación internacional del desarrollo.

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 1. El país ha accedido a financiación pública internacional (préstamos, subvenciones u otros tipos de financiación) para la GIZC en el pasado (por ejemplo, de bancos de desarrollo multilaterales o agencias de ayuda bilaterales) en los últimos 5 años. | Sí        | El país ha accedido y se ha beneficiado de financiación internacional pública, para planes, programas y proyectos desarrollados en la costa. Algunos han sido sostenidos con el apoyo financiero de organismos internacionales como el BID, el PNUD, o las agencias de cooperación francesa y alemana. La Tabla 11 presenta una selección de los proyectos más recientes <ul style="list-style-type: none"> <li>- Carpeta Indicador 4b.</li> </ul> <a href="#">C4. Financiación de la GIZC</a> |
| 2. El país ha accedido a subvenciones de fuentes de financiación privadas (por ejemplo, fundaciones privadas) para la aplicación de la GIZC en los últimos 5 años.   | Sí        | Algunas fuentes de Financiación privadas: Fundación Plenitud, Fundación Propagas, Grupo Jaragua o Sur Futuro. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con especialista consultora técnica de gestión ambiental.</li> </ul>   |

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN   | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA  |
|--|-----------|--|
| 3. El país ha accedido a la financiación de las actividades en las zonas costeras a través de los fondos climáticos multilaterales y no ha alcanzado su límite de financiación para ninguno de los fondos climáticos (por ejemplo, el Fondo de Adaptación o el Fondo para los Países Menos desarrollados (LDCF). | Sí        | <p>Se ha obtenido de fondo climático multilaterales (Proyecto BCyT, Tercera Comunicación de Cambio Climático, entre otros), pero se estima que no se ha alcanzado el límite de financiación para ninguno de los fondos climáticos.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con especialista consultora técnica de gestión ambiental.</li> </ul>  |
| 4. El país cuenta con todos los puntos focales relevantes/autoridades designadas y entidades acreditadas.  | Sí        | <p>Sí, cuenta con todos los puntos focales relevantes. Ejemplo: Fideicomiso PRO-PEDERNALES</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con especialista consultora técnica de gestión ambiental.</li> <li>- <a href="https://presidencia.gob.do/noticias/fideicomiso-pro-pedernales-realiza-primera-vista-publica-sobre-la-sostenibilidad-ambiental">https://presidencia.gob.do/noticias/fideicomiso-pro-pedernales-realiza-primera-vista-publica-sobre-la-sostenibilidad-ambiental</a></li> </ul> |

Tabla A-4C: Conclusiones para el Indicador 4C- Incentivos financieros y esquemas para incentivar la acción privada

| CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN  | RESPUESTA | CONCLUSIÓN PRINCIPAL QUE APOYA LA RESPUESTA   |
|---|-----------|---|
| 1. Incentivos fiscales para las acciones que apoyan las actividades de GIZC basadas en la naturaleza (por ejemplo, la restauración de manglares o dunas de arena).  | No        | No exactamente. Únicos incentivos pudieran considerarse los mercados de carbono (Proyecto REDD+) y el pago por servicios ambientales (de manera somera). <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con especialista consultora técnica de gestión ambiental.</li> </ul>                 |
| 2. Programas de subvención apoyados por el gobierno para financiar los esfuerzos de GIZC.   | No        | No hay programas de subvención para financiar la GIZC. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con especialista consultora técnica de gestión ambiental.</li> </ul>   |
| 3. Financiación en condiciones favorables (por ejemplo, préstamos, capital) para apoyar las inversiones en GIZC compatibles con los planes de adaptación climática. | No        | Existe financiación y préstamos de capital asociados la educación y a la prevención y respuesta ante desastres (en sus respectivas legislaciones), pero no para la GIZC. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Según se desprende de entrevista con especialista consultora técnica de gestión ambiental.</li> </ul> |

