

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ECUADOR

Apoyo al Financiamiento de la Compra de Vacunas contra COVID-19 y su Implementación

(EC-U0003)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Julia Johannsen, Jefe de Equipo (SCL/SPH); Daniel Fonseca (IFD/CMF); Matilde Neret, Cristina San Román y Martha Guerra (SCL/SPH); Carolina Escudero y Juan Carlos Dugand (VPC/FMP); y Pilar Jiménez de Aréchaga (LEG/SGO)

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

ECUADOR

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Apoyo al Financiamiento de la Compra de Vacunas contra COVID-19 y su Implementación
Número de Proyecto:	EC-U0003
Equipo de Proyecto:	Julia Johannsen, Jefe de Equipo (SCL/SPH); Daniel Fonseca (IFD/CMF); Matilde Neret, Cristina San Román y Martha Guerra (SCL/SPH); Carolina Escudero y Juan Carlos Dugand (VPC/FMP); y Pilar Jiménez de Aréchaga (LEG/SGO)
Emisor de la Garantía:	Banco Interamericano de Desarrollo
Acreedor Garantizado:	The Gavi Alliance
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Salud Pública (MSP)
Contra Garante:	República del Ecuador
Plan Financiero:	BID (CO) – Garantía US\$63.161.940
Salvaguardias:	Políticas activadas: OP-102, OP-703 (B1, B2, B3, B6, B7, B17) Clasificación: C

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Antecedentes

- 2.1 **Contexto de la pandemia.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó a la enfermedad COVID-19, causada por el virus que afecta las vías respiratorias, SARS-CoV-2, como una pandemia. A la fecha (15 de diciembre), se han registrado más de 70,4 millones de casos confirmados, que han resultado en más de 1,59 millones de muertes¹. América Latina y el Caribe (ALC) se ha convertido en una de las regiones más golpeadas, pues se han confirmado cerca de 14,1 millones de casos de COVID-19 y más de 473,157 defunciones.²
- 2.2 La enfermedad de COVID-19 puede propagarse de persona a persona por secreciones respiratorias³ y contacto directo. Por ello, resulta crucial interrumpir la cadena de transmisión. Las medidas sanitarias que se pueden adoptar en diferentes contextos epidemiológicos son fundamentales para disminuir la velocidad de transmisión del virus y evitar que colapse la capacidad del sistema de salud para atender pacientes^{4,5,6,7}. Al mismo tiempo, el acceso a vacunas

¹ [WHO Coronavirus disease \(COVID-19\) situation reports.](#)

² [PAHO Epidemiological Update Coronavirus disease \(COVID-19\)](#)

³ [OMS Preguntas frecuentes sobre los nuevos coronavirus \(COVID-19\).](#)

⁴ Hellewell J, Abbott S, Gimma A, Bosse NI, Jarvis CI, Russell TW, et al. Feasibility of controlling COVID-19 outbreaks by isolation of cases and contacts. *Lancet* 2020; 8(4):488-496. [doi:10.1016/S2214-109X\(20\)30074-7.](#)

⁵ Day T, Park A, Madras N, Gumel A, Wu J. When Is Quarantine a Useful Control Strategy for Emerging Infectious Diseases? *American Journal of Epidemiology* 2006; 163(5): 479–485. [doi:10.1093/aje/kwj056.](#)

⁶ Ferguson N, Cummings D, Fraser C, Cajka JC, Cooley PC, Burke DS. Strategies for mitigating an influenza pandemic. *Nature* 2006; 442:448–452. [doi:10.1038/nature04795.](#)

⁷ Dénes A, Gumel A. Modeling the impact of quarantine during an outbreak of Ebola virus disease. *Infectious Disease Modelling* 2019; 4:12-27. [doi:10.1016/j.idm.2019.01.003.](#)

seguras y eficaces contra el COVID-19 podría representar la herramienta más poderosa para reducir la morbi-mortalidad por COVID-19 e interrumpir la cadena de transmisión del SARS-Cov-2⁸.

