

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS

CREAR UNA ECONOMÍA AZUL SOCIAL E INCLUSIVA EN LAS BAHAMAS

(BH-U0001)

PROPUESTA DE GARANTÍA

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Claudia Stevenson (IFD/CTI), jefa de equipo del proyecto; Gerard Alleng (CSD/CCS), jefe de equipo suplente; Hori Tsuneki (CSD/RND), jefe de equipo suplente; Joan Prats (IFD/CMF), jefe de equipo suplente; Leonardo Corral (SPD/SDV); Geovana Acosta, Matteo Grazzi, Edwin Goni, Rafael Anta, Sylvia Dohnert, Hugo Tuesta, Yohana Gonzalez, Emily Kelly, Mayrett Sierra (IFD/CTI); Cloe Ortiz de Mendivil (CCB/CCB); Marisela Canache (CCB/CCB); Navita Anganu (IFD/CMF); Adrian Flores (CSD/CCS); Sergio Lacambra; Juliana Bettini (CSD/RND); Santiago Bucaram (RND/CPE); Inga Carey (CBH/CBH); Andre Delgado, Oswaldo Rubio, Arturo Pita, Laura Fan, Maximo Silberberg (FIN/TRY); Frank Sperling (RMG/RMC); Pilar Jimenez de Arechaga y Natalia Almeida (LEG/SGO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

| | | |
|-------------|---|-----------|
| I. | DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS | 1 |
| A. | Antecedentes, problema abordado y justificación | 1 |
| B. | Objetivo, componentes y costo | 16 |
| C. | Indicadores de resultados clave | 18 |
| II. | ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS | 20 |
| A. | Instrumentos de financiamiento | 20 |
| B. | Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales..... | 24 |
| C. | Riesgos fiduciarios | 24 |
| D. | Otros riesgos y temas clave | 24 |
| III. | PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN | 25 |
| A. | Resumen del plan de implementación | 25 |
| B. | Resumen del plan de seguimiento de los resultados | 26 |
| IV. | CARTA DE POLÍTICA | 26 |

APÉNDICES

Proyecto de resolución

| ANEXOS | |
|-----------|--|
| Anexo I | Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo |
| Anexo II | Matriz de Política |
| Anexo III | Matriz de Resultados |

| ENLACES |
|--|
| REQUERIDOS |
| 1. Carta de Política |
| 2. Matriz de Medios de Verificación |
| 3. Plan de seguimiento y evaluación |
| OPCIONALES |
| 1. Alineación de los cinco puntos críticos y los Objetivos de Desarrollo Sostenible |
| 2. Gobernanza en la economía azul |
| 3. Inversiones previstas en la economía azul en las Bahamas |
| 4. Iniciativas de economía azul del BID en la región |
| 5. Experiencias internacionales en economía azul y resiliencia de las zonas costeras |
| 6. Plan de acción y estrategia para la economía azul |
| 7. Complementariedad y sostenibilidad de las reformas |
| 8. Avance del plan de acción para la economía azul |
| 9. Innovación, desempeño de las empresas y género en las Bahamas |
| 10. Digitalización de los permisos de pesca |
| 11. Referencias bibliográficas |

SIGLAS Y ABREVIATURAS

| | |
|--------|---|
| BDC | Banco de Desarrollo del Caribe |
| CIIU | Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Todas las Actividades Económicas |
| iGOPP | Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres |
| INDNR | pesca ilegal, no declarada y no reglamentada |
| MIPYME | micro, pequeña y mediana empresa |
| ODS | Objetivos de Desarrollo Sostenible |
| PIB | producto interno bruto |

RESUMEN DEL PROYECTO

COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS CREAR UNA ECONOMÍA AZUL SOCIAL E INCLUSIVA EN LAS BAHAMAS (BH-U0001)

| Términos y condiciones financieros | | | |
|---|---|---|--|
| Garante | | Instrumento de garantía flexible | |
| Banco Interamericano de Desarrollo (BID) | | Período de la garantía: | 20 años |
| Entidad emisora, deudor garantizado y contragarante | | Plazo de amortización: | No corresponde |
| Commonwealth de las Bahamas | | Período de gracia: | No corresponde |
| | | Comisión de garantía: | (a) |
| | | Comisión de inmovilización de fondos: | (a) y (b) |
| Organismo ejecutor | | | |
| Ministerio de Finanzas | | Comisión de inspección y vigilancia: | (a) |
| | | Moneda de aprobación: | Dólar estadounidense |
| Acreedores garantizados | | | |
| Inversionistas en un bono soberano emitido por el Commonwealth de las Bahamas | | Vida promedio ponderada: | 12,75 años |
| Fuente | Monto (US\$) | Porcentaje | |
| BID (Capital Ordinario) | 200 millones | 100 | |
| Total: | 200 millones | 100 | |
| Esquema del proyecto | | | |
| Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general es fomentar un océano más saludable y productivo en las Bahamas. Los objetivos específicos son: (i) promover la recuperación de la actividad comercial de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) en la economía azul y los posibles proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules; (ii) fomentar la digitalización en la economía azul; (iii) aumentar la resiliencia de la economía azul mediante la optimización de la gestión del riesgo climático en zonas costeras y mar adentro; (iv) impulsar la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos; y (v) reducir la contaminación marina. | | | |
| Este proyecto se ha estructurado como una garantía en apoyo de reformas de política. | | | |
| Condiciones especiales previas a la emisión de la garantía. La emisión de la garantía estará sujeta al cumplimiento de las siguientes condiciones: (i) el contragarante deberá haber cumplido las condiciones de políticas de esta operación que se resumen en la Matriz de Política (Anexo II) y la Carta de Política ; (ii) el Banco deberá haber negociado y convenido los términos del contrato de garantía; (iii) el Banco deberá estar satisfecho con la estructuración del bono soberano y la documentación conexas del bono; y (iv) habrá entrado en vigor un acuerdo de contragarantía entre el Banco y el contragarante, conforme a términos aceptables para el Banco (párrafo 2.9). | | | |
| Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna. | | | |
| Alineación estratégica | | | |
| Desafíos ^(c) : | SI <input type="checkbox"/> | PI <input checked="" type="checkbox"/> | EI <input type="checkbox"/> |
| Temas transversales ^(d) : | GE <input type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/> | CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/> | IC <input checked="" type="checkbox"/> |

^(a) El Directorio Ejecutivo establecerá la comisión de garantía, la comisión de inmovilización de fondos, la comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia periódicamente, como parte de la revisión de las condiciones y los términos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(b) La comisión de inmovilización de fondos será equivalente a la comisión de crédito para préstamos con garantía soberana, se devengará desde la fecha de entrada en vigor del contrato de garantía y se calculará sobre la diferencia entre el monto aprobado y el monto real de la garantía en cualquier momento.

^(c) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; EI: integración económica.

^(d) GE: igualdad de género y DI: diversidad; CC: cambio climático y ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

1. Contexto macroeconómico

- 1.1 **Las Bahamas tienen una economía abierta que se basa en los servicios** y se concentra en un número reducido de sectores, como el turismo (38,2%), los servicios financieros (7,7%) y el sector inmobiliario (13%), que constituyeron el 60% del producto interno bruto (PIB) en 2019¹ [1]. El crecimiento económico ha sido lento y se ha desacelerado en los últimos 20 años, pasando de una tasa de crecimiento anual promedio del 1% entre 2000 y 2009 a una tasa de crecimiento promedio del 0,8% entre 2010 y 2019 [2]. La productividad total de los factores ha ido en descenso desde el año 2000 (la productividad total de los factores cayó alrededor del 30% entre 2000 y 2019), lo que ha incidido negativamente en el crecimiento económico².
- 1.2 **La COVID-19 está teniendo efectos devastadores en la economía.** Las Bahamas sufrieron su primera ola en marzo de 2020 y actualmente están pasando por el peor momento de la pandemia. Al 24 de enero de 2022, se habían registrado 32.137 casos y 729 muertes [3]. La economía sufrió una contracción del 14,5% en 2020 como resultado de la interrupción casi completa del arribo de turistas [4] desde marzo de 2020 y la moderación de la actividad del sector de la construcción. En 2020 el desempleo aumentó del 10% al 25,6% con respecto al año anterior. Aunque en 2021 se observó una recuperación moderada y el PIB creció el 2%, el nivel de desempleo se mantuvo alto, en un 21,5%. Las llegadas de turistas en 2020 fueron el 25% de las registradas en 2019. Si bien en 2021 algunas líneas de cruceros reanudaron sus operaciones, las aerolíneas volvieron a abrir las rutas aéreas y la actividad turística fue aumentando paulatinamente, el número de visitantes siguió estando bastante por debajo de las cifras previas a la COVID-19. En los primeros tres trimestres de 2021, las llegadas de turistas ascendieron a 945.859, lo que equivale a apenas un 17% de los arribos de ese mismo período de 2019. El aumento continuo de los casos podría repercutir negativamente en el sector del turismo en el primer semestre de 2022. El desempeño fiscal se ha deteriorado debido a la disminución de los ingresos y el aumento de los gastos³. En el ejercicio fiscal 2020/2021 los ingresos cayeron un 10,3% por la menor actividad económica registrada con respecto al ejercicio fiscal anterior, mientras que los gastos se incrementaron un 9,9% [5]. Los gastos relativos a la COVID-19 se cifraron en US\$273 millones (equivalente al 2,4% del PIB) en ese período y el déficit fiscal alcanzó el 12,1% del PIB⁴. En el presupuesto para el ejercicio fiscal 2021/2022, que se aprobó y entró en vigor el 1 de julio de 2021, se estima un déficit fiscal equivalente al 7,7% del PIB [6]; en la modificación del presupuesto realizada en noviembre se estima una reducción del déficit al 7,4% del PIB [7]. Se prevé que el financiamiento total requerido asciende a US\$1.758,3 millones, de los cuales US\$899,7 millones se necesitan para refinanciar la deuda próxima al

¹ Véanse las referencias bibliográficas ([enlace opcional 11](#)).

² [Productivity in The Bahamas](#)

³ [Bahamas Budget Quarterly Fiscal Report](#).

