

APOYO AL DESARROLLO DE LAS MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS EN EL SALVADOR

EL SALVADOR

(TC-9908002)

RESUMEN EJECUTIVO

Organismo Ejecutor: El Ministerio de Economía que actuará a través de la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE)

Beneficiarios: Los Micro y Pequeños Empresarios de la República de El Salvador

Objetivo General: Apoyar la implementación de mecanismos que faciliten y promuevan el desarrollo de las micro y pequeñas empresas (MYPES).

Objetivos Específicos: Los objetivos específicos del proyecto son: (i) apoyar la implementación de un marco institucional y de política que facilite los procesos de formalización y operación de las MYPES; (ii) desarrollar un mecanismo de coordinación e información entre el sector público, privado y los cooperantes que permita una utilización más eficiente de sus recursos en actividades de beneficio a las MYPES; y (iii) promover la implementación de sistemas de investigación e información que beneficien a los micro y pequeños empresarios en sus procesos de toma de decisiones.

Monto y fuente:

Modalidad:	Donación		
	CONAMYPE	US\$	370.000
	FOMIN (Facilidad I)	US\$	850.000
	Total:	US\$	1.220.000

Plazos:

Período de Ejecución:	24 Meses
Período de Desembolso:	30 Meses

Condiciones contractuales especiales:

Previo al primer desembolso CONAMYPE deberá presentar a satisfacción del Banco: (i) un informe jurídico fundado con señalamiento de las pertinentes disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, sobre la validez y entrada en vigencia del convenio entre el Banco y la República de El Salvador (ver párrafo 4.2); (ii) evidencia de haber contratado al director del proyecto (ver párrafo 4.5 y 5.3); (iii) términos de referencia para la contratación del Asesor Internacional (ver párrafo 4.5); (iv) programa de trabajo para la ejecución del proyecto con metas operativas semestrales y su respectivo presupuesto (ver párrafo 4.6); y (v) presentar evidencia que se efectuó la reserva presupuestaria mediante la que CONAMYPE asigna los recursos de contrapartida necesarios para el primer año de ejecución del proyecto (ver párrafo 5.2).

Previo al desembolso de los fondos asignados para financiar el

componente de Marco Normativo y de Política, CONAMYPE deberá presentar al Banco: (i) resultados del proceso de consulta con los distintos sectores involucrados en actividades de la micro y pequeña empresa, sobre el documento de política de apoyo al sector, previo a la aprobación de dicho documento por parte del gobierno; (ii) copia del documento de política de apoyo al sector MYPES aprobada por el Gobierno de El Salvador a través del Ministerio de Economía; y (iii) un plan de cumplimiento, con metas operativas semestrales, del proceso de simplificación administrativa de los requisitos de formalización de las MYPES que no requieren modificaciones de tipo legal. Los desembolsos de este componente dependerán del cumplimiento de las metas establecidas en este plan (ver párrafo 8.2).

I. ELEGIBILIDAD

- 1.1 El Comité de Donantes declaró elegible a la República de El Salvador para todas las modalidades de financiación previstas en el marco del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) el día 3 de diciembre de 1993. Asimismo, este proyecto se declaró elegible en el marco de facilidad de cooperación técnica (Facilidad I), dado que apoyará el desarrollo de la micro y pequeña empresa, e implementará un sistema de coordinación y comunicación reuniendo los esfuerzos realizados por los diferentes actores del sector en el Salvador.

II. ANTECEDENTES

A. Marco de Referencia

- 2.1 La política económica del nuevo Gobierno de El Salvador continúa con el modelo que enfatiza la apertura hacia los mercados internacionales, lo cual conlleva a una mayor competencia de las empresas con productos y servicios provenientes del exterior. Es por ello que las estrategias económicas deben dirigirse a acelerar el ritmo de crecimiento y aumentar el grado de participación de la población, tanto en los procesos de decisiones como en los beneficios del progreso económico.
- 2.2 El programa de gobierno 1999-2004 identifica como una de sus principales estrategias apoyar el desarrollo de la micro y pequeña empresa (MYPE). La importancia de la MYPE radica fundamentalmente en su capacidad de generar empleo e ingresos. En 1998 se reportó que el número de micro y pequeñas empresas en El Salvador ascendió a 472.487 lo cual representa alrededor del 95% del total de empresas a nivel nacional. Por otra parte, se estima que la participación del sector las MYPES en el PIB se encuentra alrededor del 30% y que los trabajadores del sector representan alrededor del 38% de la Población Económicamente Activa (PEA).
- 2.3 En El Salvador hay numerosos programas de carácter público y privado, de orden nacional e internacional de atención al sector MYPES. Sin embargo, el desarrollo del sector ha sido limitado por: (i) la falta de un marco normativo y de política que facilite y promueva el desarrollo de actividades del sector MYPES; (ii) la poca coordinación entre los diferentes actores que trabajan en el sector ocasionando duplicación y contraposición de esfuerzos; y (iii) la falta de mecanismos que faciliten el acceso a información que permita a los micro y pequeños empresarios tomar mejores decisiones.
- 2.4 Para optimizar el uso de los recursos dirigidos al sector MYPES es necesario coordinar los esfuerzos que se realizan a través de distintos organismos públicos, la cooperación internacional y el sector privado. La Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) fue creada con la misión de coordinar, facilitar, gestar y promover políticas, estrategias y acciones para desarrollar el sector MYPES en forma competitiva e integrada al sistema económico del país. El Ministerio de Economía, a través de CONAMYPE, será responsable de facilitar la implementación de este proyecto cuyos componentes complementarán brindando adicionalidad a las responsabilidades y funciones ya conferidas a esta Comisión. Asimismo, CONAMYPE cuenta con los mecanismos idóneos para facilitar la participación del sector privado tanto a nivel de ejecución del proyecto como en el proceso de toma de decisiones del mismo.
- 2.5 A continuación se explican los factores que afectan el desarrollo de los micro y pequeños empresarios relacionados con tres áreas: (i) marco normativo y de política; (ii) coordinación entre los diversos actores involucrados en el sector MYPES; y (iii) información e investigación.