2.3 La situación en Ecuador. En Ecuador, se notificó el primer caso de COVID-19 el 29 de febrero de 2020 en la provincia de Guayas. Un mes después, se reportaban cerca de 2.000 casos confirmados y 60 muertes, con una clara tendencia al alza. Ante esta situación, el gobierno nacional declaró el estado de emergencia sanitaria nacional⁹ el 11 de marzo de 2020 y, días después, el estado de excepción, restringiendo la movilidad, la asociación y la actividad económica al nivel nacional¹⁰. Ambos estados fueron ampliados en tres ocasiones, con una vigencia hasta mediados de septiembre de 2020¹¹. Si bien estas medidas, mientras regían, contribuyeron a desacelerar la curva exponencial de contagio, espaciar los casos que requieren hospitalización y ganar tiempo para reorganizar los servicios de Unidades de Cuidados Intensivos (UCI), cuidados intermedios con aislamiento y hospitalización general; el número de casos de COVID-19 continúa aumentando a nivel nacional y volvió a acelerar en algunas provincias. Actualmente, la OPS evalúa la situación de riesgo por COVID-19 como “alto” en 14 de las 24 provincias, basado en un análisis combinado del riesgo epidemiológico (incluyendo el factor de reproducción efectiva), el riesgo por la capacidad de respuesta de los servicios de salud en general y el riesgo específico por la ocupación de las UCI, indicando que en gran parte del país el virus se sigue propagando¹². Al 8 de diciembre de 2020, se han reportado 197.391 casos confirmados y 13.756 muertes confirmadas, representando 780 muertes por millón de habitantes¹³.

2.4 La respuesta del país. Para apoyar a los países en la elaboración de sus planes de respuesta a la pandemia, la OMS publicó el Plan Estratégico de Preparación y Respuesta al COVID-19 ([PEPR](#)), que describe las áreas de salud pública que deberían orientar las medidas estratégicas de respuesta, incluyendo el acceso equitativo a vacunas recientemente desarrolladas, terapéutica, medios de diagnóstico y otras innovaciones. El PEPR del Ecuador ante COVID-19¹⁴ correspondiente fue elaborado por el Ministerio de Salud Pública (MSP) con el apoyo de la OPS y otros actores públicos del sector. Entre los nueve pilares del PEPR está el de la prevención y control de infecciones que corresponden a los contenidos de este proyecto. En apoyo a otras áreas del plan de respuesta, a solicitud del Gobierno, el Banco está apoyando inversiones por un total de hasta US\$290 millones provenientes de 5031/OC-EC, 4364/OC-EC y 5031/OC-EC, principalmente en los pilares de vigilancia y equipos de respuesta rápida; manejo

⁸ Bartsch SM et al. 2020.

⁹ [Acuerdo Ministerial MSP No. 00126-2020 y Suplemento No. 160.](#)

¹⁰ Ver [Decreto Presidencial 1017 de 2020 con medidas de respuesta.](#)

¹¹ [Decreto Presidencial 1126](#) y [Acuerdo Ministerial MSP No. 00044-2020.](#) \

¹² Estimaciones de OPS al 19 de julio de 2020.

¹³ [WHO Coronavirus disease \(COVID-2019\) situation reports: weekly epidemiological update \(8 dec 2020\).](#).

¹⁴ MSP (2020). PPRE, Mayo de 2020. El PPRE propone 10 pilares estratégicos: (i) coordinación, planificación y monitoreo; (ii) comunicación de riesgo y participación comunitaria; (iii) vigilancia, equipos de respuesta rápida e investigación de casos; (iv) puntos de entrada; (v) laboratorios nacionales; (vi) prevención y control de infecciones; (vii) manejo de casos; (viii) apoyo operativo y aspectos logísticos; (ix) mantenimiento de los servicios esenciales en salud durante un brote; y (x) atención psicosocial.

de casos; y mantenimiento de los servicios esenciales en salud durante la pandemia.

