



**PLAN ESPECÍFICO REASENTAMIENTO
INVOLUNTARIO ÑUMI - SAN JUAN
NEPOMUCENO – EMPALME RUTA 6**

**“Proyecto de Mejoramiento y Rehabilitación del
Tramo ÑUMI - SAN JUAN NEPOMUCENO”**

CONTRATO DE PRESTAMO BID 3837/OC-PR-LEY 6236/18

**MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES
UNIDAD EJECUTORA DE PROYECTOS – DIRECCIÓN DE VIALIDAD**

ABRIL 2021

43 (cuarenta y tres) -

A. Contenido

A. Contenido.....	2
B. Abreviaturas.....	4
1. Introducción.....	6
2. Marco Legal Vigente y Política de Reasentamiento.....	6
3. Principios, Definiciones y Lineamientos Sobre Reasentamiento Involuntario Según OP 710 8	
4. Descripción General del Área de Intervención del Proyecto	10
5. Ubicación de las Circunvalaciones	12
5.1 Colonia Escalada.....	12
4.1 General Eugenio A Garay	13
5.2 General Higinio Morínigo	14
i. Trazado actual que atraviesa General Higinio Morínigo.....	14
ii. Alternativa de Circunvalación de Gral. Higinio Morínigo.....	15
6. Variantes como medida de mitigación del Proyecto.	15
7. Perfil Socio Económico de las Unidades Sociales.....	16
7.1 Unidades Sociales Beneficiarias:	16
7.2 Uso de la Propiedad:	17
7.3 Condiciones de la propiedad:.....	17
7.4 Miembros de familia por el rango de edad.....	17
7.5 Tipos de viviendas:	18
7.6 Acceso al agua:	18
7.8 Actividad de Sustento familiar de los beneficiarios del PERI:	19
7.9 Subsidios Percibidos:.....	19
7.10 Rango de ingresos:	19
8. Impactos Sociales Causados por el Proyecto	20
8.1 Impactos y riesgos sociales Negativos:	20
8.2 Impactos Sociales Positivos.....	20
9. Reasentamiento Involuntario:	21
9.1 Proceso de Reasentamiento	21
9.2 Determinación de Ocupantes Afectados por las Obras del Proyecto	22
9.2.1 Según Afectación de Mejoras y Viviendas	22
9.2.2 Según Resultado de la Fracción(es) Restante(s)	23
10. Unidades Sociales.....	24
11. Desplazamiento económico:	24

12.	Objetivos	24
12.1	Objetivo General del PERI	24
12.2	Objetivos Específicos.....	24
13.	Compensación, Indemnización y Asistencia.....	25
14.	Procedimiento para la Liberación de la Franja de Dominio	26
15.	Responsables y Acompañamiento Institucional para la Implementación del PERI	27
16.	Etapas y Procesos Institucionales.....	27
17.	Categorías de Elegibilidad para Reasentamiento Involuntario	30
	Circunvalación Gral. Eugenio A. Garay:.....	30
	Circunvalación Gral. Higinio Morínigo:	31
18.	Medidas de restitución de medios de vida	32
19.	Plan de Comunicación del Plan de Reasentamiento.....	32
20.	Gestión de Reclamos y Resolución de Conflictos.....	33
21.	Cronograma del PERI Asociado al Ciclo del Proyecto	35
22.	Plan de Supervisión y Acompañamiento.....	36
22.1	Las actividades de supervisión y monitoreo tienen los siguientes objetivos:	37
23.	Evaluación del Proceso de Reasentamiento y Lecciones Aprendidas.....	37
24.	Profesionales Mínimos Requeridos.....	38
25.	Presupuesto	39
26.	Cronogramas de Ejecución del PERI.....	40

B. Abreviaturas

AAS	Análisis Ambiental y Social
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CDA	Coordinación de Avalúos
CGBI	Coordinación de Gestión de Bienes Inmobiliarios
DAJ	Dirección de Asuntos Jurídicos MOPC
DGSA	Dirección de Gestión Socio Ambiental
DINATRAN	Dirección Nacional de Transporte
DBI	Dirección de Bienes Inmobiliarios
EIA	Estudio de Impacto Ambiental
ET	Equipo Técnico
ES	Equipo Social
FD	Franja de Dominio
FC	Franja de Construcción
INDI	Instituto Paraguayo del Indígena
MADES	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MOPC	Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones
MPRI	Marco Políticas de Reasentamiento Involuntario
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OP	Política Operativa (por sus siglas en ingles)
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PR	Plan de Reasentamiento
PRI	Plan de Reasentamiento Involuntario
PERI	Plan Específico de Reasentamiento Involuntario
SENAVE	Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas

SO	Salvaguardia Social
UEP BID— DV – MOPC	Unidad Ejecutora de Proyectos financiados por el BID – Dirección de Vialidad – Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.
US	Unidad Social

1. Introducción

En el marco del **PROYECTO DE MEJORAMIENTO DEL TRAMO ÑUMI - SAN JUAN NEPOMUCENO - EMPALME RUTA N. 6** CONTRATO DE PRESTAMO BID 3837/OC-PR-LEY 6236/18, en la etapa de preparación de dicho proyecto, fue elaborado el Marco de Reasentamiento Involuntario (MRI)¹ que contiene un Estudio Socioeconómico, que fue adjudicado a la consultora INGSER PEESA, en la misma NO se identificó a afectados directos por la circunvalación proyectada para dicha obra vial.

Según datos relevados por el Consorcio INGSER PEESA en septiembre de 2016, referente a la circunvalación proyectada se obtienen los siguientes datos:

1. Afectaciones de Circunvalación de Gral. Garay:

- **Terrenos:** Se identifica que los terrenos individualizados pertenecen al INDERT
- **Viviendas o construcciones:** No se registran afectaciones ya sean de viviendas

2. Circunvalación de Gral. Morínigo:

- **Terrenos:** trece (13) predios,
- **Viviendas o construcciones:** Se afectaría una sola construcción pequeña existente que no es utilizada como vivienda.

3. Circunvalación de San Juan Nepomuceno:

- **Terreno:** doce 12 predios

Viviendas o construcciones: no se ve afectada construcción alguna

De agosto a diciembre de 2020 el equipo de la UEP BID –DV - MOPC, realizó una actualización de los datos en la cual se encontraron afectaciones de viviendas, por tanto, se activa la Política Operativa del BID OP 710, donde el MOPC elabora el presente Plan Específico de Reasentamiento Involuntario (PERI), define las actividades y las medidas ajustadas a cada situación.

Dicho Plan ha sido preparado de conformidad con la legislación nacional aplicable y los principios y procedimientos de la Política Operativa OP – 710 – Reasentamiento Involuntario BID, y tiene como objetivo (i) Restablecer los medios de subsistencia y la calidad de vida de los afectados; (ii) Mitigar y compensar los impactos por el desplazamiento involuntario y (iii) Definir los criterios para determinar la elegibilidad de las unidades sociales a reasentar.

2. Marco Legal Vigente y Política de Reasentamiento

Este acápite analiza el marco legal vigente y las políticas de reasentamiento del BID para la elaboración, ejecución y monitoreo del Plan Específico de Reasentamiento Involuntario (PERI) de esta operación. Este PERI ha sido preparado de conformidad con la legislación nacional aplicable que se menciona a continuación.

La República del Paraguay cuenta con un marco legal genérico, conformado por leyes nacionales e internacionales que regulan y garantizan el derecho a la propiedad, así como la expropiación por utilidad pública. Las previsiones legales aplicables que no son taxativas, y tienen como fuente la

¹ Dicho Marco de Reasentamiento Involuntario (MRI) es un requisito para adjudicar el préstamo

Constitución Nacional, los Tratados Internacionales (Contratos suscriptos con los organismos multilaterales de crédito) y las leyes dictadas por el Congreso Nacional.

Así también, se cuenta con la Ley N°. 6236/18 “Que aprueban el contrato de préstamo N. 3837/OC-PR, suscrito entre la República del Paraguay y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por un monto total de hasta US\$ 90.000.000, en fecha 18 de Julio de 2017, para el financiamiento del “Programa de Mejoramiento y Conversación de Corredores Viales” que estará a cargo del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y amplía el presupuesto general de la Nación para el ejercicio fiscal 2018, aprobado por la Ley N°. 6026 del 9 de enero de 2018”.

La Ley N° 5.389/15, establece el procedimiento para la expropiación de inmuebles y mejoras, sometidos al derecho de vía comprendida en las áreas destinadas a la franja de dominio público, a cargo del MOPC. Dicha ley indica en su artículo 41º “Las expropiaciones declaradas por Ley que afecten la franja de dominio de Proyectos y obras del MOPC y que no establezcan el procedimiento de ejecución se regirán por el procedimiento establecido en la presente Ley”. Por lo tanto, en el caso del Proyecto, cuando sea necesario realizar alguna expropiación, el procedimiento a seguir será el consignado en la mencionada ley.

Como el marco legal de Paraguay prevé actualmente la expropiación, se recurrirá al procedimiento establecido en la Ley N° 5.389/15 en el caso de los propietarios de inmuebles o personas que tuvieren derechos legales adquiridos sobre las propiedades.

Se mencionan a continuación otras Leyes, Decretos, Resoluciones y especificaciones técnicas de interés:

- Ley N° 6123/2018: Eleva al rango de Ministerio a la Secretaría del Ambiente (SEAM) y pasa a denominarse Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES):
 - Artículo 1º Elévese al rango de Ministerio la Secretaría del Ambiente dependiente de la Presidencia de la República, que pasa a denominarse Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible. Tendrá por objeto diseñar, establecer, supervisar, fiscalizar y evaluar la Política Ambiental Nacional, a fin de cumplir con los preceptos constitucionales que garantizan el desarrollo nacional en base al derecho a un ambiente saludable y la protección ambiental.
 - Artículo 2º El Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible se regirá por las disposiciones de la Ley N° 1561/00 “QUE CREA EL SISTEMA NACIONAL DEL AMBIENTE, EL CONSEJO NACIONAL DEL AMBIENTE Y LA SECRETARÍA DEL AMBIENTE”, en la parte pertinente que no sean derogadas y no contraríen las disposiciones de la presente Ley.
- Ley N° 6152 10/09/2018: Que crea el Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat (MUVH) y establece su carta orgánica.
- Ley N° 6137 10/08/2018: Que eleva al rango de Ministerio a la Secretaría de Acción Social y pasa a denominarse Ministerio de Desarrollo Social.

- Ley N° 5552/16: Que clasifica y categoriza las rutas nacionales, departamentales y vecinales.
 - Ley N° 5016/14: Nacional De Tránsito y Seguridad Vial y su Decreto reglamentario 3427/15, que incluye la prevención para la ocupación de la franja de dominio.
-
- Resolución N° 638/2016: Por la cual se determina la reestructuración de las unidades ejecutoras/coordinadoras de proyectos con fondos financiados por el banco interamericano de desarrollo y con co-financiamiento de otros organismos internacionales.
 - Resolución N° 1354/2016: Por la cual se aprueba la creación de la Unidad Ejecutora de Proyectos de este ministerio (UEP - MOPC) financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo y otros, y se establece su estructura y funciones.
 - Resolución N° 1566/2017: Por la cual se establece como Línea de Base el relevamiento de datos realizado por la Dirección de Gestión Socio Ambiental (DGSA), a ocupantes de la franja de dominio de la Ruta N° 9 "Presidente Carlos Antonio López", para los proyectos a ser ejecutados por este Ministerio.
 - Decreto Ley N° 288/1961 y Decreto Ley N° 40/1954: mediante los cuales se define el ancho de la franja de dominio de la ruta en cuestión, quedando en 50mts. a ambos lados del eje de la ruta.

