

RESUMEN DEL PROYECTO

BARBADOS

MECANISMO SECTORIAL DE DESARROLLO INSTITUCIONAL

MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE ADQUISICIONES (BA-L1004)

Prestatario:	Gobierno de Barbados.	
Organismo ejecutor:	Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos y Energía	
Monto y condiciones del financiamiento del Banco:	BID (Capital Ordinario):	US\$5.000.000
	Contrapartida local:	<u>US\$ 950.000</u>
	Total:	US\$5.950.000
Plazos y condiciones:	Plazo de amortización:	20 años
	Período de desembolso:	5 años
	Período de gracia:	5 años
	Tipo de interés:	LIBOR
	Comisión de crédito:	*
	Inspección y vigilancia:	*
	Moneda:	Dólar estadounidense de la Facilidad Unimonetaria
Objetivos:	La meta general del proyecto es respaldar al Gobierno de Barbados en la modernización de su sistema nacional de adquisiciones. La meta específica es mejorar la eficacia de las adquisiciones públicas, ahorrando tiempo y dinero por medio de precios competitivos y la reducción de la duración de los trámites, asegurando al mismo tiempo la transparencia y la integridad del sistema.	

* El Directorio Ejecutivo fijará periódicamente la comisión de crédito y la comisión de inspección y supervisión en el marco de su revisión de los cargos sobre los préstamos del Banco, de acuerdo con las disposiciones pertinentes de la política del Banco para la metodología relativa a la tasa de interés para los préstamos con cargo a los recursos del Capital Ordinario. En ningún caso, la comisión de crédito será superior a 0,75% ni la comisión de crédito excederá, en un semestre determinado, el monto resultante de la aplicación de 1% al monto del préstamo, dividido por el número de semestres comprendido en el período inicial de desembolso.

Descripción y componentes:

El proyecto tiene estos cuatro componentes: (i) fortalecimiento del marco jurídico de las adquisiciones públicas que respaldará la preparación de la política de adquisiciones públicas, reglamentos, documentación estándar y, en últimas, de una nueva legislación de adquisiciones, sobre la base de las lecciones aprendidas durante la ejecución del proyecto; (ii) mejora de las operaciones y el mercado de adquisiciones, incluido el establecimiento de la Unidad de Política de Adquisiciones, un órgano normativo y regulador, y fortalecimiento institucional de las dependencias clave en el ámbito de las adquisiciones, en especial el Departamento Central de Adquisiciones, la Oficina del Procurador General, la Auditoría General y los Comités de Licitaciones y de Licitaciones Especiales; (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional en materia de adquisiciones, mediante la creación de una carrera de adquisiciones públicas y el establecimiento de un programa de capacitación para las entidades participantes en las adquisiciones públicas; y (iv) modernización y actualización de la infraestructura tecnológica de las adquisiciones, concentradas en el establecimiento de un sistema de licitación por vía electrónica, a fin de difundir las oportunidades de adquisiciones y los resultados de los procesos de licitación y adquisiciones.

Condiciones contractuales especiales:

Antes del primer desembolso: (i) se habrá establecido el Comité Coordinador del Proyecto; (ii) se habrá designado al Coordinador del Proyecto; (iii) se habrán actualizado el plan operativo anual y el plan de adquisiciones y se habrán sometido ambos a la no objeción del Banco; y (iv) habrá entrado en vigor el manual operativo del proyecto.

Financiamiento retroactivo y reconocimiento de la contrapartida local: se admitirá hasta el equivalente a US\$500.000 para gastos relacionados con la ejecución del proyecto. Esos gastos se aprobarán siempre que (i) se haya incurrido en ellos después del 1 de enero de 2008; (ii) las actividades pertinentes guarden relación con los componentes del proyecto; y (iii) las adquisiciones se ciñan a las políticas de adquisiciones del Banco.

Relación con la estrategia del Banco en el país y en el sector:

La estrategia de país se centra en atender las deficiencias institucionales y de capacidad que impiden el funcionamiento eficiente y competitivo de los sectores público y privado. Por ende, se propone un proyecto concentrado en operaciones y mecanismos concretos que subsanen esas deficiencias mediante intervenciones en ámbitos como los de aduanas y administración tributaria, normas, fortalecimiento de servicios estadísticos y modernización de las adquisiciones públicas. El Banco ha trabajado en la modernización de sus propios mecanismos de adquisiciones con otras organizaciones multilaterales (armonización) y en programas

regionales y de países, y por tal motivo aporta una rica experiencia al diseño y la ejecución de proyectos de esta índole.

Coordinación con otras instituciones multilaterales de desarrollo:

El proyecto toma en cuenta esfuerzos anteriores conjuntos de la CARICOM y el Banco y esfuerzos actuales de la CARICOM tendientes al establecimiento de un sistema armonizado de adquisiciones en el Mercado y Economía Únicos de la CARICOM. Al presente no hay otros donantes que participen en este ámbito.

Clasificación ambiental y social:

Se prevé que las actividades que se financiarán no tendrán efectos sociales o ambientales negativos directos, pero el desarrollo del marco jurídico y de procedimientos incluirá la adopción de prácticas de adquisiciones que sean responsables desde el punto de vista medioambiental. Sobre esta base y de acuerdo con el formulario de verificación de salvaguardias, se ha asignado a esta operación una clasificación “C”.