- 2.5 **Relevancia de las vacunas.** Aparte de salvar vidas, también desde el punto de vista económico es urgente parar la propagación del virus. El [Fondo Monetario Internacional](#) ha estimado que los países de ALC tendrán en el año 2020 unas pérdidas acumuladas de casi un billón de dólares. Un análisis de costo -beneficio reciente del BID (2020) sugiere que, dependiendo de los supuestos acerca de la tasa de transmisión del virus en el país, la eficacia de la vacuna y el porcentaje de población vacunada, cada dólar invertido en la inmunización contra COVID-19 puede generar entre US\$5,11 y US\$14,98 de retorno a la inversión.
- 2.6 **El mercado de las vacunas.** Al nivel mundial, existen 47 candidatas en fase de pruebas clínicas, de cinco tecnologías diferentes (vectores virales, mRNA, DNA, proteínas, inactivas). De ellas, 10 están en Fase III y cuatro han reportado resultados preliminares exitosos con más de 60% de eficacia, según un [artículo de Science](#). Las empresas farmacéuticas suelen desarrollar su capacidad industrial a escala comercial solo después de que se haya probado la efectividad y la seguridad de una vacuna, y en una escala limitada para atender primero a los mercados de altos ingresos que canalizan una demanda efectiva. Según [una publicación reciente del Banco](#), en un contexto de capacidad de producción limitada, existen incentivos para que algunos países aseguren un stock para sus ciudadanos a través de compras anticipadas de vacunas que aún no están disponibles en el mercado. Esta situación deja a los países más pobres en desventaja en el acceso temprano a estos bienes.
- 2.7 El COVID-19 Vaccine Global Access Facility (COVAX)¹⁵ es un mecanismo de agregación de demanda y recursos para facilitar la disponibilidad y acceso equitativo de todas las economías a las vacunas contra el COVID-19. La iniciativa es administrada por Gavi Alliance, una fundación sin fines de lucro basada en Suiza. Representa la única plataforma multilateral disponible para que los países de ALC puedan acceder de manera temprana a un portafolio seguro y diversificado de posibles vacunas. El mecanismo asegura el suministro de vacunas a las economías participantes (por lo menos al 20% de la población de cada país) de manera autofinanciada, como en el caso de Ecuador, o subsidiada (para economías elegibles). COVAX permitirá acelerar el plazo de desarrollo de vacunas eficaces a través de inversiones en una cartera diversificada de vacunas candidatas, lo que permite maximizar la probabilidad de éxito y ampliar la capacidad de producción. Actualmente, el portafolio previsto de COVAX consiste en nueve vacunas candidatas, incluyendo las de Moderna, AstraZeneca/ Oxford y Novavax que se encuentran en Fase III del desarrollo. De los países miembros del BID, los 26 de la región ALC han firmado acuerdos con COVAX (20 bajo el esquema autofinanciado y 6 bajo el subsidiado).
- 2.8 **La participación de Ecuador.** Ecuador recientemente firmó un Acuerdo de Compra Comprometida (*Committed Purchase Agreement, CTA*) con Gavi Alliance para participar en la iniciativa COVAX con el fin de adquirir 7 millones de dosis de vacunas contra COVID-19 (para 3,5 millones de personas que corresponden a aproximadamente 20% de la población, con dos dosis por personas) por un costo

¹⁵ <https://www.gavi.org/vaccineswork/covax-explained>.

estimado de US\$10.55 por dosis. La presente operación de garantía cubre dicha participación en COVAX. El Gobierno también está considerando formalizar acuerdos complementarios de compras comprometidas de vacunas en forma bilateral con empresas farmacéuticas particulares, con el fin de acelerar el acceso a la inmunización para aproximadamente otro 20% de la población, con lo cual el país llegaría a obtener vacunas para el 40% de la población.

- 2.9 Para acceder a COVAX, Ecuador realizó un pago inicial (*down payment*) por US\$11.291.520 (financiado por el Banco con recursos del préstamo 5031/OC-EC) y contrajo una obligación de pago futuro de US\$63.161.940 que será ejecutable una vez que las dosis de vacunas comprometidas estén aprobadas y ello sea notificado por Gavi Alliance, todo de conformidad con los términos del CTA. Asimismo, el CTA también requiere la emisión de una garantía de crédito (*Financial Guarantee*) que respalde dicha obligación de pago futuro. Por consideraciones de riesgo, Gavi Alliance requiere que la garantía sea emitida por una institución financiera o un banco multilateral de desarrollo con calificación de riesgo de grado de inversión. Por tal motivo, el Gobierno de Ecuador le ha solicitado apoyo al Banco para procesar una operación de garantía de crédito por el monto mencionado precedentemente. El país ha comunicado que está considerando potencialmente usar la presente operación de garantía como fuente de financiamiento para los pagos futuros.