1. Marco Normativo y de Política

- 2.6 Marco Normativo y de Política: Entre los obstáculos para el desarrollo de las MYPES que deben ser atendidos en el corto plazo, está la falta de políticas específicas de atención que tomen en cuenta las características particulares de los diferentes tipos de MYPES, lo que impide la definición de estrategias acordes a sus necesidades y al segmento productivo al que pertenecen. De igual forma, la legislación laboral, ambiental, mercantil y fiscal no toma en cuenta el tamaño y las características de los distintos tipos de empresas lo que dificulta a las MYPES el cumplimiento de la normativa durante los procesos de formalización y operación, afectando consecuentemente la labor fiscalizadora del Estado.
- 2.7 CONAMYPE conjuntamente con otros actores involucrados en actividades relacionadas con las MYPES están elaborando una propuesta de política de atención al sector que toma en cuenta los aspectos descritos en el párrafo anterior, la cual estará lista para ser aprobada por el Gobierno, a través del Ministerio de Economía, a finales del mes de junio del año 2000. En los archivos técnicos se dispone de los documentos de trabajo en base a los cuales se elaborará esta propuesta. El objetivo de la política es promover la generación de empleos de calidad en más empresas, a través del mejoramiento del posicionamiento en mercados que permitan la especialización y el encadenamiento productivo en regiones y actividades cuyo potencial, motive la inversión, la innovación empresarial y la desconcentración de la actividad productiva.
- 2.8 Formalización de las MYPES: CONAMYPE conjuntamente con la Agencia Alemana de Cooperación para el Desarrollo (GTZ) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) cofinanciaron un estudio de simplificación administrativa para la formalización de la micro y pequeña empresa en El Salvador. Una de las conclusiones de este estudio indica que algunos trámites para la formalización no responden a criterios similares, siendo además complicados y burocráticos. De igual forma, muchos de los requisitos analizados no tienen fundamento legal, sino que corresponden a criterios establecidos arbitrariamente por las entidades que los exigen. Por otro lado, la compleja confección y diseño de los formularios dificulta su entendimiento y adecuada respuesta por parte del usuario. Esto se convierte en una barrera de acceso al mercado para muchas MYPES, impidiendo al Estado efectuar una fiscalización efectiva y adecuada. Dicho estudio también enfatiza que los trámites y requisitos que deben cumplir las MYPES para formalizarse en los registros municipales difieren significativamente de un municipio a otro, lo que impide predecir los procedimientos y costos de formalización a nivel municipal.
- 2.9 El estudio señala como conclusión final que uno de los problemas que más afectan a los micro y pequeños empresarios en su relación con el Estado y el cumplimiento de los requisitos de formalización es la seria dificultad para acceder información sobre cuántos y cuáles son los trámites que deben cumplir para formalizarse, cuáles dependencias deben visitar, qué requerimientos deben presentar, cuánto tiempo deberán invertir y qué costos deben asumir.

2. Coordinación entre los diversos actores involucrados con el sector MYPES

- 2.10 En El Salvador existen un gran número de organismos internacionales e instituciones de carácter público y privado involucrados en la prestación y/o facilitación de servicios técnicos financieros y no financieros para el desarrollo de las MYPES. Estas entidades están ejecutando o han identificado acciones que pueden tener un gran impacto en el mejoramiento de la capacidad productiva de las MYPES en algunos sectores y regiones. Sin embargo, la falta de acceso a información objetiva sobre las prioridades del sector, así como la falta de un adecuado mecanismo de coordinación entre las partes involucradas ha

resultado en la duplicación de esfuerzos o proposición de acciones que en algún momento pueden ser contradictorias e incentivar comportamientos estratégicos inconvenientes para lograr un sector más competitivo e integrado al resto de la economía.

3. Mecanismos de información e investigación

- 2.11 Servicios de Desarrollo Empresarial: Las MYPES enfrentan actualmente limitaciones y barreras de acceso a servicios de desarrollo empresarial derivadas de la falta de correspondencia entre oferta de servicios de capacitación laboral, desarrollo empresarial y tecnológico y las demandas y necesidades del sector. Para promover la competitividad de las MYPES se debe continuar apoyando el establecimiento de un mercado de servicios de desarrollo empresarial, incentivando su ampliación, diversificación y calidad.
- 2.12 Medición del desempeño del sector MYPES: En El Salvador, en los últimos años, se ha incluido un módulo de dinámica empresarial dentro de la encuesta de hogares que se realiza a través de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC). Esta información ha permitido establecer la importancia de las microempresas en el país y la caracterización de los microempresarios y sus negocios. Sin embargo, esta información no está sistematizada lo que impide utilizarla para dar seguimiento al desempeño del sector y poder medir el impacto de las políticas que se promueven para apoyar el desarrollo de las MYPES.
- 2.13 Acceso de las MYPES a información: El proyecto “Conectándonos al Futuro” realizado por iniciativa del Ministerio de Economía y el Banco Mundial en 1998, identificó una serie de problemas de información y conocimiento que afectan los diferentes actores del sistema de las MYPES en El Salvador. Entre ellos se encuentra la debilidad de flujos de información entre las MYPES y los demás agentes del mercado que impide a los agentes involucrados tener una visión común del sector y coordinar esfuerzos para solucionar sus problemas más importantes. De igual forma, la mayoría de MYPES no conocen o no han experimentado los beneficios de obtener y procesar información acerca de precios, mercados, clientes, proveedores, tecnologías y marco normativo, lo que limita la información y opciones que éstas tienen en el proceso de toma de decisiones.

B. Estrategia del Banco hacia la Micro y Pequeña Empresa en El Salvador

- 2.14 El proyecto que se plantea es coherente con el objetivo del Banco de facilitar el establecimiento de condiciones favorables al desarrollo de un mercado eficiente de servicios financieros y no financieros dirigidos a la microempresa.
- 2.15 De igual forma, la estrategia para la Microempresa, planteada en el Documento de País (GN-1981-1) del 4 de junio de 1998, contempla como una de sus acciones el fortalecimiento de CONAMYPE a fin de que asuma una función de coordinación y monitoreo de las acciones de organizaciones del sector privado en beneficio de la micro y pequeña empresa.

C. Complementariedad con Otros Programas del Banco y otros Cooperantes Internacionales

- 2.16 Este proyecto complementa las actividades de otros programas financiados por el Banco y por otros cooperantes internacionales que atienden a la micro y pequeña empresa. Por parte del Banco, en la actualidad se están ejecutando tres programas que tienen relación con este proyecto. El primero es el Programa de Apoyo al Desarrollo Productivo y Competitividad de la Pequeña Empresa SIAPE/ANEP (ATN/ME-4708-ES), aprobado en noviembre de 1994 relacionado con actividades de apoyo a servicios de desarrollo empresarial. A finales de marzo se habían desembolsado el 96% de los recursos. La cuarta evaluación de este programa indica que se ha cumplido con los objetivos planteados. El segundo es el

Programa de Apoyo al Desarrollo de un Consorcio Privado de Capacitación para el Trabajo ejecutado por la Fundación para la Educación Integral Salvadoreña FEDISAL (ATN/MH-5167-ES) aprobado en marzo de 1996, el cual se orienta a la formación vocacional. Este programa ha sido desembolsado a su totalidad y sus metas fueron alcanzadas satisfactoriamente. La evaluación final está programada para finales del mes de mayo del presente año. Y el tercero es el Programa Regional de Desarrollo de Emprendedores MYPES (ATN/MH-6720-RG), aprobado en octubre de 1999, que utiliza la metodología de EMPRETEC para entrenar pequeños y medianos empresarios, estudiantes y trabajadores del sector público y privado. Este programa se suscribió en diciembre de 1999 y su estado de avance en el cumplimiento de condiciones previas es satisfactorio.

