

**PROGRAMA NACIONAL DE GOBERNABILIDAD
(PRONAGOB)**

(BO-0112)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO: República de Bolivia

**ORGANISMO
EJECUTOR:** Comité Nacional de Gobernabilidad a través del
Congreso Nacional, la Corte Nacional Electoral, y la
Secretaría Nacional de Participación Popular

MONTO Y FUENTE: BID: US\$12.000.000 (FOE)
Aporte local: US\$ 2.800.000
Total: US\$14.800.000

**PLAZOS Y
CONDICIONES
FINANCIERAS:** Plazo de amortización: 40 años
Período de gracia: 10 años
Período de desembolso: 4 años
Tipo de interés: 1% durante período de
gracia, luego 2%
Inspección y vigilancia: 1%
Comisión de crédito: 0,5%

ANTECEDENTES: Bolivia, a partir de las medidas económicas de
estabilización, ha venido introduciendo de modo
sostenido reformas en el marco jurídico e
institucional del país en apoyo a un mejoramiento de
las condiciones de gobernabilidad.

OBJETIVOS: El objetivo general del PRONAGOB es establecer un
ambiente institucional, normativo y político
apropiado para el desarrollo económico y social de
Bolivia, mediante el fortalecimiento de sus
instituciones democráticas en las áreas del poder
legislativo, sistema electoral y descentralización.

Los objetivos son: (i) apoyar la modernización del
Poder Legislativo con el fin de elevar su capacidad
de iniciativa y fiscalización; (ii) consolidar la
institucionalidad y legitimidad del sistema político
mediante el fortalecimiento de la Corte Nacional
Electoral; y (iii) apoyar el proceso de
descentralización a través del fortalecimiento de las
prefecturas departamentales y la Secretaría Nacional
de Participación Popular.

DESCRIPCION:

Los objetivos se lograrán mediante: (i) la modificación de los procedimientos de debates del Congreso, el fortalecimiento de las comisiones legislativas y la dotación al Congreso de fuentes propias de información y análisis, así como su fortalecimiento administrativo; (ii) la ampliación de la cobertura y confiabilidad del sistema de registro civil y el fortalecimiento y apoyo a la reforma del sistema electoral (Subprograma de Fortalecimiento del Sistema político); y (iii) la asistencia técnica y capacitación de las prefecturas y la Secretaría Nacional de Participación Popular en áreas críticas de la administración pública descentralizada (Subprograma de Apoyo a la Descentralización).

**CLASIFICACION
AMBIENTAL:**

El Comité de Medio Ambiente en la reunión del 25 de marzo de 1995 clasificó esta operación en la Categoría II recomendando que se incluyera un análisis ambiental de la misma. El resultado de este análisis fue que el PRONAGOB permitiría aplicar más eficientemente la legislación ambiental lo que repercutiría favorablemente sobre los recursos naturales y la situación ambiental del país.

BENEFICIOS:

Los principales beneficios que se esperan de la operación están dados por la promoción de condiciones de estabilidad política y jurídica, necesarias para el proceso de inversión y crecimiento económico.

En el plano legislativo, el Programa introduciría una nueva dinámica de trabajo que beneficiaría la labor parlamentaria, ampliando el sustento técnico de las iniciativas y fortaleciendo la capacidad de diálogo, compromiso y negociación entre los diferentes poderes del Estado y entre los propios legisladores.

El proceso de registro civil, permitirá sanear y completar el padrón electoral, aumentando la legitimidad de las autoridades elegidas, posibilitará a un importante número de pobladores, principalmente población rural pobre con un alto porcentaje de mujeres, contar con documentos de identidad e incorporarse efectivamente a la vida ciudadana con la capacidad de realizar contratos y toda clase de actos jurídicos y civiles. La campaña de educación cívica electoral constituye un estímulo para el incremento de la participación ciudadana y permitiría incorporar en forma permanente contenidos de educación democrática en los programas de estudio del sistema educativo, las fuerzas armadas y la policía.

La delegación de responsabilidades administrativas a las prefecturas departamentales, mejorará

sensiblemente el funcionamiento y articulación de los diferentes niveles de gobierno, así como la rendición de cuentas y el control de la sociedad civil, a través de la fiscalización que ejercerán los consejos departamentales.

Los principales beneficios de la aplicación de la estrategia de género del PRONAGOB se traducirían en: (i) complemento a nivel departamental, de los esfuerzos del gobierno en la implementación de su política de igualdad; (ii) reducción de la discriminación de la mujer, especialmente en sus derechos ciudadanos y su representación política; y (iii) mayor disposición social favorable a la participación equitativa de hombres y mujeres.

El programa beneficiará a los grupos de menores ingresos principalmente a través de dos mecanismos. El primero está relacionado con el traspaso de recursos, poder de decisión y fiscalización resultante de la descentralización. El segundo se deriva del registro de indocumentados y la incorporación de los mismos a la vida política y a la economía formal del país. Estos grupos marginados se concentran principalmente en las áreas rurales y de mayor pobreza.

RIESGOS:

La continuidad de la estabilidad política e institucional se constituye en un elemento central para el éxito del Programa. Las leyes aprobadas en los últimos tres años, a partir de la reforma constitucional, prueban que existe una clara vocación democrática de las autoridades y el pueblo boliviano. Durante el análisis del Banco, el equipo de proyecto verificó el alto grado de compromiso de los diferentes actores institucionales y políticos que participaron activamente en la preparación, diseño y acuerdos finales respecto de la naturaleza y alcance de las actividades que se financiarían con el apoyo del Banco.

La ejecución del Programa requiere una labor de coordinación institucionalmente compleja, tanto por los diversos componentes del mismo, como por la participación de instituciones pertenecientes a diferentes poderes del Estado. Pero a la vez, esta es una de las mayores fortalezas del Programa, ya que la estrategia de ejecución minimiza los riesgos que tal complejidad conlleva y permite alcanzar objetivos adicionales de creación de capacidades propias de contratación y manejo de programas en las mismas instituciones ejecutoras.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

La estrategia del Banco en el país enfatiza las áreas sociales recomendadas por la Octava Reposición. Específicamente el Banco apoya prioritariamente programas y proyectos conducentes a:

1. Promover el desarrollo sostenido a través del apoyo a las reformas estructurales, el estímulo a la inversión y el incremento de la productividad.
2. Promover la reforma del estado y la descentralización.
3. Mejorar las condiciones sociales a través de un apoyo continuado a la estrategia de inversiones y reformas en educación, salud y vivienda, especialmente a los niveles de atención básica y beneficiando a los grupos de ingresos más bajos.
4. Mantener y recuperar el medio ambiente.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL
SECTOR:**

La Octava Reposición de Recursos del Banco ha reconocido que uno de los desafíos que enfrenta la Región es el cambio en el papel del Estado y la participación de la sociedad civil.

El cambio en el rol del Estado y de los diferentes agentes sociales y económicos, derivado del proceso de profundas transformaciones estructurales que han impulsado los países de la región en la última década, conduce a la necesidad de consolidar el estado de derecho a objeto de garantizar la existencia de reglas estables para el efectivo funcionamiento de los mercados, la protección de los consumidores la regulación de los monopolios y el mantenimiento y afianzamiento de los derechos de propiedad y la participación ciudadana.

Los proyectos del Banco en apoyo a la modernización del Estado, tienen una relación directa con la promoción de las condiciones de gobernabilidad para la sustentabilidad política e institucional de las reformas económicas iniciadas en la década de los ochenta. Estos proyectos tienen que ver con el proceso de fortalecimiento de las instituciones, la transparencia y responsabilidad de los actos de gobierno, la descentralización de las decisiones públicas y el fomento de la participación de la sociedad civil en las decisiones públicas que le afectan y en el control de los actos de gobierno.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Como condición previa para los desembolsos del Financiamiento se pactarían las siguientes: (i) la creación, con la composición y funciones adecuadas,

del Comité de Gobernabilidad (párrafo 3.16) y de la Secretaría de Enlace del Programa (párrafo 3.17); y (ii) la contratación de la Empresa o Agencia Especializada para apoyar a los ejecutores del Programa en el proceso de adquisición de bienes y servicios (párrafo 3.19).

Como condición previa al desembolso de los recursos del respectivo subprograma se pactará, además, la celebración de los convenios necesarios para la ejecución de los subprogramas a cargo del Congreso Nacional y de la Corte Nacional Electoral (párrafo 3.1) la creación de la correspondiente unidad ejecutora, con la composición y funciones adecuadas (párrafos 3.13 y 3.18).

En el contrato se pactarán disposiciones suficientes en relación con la participación en el programa de cada prefectura departamental (párrafo 3.13); la aprobación del nuevo reglamento de debates de la Cámara de Diputados (párrafo 3.13); la adopción del reglamento para la utilización de los recursos del Fondo Especial para asesoría y fortalecimiento técnico del Congreso (párrafo 3.13). Igualmente, en el contrato se pactarán disposiciones para asegurar la presentación de los planes anuales de ejecución y del manual de procedimientos operativos (párrafo 3.24), el seguimiento y evaluación del programa (párrafo 3.25), el reconocimiento de gastos efectuados con recursos del financiamiento (párrafo 2.51), la presentación de estados financieros auditados, y la utilización de los procedimientos del Banco en la adquisición de bienes y en la contratación de servicios de consultoría (párrafo 3.30).

ADQUISICIONES:

Los montos límites por sobre los cuales las adquisiciones de este proyecto se harán por licitación pública internacional son US\$350 mil para bienes y US\$200 mil para servicios de consultoría y otros servicios.

**CLASIFICACION DEL
PROYECTO EN CUANTO
A FOCALIZACION Y
POBREZA**

El Programa se clasifica dentro del área social de acuerdo a la definición incluida en el párrafo 2.13 del documento AB-1704, siendo inversiones en Modernización del Estado. El Programa se puede considerar como focalizado hacia la pobreza, dado el índice de pobreza de Bolivia. Específicamente, la ampliación de cobertura del sistema de registro civil y el apoyo a la descentralización, al incorporar los segmentos más pobres de la población a la vida civil y política del país, son componentes que cumplen con los criterios establecidos en el Octavo Aumento

General de Recursos para definir la presente como una operación destinada a reducir las condiciones de pobreza.

I. MARCO DE REFERENCIA

A. Evolución de la gobernabilidad en Bolivia

- 1.1 El conjunto de condiciones políticas, sociales y económicas que permiten a un país lograr los fines de su desarrollo en un ambiente de consenso social, se asienta en una red compleja de elementos que tiene como base un sistema institucional claro, confiable, moderno, transparente y eficaz. En este contexto, Bolivia, a partir de las medidas económicas de estabilización, ha venido introduciendo de modo sostenido reformas en el marco institucional del país en apoyo a un mejoramiento de las condiciones de gobernabilidad.

1. Las condiciones económicas

- 1.2 Durante la última década Bolivia ha progresado en el establecimiento de condiciones básicas para acelerar su crecimiento económico. El programa de reformas estructurales implementado a partir de 1985 logró restablecer la estabilidad macroeconómica y estimuló un moderado crecimiento de la economía 1/.
- 1.3 La *primera generación de reformas*, llevadas a cabo entre 1985-89 incluían la unificación del tipo de cambio, eliminación de las restricciones a las importaciones y al movimiento de capitales, incentivos tributarios a las exportaciones no tradicionales, liberalización del mercado de trabajo, garantías a la inversión extranjera, levantamiento de reservas mineras fiscales, apertura del sector hidrocarburos a la empresa privada, simplificación del sistema tributario, eliminación de precios oficiales y liberación de las tasas de interés.
- 1.4 El gobierno se ha propuesto acelerar la tasa de crecimiento estimulando la inversión privada en sectores claves del sistema económico, a fin de elevar el nivel de bienestar de la población, especialmente de los grupos de bajos ingresos.

2. El marco político e institucional

- 1.5 Después del período de aguda inestabilidad política que culminó en 1982, Bolivia retornó al sistema democrático de gobierno. A partir de 1985 se han realizado normalmente tres elecciones generales cada cuatro años y cinco elecciones municipales han sido llevadas a cabo para elegir concejos y alcaldes por períodos de dos años. Con anterioridad se designaron constitucionalmente la Corte Suprema de Justicia, el Contralor General de la República y el Superintendente de Bancos.

1/

Entre 1988 y 1990 el crecimiento promedio de la economía fue de 2.8% el que aumentó a 4% en el período 1991-94.

- 1.6 En ese ambiente democrático, el gobierno ha priorizado el fortalecimiento del marco jurídico, institucional y político de las actividades económicas y sociales. Se han aprobado una reforma constitucional y nuevas leyes con las que se profundizan los cambios iniciados hace una década en dos aspectos fundamentales: (i) la dinamización del proceso de inversiones privadas en los sectores en los cuales las empresas públicas mantienen todavía un papel dominante; y (ii) la modernización del sistema político, la adecuación del sistema jurídico, la descentralización del Poder Ejecutivo y la formulación de políticas públicas eficaces.
- 1.7 La actual administración que asumió en agosto de 1993, sentó las bases legales de una *segunda generación de reformas*, cuya implementación ya se ha iniciado y que corresponden a: (i) capitalización de las empresas públicas nacionales; (ii) reforma educativa; (iii) municipalización y participación popular; y (iv) descentralización.

B. Fortalecimiento de las condiciones de gobernabilidad

- 1.8 A pesar de los avances logrados, hay consenso en el gobierno y la sociedad boliviana sobre la necesidad de fortalecer el funcionamiento de las instituciones y el sistema político, con el fin de incrementar su legitimidad y consolidar la estabilidad política. Por otra parte, estudios académicos sobre indicadores de confiabilidad, señalan que Bolivia continúa en una posición rezagada en ese aspecto con relación a un grupo de 28 países que ejecutaron con relativo éxito las políticas de ajuste estructural durante las dos décadas pasadas. 2/
- 1.9 Durante el análisis de la operación, el gobierno y el Banco examinaron en diálogo con otros poderes públicos y representantes de diferentes fuerzas políticas y sectores sociales, las principales variables que en la actual situación boliviana influyen sobre el proceso de cambios institucionales iniciados a partir de la reforma constitucional. En función de este diálogo el gobierno y el Banco han identificado las siguientes áreas de modernización del estado y fortalecimiento del sistema electoral y de la sociedad civil como prioritarias para el mejoramiento de las condiciones de gobernabilidad democrática: (i) Poder Legislativo; (ii) sistema electoral; (iii) descentralización y participación popular; (iv) Poder Judicial.