3. Principios, Definiciones y Lineamientos Sobre Reasentamiento Involuntario Según OP 710

Además de la Legislación Nacional, este Plan Específico de Reasentamiento Involuntario (PERI) ha sido elaborado en seguimiento a los principios y procedimientos de la OP-710 de Reasentamiento Involuntario (RI) aprobada por el Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo el 22 de julio de 1998. La OP-710 del BID tiene como objetivo, evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario. Para esto, solicita realizar un análisis de las alternativas del Proyecto para identificar soluciones que sean viables desde el punto de vista económico y técnico, y eliminando o disminuyendo al mínimo, la necesidad de reasentamiento involuntario.

El Reasentamiento Involuntario (RI) puede definirse como todo desplazamiento físico involuntario de personas, en este caso, resultado de la ejecución de las obras del Proyecto, que se pretende financiar con un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Los principios que serán observados en todo el ciclo del PERI son:

- i) Evitar o reducir al mínimo la necesidad de reasentamiento involuntario.

Se deberá realizar un análisis profundo de las alternativas del Proyecto para identificar soluciones que sean viables desde el punto de vista económico y técnico, eliminando o disminuyendo al mínimo, la necesidad de reasentamiento involuntario. Al examinar las ventajas

y desventajas de las alternativas, es importante que se cuente con un cálculo razonable del número de personas que probablemente se verán afectadas y una estimación de los costos del reasentamiento. Se deberá prestar especial atención a los aspectos socioculturales, tales como la trascendencia cultural o religiosa de la tierra, la vulnerabilidad de la población afectada o la disponibilidad de sustitución en especie de los activos, particularmente cuando tengan consecuencias intangibles importantes.

- ii) Cuando el desplazamiento sea inevitable, se deberá preparar un plan específico de reasentamiento involuntario que asegure que las personas afectadas serán indemnizadas y rehabilitadas de manera equitativa y adecuada.

La indemnización y rehabilitación son consideradas equitativas y adecuadas cuando aseguren que, en el plazo más breve posible, las poblaciones reasentadas y las receptoras:

- Logren estándares mínimos de vida y acceso a la tierra, recursos naturales y servicios (tales como agua potable, saneamiento, infraestructura comunitaria, titulación de tierras), que sean equivalentes a los que tenían anteriormente;
- Recobren todas las pérdidas causadas por dificultades transitorias;
- Experimenten un mínimo desmantelamiento de sus redes sociales, oportunidades de trabajo o producción y del acceso a recursos naturales y servicios públicos; y, - Dispongan de oportunidades para el desarrollo social y económico.

El alcance de la política se define en el marco del plan, considerando a las personas afectadas por el proyecto como personas desplazadas y las acciones en relación a su reubicación y rehabilitación se denominan “de reasentamiento”. La determinación de elegibilidad acompaña la complejidad y particularidad del proyecto en sí junto con los criterios institucionales y mencionados previamente. Las definiciones contempladas en el PERI son:

- Unidades Sociales: Se entiende por Unidad Social las personas naturales o jurídicas, con vínculos o no de consanguinidad que guardan relación de dependencia legal, física, o económica respecto del inmueble requerido para la construcción de las obras de la ruta. Las Unidades Sociales pueden ser clasificadas por tenencia (propietario, arrendatario, usufructuario, u ocupante), uso (residencial, comercial, servicios) y residencia (si habita o no en el inmueble). En un inmueble puede habitar más de una Unidad Social.
- Compensación: Restitución monetaria o en especie al que tienen derecho personas afectadas según los criterios establecidos en el presente plan.
- Desplazamiento físico: traslado causado por las afectaciones directas del proyecto a las unidades sociales, que viven en la zona de influencia del proyecto (en este caso en la zona de franja de dominio).
- Desplazamiento económico: Es aquel que afecta actividades de ingresos o medios de vida, comerciales o no, y/o acceso a recursos naturales (en este caso, actividades de recolección y/o caza), poniendo en riesgo la seguridad alimentaria.
- Fecha de Corte: es la fecha definida como aquella que determina elegibilidad de los afectados, para ser sujetos de acciones de rehabilitación o/y compensaciones. A partir

de esta fecha no se considerarán más unidades sociales sujetos de ser compensadas. La fecha de corte para el presente proyecto es diciembre 2020.

- Franja de dominio: Es la longitud expresada en metros comprendida entre los extremos del perfil transversal, referido a un plano horizontal y cuyos extremos coinciden con la futura línea de cercos de los predios adyacentes. En el caso del proyecto, el ancho de la franja de dominio público es de 50 metros
- Indemnización: El pago de una compensación económica por pérdidas o daños sufridos.
- Derecho de Vía o Franja de Dominio: es el derecho adquirido para la franja de dominio sobre una porción de terreno dentro de la cual se encuentra comprendida la vía, sus obras complementarias, servicios, áreas previstas para mejoramiento y para seguridad del usuario.
- Mejoras: producto material realizado en un inmueble y sobre el cual se puede ejercer derecho, independiente al terreno donde se realizó, además de cualquier intervención que agregue valor al inmueble (por ejemplo, estructuras, arboles, sembríos etc.)
- Población vulnerable: Aquella unidad social y/o económica que a causa del proyecto se ve afectada en sus condiciones de vida, de forma desproporcionada al resto de afectados. Una unidad social es vulnerable y requiere una atención especial cuando:
(i) las personas o unidades sociales se encuentran por debajo de la línea de pobreza;
(ii) las personas habitan una vivienda que tenga condiciones similares o inferiores a una vivienda social; (iii) cuando se trate de mujeres pobres jefas de hogar con niños a su cargo y responsables del sustento familiar; (iv) cuando se trate de adultos mayores o enfermos; y (v) personas con discapacidad.
- Impactos: Se entiende por impacto los cambios o alteraciones causados por el proyecto a las condiciones físicas, socioeconómicas y culturales en relación a aquellas previas al desplazamiento involuntario.
- Las opciones de compensaciones y restablecimiento de medios de vida: Los impactos a viviendas son por restitución, de las pérdidas, sin descuentos, incluyendo vivienda socioculturalmente adecuada para las unidades sociales. Las compensaciones por impactos económicos o medios de vida incluyen ingresos, fuentes de comida o seguridad alimentaria (caza, pesca) y otros identificados en la evaluación social y el Plan define opciones compensatorias para pérdidas temporales y permanentes.

4. Descripción General del Área de Intervención del Proyecto

Las obras de habilitación y mantenimiento se respaldan en los antecedentes técnicos de estudios previos efectuados por diversos consultores y la información obtenida como resultado de los Estudios Básicos (tránsito, topográficos, geotécnicos, hidrológicos), desarrollados previamente. Igualmente, se han desarrollado anteproyecto de ingeniería y estudios hidrológicos a fin de definir las inversiones necesarias.

El proyecto se inicia en la intersección con la Ruta Nacional Nº 8 “Dr. Blas Garay”, a 2 km al sur de la localidad de Ñumi, se desarrolla en un 59 % de su longitud, en el Sur del Guairá y, en el 41 % restante, al Norte del Distrito de Caazapá.

La zona es básicamente agrícola y de ganadería tradicional y extensiva, y a partir de la década del 80, se acentuó la expansión de la frontera agrícola con la introducción de nuevos cultivos y tecnologías de explotación.

Área de Influencia Indirecta del proyecto AII, tomando 10 km de cada lado de la traza existente

Accesos que se encuentran hoy día para llegar a cada uno de los poblados de la zona

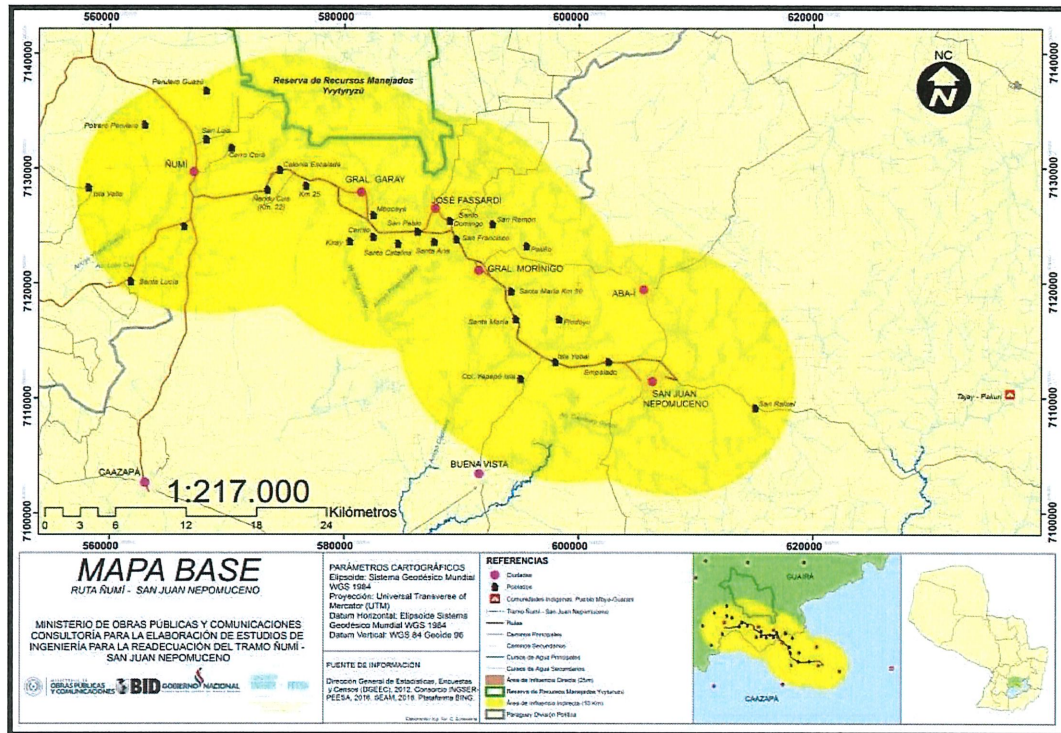


Ilustración 1 Mapa Base con la Determinación de área de influencia de 10 km, definidos por el Estudio de Impacto Ambiental

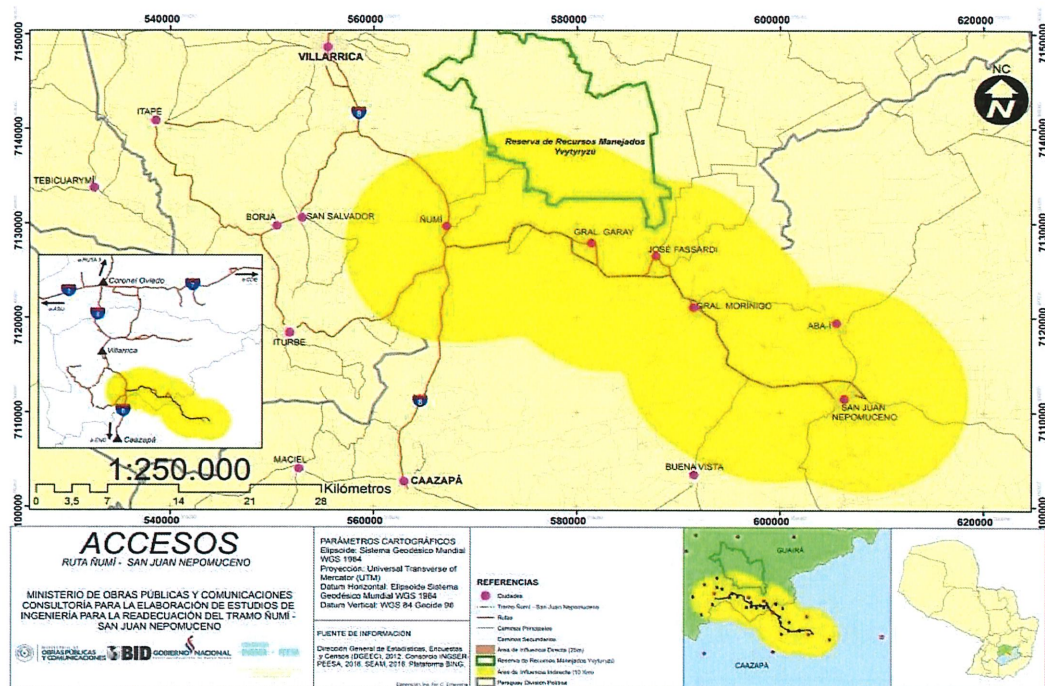


Ilustración 2 Mapa de Accesos

El proyecto vial contempla circunvalaciones en la Población de Gral. Garay y Gral. Morínigo a modo de mejorar la transitabilidad, *resguardar la seguridad vial* de los pobladores y para todos los usuarios de la ruta.

