

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	REGIONAL/BID
▪ Nombre de la CT:	Construcción de una base de conocimiento para el fortalecimiento de los sistemas penitenciarios en ALC
▪ Número de CT:	RG-T3442
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	ABIZANDA MIRO, BEATRIZ (IFD/ICS) Líder del Equipo; ALVARADO, NATHALIE TATIANA (IFD/ICS); RESTREPO RESTREPO, ANDRES DE JESUS (IFD/ICS); KING, DANA MICHAEL (IFD/ICS); CEDILLO LOPEZ, BARBARA PAOLA (IFD/ICS); ROJAS GONZALEZ, SONIA AMALIA (IFD/ICS); MAHFOUZ, GIOVANNA L. (IFD/ICS); FITZPATRICK, SILVANA VALDIVIESO (IFD/ICS); CATANO GUZMAN, MARIANA (IFD/ICS); NEGRET GARRIDO, CESAR ANDRES (LEG/SGO); RIVERA, KATIA (IFD/ICS); MANZUR MADARIAGA, MICHELLE (IFD/ICS)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	24 Mar 2020
▪ Beneficiario:	Todos los países de la región
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$150,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/ICS - División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD - Sector de Instituciones Para el Desarrollo
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general de esta cooperación técnica es contribuir a consolidar una base de conocimiento aplicado basado en evidencia sobre los sistemas penitenciarios en América Latina y el Caribe que oriente la toma de decisión de políticas públicas, mediante la (i) recopilación o generación y análisis de intervenciones y prácticas para el mejoramiento de la efectividad o eficiencia de la gestión penitenciaria; (ii) la difusión de los análisis y lecciones aprendidas para sensibilizar a entidades de gobierno y otros actores clave en materia de política penitenciaria.
- 2.2 Los altos niveles de delito en América Latina y el Caribe se han trasladado a fuertes incrementos en la tasa de encarcelamiento, que, por ejemplo, en Suramérica ha aumentado en 145 % desde 2015. Se estima que en la región hay unas 1.4 millones de personas privadas en libertad (PPL). En la última década la tasa de crecimiento de esta población (60%) ha triplicado la de la población general. Ello ha generado un incremento del gasto penitenciario, de efectividad cuestionable, que ha permitido

contratar más personal, pero no construir espacios carcelarios suficientes. Ello, unido a una escasa aplicación de medidas alternativas a la prisión, ha provocado un hacinamiento de 60%, siendo ya una crisis humanitaria. Por otra parte, el tiempo de condena no permite a las PPL paliar sus déficits socioeconómicos, y en la práctica, los agudiza.

Si bien se ha incrementado la producción científica de análisis penitenciario, la disponible está bastante dispersa, y tiene mayor orientación académica que recomendaciones operativas. Es muy escasa la bibliografía que precise el tamaño, el crecimiento, situación legal y aspectos socioeconómicos de las poblaciones penitenciarias regionales, que confirme empíricamente la intuición de que las cárceles concentran desproporcionadamente personas excluidas. Por otra parte, la pandemia COVID-19 ha revelado debilidades en la gestión penitenciaria en materia sanitaria, de seguridad y de atención socioemocional de la emergencia, así como el interés de los gestores penitenciarios por conocer mejores prácticas para poderlas aplicar en el manejo de eventuales futuras emergencias sanitarias. Otra área de conocimiento infrarrepresentada es el análisis de la gestión penitenciaria, incluyendo aspectos como los procesos de clasificación y atención socioemocional de las PPL (relacionados con eficiencia de la gestión y efectos sobre reincidencia), la seguridad penitenciaria, teniendo en cuenta la capacitación y carrera de los agentes de custodia, así como el uso de tecnología, y atención de poblaciones diversas. La literatura de la región ha prestado escasa atención a los aspectos operativos ligados a la aplicación de sanciones alternativas al encierro, ni a sus costos. El mejoramiento de la práctica penitenciaria se beneficiaría de la consolidación de un acervo de conocimiento operativo y aplicado, sobre intervenciones penitenciarias, con base en marcos teóricos robustos y evidencia empírica, accesible a los funcionarios y tomadores de decisión de la región, que orienten la modernización de programas y procesos de gestión penitenciarios, incluyendo emergencias sanitarias, construcción de infraestructuras y despliegue de prácticas de inserción en sociedad de personas en conflicto con la ley. La disponibilidad de este conocimiento, en un formato accesible, que identificará los elementos esenciales basados en la evidencia que se deberían tener en cuenta para políticas orientadas a la reinserción, tendrá en cuenta lo aprendido en la gestión de la emergencia COVID-19, facilitando la toma de decisiones y la implementación de programas conforme al mejor conocimiento empírico. Permitirá también apalancar aprendizajes generados en las operaciones financiadas por el Banco para la modernización penitenciaria (p. ej. Programa de Seguridad Integral de Panamá (1762/OC-PN), y Prevención de la Violencia de Costa Rica (2526/OC-CR), entre otros, y las encuestas penitenciarias realizadas con apoyo del Banco en 12 países de la región.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Componente I: Sistematización de buenas prácticas de gestión penitenciaria .** Este componente permitirá estudios y sistematizaciones de experiencias regionales en gestión penitenciaria, que, partiendo de su marco teórico, describirán la operación de intervenciones, programas, o reformas institucionales que busquen mejorar la efectividad y eficiencia de los sistemas penitenciarios.
- 3.2 Componente II: Diseminación y sensibilización a tomadores de decisión. .** Este componente apoyará la recopilación y edición de las investigaciones para la producción de un manual, que compendiará el conjunto de prácticas que fortalecerán los procesos de gestión de los sistemas penitenciarios. También facilitará la realización de actividades de sensibilización a tomadores de decisión y otros actores relevantes de la política penitenciaria.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Sistematización de buenas prácticas de gestión penitenciaria	US\$120,000.00	US\$120,000.00
Diseminación y sensibilización a tomadores de decisión.	US\$30,000.00	US\$30,000.00
Total	US\$150,000.00	US\$150,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El organismo ejecutor de todos los componentes será el Banco, a través de la División de IFD/ICS (Innovación para servir al ciudadano). Todos los trámites administrativos y de supervisión técnica serán responsabilidad de IFD/ICS.
- 5.2 IFD/ICS cuenta con más de quince años de experiencia en el análisis de datos para la elaboración de estudios comparativos y documentación de proyectos en materia de seguridad ciudadana y justicia. Asimismo, cuenta con amplia experiencia en la recolección de datos. En concreto, se ha financiado la aplicación de encuestas en 10 países (RG-T2297) y el análisis de los datos levantados (RG-E1579).
- 5.3 El Banco será el responsable de los procesos de contratación y supervisión de los consultores individuales y las firmas consultoras, de conformidad con las políticas y procedimientos de adquisiciones aplicables.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los riesgos que se identifican en esta CT son: (i) la falta de respuesta oportuna por parte de las instituciones penitenciarias de los países identificados; (ii) la participación de académicos con experiencia en investigación aplicada en materia penitenciaria. Para mitigar estos riesgos, se trabajará desde el principio en una estrategia de coordinación con todas las entidades involucradas de los sistemas penitenciarios de la región para asegurar el cumplimiento de sus compromisos y tareas y la articulación necesaria para cumplir con los objetivos planteados, asegurar su interés, y por ende la apropiación y relevancia de los ítems estudiados. De igual manera, se consultarán fuentes de información alterna, como los informes nacionales y las páginas de datos internacionales. Además, se activarán las redes de investigación aplicada en las que está involucrado el Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".