1. Poder Legislativo

- 1.10 La debilidad institucional y técnica del Congreso Nacional afecta adversamente su credibilidad y representatividad, así como su capacidad legislativa y de asimilación de los cambios del entorno

2/ Brumetti, Aymo & Weder, Beatrice; "Credibility and Growth: a Cross national analysis of political uncertainty" Mimeo, 1994.

para responder de manera efectiva a las demandas del sistema político.

- 1.11 En general, la interlocución con el Poder Ejecutivo es débil, lo que se expresa en una limitación de la capacidad de fiscalización y control de los actos de gobierno por el Congreso, y en el cuestionamiento de la legitimidad del sistema político por la baja capacidad de iniciativa del legislativo. Al interior de la actividad congresal es frecuente la polarización y prolongación innecesaria del debate, debido principalmente al inadecuado uso del trabajo en comisiones y la obsolescencia de la reglamentación.
- 1.12 El fortalecimiento del Congreso Nacional es un elemento central para la mejora de las condiciones de gobernabilidad de Bolivia, incluyendo la mejora de su imagen, la intensificación del trabajo de los parlamentarios en las comisiones legislativas y brigadas parlamentarias y una elevación del nivel técnico de los debates. Adicionalmente, debieran introducirse mejoras sustantivas en la organización del Congreso, sus reglamentos administrativos y su planta de funcionarios.

2. Sistema electoral

- 1.13 Entre 1991 y 1993 se introdujo nueva legislación relativa a la Corte Nacional Electoral (CNE), a fin de garantizar la transparencia e imparcialidad de los procesos electorales. Otras reformas incorporadas en las mismas leyes vinculadas con la composición de la CNE, la confiabilidad de los mecanismos de registro de los votantes, la valorización del escrutinio en mesa y la representación de las minorías, elevaron el grado de confiabilidad de los actos electorales. Los cambios efectuados resolvieron problemas básicos relacionados con el funcionamiento del sistema electoral, habiendo este probado su legitimidad en las elecciones generales de 1993 y en los comicios municipales de 1991 y 1993, afirmándose de esta forma el prestigio del poder electoral.
- 1.14 El sistema de elección de autoridades que se utilizó hasta 1994, restringía la representatividad de los parlamentarios. Para superar esta situación, las reformas introducidas a la Constitución, que deberán ponerse en práctica en la próxima elección de junio de 1997, han establecido que en la mitad de los escaños en la Cámara de Diputados, se elegirán candidatos en forma uninominal. Para ello la CNE deberá delimitar 65 circunscripciones

electorales, en las que serán candidatos, y no partidos, los que se presenten a las elecciones 3/.

- 1.15 Una limitación actual del sistema electoral que afecta adversamente la representatividad y confiabilidad del sistema político, es la existencia de un padrón electoral incompleto. La gran cantidad de ciudadanos indocumentados o que no poseen constancias de nacimiento extendidas por el Registro Civil, los inhabilita para la votación y otros actos civiles. Esta situación es particularmente seria en las áreas rurales y entre las mujeres, que registran en algunos lugares muy bajas proporciones de inscripción. El aumento sustantivo en el número de votantes se logrará a medida que crezca la cantidad de ciudadanos inscritos en el Registro Civil, dependiente de la CNE, y con documentos de identidad extendidos por el Registro Único Nacional (RUN). La integración y compatibilización de estos dos registros con el padrón electoral producirá un incremento automático en el número de empadronados y permitirá sanear los actuales padrones electorales que, por otra parte, contienen un importante número de inscritos inexistentes (aproximadamente 300,000).

3. Descentralización

- 1.16 En el curso de los últimos quince años, la descentralización del Poder Ejecutivo, ha sido un tema recurrente en el debate político de Bolivia, que tradicionalmente ha mantenido una administración pública altamente centralizada. La democratización de los gobiernos locales en 1985 dio inicio a ese proceso, profundizado luego con la publicación de la Ley de Participación Popular (LPP) en abril de 1994 y la Ley de Descentralización Administrativa (LDA), dictada el 28 de julio de 1995. Estas leyes descentralizan funciones gubernamentales a nivel de los municipios y departamentos y establecen mecanismos de articulación de estos niveles entre sí y con el gobierno central, como se analiza con mas detalle en el Anexo I.1.
- 1.17 La LPP integra al país en un conjunto de 308 municipios, reemplazando las 1.400 jurisdicciones urbanas dispersas anteriores, que dejaban al gobierno central la administración de las zonas rurales, y amplía las competencias de los gobiernos municipales al mantenimiento y expansión de la infraestructura de los sectores de salud, educación, deportes, cultura e infraestructura de apoyo a la producción agropecuaria. La LPP hace del municipio la base de la democracia e institucionaliza el control social de la

3/

El 12 de agosto de 1994 se aprobó la reforma de la Constitución Política del Estado, a través de la enmienda de 35 de sus 235 artículos. Estas enmiendas incluyen la elección directa del 50% de los diputados en circunscripciones uninominales y el restante 50% por listas nacionales. También determinan la ampliación del período constitucional del Presidente y Vicepresidente, Congreso, concejales municipales y alcaldes, a cinco años, en lugar de los cuatro vigentes para autoridades nacionales y dos para locales; y reduce la edad para ejercer el voto de 21 a 18 años.

administración local a través de Organizaciones Territoriales de Base (OTBs) y sus comités de vigilancia 4/. Asimismo, esta ley asigna especial importancia a la promoción de la igualdad de oportunidades a hombres y mujeres en los niveles de representación.

- 1.18 La LDA amplía significativamente las competencias de las prefecturas departamentales 5/ a las áreas de la planificación regional y ejecución de inversiones en construcción y mantenimiento de carreteras, electrificación rural, infraestructura de riego y apoyo a la producción, investigación y extensión técnico-científica, medio ambiente, promoción del turismo, asistencia social, fortalecimiento municipal y otros concurrentes con los gobiernos locales, promoción de la participación popular y canalización de los requerimientos de los organizaciones indígenas, campesinas y vecinales, y gobiernos municipales. También les traspasa la administración de recursos humanos de los sectores de salud y educación y la gestión de las instituciones de asistencia social, deportes, cultura, turismo, agricultura y vialidad, que no sean de competencia municipal. La LDA dispone la disolución de las entidades descentralizadas regionales, incluyendo las corporaciones regionales de desarrollo, transfiriendo bajo administración de las prefecturas su patrimonio, recursos humanos, físicos y financieros.
- 1.19 La implementación de las leyes mencionadas, ha puesto en marcha un complejo proceso de transformación administrativa y una fuerte transferencia de recursos públicos a las entidades departamentales y municipales, habiendo el gobierno designado a la Secretaría Nacional de Participación Popular (SNPP) como el órgano coordinador de las acciones necesarias para la descentralización.
- 1.20 El principal escollo que el proceso de descentralización debe superar, es la debilidad institucional de los gobiernos locales y las prefecturas. Con el apoyo de la comunidad internacional, el gobierno ha venido ejecutando programas de fortalecimiento municipal, y, con la cooperación de la Agencia Alemana para la Cooperación Técnica (GTZ), ha formulado un plan expeditivo para la fase inmediata de transición de las nuevas prefecturas.

4. Modernización del sistema judicial

- 1.21 La crisis del sistema judicial, producto de limitaciones normativas e institucionales, ha generado un amplio consenso sobre la necesidad de su reforma y recientemente se han aprobado leyes que impulsan la reorganización del Poder Judicial. Un programa que financiará el Banco Mundial apoyará esta reestructuración mediante el apoyo a la nuevas normativa de organización, mejoras en la

4/ Existen más de 20,000 OTBs, constituidas como organizaciones comunitarias, sindicatos agrarias, juntas vecinales y otros.

5/ Hasta el presente, los prefectos solo ejercían funciones relativas a la seguridad pública, apoyo a la administración del Tesoro y, en algunos casos, ejecución de pequeñas obras viales y turísticas en provincias.

administración de los recursos humanos, modernización en los procedimientos y en la organización de las cortes civiles y comerciales e introducción de mecanismos alternativos de resolución de disputas. Con financiamiento de la Agencia Internacional de Desarrollo (AID) se está ejecutando un programa de similares características en el sector de la justicia penal.

C. Experiencia del Banco y otras Entidades

1.22 El Banco ha venido apoyando el fortalecimiento de los gobiernos locales y las entidades regionales desde 1990, a través del Programa Global de Crédito Regional para el Desarrollo Urbano y Saneamiento (PRODURSA), que en sus dos fases, US\$124 millones de préstamo, incluye componentes de asistencia y crédito para inversión a esas entidades. El Banco otorgó asimismo en 1994 un préstamo por US\$80 millones para la reforma educativa, con destino a equipamiento, apoyo institucional, entrenamiento, estudios y otros para atender los problemas críticos de la educación primaria. A través del Programa de Ajuste, el Banco dio un préstamo de US\$60 millones para la implementación de reformas al sistema financiero, privatización y mejoramiento de la recaudación impositiva. Por otro lado el Banco aprobó una operación por US\$60 millones para inversiones, a través del Fondo de Inversión Social (FIS), para salud, educación y saneamiento en los diferentes municipios. Recientemente se acordó una operación por US\$82 millones destinada al financiamiento de actividades emergentes del proceso de capitalización, US\$70 millones, y de apoyo al Registro Único Nacional (RUN). Mediante una serie de cooperaciones técnicas, se ha dado apoyo a las actividades de privatización, sistema de inversión pública, gestión tributaria y definición de límites territoriales municipales.

Cuadro I.1

ORGANISMOS	ÁREAS DE LA COOPERACIÓN
BIRF (IDA)	- Capitalización - Reforma Educativa - Reforma del Poder Judicial - Fortalecimiento Municipal - Apoyo Institucional a SNPP
USAID	- Apoyo al Poder Legislativo - Reforma del Poder Judicial - Implementación de LPP
GTZ	- Fortalecimiento Municipal - Descentralización Administrativa
Cooperación Holandesa	- Fortalecimiento OTBs
DANIDA	- Fortalecimiento Municipal - Distritación indígena
COTESU	- Fortalecimiento Municipal

1.23 La comunidad internacional ha tenido activa participación en el financiamiento de actividades ligadas al proceso de gobernabilidad, como puede observarse en el cuadro I.1.

D. Estrategia del Banco en la Octava Reposición

1.24 La Octava Reposición de Recursos del Banco ha reconocido que uno de los desafíos que enfrenta la Región es el cambio en el papel del Estado y la participación de la sociedad civil.

- 1.25 El cambio en el rol del Estado y de los diferentes agentes sociales y económicos, derivado del proceso de profundas transformaciones estructurales que han impulsado los países de la región en la última década, conduce a la necesidad de consolidar el estado de derecho a objeto de garantizar la existencia de reglas estables para el efectivo funcionamiento de los mercados, la protección de los consumidores, la regulación de los monopolios y el mantenimiento y afianzamiento de los derechos de propiedad y la participación ciudadana.

Cuadro N°I.2
Estrategia del Banco para el país

La estrategia establecida con el País, pone énfasis en las áreas sociales recomendadas por la Octava Reposición. Específicamente el Banco apoya prioritariamente programas y proyectos conducentes a:

1. promover el desarrollo sostenido a través del apoyo a las reformas estructurales, el estímulo a la inversión y el incremento de la productividad;
2. promover la reforma del Estado y la descentralización;
3. mejorar las condiciones sociales a través de un apoyo continuado a la estrategia de inversiones y reformas en educación, salud y vivienda, especialmente a los niveles de atención básica y beneficiando a los grupos de ingresos más bajos; y
4. mantener y recuperar el medio ambiente.

- 1.26 Los proyectos del Banco en apoyo a la modernización del Estado, tienen una relación directa con la promoción de las condiciones de gobernabilidad para la sustentabilidad política e institucional de las reformas económicas iniciadas en la década de los ochenta. Estos proyectos tienen que ver con el proceso de fortalecimiento de las instituciones, la transparencia y responsabilidad de los actos de gobierno, la descentralización de las decisiones públicas y el fomento de la participación de la sociedad civil en las decisiones públicas que le afectan y en el control de los actos de gobierno.

E. Enfoque de género

- 1.27 Los objetivos de la Política para la mujer aprobada por el Banco en 1987 y los de la Octava Reposición, buscan impactar en los sectores poblacionales pobres y ratifican específicamente la necesidad de fortalecer la contribución de la mujer al proceso de desarrollo y de aumentar los beneficios que ésta recibe de los programas y proyectos financiados por el Banco. Por su parte, el gobierno boliviano, a través de la Subsecretaría de Género está implementando su Política de Igualdad de Oportunidades entre hombres y mujeres, cuya misión principal es institucionalizar el enfoque de género en la agenda de desarrollo social, económico, político y cultural del país.
- 1.28 En este contexto, una de las estrategias del PRONAGOB es reforzar las iniciativas que el gobierno está impulsando en relación al ejercicio democrático pleno de hombres y mujeres. Concretamente, en esta operación, se busca materializar y viabilizar tanto el aumento de mujeres con derechos de ciudadanía como la ampliación y fortalecimiento de su participación y representación política,

particularmente a nivel local. De igual manera, se establecerán y aplicarán criterios de equidad en relación a diversos procesos o actividades (planificación regional, diseño de proyectos, readecuación de recursos humanos, capacitación) previstos en los subprogramas, cuando ello sea pertinente (ver Anexo I.2).