5. Ubicación de las Circunvalaciones

5.1 Colonia Escalada

Entre las progresivas 7+500 y 10+000 se encuentra el poblado San Roque González de Santacruz (ex Colonia Escalada), compañía del Municipio de Eugenio A Garay



Ilustración 3 Traza actual de la Colonia Escalada

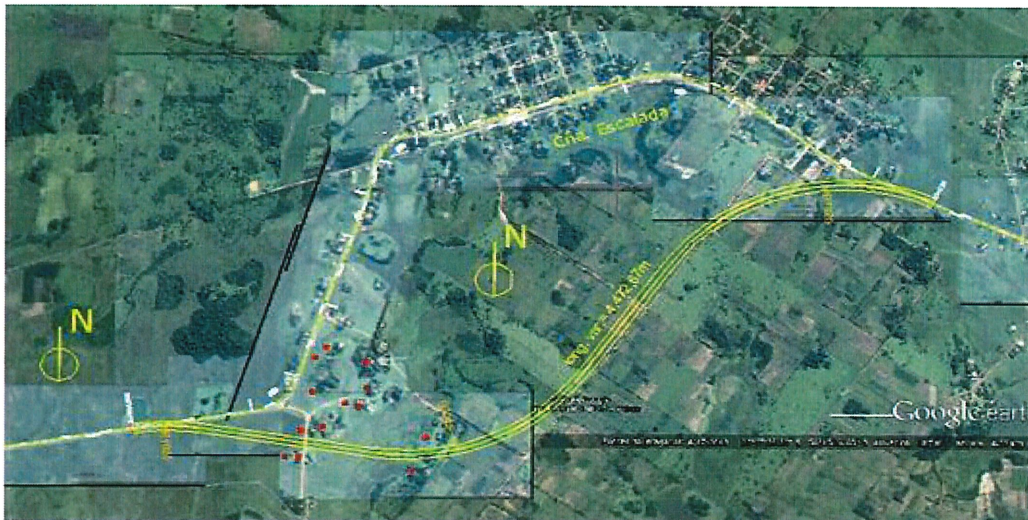


Ilustración 4 Alternativa propuesta la Colonia Escalada

4.1 General Eugenio A Garay

Entre los km 13+840 a 18+400 se encuentra la localidad de General Alejandrino Eugenio Garay en el municipio del mismo nombre.

Este sector de la traza vial existente cuenta con un ancho total del derecho de vía muy limitado, porque la ruta asfaltada existente atraviesa por el centro de este poblado con varias viviendas allí radicadas desde hace muchas décadas, dejando solamente una distancia no mayor a los 25,00 m., lo que dificulta, la generación de algún tipo de colectora y bici sendas para mejorar el actual contexto vial de este pequeño centro urbano.



Ilustración 5 Trazado actual de Eugenio A. Garay

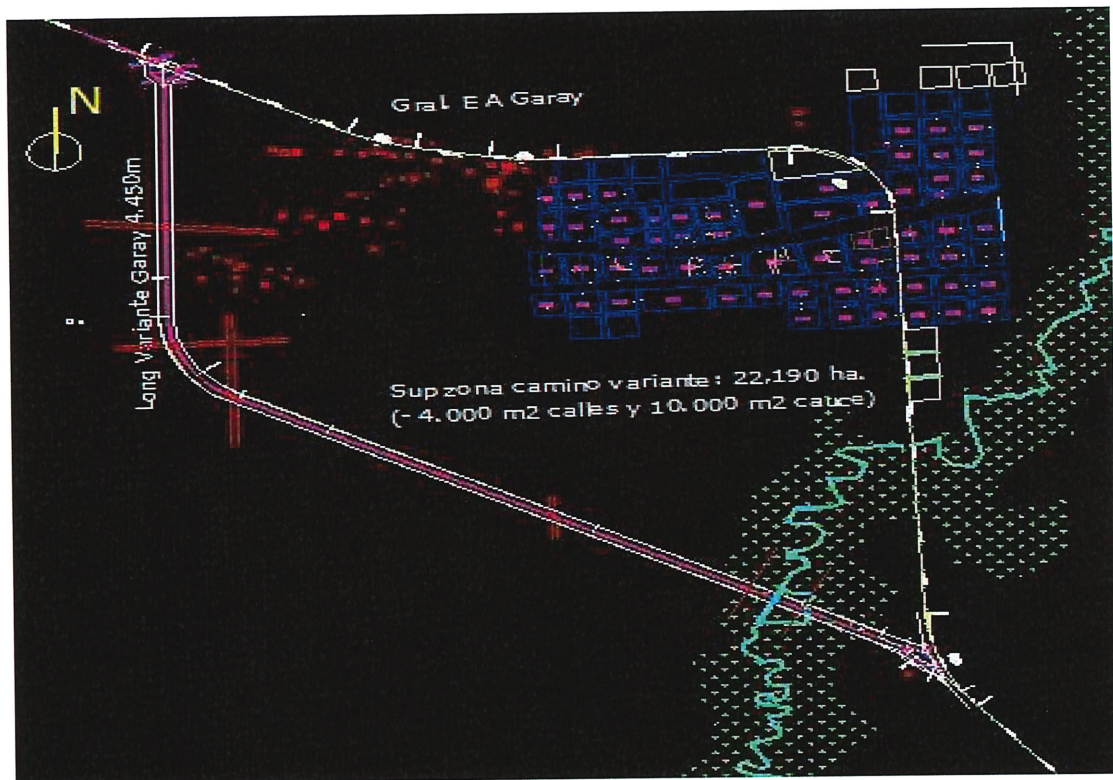


Ilustración 6 Variante planteada para Eugenio A. Garay. La línea amarilla indica la traza actual de la ruta. La línea rosa es la traza propuesta para la variante

5.2 General Higinio Morínigo

Entre los km 28+920 a 31+800 la ruta asfaltada existente transcurre por el sector más poblado de la localidad de Morínigo. Lo que constituye su casco urbano de este municipio del mismo nombre.



i. Trazado actual que atraviesa General Higinio Morínigo

Se trata de una pequeña localidad, en el sector antes mencionado, en ella se concentra toda la actividad comercial de la zona, con un permanente movimiento de peatones y de vehículos motorizados, que se superpone con el normal tránsito de vehículos de distinto porte, en la calzada de la traza en estudio.

El derecho de vía existente es de un ancho de 20 ms, resultando imposible el desarrollo de calles colectoras y donde solo podría evaluarse el desarrollo de bici sendas, con muchas limitaciones.

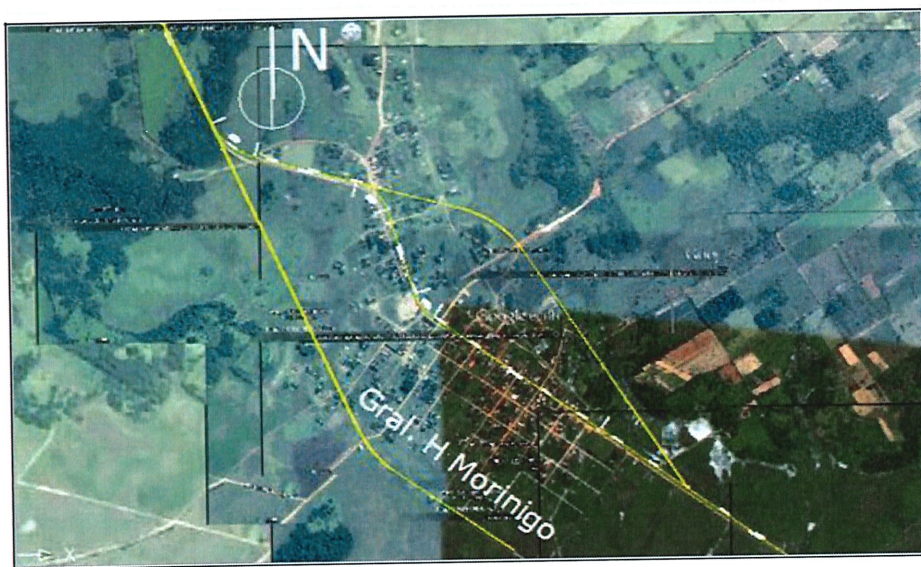
El importante número de viviendas, locales comerciales, establecimientos educativos y otras instalaciones, genera una situación de alto riesgo para las personas que allí se movilizan y para los vehículos usuarios de esta traza.

A lo largo de la traza, en los dos cascos urbanos, ya visualizados en las imágenes, a ambos lados se ubicaron viviendas, algunas del tipo vulnerables con muchos años de instalación en el lugar. Esto hace muy difícil la opción de habilitar colectoras, por el impacto social que acarrearía por las expropiaciones a lo largo de la traza ya existente, lo que traería consigo un alto costo social como alternativa de solución.

ii. Alternativa de Circunvalación de Gral. Higinio Morínigo



Vista de un sector de la ciudad con exiguo espacio físico disponible



Alternativa planteada para la circunvalación a Gral. Morínigo

6. Variantes como medida de mitigación del Proyecto.

En primer lugar, es importante señalar que la construcción de las variantes, constituye una medida de mitigación a los impactos sociales del Proyecto. Actualmente, todo tipo de vehículos atraviesan por el centro de estas ciudades, incluyendo camiones de gran porte, generando todo tipo de malestares y riesgos de accidentes a los pobladores y transeúntes.

Es importante destacar que durante la realización de las consultas públicas en los Municipios mencionados más arriba y ubicados sobre el tramo, uno de los principales reclamos de los participantes fue el tema de la seguridad vial en los actuales tramos que atraviesan dichas ciudades y se expresaron muy favorablemente al implementar las circunvalaciones a los centros poblados.