⁴ El ejercicio fiscal de las Bahamas va del 1 de julio al 30 de junio. En el ejercicio fiscal 2019/2020 el déficit fiscal fue del 6,8%.

vencimiento y US\$858,6 millones se utilizarán para cubrir el déficit fiscal y representan una nueva deuda [8]. A fin de atender las necesidades de financiamiento del ejercicio fiscal 2021/2022, el gobierno procurará conseguir recursos en moneda local y extranjera. El coeficiente deuda/PIB ha aumentado considerablemente durante la pandemia —del 66,9% en el ejercicio fiscal 2019/2020 al 104,7% en el ejercicio fiscal 2020/2021— y se prevé que disminuirá gradualmente hasta alcanzar la meta del 50% establecida por la Ley de responsabilidad fiscal en el ejercicio 2030/2031, gracias a la recuperación económica y la reducción de los déficits fiscales⁵. Esta situación deja a las Bahamas expuesta a vulnerabilidades en caso de que ocurra otro fenómeno meteorológico adverso (párrafo 1.11.). En 2021 entraron en vigor cuatro leyes clave en respaldo de una gestión fiscal más sólida y el fortalecimiento institucional: (i) la Ley de gestión de finanzas públicas; (ii) la Ley de gestión de la deuda pública; (iii) la Ley de adquisiciones públicas; y (iv) la Ley de estadísticas. En septiembre de 2021 Moody's confirmó la rebaja de la calificación crediticia de Ba2 a Ba3; por su parte, en noviembre de 2021, la calificación de S&P pasó de BB- a B+⁶. Las perspectivas económicas a mediano plazo dependen de la evolución de la pandemia, el calendario de vacunación y la reanudación del turismo, lo que pone de relieve la necesidad de mejorar la resiliencia económica mediante sectores tales como la economía azul.

- 1.3 **Tendencias mundiales en la economía azul.** La economía azul en general se define como la promoción simultánea del crecimiento económico y la sostenibilidad ambiental mediante el fortalecimiento de los ecosistemas oceánicos y la optimización del uso de los recursos marinos [9]. La economía azul abarca el desarrollo de nuevos usos del océano, como la maricultura, nuevos productos marinos, las energías renovables marinas y la biotecnología marina, entre otros [10]. La fortaleza de la economía azul depende de la viabilidad de los entornos marinos y costeros, por lo que velar por la salud del océano garantiza el desarrollo sostenible de las empresas y el crecimiento económico [11]. A nivel mundial, la economía azul ha demostrado ser de vital importancia para la economía del planeta; se estima que el 2,5% del valor agregado mundial [12] y alrededor de 350 millones de puestos de trabajo están vinculados con los océanos por medio de la pesca, la acuicultura, el turismo costero y marino y las actividades de investigación conexas [13]. Aproximadamente el 90% del comercio se lleva a cabo en el océano, y los ecosistemas costeros (manglares, marismas y praderas submarinas) son fundamentales para el secuestro de carbono y la protección de las zonas costeras [14]. No obstante, estos sistemas han sufrido una grave degradación y destrucción, puesto que se estima que, en las últimas décadas, se han perdido el 50% de los arrecifes de coral y el 20% de los humedales [15]. Las poblaciones de peces se han deteriorado a causa de la pesca excesiva y la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR). En 2015 se estimó que el 60% de las poblaciones de peces estaban totalmente explotadas y que más del 15% de las capturas correspondían a la pesca INDNR [16].

⁵ *Bahamas Budget Fiscal Update.*

⁶ Moody's había rebajado previamente, en junio de 2020, su calificación de las Bahamas, de Baa3 a Ba2. S&P también había revisado a la baja la calificación crediticia del país de BB+ a BB en abril de 2020 y a BB- en noviembre de 2020.

- 1.4 Los pequeños Estados insulares, como las Bahamas, se ven más afectados por estos cambios en el entorno marino, puesto que dependen en mayor medida de las actividades y los recursos relacionados con el océano. Tras el duro golpe que la COVID-19 asestó a los pequeños Estados insulares en desarrollo, muchos países han adoptado programas de recuperación azul que promueven la diversificación económica en un marco más resiliente y sostenible [17]. A fin de velar por la salud y la productividad de los océanos, la Plataforma de Acción Empresarial para un Océano Sostenible del Pacto Mundial de las Naciones Unidas [18] ha especificado cinco puntos críticos que representan la contribución del océano para la consecución de la Agenda 2030 en materia de Gestión de los Océanos: (i) alimentos marinos sostenibles, (ii) descarbonización del sector naviero, (iii) electricidad oceánica, (iv) cartografía del océano y (v) eliminación del vertido de residuos en el océano.
- 1.5 **La economía azul en las Bahamas.** La zona económica exclusiva de las Bahamas abarca 260.000 millas cuadradas, el 5% de las cuales es tierra y el 95%, mar, lo que constituye el mayor espacio de desarrollo para el país [19]. Como el 95% del territorio del país se encuentra ubicado en el hábitat marino y un promedio regional del 70% de su población reside en la costa, los recursos marinos pueden convertirse en una importante fuente de producción económica, siempre que se gestionen y se protejan de manera adecuada. Se ha estimado que la contribución de la economía azul en las Bahamas equivale al 21,5% del PIB, o hasta el 50% si se incluyen los impactos indirectos, y abarca (i) la captura de recursos vivos (alimentos marinos y biotecnología marina); (ii) la extracción de recursos no vivos (minerales, energía y agua dulce); (iii) el turismo y el comercio (transporte, turismo y recreación); y (iv) la contribución indirecta a las actividades económicas y el medio ambiente (secuestro de carbono, protección de las zonas costeras y la biodiversidad, eliminación de residuos y seguimiento y vigilancia de los océanos). [20]
- 1.6 El turismo, relacionado con las playas, pero también con los yates, las embarcaciones de crucero, el buceo y la pesca deportiva, constituye la principal contribución a la economía de las Bahamas. Antes de la crisis generada por la COVID-19, el turismo representó el 38,2% del PIB en 2019 y el 51,5% del empleo [21]. El turismo costero y marino es el mayor segmento de mercado de la economía azul y está estrechamente vinculado a los ecosistemas marinos [22]. Se estima que, cada año, 36.886 personas visitan las Bahamas para realizar actividades de pesca comercial, lo que genera 18.000 puestos de trabajo [23]. Los visitantes que se dedican a la pesca comercial habitualmente se quedan más tiempo, gastan más dinero y contribuyen al sector de reparación y mantenimiento de embarcaciones. Un número considerable de embarcaciones internacionales atraviesan las aguas marítimas bahameñas, dado que varias rutas de tránsito importantes se extienden a través del archipiélago de las Bahamas o alrededor de este [24]. El país también gestiona uno de los registros de buques más grandes del mundo, que comprende alrededor de 1.500 naves.
- 1.7 **Varias limitaciones estructurales afectan la mejora de la salud y la productividad del océano en las Bahamas.** Las condiciones geográficas del país, que facilitan numerosas actividades de la economía azul, también incrementan el costo de hacer negocios y aumentan la vulnerabilidad de los ecosistemas costeros [25]. Por otra parte, las actividades económicas relacionadas con los recursos marinos deben gestionarse cuidadosamente para

asegurar su sostenibilidad. Asimismo, por tratarse de un archipiélago, la contaminación oceánica podría tener importantes repercusiones en las actividades económicas de las zonas costeras [26; 27].

- 1.8 **Es preciso mejorar el clima de negocios para las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) en la economía azul.** Se estima que alrededor del 98% de las empresas autorizadas para operar en las Bahamas corresponde a MIPYME [28]. Según se desprende de los análisis de datos administrativos (a nivel de cuatro dígitos de la CIIU)⁷ relacionados con la economía azul (pesca marina, pesca en agua dulce, construcción de embarcaciones y estructuras flotantes, construcción de embarcaciones deportivas y de recreo, transporte marítimo y costero de pasajeros, transporte marítimo y costero de carga y actividades de servicio relacionadas con el transporte acuático) [29], el 54,5% de los salarios y el 73% de los empleados son atribuibles a la economía azul. En 2019⁸, en el [Plan de Recuperación Acelerada de las Bahamas](#) se señaló la necesidad de brindar un mayor respaldo a las MIPYME mediante el aumento del financiamiento y el apoyo técnico para que las empresas de la economía azul promovieran la recuperación económica e impulsaran el empleo⁹.
- 1.9 Las distintas partes interesadas, como organizaciones no gubernamentales, científicos y el sector privado, deben coordinar las políticas orientadas a fomentar la economía de los océanos y, a la vez, proteger la economía azul [30]. Es posible que las inversiones privadas en proyectos de conservación de los océanos que estén en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se vean limitadas por la percepción de alto riesgo y la capacidad de generar rendimiento para los inversionistas, mientras que las inversiones públicas podrían verse limitadas por las restricciones fiscales [31]. No obstante, recientemente se emitió, por ejemplo, un bono azul en las islas Seychelles, en el océano Índico, para otorgar financiamiento destinado a mejorar la gobernanza de las pesquerías prioritarias, la expansión de zonas marinas protegidas y el desarrollo de la economía azul ([enlace opcional 2](#)). Asimismo, las últimas tendencias indican que las inversiones en proyectos que contribuyen a reducir el riesgo climático, como la restauración de los arrecifes de coral y los manglares [32], la promoción de nuevas tecnologías para un océano saludable y la contribución a los cinco puntos críticos, pueden generar amplios beneficios financieros y económicos ([enlace opcional 1](#)).
- 1.10 **Mejora de la eficiencia para hacer negocios en la economía azul.** La pandemia de COVID-19 puso de relieve la necesidad de que los gobiernos aceleren la aplicación de soluciones electrónicas que faciliten la continuidad de las operaciones y los trámites oficiales [33;34;35]. En las Bahamas, por ser un pequeño Estado insular, el proceso en curso de digitalización de los servicios marítimos, la logística y el acceso al financiamiento se convirtió en una prioridad más urgente durante la pandemia. Además, el 37% de las empresas de las Bahamas indicó que la falta de pagos digitales era un obstáculo para desarrollar

⁷ Clasificación Industrial Internacional Uniforme de Todas las Actividades Económicas.

⁸ Véase el [plan de seguimiento y evaluación](#).

⁹ Esto es incluso más importante en el caso de las empresas dirigidas por mujeres, que en las Bahamas generalmente son de menor tamaño, son más recientes y operan en segmentos con bajos niveles de crecimiento y utilidades.

sus actividades ([enlace opcional 9](#)), y, por otra parte, a los bancos comerciales no les resulta rentable tener cajeros automáticos o sucursales físicas en las islas remotas. La pesca recreativa es importante en las Bahamas, puesto que se estima que, cada año, 37.000 personas visitan el país para participar en esta actividad, con gastos estimados que ascienden a US\$527 millones por año [36]. Con anterioridad a la promulgación de la Ley de pesquería de 2020, cualquier persona que deseara obtener una licencia de pesca debía realizar cinco trámites diferentes que ahora pueden efectuarse en un solo paso digital ([enlace opcional 10](#)).