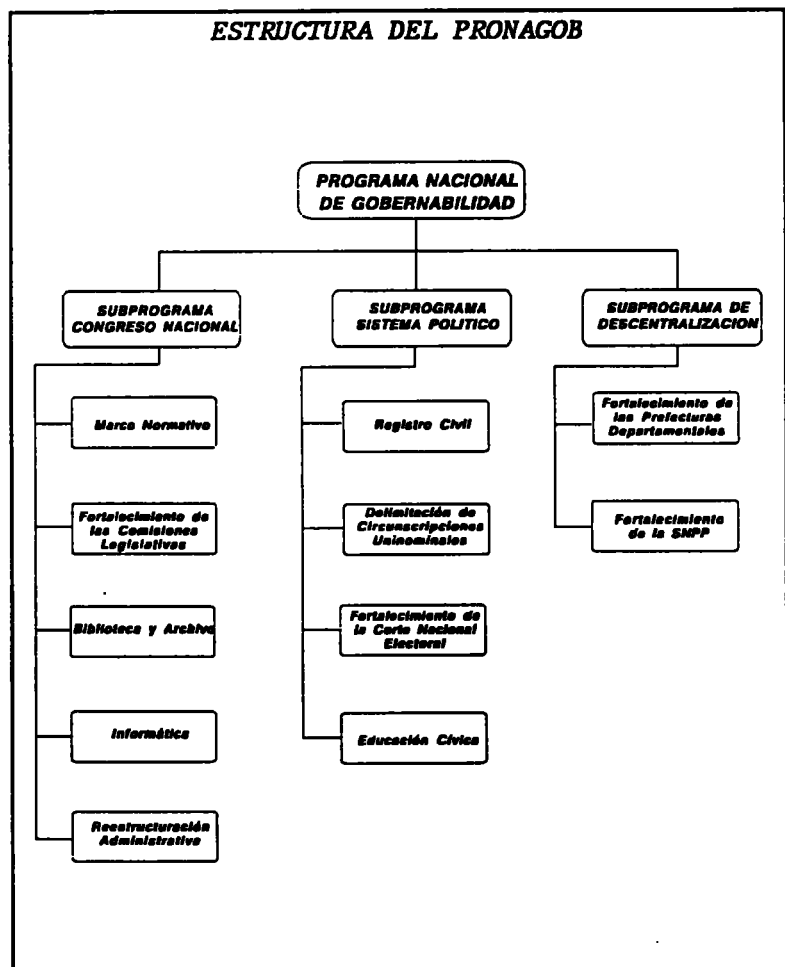
II. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

A. Objetivos y Estructura de PRONAGOB

2.1 El objetivo general del Programa Nacional de Gobernabilidad (PRONAGOB) es contribuir al establecimiento de un ambiente institucional, normativo y político apropiado para el desarrollo económico y social de Bolivia, mediante el fortalecimiento de sus instituciones democráticas en las áreas del poder legislativo, sistema electoral y descentralización.

2.2 Los objetivos específicos son: (i) apoyar la modernización del Poder Legislativo con el fin de elevar su capacidad de iniciativa y fiscalización (Subprograma de Fortalecimiento del Congreso Nacional); (ii) consolidar la institucionalidad y legitimidad del sistema político mediante el fortalecimiento de la Corte Nacional Electoral (Subprograma de Fortalecimiento del Sistema Electoral); y (iii) apoyar el proceso de descentralización a través del fortalecimiento de las prefecturas departamentales y de la Secretaría Nacional de Participación Popular (SNPP) (Subprograma de Apoyo a la Descentralización).

2.3 Los objetivos se lograrán mediante: (i) la asistencia técnica y dotación de fuentes propias de información y análisis al Congreso; (ii) la ampliación de la cobertura y confiabilidad del sistema de registro civil y el fortalecimiento y apoyo a la reforma del sistema



electoral; y (iii) el fortalecimiento de la capacidad institucional de las prefecturas y la agencia del gobierno central responsable del proceso de descentralización.

B. Descripción

1. Subprograma de fortalecimiento del Congreso Nacional (US\$3,438 miles)
- 2.4 Para superar las debilidades detectadas en el funcionamiento del Congreso Nacional, se han identificado tres áreas sobre las que actuaría el Programa con el consenso de los parlamentarios que integran la Comisión Bicameral: el mejoramiento del trabajo de las comisiones legislativas, la modernización de la administración y la actualización de la reglamentación interna, apoyadas por el mejoramiento de los sistemas de información.
- 2.5 El subprograma propuesto tendría los siguientes componentes: (i) Marco Normativo; (ii) Fortalecimiento de las Comisiones; (iii) Apoyo a la Biblioteca y Archivo; (iv) Informática; y (v) Reestructuración Administrativa.
- 2.6 Los principales resultados del subprograma serán: (i) una nueva normatividad del Congreso que incluye un nuevo reglamento de debates; (ii) la instalación de un nuevo sistema de asesoría especializada con asesores permanentes para el trabajo técnico legislativo, al menos 12 secretarios de comisiones y la puesta en marcha de un fondo reglamentado para la contratación de asesoría externa; (iii) el diseño e implementación de una carrera de servicio civil para el Congreso; (iv) una consolidación administrativa eficiente de los servicios del Congreso; (v) una biblioteca del Congreso fortalecida con personal capacitado, con nuevas colecciones debidamente catalogadas y organizadas, acceso a las redes internacionales de información y articulada con el archivo en nuevo sistema integrado de información; y (vi) sistemas de información que incluye: banco de textos legales, de actas de sesiones y textos parlamentarios, sistema de trámite legislativo y de documentación, archivo y biblioteca.
- 2.7 Para el logro de estos resultados, se contratarán 3 consultores internacionales principalmente para la supervisión y control de calidad de la operación, 27 consultores nacionales (12 de los cuales serán asumidos incrementalmente por el Congreso Nacional, para que eventualmente formen parte de la nueva planta de personal). Se licitará la contratación de 2 firmas consultoras para diseñar e instalar la carrera administrativa y para diseñar y ejecutar un plan de adquisición y catalogación de las colecciones de la biblioteca, se adquirirán equipos de computación y programas de soporte lógico para las directivas, comisiones, brigadas, aparato administrativo y biblioteca.
- 2.8 El subprograma se estructuraría en dos etapas: una primera etapa (hasta agosto de 1997) de transición hacia las nuevas estructuras

en la cual deberían diseñarse y aprobarse los nuevos instrumentos normativos del Congreso (reglamentos de debates, Ley Orgánica del Congreso, reformas administrativas y carrera funcionaria). Una vez aprobadas estas reformas, en la segunda etapa el subprograma se apoyaría la implementación de las actividades restantes.

a. Componente marco Normativo

- 2.9 El propósito de este componente es la revisión y aprobación de un nuevo marco normativo que regule el ejercicio de las funciones legislativa, fiscalizadora y representativa del Congreso. Se apoyaría la modernización de los reglamentos de las dos cámaras y la elaboración de un anteproyecto de Ley Orgánica del Congreso para precisar aspectos fundamentales de la relación Poder Ejecutivo Parlamento.
- 2.10 Las principales reformas a introducir en los reglamentos, entre otras, serían las siguientes: traspaso de parte de las competencias del plenario a las comisiones; revisión de las reglas de integración de las comisiones; y el perfeccionamiento de un procedimiento de debate.
- 2.11 La ejecución del componente se encomendaría a un grupo de consultores, integrado por juristas nacionales e internacionales, especializados en derecho constitucional y parlamentario.

b. Componente de fortalecimiento de las Comisiones Legislativas

- 2.12 El objetivo del componente es fortalecer los mecanismos de asesoría al trabajo parlamentario, reforzando a nivel de comisiones las labores que actualmente desarrolla el Centro de Investigaciones del Congreso Nacional (CICON), dotando a las comisiones de secretarías permanentes y estableciendo un fondo para la contratación de asesoría externa.
- 2.13 El Programa daría, con recursos de la contrapartida, continuidad al trabajo de asesoría del CICON, realizado hasta la fecha con recursos de un proyecto de AID en vías de cierre, e iniciaría el trabajo de las secretarías administrativas permanentes en las comisiones. Una vez se haya definido la estructura administrativa y de personal del Congreso, en el marco del servicio civil, se llamará a concurso para llenar estos cargos, a los que los consultores del Programa podrán postular.
- 2.14 La estructura organizativa del CICON se adecuará a lo que disponga la nueva Ley Orgánica del Congreso. La estructura definitiva deberá ser aprobada por el Congreso Nacional, en base a la experiencia lograda y las recomendaciones que sobre carrera funcionaria se desprendan del componente de Reestructuración Administrativa.
- 2.15 Durante el período de ejecución del subprograma, el CICON y los secretarios de comisión atenderán los requerimientos de

asesoramiento de las directivas, brigadas regionales y comisiones. En dicho periodo la Comisión de Modernización Legislativa (CML) seleccionará seis comisiones en cada cámara en las que se concentrará de manera preferente el trabajo de los consultores-secretarios contratados con cargo a este componente.

- 2.16 Se establecerá, además, un fondo especial que se utilizará de acuerdo con el reglamento operativo, acordado previamente con el Banco, (ver Anexo III.3). Dicho fondo contará con la suficiente flexibilidad financiera para: (i) contratar oportunamente la consultoría especializada necesaria para el análisis y discusión de los proyectos de ley que lo requieran; (ii) la realización de estudios; y (iii) otras actividades específicas de asesoría y perfeccionamiento técnico. De los recursos del Programa se utilizará para los gastos descritos hasta la suma de US\$250.000.

c. Componente de apoyo a la biblioteca y archivo

- 2.17 El objetivo del componente es unificar y modernizar la biblioteca y el archivo, mediante: (i) el mejoramiento de su gestión y su fusión en un Sistema Integrado de Información (SII); (ii) el establecimiento de mecanismos de capacitación permanente del personal y usuarios para cumplir con los nuevos servicios que se ofrecerán; (iii) la catalogación, ordenamiento y automatización de las colecciones existentes; (iv) la adquisición de los equipos y materiales necesarios y la adecuación de la infraestructura existente a los cambios tecnológicos a introducir; (v) el aumento y actualización de la colección existente con la compra de libros, monografías, publicaciones periódicas, obras de referencia y bases de datos; y (vi) la programación de la conservación, rescate y preservación de los documentos de valor permanente y el desarrollo de un servicio de hemeroteca.

d. Componente de informática

- 2.18 El objetivo de este componente es proveer al Congreso Nacional de medios informáticos para la transferencia, almacenamiento y procesamiento de información relevante, a través del diseño e implantación de los siguientes subsistemas de información: (i) banco de textos legales; (ii) banco de actas de sesiones y textos parlamentarios; (iii) sistema de trámite legislativo; (iv) sistema de documentación, archivo y biblioteca; (v) acceso a redes externas e Internet; (vi) otros servicios de información interna tales como correo electrónico, fax, impresión, etc.;
- 2.19 A ese efecto se financiaría el diseño e instalación de redes de computadores para manejar los sistemas de información mencionados y la creación de un órgano unificado de informática y sistemas al interior del Congreso que opere y mantenga dichos sistemas.

e. Componente de reestructuración administrativa

- 2.20 Este componente apoyará el diseño y la implantación de una reforma del aparato administrativo-financiero de cada una de las cámaras del Congreso. A ese efecto se relevarán y sistematizarán procesos y funciones, se reorganizarán las direcciones administrativas proveyéndolas de organigramas y manuales operativos, incluyendo el área de auditoría interna, y se entrenará al personal para familiarizarlo con el uso de las nuevas normas y facilitar el cumplimiento de sus funciones. El trabajo se agrupará en tres bloques: recursos humanos, administración financiera y adquisiciones.
- 2.21 Particular relevancia tiene el fortalecimiento del área de recursos humanos en el Senado y la Cámara de Diputados, a través del establecimiento de una carrera funcionaria y la reorganización de su sistema de gestión, incluyendo la adecuación de la estructura de personal a la nueva organización administrativa, la preparación de un reglamento de personal que incorpore criterios de equidad entre hombres y mujeres, la clasificación y valoración de los puestos de trabajo, el diseño de manuales y la informatización del sistema de recursos humanos.
2. Subprograma de fortalecimiento del sistema político (US\$5,480.5 miles)
- 2.22 Este subprograma apoyará: (i) la ampliación de la cobertura del registro civil en las áreas rurales y la incorporación de sectores importantes de la población, especialmente mujeres, que en la actualidad no pueden ejercer sus derechos ciudadanos; (ii) el fortalecimiento de la organización del poder electoral; (iii) los esfuerzos para dar mayor legitimidad a los representantes del pueblo y (iv) la difusión de las prácticas y valores democráticos del sistema político.
- 2.23 Los componentes del subprograma serían: (i) Registro Civil y Empadronamiento Electoral; (ii) Fortalecimiento Institucional; (iii) Apoyo a la Delimitación de Circunscripciones uninominales; y (iv) Educación Cívica Electoral.
- 2.24 Los principales resultados del subprograma serán: (i) una disminución significativa del índice de sub-registro de actos civiles y la inscripción del 80% de los niños nacidos a partir de 1996; (ii) la recuperación de registros de actos civiles de los últimos 50 años; (iv) la depuración de padrones electorales y la inscripción de aproximadamente un millón de nuevos electores antes de las elecciones generales del año 2002; (iv) el cambio en el sistema de representación política, a través de la elección de representantes elegidos en distritos uninominales para la conformación del Congreso a partir de 1997; y (v) la incorporación de contenidos democráticos a los programas de enseñanza oficial y de las fuerzas armadas y de seguridad.