B. Objetivos del proyecto y resultados esperados

- 2.10 El objetivo general de este proyecto es contribuir a reducir la morbilidad y la mortalidad por COVID-19. El proyecto tendrá el objetivo específico de apoyar esfuerzos para la interrupción de la cadena de transmisión de la enfermedad.
- 2.11 **Beneficiarios.** El proyecto beneficiará la población ecuatoriana en general, siendo los beneficiarios directos los grupos poblacionales priorizados para las primeras inmunizaciones bajo COVAX, correspondientes a 3.500.000 personas (20% de la población), y los beneficiarios indirectos todas las personas encargadas del cuidado o la atención de pacientes con COVID-19¹⁶. En línea con los criterios propuestos por [OMS y SAGE](#) a considerar en la priorización, la población beneficiaria prevista para las inmunizaciones del proyecto incluirá grupos adultos priorizados como, por ejemplo, personal de salud, personal de primera línea que no es del sector Salud (policía, personal militar y profesores y docentes, entre otros) y grupos vulnerables (como adultos mayores o personas con ciertas comorbilidades), dependiendo de los resultados de las pruebas clínicas de seguridad y eficacia para estos subgrupos vulnerables particulares en las vacunas específicas que lleguen al país.
- 2.12 **Componente Único. Interrupción de la cadena de transmisión (US\$63.161.940).** El único componente del proyecto se enmarca como parte de las intervenciones para contener el contagio, con énfasis en el aumento y la facilitación del acceso a vacunas. Específicamente, mediante el presente instrumento de garantía, el Banco garantizará que Ecuador contará con los

¹⁶ De las pruebas representativas realizadas hasta el momento, aun no se conoce si las vacunas, además de proteger a las personas vacunadas de desarrollar formas graves de la enfermedad, también reduce el grado de transmisión hacia otras personas y en qué grado. De ser el caso, los beneficiarios indirectos incluirían la población restante en general que gozaría de un menor riesgo de contagio.

recursos necesarios para los pagos futuros de la compra de vacunas seguras y eficaces contra COVID-19 mediante su participación en el mecanismo de la iniciativa COVAX de Gavi Alliance.

C. Alineación estratégica

- 2.13 El proyecto es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con el desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, por medio de su enfoque de garantizar un acceso justo y equitativo a una vacuna segura y eficaz contra COVID-19. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) mediante el indicador de beneficiarios que reciben servicios de salud. El programa es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7), al apoyar el fortalecimiento de la prestación de servicios, incluyendo la dotación de los insumos biológicos necesarios para los servicios de inmunizaciones. Este programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996, sección III) y la Resolución del Directorio Ejecutivo del Banco 28/20, mediante los criterios establecidos para operaciones relacionadas con la preparación y respuesta a la COVID-19. Asimismo, se alinea con la Estrategia de País vigente (GN-2924) mediante su área de priorización de salud (3.39) y específicamente las altas tasas de hospitalización evitable (3.42).