Cuando se les presentó las alternativas para que el grueso del tránsito ya no atravesase las ciudades, todos coincidieron en apoyarlas y dieron sus recomendaciones, inclusive solicitando

que se tenga en cuenta la ubicación de las escuelas para evitar que la nueva circunvalación pase frente a estas, por la seguridad de los niños.

No obstante, la construcción de estos nuevos trazados, con una extensión aproximada – de ambas variantes - de 13 km, tendrá sus implicancias sociales, dado que atravesará propiedades del INDERT.

Dichas afectaciones se dan de la siguiente manera

N. de Orden	Tipo de Afectación	Tipo de Propiedad	Lugar
01	Campo Comunal	Ocupante INDERT	Gral. Garay
01	Vivienda	Ocupante INDERT	Gral. Garay
03	Viviendas	Ocupante INDERT	Gral. Morínigo
01	Rotonda Municipal	Municipal	Gral. Morínigo

Cabe destacar, que los beneficiarios al Plan de Reasentamiento están en calidad de ocupantes en tierras del INDERT. Además, como medidas de mitigación, los beneficiarios están sujetos a los procedimientos ya establecidos en este documento, conforme las disposiciones de la OP 710.

7. Perfil Socio Económico de las Unidades Sociales

A fin de adecuar la estrategia de abordaje, para las Unidades Sociales ocupantes de los lotes comunitarios de Gral. Garay y las Unidades Sociales afectadas en Gral. Higinio Morínigo, al mes de agosto del año 2020, el Equipo Técnico Social de la UEP BID– DV-MOPC, recabo información a través de un nuevo relevamiento de datos el cual tuvo como referencia la línea de base contenida dentro del Marco de Reasentamiento Involuntario (MRI) (septiembre 2016).

Para la obtención de la información actualizada se desarrollan siguientes actividades:

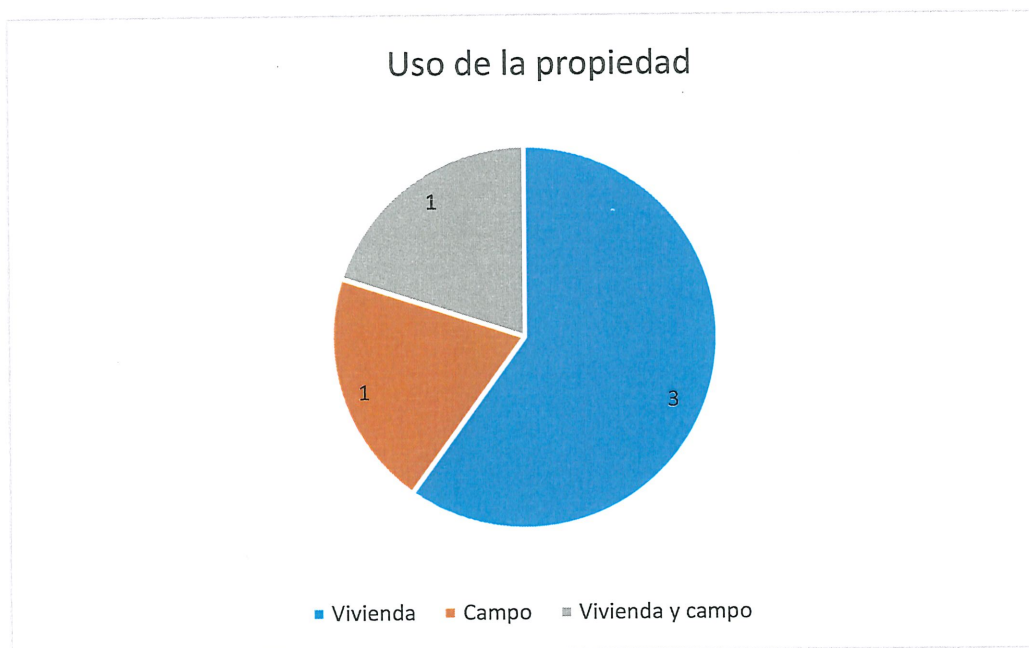
- Aplicación de Instrumento “Formulario de Caracterización a las Unidades Sociales”, sean estas viviendas, y/o plantaciones de producción de mandioca y caña de azúcar.
- Como parte de esta actualización de la Caracterización de las Unidades Sociales Ocupantes de Franja de Dominio se logró determinar la cantidad de unidades sociales afectadas, el tipo de tenencias, características de la estructura familiar, relación de las condiciones económicas, ingresos o medios de vida.

Como resultado de este relevamiento obtuvimos los siguientes datos:

7.1 Unidades Sociales Beneficiarias: Conforme la evaluación de cada caso se concluyó con la determinación de incluir a este plan específico de reasentamiento involuntario a las siguientes afectaciones

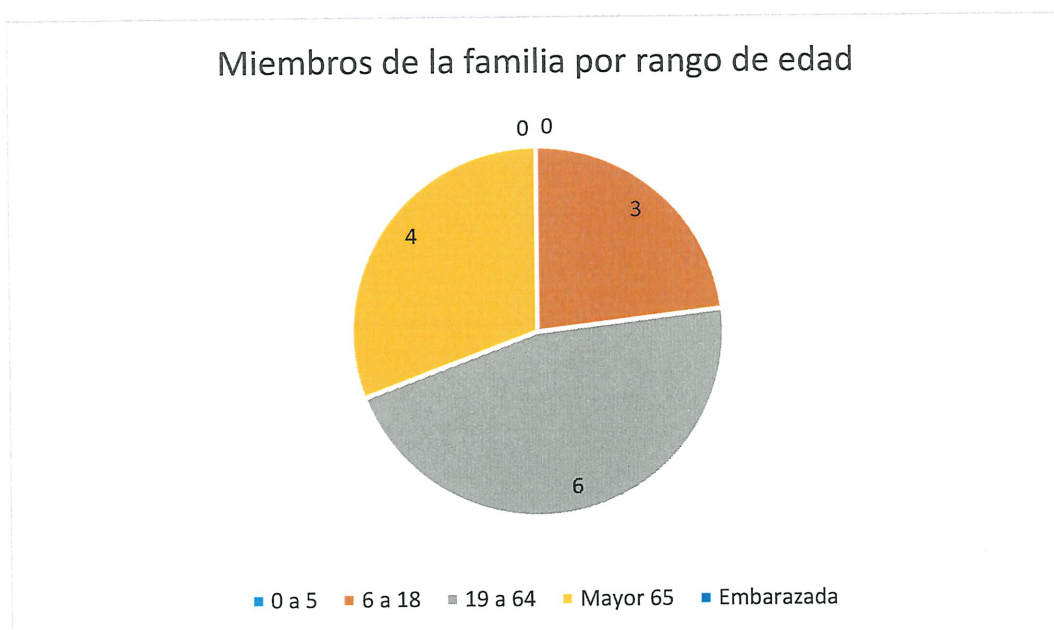
Estructuras Identificadas	Viviendas	Afectación de Infraestructura	Campo Comunal
Gral. Eugenio A. Garay / Col. Escalada	1		1
Higinio Morínigo	3	1	-

7.2 Uso de la Propiedad: Esta variable define el tipo de uso que los beneficiarios le dan la propiedad. Conforme el censo se obtiene como resultado el siguiente gráfico:

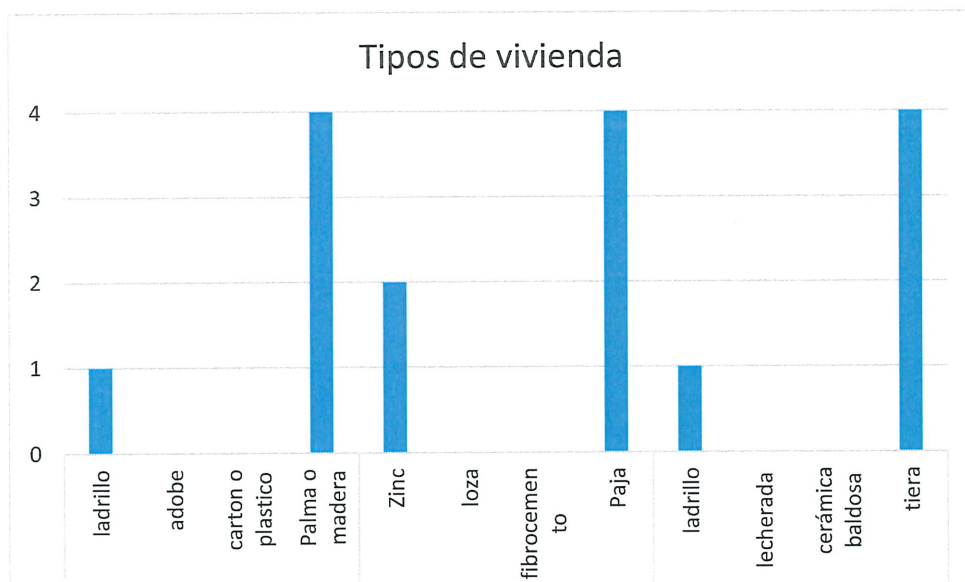


7.3 Condiciones de la propiedad: Todos los afectados carecen de título de propiedad

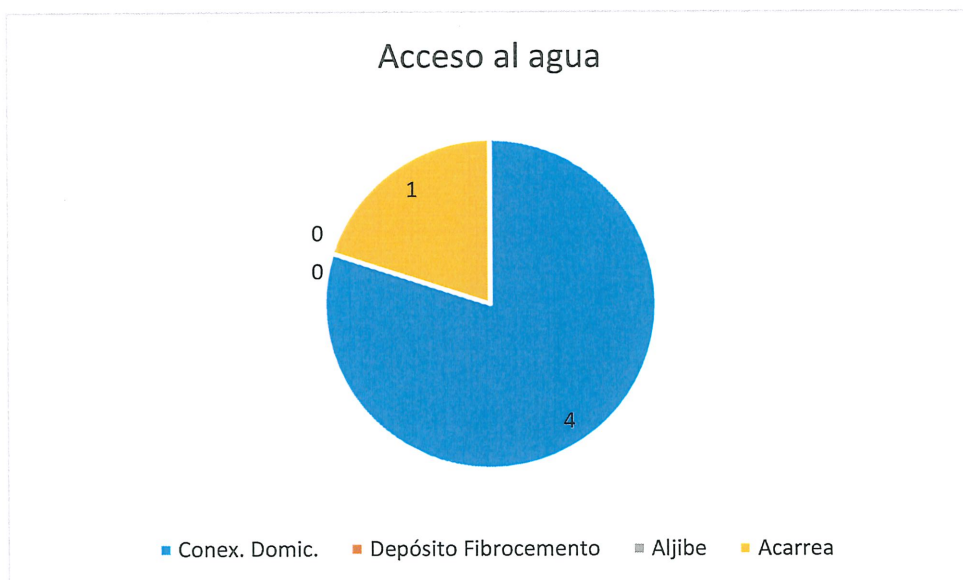
7.4 Miembros de familia por el rango de edad: De las unidades sociales beneficiadas podemos referir que dos familias tienen a su cargo menores de edad y una de ellas registra al menos un miembro de la familia con una enfermedad crónica, y dos unidades sociales están conformadas en su totalidad por adultos mayores. Solo una unidad social unipersonal. El rango de las edades se visualiza en el siguiente cuadro.