- 2.25 Para el logro de estos resultados se contratarán 4 de consultorías internacionales y 5 consultorías nacionales de apoyo a la Corte Nacional Electoral. Se licitarán y contratarán equipamientos informáticos para 300 oficinas colectivas del Registro Civil y para las oficinas departamentales y sede central de la CNE. Asimismo con los recursos del Programa se contratará la adquisición de espacios de publicidad en los medios de comunicación de todo el país y se financiará la producción de material impreso y de difusión radial y televisiva.

a. Componente de registro civil y empadronamiento electoral

- 2.26 La CNE tiene actualmente la responsabilidad de normar, reorganizar y modernizar el registro civil ampliando su cobertura, con especial énfasis en las áreas rurales, donde aproximadamente un 50% a 60% de los nacimientos y defunciones y casi la totalidad de los matrimonios no son registrados.
- 2.27 La reorganización y modernización del registro civil y la integración de bases de datos con el sistema de padrón electoral, que se explican mas adelante, permitirían completar la identificación de los bolivianos, disponer de documentos legítimos para la extensión de certificados de nacimiento, defunciones y matrimonios, sanear y completar el padrón electoral y establecer una fuente confiable de informaciones estadísticas sobre actos de familia y votaciones.
- 2.28 Como consecuencia de las reformas introducidas en la Constitución, la CNE enfrenta además la apremiante responsabilidad de inscribir en los próximos años a aproximadamente un millón de personas, incluyendo 600,000 jóvenes con edades entre los 18 y 21 años. Para realizar la depuración y completar el padrón electoral será necesario integrar las bases de datos del registro civil y del RUN, actualmente financiado por el Banco.
- 2.29 A ese efecto, se establecería un sistema de registro y una base de datos informatizada, desde la que se pueda acceder a la información en forma eficiente. Se regularizaría en todo el país la actividad del registro civil y se solucionarían de esta forma los problemas de inscripciones y documentos públicos fraudulentos. Se espera que en 1999, el 75% aproximadamente de los nacimientos estarán inscritos en el registro civil, incluyendo el 80% de los 1.4 millones de niños que nacerán en los próximos cuatro años.
- 2.30 Por otra parte, mediante este componente, se reorganizaría el funcionamiento de las dos mil oficialías del registro civil que actualmente funcionan en recintos individuales, concentrando su actividad en seiscientas oficinas colectivas, preferentemente localizadas en recintos municipales, en las que los mismos. Oficiales de Registro continuarían realizando sus tareas de inscripción de actos de familia y comenzarían a incorporar los datos de inscripción en bases de datos informatizadas.

- 2.31 El Programa contempla asimismo, el financiamiento de la formulación de nuevas normas de funcionamiento y la capacitación de los oficiales del registro; el acondicionamiento de las instalaciones del registro civil, el equipamiento de las oficinas, el nuevo sistema de información computarizado e integrado al padrón electoral y la regularización de los registros históricos.

b. Componente de delimitación de las circunscripciones uninominales

- 2.32 Para las elecciones generales de 1997, deberán delimitarse 65 circunscripciones uninominales de votación, en las que se reemplazará el sistema de lista por la votación uninominal para la elección de diputados. El préstamo permitirá formular y establecer los criterios y realizar la delimitación geográfica de las circunscripciones, mediante el financiamiento de un sistema computarizado capaz de leer y almacenar información en mapas digitalizados.

c. Componente de fortalecimiento institucional

- 2.33 En los últimos dos años se han logrado grandes avances en la capacitación de los notarios y jueces electorales y en la planificación, organización y realización de procesos electorales, así como en la selección y capacitación de los oficiales de registro civil. Sin embargo, el crecimiento de las actividades de la Corte y su creciente complejidad requieren la implementación de un plan de desarrollo institucional con el fin de fortalecer la organización y habilidades administrativas y gerenciales de los funcionarios de la CNE y las cortes departamentales.
- 2.34 El fortalecimiento institucional que se financiaría bajo el Programa, persigue: (i) modernizar la organización y promover el trabajo en equipo y la comunicación horizontal; (ii) crear un sistema de formulación y seguimiento de planes de trabajo en las áreas estratégicas de lo administrativo electoral y de la administración del registro civil; (iii) desarrollar la capacidad interna en las áreas de planificación, administración, informática y auditoría; (iv) informatizar las comunicaciones internas y crear sistemas de mantenimiento preventivo y correctivo a la red del sistema computarizado de información CNE-Registro Civil. El PRONAGOB financiaría actividades de asistencia en la preparación y ejecución del plan de desarrollo institucional y el equipamiento y soporte lógico de la red interna de la CNE.

d. Componente de educación cívica electoral

- 2.35 En 1996, la CNE planea diseñar y lanzar una campaña de educación cívica para difundir y fortalecer la cultura democrática en Bolivia. El proyecto tiene por objetivo último concientizar a la población sobre los valores democráticos y la importancia de participar en los actos electorales. En lo inmediato, se espera

que esta campaña tenga efectos importantes sobre la concurrencia de ciudadanos en las elecciones generales de 1997.

- 2.36 En ese marco, el PRONAGOB financiaría estudios y encuestas sobre valores y prácticas democráticos en la sociedad, la preparación del plan de la campaña, el diseño y producción de materiales didácticos y mensajes informativos en las cuatro lenguas más habladas, concursos nacionales para el diseño y elaboración de afiches, murales y almanaques encaminados a movilizar con especial énfasis a las mujeres y a los jóvenes y la difusión de mensajes a través de los medios de comunicación de masas, especialmente en la radio que es el principal medio de comunicación para las áreas rurales. Adicionalmente, se promovería la incorporación de objetivos y contenidos de educación cívica y ciudadana en el curriculum educativo y en los programas de estudio de las fuerzas de seguridad y fuerzas armadas.

3. Subprograma de apoyo al proceso de descentralización
(US\$3.465,7 miles)

- 2.37 A fin de capacitar a la administración departamental para que asuma su nuevo rol y dotarla de eficiencia, contribuir a mejorar el sistema de rendición de cuentas en el manejo de aparato público a nivel local y fortalecer la capacidad del órgano responsable de la implementación de los procesos de descentralización y participación popular, este subprograma contaría con los siguientes componentes:
(i) Fortalecimiento de las Prefecturas Departamentales; y
(ii) Fortalecimiento de la SNPP.
- 2.38 Los resultados de este subprograma son: (i) contar al cabo de 2 años con nueve prefecturas departamentales con capacidad de administrar en forma eficiente los servicios transferidos a través de la Ley de Descentralización Administrativa; (ii) haber fortalecido la instancia institucional que se ocupa del seguimiento del proceso de descentralización, montando los sistemas apropiados de monitoreo y asistencia técnica para el nivel departamental y municipal.
- 2.39 El programa financiará la contratación de 32 consultores locales y una entidad de capacitación para el apoyo a las nueve prefecturas departamentales y 30 consultorías locales para el componente de fortalecimiento de la Secretaría Nacional de Participación Popular. En éste componente se contratará una consultoría especializada y una entidad de capacitación para los trabajos de apoyo a la distritación municipal e indígena. El apoyo a la SNPP se complementará con la adquisición de equipamiento informático, mobiliario y material fungible.

a. Componente de fortalecimiento de las prefecturas departamentales

- 2.40 Los destinatarios de este componente son las nueve prefecturas departamentales, las cuales recibirían capacitación y asistencia técnica en la implementación de sistemas administrativos para su manejo a nivel departamental y en áreas críticas para el desempeño de su nuevo rol.
- 2.41 La capacitación permitiría a través de talleres prácticos, la implementación de los siguientes sistemas: (i) Planificación Regional; (ii) Administración Financiera; (iii) Administración de Bienes y Servicios; (iv) Administración de Recursos Humanos; (v) Análisis de Proyectos de Inversión (incluyendo su análisis ambiental); y (vi) Fortalecimiento Municipal. Se tiene previsto capacitar entre 150 y 185 funcionarios por prefectura.
- 2.42 Se facilitaría a las prefecturas, por otra parte, el apoyo necesario para la conformación de un gabinete técnico, integrado por especialistas en áreas que se consideran críticas para el fortalecimiento institucional de estos organismos. Tales áreas son planificación y presupuesto, administración financiera, de recursos humanos y bienes y servicios, y fortalecimiento municipal.
- 2.43 Adicionalmente, se contempla otorgar asistencia técnica para el reordenamiento administrativo de las agencias departamentales vinculadas a los sectores de apoyo a la producción y asistencia social, para estructurar las actividades de caminos, recursos naturales, agricultura y medio ambiente, turismo, pequeña industria y artesanía, y reordenar las funciones vinculadas a la protección de los ancianos, mujeres y niños.
- 2.44 Las prefecturas transferirán a su patrimonio el parque informático de las CORDES y otras entidades departamentales y agencias desconcentradas. En la fase inicial de ejecución de este componente, se relevará el inventario correspondiente y establecerán con precisión los requerimientos de equipo y programas computarizados, para compatibilizar sistemas y cubrir el déficit de equipamiento en el área. Una estimación inicial de la GTZ se incorpora en el cálculo de costos del Programa.

b. Componente de fortalecimiento de la SNPP

- 2.45 La estrategia de la SNPP para la implementación de la Ley de Participación Popular, se ha basado en el desarrollo de módulos de capacitación y asistencia técnica para el fortalecimiento de los gobiernos municipales y las OTBs, cubriendo principalmente, en el primer caso, las áreas de administración financiera, tributaria y de inversiones; y en el segundo, la difusión de la ley, el registro de OTBs y la conformación de comités de vigilancia. La aplicación de los módulos se ha venido realizando mediante acciones directas de la SNPP con la cooperación internacional o a través de las corporaciones regionales de desarrollo, cuyas funciones serán

absorbidas por las prefecturas departamentales a partir de 1996. Adicionalmente, la SNPP enfrenta el nuevo reto de implementar la LDA, cuya primera fase está encarando con la cooperación de la GTZ.

- 2.46 El componente de Fortalecimiento de la SNPP, procuraría capacitar a ese organismo en el área de planificación estratégica, reforzar el campo de investigación aplicada en temas de la descentralización y desarrollar la capacidad necesaria para asistir a las nuevas prefecturas departamentales en la administración de los sectores descentralizados y en el fortalecimiento de los gobiernos locales y OTBs.
- 2.47 A ese efecto, se ha previsto otorgar asistencia a la SNPP en: (i) el desarrollo e implementación de metodologías para la actualización permanente del plan nacional de descentralización y los planes operativos anuales; (ii) la formulación y aplicación de módulos de capacitación y asistencia técnica en las prefecturas departamentales; (iii) el desarrollo y validación de estos instrumentos en nuevas áreas del fortalecimiento municipal y de OTBs, adecuados a los diferentes tipos de municipios, y su transferencia a las prefecturas departamentales, responsables de las tareas de fortalecimiento local; (iv) el desarrollo de sistemas computarizados para la generación de bases de datos relativas a relaciones fiscales intergubernamentales, estadísticas administrativas, biblioteca y archivo y contabilidad interna de la SNPP; y (v) reforzamiento de la administración de la SNPP para capacitarla en el manejo de los aspectos financieros y gerenciales de la administración pública y la cooperación internacional.
- 2.48 Adicionalmente, el componente comprende el otorgamiento de asistencia a la SNPP en el área de ordenamiento territorial para sistematizar las actividades ligadas al proceso de distritación municipal y en la formulación de un conjunto de siete estudios etnogeográficos, que tienen como objetivo proporcionar información sobre la actual capacidad de gestión de las unidades territoriales indígenas a efectos de orientar su distritación. Asimismo está previsto el apoyo a la SNPP en materia de difusión y un conjunto de talleres de capacitación en el área de distritación indígena a líderes comunitarios y a funcionarios de las prefecturas y municipios.

C. Aspectos de género y equidad

2.49 El PRONAGOB ha previsto un conjunto de actividades, con el propósito de avanzar en la implementación de la Política de Igualdad de Oportunidades, que buscan impactar tanto a nivel institucional (instancias departamentales) como poblacional, con acciones

SUBPROGRAMA	ACTIVIDADES
Congreso	-Establecer criterios de equidad de género en la reestructuración administrativa
Sistema Político	-Incrementar empadronamiento electoral y registro de población femenina especialmente en áreas rurales. -Mejorar el procesamiento de datos que permita identificar género en padrones electorales. -Diseño de materiales en campaña civil que incorporen aspectos de género.
Descentralización	-Inclusión en el gabinete técnico de la función de apoyar implementación de la política regional de igualdad de género.

específicas para facilitar la inserción de las mujeres como ciudadanas con plenos derechos así como para incentivar su mayor representatividad socio-política. La ejecución de estas actividades será responsabilidad de cada unidad ejecutora, la misma que coordinará estrechamente con la Subsecretaría de Género. En el Anexo I.2 se presenta con más detalle la justificación y estrategia de género y PRONAGOB.