- 2.17 Por otra parte, se encuentra en etapa de preparación las siguientes operaciones: (i) el Programa Piloto de Entrenamiento para Microempresas (TC-9804271), que se ejecutará utilizando un sistema de bonos; y (ii) el Programa Piloto de Apoyo a Pequeñas Empresas y Municipalidades (TC-9909026), orientado a la terciarización de ciertos servicios municipales a través de pequeñas empresas.
- 2.18 CONAMYPE ha establecido alianzas estratégicas con otros cooperantes para coordinar la ejecución de otras actividades. Desde 1996, el Gobierno de la República de Alemania a través de la GTZ, suscribió una cooperación técnica con el Gobierno de El Salvador para ejecutar el proyecto *Emprende* dirigido a fortalecer la competitividad de las microempresas y las pequeñas empresas. La aportación del Gobierno Alemán consiste en asistencia técnica puntual y la mayoría es en especie, siendo una oficina local de la GTZ responsable de administrar directamente el proyecto, en el cual CONAMYPE es su contraparte local. Durante la preparación de este proyecto se realizó una reunión entre GTZ, CONAMYPE y miembros del equipo de proyecto del BID para establecer las actividades que cada uno de los cooperantes estaría apoyando, evitando así que haya duplicación de esfuerzos. Dicha coordinación se pretende mantener durante la ejecución del proyecto.
- 2.19 De igual forma, CONAMYPE está coordinando con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) actividades en el área de microcrédito, entre ellas: (i) Promoción de la Ley de Intermediarios Financieros No Bancarios y (ii) el Proyecto de Fortalecimiento a las Microempresas Rurales (FOMIR) ejecutado por Development Alternatives Inc. (DAI). CONAMYPE mantiene comunicación con otras agencias cooperantes que ejecutan proyectos relacionados con MYPES como Swisscontact, Unión Europea-Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Banco Mundial, Cooperación Canadiense, Cooperación China, Cooperación Española; Cooperación Belga y la OIT.

III. EL PROYECTO

A. Objetivos

- 3.1 El objetivo general del proyecto es apoyar la implementación de mecanismos que faciliten y promuevan el desarrollo de las micro y pequeñas empresas en El Salvador.
- 3.2 Los objetivos específicos del proyecto son: (i) apoyar la implementación de un marco institucional y de política que facilite los procesos de formalización y operación de las MYPES; (ii) desarrollar un mecanismo de coordinación e información entre el sector público, privado y los cooperantes que permita una utilización más eficiente de sus recursos en actividades de beneficio a las MYPES; y (iii) promover la implementación de sistemas

de investigación e información que beneficien a los micro y pequeños empresarios en sus procesos de toma de decisiones.

B. Componentes

1. Marco Normativo y de Política

- 3.3 El marco institucional y de política se divide en dos subcomponentes: (i) marco normativo y de políticas de apoyo al sector; y (ii) simplificación administrativa para la formalización de las MYPES.

a) Marco normativo y de políticas de apoyo al sector

- 3.4 Este subcomponente pretende: (i) dar recomendaciones sobre la adecuación de las normas legales en el área laboral, ambiental, mercantil y fiscal para facilitar el cumplimiento de los lineamientos de política de atención al sector MYPES; (ii) dar recomendaciones sobre las acciones que deberán promoverse para aprovechar las ventajas comparativas de las distintas regiones del país para promover el desarrollo de las MYPES a nivel regional; y (iii) promover, a nivel de MYPES, la aplicación de medidas de mitigación del impacto de actividades que afectan el medio ambiente y medidas de seguridad en el sitio de trabajo.
- 3.5 Con los recursos del proyecto se financiará una consultoría para realizar un diagnóstico de la legislación que afecta al micro y pequeño empresario en las áreas ambiental, mercantil, laboral y fiscal entre otras; así como los lineamientos de libre competencia y descentralización. En base al diagnóstico se determinarán las implicaciones que ésta legislación tiene en los procesos de formalización y funcionamiento de las MYPES y se recomendará los cambios necesarios para facilitar el cumplimiento de la política de atención al sector. CONAMYPE, como parte de sus funciones normales, deberá implementar acciones para difundir e informar al micro y pequeño empresario sobre el marco normativo y de política que deberá tomar en cuenta para sus operaciones.
- 3.6 Además, se contratarán los servicios de consultoría para elaborar un diagnóstico de las actividades empresariales identificadas como potenciales a nivel regional y dar recomendaciones sobre como aprovechar las ventajas comparativas existentes en cada región para promover la inversión, el desarrollo local, la innovación empresarial y la creación de más y mejores empleos.
- 3.7 De acuerdo a las recomendaciones realizadas por el Comité de Impacto Ambiental y Social (CESI) del Banco, se contratará una consultoría para elaborar guías para difundir información y capacitar a las MYPES sobre las medidas necesarias para mitigar el impacto de las actividades que más afectan al medio ambiente y medidas de seguridad laboral en el sitio de trabajo.

b) Simplificación Administrativa para la formalización de las MYPES

- 3.8 Este subcomponente pretende: (i) diseñar e implementar un plan de acción para eliminar y/o simplificar los requisitos de formalización de las MYPES; (ii) difundir los requerimientos y procedimientos exigidos por el sector público para formalizar una micro y/o pequeña empresa; y (iii) diseñar, implementar y difundir procesos de simplificación administrativa a nivel municipal para facilitar la formalización de las MYPES en 5 municipios piloto.
- 3.9 Con base en el estudio de simplificación administrativa realizado por CONAMYPE/GTZ/OIT se realizará una consultoría para analizar los trámites y requisitos

que se siguen ante las diversas entidades del Estado para la formalización de las MYPES, identificando cuales son los mínimos necesarios para que éste cumpla con su responsabilidad de fiscalización y control; y acordando con las respectivas dependencias públicas la eliminación o simplificación de aquellos que no sean considerados indispensables para el cumplimiento de sus funciones. Una vez simplificados los requisitos, se contratará los servicios de consultoría para diseñar los instrumentos y mecanismos a través de los cuales se pueda hacer llegar esta información a las MYPES. El proyecto también financiará la difusión de esta información a través de talleres de capacitación y diferentes medios de comunicación.

- 3.10 A través de este componente también se financiará los servicios de consultoría para llevar a cabo experiencias piloto en cinco municipalidades. Estas experiencias piloto consistirán en analizar los procedimientos y requisitos que exigen los gobiernos municipales para otorgar las respectivas licencias y registros para que las MYPES puedan operar bajo esa jurisdicción. Una vez identificadas las restricciones administrativas, se implementará un plan de acción para simplificarlas o eliminarlas según sea el caso. Asimismo, se realizarán talleres y actividades para difundir y promover los resultados de estas experiencias piloto a nivel local y en otras municipalidades.