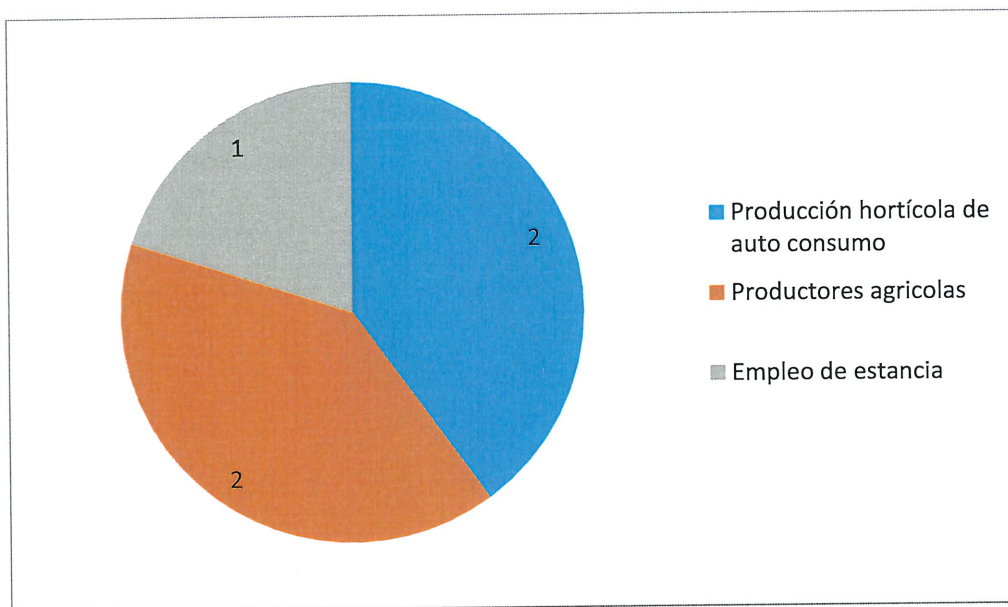
7.5 Tipos de viviendas: Todas las unidades sociales beneficiadas por este PERI son de extrema vulnerabilidad conforme se describe en el siguiente gráfico



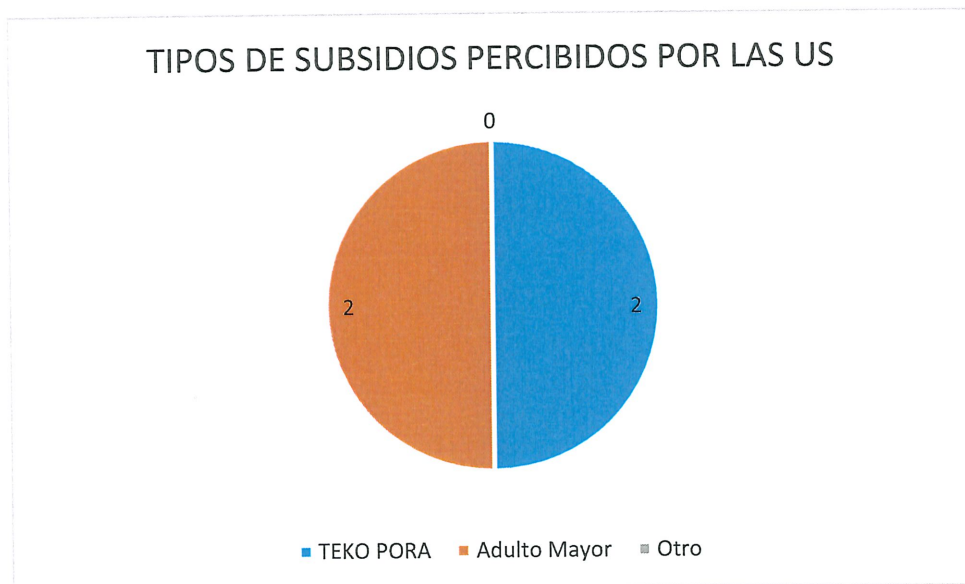
7.6 Acceso al agua: Cabe destacar que la junta de saneamiento es reciente en la zona, la mayoría de las unidades sociales beneficiadas cuentan con el servicio de provisión agua potable, a excepción de una persona que debe acarrear el agua que la obtiene de los vecinos.



7.8 Actividad de Sustento familiar de los beneficiarios del PERI:



7.9 Subsidios Percibidos: De las Unidades Sociales beneficiadas por este PERI, solo una de ellas no percibe ningún tipo de ayuda social.



7.10 Rango de ingresos: Según los datos recabados in situ el rango de ingresos de las unidades sociales beneficiadas por este PERI es inferior al de un millón de guaraníes mensuales.

8. Impactos Sociales Causados por el Proyecto

En esta sección se hará una descripción más detallada de los impactos sociales en los asentamientos, o impactos directos.

Según la información recolectada durante el relevamiento de campo realizado, se observa que, la principal actividad que desarrollan los propietarios en las áreas por donde deben atravesar las nuevas variantes, es la de pequeños productores (ganadería y cultivo de auto consumo), por lo que se deduce que las afectaciones se darán sobre pasturas y cultivos.

Es importante tener en cuenta que los afectados son productores campesinos, por lo que los cultivos significan para ellos el sustento, la fuente de provisión de alimentos y de generación de ingresos.

Cabe destacar que las Unidades Sociales que serán afectadas por el proyecto, son de vulnerabilidad alta, dado que incluyen:

- Una vivienda con dos personas de la tercera edad.
- Una vivienda con una hija menor de edad con enfermedad crónica.

8.1 Impactos y riesgos sociales Negativos:

Los posibles impactos sociales negativos que se identifican ante la ejecución de las obras son los siguientes:

- Pérdida de áreas de producción
- Pérdidas de áreas de residencia de unidades sociales
- Pérdidas de infraestructura edilicias (viviendas, y afectaciones parciales)
- Flujo de personas como trabajadores viviendo en campamentos, transportistas, puede tener impactos incluyendo prostitución, introducción de infectocontagiosas de transmisión sexual, incremento de asedio/ acoso y violencia de género en el ámbito local.
- Emergencia de conflictos entre contratistas y población local, por ausencia de diálogo o resolución oportuna de tensiones, querellas/ disputas y otras.

8.2 Impactos Sociales Positivos

Las obras para ejecutar tendrán distintos efectos o impactos siendo los principales son citados a continuación:

- Reducción de la vulnerabilidad en el área ambiental y de salubridad: mediante la provisión de viviendas.
- Reducción de riesgo de accidentes: por accesos mejorados, señalizaciones verticales y horizontales adecuadas en todos los trechos de la ruta, y reductores de velocidad en las zonas urbanas.
- Oportunidades laborales: durante la construcción del Proyecto, y posteriores al reasentamiento.
- Mejoramiento de transitabilidad por nueva traza, mejores condiciones de movilización y reducción en el tiempo de los viajes.

9. Reasentamiento Involuntario:

Previo al inicio de las obras, se reasentará a las familias cuyas viviendas serán afectadas porque se encuentran en la nueva traza. Las actividades de reasentamiento plantean desafíos sociales complejos para cuya gestión se aplicarán los lineamientos de la Política de Reasentamiento Involuntario del BID OP-710. Los impactos y riesgos negativos del reasentamiento se darán de manera temporal, durante la ejecución de la obra, así como el post- reasentamiento de los afectados por la nueva traza. Este Plan define las medidas de mitigación y compensación para los impactos y riesgos identificados durante la preparación y se definen en el presente documento.

Estas ocupaciones corresponden a viviendas, campos de cultivos. Los impactos negativos que conllevan desplazamiento físico y económico, afectan directamente a tierras y viviendas/ estructuras de poseedores, usuarios, rentistas de tierras de la nueva traza, como algunos propietarios que usan actualmente tierras de esta traza y están en forma de ocupantes de sus propiedades.

Las medidas que se proponen ejecutar en el marco del presente PERI están orientadas a restitución de vivienda y restauración o mejora de las condiciones de vida de la población a ser reasentada, con el seguimiento cercano por parte del ente ejecutor en la implementación adecuada de las medidas de reasentamiento contempladas para mitigar y compensar el riesgo de empobrecimiento. Adicionalmente, a la gestión participativa será implementado un mecanismo de quejas y reclamos.

9.1 Proceso de Reasentamiento

Con frecuencia la población objeto del desplazamiento involuntario rechaza *a priori* el concepto de reasentamiento, por los impactos estimados y entendimiento de que no ofrece ningún acompañamiento ni gestión social. Se asocia el reasentamiento involuntario a una afectación de derechos, al desconocimiento de necesidades, de su arraigo como familia o negocio y a la pérdida de un patrimonio de relaciones, capital social del entorno y productividad. Lo anterior genera oposición y cuestionamiento en referencia al cambio propuesto por lo que todo reasentamiento involuntario debe contar con un PERI para prevenir y minimizar las alteraciones en el modo de vida de las personas asegurando:

- **Consulta y participación:** es un proceso aplicado durante el ciclo del proyecto y que se refiere proporcionar a las partes interesadas, información sobre los impactos y riesgos y con sus aportes definir las acciones para mitigar y compensarlos. Las unidades sociales afectadas directamente por desplazamientos son consultadas sobre las alternativas de compensación de este Plan. Los propietarios y residentes, poseedores y otros de los predios requeridos por el proyecto, recibirán información clara, veraz y oportuna sobre sus derechos, deberes y el estado en que se encuentra el proceso.
- **Transparencia.** Todo el proceso reasentamiento es difundido y validado de tal manera que sean conocidos por todos los afectados. El proceso se manejará de manera objetiva y técnica con el fin de garantizar que los beneficios solamente cubran a la población afectada por las obras y que se apliquen los criterios y procedimientos establecidos de manera equitativa.
- **Celeridad.** La entidad responsable de la ejecución de las acciones y actividades relacionadas con los reasentamientos, asignarán los recursos físicos, humanos, administrativos y financieros necesarios para su ejecución en el tiempo previsto.
- **Calidad de vida.** El reasentamiento involuntario debe hacerse asegurando que este conserve o mejore las condiciones de vida de los afectados, previas al reasentamiento.

9.2 Determinación de Ocupantes Afectados por las Obras del Proyecto

Siguiendo los planes de ejecución de obra vial, el plan específico de reasentamiento involuntario (PERI) se desarrollará en las variantes correspondientes a las localidades de Eugenio A Garay y Gral. Morínigo, afectando la población ubicada a lo largo de la traza proyectada.

Se utilizarán criterios definidos por el MOPC, y lo establecido en las políticas OP-710 BID, para la determinación de la población afectada por las obras del Proyecto.

9.2.1 Según Afectación de Mejoras y Viviendas

GRADO DE AFECTACIÓN	MEDICION Y AVALUACIÓN	CONSECUENCIAS DE LA AFECTACIÓN	ACCIONES COMPENSATORIAS O RESTITUTIVAS
La ampliación de la franja de dominio afecta a 100% de la construcción	Reposición a nuevo	El afectado tiene posibilidades de reconstruir la unidad en la parte no afectada de la misma propiedad, en caso que tenga área suficiente.	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción de Vivienda
Rotonda Municipal	Reposición a nuevo	Hay posibilidad de reconstruir la rotonda en el área aledaña.	<ul style="list-style-type: none"> • Se acordó con las autoridades municipales su diseño y reposición.