D. Costo y financiamiento

2.50 El costo total de PRONAGOB alcanzaría a US\$14.8 millones, de los que el Banco financiaría US\$12.0 millones y la contrapartida local US\$2.8 millones, provenientes de recursos del Tesoro Nacional, la CNE y las prefecturas. El cuadro siguiente resume los costos del Programa y su fuente de financiamiento por componentes, en miles de dólares:

Cuadro N° II.1
COSTOS DEL PROGRAMA

SUBPROGRAMAS	BID	Contraparte	Total
CONGRESO NACIONAL	2.739.7	698.8	3.438.5
SISTEMA POLITICO	4.709.6	770.9	5.480.5
DESCENTRALIZACION	2.932.9	532.8	3.465.7
GASTOS DE EJECUCION	1.020.0		1.020.0
RECONOCIMIENTO DE GASTOS	270.0		270.0
COSTOS FINANCIEROS	120.0	430.0	550.0
- Intereses		375.0	375.0
- Comisión de crédito		55.0	55.0
- FIV	120.0		120.0
CONTINGENCIAS	207.8	367.5	575.3
Totales	12.000.0	2.800.0	14.800.0

- 2.51 EL GOB ha solicitado el reconocimiento de gastos efectuados en la fase de preparación por un monto de hasta US\$270 mil. El equipo de proyecto verificó que las contrataciones efectuadas con cargo a esa suma, se sujetaron sustancialmente a los procedimientos del Banco.
- 2.52 Un detalle mayor de los costos del programa desagregado a nivel de componente se presenta en el Anexo II.2. El detalle de costos a nivel de actividades se encuentra en los archivos del proyecto.
- 2.53 La contribución del Banco al proyecto (US\$12.0 millones) será cargado a los recursos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) de acuerdo a las condiciones descritas en el recuadro. La contraparte nacional alcanza US\$2.8 millones proveniente del Tesoro de la Nación y de los ingresos propios de la Corte Electoral.
- | | |
|--------------------------|------------------------------------|
| Fuente: | FOE |
| Monto: | US\$12.0 millones |
| Período de amortización: | 40 años |
| Período de gracia: | 10 años |
| Período de desembolsos: | 4 años |
| Interés: | 1% 10 años, 2% resto |
| FIV: | 1% del préstamo |
| Comisión de crédito: | 0,5% sobre saldos no desembolsados |
- 2.54 La composición del financiamiento por categorías de gasto sería la siguiente:

Cuadro N° II.2
GASTOS ESTIMADOS POR CATEGORIAS

CATEGORIAS DE GASTO	CONGRESO	SIST. ELECT.	DESCENTRAL.	EJECUCION	TOTAL
ASISTENCIA TECNICA	2.477,0	3.049,0	2.373,7	976,8	8.876,5
- Consultores locales	1.160,0	36,0	2.239,8	300,0	3.735,8
- Consultores internacionales	105,0	10,0		120,0	235,0
- Firmas consultoras	962,0		133,9	426,6	1.522,5
- Otros servicios (fondo)	250,0	3.003,0		130,2	3.383,2
CAPACITACION	28,5	267,6	528,3		824,4
EQUIPAMIENTO	933,0	2.193,2	563,7	43,2	3.703,8
- Hardware	416,8	1.659,8	473,0		2.519,6
- Software	93,9	414,9	33,2		542,0
- Mobiliario	7,3	119,2	9,5		136,0
- Edificaciones	165,0				165,0
- Otros	250,0		48,0	43,2	341,2
SUBTOTAL	3.438,5	5.480,5	3.465,7	1.020,0	13.404,7
RECONOCIMIENTO DE GASTOS					270,0
COSTOS FINANCIEROS					550,0
CONTINGENCIAS					575,3
TOTAL					14.800,0

- 2.55 Estos gastos serán realizados en la contratación de 106 consultores locales y 8 internacionales; 2 firmas consultoras, 3 entidades de capacitación y 9 proveedores de otros servicios; en el reconocimiento de costos incurridos para la preparación del programa; y en el financiamiento de 22 licitaciones de equipamiento de las cuales 13 corresponden a equipos de informática. Estas contrataciones se detallan por subprograma, componentes y unidades de ejecución en el Anexo III.1.

III. EJECUCION DEL PROGRAMA

A. El prestatario y el ejecutor

- 3.1 El prestatario será el Gobierno de Bolivia y los ejecutores el Congreso Nacional, a través de la Comisión de Modernización, la Corte Nacional Electoral y la Secretaría Nacional de Participación Popular. Como condición previa al desembolso del préstamo para la ejecución del respectivo componente se requeriría que el Gobierno suscriba, a satisfacción del Banco, sendos convenios de traspaso de fondos con las autoridades del Poder Legislativo y la CNE, en los que se establezca, entre otros: (i) la obligación de conformar las respectivas unidades ejecutoras y definir su dependencia; (ii) el compromiso de las partes para incluir en los presupuestos correspondientes la contraparte local de cada subprograma; y (iii) la aceptación del asesoramiento de la empresa o agencia especializada en adquisiciones, con los alcances que establece el presente capítulo.

B. Los Ejecutores

1. Congreso Nacional

- 3.2 Mediante Resolución Congresal 005/95-96 el Congreso boliviano decide autorizar la ejecución del Programa de Modernización y Fortalecimiento del Poder Legislativo (PMFPL). Para ello se constituye la Comisión de Modernización Legislativa presidida por el Vicepresidente e integrada por los presidentes de las cámaras de senadores y diputados y 9 parlamentarios (3 senadores y 6 diputados) designados en función de la pluralidad política de las cámaras.
- 3.3 La Comisión Bicameral tiene a su cargo la conducción y supervisión del PMFPL y además cuenta con el apoyo del Centro de Investigación del Congreso Nacional (CICON), de la cual es su secretaria ejecutiva. La unidad ejecutora del subprograma inicialmente sería el CICON dependería de la Comisión Bicameral.

2. Corte Nacional Electoral

- 3.4 La CNE está encabezada por el Presidente y cuenta con 4 vocales, uno de los cuales ejerce el cargo de Vicepresidente. El organismo posee 6 direcciones operativas (Electoral, Registro Civil, Administración y Finanzas, Jurídica, Socio-Político e Informática) y 3 direcciones de control interno. El personal de la CNE alcanza actualmente a 80 funcionarios. La experiencia de los últimos años indica que la CNE ha mostrado elevada capacidad de dirección y organización de actos electorales. La CNE posee también personal con experiencia en informática para garantizar la calidad técnica y funcionamiento de los sistemas y la operación y mantenimiento de las bases de datos. Este personal ha supervisado con éxito las

transcripciones a la base de datos del padrón electoral. La responsabilidad principal de la ejecución, control y seguimiento del subprograma recaerá en uno de los vocales de la Corte, el que formará parte también del Comité Nacional de Gobernabilidad.

3. Secretaría Nacional de Participación Popular (SNPP)

- 3.5 La SNPP coordina la comisión Nacional de Descentralización Administrativa, integrada por las Secretarías Nacionales de Interior y Policía, Coordinación gubernamental, Planificación y Participación Popular y está directamente encargada de la implementación de la Ley de Participación Popular. A poco más de un años de promulgada esta ley, las tareas realizadas por la SNPP han sido sumamente exitosas. Estas tareas se realizan sin embargo en condiciones de escasez de recursos financieros y bajo nivel de organización, déficit de recursos humanos y materiales y limitaciones tecnológicas. La promulgación de la Ley de Descentralización Administrativa plantea actualmente un desafío adicional a la capacidad de gestión de la SNPP. Las actividades de fortalecimiento institucional que se financiarían a través del PRONAGOB se han formulado con base al diagnóstico de la capacidad institucional existente en la SNPP y de sus necesidades de fortalecimiento institucional y administrativo. La ejecución misma del PRONAGOB en la SNPP quedará bajo la órbita del Secretario Nacional, a través de la Unidad Ejecutora del Subprograma. El componente de fortalecimiento institucional ha sido diseñado con el fin de cerrar las brechas de capacidad gerencial y de gestión que actualmente existen y que se incrementarían por el crecimiento de la actividad y la complejidad de las tareas que se enfrentan.

C. Estrategia de implementación

- 3.6 La estrategia de implementación contempla mecanismos flexibles de reasignación de recursos entre subprogramas y componentes.
- 3.7 El mecanismo de ejecución propuesto, toma en cuenta que PRONAGOB no solo tiene tres entidades ejecutoras, sino que las mismas pertenecen a tres ramas diferentes del poder público, por lo que en el diseño se ha evitado sujetar las decisiones de cualquiera de los ejecutores a una unidad central, manteniendo al mismo tiempo un solo canal como interlocutor del Banco.
- 3.8 En el contexto anterior, para dimensionar el mecanismo de ejecución, se han tomado en consideración criterios de simplicidad, transparencia, costo mínimo y eficacia, procurando asegurar la eficiencia del modelo y limitando los gastos de administración a una proporción razonable del costo total del Programa.
- 3.9 El mecanismo de ejecución del Programa contempla una modalidad que permitiría a las entidades ejecutores contar con asistencia especializada en la adquisición de bienes y servicios durante los dos primeros años de ejecución y prescindir de manera gradual de este asesoramiento. A este efecto, la asistencia incluiría la

capacitación del personal en el manejo de procedimientos que aseguren la necesaria transparencia y eficacia del sistema de administración de bienes y servicios, el uso de las normas del Banco en el área de adquisición de bienes y contratación de consultoría, y el control y seguimiento de las condiciones contractuales.

- 3.10 Con el mismo criterio, se ha considerado que las funciones de las unidades ejecutoras de cada subprograma, serían absorbidas por las entidades correspondientes al cabo del segundo año de ejecución. Para ello, el personal de dichas unidades tendría la obligación de capacitar a la administración de las entidades ejecutoras en el manejo de los procedimientos del Programa.
- 3.11 A fin de no provocar distorsiones en la política salarial establecida por el Gobierno de Bolivia (GOB), los honorarios de los consultores de largo plazo que se contratarían para el Programa, se sujetarían a las escalas establecidas en el contexto del servicio civil boliviano.
- 3.12 Se ha considerado también que las funciones asignadas a determinados consultores de largo plazo 6/, tendrían carácter permanente dentro de las entidades objeto de fortalecimiento, por lo que, para garantizar la necesaria continuidad y sustentabilidad del Programa, las entidades ejecutoras asumirían el pago de honorarios en una proporción de 50% el segundo año y 100% a partir del tercer año, siendo condición previa a la renovación del primer contrato anual, que el beneficiario de la asistencia demuestre que ha presupuestado las partidas necesarias para este efecto.
- 3.13 De manera congruente con la organización adoptada para la ejecución, se propone que ciertas condiciones previas a desembolsos afecten solo al componente o actividad correspondiente, evitando que su eventual incumplimiento paralice otros que no son secuenciales a la condición establecida. Tales condiciones previas serían:

6/ Asesores y secretario administrativos del Congreso, asesores de las prefecturas y la SNPP

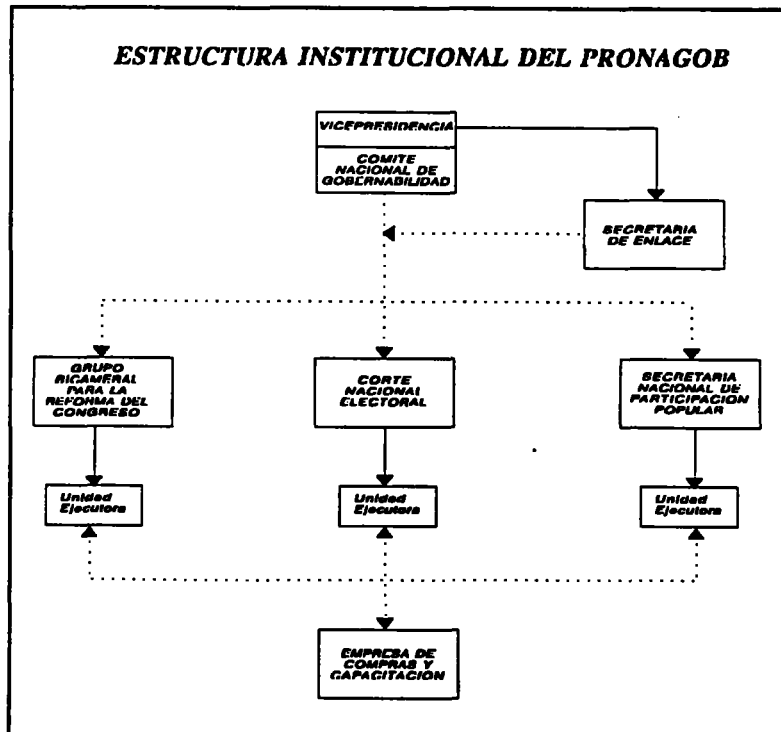
CONDICIÓN PREVIA	COMPONENTE O ACTIVIDAD A LA QUE AFECTA
1. Estructuración de las nuevas prefecturas con presupuesto aprobado	-Componente de fortalecimiento de las prefecturas
2. Aprobación del reglamento de debates de la Cámara de Diputados	-Renovación de contratos 2do. año de consultores - secretarios de comisiones
3. Creación del Comité Departamental de Descentralización 4. Suscripción del convenio interinstitucional SNPP - Prefectura	-Asistencia a la prefectura correspondiente
5. Celebración sendos convenios con el Congreso y la CNE. 6. Creación de las respectivas Unidades Ejecutoras	-Subprogramas de Apoyo al Congreso y a la Corte Nacional Electoral respectivamente -Subprograma de Apoyo a la Descentralización -Subprograma de Apoyo al Congreso -Subprograma de Apoyo a la Corte Nacional Electoral

D. Organización para la ejecución

- 3.14 Con base en el Programa de Adquisiciones de PRONAGOB (Anexo III.1) y los criterios expuestos en la estrategia de implementación, la unidades que conformarían la organización para la ejecución del PRONAGOB y sus funciones se presentan en el Anexo III.2.

1. Comité de gobernabilidad

- 3.15 Compuesto por el Vicepresidente de la República, un representante de la Comisión de Modernización Legislativa, un vocal de la Corte Nacional Electoral y el Ministro o el Secretario Nacional a cargo del Proceso de Descentralización. Se reuniría ordinariamente dos veces al año para evaluar el funcionamiento del Programa, siendo responsable de la selección y contratación de la empresa o agencia especializada en adquisición de bienes



y servicios, la contratación de los servicios de auditoría externa y la reasignación de fondos entre los subprogramas. Adicionalmente el Comité Nacional de Gobernabilidad (CNG) podrá contratar consultorías para la evaluación y seguimiento del programa y para prepararse para la evaluación intermedia del programa que el Banco efectuará (ver párrafo 3.26).

- 3.16 La creación formal del Comité de Gobernabilidad, con la composición, funciones y facultades necesarias para la coordinación general del Programa, sería condición previa al primer desembolso del préstamo.

2. Secretaría de enlace

- 3.17 Adscrita a la Vicepresidencia de la República, tendría a su cargo el relacionamiento con el Banco, la canalización de solicitudes de desembolso a los diferentes subprogramas y la consolidación de informes y estados financieros. La conformación de esta Secretaría sería condición previa al primer desembolso del préstamo.

3. Unidades ejecutoras

- 3.18 Se conformaría una unidad de este tipo para el manejo administrativo de cada subprograma, adscrita a la entidad ejecutora correspondiente. La conformación de estas unidades, sería condición previa al primer desembolso al subprograma correspondiente, de modo tal que el incumplimiento de cualquiera de las entidades ejecutoras no perjudicaría el inicio de las actividades de las otras.