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 Para lograr los objetivos del proyecto el país ha solicitado al Banco la emisión de una garantía con contragarantía soberana. La garantía propuesta será desarrollada de conformidad con los principios establecidos en la Política de Instrumento de Garantía Flexible Aplicable a Operaciones con Garantía Soberana (GN-2729-2) (la “Política de Garantías”) y sus guías operativas (GN-2729-4).
- 3.2 Se prevé que la garantía propuesta: (i) Garantizará la obligación de pago de la Republica de Ecuador bajo el CTA; (ii) Apoyará un proyecto subyacente de inversión, según se describe en los párrafos precedentes; (iii) Contará con la contragarantía soberana de la República del Ecuador; (iv) Será emitida por hasta un monto de US\$63.161.940 y se enmarcará dentro de los demás parámetros financieros establecidos en la Política de Garantías; y (v) Tendrá un plazo de 25 años, que si bien excede el plazo esperado de 3 años que tendrá COVAX, se justifica para manejar cualquier imprevisto en el abastecimiento de las vacunas, y para dar adicionalidad financiera para el país en caso que no pudiera financiar la compra de vacunas por su propia cuenta, y para extenderle un plazo de repago en condiciones similares a que si se hubiera concedido un préstamo.
- 3.3 El modelo de contrato de garantía (“Financial Guarantee”) suministrado por Gavi Alliance y que sería suscrito entre el Banco y Gavi Alliance una vez su contenido sea acordado entre las partes, y la presente operación haya sido aprobada por el Directorio Ejecutivo del Banco, está siendo actualmente revisado por el Banco y los aspectos que resulten de dicha revisión serán oportunamente compartidos con Gavi Alliance, en su calidad de beneficiario de la garantía, para efectos de ser negociados y acordados entre las partes, según resulte procedente.

- 3.4 La emisión de una garantía plantea desafíos y oportunidades, siendo la primera operación que provee una garantía para el respaldo de pagos futuros de compras de vacunas contra COVID-19. Asimismo, existen brechas parciales de información y análisis pendientes para complementar la planificación de la implementación operativa de la campaña de inmunizaciones que serán cubiertas durante la preparación y ejecución del proyecto. El país cuenta con una estrategia aprobada por el MSP llamada “Lineamientos Generales para la Vacunación de Prevenir COVID-19 Ecuador 2020-2021” que define la priorización de la población para el despliegue de las vacunas en 2021 (ver párrafo 2.11) y los criterios a considerar en el plan final de despliegue y vacunación para la campaña masiva de inmunizaciones. El plan se encuentra en elaboración por el MSP¹⁷. En coordinación con la OPS, el Banco contribuirá con recursos de asistencia técnica no reembolsable de ATN/OC-17417-EC y recursos reembolsables de 5031/OC-EC a la complementación de dicho plan, así como la posible adquisición de insumos requeridos para el despliegue operativo al nivel nacional.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 **Riesgos ambientales.** Según la directiva B.03 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (documento GN-2208-20 y manual OP-703), no existen impactos ambientales o sociales asociados con el proyecto. La operación fue clasificada como categoría “C”.
- 4.2 **Aspectos fiduciarios.** Se estima que el riesgo fiduciario de la operación será bajo. El Comité de Adquisiciones (CAP) del Banco analizó la contratación directa de Gavi Alliance para el anticipo y reserva de producción (down payment) por un monto estimado de US\$ 11.291.520,00 bajo 5031/OC-EC y emitió su concepto obligatorio favorable, considerando que: a) Gavi funge como un agente de contrataciones; b) se cumplen criterios señalados en las medidas especiales de adquisiciones identificadas en el documento GN-2996 y aprobadas por el Directorio Ejecutivo del Banco mediante la Resolución 28/20; y c) se cumplen los principios de adquisiciones señalados en los incisos (c) y (e) del párrafo 3.7 de las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (GN-2349-15). La presente operación de garantía se refiere a los siguientes pagos futuros (forward payments) de esta adquisición.

V. OTROS TEMAS

- 5.1 **Otros riesgos.** De manera general, las vacunas contra COVID-19 representan una innovación global ya que la enfermedad es nueva y estos bienes actualmente aun no existen en el mercado. Los riesgos de la operación incluirán los siguientes de nivel medio-altos y altos: (i) insuficiente definición y planificación con criterios técnicos consensuados de los grupos poblacionales a vacunar, por territorios y orden consistentes con la entrega paulatina de las vacunas; (ii) insuficiente

¹⁷ Los capítulos recomendados por OMS/OPS para el plan nacional de despliegue y vacunación cubren aspectos técnicos como la población objetivo, las estrategias de vacunación y el marco regulatorio, así como definiciones operativas relacionadas a la gestión de la cadena de frío, transporte, estrategia de comunicación, gestión de personal y su capacitación, sistemas de información involucrados, monitoreo y supervisión etc.

planificación de la logística operativa y de compras anticipadas de insumos y contrataciones requeridos; y (iii) falta de una estrategia comunicacional oportuna, transparente y eficaz que acompañe el plan de vacunas aprobado por el MSP, el cual incluye una priorización de los grupos poblacionales a recibir la vacuna. Los tres riesgos mencionados están directamente relacionados con los contenidos y la implementación de un plan nacional de despliegue y vacunación detallado y serán mitigados a través de la complementación e implementación de dicho plan.