9.2.2 Según Resultado de la Fracción(es) Restante(s)

UBICACION		RESULTADO DEL FRACCIONAMIENTO	PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO
ZONA	EN EL TRAZADO		
Zona Rural	Sobre Variante	La fracción del campo comunal se ve afectada en el 100% y se afecta el cultivo de maíz, mandioca, caña de azúcar de la familia.	Se procede a la reposición del campo comunal de producción de cultivo con el consentimiento del beneficiario.



10. Unidades Sociales

En total se identifica a 6 unidades sociales afectadas por la nueva traza.

El levantamiento de información en campo mediante encuestas confirmando las siguientes afectaciones, de las cuales:

- 04 afectaciones de viviendas
- 01 afectación de campo de producción
- 01 afectación de mejoras

11. Desplazamiento económico:

No se registran casos que respondan a los criterios de desplazamiento económico conforme lo dispuesto en la OP 710², ya que las reposiciones de las viviendas se realizan en el mismo terreno.

Este PERI garantiza que las US podrán continuar con sus mismas actividades de generación de ingresos, aparte de eso hacemos las siguientes acotaciones:

En la mayoría de los casos, el sustento económico no se genera en la propiedad, como:

- Modista y vendedora de Yuyos
- Empleado de Estancia
- Agricultor

Solo un agricultor fue afectado (cultiva mandioca y caña de azúcar (afectación de campo)

12. Objetivos

12.1 Objetivo General del PERI

- Diseñar las medidas para mitigar y compensar los impactos sociales, físicos y económicos, por el mejoramiento de la Ruta, asegurando el restablecimiento de las condiciones de vida previas a la intervención.

12.2 Objetivos Específicos

Establecer las medidas para:

- Mitigar y compensar los posibles impactos negativos que podrían causar el desplazamiento involuntario.
- Restablecer y mejorar las condiciones de vida de las US físicas y económicas.

²**Análisis del Riesgo de Empobrecimiento.** Cuando la información de base indique que un número importante de las personas que se reasentarán pertenecen a grupos marginales o de bajos ingresos, se prestará especial consideración al riesgo de empobrecimiento que enfrentarán como consecuencia del reasentamiento debido a: i) la pérdida de vivienda, tierras, acceso a propiedad común u otros derechos a bienes raíces, debido a la falta de titulación transparente, presiones económicas u otros factores; ii) la pérdida de empleo; iii) la pérdida de acceso a los medios de producción; iv) la inseguridad alimentaria y el aumento de la morbilidad y mortalidad; v) la desarticulación de las redes sociales; y vi) la pérdida del acceso a la educación. Se llevará a cabo tan pronto como sea posible, un análisis detallado que abarque consideraciones de género, étnicas, ingreso y otros factores socioeconómicos, a fin de determinar los riesgos y elaborar medidas preventivas para reducirlos al mínimo. En esas circunstancias, se ofrecerá como opción la indemnización en efectivo, sólo si las condiciones económicas y sociales de la población afectada, el entorno institucional y del mercado de vivienda, o los servicios complementarios incluidos en el plan de reasentamiento permitan que su inversión asegure el restablecimiento del nivel de vida de la población afectada

- Acompañar a las personas post reasentamiento para asegurar el restablecimiento de las condiciones de vida, asegurando una convivencia en el lugar de las nuevas viviendas.

Los criterios utilizados están incluidos en las Políticas del BID OP-710 para el reasentamiento de las familias afectadas por las variantes proyectadas en esta obra.

En los proyectos desarrollados por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) se lleva a cabo una política de acción social que atiende la liberación de la franja de dominio público, proyectada para las variantes. En este punto se determinan los indicadores socio demográficos de los afectados, las condiciones de viviendas, el tiempo de arraigo, el tipo de vivienda y tipo de ocupación, etc.

En el documento se encuentran los datos que responden a cada indicador tomado en cuenta en el momento del relevamiento.

De acuerdo, a lo expuesto más arriba, se busca que a través del reasentamiento la condición de vida de los afectados se mantenga o mejore, considerando las características actuales de las viviendas. La vivienda en la cual será reasentada la familia cumplirá con los estándares de habitabilidad.

13. Compensación, Indemnización y Asistencia

Los principios fundamentales de la política operativa OP-710

- a. Las opciones de indemnización y rehabilitación deberán ofrecer un valor equitativo de sustitución de los activos perdidos, más los costos transaccionales, así como los medios necesarios para restablecer la subsistencia y el ingreso, reconstruir las redes sociales que respaldan la producción, servicios y asistencia mutua e indemnizar por las dificultades causadas por la transición (como pérdida de cosechas, costos del desplazamiento, interrupción o pérdida del empleo, pérdida de ingresos y otros). Las medidas se deben tomar a tiempo para asegurar que las dificultades producidas por la transición no se prolonguen de manera innecesaria y causen daños irreparables. Las opciones ofrecidas deberán ser adecuadas para las personas afectadas y reflejar sus capacidades y aspiraciones realistas. El conjunto de medidas de indemnización y rehabilitación deberá tener en cuenta los activos intangibles, especialmente los activos sociales y culturales no monetarios, en particular en el caso de las poblaciones rurales con derechos consuetudinarios a la tierra y los recursos naturales. Cuando se incluyan opciones de vivienda y servicios, deberán ser adecuadas para el entorno social y cultural y, como mínimo, deberán satisfacer los estándares mínimos de vivienda y acceso a servicios básicos, independientemente de las condiciones anteriores al reasentamiento. Las viviendas para los reasentados deberán construirse en zonas no inundables.
- b. El conjunto de medidas de indemnización y rehabilitación deberá: identificar todos los elementos que respaldan el nivel de vida de los desplazados; compensar la pérdida de activos que las personas afectadas posean o utilicen de alguna manera; restablecer, reemplazar o sustituir los bienes, servicios y oportunidades de las personas afectadas por el proyecto a un nivel que sea, como mínimo, equivalente al original; aliviar o compensar las dificultades de la transición, tales como los gastos de mudanza, pérdida de cosechas e ingreso, e interrupción de actividades, tales como la asistencia de los niños a la escuela; y establecer criterios de elegibilidad que sean claros, equitativos y objetivos y que deben incluir una definición del hogar y las fechas límites para la evaluación de los derechos a la indemnización



y otros beneficios. En el caso de viviendas a ser reasentadas, la falta de un título de propiedad no será un impedimento para que los afectados reciban los beneficios compensatorios establecidos en el presente Plan.

c. Las opciones de indemnización pueden incluir:

- El reemplazo de la vivienda, tierras u otros activos, así como la indemnización en efectivo. El desplazamiento puede afectar gravemente a algunos sectores de la población, en particular a aquellos vulnerables y con alto índices de pobreza, de forma que trascienda al valor monetario de la propiedad perdida. La reubicación puede privar a las personas de su principal fuente de ingresos y, en algunas ocasiones, puede constituir una amenaza para la paz social y la identidad cultural.
- El pago en efectivo no constituye por sí solo una estrategia adecuada especialmente para los casos de población vulnerable afectada debido a que: i) dicho pago es muchas veces insuficiente para reemplazar los activos perdidos por otros de valor equivalente; y, ir) los desplazados carecen a menudo de las oportunidades o conocimientos para utilizar dichos pagos en la sustitución de los activos y oportunidades perdidas. Además, las presiones para resolver las necesidades inmediatas de alimentos, vivienda temporal, atención de la salud o amortización de deudas, resultan en la utilización del dinero recibido por concepto de indemnización para otros fines antes de que sea invertido en vivienda o activos productivos.

En base a las consideraciones presentadas, se procederá a priorizar la indemnización en activos, mudanza y/o reconstrucción de las viviendas existentes, y recurrir al pago en efectivo solamente para aquellos casos en los que se tengan actividades comerciales bien definidas, restituyendo el monto equivalente a los ingresos que dichos ocupantes puedan dejar de percibir.

14. Procedimiento para la Liberación de la Franja de Dominio

Las acciones que deberán impulsarse para la liberación de la franja de construcción, propiedad del MOPC, son las siguientes:

- a. Verificación de las afectaciones de acuerdo al diseño final de obras identificando todas las estructuras potencialmente afectadas. Esta actividad está a cargo de la UEP BID DV MOPC en base al diseño final de ingeniería y trabajos catastrales para dimensionar las afectaciones de cada caso.
- b. Notificación a los afectados identificados. Este abordaje está a cargo de la UEP BID DV MOPC.
Es fundamental mencionar que todo el abordaje debe estar enmarcado en un plan comunicacional consistente y operativo, centrado en los alcances, considerando fechas e hitos estratégicos, mecanismos y resultados específicos esperados.
- c. Relevamiento catastral planialtimétrico de áreas afectadas, identificando titulares de los derechos posesorios, proceso de avalúo de las mejoras y notificación de tasación y opciones a titulares. Este procedimiento será llevado a cabo por la Fiscalización de las obras.
- d. Elaboración y propuesta, notificación y definición de alternativas de compensación, a cargo de del MOPC:
 1. Reasentamiento: Reposición de vivienda en el mismo predio a ser ejecutado por la contratista, supervisado por la UEP – DV – MOPC
 2. Pago en efectivo por mejoras evaluadas junto con compromiso de traslado
 3. Expropiación



- e. Firma del acta de conformidad o acuerdo con el monto de compensación o la alternativa de compensación seleccionada, como responsable de tal actividad está la Fiscalización de Obras. Todo el proceso previamente mencionado será acompañado por el equipo de la Unidad Ejecutora de Proyectos UEP BID DV MOPC.
- f. Aprobación de los montos y compensaciones por el MOPC, y el BID.
- g. Ejecución de pagos correspondientes acordados, a cargo de Contratista de obras y supervisada por la UEP BID- DV MOPC
- h. Operativa de mudanza, a cargo de Contratista de obras y supervisada por UEPBID - DV MOPC

15. Responsables y Acompañamiento Institucional para la Implementación del PERI

- Catastro, avalúo y tasación, notificación y firma de acuerdos: Fiscalización de obras en vinculación con áreas institucionales de procesos del MOPC
- Aprobación de compensaciones a valor de restitución: MOPC; BID
- Ejecución Supervisión de implementación del PERI: UEP BID – DV MOPC
- Implementación del PERI: UEP BID DV MOPC
- Proceso de pagos de compensaciones por mejoras: Contratista de obras, supervisado por el MOPC
- Diseño de proyecto de vivienda: Contratista de obras, supervisado y aprobado por la UEP BID – DV MOPC
- Aprobación de diseño, supervisado y aprobado por la UEP BID – DV MOPC
- Construcción de proyecto vivienda: Contratista de obras, supervisado y aprobado por la UEP BID – DV MOPC
- Traslado de unidades sociales a vivienda y apoyo logístico necesario: MOP con acompañamiento supervisión al Contratista de obras.
- Será de vital importancia para el cronograma del Proyecto realizar una adecuada coordinación los ejecutores para que todas las actividades previstas se lleven a cabo dentro de los plazos establecidos y evitar de esta forma, que ocurran desfases entre la necesidad de contar con la nueva vivienda, el proceso de mudanza y el inicio de las obras.

16. Etapas y Procesos Institucionales

En la Tabla, se presentan en detalle los procedimientos que se deberán seguir en la implementación del Plan, así como sus responsables.