4. Empresa o agencia especializada

- 3.19 La adquisición de bienes y servicios y el reclutamiento de consultores individuales, serían apoyados por una empresa o agencia especializada (contrata de acuerdo a los procedimientos del Banco) que en los dos primeros años se haría cargo del procesamiento de todas las compras para el Programa y la capacitación del personal de las entidades ejecutoras en este campo. A partir del tercer año, la empresa o agencia especializada asesoraría puntualmente a las entidades ejecutoras, las que asumirían la responsabilidad de estos procesos a través de sus mecanismos internos, y realizaría el seguimiento de dichos trámites a nivel de cada subprograma. La contratación de la empresa o agencia especializada en la adquisición de bienes y servicios sería condición previa al primer desembolso del préstamo.

E. Procedimientos operativos

- 3.20 El procedimiento general para desembolsos y adquisiciones se muestra en el Anexo III.2, habiéndose procurado dejar las decisiones mas importantes a los mecanismos internos de cada entidad ejecutora, siguiendo las pautas ya explicadas en la estrategia de implementación.

- 3.21 La contratación de servicios de consultoría y la adquisición de bienes se originarían en los términos de referencia o especificaciones técnicas que elaborarían las entidades ejecutoras. Con la no objeción del Banco, cuando sea el caso, dichos documentos pasarían a la empresa o agencia especializada, la que procesaría la licitación o invitación y presentaría su informe y recomendación a la entidad ejecutora. Esta última decidiría mediante su comité de contrataciones, la adjudicación del contrato y lo suscribiría, previa la no objeción del Banco, efectuando luego el control del cumplimiento de condiciones contractuales y los pagos pertinentes.
- 3.22 A partir del segundo año de ejecución del subprograma, las dependencias administrativas de las entidades ejecutoras realizarían las labores delegadas en principio a la empresa o agencia especializada, la que continuaría su tarea de asesoramiento y efectuaría el seguimiento del cumplimiento de los procedimientos de adquisiciones.
- 3.23 En la primera fase de implementación se diseñarían un manual de procedimientos operativos, con el detalle del trámite documentario y los formularios correspondientes, y los documentos estándar del sistema de adquisiciones, que incluirían instrucciones a los licitantes, bases de licitación o invitación, condiciones generales de los diferentes tipos contrato, modelos de contrato y metodologías de calificación, de acuerdo a las normas del Banco y la legislación local en este campo. En el Subprograma de Descentralización, el seguimiento y monitoreo del mismo será coordinado con la GTZ y otros organismos donantes a través de la Representación del Banco. La presentación, a satisfacción del Banco, de dicho manual operativo sería condición para la apertura de licitaciones, y si no correspondiere licitación, la adquisición de bienes y servicios y para la contratación de servicios de consultoría diferentes de los contratos para la empresa o agencia especializada para los Secretarios de Comisiones Legislativas y los necesarios para la conformación de la unidad de enlace y de las unidades ejecutoras.

F. Evaluación y control

1. Inspección y supervisión

- 3.24 El seguimiento de cada subprograma estaría a cargo de la unidad ejecutora respectiva, que realizaría sus labores con base en la guía de monitoreo que formaría parte del Manual de Procedimientos Operativos del Programa, que incorporaría los indicadores de ejecución de las diferentes actividades de cada componente que se muestran en el Marco Lógico (Anexo II.1) y en el Anexo III.4.
- 3.25 La supervisión general del Programa sería realizada por el Comité de Gobernabilidad con base a los planes anuales elaborados por cada subprograma, para lo que efectuaría reuniones semestrales de seguimiento y evaluación, con base en los informes que sobre el

particular presentaría el consultor contratado por el Comité Nacional de Gobernabilidad y por cada unidad ejecutora con la debida anticipación. A estas reuniones podría asistir un representante del Banco.

- 3.26 Adicionalmente se propone que el Banco realice una evaluación intermedia después del tercer semestre de iniciado el programa para medir los resultados alcanzados y definir la programación de operaciones hasta la conclusión del Programa. Como resultado de esta evaluación se podrá reasignar, de ser necesario, recursos entre los subprogramas.

2. Auditoría y control

- 3.27 La reposición de fondos después del primer anticipo, estaría sujeta a la rendición de cuentas de cada subprograma, la que sería revisada por la Secretaría de Enlace antes de su presentación al Banco. Sobre la base de un plan de cuentas uniforme, cada unidad ejecutora llevaría la contabilidad correspondiente al subprograma, quedando a cargo de la Secretaría de Enlace la consolidación de los estados financieros.
- 3.28 Durante el período de ejecución del Programa y hasta la gestión correspondiente al informe final, el prestatario presentaría los estados financieros auditados del Programa, dentro de los 120 días contados a partir de la fecha de cierre del ejercicio. Los estados financieros serían auditados por firmas de contadores públicos independientes aceptables para el Banco, contratadas por la Vicepresidencia de la República con base en la selección que efectúe el Comité de Gobernabilidad, asesorado por la empresa o agencia especializada.

3. Evaluación ex post

- 3.29 El país ha solicitado que el Banco financie la evaluación ex-post del programa. El equipo de proyecto considera que, dado las características particulares y novedosas del programa, esta evaluación debería ser ejecutada por las unidades especializadas del Banco las que establecerían las metodología e indicadores más adecuados a fin de medir los posibles impactos cualitativos y cuantitativos de una operación de esta naturaleza.

G. Adquisiciones

- 3.30 Toda selección y contratación de servicios y las adquisiciones de equipos y materiales previstos por el proyecto deberán efectuarse siguiendo los procedimientos del Banco. Las construcciones previstas en el programa no superan el equivalente a US\$200 mil. En el caso que el monto de adquisiciones de bienes exceda el equivalente a US\$350.000 y cuando el monto de los contratos de los servicios de consultoría supere los US\$200.000, tales licitaciones y/o concursos deberán efectuarse a nivel internacional. Las licitaciones por montos inferiores a estos límites procederán de

acuerdo a la legislación nacional, que requieren licitación pública nacional cuando se excede el equivalente de US\$100 mil y permite licitación privada por valores menores, y siempre y cuando son compatibles con los procedimientos del Banco.

H. Anticipo de fondos

- 3.31 Tomando en cuenta las consideraciones relativas a la autonomía de cada subprograma, sería necesario aperturar tres cuentas especiales en el Banco Central de Bolivia, a las que el Banco depositaría los anticipos de fondos, equivalentes al 10% del monto de cada subprograma, previo el cumplimiento de las condiciones establecidas como requisito para el primer desembolso y, para el segundo y siguientes desembolsos, la rendición de cuentas del anticipo anterior y, cuando se trate de actividades vinculadas a los eventos previos establecidos, la demostración de que tales eventos se han llevado a cabo.

I. Período de ejecución y cronograma de desembolsos

- 3.32 El período de ejecución del programa será de cuatro años contados a partir de la fecha de vigencia del convenio de préstamo. El cronograma de desembolsos por componentes se muestra a continuación:

Cuadro N° III.1
CRONOGRAMA DE DESEMBOLSOS

FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TOTAL	1996	1997	1998	1999
CONGRESO NACIONAL	3.438,5	1.110,0	1.678,9	762,9	-
- BID	2.739,7	1.028,0	1.488,3	240,2	
- Contraparte	698,8	72,0	190,6	522,7	
SISTEMA POLITICO	5.480,5	1.561,1	2.541,5	777,9	600,0
BID	4.709,6	1.331,9	2.171,6	692,2	513,9
Contraparte	770,9	229,2	369,9	85,7	86,1
DESCENTRALIZACION	3.465,7	2.534,8	930,9	-	-
BID	2.932,9	2.145,1	787,8		
Contraparte	532,8	389,7	143,1		
EJECUCION	1.020,0	354,9	354,9	260,1	50,1
BID	1.020,0	354,9	354,9	260,1	50,1
Contraparte					
GASTOS RECONOCIDOS	270,0	270,0			
BID	270,0	270,0			
Contraparte					
GASTOS FINANCIEROS	550,0	140,0	150,0	130,0	130,0
BID	120,0	50,0	50,0	10,0	10,0
Contraparte	430,0	90,0	100,0	120,0	120,0
CONTINGENCIAS	575,3	215,0	215,0	105,3	40,0
BID	207,8	85,0	85,0	20,6	17,2
Contraparte	367,5	130,0	130,0	84,7	22,8
TOTAL	14.800	6.186,8	5.882,2	1.800,8	820,1
BID	12.000	5.357,9	4.948,6	1.102,3	591,2
Contraparte	2.800	838,9	933,6	798,6	228,9

IV. BENEFICIOS, RIESGOS Y VIABILIDAD DEL PROGRAMA

A. Beneficios

- 4.1 El PRONAGOB fortalecería instituciones claves para la consolidación de condiciones de estabilidad política democrática, necesarias para la sustentabilidad de las reformas económicas y sociales de Bolivia. Estos objetivos corresponden también a los propósitos y estrategias del Banco para la modernización del Estado y el fortalecimiento de la sociedad civil. En este marco, el PRONAGOB apoyaría la implementación de cambios institucionales que forman parte de la segunda generación de reformas iniciadas en Bolivia.
- 4.2 Los principales beneficios que se esperan de la operación están dados por la promoción de condiciones de estabilidad política y seguridad jurídica, necesarias para el proceso de inversión y crecimiento económico.
- 4.3 En el plano legislativo, la modificación de los procedimientos de debate, la modernización de los sistemas de información y el fortalecimiento de las comisiones legislativas, introducirá una nueva dinámica de trabajo que beneficiará la labor parlamentaria, ampliando el sustento técnico de las iniciativas y fortaleciendo la capacidad de diálogo, compromiso y negociación entre los diferentes poderes del Estado y entre los propios legisladores.
- 4.4 Particular relevancia para la seguridad jurídica, la reducción de costos de transacción y el establecimiento de una base de mayor confiabilidad, tendrá el proceso de registro civil de los ciudadanos. Este proceso, además de ampliar el padrón electoral, aumentando la legitimidad de las autoridades elegidas, posibilitará a un importante número de pobladores, principalmente población rural pobre con un alto porcentaje de mujeres, contar con documentos de identidad e incorporarse efectivamente a la vida ciudadana, con la capacidad de realizar contratos y realizar toda clase de actos jurídicos y civiles.
- 4.5 La institución electoral ha logrado altos niveles de legitimidad entre la población y los partidos políticos. Se espera que la continuidad y el perfeccionamiento de sus procedimientos de trabajo, fortalezcan aún mas los niveles de aceptación y legitimidad de las autoridades elegidas y la estabilidad del sistema como un todo. La campaña de educación cívica constituye un estímulo para el incremento de la participación ciudadana y permitiría incorporar en forma permanente contenidos de educación democrática en los programas de estudio del sistema educativo, las fuerzas armadas y la policía.
- 4.6 La delegación de responsabilidades administrativas a las prefecturas departamentales, mejorará sensiblemente el funcionamiento y articulación de los diferentes niveles de gobierno, así como la rendición de cuentas y el control de la

sociedad civil, a través de la fiscalización que ejercerán los consejos departamentales.

- 4.7 Los principales beneficios de la aplicación de la estrategia de género del PRONAGOB se traducirían en: (i) la complementación a nivel departamental de los esfuerzos del gobierno en la implementación de su política de igualdad; (ii) la reducción de la discriminación contra la mujer, especialmente en sus derechos ciudadanos y su representación política; y (iii) una mayor disposición social favorable a la participación equitativa de hombres y mujeres.

B. Riesgos

1. Riesgos que afectan al Programa en su conjunto

- 4.8 La continuidad de la estabilidad política e institucional se constituye en un documento central para el éxito del Programa. A este respecto, las leyes aprobadas en los últimos tres años, a partir de la reforma constitucional, prueban que existe una clara vocación democrática de las autoridades y el pueblo boliviano. Durante el análisis del Banco, el equipo de proyecto verificó el alto grado de compromiso de los diferentes actores institucionales y políticos que participaron activamente en la preparación, diseño y acuerdos finales respecto de la naturaleza y alcance de las actividades que se financiarían con el apoyo del Banco.
- 4.9 La ejecución del Programa requiere una labor de coordinación institucionalmente compleja, tanto por los diversos componentes del mismo, como por la participación de instituciones pertenecientes a diferentes poderes del Estado. Pero a la vez, esta es una de las mayores fortalezas del Programa, ya que los principios estratégicos sobre los que se organizó el esquema de ejecución minimizan los riesgos que tal complejidad conlleva y permiten alcanzar objetivos adicionales de creación de capacidades propias de contratación y manejo de programas en las mismas instituciones ejecutoras. Estos principios se resumen seguidamente:
- a. se dividen los niveles de intervención en una instancia política de evaluación y seguimiento (el Comité de Gobernabilidad), una instancia de administración de los recursos del préstamo (la Secretaría de Enlace) y las instancias técnicas responsables por la ejecución. Los mecanismos diseñados garantizan que la ejecución no se vea obstaculizada por entrelazamientos internos innecesarios entre ejecutores.
 - b. se ha ubicado la Secretaría de Enlace en la Vicepresidencia de la República, que ha sido percibida como participante activo aunque neutral respecto de los intereses de los diferentes actores envueltos en el Programa.