- 5.2 **Esquema de ejecución.** El programa será ejecutado por el MSP a través de su Gerencia de Proyectos BID establecida para tales fines en la Coordinación General Administrativa-Financiera, la cual cuenta con una amplia experiencia de (co)ejecución de varias operaciones recientes con financiamiento del BID (4634/OC-EC, 4923/OC-EC y 4924/GR-EC), e incluyendo programas previos en apoyo a la respuesta del país a COVID-19 en el sector (4364/OC-EC, 5031/OC-EC y 5136/OC-EC). Se asegurará la permanencia y refuerzo del equipo de la Gerencia con recursos de los otros préstamos mencionados durante toda la vida de esta operación¹⁸. Los detalles sobre la ejecución fiduciaria y operativa y el MSP y el organismo ejecutor y el Banco se describirán en el POD, basado en el esquema de ejecución del proyecto EC-L1270 (5031/OC-EC).

VI. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 6.1 Se espera que la Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) sea distribuida para la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) el 11 de enero de 2021 y que el Borrador de Propuesta de Garantía sea aprobado por el Comité de Políticas Operativas (OPC) el 9 de febrero de 2021. La consideración de la Propuesta de Préstamo por parte del Directorio Ejecutivo está prevista para el 10 de marzo de 2021. En cuanto al presupuesto para la preparación de la operación, se estima que se requerirá un presupuesto administrativo de US\$75.000 y 0,65 *Full Time Equivalent* (FTE), tal como se describe en el Anexo V.

¹⁸ Esto incluye el financiamiento de al menos nueve especialistas (de asesoría legal, monitoreo y evaluación, adquisiciones y financieros) de la Gerencia BID a partir de inicios de 2021.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
EC-U0003 Support to the financing of the purchase of COVID-19 vaccines and their implementation.		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
ECUADOR	EC-MSP - MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Social Protection & Health	DISEASE PREVENTION & CONTROL	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JULIA JOHANNSEN		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Guarantee	\$63,161,940	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Dec 2020	MARTHAG Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	14 Dec 2020	
QRR (Estimated)	20 Jan 2021	
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

[No additional comments]



Safeguard Screening Form

Operation Information

Operation		
EC-U0003 Support to the financing of the purchase of COVID-19 vaccines and their implementation.		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
C		
Country	Executing Agency	
ECUADOR	EC-MSP - MINISTERIO DE SALUD PUBLICA	
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Social Protection & Health	DISEASE PREVENTION & CONTROL	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JULIA JOHANNSEN		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Guarantee	\$63,161,940	0.000 %
Assessment Date	Author	
14 Dec 2020	MARTHAG Project Assistant	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	14 Dec 2020	
QRR (Estimated)	20 Jan 2021	
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		

Operation Classification Summary

Overriden Rating	Overriden Justification
Comments	



Safeguard Screening Form

Conditions / Recommendations

No environmental assessment studies or consultations are required for Category "C" operations.

Some Category "C" operations may require specific safeguard or monitoring requirements (Policy Directive B.3). Where relevant, these operations will establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.)

The Project Team must send the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports.

Summary of Impacts / Risks and Potential Solutions

Disaster Risk Summary

Disaster Risk Level

Low

Disaster / Recommendations

No specific disaster risk management measures are required.

Disaster Summary

Details

The project is classified as low disaster risk because the occurrence of the hazard event does not impact in the achievement of project outcomes.

Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

SALVAGUARDIAS AMBIENTALES Y SOCIALES

1. Esta operación no prevé el financiamiento de obras de infraestructura.
2. No se prevé que el programa genere impactos sociales negativos. Por el contrario, se esperan impactos positivos, se beneficiará la población ecuatoriana en general, siendo los beneficiarios directos los grupos poblacionales priorizados para las primeras inmunizaciones bajo COVAX, correspondientes a 3.500.000 personas (20% de la población), y los beneficiarios indirectos todas las personas encargadas del cuidado o la atención de pacientes con COVID-19.
3. En consecuencia, a la fecha los impactos socioambientales negativos de la operación se anticipan como mínimos, y la operación es categorizada como “C” según la Política de Cumplimiento de Salvaguardia del Medio Ambiente (OP-703).

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL TERMINADO Y PROPUESTO

Temas	Descripción	Fechas estimadas	Referencias y enlaces archivos técnicos
Estudios internacionales sobre las vacunas contra COVID-19	Publicación de prensa sobre los resultados positivos de los análisis clínicos de una tercera vacuna, desarrollada por AstraZeneca, en colaboración con la Universidad de Oxford, con hasta 90% de eficacia. Esto se suma a los resultados positivos reportados previamente por Moderna y Pfizer/BioNTech.	disponible	Cohen, J. and Travis, J. (2020). Another COVID-19 vaccine success? Candidate may prevent further coronavirus transmission, too . Science.
	Análisis del valor económico y de salud de la vacunación contra COVID-19, además de las medidas de distanciamiento social. Encuentra que la vacunación con una efectividad de 75% y protección por 10 años puede detener completamente la transmisión comunitaria por varios años, mientras que la enfermedad se vuelve endémica en ausencia de vacunas efectivas.	disponible	Sandmann, F., Davies, N., Centre for the Mathematical Modelling of Infectious Diseases COVID-19 Working Group, Vassall, A., Edmunds, W. and Jit, M. (2020). The potential health and economic value of SARS-CoV-2 vaccination alongside physical distancing in the UK: transmission model-based future scenario analysis and economic evaluation . medRxiv 2020.09.24.20200857
	Nota de prensa sobre la importancia de COVAX como una solución global a la pandemia y al acceso equitativo a vacunas contra COVID-19.	disponible	WHO. (2020). More than 150 countries engaged in COVID-19 vaccine global access facility .
	Análisis de simulación matemática que encuentra que los factores vinculados a la implementación de las vacunas contribuyen más que la eficiencia clínica de las mismas para el éxito de los programas de vacunación contra COVID-19.	disponible	Paltiel, A., Schwartz, J., Zheng, A. and Waensky, R. (2020). Clinical outcomes of a COVID-19 vaccine: implementation over efficacy . Health Affairs.

Temas	Descripción	Fechas estimadas	Referencias y enlaces archivos técnicos
	Análisis costo-beneficio de las medidas de respuesta contra COVID-19	disponible	https://idbg.sharepoint.com/:w:/r/teams/ez-VPS/VPS/_layouts/15/Doc.aspx?sourcedoc=%7BB23AD592-55E6-4C36-80F6-96B881969989%7D&file=EE01%20Cost%20Benefit%20Analysis%20COVID-19_27%20mar.docx&action=default&mobileredirect=true
Diagnóstico general del Sector Salud ecuatoriano	Análisis de logros y desafíos en el sector salud ecuatoriano en la última década.	disponible	Jane, E., Johannsen, J. y Villacres, N. (2019). Avances y desafíos pendientes en el sector salud ecuatoriano. En: Diaz-Cassou y Ruiz, M. (2019) Reformas y Desarrollo en el Ecuador contemporáneo. BID.
Análisis y asistencia técnica para complementar el plan de despliegue y vacunación COVID-19 en Ecuador	Diagnóstico de la situación actual de las cadenas logísticas de transporte y de frío para campañas de inmunización en el territorio nacional	Feb/Marzo 2021	
	Documento del costeo por VIRAT y planificación logística de la campaña de vacunación COVID-19	Abril 2021	
	Documento del plan de adquisiciones de las adquisiciones requeridas para los insumos de la campaña de vacunación COVID-19	Abril 2021	

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).