Responsable	Etapas del PERI	Objeto	Instrumentos
MOPC / UEP	Documento de Licitación incluido en el Contrato	Asegurar que los pliegos y contratos de los tramos cuenten con la previsión sobre los arreglos institucionales para el cumplimiento de las medidas de compensación y restitución de los Planes	- Acuerdos de reasentamiento confirmados por el MOPC, previo al inicio de obra de construcción. El Contratista será responsable de llevar adelante la ejecución de



		de Reasentamiento detallando las obligaciones que competen al contratista	las obras (construcción de vivienda y la mudanza). Pago de compensaciones por afectaciones, a cargo de UEP BID - DV MOPC
MOPC UEP - BID	No Objeción del Plan de Reasentamiento del Programa	Asegurar que el Plan Específico de Reasentamiento Involuntario (PERI) esté acorde a lo establecido por la OP-710	Solicitud de Aprobación de Planes al BID
	Implementación del Plan Específico de Reasentamiento. Involuntario	Implementación del Plan de Reasentamiento.	<ul style="list-style-type: none"> - Contratación de equipo de la UEP BID- DV MOPC. - Inicio del Plan de Comunicación y Consulta UEP BID - DV MOPC - Establecimiento del mecanismo de Quejas y Reclamos UEPBID – DV MOPC Equipo MOPC Social en coordinación con la Contratista y la Fiscalización. - Relevamiento de afectaciones (tierras y usos), viviendas, número y miembros de familia ocupantes; estructuras y mejoras, Equipo MOPC Social. - Realización de Acuerdos con unidades sociales afectadas Equipo MOPC Social <p>UEP BID- DV MOPC será la responsable de liderar las negociaciones</p>
	Ejecución y Asistencia durante la implementación del PERI.	La ejecución de la liberación de la franja de dominio	Plan de acompañamiento y monitoreo de mudanza y reasentamiento de las unidades sociales afectadas,



			a cargo de la UEP BID -DV MOPC MOPC promueve oportunidades de trabajo durante la construcción a miembros de las unidades sociales afectadas
INICIO DE OBRAS			
MOPC/UEP	Monitoreo del PERI	Asegurarse de la adecuada ejecución del PERI para realizar los ajustes que correspondan.	UEP realiza reporte con participación de los reasentados al BID como parte de los informes semestrales y los informes para misiones de supervisión del PERI.
	Evaluación del Proceso de Reasentamiento y Lecciones Aprendidas.	Evaluar si la implementación del PERI consiguió evitar el riesgo de empobrecimiento entre la población desplazada, y la información considerada para realizar tal determinación.	UEP realiza informe al BID a la Finalización de PERI, con participación de los reasentados.

17. Categorías de Elegibilidad para Reasentamiento Involuntario

Circunvalación Gral. Eugenio A. Garay: en cuanto a la ubicación de las Unidades Sociales³ se pudo verificar que solo habrá dos afectados que requieren ser incorporados a este plan, las medidas de compensación se detallan en el siguiente cuadro:

N. de Orden	Unidades Sociales	Consecuencias de la afectación	Grado de afectación	Vulnerabilidad	Acciones Compensatorias
1	AGG1	Perdida completa de la vivienda	Afecta vivienda	Alta	Reposición de vivienda
2	AGG2	Daño emergente No puede seguir cosechando	Afectación de campo cultivos de mandioca, caña dulce	Alta (se queda sin parcela para producción)	Reposición

³Se entiende por Unidad Social las personas naturales o jurídicas, con vínculos o no de consanguinidad que guardan relación de dependencia legal, física, o económica respecto del inmueble requerido para la construcción de las obras. Las Unidades Sociales pueden ser clasificadas por tenencia (propietario, arrendatario, usufructuario, u ocupante), uso (residencial, comercial, servicios) y residencia (si habita o no en el inmueble). En un inmueble puede habitar más de una Unidad Social. De acuerdo al Decreto Ley N° 288/1961 y Decreto Ley N° 40/1954, el ancho de la franja de dominio de la Ruta N° 9 es de 100 metros.

13/7/20

Circunvalación Gral. Higinio Morínigo: en cuanto a la ubicación de las Unidades Sociales se pudo verificar que:

En esta traza se tiene previsto afectar las reposiciones de tres Viviendas de Unidades Sociales los cuales se detallan en la tabla que se presenta líneas abajo.

N. de Orden	Unidades Sociales	Consecuencias de la afectación	Observaciones	Vulnerabilidad	Acciones Compensatorias
1	AGM1	Se puede edificar en el mismo terreno	Afectación de Vivienda. Calidad de Afectado: Ocupante	Alta	Reposición de Vivienda
2	AGM2	Afectación de infraestructura municipal	Rotonda – Bien Público	Baja	Traslado de infraestructura
3	AGM3	Afectación de Vivienda	Afectación de Vivienda. Calidad de Afectado: Ocupante	Alta	Reposición de Vivienda
4	AGM4	Restitución de vivienda en mismo terreno	Afectación de Vivienda. Calidad de Afectado: Ocupante	Alta	Reposición de Vivienda

18. Medidas de restitución de medios de vida

Conforme la caracterización de las Unidades Sociales identificadas, elaborada por técnicos de la UEP – BID MOPC, no se identificaron familias que serán afectadas negativamente en sus ingresos económicos, así como también sus redes sociales serán preservadas debido a que hay desplazamiento local, pero no desarraigo.

19. Plan de Comunicación del Plan de Reasentamiento

El Plan de Reasentamiento contará con Plan de Comunicación y Participación del Proyecto, en el que se preverán las necesidades de comunicación por audiencias y por etapas del ciclo del Proyecto. Se trabajará conjuntamente con la Dirección de Comunicaciones del MOPC y con las instancias pertinentes de la UEP-DV MOPC a fin de contar con el plan comunicacional de proyecto institucional.

El propósito del plan es mantener una interacción fluida y de doble vía con la familia y/o persona afectada de forma clara, transparente y objetiva.

Los objetivos de comunicación se definirán de acuerdo a las necesidades particulares de cada etapa y sus actividades correspondientes, se preverán mecanismos, medios y estrategias diferenciadas por población afectada, mediante audiencias o reuniones comunitarias, individuales, que permitan a los sectores e instancias involucradas estar debidamente informadas al respecto.

Las actividades de comunicación del PERI serán supervisadas por el MOPC, en conjunto con las instancias de la Unidad de Transparencia y Participación Ciudadana (UTPC) y la Ventanilla de Acceso a la Información (VEA).

Los medios institucionales habilitados para la comunicación oficial de las actividades y compromisos convergentes serán:

- Página web del MOPC www.mopc.gov.py
- Redes sociales del MOPC como Instagram: [mopcparaguay](#); Facebook: MOPC Paraguay; Twitter, [@mopcparaguay](#).
- Notas institucionales.
- Reuniones institucionales.
- Uso institucional de espacios de emisoras locales y nacionales.
- Otros.

20. Gestión de Reclamos y Resolución de Conflictos

Garantizar mecanismos adecuados para recepción y resolución de quejas y reclamos es responsabilidad primera del MOPC, por lo que se preverá contar con integrantes supervisores de la gestión de reclamos y resolución de conflictos operada por la Contratista, la que deberá establecer, en cada variante de la vía, una oficina para la recepción de reclamos. Paralelamente, se podrán recepcionar reclamos en la Ventana de Acceso a la Información (VEA) del portal del MOPC.

Las quejas y reclamos recibidos deberán almacenarse en una base de datos que permita generar reportes periódicos y documentar cómo se atendieron las quejas. El resumen de las quejas presentadas deberá incluirse en los reportes de avance sobre el proceso de reasentamiento.

En el proceso detallado, el reclamo es gestionado por la empresa Contratista y en caso que lo requiera, trasladará el reclamo a la UEP BID DV MOPC para poder resolverlo. La respuesta al reclamante se realizará a través del medio preferido por el reclamante, que debe anotar al momento del reclamo la vía seleccionada para contactarlo, ya sea telefónicamente, vía email o presentándose en fecha determinada en la oficina de la obra de la Contratista.

Medios habilitados para el proceso de atención de reclamos y consultas:

Las consultas y reclamos relativos a los diferentes tramos del Proyecto se podrán realizar por los siguientes medios:

- Mesa de entrada MOPC. Oliva N° 411 y Alberdi.
- Mesa de entrada de la UEP BID DV MOPC. Edificio Safira 3er Oliva y 14 de Mayo
- Oficina Receptora de Quejas y Reclamos, de la Contratista, en el sitio de obras disponible desde el inicio de obras; reporta a la fiscalización y al MOPC.
- El especialista de la fiscalización y de la UEP receptan las inquietudes, consultas, quejas y reclamos en sus visitas diarias a los afectados.
- Página web (formulario único disponible en página principal).
- Redes Sociales: Instagram, mopcparaguay; Facebook, MOPC Paraguay; Twitter, @mopcparaguay.
- Oficina de Municipios.
- Teléfono. (595 21) 4149629 – 4149606 - 451158 / 451178 /450175
- Mesa de Transparencia. Entrada por “Oficina de Acceso a la Información del MOPC” por la Ley 5282/2.014 de Libre acceso a la Información Pública.
- Cuenta de correo electrónico.
- Otros.

En cualquiera de los casos, la consulta o reclamo será trasladado a la empresa Contratista, la que podrá responder directamente o en su efecto comunicar el reclamo al MOPC para resolver el conflicto en forma conjunta, en caso de que existan afectaciones ambientales o sociales. La tipificación del expediente se hará en función al tipo, según la siguiente nomenclatura:

1. Reclamo
2. Consulta
3. Solicitud
4. Queja

5. Observación, sugerencia y otros.

Para todos los casos de recepción de los reclamos, y otros, la persona encargada de realizar dichas atenciones (especialista social de campo de la fiscalización) deberá comunicarse en el mismo idioma que las personas que presentaren un reclamo u otro tipo de contacto referente al proyecto.

Sea cual fuere el medio utilizado para el reclamo, se deberá registrar en un formulario. Además del formulario, se habilitará una planilla de registro de reclamos, el cual podrá ser solicitado en cualquier momento por parte de la UEPBID - DV MOPC, para verificación, además de remitir informes mensuales a la UEP BID –DV MOPC para el control, registro y remisión de reportes a instancias que correspondan.

La atención primaria a los reclamos será de responsabilidad expresa de un funcionario dedicado a tiempo completo, a cargo de la Fiscalización. Esta persona determinará el grado de prioridad del reclamo, según los criterios que se establecen en la Tabla

Se tomará especial cuidado para que los reclamos efectuados vía telefónica, se transcriban en las planillas correspondientes para que quede constancia y registro de los mismos.

Tabla - Determinación del Grado de Prioridad del Reclamo

Magnitud del Conflicto		
ALTA	MEDIA	BAJA
-Reubicación del ocupante de la franja de dominio. -Alteración en servicios públicos. Referidos al PERI. -Horarios de carga y descarga. Referidos a aquellas actividades operativas de la contratista. -Falta de señalización de desvíos, en área de influencia del PERI.	Ruidos molestos. Generación de polvo Acopio inapropiado de residuos sólidos. Afectación de especies arbóreas. Falta de respeto por parte del personal de obra.	- Baja transitabilidad en vías alternativas. - Afectación de horarios de descanso.
RESOLUCIÓN		
INMEDIATA	TIEMPO MEDIO	TIEMPO MEDIO
RESPONSABLE DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTO		
<u>MOPC</u> VEA-Email-Nº telefónico- otros medios de comunicación alternativos	<u>MOPC</u> <u>-CONTRATISTA-</u> <u>FISCALIZACIÓN</u>	Especialista y Técnico social, <u>CONTRATISTA DE OBRAS</u>

Una vez determinado el grado de prioridad y haber consultado con los encargados de la Fiscalización, el funcionario deberá responder al reclamo, queja o sugerencia por medio de la vía escogida por el ciudadano o ciudadana que haya realizado el reclamo.