2. Mecanismo de coordinación e información entre el sector público, sector privado y cooperantes internacionales

- 3.11 Este componente financiará una asistencia técnica para diseñar un sistema de información sobre los programas y las instituciones existentes que atienden a las MYPES, así como las áreas geográficas y sectores que se encuentran atendidos y los que presentan déficit de oferta o demanda articulada. Además, con recursos del proyecto se financiará la adquisición del equipo de software y hardware necesario para implementar el sistema, el cual servirá para intercambiar información entre las diferentes instituciones del sector público, privado y donantes de manera que sirva de referencia para evaluar sus propias posibilidades de acción. CONAMYPE será la responsable de mantener actualizado el sistema de información y de difundir la información a los diversos sectores involucrados en actividades MYPES.
- 3.12 Asimismo, este componente financiará una consultoría para apoyar a la CONAMYPE en la constitución de un Comité Consultivo que dará seguimiento al proyecto y permitirá dar continuidad a las acciones resultantes del mismo después del período de ejecución. De conformidad con el reglamento interno de la CONAMYPE, el Comité Consultivo servirá de enlace institucional entre sus miembros, los distintos actores del sector público y privado, y la CONAMYPE. Los cooperantes internacionales no serán miembros del Comité, pero a invitación de la CONAMYPE podrán asistir al mismo y coordinar sus acciones para el desarrollo del sector MYPES. Las funciones del Comité Consultivo descritas en los archivos técnicos del proyecto serán conformes a las que se definen en el reglamento interno de la CONAMYPE. Dentro de las actividades más importantes que se realizarán a través de este comité están: (i) dar seguimiento al proyecto; (ii) obtener y aportar información sobre los programas MYPES existentes en el país; y (iii) presentar nuevas iniciativas, compartir información sobre resultados de sus proyectos, experiencias exitosas y lecciones aprendidas, así como discutir temas que puedan afectar la implementación del proyecto y el desarrollo del sector en general.

3. Investigación e información

- 3.13 Este componente cuenta con tres subcomponentes: (i) evaluar y promover “buenas prácticas” para el desarrollo empresarial; (ii) diseñar un sistema de seguimiento al desempeño del sector MYPES; y (iii) facilitar y promover el desarrollo de un sistema de información interactivo para uso de los micro y pequeños empresarios.

a) “Buenas Prácticas” para el desarrollo empresarial

- 3.14 El objetivo de este subcomponente es dar a conocer y promover la implementación de “buenas prácticas” que han sido exitosas en el área de desarrollo empresarial de MYPES a nivel nacional e internacional. Para ello, este proyecto financiará actividades tales como consultorías, visitas “in situ”, conferencias y talleres de trabajo que permitan conocer y evaluar la aplicabilidad de prácticas de desarrollo empresarial que han sido exitosas. Dentro de las experiencias de otros países que se podrán conocer están actividades que promueven el involucramiento del sector privado en la implementación de mecanismos de información y difusión que ofertan los servicios y productos de los microempresarios. El Comité Consultivo servirá como instancia para promover la implementación de proyectos piloto que apliquen buenas prácticas para dinamizar los servicios de desarrollo empresarial.

b) Sistema de seguimiento al desempeño del sector y el impacto de las políticas de apoyo a las MYPES

- 3.15 Este subcomponente tiene como objetivo diseñar un sistema que permita medir el desempeño de las MYPES y el impacto que las políticas de apoyo al sector han tenido en las mismas. Las acciones a desarrollarse bajo este subcomponente son: (i) revisar y adecuar la Encuesta de Dinámica Empresarial para poder obtener los datos que permitan dar un seguimiento y medir el impacto de acciones que afectan al sector MYPES; y (ii) diseñar un sistema que genere la información adecuada para dar seguimiento al desempeño de las MYPES y que mida el logro de los objetivos de los programas que están implementándose en apoyo al sector. CONAMYPE será la responsable de implementar y mantener actualizado el sistema.
- 3.16 La política del sector MYPES incluye una serie de indicadores que permitirán medir el impacto de las acciones que, como producto de esta política, sean implementadas para desarrollar el sector MYPES. Con los recursos del proyecto se financiará una consultoría para que, con base en estos indicadores, se revise el contenido de la Encuesta de Dinámica Empresarial y la metodología actual de recolección de información y se adecue para generar información estadísticamente confiable para dar seguimiento al desempeño de las MYPES, sus necesidades y problemas, su contribución al desarrollo nacional, así como medir el logro de los objetivos de los programas de apoyo al sector. Asimismo, se contratarán los servicios de consultoría para diseñar el sistema que permita analizar la información y utilizarla para la toma de decisiones de política a nivel nacional e institucional. A través de este componente también se financiará la adquisición del software y hardware necesario para la implementación del sistema.

c) Sistema de información para el micro y pequeño empresario

- 3.17 Este subcomponente tiene como objetivo facilitar y promover la creación de un sistema de orientación e información dinámico que permita al microempresario incrementar su potencial productivo a través de la interacción con otros agentes del mercado. Las acciones a desarrollarse bajo este subcomponente son: (i) determinar los temas y contenidos que podrían ser de interés para el micro y pequeño empresario; (ii) facilitar los enlaces a través

del sistema de Internet u otros instrumentos que pongan en contacto a los MYPES con distintos agentes del mercado; y (iii) promover la utilización del sistema de información.

- 3.18 Para determinar los temas y contenidos que son de interés para el micro y pequeño empresario se prevé financiar la realización de grupos focales con expertos locales e internacionales con experiencia en temas relacionados con las MYPES. Posteriormente, se financiará una consultoría para: (i) determinar los sitios que ya existen en el Internet con contenidos de interés para los micro y pequeños empresarios; (ii) diseñar una página que facilite en forma amigable los enlaces a los servidores que tengan información respectiva; y (iii) promover el desarrollo de sitios de información de entidades del sector privado proveedoras de bienes y servicios a las MYPES.
- 3.19 Parte de los recursos destinados a cofinanciar este subcomponente se utilizarán para contratar consultorías para el desarrollo de sitios con contenidos relacionados con el sector público y el bienestar general que están relacionados con las MYPES tales como: (i) requisitos para su formalización y operación; (ii) medidas de mitigación de impacto de actividades que afectan el medio ambiente; (iii) medidas de seguridad laboral en el sitio de trabajo; y (iv) aspectos normativos en el área legal, fiscal, mercantil y laboral, entre otros. Con recursos del proyecto también se adquirirá parte del software y hardware necesario para la implementación de este componente.
- 3.20 Dentro de los agentes del mercado, que se prevé estarán interactuando a través del sitio facilitador de enlaces, se encuentran: (i) proveedores de servicios de desarrollo empresarial, crédito y materia prima; (ii) MYPES y clientes activos y potenciales a nivel local y externo; (iii) promotores de ferias industriales; (iv) entidades del sector público responsables de la promoción, legislación y fiscalización del sector; (v) gremios; y (vi) cooperantes internacionales. A todos estos agentes se les convocará para que utilicen y establezcan enlaces con el sitio facilitado y patrocinado por CONAMYPE para difundir e intercambiar información de temas tales como: (i) tendencias del mercado en la producción de bienes y provisión de servicios; (ii) tecnologías; (iii) precios de materia prima y productos terminados; (iv) estándares de calidad; (v) mercados potenciales internos y externos; (vi) fuentes de crédito; capacitación y asistencias técnica especializadas; (vii) requisitos y procedimientos necesarios para formalizar una empresa, efectuar transacciones comerciales, declaración y pago de impuestos; y (viii) guía de recomendaciones para cumplir con las normas de seguridad laboral y ambiental en el sitio de trabajo.
- 3.21 La utilización de este espacio virtual será promovido a través de los Infocentros¹, CONAMYPE y las entidades que presten servicios de desarrollo empresarial. Conscientes que una gran mayoría de micro y pequeños empresarios no tienen la facilidad de acceso y manejo del sistema de Internet y computadoras, CONAMYPE tiene previsto un acercamiento con la Asociación Infocentros y las entidades que prestan servicios de desarrollo empresarial a las MYPES para que, a través de ellas, se pueda poner a disposición del microempresario facilidades para obtener la información impresa. Asimismo, CONAMYPE pondrá a disponibilidad de las MYPES un centro de información y documentación donde se le podrá asistir en la búsqueda y facilitación de la información