Beneficios potenciales:

Los principales beneficios de este proyecto serán la maximización del uso de los recursos públicos y la promoción de más agilidad y transparencia de ese uso, por medio de la aplicación de prácticas internacionales óptimas en las adquisiciones públicas. Los beneficiarios serán los ministerios, departamentos y entes del gobierno, los proveedores del sector público y la población de Barbados en general.

Riesgos:

Entre los riesgos se incluyen los siguientes: (i) resistencia al cambio por parte de agentes clave del sistema de adquisiciones públicas; (ii) falta de adaptación de los interesados al uso del nuevo marco y los nuevos sistemas de adquisiciones y falta de acceso a los equipos, programas y conectividad necesarios; (iii) dificultades para coordinar entre los distintos interesados del proyecto, lo cual entorpecería su plena participación; (iv) la Unidad de Política de Adquisiciones no recibe la facultad necesaria y se le considera un obstáculo adicional en el proceso de las adquisiciones públicas; (v) los sistemas de base, seguimiento y evaluación no se establecen, produciéndose dificultades con la demostración de los resultados; y (vi) insuficiente compromiso en cuanto a la adopción de los pasos necesarios para el establecimiento del gobierno electrónico, incluida la sistematización de las adquisiciones (licitaciones electrónicas).

Focalización en la pobreza y clasificación del sector social:

Esta operación no puede calificarse como un proyecto que mejora la equidad social, conforme a lo previsto en las metas indicativas del Octavo Aumento de los recursos del Banco (documento AB-1704). Tampoco puede calificarse como una inversión focalizada en la reducción de la pobreza, aunque el proyecto puede contribuir a la mejora de la eficiencia del gasto del

sector público, con efectos beneficiosos, especialmente, para los ciudadanos de bajos ingresos.

Plan de adquisiciones y marco cronológico y límites de montos para la LPI:

Bienes. La adquisición de bienes y servicios conexos, excepto los de consultoría, se ceñirá a las disposiciones de la Política para la Adquisición de Obras y Bienes financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2349-7). Será obligatorio realizar un proceso de licitación pública internacional (LPI) para las adquisiciones de bienes por montos superiores a US\$150.000. Podrá usarse el método de licitación pública nacional (LPN) para las adquisiciones de bienes cuyo monto equivalga a más de US\$50.000 y menos de US\$150.000 y la comparación de precios para las adquisiciones de bienes cuyo costo sea inferior a US\$50.000.

Consultores. La selección y contratación de consultores se realizará de acuerdo con las disposiciones de la Política para la Selección y Contratación de Consultores financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2350-7). El organismo ejecutor podrá recurrir a los métodos estipulados en la Sección II y en los párrafos 3.2 a 3.8 de la Sección III del documento GN-2350-7. A los efectos del párrafo 2.7 del documento GN-2350-7, la lista corta de consultores para contratos por un monto estimado inferior al equivalente de US\$200.000 podrá configurarse totalmente con consultores nacionales si se dispone de un número suficiente de consultores locales para constituirlos.

Sobre la base del resultado del análisis institucional, las adquisiciones y contrataciones del proyecto estarán sujetas durante el primer año de la ejecución, por lo menos, a la revisión ex ante del Banco. Conforme a una evaluación del Banco acerca de la experiencia con la administración del proyecto a cargo de la Unidad Especial del Proyecto en representación del Ministerio de Finanzas, Asuntos Económicos y Energía durante el primer año, el Banco determinará si continúa con las revisiones ex ante o se atiene a las revisiones ex post para ciertas clases de contrataciones.

Indicadores clave del desempeño y parámetros para el seguimiento:

A fin de medir la consecución de los productos y los resultados del proyecto se recurrirá a los indicadores que se enumeran a continuación. Véase en la matriz de resultados del proyecto los detalles de datos de referencia, metas intermedias y finales del proyecto, medios de verificación y supuestos.

Resultados: (i) aumenta el promedio de oferentes para las adquisiciones públicas; (ii) se anuncia por vía electrónica, mediante el sistema de licitación electrónica, las oportunidades de licitación pública por encima del umbral establecido de US\$100.000 y los resultados de los procesos de licitaciones y adquisiciones;

(iii) disminuye el precio unitario promedio de una lista seleccionada de bienes, obras y servicios adquiridos; (iv) las adquisiciones públicas de Barbados se ajustan a las prácticas óptimas internacionales, conforme proceda, al tiempo que se toman en cuenta los avances en el marco del Mercado y Economía Únicos de la CARICOM; y (v) los usuarios del sistema de adquisiciones públicas (entidades encargadas de esas adquisiciones y proveedores) le asignan a éste una clasificación satisfactoria o superior, en términos de su eficiencia, transparencia y facilidad de uso.

Productos: (i) las entidades encargadas de las adquisiciones públicas usan documentos de licitación estándar y contratos uniformes; (ii) las adquisiciones se adjudican dentro del plazo de validez de las ofertas; (iii) los contratos se preparan y firman dentro de los 60 días siguientes al anuncio de la adjudicación; y (iv) se traza y pone en práctica un plan de capacitación del personal encargado de las adquisiciones.

Mecanismos de información acordados entre el Banco y el organismo ejecutor:

El sistema de seguimiento y evaluación comprenderá (i) la revisión de los informes técnicos y financieros; (ii) reuniones anuales de revisión del proyecto; y (iii) evaluaciones independientes, intermedias y final.