En caso de que el reclamo haya sido adecuadamente evacuado, el funcionario procederá a realizar un registro de cuál fue la solución al reclamo, el tiempo en que fue respondido y la conformidad o disconformidad del reclamante. En caso de disconformidad, se volverá a analizar el reclamo. En caso de conformidad, se deberá cerrar el proceso con el registro del reclamo.

Tiempo de Respuesta

El tiempo de respuesta se define como el intervalo de tiempo que transcurre entre la recepción formal del reclamo o consulta, hasta el momento en que se da atención al mismo. El tiempo máximo de respuesta para los reclamos de prioridad alta se establece 2 días; mientras que para los reclamos de prioridad media y baja se estipula 7 días.

En el caso de que la queja o reclamo se haya ingresado vía Mesa de la Ventana de Acceso a la Información del MOPC (VEA), el tiempo de respuesta será de 15 días, tal como lo estipula la Ley N° 5282/14.

Resolución de Conflictos en Segunda Instancia:

En caso de que el procedimiento descrito previamente no resuelva un determinado conflicto, se procederá con un mecanismo de mediación.

Esta segunda instancia deberá contar con un mediador externo al MOPC, acordado entre las partes involucradas (MOPC y reclamante), con autoridad suficiente para mediar por la resolución de los reclamos y conflictos y la independencia suficiente que proyecte credibilidad entre las partes.

Los plazos y otros mecanismos serán definidos también de común acuerdo entre las partes (MOPC-población) durante la evaluación social, de tal forma que los mismos sean adecuados al contexto local y las características socio-culturales de los grupos involucrados o afectados.

21. Cronograma del PERI Asociado al Ciclo del Proyecto

La preparación del plan de acción para las movilizaciones de reasentamiento se realizará mediante coordinación y consulta con todos los grupos de interés, a fin de que la franja de dominio pueda estar liberada antes del inicio de las obras. Este plan de acción podrá observar individualmente los diferentes tramos de la obra. En la siguiente tabla, se presenta un cronograma estimativo de la implementación del Plan de Reasentamiento, el cual deberá ser revisado y aprobado por las partes.

CICLO	ACTIVIDADES	FECHAS	RESPONSABLES	COMENTARIOS
1. Definición de Obras y tramos, Anteproyecto Preliminar Detallado, Base de Pliego de Licitación de Obra	Planeamiento de las encuestas a los afectados	Set/2020	UEP-MOPC	Recursos del Ministerio como vehículo, combustibles, cámara fotográfica, GPS, 6 funcionarios
	Información a las personas afectadas	Oct - Nov/2020	UEP - MOPC	
	Análisis de los datos e identificación de los impactos	Nov/2020	UEP - MOPC	
	Definición de las medidas de	Dic/2020	UEP- MOPC	

	mitigación, indemnización, compensación, asistencia			
PERI del Programa	No objeción del PRI	Mar/2021	BID	
Inicio de Obras	Construcción de la nueva vivienda por la Contratista, en coordinación con el MOPC.	Abr/2021	CONTRATISTA	
Mudanza de una (01) Unidad Social	Levantamiento de una unidad social para liberación de la franja de dominio	May/2021	CONTRATISTA UEP – DV MOPC	
Acompañamiento al PERI	Garantizar la ejecución del PERI y corregir oportunamente cualquier deficiencia que se pueda detectar.	Set/2020 al Jul /2021	UEP – DV MOPC	Seguimiento a las actividades a ser desarrollada en el marco del PERI por parte del equipo técnico del UEP DV MOPC
Evaluación EX POST	Contar con resultados e impactos del PERI en los reasentados.	Ago – Set/2021	UEP – DV MOPC	

FUENTE: elaboración Propia UEP MOPC marzo - 2021

22. Plan de Supervisión y Acompañamiento

La supervisión de la ejecución del PERI será liderada por el equipo técnico de UEP BID DV MOPC, con el apoyo del personal ambiental y social de la Contratista.

Los indicadores del PERI servirán para medir el cumplimiento del Plan; así como los instrumentos que se utilizarán en la obtención de información necesaria para hacer las mediciones, estos son los siguientes: (i) cantidad de afectaciones confirmadas y documentadas formalmente, (ii) números de unidades sociales, (iii) número de reclamos y quejas recibidas, categorizadas, resueltas y pendientes.

22.1 Las actividades de supervisión y monitoreo tienen los siguientes objetivos:

- a. Identificar dificultades, obstáculos y oportunidades para la implementación de las acciones, indicando oportunamente las estrategias para superar los dos primeros y aprovechar las últimas.
- b. Identificar a tiempo cambios no previstos en las condiciones socioeconómicas de la unidad social.
- c. Formular y proponer medidas correctivas.
- d. Conocer el nivel de restablecimiento de las condiciones socioeconómicas de la Unidad Social, a través de las variables: Vivienda (calidad, ubicación, superficie); Servicios públicos (agua, luz); y Nivel de satisfacción.
- e. Proporcionar un acompañamiento permanente a las Unidades Sociales, antes, durante y después de la reposición y traslado de viviendas, analizando su situación y tomando las medidas correctivas adicionales que se puedan requerir.

Los temas que deberán guiar el levantamiento de la información en los procesos de monitoreo y acompañamiento, se observarán los siguientes documentos:

- Censo y encuesta socioeconómica de la unidad social afectada.
- Relevamiento de información topográfica en el área de afectación.
- Notificación formal de afectaciones físicas y económicas a las unidades sociales.
- Registro de cada Unidad Social con su respectiva opción de compensación
- Presentación de la solución al afectado y participación del mismo en la solución de la propuesta
- Acta de sesión de derechos de la estructura para el traslado y posterior demolición
- Acta de traslado a las Unidades Sociales.
- Acta de Entrega de las Viviendas

23. Evaluación del Proceso de Reasentamiento y Lecciones Aprendidas.

Seis meses después del traslado de los afectados a las nuevas viviendas, se realizará la evaluación ex post para medir la eficacia y eficiencia de la ejecución del presente Plan. Esta evaluación tendrá especial énfasis en el restablecimiento de las condiciones socioeconómicas de la familia que fue objeto del traslado.

El propósito de la evaluación ex post es concluir con el proceso de reasentamiento si las condiciones están dadas, y sus objetivos más específicos incluyen:

- a. Evaluar los efectos de las distintas acciones o programas que conforman el Plan sobre las condiciones de vida de la población afectada.
- b. Realizar la Evaluación Final del Plan correspondiente, este proceso estará a cargo de un profesional o un equipo de profesionales de las ciencias sociales, que acrediten experiencia en la evaluación de procesos de reasentamiento de población, no vinculados con su ejecución.
- c. Presentar un informe evaluativo sobre el proceso de reasentamiento, identificando lecciones aprendidas.

24. Profesionales Mínimos Requeridos

Para la Supervisión de la Implementación del PERI (UEP – DV MOPC)

Se plantea una estructura conformada por tres (3) personas para la supervisión del PERI con gestión permanente durante la intervención prevista por el proyecto, como se detalla a continuación:

- **Especialista Social - Coordinador:** será el responsable de diseñar las estrategias sociales para la implementación del PERI y asegurar la correcta comunicación a los afectados, Además, elaborar los reportes de monitoreo y ejecución del PERI para el BID, también, deberá servir de nexo con el equipo operativo trabajando en campo como en la ejecución de seguimiento y planes de monitoreo.
- **Especialista Comunicacional Senior:** responsable de elaborar y monitorear el plan comunicacional del PERI y seguimiento de mecanismo de quejas y reclamos.
- **Abogado Senior:** responsable de supervisión de procesos legales que surgieren.

56m

25. Presupuesto

Los costos del Plan de Reasentamiento Involuntario serán financiados con fondos del Proyecto. En el cuadro se presenta el presupuesto estimado para la ejecución de las obras de construcción de viviendas, la propia mudanza, el abastecimiento de agua potable y de otras acciones contenidas en el PERI.

Costo de reasentamiento involuntario desagregado por tipo de acuerdo firmado

Presupuesto General

Cant.	Descripción	Precio Unitario	Precio Total
03	Edificación de Viviendas Tipo 01	103.967.744	311.903.232
01	Edificación de Vivienda Tipo 02	85.690.616	85.690.616
01	Compra de Terreno	40.000.000	40.000.000
Presupuesto total			437.593.848

4 (Cuatro)

26. Cronogramas de Ejecución del PERI

REHABILITACION Y POSTERIOR MANTENIMIENTO DEL TRAMO ÑUMI - SAN JUAN NEPOMUCENO - EMPALME CON LA RUTA N° 6 L=140,7 Km									
CRONOGRAMA FISICO-FINANCIERO VIVIENDA TIPO 2									
		1ra Etapa							
		1er M E S				2do M E S			
		I semana	II Semana	III Seman a	IV Semana	I semana	II Semana	III Seman a	IV Semana
1	Cimiento de PBC								
2	Nivelación de ladrillos comunes de 0,30								
3	Aislación horizontal								
4	Mamposterías								
	Mampostería de elevación de 0,15 ladrillo hueco								
	Pilar de ladrillo común 30x30 a la vista								
5	Revoques:								
	Interior								
6	Contrapiso:								
	De cascote de 0,10								
7	Piso y zócalos:								
	Cerámico								

8	Techo de tejas españolas s/tejuelones c/maderamen de yvyrapytä								
9	Aberturas de Madera								
	Puertas de 0.70								
	Puertas de 0.80								
1 0	Aberturas Metálicas								
	Ventanas de 1.40x1.00								
1 1	Revestimiento con azulejos								
	Baños								
1 2	Instalación eléctrica								
1 3	Instalación sanitaria								
1 4	Pintura								

8/005

REHABILITACION Y POSTERIOR MANTENIMIENTO DEL TRAMO ÑUMI - SAN JUAN NEPOMUCENO - EMPALME CON LA RUTA N° 6 L=140,7 Km									
CRONOGRAMA FISICO-FINANCIERO									
VIVIENDA TIPO 1									
		1ra Etapa							
		1er M E S				2do M E S			
		I semana	II Semana	III Semana	IV Semana	I semana	II Semana	III Semana	IV Semana
1	Cimiento de PBC								
2	Nivelación de ladrillos comunes de 0,30								
3	Aislación horizontal								
4	Mamposterías								
	Mampostería de elevación de 0,15 ladrillo hueco								
	Pilar de ladrillo común 30x30 a la vista								
5	Revoques:								
	Interior								
6	Contrapiso:								
	De cascote de 0,10								
7	Piso y zócalos:								
	Cerámico								
8	Techo de tejas españolas s/tejuelones c/maderamen de vyrapytä								
9	Aberturas de Madera								
	Puertas de 0.70								
	Puertas de 0.80								
10	Aberturas Metálicas								

11000)

	Ventanas de 1.40x1.00								
1	Revestimiento con azulejos								
1									
	Baños								
1	Instalación eléctrica								
2									
1	Instalación sanitaria								
3									
1	Pintura								
4									