¹ Los Infocentros es una iniciativa de la Asociación Infocentros y consisten en una red 100 cabinas de 20 computadoras esparcidas a lo largo de todo el país que ofrecerá servicios de Internet y capacitación en computación. Para implementar el proyecto inicial de 100 Infocentros, la Asociación ha recibido un préstamo blando de US\$10,0 millones del Gobierno Salvadoreño. Operará a través de franquicias que serán escogidas de acuerdo con los siguientes criterios: (i) por lo menos el 40% de los 100 Infocentros iniciales deberán estar localizados en áreas semi-rurales; (ii) el 50% de las franquicias serán administradas por empresas privadas con fines comerciales y 50% a instituciones y organizaciones sin fines lucro; y (iii) 10 Infocentros institucionales serán Infocentros-Madre que serán administrados por la Asociación.

que esté disponible en el sistema. El sistema de información que se desarrollará se podrá acceder a través de cualquier computadora individual que tenga acceso a Internet.

C. Beneficiarios

- 3.22 Los beneficiarios directos de este proyecto serían las 470.000 MYPES de El Salvador, las entidades públicas y privadas que ofrecen servicios a las MYPES y CONAMYPE

IV. EJECUCION

A. Agencia Ejecutora

- 4.1 La entidad ejecutora del proyecto es la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE), la cual fue creada a través del Decreto Ejecutivo No. 48 del 3 de mayo de 1996. En este decreto se establecía que la Comisión estaría presidida por el vicepresidente de la República. El 25 de junio de 1999 se reformó el Decreto Ejecutivo, designando al Ministro de Economía para presidir la Comisión. Asimismo, se redujo el número de miembros de la Comisión de once a cinco, integrada de la siguiente manera: (i) un representante de las entidades gremiales del sector MYPE; (ii) un miembro de las ONGs que desarrollan actividades en el sector; (iii) un miembro de los programas nacionales de apoyo; (iv) un delegado del Presidente de la República; y (v) el Ministro de Economía, quien la preside.
- 4.2 Para llevar a cabo sus responsabilidades, CONAMYPE cuenta con una asignación presupuestaria del Estado canalizada a través del Ministerio de Economía. Adicionalmente, cuenta con el apoyo técnico de la Cooperación Alemana a través de la GTZ para la implementación de actividades puntuales y fortalecimiento operativo. Los fondos de la cooperación técnica del Banco serán canalizados a CONAMYPE a través del Ministerio de Economía para la ejecución de los componentes y actividades especificadas en este documento. Previo al primer desembolso de los fondos asignados para este proyecto, CONAMYPE deberá presentar un informe jurídico fundado con señalamiento de las pertinentes disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, sobre la validez y entrada en vigencia del convenio entre el Banco y la República de El Salvador.
- 4.3 Las funciones principales de la Comisión son: (i) formular la política nacional del sector, promover proyectos, programas y acciones conducentes a impulsar el desarrollo de las MYPES; (ii) coordinar con instituciones públicas y privadas, tanto nacionales como internacionales, la ejecución de la política nacional; (iii) mantener un conocimiento actualizado del sector de las MYPES que permitan formular acciones para el adecuado desarrollo del sector; (iv) propiciar y mantener la comunicación con los organismos e instituciones privadas y públicos nacionales e internacionales que ofrezcan servicios financieros y no financieros al sector; (v) revisar permanentemente el impacto de las políticas, estrategias y acciones que involucren al sector; y (vi) representar al sector de las MYPES, sin perjuicio de la participación de otros interlocutores públicos o privados.
- 4.4 Para el cumplimiento de sus funciones, CONAMYPE cuenta con un Director Ejecutivo que es apoyado por un grupo de profesionales divididos en dos áreas: técnica y administrativa-financiera. Para efectos de coordinación, el área técnica se subdivide en tres áreas que coordinan las funciones relacionadas con: (i) marco institucional; (ii) desarrollo empresarial; e (iii) investigación, difusión y promoción. La estructura actual de CONAMYPE le permite brindar el apoyo técnico, administrativo, contable y financiero requerido para ejecutar el proyecto.

B. Organización para la Ejecución

- 4.5 Para la coordinación y asesoría de este proyecto se contratará con fondos del proyecto, un director de proyecto y un asesor internacional, los cuales trabajarán bajo la coordinación del Director Ejecutivo de CONAMYPE. Las bases de los términos de referencia para su contratación se encuentran en los archivos técnicos de este proyecto. Será condición previa al primer desembolso la presentación al Banco de la evidencia de la contratación del director del proyecto y los términos de referencia para la contratación del asesor internacional.
- 4.6 La implementación de las actividades requeridas para ejecutar el proyecto se realizarán a través de la contratación de consultores o firmas nacionales y extranjeras, según sea el caso, las cuales estarán supervisadas por el director del proyecto y realizarán su trabajo en estrecha coordinación con los especialistas de área de CONAMYPE. Será condición previa al primer desembolso la presentación al Banco de un programa de trabajo con metas operativas semestrales y presupuesto respectivo. La contratación de consultores y la adquisición de bienes prevista para el proyecto se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco para estos propósitos.
- 4.7 **Plazo de Ejecución:** El proyecto se ejecutará en un plazo de 24 meses y el plazo para los desembolsos será de 30 meses.
- 4.8 El organismo ejecutor deberá mantener un adecuado sistema de control interno contable y administrativo de los recursos del Proyecto. El sistema contable deberá estar organizado de manera que provea la documentación necesaria para verificar las transacciones y facilitar la preparación oportuna de los estados financieros e informes. Los registros del Proyecto deberán ser llevados de manera que: (i) permitan identificar las sumas recibidas de las distintas fuentes; (ii) consignen gastos de conformidad con el catálogo de cuentas aprobado por el Banco; (iii) incluyan el detalle necesario para identificar las bienes adquiridos y los servicios contratados; y (iv) demuestren el costo de las actividades en cada componente.