- c. se ha diseñado un mecanismo de consultoría que garantizaría un apoyo pleno a la ejecución durante los dos primeros años del programa en que se concentran la mayor parte de las adquisiciones. La misma consultoría tendría a su cargo la capacitación de funcionarios de las entidades ejecutoras y, a partir del tercer año, se concentraría en el apoyo y seguimiento a las tareas de los funcionarios capacitados. Adicionalmente, cada unidad ejecutora realizaría actividades de fortalecimiento de la entidad en áreas de administración y adquisiciones.
- d. en aquellos casos en los que ya existe intervención de las agencias de cooperación internacional, se han hecho arreglos con las mismas y el gobierno para garantizar la continuidad de los equipos profesionales contratados con los referidos financiamientos. Estas actividades del proyecto, incluso, han sido formuladas con ayuda y participación de agencias de cooperación pertenecientes a países donantes (AID, GTZ), las que continuarán participando en la ejecución de dichos componentes.
- e. la complejidad de las actividades del programa y su misma naturaleza puede requerir la reasignación de recursos entre subprogramas en el curso de la ejecución. La existencia de una instancia gubernamental de alto nivel en el que estarían igualmente representados todos los ejecutores (Comité de Gobernabilidad), y la implementación de un mecanismo especial de seguimiento y monitoreo por parte del Banco, permitirían realizar evaluaciones y reasignaciones anuales de los recursos, de acuerdo con los planes de trabajo y demanda de cada subprograma.

2. Riesgos específicos de los subprogramas

- 4.10 Corte Nacional Electoral. El riesgo identificado en este componente se relaciona con la descoordinación de criterios y planes de trabajos entre la CNE y el RUN. La coordinación de criterios y planes de trabajo de la CNE y el RUN sería monitoreada a través de la Representación del Banco y se incorporaría este tema en los términos de referencia de las misiones anuales que realizará el Banco para el seguimiento y evaluación del Programa.
- 4.11 Congreso Nacional. Los principales riesgos del subprograma son:
 - (i) demoras eventuales que pudieran producirse en la aprobación del Reglamento de Debates, más allá del período de sesiones de 1997;
 - (ii) modificaciones al número de comisiones previsto en los acuerdos iniciales con la Comisión Modernización Legislativa; y
 - (iii) falta de recursos presupuestarios para cubrir los requerimientos de absorción de los secretarios de comisión. Para minimizar estos riesgos se pondrían en práctica mecanismos especiales que posibilitarán que la ejecución de ciertas actividades quede encadenada a la aprobación de tales reformas y al

presupuesto, sin que se establezcan de antemano fechas precisas para ello.

- 4.12 Descentralización. Los principales riesgos del subprograma de apoyo al proceso de descentralización se relacionan con: (i) la incorporación y elegibilidad de las prefecturas; (ii) la selección de los consultores; y (iii) la adecuada supervisión de los resultados del subprograma. Para minimizar los riesgos se ha previsto que:

- a. el apoyo al fortalecimiento institucional de las prefecturas quede condicionado al establecimiento de los Comités Departamentales de Descentralización y a la firma de convenios con la SNPP, en los que se detallarán la naturaleza, los alcances y el financiamiento de la cooperación técnica, incluyendo el aporte financiero de las Prefecturas.
- b. el reclutamiento de consultores estaría a cargo de la consultoría especializada ya mencionada, la que aplicaría procedimientos aceptables para el Banco, y para su selección se crearía un comité especial, en el que intervendrían las instancias centrales de ejecución y la prefectura departamental interesada.

C. Sustentabilidad del Programa

- 4.13 En general se parte de la premisa que la sustentabilidad del Programa radica en la demanda real por las funciones y productos que se generan. La demanda real se mide por la voluntad de incorporar y mantener en los presupuestos de las entidades ejecutoras las funciones y actividades de carácter permanente. Por ello se ha considerado que las funciones asignadas a determinados consultores de largo plazo, tendrían carácter permanente dentro de las entidades objeto de fortalecimiento, por lo que, para garantizar la necesaria continuidad y sustentabilidad del Programa, se ha previsto que las entidades ejecutoras asuman el pago de honorarios en una proporción de 50% el segundo año y 100% a partir del tercer año, siendo condición previa a la renovación del primer contrato anual, que el beneficiario de la asistencia demuestre que ha presupuestado las partidas necesarias para este efecto.
- 4.14 En lo que se refiere a equipos y materiales, se prevé que las licitaciones de equipos de informática incluyan los respectivos contratos de mantenimiento; y que las colecciones y archivos, incluyendo los nuevos libros del Registro Civil, cuenten con los fondos necesarios para su mantenimiento (de acuerdo a las Normas Generales del contrato). Las actividades de capacitación están diseñadas con mecanismos de revisión para asegurar la debida implantación y mantenimiento de los procedimientos y funciones generadas por esta actividad.

D. Viabilidad del Programa

- 4.15 Congreso Nacional. Los aspectos técnicos del subprograma han sido diseñados con la asistencia de uno de los principales grupos consultores especializados en la materia que existen en la Región y cubren los aspectos sustantivos del trabajo legislativo, así como el soporte administrativo e informático requerido para la administración interna del Congreso. Los nuevos sistemas informáticos, la modernización de la biblioteca y de los archivos del Congreso jerarquizarán a la institución legislativa y permitirán contar con información relevante básica para el trabajo de los parlamentarios y para los que utilizan estos servicios.
- 4.16 Corte Nacional Electoral. La experiencia de los últimos años indica que la CNE ha mostrado elevada capacidad de dirección y organización de actos electorales. La CNE como las CDEs tienen también suficiente personal con experiencia en informática para garantizar la calidad técnica y funcionamiento de los sistemas. Este personal ha supervisado con éxito las transcripciones a la base de datos del padrón electoral. En la CNE existe también experiencia satisfactoria con el funcionamiento de bases de datos y ya se ha comenzado a trabajar en los criterios para la integración de las bases informativas que funcionarían en la Corte, Registro Civil y RUN. El programa de fortalecimiento institucional en la CNE cerraría las brechas de capacidad gerencial y de gestión que podrían producirse por el crecimiento de la actividad y la complejidad de las tareas que se enfrentan.
- 4.17 En los aspectos financieros, se prevé que como consecuencia del incremento de cobertura y de la eficiencia en la prestación de servicios, los ingresos propios del Registro Civil por tasas y derechos que actualmente se cobran por servicios de atención al público, que alcanzaron a US\$3.2 millones de dólares en 1994, se incrementarán en forma sustancial y cubrirán los gastos incrementales por operación y mantenimiento. El costo de operación del registro es actualmente de US\$2,1 millones de dólares y, por la expansión de actividades, se incrementará a US\$3.0 millones anuales aproximadamente, a partir de 1998. En relación a los gastos propios de elaboración de padrones electorales, el Programa producirá un ahorro de recursos equivalente a aproximadamente US\$ 700,000 anuales. Adicionalmente, el subprograma de fortalecimiento de la CNE mejoraría la accesibilidad disminuyendo costos para los usuarios. El ahorro de recursos por inscripción de actos de familia se ha estimado en BS58,00 por acto de inscripción (los costos promedio se reducirían de BS70,00 a BS12,00). Tampoco tendrán costo alguno las inscripciones para los actos electorales, que actualmente deben efectuarse a través de Notarios.
- 4.18 Descentralización. En sus aspectos técnicos, el programa de fortalecimiento a las prefecturas departamentales fue formulado conjuntamente con la GTZ, que posee personal técnico local e internacional dedicado a esta tarea en el país y ha comenzado a

asesorar al gobierno de Bolivia en la programación de los aspectos técnico-legales propios de la etapa de transición. Se descuenta que el Banco y la GTZ continuarán colaborando estrechamente en la ejecución y supervisión de este Subprograma, hasta que las Prefecturas Departamentales hayan desarrollado las capacidades básicas de planificación, gerencia y gestión de sus administraciones.

E. Aspectos ambientales

- 4.19 Las acciones propuestas dentro del PRONAGOB mayormente están orientadas al fortalecimiento institucional, predominando actividades de capacitación, asistencia técnica e implementación de sistemas informáticos, y en este sentido no se espera ningún tipo de impactos ambientales directos. En cuanto a los impactos indirectos, el fortalecimiento de las instituciones objeto del PRONAGOB representa una situación favorable, dado que permitirá aplicar de forma más eficiente la legislación vigente, incluyendo la ambiental, lo que repercutiría favorablemente sobre los recursos naturales y la situación ambiental del país.

MARCOS LÓGICOS DEL PRONAGOB

ESTRUCTURA Y OBJETIVOS DEL PROGRAMA

PRONAGOB	SUBPROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL CONGRESO NACIONAL	SUBPROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA POLITICO	SUBPROGRAMA DE APOYO A LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA
FINALIDAD Contribuir al establecimiento de un ambiente institucional, normativo y político apropiado para el desarrollo económico y social de Bolivia, mediante el fortalecimiento de sus instituciones democráticas en las áreas del poder legislativo, sistema electoral y descentralización.	PROPÓSITO Apoyar la modernización del Poder Legislativo con el fin de elevar su capacidad de iniciativa y fiscalización.	PROPÓSITO Consolidar la institucionalidad y legitimidad del sistema político mediante el fortalecimiento de la Corte Nacional Electoral.	PROPÓSITO Apoyar el proceso de descentralización a través del fortalecimiento de las prefecturas departamentales, la Secretaría Nacional de Participación Popular (SNPP).
	COMPONENTES - Marco normativo - Fortalecimiento de las comisiones legislativas - Biblioteca y archivo - Informática - Reestructuración administrativa	COMPONENTES - Registro civil - Delimitación de circunscripciones uninominales - Fortalecimiento de la Corte Nacional Electoral - Educación cívica electoral	COMPONENTES - Fortalecimiento de prefecturas departamentales - Fortalecimiento de la Secretaría Nacional de Participación Popular

MARCO LÓGICO DEL SUBPROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL CONGRESO NACIONAL

OBJETIVOS	METAS	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
<p>PROPÓSITO</p> <p>Incrementar la capacidad de iniciativa y fiscalización del Poder Legislativo.</p>	<p>SITUACIÓN AL TÉRMINO DE LA EJECUCIÓN</p> <p>La tramitación de leyes es más ágil, se ha balanceado la interlocución con el Poder Ejecutivo, las comisiones legislativas cuentan con asesoramiento técnico permanente y estable y el Congreso utiliza sistemas modernos de información.</p>	<p>Informes de avance y evaluación del Programa</p>	
<p>COMPONENTES</p> <p>Marco normativo aprobado</p> <p>Comisiones legislativas fortalecidas</p> <p>Biblioteca y archivo unificados y modernizados</p>	<p>Reglamentos de debates y Ley Orgánica del Congreso Nacional, aprobados hasta agosto de 1997 y en aplicación a partir de esa legislatura.</p> <p>Las comisiones de cada cámara legislativa han formulado 48 proyectos de ley y atienden peticiones de informe y otros, dejando al plenario solo debates finales.</p> <p>Al cabo del segundo año, se ha instalado la red de computadoras, se ha capacitado a 30 funcionarios y 200 usuarios, se han catalogado 20.000 textos, adquirido 10.000 libros y 250 obras de referencia, conservado 1.000 libros históricos y se adquieren periódicamente 150 publicaciones.</p>	<p>Normas legales que aprueban los instrumentos y evaluación de su aplicación.</p> <p>Informes de evaluación.</p> <p>Informes de evaluación.</p>	<p>Existe consenso de ambas cámaras y el apoyo del Poder Ejecutivo para modernizar la reglamentación vigente.</p> <p>La nueva reglamentación formaliza el asesoramiento técnico y las secretarías administrativas de las comisiones legislativas.</p> <p>El Congreso ha emitido la resolución que autoriza la fusión</p>

OBJETIVOS	METAS	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
Sistemas de información implementados	Al segundo año la red de computación está instalada y cinco sistemas de información se encuentran funcionando en las comisiones legislativas y oficinas administrativas del Congreso.	Manuales de los sistemas e informes de evaluación	El Congreso ha autorizado las adquisiciones correspondientes.
Reforma administrativa implementada	Al concluir el segundo año, se han reorganizado y tecnificado las direcciones administrativas y se ha establecido la carrera funcionaria	Manuales de organización, reglamento de personal e informes de evaluación.	El Congreso ha emitido la resolución que aprueba la reestructuración de las direcciones administrativas de ambas cámaras y la carrera funcionaria.

ACTIVIDADES

PRESUPUESTO

- 1.a. Contratación de consultoría y elaboración de los reglamentos y Ley Orgánica del Congreso.
- b. Aprobación e implementación.
- 2.a. Definición de las comisiones que serán asistidas por el Programa,
- b. Contratación de 12 consultores asesores de las comisiones y 12 consultores secretarios administrativos
- c. Organización y puesta en funcionamiento de las asesorías técnicas y secretarías administrativas
- d. Elaboración de 4 proyectos de ley por comisión legislativa
- 3.a. Fusión de la biblioteca y el archivo y establecimiento del SII,
- b. Capacitación del personal y usuarios
- c. Catalogación de colección actual,
- d. Adecuación de infraestructura
- e. Adquisición e instalación de equipo informático,
- f. Elaboración de planes anuales de adquisiciones,
- g. Actualización de colecciones,
- h. Conservación de colecciones,
- i. Suscripciones para el servicio de hemeroteca.
- 4.a. Establecimiento de la unidad de informática unificada,
- b. Diseño de los sistemas de banco de textos legales, banco de actas de sesiones y textos parlamentarios, trámite legislativo, documentación, archivo y biblioteca. Acceso a redes externas-Internet,
- c. Compra e instalaciones de redes de computadoras.
- 5.a. Diseño de la organización de las direcciones administrativas
- b. Desarrollo de sistemas y procedimientos administrativos
- c. Elaboración y aprobación del reglamento interno de personal
- d. Implantación de la nueva organización
- e. Implementación de la carrera funcionaria
- f. Elaboración del manual de auditoría interna
- g. Capacitación del personal

MARCO LÓGICO DEL SUBPROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA POLITICO

[illegible]

OBJETIVOS	METAS	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS IMPORTANTES
<p>3. Corte Nacional Electoral fortalecida</p> <p>4. Educación cívica electoral impartida</p>	<p>Al segundo año está en funcionamiento un sistema de formulación y seguimiento de planes de trabajo en áreas estratégicas, se ha perfeccionado la capacidad interna en planificación, administración y auditoría y, al tercer año, las comunicaciones internas están informatizadas y la red de computación está instalada y funcionando.</p> <p>El porcentaje de concurrencia de ciudadanos al acto electoral de 1997 es significativamente más alto que en elecciones anteriores. Se ha incorporado en el curriculum educativo y en los programas de estudio de las fuerzas armadas y la policía, temas vinculados al sistema electoral.</p>	<p>Manuales operativos e informes de evaluación.</p> <p>Resultados electorales, curriculum educativo y planes de estudio e informe de evaluación.</p>	<p>Se mantiene la continuidad políticas de la CNE.</p>

ACTIVIDADES	PRESUPUESTO
<ul style="list-style-type: none">1.a. Organización e implementación de las oficinas colectivas de registro civil,b. Recopilación, restauración y saneamiento de la información histórica de 1943-93,c. Diseño, adquisición e instalación del sistema computarizado de registro civil,d. Transcripción de los registros a la base de datos,e. Capacitación de los usuarios de la red.2.a. Organización de la Unidad de Cartografía de la CNE,b. Adquisición de equipo de computación y soporte lógico,c. Almacenamiento de información de los mapas digitalizados,d. Delimitación de las 65 circunscripciones uninominales.3.a. Elaboración del programa de desarrollo institucional de la CNE y sus manuales de organización, funciones y procedimientos,b. Implementación del programa.4.a. Formulación del diagnóstico sobre valores y prácticas democráticas,b. Elaboración y aprobación del plan de campaña,c. Difusión del plan de campaña,d. Suscripción de convenios con el MDH, FF.AA. y policía,e. Organización de los comités nacional y departamentales de la campaña,f. Elaboración de material publicitario, didáctico y distribución.	