- 1.11 **Gran vulnerabilidad de la economía azul de las Bahamas al cambio climático y a los riesgos relacionados con el clima.** La exposición elevada a los riesgos climáticos¹⁰ genera necesidades fiscales para la reconstrucción a gran escala, así como altos costos y riesgos para hacer negocios [37;38]. La vulnerabilidad de las Bahamas al impacto del cambio climático, debido a que las zonas costeras de las islas son bajas y las islas están muy dispersas en la zona de huracanes del Caribe, ha impuesto la necesidad de adoptar medidas para reducir este riesgo [39; 40]. Un huracán que azote las Bahamas una vez por siglo podría generar daños económicos por un valor de hasta US\$6.000 millones, y el costo de no adoptar medidas podría llegar a US\$460 millones por año [41]. Cuando un fenómeno climático daña grandes obras de infraestructura en las zonas costeras, casi todas las actividades socioeconómicas se interrumpen hasta que se repara la infraestructura [42]. El impacto del huracán Dorian en las Bahamas (2019) ha puesto de manifiesto la necesidad de aumentar la resiliencia y ha fomentado las soluciones basadas en la naturaleza [43]. Por lo tanto, la promoción de la economía azul en las Bahamas debe efectuarse dentro del contexto de la resiliencia climática [44]. Se pueden tomar diversas medidas para lograr este objetivo, tanto en materia de equipos informáticos como de programas informáticos. Las Bahamas son singulares en este sentido porque ofrecen soluciones basadas en la naturaleza [45]. Estas soluciones pueden brindar alternativas resilientes al clima y ser más eficaces en función de los costos que las infraestructuras creadas por el hombre [46]. Por ejemplo, los arrecifes de coral limitan los impactos de las mareas de tormenta al reducir la fuerza de las olas, y los manglares y las praderas submarinas tienen un efecto de amortiguación, a la vez que estabilizan los sedimentos y reducen la erosión de la costa [47]. La infraestructura natural protege los hábitats de los peces, mejora la calidad del agua y brinda servicios recreativos y culturales, los cuales constituyen fuentes locales de sustento y seguridad económica [48].
- 1.12 Las soluciones de infraestructura deben incorporar los últimos adelantos tecnológicos, reglamentaciones y prácticas óptimas para fomentar la resiliencia ambiental y promover el crecimiento económico [49]. El huracán Dorian puso de manifiesto la necesidad de aumentar la resiliencia mediante una modernización más profunda del código de construcción y su aplicación, el fortalecimiento institucional en el ámbito de la gestión y la preparación para casos de desastre, el refuerzo de la coordinación y la promoción de soluciones basadas en la naturaleza

¹⁰ Riesgo climático se refiere a los posibles efectos socioeconómicos negativos causados por fenómenos meteorológicos (por ejemplo, huracanes o lluvias torrenciales), como se indica en la Política del BID sobre Gestión del Riesgo de Desastres (OP-704), que comprende tanto los fenómenos meteorológicos como los geológicos, por ejemplo, terremotos y volcanes. Dado que en las Bahamas se producen pocos fenómenos geológicos, el término riesgo de desastres puede considerarse sinónimo de riesgo climático.

[50]. Tras el paso del huracán, se creó el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres para coordinar la respuesta en materia de recuperación y promover la reducción del riesgo de desastres a largo plazo con arreglo a un marco de gobernanza adecuado. En 2020, el Gabinete aprobó la Estrategia de Recuperación Resiliente y Plan de Implementación, en la que se asignó prioridad a la revisión del marco jurídico vigente que sustenta la gestión del riesgo de desastres.

1.13 Se debe optimizar y preservar el uso de los recursos marinos en las Bahamas.

La promoción de una economía azul sostenible abarca los mecanismos de coordinación y la capacidad institucional. Las experiencias en países similares, como Granada y Seychelles, subrayan la importancia de la coordinación entre las partes interesadas y el compromiso de las principales partes interesadas de diferentes sectores de la sociedad ([enlace opcional 2](#)). El entorno de aguas profundas de las Bahamas crea una amplia diversidad de especies marinas, puesto que el sector de la pesquería aporta en torno al 1% del PIB y el país es el segundo exportador de productos pesqueros del Caribe [51]. En 2017, las Bahamas produjeron 11.400 toneladas de pesca de captura (de ese total, la langosta espinosa del Caribe y el caracol rosado representaron, respectivamente, alrededor del 68% y el 29%). Ese año, la captura de langosta espinosa representó una contribución anual de 5,6 millones de libras [52]. El país también cuenta con el sector del turismo de tiburones más importante del mundo, que genera alrededor de US\$113,8 millones por año [53]. Los humedales abarcan el 40% de la superficie terrestre de las Bahamas, y se estima que existen 4.286 km² de manglares y otros hábitats de humedales; asimismo, el país alberga el tercer arrecife de coral más grande del mundo [54]. Los arrecifes de coral, los manglares y las praderas submarinas reducen el riesgo de amenazas costeras [55].

1.14 El Departamento de Recursos Marinos, que está a cargo de la administración, la gestión y el desarrollo de la pesquería, ha desempeñado un papel decisivo en la obtención de la certificación para la pesca de la langosta espinosa otorgada por Marine Stewardship Council, con lo cual se mejoraron las prácticas pesqueras, se aseguró la sostenibilidad de las capturas y se facilitó el acceso a mercados especializados [56]. La sostenibilidad de la pesca de la langosta espinosa y de otras pescas (por ejemplo, el caracol rosado, la cherna criolla, el pargo, la centolla) se ve afectada por la capacidad del gobierno para subsanar el problema de la pesca INDNR, dado que se estima que el 36% de todos los desembarques de las Bahamas corresponde a esa categoría de pesca [57]. La pesca del caracol rosado constituye la segunda pesca más importante del país, con desembarques por un valor de entre US\$3 millones y US\$5 millones por año. Se estima que el 23% del caracol rosado se pesca de manera ilegal, y 6 de cada 10 son capturados antes de que estén listos para reproducirse [58]. Es preciso fortalecer los planes de gestión de la pesca, en combinación con el uso de nuevas tecnologías, como sistemas de localización de buques vía satélite, asociaciones regionales e internacionales y eficiencia en la concesión de licencias a buques pesqueros [59], para fomentar la sostenibilidad de las especies marinas. De acuerdo con la experiencia adquirida en otros países, la gestión de la pesca con un enfoque comunitario puede resultar más sostenible a largo plazo, especialmente en los archipiélagos remotos, donde las autoridades pesqueras enfrentan limitaciones para aplicar la ley [60].

- 1.15 Una de las metas del ODS 14, Vida submarina, incluye la conservación de al menos el 10% de las zonas costeras y marinas. En 2013, las Bahamas se unieron a la Iniciativa Desafío del Caribe y se comprometieron a proteger, al menos, el 20% de su entorno costero y marino. En 2016, el país consiguió proteger el 10% de su hábitat marino y costero mediante la declaración de 54 zonas marinas protegidas [61]. Un análisis de brechas [62] indicó que el 20% de las zonas de desove (zonas de reproducción de peces), el 50% de los canales de marea, el 8% de las praderas submarinas y el 30% de los arrecifes de coral estaban protegidos. Las Bahamas, en conjunto con la comunidad de organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, propuso un libro blanco sobre la protección del medio marino, en el que se definieron 43 nuevas zonas marinas protegidas para cumplir el objetivo del 20%. La nueva red propuesta de zonas marinas protegidas podría generar anualmente US\$67,6 millones de gastos de turismo, US\$23,5 millones de hábitats de cría para la langosta espinosa, US\$806 millones de protección costera y US\$5 millones de emisiones de gases de efecto invernadero evitadas [63]. La creación de zonas marinas protegidas también presenta un gran potencial de ecoturismo [64].
- 1.16 **Promoción de un océano saludable.** La salud de la economía azul incluye la viabilidad de los entornos marino y costero, que sirven de hábitat para los peces y las comunidades costeras [65]. En los pequeños Estados del Caribe, la contaminación de origen terrestre tiene un efecto negativo en los ecosistemas marinos y es la principal fuente de desechos sólidos y aguas residuales, residuos de plástico y escorrentía de actividades agrícolas [66]. Las Bahamas tienen un puntaje de 62 en una escala de 100 en el índice de agua limpia¹¹. La contaminación marina causada por las embarcaciones daña la vida marina y la calidad del agua. Se estima que las actividades habituales y el vertimiento ilegal de basura de las embarcaciones podrían representar hasta 2,5 millones de toneladas de hidrocarburos por año a nivel mundial. El Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación por los Buques o Convenio MARPOL (contaminación marina) incluye reglamentaciones sobre la prevención de la contaminación por los buques. A pesar de que las Bahamas se adhirieron al convenio en 1978, se necesita un marco normativo en lo que respecta a la eliminación de los residuos que se originan en los cruceros.
- 1.17 En las Bahamas, los desastres naturales, como los huracanes y las tormentas tropicales, arrastran productos del hogar, desechos peligrosos, escombros de construcción y embarcaciones abandonadas hacia las aguas circundantes [67]. El volumen sin precedentes de escombros generado por el huracán Dorian en 2019 en Abaco y Grand Bahama¹² afectó a los sistemas y acuíferos naturales que desembocaban en el mar y, por ende, contaminó los hábitats marinos [68]. Se estima que entre el 25% y el 30% de los arrecifes de Abaco y Grand Bahama resultaron dañados por los escombros: los corales quedaron destrozados y la estructura de los arrecifes, destruida [69].
- 1.18 **Aspectos institucionales.** Varias instituciones de las Bahamas procuran promover un océano más saludable y productivo, por ejemplo, el Ministerio de

¹¹ Este índice mide la contaminación generada por los productos químicos, el exceso de nutrientes (eutrofización), los agentes patógenos humanos y los desechos.

¹² Se estima que el volumen de los escombros fue de 2 millones de metros cúbicos.

Agricultura y Recursos Marinos y el Departamento de Recursos Marinos, que se encargan de los recursos marinos y la coordinación de las actividades de la economía azul¹³, el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, que promueve las MIPYME; el Ministerio de Medio Ambiente y el Departamento de Planificación y Protección Ambientales, que son responsables de la salud ambiental del océano y el cambio climático; el Ministerio de Obras Públicas, que vela por una infraestructura costera resiliente; el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres¹⁴, que está a cargo de la preparación para casos de desastres; la Real Fuerza de Defensa de las Bahamas, que es responsable de la prevención de la pesca ilegal; el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, que se ocupa de la protección del océano; y el Ministerio de Finanzas, que coordina las actividades relacionadas con los temas financieros vinculados a la economía azul.