C. Participación del Sector Privado

- 4.9 El sector privado será uno de los principales actores y beneficiarios de este proyecto. En términos de participación del sector privado en el proceso de toma de decisiones y seguimiento del proyecto se tiene previsto la creación de un Comité Consultivo que participará en la ejecución de los componentes del proyecto. Dicho Comité estará integrado por instancias del sector privado y se reunirá por lo menos una vez al mes de conformidad con lo establecido en el reglamento interno de la CONAMYPE. Los cooperantes internacionales no serán miembros pero podrán ser invitados a las reuniones que el Comité Consultivo realice. Dentro de las actividades más importantes que se realizarán a través de este comité están: (i) dar seguimiento al proyecto; (ii) obtener y aportar información sobre los programas MYPES existentes en el país; y (iii) presentar nuevas iniciativas, compartir información sobre resultados de sus proyectos, experiencias exitosas y lecciones aprendidas, así como discutir temas que puedan afectar la implementación del proyecto y el desarrollo del sector en general.
- 4.10 En términos de ejecución, la mayoría de actividades ejecutadas en cada uno de los componentes será sub-contratada a organizaciones privadas, consultores independientes o firmas consultoras. Asimismo, la evaluación y difusión de “mejores prácticas” en el área de desarrollo empresarial permitirá a las entidades que promueven y ofrecen este tipo de servicios conocer y aplicar las prácticas que han tenido éxito en otros países, así como dar a

conocer las propias. De otra parte, tal y como se mencionó en el inciso 3.20, varios agentes de mercado podrán utilizar el sistema de información virtual dirigido a los micro y pequeños empresarios para consultar y proveer información, así como para buscar alianzas estratégicas que les favorezcan en la producción de bienes y provisión de servicios

D. Grado de Preparación del Proyecto

- 4.11 Se considera que el proyecto se encuentra en un grado avanzado de preparación por la siguientes razones: (i) se cuenta con los documentos de trabajo que servirán como base para la elaboración de la política de atención al sector MYPES; (ii) CONAMYPE ya ha elaborado las fichas para cumplir con su programa operativo; estas fichas contienen las actividades y acciones requeridas para cumplir con los objetivos establecidos en este documento, y forman parte de los archivos técnicos de este proyecto; (iii) CONAMYPE ya tiene identificados, y en algunos casos contratados, los expertos nacionales coordinadores de sus áreas técnicas; (iv) durante la etapa de formulación del proyecto se realizaron acercamientos con los actores más importantes, constatando el interés de participar en el proyecto; y (v) CONAMYPE ya cuenta dentro de su presupuesto con los recursos para aportar los fondos de contrapartida local para el primer año del proyecto.

V. COSTOS Y FINANCIAMIENTO

- 5.1 El proyecto tiene un costo de US\$1.220.000. El FOMIN financiará US\$850.000 y CONAMYPE aportará US\$370.000 de los recursos asignados por el Gobierno de El Salvador a través del Ministerio de Economía, de los cuales por lo menos el 50% debe ser aportado en efectivo. En el siguiente cuadro se presenta el resumen de los costos del proyecto, los cuales se detallan en los archivos técnicos del proyecto.

Cuadro de Resumen de Costos del Proyecto por Componente

Componente	FOMIN	CONAMYPE	TOTAL
1. Marco Normativo y de Política	308,000	130,000	438,000
1.1 Marco normativo y de política de apoyo al sector	127,000	60,000	187,000
1.2 Simplificación Administrativa para la formalización MYPES	181,000	70,000	251,000
2. Mecanismo de coordinación e información entre el sector público, sector privado y cooperantes intl.	61,000	37,000	98,000
3. Investigación e información	224,000	90,000	314,000
4. Costos administración y funcionamiento	30,000	90,000	120,000
5. Director Técnico del Proyecto	94,000		94,000
6. Asesor Técnico Internacional para el proyecto	58,000		58,000
7. Evaluación Intermedia y Final	30,000	3,000	33,000
8. Imprevistos	45,000	20,000	65,000
Total	850,000	370,000	1,220,000

- 5.2 Debido a que CONAMYPE desarrolla sus actividades con múltiples entidades y donantes, será condición previa al primer desembolso presentar evidencia que se efectuó la reserva presupuestaria mediante la que CONAMYPE asigna los recursos de contrapartida necesarios para el primer año de ejecución del proyecto.
- 5.3 El Banco reconocerá retroactivamente hasta un monto de US\$30.000 que hayan sido desembolsados después del 1 de marzo del 2000 con cargo a los fondos de contrapartida local. Estos recursos serán utilizados para contratar: (i) el director del proyecto; y (ii) la consultoría para analizar los requisitos de formalización de las MYPES y diseñar el plan de acción para su simplificación. La contratación de consultores deberá llevarse a cabo de conformidad con los procedimientos estándares del Banco.

- 5.4 En vista que el proyecto requerirá contar con una disponibilidad inmediata de fondos, el Banco establecerá un fondo rotatorio por un máximo de 10% del monto total aprobado.

VI. JUSTIFICACIÓN Y RIESGOS

A. Justificación

- 6.1 El modelo económico de El Salvador enfatiza la apertura económica lo cual conlleva a una mayor competencia de las empresas con productos y servicios provenientes del exterior. La implementación apropiada de una estrategia de apoyo al desarrollo empresarial del sector MYPES apoyará la aceleración del ritmo de crecimiento. Asimismo, al integrar a las empresas de menor tamaño a este proceso, sin duda alguna se está aumentando el grado de participación de la población, tanto en los procesos de decisiones, como en los beneficios del progreso económico. El proyecto se justifica en la medida en que impulsa la articulación de un sistema de apoyo al sector de las MYPES, lo cual permitirá a las diversos organismos públicos, la cooperación internacional, y al sector privado, coordinar los esfuerzos de promoción y desarrollo del sector para optimizar el uso de los recursos y contribuir a elevar la competitividad y productividad del sector.
- 6.2 La asistencia técnica que otorgará el Banco a CONAMYPE con recursos del FOMIN servirá para implementar mecanismos de coordinación, información y difusión para facilitar las acciones del sector privado que trabaja en actividades relacionadas con las MYPES y de los micro y pequeños empresarios en general. Asimismo, le permitirá al sector público cumplir con su responsabilidad de fiscalización y control de las actividades realizadas por los agentes económicos.