MARCO LÓGICO DEL SUBPROGRAMA DE DESCENTRALIZACIÓN

[illegible]

ACTIVIDADES

PRESUPUESTO

- a. Desarrollo de módulos de capacitación
- b. Organización y realización de seminarios taller: Planificación regional Ad. Financiera Bienes y Serv. Rec. Humanos Ad. Proyectos Fort. Municipal
- c. Organización y puesta en funcionamiento del gabinete técnico
- d. Asistencia técnica para el reordenamiento de los sectores productivos y asistenciales
- e. Dimensionam., adquisición e implementac. de sistemas informáticos
- a. Desarrollo de metodologías de planificación estratégica y operativa
- b. Formulación de módulos de capacitación y asistencia técnica a las prefecturas
- c. Elaboración de 7 estudios etnogeográficos
- d. Elaboración, validación y difusión de normas de distritación.
- e. Asistencia técnica a las prefecturas
- f. Desarrollo y validación de nuevos módulos de asistencia a municipios y OTBs
- g. Dimensionam., adquisición e implement. de sistemas inform.

**COSTOS POR COMPONENTE
(US\$ Miles)**

SUBPROGRAMAS Y COMPONENTES	BID	Contraparte	Total
CONGRESO	2.739,7	698,9	3.438,6
- Marco normativo	49,0	-	49,0
- Fort. técnico legislativo	608,8	530,4	1.139,2
- Biblioteca y archivo	612,1	84,8	696,9
- Informática	619,8	83,7	703,5
- Reestruct. Administ.	850,0	-	850,0
SISTEMA POLITICO	4.709,6	770,9	5.480,5
- Registro civil	3.735,3	648,3	4.383,6
- Circunsc. uninom.	105,8	10,5	116,3
- Fort. institucional	252,8	27,1	279,9
- Educación cívica	615,7	85,0	752,6
DESCENTRALIZACION	2.932,9	532,8	3.465,7
- Fort. prefecturas	1.823,5	471,3	2.294,8
- Fortalec. instituc.	1.109,4	61,5	1.167,1
GASTOS DE EJECUCION	1.020,0	-	1.020,0
- Unidad de enlace	320,4	-	320,4
- Empresa especializada	390,0	-	390,0
- Unidades ejecutoras	309,6	-	309,6
RECONOCIMIENTO DE GASTOS	270,0	-	270,0
CONTINGENCIAS	207,8	367,5	575,3
COSTOS FINANCIEROS	120,0	430,0	550,0
- Intereses	-	375,0	375,0
- Comisión de crédito	-	55,0	55,0
- FIV	120,0	-	120,0
Totales	12.000,0	2.800,0	14.800,0

COSTOS DE LA EJECUCION

POSICION	M/H	Salario/mes	Anual	Total
UNIDAD DE ENLACE	48	-	-	283.320,4
Coordinador	48	2.500,0	30.000,0	120.000,0
Secretario	-	600,0	7.200,0	29.400,0
Gastos generales	-	300,0	3.600,0	14.400,0
Consultor externo	12	10.000,0	120.000,0	120.000,0
Auditoría externa	-	-	-	36.600,0
EMPRESA O AGENCIA ESPEC.	-	-	-	390.000,0
CONGRESO	-	-	-	103.200,0
Coordinador	24	2.500,0	30.000,0	60.000,0
Asistente contable	24	800,0	9.600,0	19.200,0
Secretario	24	600,0	7.200,0	14.400,0
Gastos generales	-	400,0	4.800,0	9.600,0
SISTEMA POLITICO	-	-	-	103.200,0
Coordinador	24	2.500,0	30.000,0	60.000,0
Asistente contable	24	800,0	9.600,0	19.200,0
Secretario	24	600,0	7.200,0	14.400,0
Gastos generales	-	400,0	4.800,0	9.600,0
DESCENTRALIZACION	-	-	-	103.200,0
Coordinador	24	2.500,0	30.000,0	60.000,0
Asistente contable	24	800,0	9.600,0	19.200,0
Secretario	24	600,0	7.200,0	14.400,0
Gastos generales	-	400,0	4.800,0	9.600,0
TOTAL	-	-	-	1.020.000,0

PROGRAMA TENTATIVO DE ADQUISICIONES

SUBPROGRAMAS Y COMPONENTES	Consultores individuales		Firmas consultoras	Entidades de capacitación	Otros servicios	Equipamiento		
	Locales	Internac.				Computación	Otros	Materiales fungibles
CONGRESO NACIONAL	27	3	2	1	1	2	2	
- Marco normativo	2	1						
- Fortalecimiento de las comisiones								
- Biblioteca y archivo	3	2	1			1	1	
- Informática	9			1	1	1	1	
- Reestructuración administrativa			1					
SISTEMA POLITICO	5	4			6	7	3	
- Registro civil		2			3	3	2	
- Circunscripciones	2					2	1	
- Fort. institucional	1	1				2		
- Educación cívica	2	1			3			
DESCENTRALIZACION	62			2	1	4	1	
- Fort. prefecturas	32			1		3		
- Fort. SNPP	30			1	1	1	1	
EJECUCION	12	1			1			
- Unidades Ejecutoras	9							
- Unidad de Enlace	3	1			1			
TOTAL	106	8	2	3	9	13	6	

CRONOGRAMA TENTATIVO DE PRINCIPALES ADQUISICIONES

TIPO DE ADQUISICION (N° de Contratos)	Monto (US\$ miles)	Fin. BID (%)	Tipo de Licitación	Pub. en DB (Sem.)	Pre- Calif.
CONSULTORES INDIVIDUALES					
- Locales (106)	2,785,0	80	-	-	-
- Internacionales (8)	235,0	100	-	-	-
FIRMAS CONSULTORAS					
Agencia Especializada (1)	390,0	100	LPI	II/96	Si
Reforma Administrativa de Congreso (1)	850,0	100	LPI	I/97	Si
Transcripciones Registro Civil (3 a 9)	2.227,0	100	LPI y/o CN	II/96	Si
CAPACITACIÓN					
Prefecturas (1 a 3)	480,0	60	LPI y/o CN	-	Si
EQUIPAMIENTO INFORMATICA					
Congreso-Equipos (1)	500,0	100	LPI	I/97	Si
Corte Equipos (1)	1.305,0	90	LPI	II/96	Si
Corte-Software (1 a 3)	400,0	25	LPI y/o CN	I/97	Si
Descentralización-equip. (1 a 3).	450,0	80	LPI y/o CN	II/96 a II/97	Si

LPI Licitación Pública Internacional.
CN Concurso Nacional.

INDICADORES DE SEGUIMIENTO Y MONITOREO

1. CONGRESO NACIONAL

RESULTADOS Y ACTIVIDADES	Año 1	Año 2	Año 3
Componente Biblioteca			
Aprobación Reglamento Interno	100%		
Catalogación libros y revistas	15%	60%	100%
Adquisición libros y revistas		20%	100%
Biblioteca informatizada	50%	100%	
Acondicionamiento físico		100%	
Capacitación personal	30%	80%	100%
Política prestamos aprobada	100%		
Componente Administración			
Preparación reformas personal	50%	100%	
Aprobación reformas personal		100%	
Implantación reformas personal		30%	100%
Preparación reformas administración	50%	100%	
Aprobación reformas administración		100%	
Implantación reformas administración		30%	100%
Componente Asesoría Normativa			
Reglamento debates presentado (Diputados)	100%		
Reglamento debates presentado (Senado)	100%		
Reglamento debates aprobado (Diputados)	100%		
Reglamento debates aprobado (Senado)		100%	
Ley Orgánica Congreso presentada	100%		
Ley Orgánica Congreso aprobada		100%	
Componente Asistencia Técnica			
Adecuación estructura CICON	100%		
Cargo de asesor definido	50%	100%	
Cargo de secretario definido	50%	100%	
Concursos para cargos permanentes		50%	100%
Cargo de asesor implementado		50%	100%
Cargo de secretario implementado		50%	100%
Estudio fondo realizados	40%	30%	30%
Componente Informática			
Creación órgano unificado información	100%		
Diseño banco de textos legales	50%	100%	
Diseño banco de actas sesiones/textos parlamentarios	50%	100%	
Diseño sistema de trámite legislativo	50%	100%	
Diseño sistema de documentación, archivo y biblioteca	50%	100%	
Diseño acceso a redes externas e Internet	50%	100%	
Implantación banco de textos legales		50%	100%
Implantación banco de actas sesiones/textos parlamentarios		50%	100%
Implantación sistema de trámite legislativo		50%	100%
Implantación sistema de documentación, archivo y biblioteca		50%	100%
Implantación acceso a redes externas e Internet		50%	100%
Diseño físico redes de computación		100%	
Instalación redes computación		100%	

2. FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA POLITICO

RESULTADOS Y ACTIVIDADES	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Componente de registro civil				
Organización e implementación de las oficinas colectivas de registro civil	25%	50%	100%	
Recopilación, restauración y saneamiento de la información histórica de 1943-93	100%			
Diseño, adquisición e instalación del sistema computarizado de registro civil	100%			
Transcripción de los registros a la base de datos		20%	60%	100%
Integración de registros CNE/RUN		50%	75%	100%
Integración base de datos RC/Padrón		50%	75%	100%
Capacitación de los usuarios de la red.		100%		
Componente de delimitación de circunscripciones uninominales				
Organización de la Unidad de Cartografía de la CNE	100%			
Adquisición de equipo de computación y soporte lógico	100%			
Almacenamiento de información de los mapas digitalizados.	100%			
Delimitación de las 65 circunscripciones uninominales.	100%			
Componente de fortalecimiento de la CNE				
Elaboración del programa de desarrollo institucional de la CNE	100%			
Diseño de manuales de organización, funciones y procedimientos	100%			
Red de comunicación interna	25%	100%		
Implementación del programa.	50%	100%		
Componente de educación cívica electoral				
Formulación del diagnóstico sobre valores y prácticas democráticas,	100%			
Elaboración y aprobación del plan de campaña,	100%			
Difusión del plan de campaña,	25%	100%		
Suscripción de convenios con el MDH, FF.AA. y policía,	100%			
Organización de los comités nacional y departamentales de la campaña,	100%			
Elaboración de material publicitario, didáctico y distribución.	25%	100%		

3. APOYO A LA DESCENTRALIZACION

RESULTADOS Y ACTIVIDADES	Año 1	Año 2	Año 3
Componente Fortalecimiento de las Prefecturas			
Desarrollo de módulos de capacitación	100%		
Organización y realización de seminarios taller: Planificación Regional, Ad. Financiera, Bienes y Serv., Rec. Humanos, Ad. Proyectos y Fort. Municipal	100%		
Organización y puesta en funcionamiento del gabinete técnico	100%		
Implementación de los sistemas de planificación, administración financiera, bienes y servicios, recursos humanos, de proyectos y fortalecimiento municipal en las 9 prefecturas del país.	50%	100%	
Capacitación de 1.400 funcionarios prefecturales	50%	100%	
Reordenamiento administrativo de los sectores productivos y asistenciales a nivel departamental	100%		
Dimensionam., adquisición e implementac. de sistemas informáticos	100%		
Componente de Fortalecimiento de la SNPP			
Desarrollo de metodologías de planificación estratégica y operativa	100%		
Formulación de módulos de capacitación y asistencia técnica a las prefecturas	100%		
Elaboración de 7 estudios etnogeográficos	100%		
Elaboración, validación y difusión de normas de distribución.	100%		
Asistencia técnica a las prefecturas	50%	100%	
Desarrollo y validación de nuevos módulos de asistencia a municipios y OTBs	50%	100%	
Dimensionam., adquisición e implement. de sistemas inform.	100%		
Elaboración del plan operativo de descentralización	50%	100%	

PROYECTO DE RESOLUCION

BOLIVIA. PRESTAMO /SF-BO A LA REPUBLICA DE BOLIVIA
(Programa Nacional de Gobernabilidad)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Banco proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Bolivia, como prestatario, para otorgarle un préstamo destinado a cooperar en el financiamiento del Programa Nacional de Gobernabilidad. Dicho financiamiento será por una suma hasta de US\$12.000.000 o su equivalente en otras monedas, excepto la de Bolivia, que formen parte de los recursos del Fondo para Operaciones Especiales del Banco, y se sujetará a las "Condiciones Contractuales Especiales" y a los "Plazos y Condiciones Financieras" del Resumen Ejecutivo de la Propuesta de Préstamo.