1.19 Medidas orientadas a mejorar el clima de negocios en la economía azul.

Como la contribución de la economía azul en las Bahamas equivale al 21,5% del PIB, o hasta el 50% si se incluyen los impactos indirectos [70], el gobierno ha tomado medidas encaminadas a mejorar el clima de negocios para las empresas que llevan a cabo sus actividades en la economía azul. Por medio del Acelerador de Acceso del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, se puso en marcha una serie de programas para ayudar a las MIPYME a fomentar el empleo y contribuir a la reconstrucción de la economía. En 2021, este centro presentó un programa de pesca y agricultura, en colaboración con el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos, que incluyó recursos no reembolsables para fortalecimiento de capacidad y financiamiento de préstamos a fin de impulsar la productividad y la sostenibilidad ambiental. Las rondas II y III de financiamiento no reembolsable independiente son programas que otorgan recursos no reembolsables a MIPYME que tengan posibilidades de generar puestos de trabajo y contribuyan a reconstruir la economía. El 53% de los beneficiarios pertenecen al ámbito de la economía azul (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)). Por medio de estos programas, el Acelerador de Acceso ha brindado apoyo a 249 empresas con un total de 1.666 empleados (a nivel de cuatro dígitos de la CIIU) en la economía azul (pesca marina, pesca en agua dulce, construcción de embarcaciones y estructuras flotantes, construcción de embarcaciones deportivas y de recreo, transporte marítimo y costero de pasajeros, transporte marítimo y costero de carga y actividades de servicio) y, si bien no se da un tratamiento diferenciado ni se asigna prioridad a las empresas de la economía azul, el 53% de los beneficiarios corresponde a la categoría de la economía azul.

1.20 Posibles proyectos en la economía azul. Se realizó una evaluación a fin de determinar los proyectos adecuados para recibir financiamiento en el marco de la economía azul, con arreglo a una posible futura emisión de bonos azules. La evaluación se basó en los criterios siguientes: (i) la alineación con los cinco puntos críticos recomendados para la emisión de un bono azul (párrafo 1.4; párrafo 1.3); (ii) la innovación y la posibilidad de reproducción; (iii) la contribución a un océano

¹³ La Ley de pesquería incluye la creación del Consejo Consultivo Nacional sobre Pesquería y el Foro Nacional de Partes Interesadas en la Pesquería, a fin de asignar una estructura jurídica al anterior grupo de coordinación de la economía azul dirigido por el Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos.

¹⁴ El Equipo de Preparación, Recuperación y Reconstrucción respalda la estrategia de gestión del riesgo de desastres en las Bahamas y coordina las actividades pertinentes.

más saludable y productivo; y (iv) el efecto en la recuperación económica. En esta lista inicial se indican posibles intervenciones en las esferas de las zonas marinas protegidas, la reconstrucción tras el paso del huracán Dorian para las economías costeras y los proyectos innovadores con posibilidad de reproducción ([enlace opcional 3](#)).

- 1.21 A fin de mejorar la eficiencia al hacer negocios en la economía azul, el gobierno ha tomado medidas orientadas a incrementar la digitalización, principalmente en las comunidades subatendidas de Family Islands, para facilitar los pagos remotos. Con el objetivo de mejorar el sistema de pagos digitales, el Banco Central de las Bahamas está elaborando un marco normativo para ese tipo de pagos¹⁵, que incluye medidas que facilitan los pagos digitales, salvaguardias que aseguran la privacidad de los datos y directrices para la protección del consumidor¹⁶. Por otra parte, se ha establecido un nuevo sistema digital de emisión de permisos de pesca, mediante el cual los pescadores de caña pueden obtener la licencia exigida completando un formulario en línea y pagando el cargo correspondiente. Asimismo, ahora los clientes pueden completar las solicitudes y registrar embarcaciones privadas y comerciales por medios electrónicos.
- 1.22 **Reducción de los riesgos climáticos en zonas costeras y mar adentro.** Se está actualizando el código de construcción vigente en las Bahamas para que abarque los riesgos climáticos costeros, como tormentas, inundaciones costeras, vientos fuertes y aumento del nivel del mar, e incorpore soluciones basadas en la naturaleza. En este sentido, se están llevando a cabo una evaluación integral y un análisis comparativo, además de la inclusión de prácticas óptimas. El Ministerio de Obras Públicas está fortaleciendo su capacidad en materia de protección de los litorales mediante la creación de la Unidad de Protección de Zonas Costeras, que estará a cargo de la aplicación de las políticas de protección y gestión de zonas costeras. El país está realizando una evaluación de la gobernanza en la gestión del riesgo de desastres mediante el Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP). Con este índice compuesto se identifican las principales brechas de gobernanza con respecto a las reglamentaciones, los mecanismos institucionales y los instrumentos presupuestarios para la gestión del riesgo de desastres. Asimismo, el Ministerio de Finanzas está elaborando un mecanismo para realizar el seguimiento de las asignaciones presupuestarias destinadas a inversiones que tienen como objetivo fortalecer la resiliencia ante los desastres naturales y el cambio climático.
- 1.23 **Fomento de la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos.** Los aspectos fundamentales de la aplicación de la Ley de pesquería ya están en marcha. El Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos está fortaleciendo sus mecanismos de coordinación, está creando un foro para consultas y también está estableciendo un sistema de localización de buques vía satélite. Como parte de la aplicación del Plan de Protección de Zonas Marinas, en el que se propusieron 43 zonas marinas protegidas nuevas que abarcaban alrededor de 3,28 hectáreas, tras un período de consultas, se han aprobado y

¹⁵ Incluida la primera moneda digital del mundo emitida por un banco central (el dólar de arena).

¹⁶ Con el apoyo del proyecto de Transformación Digital del Gobierno para Fortalecer la Competitividad (4549/OC-BH), mediante el cual se ha implementado la digitalización en varias esferas clave del gobierno.

publicado en la Gaceta Oficial 42 zonas marinas protegidas, con lo cual se brinda protección al 20% del espacio marino de las Bahamas.

- 1.24 El Departamento de Recursos Marinos, en conjunto con la Asociación de Exportadores Marinos de las Bahamas, está actualizando el plan de gestión de la pesca de la langosta espinosa, a través de la mejora de la capacidad de seguimiento y la reducción de la pesca INDNR, a fin de mantener la certificación otorgada por Marine Stewardship Council [71]. Esta certificación se publicó en 2020 y se revisa cada año en función del cumplimiento de hitos acordados. Asimismo, se está llevando a cabo un proyecto piloto sobre la gestión comunitaria de la pesca del caracol rosado como parte de la campaña nacional de conservación de dicho caracol, y se han elaborado planes de negocios para aumentar y diversificar las fuentes de ingreso de los pescadores de estos caracoles. Además, la Real Fuerza de Defensa de las Bahamas aprobó el Plan de Seguridad Marítima [72], que mejora la aplicación de la reglamentación contra la pesca INDNR, y ha incrementado las capacidades de patrullaje, detección y seguimiento mediante el uso de tecnologías nuevas y alianzas estratégicas¹⁷.
- 1.25 **Protección de los océanos mediante la reducción de la contaminación marina.** Como parte de la aplicación del nuevo marco institucional de gestión del medio ambiente¹⁸ y las actividades de reconstrucción tras el paso del huracán Dorian, las Bahamas están tomando medidas estratégicas clave para promover un océano más limpio. La Autoridad de Reconstrucción en Casos de Desastre está dirigiendo las tareas oficiales de restauración mediante el establecimiento y la aplicación de un plan de limpieza para la eliminación de los escombros generados por el huracán Dorian en el entorno marino, en conjunto con organizaciones no gubernamentales, el sector privado, la sociedad civil, las comunidades y los gobiernos locales y organizaciones internacionales. Como parte de esta labor, se han retirado 3 millones de yardas cúbicas de escombros en Abaco y Grand Bahama y se han establecido cuatro estaciones temporales de escombros marinos. El proceso de limpieza del mar está en curso [73]. Por otra parte, la Ley de planificación y protección ambientales, aprobada en diciembre de 2020, contempla la gestión de contaminantes, incluidos los contaminantes de los océanos. En este sentido, el Departamento de Planificación y Protección Ambientales está elaborando un proyecto de reglamento sobre la reducción de los desechos y la contaminación en el océano que se originan en los cruceros.
- 1.26 **Experiencia internacional.** En las pruebas extraídas de otras experiencias en la región se observa que, para estimular el crecimiento de la economía azul en las islas pequeñas, se debe adoptar un enfoque integrado, con medidas orientadas a facilitar y reducir el costo de las actividades económicas en los sectores de la economía azul, acompañado de actividades que fomenten el uso óptimo de los recursos marinos [74]. Algunos países, como Barbados, Belize y Granada, han elaborado estrategias y mecanismos institucionales encaminados a promover la

¹⁷ Operaciones satisfactorias de la Real Fuerza de Defensa de las Bahamas en 2020: se disuadió la pesca furtiva por parte de buques de pesca ilegal en las Bahamas, según se demostró mediante 5 actividades de intercepción y prevención de pesca INDNR, 107 patrullajes y 939 días en el mar con 57 atracadas de buques.

¹⁸ Con la creación en 2020 del Ministerio de Medio Ambiente y el Departamento de Planificación y Protección Ambientales y el marco jurídico conexo, que se incluye en la serie de proyectos [5091/OC-BH/5276/OC-BH](#).

economía azul. Asimismo, Granada ha dado prioridad a la economía azul en su visión a largo plazo y ha ejecutado un conjunto de políticas y proyectos para optimizar sus recursos costeros, marinos y oceánicos ([enlace opcional 2](#)). Los datos de otros países [75] demuestran que el establecimiento de zonas marinas protegidas en lugares en los que existen poblaciones de langosta espinosa causa un aumento de hasta el 225% en la captura al cabo de seis años y también promueve el turismo sostenible y especializado [76] ([enlace opcional 4](#)). Se ha observado que los arrecifes de coral, los manglares, los tallares y las praderas submarinas pueden amortiguar las olas y las corrientes en el área cercana a la costa y retener sedimentos, con lo cual brindan una protección rentable para las comunidades y la infraestructura de zonas costeras, a la vez que mantienen o restauran los numerosos beneficios que los hábitats costeros generan para las personas y los ecosistemas tanto ahora como en el futuro [77]. Por ejemplo, las pruebas obtenidas en el Reino Unido sobre la gestión de las playas pusieron de relieve que los datos de seguimiento empírico del régimen de olas fueron componentes cruciales de los diseños eficaces [78]. La comparación de costos entre los proyectos de defensas basadas en la naturaleza y las estructuras de ingeniería demuestra que las marismas y los manglares pueden ser entre dos y cinco veces más económicos que un rompeolas sumergido en el caso de las olas de hasta medio metro de altura [79]. Además, se ha comprobado que la inversión ex ante en la reducción de riesgos climáticos, como la gestión de las zonas costeras y la defensa civil, con inclusión de soluciones basadas en la naturaleza, genera beneficios que son entre cuatro y siete veces mayores que los costos de operación [80]. Las soluciones comunitarias de gestión de los recursos también tienen repercusiones positivas en la gestión de las zonas marinas protegidas [81].