B. Riesgos

- 6.3 Esta operación tiene dos riesgos básicos. Primero, que se promueva como una acción exclusiva del gobierno actual y que su apoyo desaparezca en el momento de la ejecución de los proyectos resultantes, impidiendo su trascendencia a próximos gobiernos. Para reducir este riesgo, la CONAMYPE será apoyada por un Comité Consultivo que será una instancia representativa de los diferentes actores del sector privado, lo que permite dar continuidad a las acciones resultantes de la implementación de este proyecto. Los cooperantes internacionales no serán miembros pero podrán asistir a las reuniones del Comité Consultivo para coordinar sus acciones. Asimismo, dentro de la evaluación intermedia y final del proyecto se incluirá la realización de talleres de trabajo para difundir las lecciones aprendidas de la implementación de este proyecto.
- 6.4 El segundo riesgo se refiere a que algunos de los subcomponentes del proyecto sólo produzca documentos y no acciones. Para reducir este riesgo: (i) todos los documentos de las consultorías deberán contener recomendaciones y un plan de acción para la implementación de las mismas; y (ii) tanto el Comité Consultivo como la Secretaría Técnica de CONAMYPE serán responsables de realizar y promover actividades que permitan implementar las recomendaciones y planes de acción resultantes de las consultorías que se realicen.

VII. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 7.1 **Informes:** CONAMYPE presentará al Banco informes semestrales para reportar el avance del proyecto. Dicho informe deberá contener: (i) información sobre la asistencia técnica recibida y sus resultados; (ii) información sobre las actividades de información y difusión realizadas y sus resultados; (iii) estado de avance en relación al cumplimiento de las metas previstas en las fichas operativas de CONAMYPE para la ejecución del proyecto, las cuales son parte de los archivos técnicos del proyecto; (iv) razones y acciones correctivas tomadas en caso de incumplimiento de alguna de las metas; y (v) un informe financiero de la utilización de los recursos del programa.
- 7.2 **Evaluación intermedia y final:** A fin de asegurar el cumplimiento de los objetivos del proyecto, se evaluará el proyecto en dos etapas. La evaluación intermedia se llevará a cabo cuando se haya desembolsado el 50% de los recursos. La evaluación final se realizará al finalizar la ejecución del proyecto. Para la realización de ambas evaluaciones, el Banco contratará, con cargo a los recursos de la cooperación técnica, los servicios de consultoría necesarios. Ambas evaluaciones deberán incluir la realización de un taller de trabajo para difundir las lecciones aprendidas resultantes de la implementación del proyecto.
- 7.3 La evaluación intermedia incluirá: (i) revisión del estado de avance de cada una las actividades que se especifican en los componentes y subcomponentes del proyecto; (ii) evaluación de los resultados intermedios del proyecto en relación a los objetivos propuestos; y (iii) proposición de las acciones correctivas necesarias en caso que las actividades no estén cumpliendo con los objetivos originalmente propuestos. La evaluación final analizará el logro de los objetivos establecidos para este proyecto.

VIII. CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES

- 8.1 Previo al primer desembolso, CONAMYPE deberá presentar a satisfacción del Banco: (i) informe jurídico fundado con señalamiento de las pertinentes disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, sobre la validez y entrada en vigencia del convenio entre el Banco y la República de El Salvador; (ii) evidencia de haber contratado al director del proyecto; (iii) términos de referencia para la contratación del Asesor Internacional; (iv) programa de trabajo para la ejecución del proyecto con metas operativas semestrales y su respectivo presupuesto; y (v) presentar evidencia que se efectuó la reserva presupuestaria mediante la que CONAMYPE asigna los recursos de contrapartida necesarios para el primer año de ejecución del proyecto.
- 8.2 Previo al desembolso de los fondos asignados para financiar el componente de Marco Normativo y de Política, CONAMYPE deberá presentar al Banco: (i) resultados del proceso de consulta con los distintos sectores involucrados en actividades de la micro y pequeña empresa, sobre el documento de política de apoyo al sector, previo a la aprobación de dicho documento por parte del gobierno; (ii) copia del documento de política de apoyo al sector MYPES aprobada por el Gobierno de El Salvador a través del Ministerio de Economía; y (iii) un plan de cumplimiento, con metas operativas semestrales, del proceso de simplificación administrativa de los requisitos de formalización de las MYPES que no requieren modificaciones de tipo legal. Los desembolsos de este componente dependerán del cumplimiento de las metas establecidas en este plan.

ANEXO I
ARTICULACIÓN DE UN SISTEMA DE APOYO PARA EL DESARROLLO DE LAS MYPES EN EL SALVADOR (TC-9908002)

MATRIZ DE MARCO LOGICO

TEMAS NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES VERIFICABLES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
<p>ar el desarrollo de micro y pequeñas empresas endadas a ser competitivas e integradas al sistema ómico del país.</p>	<p>Junio de 2003:</p> <p>(i) La existencia de una política de atención al sector contribuye a incrementar la productividad y competitividad del sector.</p> <p>(ii) Se realizan los cambios en la legislación necesarios para facilitar y promover el desarrollo de las MYPES.</p> <p>(iii) La simplificación del procesos de formalización de las MYPES aumenta el número de MYPES formalizadas.</p> <p>(iv) El sistema de información permite al microempresario incrementar su productividad, ser competitivo e integrarse al sistema económico del país.</p> <p>(v) El desempeño del sector MYPES puede ser medido en base al impacto de las políticas implementadas para su desarrollo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sistema de seguimiento al desempeño del sector MYPE. • Comparación de lista de los requisitos administrativos para la formalización de la MYPE 1999 vrs. 2003 • Encuesta de Hogares • Indicadores socio-económicos de El Salvador. 	<ul style="list-style-type: none"> • La política de atención al sector ha sido promovida por el sector público, privado • Los esfuerzos de coordinación han permitido la duplicación de esfuerzos y ampliar el alcance de los servicios de desarrollo empresarial. • La economía salvadoreña se mantiene en crecimiento.
<p>Objetivo: ar la implementación de mecanismos que en y promuevan el desarrollo de las micro y ñas empresas.</p>	<p>(i) La política de atención al sector MYPE es conocida por los diferentes grupos que participan en el desarrollo de las MYPES.</p> <p>(ii) Hay propuestas para implementar las recomendaciones sobre los cambios en la legislación necesarios para cumplir con la política de atención.</p> <p>(iii) Los microempresarios conocen y aplican medidas en el área laboral, ambiental y fiscal acorde a lo que establece las respectivas legislaciones.</p> <p>(iv) Hay políticas de atención dirigidas a promover las MYPES a nivel regional.</p> <p>(v) Los requisitos de formalización de la microempresa han sido simplificados y difundidos.</p> <p>(vi) Las 5 municipalidades piloto han facilitado y promovido el procesos de formalización de las micro y pequeñas empresas.</p> <p>(vii) El sistema de coordinación e información entre el sector privado, público y donantes que participan en el desarrollo del sector MYPE evita la duplicación de esfuerzos y permite atender las áreas geográficas y</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Talleres y actividades de difusión. • Folletos para difundir la política y los requisitos para la formalización de las MYPES. • Evaluación de los sectores productivos y de servicios potenciales para desarrollar MYPES y plan de acción para promoverlos. • Actividades implementadas para promover el desarrollo los sectores potenciales para el desarrollo de las MYPES. • Manuales que identifican las acciones que el micro y pequeño empresario debe poner en práctica para cumplir con la legislación laboral, ambiental y fiscal. • Planes de acción para la simplificación administrativa de los requisitos para la formalización de las MYPES a nivel municipal (5 municipios piloto). • Informes sobre los programas de apoyo a las MYPES existentes en El Salvador desagregados geográficamente, por tipo de servicio, por tipo de microempresario atendido, etc. • Información generada por el sistema que mide el impacto de la promoción e 	<ul style="list-style-type: none"> • La política de atención al sector MYPES apoyada por los diferentes actores del sector. • La política identifica los sectores productivos y servicios más importantes para promover las MYPES. • Existe una activa participación de los actores importantes del sector de las MYPES • Las entidades participantes están comprometidas a mejorar la coordinación de esfuerzos • Hay cinco municipalidades anuentes a formar parte del proyecto piloto. • La DYGESTIC realiza las encuestas de diagnóstico anual e incluye la encuesta de dinámica de la pequeña empresa. • Los donantes y el sector privado están acordados en canalizar la información respecto a los proyectos que están implementando y que involucran a las MYPES • La CONAMYPE tiene el poder de convocar y liderar el proceso de coordinación e información entre donantes y sector privado. • Los INFOCENTROS, algunas alcaldías y algunas entidades involucradas en prestar servicios de desarrollo empresarial y de microfinanzas están involucradas en la promoción de la información disponible para el micro y pequeño empresario.