- 1.27 **Brechas de género.** A nivel mundial, las mujeres componen la mayor parte de la fuerza laboral de los principales sectores de la economía azul: el turismo y la pesca costeros y marítimos. No obstante, tienen los empleos menos protegidos, menos prestigiosos y peor remunerados. En los pequeños Estados insulares en desarrollo, el turismo representa entre el 30% y el 80% del total de exportaciones, con una elevada participación de las mujeres, que asciende hasta el 54%. Sin embargo, la mayor parte de este trabajo corresponde a empleos temporales y poco calificados. En las Bahamas, las empresas encabezadas por mujeres a menudo son más pequeñas, de más reciente creación y, por lo general, operan en segmentos de bajo crecimiento y bajas utilidades [82; 83]. Los fenómenos meteorológicos extremos generan un gran impacto en las poblaciones vulnerables, especialmente, en las mujeres y las niñas. Se estima que 40.232 mujeres y niñas (el 51,4%) se vieron afectadas por el huracán Dorian y que el 70% de las personas desplazadas de Grand Bahama a New Providence eran mujeres, aunque componen alrededor del 50% de la población [84].
- 1.28 **Desafíos pendientes a mediano y largo plazo.** Tomar nuevas medidas destinadas a (i) reducir el costo de hacer negocios en la economía azul mediante la ejecución de soluciones digitales donde sean necesarias, (ii) seguir brindando apoyo para aumentar la productividad de las MIPYME en este sector, (iii) seguir avanzando en la elaboración del plan de pesca de otras especies e incrementar las actividades de seguimiento y aplicación de la ley a fin de evitar la pesca INDNR en las zonas marinas protegidas y en relación con las distintas especies marinas,

- (iv) implementar políticas de gestión de riesgo climático y de desastres, y
- (v) adoptar nuevas medidas encaminadas a reducir la contaminación del océano.

1.29 **Justificación y estrategia, prioridades y medidas del gobierno.** Debido a la pandemia de COVID-19 y los efectos de los desastres naturales recientes, las medidas para mejorar la resiliencia económica y ambiental conforme a un marco institucional reforzado se han convertido en una prioridad urgente para el gobierno, como lo evidencia el informe del Comité de Recuperación Económica. El Gobierno de las Bahamas ha complementado el apoyo prestado a las MIPYME a corto plazo durante la pandemia con medidas adicionales destinadas a fomentar el crecimiento a largo plazo en esferas relacionadas con la economía azul [85] ([véase el informe del Comité de Recuperación Económica](#)). El [Plan de Recuperación Acelerada de las Bahamas 2021](#) se centra en la recuperación mediante el apoyo a las MIPYME, el desarrollo turístico y la innovación en materia de digitalización, en consonancia con las medidas propuestas de este programa. En este momento, el gobierno da prioridad a las reformas destinadas a agilizar los trámites en ciertas esferas, como la pesca y las operaciones portuarias, mediante la introducción de soluciones digitales y procura facilitar las transacciones económicas en Family Islands, así como las reformas encaminadas a promover un marco más sólido de resiliencia de las zonas costeras, mejora de la gestión de los recursos marinos y reducción de la contaminación del océano. El Plan Nacional de Desarrollo de las Bahamas: Visión 2040 [86] establece la diversificación económica como objetivo prioritario para el crecimiento resiliente, lo cual incluye el desarrollo sostenible de nuevos sectores (entre ellos la economía azul, mediante la promoción de la pesquería y la industria marítima), el aumento del empleo entre los jóvenes en puestos de trabajo de la economía azul y una mayor protección de los ecosistemas costeros y marítimos. En este sentido, las reformas de política incluidas en la presente garantía en apoyo de reformas de política están en consonancia con los objetivos de lograr un océano saludable y más productivo, en particular con los objetivos (i), (iv) y (v) ([enlace opcional 1](#)). Esta garantía incluye condiciones de política que promueven el crecimiento y la sostenibilidad de la economía azul. Independientemente, una vez que se cumplan las condiciones, el Banco brindará una garantía para respaldar la emisión de un bono soberano. Habida cuenta de que las condiciones de política de la garantía son congruentes con los cinco puntos críticos de la Alianza para la Sostenibilidad de los Océanos, esta operación establecerá la base en las Bahamas para la posible emisión de un bono azul en el futuro¹⁹, al tiempo que apoya la emisión de un bono estándar por medio de la garantía que se concederá en el marco de este proyecto (párrafo 2.1).

1.30 **Experiencias del Banco y lecciones aprendidas.** La experiencia obtenida en programas similares en la región del Caribe muestra la importancia de (i) vincular el crecimiento económico con la resiliencia ambiental en los pequeños Estados insulares²⁰; (ii) fortalecer la capacidad institucional, mejorar la coordinación y

¹⁹ El Banco proporcionará apoyo técnico con miras a fortalecer la capacidad de las Bahamas para la futura emisión de un bono azul mediante una operación de cooperación técnica, Apoyo al Préstamo BH-U0001 Crear una Economía Azul Social e Inclusiva en las Bahamas (operación [ATN/OC-18904-BH](#)), aprobada en octubre de 2021, por un monto de US\$200.000.

²⁰ [Programa de Políticas de Desarrollo Sostenible de Barbados \(operación 4987/OC-BA\)](#).

adoptar un enfoque gradual²¹; (iii) brindar apoyo técnico para facilitar la toma de decisiones fundamentadas en esferas emergentes, como la economía azul²²; y (v) contar con un marco sólido de gobernanza ambiental e integrar los aspectos ambientales y el capital natural²³. La experiencia de programas similares en las Bahamas demuestra que (i) es importante implementar los programas complejos en etapas²⁴ y (ii) la mejor forma de afrontar los desafíos en materia de coordinación es a través de mecanismos de coordinación de varios niveles²⁵. Estas lecciones aprendidas se incorporan en el programa actual mediante las siguientes medidas: (i) el apoyo técnico en esferas clave de la economía azul, como un inventario de proyectos de inversión posiblemente adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules (párrafo 1.20), la gestión comunitaria de la pesca del caracol rosado (párrafo 1.24) y la provisión de soluciones de datos destinadas a mejorar la gestión de los riesgos costeros (párrafo 1.22); (ii) el respaldo de la continuidad de las reformas complejas efectuadas previamente; y (iii) la complementación de las reformas propuestas con otros instrumentos del Banco, como los programas de cooperación técnica (párrafos 1.31 y 1.32). El Banco cuenta con experiencia previa en lo que respecta al instrumento de garantía y al otorgamiento de garantías para respaldar emisiones de deuda: el programa de Fortalecimiento de la Administración Macrofinanciera y Fiscal en Panamá (operación 2842/OC-PN), destinado a fomentar medidas de política fiscal y financiera para otorgar una garantía a fin de facilitar la reprogramación de una serie de pagos de obras públicas; y la garantía para el proyecto de Financiamiento de Vivienda Social en Ecuador (operación 4699/OC-EC), aprobado en 2018. Las lecciones aprendidas de estas experiencias en materia de garantías ponen de relieve que (i) es importante agilizar las líneas de trabajo de la Matriz de Política y de la transacción correspondiente a la garantía del bono; (ii) se debe establecer un proceso orientado a incrementar la movilización de recursos en general, ofrecer mejores cargos financieros y reducir los costos de emisión; y (iii) es preciso trabajar en estrecha colaboración con la unidad de gestión de la deuda del Ministerio de Finanzas durante el proceso y durante la elaboración de la documentación conexa de la garantía y el bono. Estas lecciones se incorporan en el proceso de estructuración (párrafo 2.10) y mediante reuniones periódicas con la unidad de gestión de la deuda, en las cuales se brinda orientación sobre la forma de utilizar el instrumento del BID de garantía soberana.

- 1.31 **Valor agregado por el Banco y complementariedad con otras operaciones.** Mediante la operación de cooperación técnica Apoyo a la Diversificación Económica en las Bahamas (ATN/CO-16734-BH)²⁶, se respalda el fortalecimiento institucional de la capacidad de seguimiento y evaluación del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa y el establecimiento de un valor de referencia para la evaluación de los efectos de la creación de zonas marinas protegidas. El Banco está ocupándose de varias iniciativas a escala regional para promover la

²¹ [Programa de Evaluación y Gestión de Riesgos Costeros \(operación 2463/OC-BA\)](#).

²² Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas I y II (operaciones [5091/OC-BH](#) y [5276/OC-BH](#)).

²³ [Documento de Marco Sectorial de Medio Ambiente y Biodiversidad](#).

²⁴ Informe de terminación del proyecto [2758/OC-BH](#).

²⁵ [Evaluación del Programa de País: Bahamas 2010-2017 del Grupo BID](#).

²⁶ Con financiamiento de la facilidad Compete Caribbean.

economía azul, de las cuales se han extraído lecciones e información para la presente operación, por ejemplo: (i) la prospección marina, valuación y acciones estratégicas en el marco del proyecto Liberando Nuevas Vías de Crecimiento Abordando Oportunidades en la Economía Azul (operación ATN/OC-17047-RG); (ii) el apoyo a la sostenibilidad mediante los principios de la economía azul y circular con las operaciones de la Iniciativa Islas Sostenibles (operaciones ATN/MC-16236-RG y ATN/OC-16237-RG); (iii) la elaboración del proyecto Hoja de Ruta Estratégica para la Economía Azul en Barbados (operación ATN/CO-17589-BA); y (iv) el apoyo para la recuperación económica a través del proyecto de Promoción de la Economía Azul para una Recuperación Económica Sostenible en Tobago (operación ATN/CO-18645-TT)²⁷. Asimismo, se brindará apoyo para los mecanismos de financiamiento innovadores en la economía azul mediante una operación de cooperación técnica, Apoyo al Préstamo BH-U0001 Crear una Economía Azul Social e Inclusiva en las Bahamas (operación ATN/OC-18904-BH), aprobada en octubre de 2021, por un monto de US\$200.000, que fortalecerá las capacidades institucionales para la elaboración y la aplicación de medidas de política y mecanismos financieros destinados a promover una economía azul sostenible.

- 1.32 El programa complementa la serie programática compuesta por los proyectos de Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas (operación 5091/OC-BH), aprobado en agosto de 2020 por un valor de US\$200 millones, y Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas II (operación 5276/OC-BH), aprobado en mayo de 2021 por un valor de US\$140 millones, dado que facilita la continuidad de las medidas esenciales con particular énfasis en la economía azul ([enlace opcional 7](#)). También complementa el programa de Transformación Digital del Gobierno para Fortalecer la Competitividad (operación 4549/OC-BH), aprobado en junio de 2018 por un valor de US\$30 millones, dado que aborda aspectos para mejorar el clima de negocios mediante la puesta en marcha de iniciativas de gobierno digital; el Programa de Infraestructura y Gestión Costera para la Resistencia al Cambio Climático (operación 4363/OC-BH), aprobado en noviembre de 2017 por un valor de US\$36 millones, puesto que promueve la resiliencia ambiental mediante el financiamiento destinado a infraestructura y actividades de fortalecimiento institucional para la protección de las zonas costeras y la gestión de riesgos; el Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (operación 4853/OC-BH), aprobado en septiembre de 2019, ya que brinda apoyo para las medidas de reducción de riesgos y de mitigación de riesgos basadas en la naturaleza que contribuyen a mitigar los desastres naturales graves o catastróficos; la operación de cooperación técnica Fortalecimiento de Capacidad para una Mayor Resiliencia en las Bahamas (operación ATN/JF-17982-BH), aprobada en mayo de 2020 por un valor de US\$600.000, que financia actividades que fomentan la resiliencia ante posibles amenazas; y de BID Lab, El Convenio Marpol al Servicio de la Economía Azul: La Primera Instalación de Recepción y Tratamiento de Desechos Marinos del Caribe (operación ATN/ME-17424-BH), dado que promueve una tecnología nueva para el procesamiento de desechos provenientes de buques; y el proyecto ¡Acelera, Bahamas! (operación ATN/ME-17694-BH), puesto que fomenta el fortalecimiento de la capacidad y la

²⁷ Los dos últimos son financiados por la facilidad Compete Caribbean.

transformación digital de las MIPYME (para todas las actividades del Banco relacionadas con la economía azul, véase el [enlace opcional 5](#)). Mediante la operación también se promueve la iniciativa subregional del BID de inversiones inteligentes y resilientes en el Caribe²⁸.

- 1.33 **Coordinación con donantes.** El presente programa complementa las actividades de la comunidad de donantes en el marco del Fondo de Biodiversidad del Caribe (con el apoyo de The Nature Conservancy y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial), relacionadas con la promoción de las zonas marinas protegidas (por ejemplo, la Iniciativa Desafío del Caribe). Asimismo, complementa la labor del Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) vinculada a la promoción de la economía azul (por ejemplo, la medición de la economía azul mediante el uso de cuentas nacionales y cuentas satélite para tal economía) [87]. El BID, el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial y el BDC se coordinan e intercambian información periódicamente, mediante un diálogo técnico, sobre las proyecciones macroeconómicas y fiscales de las Bahamas.
- 1.34 **Alineación estratégica.** El programa es congruente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (documento AB-3190-2), pues da respuesta al desafío de desarrollo de productividad e innovación mejorando el clima de negocios de las empresas en la economía azul. Asimismo, hace frente a los temas transversales de (i) cambio climático, dado que las actividades del programa contribuyen a la reducción de los riesgos climáticos en zonas costeras mediante el fortalecimiento de instituciones a cargo de la gestión de desastres relacionados con el clima; (ii) sostenibilidad ambiental, puesto que contribuye a la prevención y la reducción de desechos en el océano a través del fortalecimiento del marco normativo sobre la eliminación de desechos de buques y el marco institucional sobre la extracción de escombros marinos. Conforme a la [metodología conjunta de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático](#), el 67% del total de recursos del BID para esta operación se traduce en financiamiento relacionado con el clima debido a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la degradación de los ecosistemas marinos y a la mejora de la gestión de riesgos climáticos, lo cual contribuye a la meta que se ha fijado el Grupo BID de que el 30% de las aprobaciones anuales corresponda a financiamiento relacionado con el clima; y (iii) capacidad institucional y Estado de derecho, ya que ayuda a fortalecer el marco institucional e introduce medidas de digitalización, como pagos digitales y plataformas digitales de emisión de permisos de pesca y registro de buques, para mejorar la transparencia y el control de los procedimientos en la economía azul. Asimismo, contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (documento GN-2727-12) mediante los siguientes indicadores de producto: (i) MIPYME que reciben financiamiento; (ii) hábitats gestionados de forma sostenible aplicando enfoques basados en ecosistemas; y (iii) organismos con capacidades gerenciales y de tecnología digital mejoradas. El programa está en consonancia con el Documento de Marco Sectorial de Innovación, Ciencia y Tecnología (GN-2791-8), dado que promueve la ciencia y la tecnología para el uso adecuado de los recursos marinos; con el Documento de

²⁸ La estrategia subregional de la Visión 2025 para el Caribe está orientada a la obtención de resultados y su objetivo es ayudar a los países del Caribe a definir vías de desarrollo sostenible para una transformación inteligente y resiliente.

Marco Sectorial de Medio Ambiente y Biodiversidad (GN-2827-8), pues apoya la resiliencia ambiental y el fortalecimiento de las instituciones a cargo del medio ambiente; y con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), ya que las reformas contribuyen a mitigar el cambio climático. El programa está alineado con los objetivos estratégicos de la Estrategia de País del Grupo BID con el Commonwealth de las Bahamas 2018-2022 (documento GN-2920-1) de (i) promover la innovación y las prácticas innovadoras en sectores tradicionales (como el turismo sostenible) y no tradicionales (como la agroindustria, la economía azul y la manufactura); y (ii) racionalizar la normativa oficial que obstaculiza el registro de empresas, su funcionamiento y la resolución de controversias. Por último, está incluido en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones de 2021 (documento GN-3034-2) y el Programa Indicativo para 2022.

- 1.35 **Innovación y tecnología.** Mediante la garantía se fomenta la innovación y la adopción de tecnología en (i) la introducción de trámites digitales en la economía azul, como los pagos digitales en zonas remotas, y la implementación de plataformas digitales de emisión de permisos de pesca y registro de buques; (ii) la introducción de prácticas novedosas en materia de políticas de protección de zonas costeras, basadas en estudios científicos y cuantitativos sobre el riesgo climático; y (iii) la introducción de herramientas tecnológicas para la gestión de la pesca (trazabilidad de las langostas espinosas).
- 1.36 **Consideraciones de género.** Algunas de las actividades del proyecto beneficiarán indirectamente la participación de las mujeres en la economía y su resiliencia a los fenómenos naturales adversos. Los programas del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa centrados en la economía azul, en los que hasta ahora el 50% de los beneficiarios son mujeres, proporcionan herramientas a las mujeres que les permitirán cerrar las brechas en lo que se refiere al acceso al financiamiento (párrafo 1.27). Los programas de gestión comunitaria para la conservación de la pesca, como el programa comunitario de gestión de la pesca del caracol rosado incluido en la garantía (párrafo 1.40), beneficiarán a mujeres de comunidades costeras al promover fuentes alternativas de ingresos. Dado que las mujeres, en general, se ven afectadas de manera desproporcionada por los huracanes y los riesgos relacionados con el clima, las actividades de protección de zonas costeras redundarán en mayores beneficios para ellas.

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.37 **Objetivos.** El objetivo general es fomentar un océano más saludable y productivo en las Bahamas. Los objetivos específicos son: (i) promover la recuperación de la actividad comercial de las MIPYME en la economía azul y los posibles proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules; (ii) fomentar la digitalización en la economía azul; (iii) aumentar la resiliencia de la economía azul mediante la optimización de la gestión de riesgos climáticos en zonas costeras y mar adentro; (iv) impulsar la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos; y (v) reducir la contaminación marina.
- 1.38 **Componente 1. Sostenibilidad macroeconómica.** El objetivo de este componente es mantener un marco de política macroeconómica idóneo, que sea

congruente con los objetivos del programa y las disposiciones de la [Carta de Política](#).

- 1.39 **Componente 2. Fomento de un océano más productivo.** Con este componente se abordarán los desafíos relativos a la mejora del entorno empresarial de las MIPYME y los elevados costos de hacer negocios en la economía azul, mediante lo siguiente: (i) se promoverá la recuperación de la actividad comercial de las MIPYME en la economía azul y la búsqueda de proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules, en el marco de los programas de agricultura y pesca y financiamiento no reembolsable independiente II y III que brindan apoyo a MIPYME (incluidas aquellas de la economía azul), activo (2.1); y un estudio de prospección para definir proyectos de inversión que creen una vía para el financiamiento en forma de bonos azules, iniciado (2.2); (ii) se fomentará la digitalización en la economía azul, mediante la elaboración del marco normativo para la mejora de los pagos digitales y la consulta pertinente con las partes interesadas (2.3); la promulgación de la Ley de pesquería (jurisdicción y conservación) (enmienda) de 2020 y la implementación de un sistema electrónico de emisión de permisos de pesca (pesca en bajos) (2.4); y la puesta en marcha de la primera fase del Proyecto de Digitalización de las Operaciones Portuarias (2.5); y (iii) se aumentará la resiliencia de la economía azul por medio de la mejora de la gestión de riesgos climáticos en zonas costeras y mar adentro, mediante la actualización del código de construcción por parte del Ministerio de Obras Públicas con la incorporación de (a) las amenazas climáticas costeras (mareas de tormenta e inundaciones) en el proceso de planificación; y (b) la infraestructura basada en la naturaleza, puesto en marcha (2.6); la Unidad de Protección de Zonas Costeras para promover el desarrollo de la infraestructura costera (incluida la infraestructura verde) en el seno del Ministerio de Obras Públicas (2.7), iniciado²⁹; las actividades de restauración de manglares en zonas de alta prioridad de Family Islands (Andros y Grand Bahama), para promover la solución basada en la naturaleza iniciada por el Ministerio de Obras Públicas³⁰ (2.8); el diagnóstico del nivel de gobernanza de la gestión del riesgo de desastres efectuado por el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres para la implementación eficaz de las políticas de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos de desastres, terminado³¹ (2.9); y la elaboración por parte del Ministerio de Finanzas de una lista indicativa de actividades relacionadas con el clima y los desastres, necesaria a fin de adoptar los marcadores presupuestarios de desastres climáticos para el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres (2.10).
- 1.40 **Componente 3. Fomento de un océano más saludable.** Con este componente se afrontarán los desafíos relacionados con la optimización del uso de los recursos

²⁹ Iniciado se refiere a la asignación de personal para poner en marcha esta unidad y comenzar la ejecución de las diversas actividades necesarias para la gestión de zonas costeras en las Bahamas. El personal asignado incluye un ingeniero sénior que es miembro del personal de Ministerio de Obras Públicas y un ingeniero adjunto, contratado como consultor.

³⁰ Iniciado se refiere al hecho de que el organismo ejecutor (Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas) de este proyecto en Andros y Grand Bahama firmó un contrato con el Ministerio de Obras Públicas, presentó su plan de acción a dicho ministerio y llevó a cabo talleres de consultas con las partes interesadas locales de cada isla sobre la base del plan de acción.