ANEXO I
ARTICULACIÓN DE UN SISTEMA DE APOYO PARA EL DESARROLLO DE LAS MYPES EN EL SALVADOR (TC-9908002)

	<p>sectores desatendidos. Asimismo, este sistema de coordinación y/o información permite discutir temas de interés nacional que podrían afectar a alguno de los involucrados en el sector.</p> <p>(viii) El impacto de las políticas promovidas e implementadas hacia el sector puede medirse; así como el seguimiento a su desempeño.</p> <p>(ix) Hay un sistema de información y comunicación interactiva para los microempresarios que les permite tener un mayor conocimiento sobre su mercado, la legislación que les afecta, acceso a crédito, canales de mercadeo y ventas, mejoras en técnicas de producción y/o provisión de servicios, etc.</p>	<p>implementación de las políticas del sector.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pagina web de CONAMYPE con enlaces a información pertinente al micro y pequeño empresario. 	
<p>Objetivos:</p> <p>Marco Normativo y de política</p> <p>Mecanismo de coordinación e información entre el sector público, sector privado y cooperantes internacionales.</p> <p>Investigación e información</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnósticos y recomendaciones sobre los cambios en la legislación necesarios para cumplir con la política de atención al sector; así como para dinamizar el sector MYPES a nivel regional. 2. Acuerdo del Ejecutivo que simplifica los procedimientos de formalización que no requieren base legal. 3. Campaña de difusión y promoción de procedimientos simplificados para la formalización de las MYPES. 4. Material de información sobre los programas de micro y pequeña empresa existentes en El Salvador, su localización, cobertura y actividades que realiza. 5. Indicadores de desempeño del sector MYPES y del impacto de las políticas. 6. Sitio de Internet para transmitir y promover información dirigida a los microempresarios. 	<ul style="list-style-type: none"> • Materiales de difusión de la políticas. • Comprobantes de talleres realizados. • Lista de participantes en los talleres de difusión realizado. • Guía de procedimientos administrativos para la formalización de las MYPES. • Informes sobre la reuniones de coordinación e información. • Informes sobre el progreso de las MYPES y el impacto de la política. • No. de personas que visitan y utilizan el sitio de internet de la CONAMYPE. • Informes de los consultores. 	<ul style="list-style-type: none"> • El gobierno y la CONAMYPE cumple con las responsabilidades adquiridas relacionadas con la ejecución del proyecto. • El sector privado participa activamente en la ejecución del proyecto.
<p>Actividades</p> <p>Elaborar un diagnóstico y dar recomendaciones sobre la adecuación de las normas legales en el área laboral, ambiental, mercantil y fiscal para facilitar el cumplimiento de los lineamientos de política de atención al sector MYPES.</p> <p>Elaborar un diagnóstico y dar recomendaciones sobre las acciones que deberán promoverse para aprovechar las ventajas comparativas de las distintas regiones del país para promover el desarrollo de las MYPES a nivel regional</p> <p>Promover, a nivel de MYPES, la aplicación de</p>	<p>Ver presupuesto detallado en los archivos técnicos del Proyecto.</p>	<p>Para todas las actividades los medios de verificación son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Registros contables de CONAMYPE • Informes de Auditoría • Copia de los contratos • Informes del director del proyecto 	<ul style="list-style-type: none"> • El proyecto se aprueba • El gobierno de El Salvador cumple con las obligaciones que se ha comprometido

ANEXO I
ARTICULACIÓN DE UN SISTEMA DE APOYO PARA EL DESARROLLO DE LAS MYPES EN EL SALVADOR (TC-9908002)

<p>medidas de mitigación del impacto de actividades que afectan el medio ambiente y medidas de seguridad en el sitio de trabajo.</p> <p>diseñar e implementar un plan de acción para eliminar y/o simplificar los requisitos de formalización de las MYPES.</p> <p>difundir los requerimientos y procedimientos exigidos por el sector público para formalizar una micro y/o pequeña empresa.</p> <p>diseñar, implementar y difundir procesos de simplificación administrativa a nivel municipal para facilitar la formalización de las MYPES en 5 municipios piloto.</p> <p>diseñar un sistema de información sobre los programas y las instituciones existentes que atienden a las MYPES, así como las áreas geográficas y sectores que se encuentran atendidos y los que presentan déficit de oferta o demanda articulada.</p> <p>conformar un Comité Consultivo que facilite la comunicación y coordinación entre los distintos actores del sector privado, público y los operantes internacionales.</p> <p>evaluar y promover “buenas prácticas” para el desarrollo empresarial</p> <p>diseñar un sistema de seguimiento al desempeño del sector MYPES.</p> <p>facilitar y promover el desarrollo de un sistema de información interactivo para uso de los micro pequeños empresarios</p>			
--	--	--	--

PROYECTO DE RESOLUCION

EL SALVADOR. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA
“APOYO AL DESARROLLO DE LAS MICRO Y PEQUEÑAS EMPRESAS EN
EL SALVADOR”.

El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la República de El Salvador, y a adoptar las medidas pertinentes para que la ejecución del memorándum de proyecto a que se refiere el documento MIF/AT- sobre un proyecto de cooperación técnica para “Apoyo al desarrollo de las micro y pequeñas empresas en El Salvador”.
2. Destinar para fines de esta resolución hasta la suma de US\$850.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Cooperación Técnica del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter de no reembolsable.