³¹ Terminado indica que el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres ha incluido el diagnóstico efectuado por un equipo de expertos en el iGOPP, con el apoyo de los coordinadores del mismo ministerio.

marinos y la reducción de la contaminación marina en el océano mediante (i) la promoción de la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos, en relación con la implementación de solo ciertos aspectos de la Ley de pesquería de 2020: (a) el inicio³² de un proyecto piloto para el uso de un sistema de localización de buques vía satélite y (b) la redacción de normas de pesca (que incluyan la prohibición de sustancias nocivas, medidas destinadas a la protección de las especies marinas y la reglamentación de la pesca comercial) (3.1); la aprobación y la implementación del Plan de Seguridad Marítima para que la Real Fuerza de Defensa de las Bahamas pueda hacer cumplir las normas de pesca legal (3.2); la auditoría de la certificación de Marine Stewardship Council para la pesca de la langosta espinosa de las Bahamas, finalizada (3.3); la aprobación y la publicación de 42 zonas marinas protegidas (3.4); la creación de planes de negocios para la gestión comunitaria de la pesca del caracol rosado (3.5); y (ii) la reducción de la contaminación marina mediante un plan de limpieza marina de los escombros generados por el huracán Dorian, incluida la creación de estaciones de gestión y transferencia de escombros, iniciado (3.6); y la redacción de normas sobre la reducción de los desechos y la contaminación en los océanos que se originan en los cruceros (3.7).

C. Indicadores de resultados clave

- 1.41 Se dará seguimiento y se evaluará la consecución del primer objetivo específico mediante dos indicadores de resultados: (i) el empleo anual promedio de las MIPYME que participan en los programas de agricultura y pesca y financiamiento no reembolsable independiente II y III que realizan sus actividades en el sector de la economía azul (expresado como un coeficiente en relación con el promedio de las unidades de control); y (ii) el número de proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules. Se dará seguimiento y se evaluará la consecución del segundo y el tercer objetivos mediante los siguientes indicadores: (iii) los ingresos anuales procedentes de las licencias de pesca en bajos; y (iv) las emisiones de permisos y el índice de gestión de riesgos, respectivamente. Los avances en este primer grupo de indicadores deberían contribuir a la mejora del promedio anual de salario semanal por trabajador de empresas que realizan sus actividades en la economía azul (expresado como un coeficiente respecto del salario mínimo semanal) que se establece como el indicador para evaluar la consecución del objetivo general de fomentar un océano más productivo. Se dará seguimiento y se evaluará la consecución del cuarto objetivo específico mediante tres indicadores de resultados: (v) el puntaje del principio 1, especies objetivo, evaluado para mantener la certificación para la pesca de la langosta espinosa de las Bahamas conforme a la norma de Marine Stewardship Council; (vi) el índice de pesca INDNR; y (vii) las zonas protegidas del entorno marino y costero (expresadas como un porcentaje del total de zonas del entorno marino y costero). Se dará seguimiento y se evaluará la consecución del quinto objetivo específico mediante (viii) el índice de agua limpia. Los avances en el grupo de indicadores correspondientes al cuarto y al quinto objetivos específicos han de contribuir a la mejora del índice de salud de los océanos que

³² Iniciado significa que el programa ya está en funcionamiento de conformidad con el Artículo 75 de la Ley de pesquería.

se establece como el indicador para evaluar la consecución del objetivo general tendiente a fomentar un océano más saludable en las Bahamas.

- 1.42 Según las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), en su Revisión sobre la Evaluabilidad de los Proyectos del Banco de 2011³³, y los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos en apoyo de reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG), compuesto por las oficinas de evaluación independiente de los bancos multilaterales de desarrollo³⁴ (resultados consignados en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo para Operaciones con y sin Garantía Soberana) en el que se señala que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros)³⁵, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo y así se informó al Directorio del Banco. En vista de la naturaleza de esta garantía en apoyo de reformas de política y el hecho de que no se identificaron inversiones subyacentes, no se incluye un análisis económico para esta operación. Por ende, dicho análisis no se incluirá a efectos del cálculo del puntaje de evaluabilidad de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo.
- 1.43 **Beneficiarios.** Las reformas incluidas en este programa beneficiarán a las empresas que llevan a cabo sus actividades en la economía azul al fortalecer el clima de negocios y de inversión para las actividades económicas relacionadas con el océano y promover prácticas de gestión optimizadas que mejoren la sostenibilidad de los recursos marinos que dichas empresas capturan. Asimismo, las reformas beneficiarán a los ciudadanos y las empresas de las Bahamas en general al fomentar actividades que reducirán la contaminación marina. Los beneficiarios no individuales directos serán, entre otros, los diferentes actores del sector de la economía azul³⁶, que se beneficiarán de las iniciativas encaminadas a promover su desarrollo, y la ciudadanía del país en general, que disfrutará de los beneficios de las zonas marinas protegidas (mejores barreras naturales en pro de la resiliencia ambiental y una pesca más sostenible) y las medidas de control de la contaminación marina (que reducirán la contaminación de los espacios marinos y disminuirán sus consecuencias para la vida marina y quienes dependen de esos recursos. Mediante el programa se brinda apoyo a 249 MIPYME de la economía azul, con lo que se beneficiará a un total de 1.666 empleados.

³³ Documento RE-397-1: Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reformas de política ni a los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política.

³⁴ *Good Practice Standards for the Evaluation of Public Sector Operations*, Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, Grupo de trabajo sobre evaluación del sector público, Edición revisada 2012. Febrero de 2012.

³⁵ Según el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación, los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política deben evaluarse conforme a su pertinencia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de tales préstamos está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

³⁶ De acuerdo con los registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros, en 2019, 2.315 empleados (de los 127.920 del país) trabajaban en 245 empresas (de las 18.042 del país) en siete sectores (a nivel de cuatro dígitos de la CIIU) relacionados con la economía azul.

- 1.44 **Análisis económico y financiero.** La estructura de garantía soberana que se describe en el párrafo **Error! Reference source not found.** reportará importantes beneficios económicos y financieros al Gobierno de las Bahamas. En primer lugar, se prevé una movilización de más de cuatro veces el monto máximo garantizado³⁷. Segundo, los ahorros previstos para el país mediante el uso de la garantía soberana del BID (frente a una situación en la que se use un bono soberano independiente de las Bahamas sin garantía) se calculan en 96 puntos básicos, lo que implica un ahorro anual de US\$59 millones en valor actualizado neto³⁸.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 La operación se estructurará como una garantía en apoyo de reformas de política³⁹. Este tipo de garantías comprenden un instrumento en apoyo de reformas de política según el que se acuerdan una serie de condiciones normativas con el gobierno. Una vez que este cumple el conjunto de reformas de política que se resumen en la Matriz de Política (Anexo II) y en la [Carta de Política](#), el Banco concederá una garantía para la emisión de un bono estándar. Así, pues, este instrumento de garantía permite combinar dos elementos esenciales para el desarrollo de las Bahamas: (i) el otorgamiento de una garantía del BID para respaldar la emisión de un bono estándar por parte del Gobierno de las Bahamas y (ii) el respaldo de una intervención en apoyo de reformas de política para fomentar un océano más saludable y productivo en la economía azul de las Bahamas.
- 2.2 El monto máximo garantizado será de US\$200 millones y se financiará con recursos del Capital Ordinario del Banco. El monto se estableció tomando en cuenta el amplio volumen de recursos fiscales que necesita el país. Se estima que las necesidades financieras del sector público para el ejercicio fiscal 2021/2022 ascienden a US\$1.800 millones y las necesidades de financiamiento externo para 2022, a US\$2.200 millones. Esta operación representa el 11,4% y el 8,9%, respectivamente, de esas necesidades. No obstante, la garantía puede tener un efecto multiplicador de más de tres veces (párrafo 1.2). Si, como se prevé, la garantía del BID moviliza recursos por un valor tres veces superior a su monto (párrafo 2.10), el financiamiento total respaldado mediante esta operación

³⁷ Mediante una solicitud de propuestas se hizo un concurso formal para encontrar la mejor propuesta en términos de movilización, tasas y costos de transacción. Durante ese proceso, los bancos de inversión indicaron la viabilidad, con el uso de la garantía soberana, de movilizar más de 4,25 veces el monto máximo garantizado. Por consiguiente, esto hace viable la emisión total de un bono de US\$850 millones. Sin embargo, el monto final movilizado no se sabrá hasta la emisión puesto que las condiciones de mercado pueden cambiar.

³⁸ Este cálculo parte de los siguientes supuestos básicos: (i) un rendimiento de un bono estándar en las Bahamas del 7,8%, conforme se observó el 20 de septiembre de 2021 en Reuters; (iii) un plazo de un bono a 13 años con una estructura de vencimiento único prorrogable y una vida promedio ponderada de menos de 12,75 años; (iv) una comisión de garantía de 90 puntos básicos sobre el monto máximo garantizado; y (v) un factor de movilización de 4,25 veces el monto máximo garantizado.

³⁹ La Propuesta de Política para un Instrumento de Garantía Flexible aplicable a Operaciones con Garantía Soberana. Segunda versión revisada (documento GN-2729-2) brinda el marco de requisitos para el financiamiento de garantías en apoyo de reformas de política, que se conciben como garantías soberanas que pueden emitirse directamente tras el cumplimiento de reformas de políticas acordadas con el fin de cubrir riesgos comerciales o crediticios o riesgos políticos.

representará el 39,8% y el 31,1%, respectivamente, de las necesidades antes mencionadas⁴⁰.

- 2.3 **Adicionalidad de las medidas de reformas de política destinadas a fomentar la economía azul.** La presente garantía complementa y respalda la continuación de las principales reformas de política relacionadas con la economía azul que se llevaron a cabo en el marco de los préstamos en apoyo de reformas de política de Potenciación del Crecimiento Resiliente e Inclusivo en las Bahamas I y II (5091/OC-BH y 5276/OC-BH) (párrafo 1.32), así como la inclusión de nuevas reformas encaminadas a fomentar un océano más saludable y productivo. Estas operaciones incluyeron reformas dirigidas a mejorar el clima de negocios de MIPYME y reducir el costo de hacer negocios, y la garantía incluye reformas en las mismas esferas para las empresas que trabajan en la economía azul. La serie de préstamos en apoyo de reformas de política se centró en el fortalecimiento de instituciones encargadas de la gestión ambiental, mientras que la garantía se enfoca en el fortalecimiento de entidades que abordan la gestión del riesgo climático en zonas costeras y mar adentro. Tanto los préstamos como la garantía promueven el uso óptimo de los recursos marinos, pero esta última se centra más en la certificación, trazabilidad y protección de los recursos marinos. Los préstamos incluyeron medidas para reducir la contaminación marina mediante la prohibición del uso de plásticos desechables, en tanto que la garantía complementa esos esfuerzos con medidas para limpiar los desechos marinos y reducir los desechos de embarcaciones. En ese contexto, las reformas de la garantía fortalecen específicamente el marco jurídico e institucional para promover la economía azul al respaldar (i) las reformas alineadas con los cinco puntos críticos para un océano saludable y productivo (párrafo 1.29) y (ii) las reformas que impulsan la inversión privada en el espacio marino⁴¹.
- 2.4 **Obligaciones garantizadas.** El objetivo de la garantía es cubrir (hasta el monto máximo de la garantía de US\$200 millones) las obligaciones de pago de capital o intereses en virtud de un bono soberano que emitirán las Bahamas.
- 2.5 **Adicionalidad de la garantía.** Con arreglo al instrumento propuesto, el Banco otorgará una garantía para respaldar la emisión de un bono soberano por parte de las Bahamas; los fondos captados con la emisión se utilizarán como apoyo presupuestario. El uso de la garantía tiene varias ventajas, a saber: (i) promueve la movilización de recursos internacionales para el financiamiento del gobierno en el país⁴²; (ii) mejora el perfil de deuda general del gobierno al reducir los costos de

⁴⁰ El Plan de Endeudamiento Anual para el ejercicio fiscal 2021/2022 publicado por el Ministerio de Finanzas de las Bahamas contempla la emisión de bonos externos por un valor de US\$700 millones en total y préstamos externos por US\$259 millones, de los cuales US\$240 millones corresponderán a préstamos de instituciones financieras internacionales y US\$19 millones de bancos. En el primer trimestre del ejercicio 2021/2022, los empréstitos en divisas ascendieron a US\$23,7 millones y se obtuvieron mediante giros de préstamos existentes de instituciones financieras internacionales, entre ellas el BID, con US\$20,9 millones.

⁴¹ Este instrumento combina una intervención en apoyo de reformas de política con el uso del instrumento de garantía soberana del BID de conformidad con la Propuesta de Política para un Instrumento de Garantía Flexible aplicable a Operaciones con Garantía Soberana (documento GN-2729-2).

⁴² Se prevé que la movilización de recursos a través de la operación de garantía propuesta de US\$200 millones sea de US\$700 millones, es decir, 3,5 veces más que el monto máximo de la garantía. Por lo tanto, es posible que con la garantía se obtenga el 40% del financiamiento total requerido y se cubra el 82% del déficit fiscal.

endeudamiento y aumentar su plazo en comparación con una emisión de deuda no garantizada; y (iii) fortalece la capacidad técnica del país con respecto a la gestión de transacciones más complejas, como las emisiones de bonos internacionales con garantía.

- 2.6 **Términos y condiciones de la garantía: consideraciones generales.** La garantía cumplirá las disposiciones de la política de instrumento de garantía flexible y sus directrices (documentos GN-2729-2 y GN-2729-4), que incluyen, entre otros, lo siguiente: (i) una vez que la garantía se emita (véanse las condiciones para la emisión de la garantía en el párrafo 2.8), será irrevocable; (ii) el plazo máximo será de 20 años, con una vida promedio ponderada máxima de hasta 12,75 años; (iii) la comisión de garantía será equivalente al margen de préstamo variable del BID con garantía soberana aplicable al monto máximo de la garantía; (iv) la garantía no cubrirá el vencimiento anticipado de deuda; y (v) la comisión de inmovilización de fondos, si procede, será equivalente a la comisión de crédito correspondiente a los préstamos del BID con garantía soberana. La garantía se activará en el caso de que las Bahamas no paguen el servicio de la deuda en virtud del bono soberano.
- 2.7 **Términos y condiciones de la contragarantía.** Con anterioridad a la emisión de la garantía, el Banco celebrará un acuerdo de contragarantía soberana con las Bahamas. En dicho acuerdo, además de especificar las condiciones para la emisión de la garantía, se estipulará que, en el caso de que el Banco deba efectuar un pago en el marco de la garantía, las Bahamas reembolsarán el monto pagado por el Banco, en principio, en un plazo de 180 días. A partir de la fecha del pago efectuado por el Banco, el monto total que deberá reembolsarse devengará intereses a la misma tasa aplicable a los préstamos con garantía soberana con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco y estará sujeto a las políticas correspondientes. El Banco y las Bahamas podrán acordar un perfil de amortización diferente, que en ningún caso podrá superar el plazo restante o la vida promedio ponderada del bono soberano. El incumplimiento del pago de la contragarantía activa el mismo trato aplicable a un préstamo no redituable con garantía soberana.
- 2.8 **Desembolsos anticipados.** En el acuerdo de garantía se estipulará que, en caso de incumplimiento por parte del gobierno de sus obligaciones principales en virtud del acuerdo de contragarantía, por ejemplo, las relacionadas con las Prácticas Prohibidas, el Banco podrá efectuar un desembolso anticipado de la garantía mediante el depósito del monto máximo de la garantía en una cuenta de depósito en garantía en beneficio de los tenedores de bonos. Este pago anticipado, a su vez, activará las obligaciones de reembolso del gobierno en virtud del acuerdo de contragarantía⁴³.
- 2.9 **Condiciones especiales previas a la emisión de la garantía.** La emisión de la garantía estará sujeta al cumplimiento de las siguientes condiciones: (i) el contragarante deberá haber cumplido las condiciones de políticas de esta operación que se resumen en la Matriz de Política (Anexo II) y en la [Carta de Política](#); (ii) el Banco deberá haber negociado y convenido los términos del contrato de garantía; (iii) el Banco deberá estar satisfecho con la

⁴³ Véase la nota 43 a pie de página del documento GN-2729-2.

estructuración del bono soberano y la documentación conexas del bono; y (iv) habrá entrado en vigor un acuerdo de contragarantía entre el Banco y el contragarante, con arreglo a términos aceptables para el Banco.

- 2.10 **Estructura de la garantía.** Se prevé que el bono garantizado se emitirá en el segundo semestre de 2022. La cobertura, el plazo y la rentabilidad definitivos de la garantía no se conocerán hasta la emisión. El objetivo del proceso y la estructura de la garantía será intensificar la movilización de recursos al menor costo posible. Para cumplir este objetivo, el gobierno realizó un proceso de licitación entre bancos de inversiones a fin de seleccionar la mejor oferta en lo que respecta a la cobertura (o la movilización de recursos), los cargos financieros y los costos de transacción. Se prevé que, mediante la garantía, se movilizará un monto más de tres veces superior al monto máximo de la garantía y se respaldará la emisión de un bono soberano por un valor de entre US\$700 millones y US\$850 millones. A fin de mejorar el perfil de la deuda general del gobierno, se prevé que el plazo estará alineado con la vida promedio ponderada máxima de la política sobre garantías soberanas (12,75 años). Por otra parte, a fin de obtener los mejores cargos financieros posibles, será fundamental llegar a un grupo amplio de inversionistas institucionales con diferentes apetitos de riesgo. En este sentido, la estructura del bono con garantía soberana podría abarcar una emisión de bonos de dos series (por ejemplo, una serie con garantía total del BID a la que se asignará la calificación AAA y una serie de bonos de riesgo de las Bahamas, actualmente con la calificación BB-)⁴⁴. La estructura de las series podría contribuir a (i) asegurar la máxima mejora de la calidad crediticia (y la relación costo-beneficio conexas) de la garantía soberana del BID; y (ii) incrementar la flexibilidad del instrumento y, por ende, su capacidad de llegar a una base de inversionistas más amplia y diversificada, puesto que podrá acceder tanto a los inversionistas que buscan propuestas de alto grado de inversión como a aquellos interesados en mercados emergentes. Esta estructura financiera podría generar una combinación superior de movilización de recursos, reducción de costos y adaptación a las necesidades financieras del Gobierno de las Bahamas.
- 2.11 **Consideraciones especiales.** Se prevé que el bono soberano se emitirá para los inversionistas institucionales del mercado internacional en virtud de las normativas federales de los Estados Unidos que reglamentan la emisión privada de valores. Como es habitual en este tipo de transacciones, tanto las Bahamas como el Banco contarán con el apoyo de empresas externas para (i) velar por el cumplimiento de las reglamentaciones vigentes, incluida, entre otras, la disposición que establece que el bono soberano no se ofrece ni se vende al público en general; y (ii) llevar a cabo el análisis de debida diligencia para comprobar que la información relacionada con las Bahamas y el Banco contenida en la circular de oferta y en otros materiales de promoción del bono soberano sea veraz, correcta y completa. Entre otras medidas encaminadas a reducir los riesgos adicionales vinculados al bono soberano y a la garantía, se aclarará en los documentos de la transacción que (i) el Banco solo es responsable de la exactitud de su propia información, (ii) la

⁴⁴ Se prevé que las dos series de títulos se emitirán en virtud de la misma circular de oferta y acuerdo de emisión de bonos o acuerdo del organismo fiscal, a fin de brindar una estructura simple que beneficiará a la entidad emisora mediante la reducción de los costos de transacción. Cualquier monto garantizado residual de la serie con garantía total podría redundar en beneficio de la serie sin garantía.

garantía del Banco se limita al monto máximo de la garantía y (iii) la garantía no cubre el vencimiento anticipado de deuda⁴⁵.

B. Riesgos para las salvaguardias ambientales y sociales

- 2.12 De conformidad con la directriz B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere una clasificación de impacto ex ante. La operación respalda la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras medidas de fortalecimiento institucional que, según se prevé, tendrán efectos positivos para el medio ambiente y los recursos naturales. En el curso de la preparación y ejecución del programa, se requiere que el gobierno, de conformidad con la normativa nacional, lleve a cabo consultas públicas para ayudar a abordar y manejar los asuntos sociales que puedan presentarse en relación con el establecimiento de zonas marinas protegidas. Estas consultas se realizaron en varias ocasiones durante la elaboración del libro blanco en el que se propusieron las 43 zonas marinas protegidas y durante 2020, antes de su aprobación y publicación. Para realizar intervenciones en la gestión de futuras zonas marinas protegidas, será necesario fortalecer más la capacidad, lograr el compromiso de las partes interesadas y formular consultas, dado que los planes de gestión necesarios para cada zona marina protegida se ejecutan en conjunto con las comunidades. El Banco está proporcionando asistencia técnica (párrafo 1.31) para la creación de zonas marinas protegidas y el empoderamiento de las comunidades con miras a la búsqueda de fuentes adicionales de ingresos, como en el caso de la gestión comunitaria de la pesca del caracol rosado.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.13 No se ha detectado ningún riesgo fiduciario vinculado a esta operación. El organismo ejecutor cuenta con los sistemas de gestión y control financieros que se requieren para ese propósito. Se prevé que la garantía se emitirá junto con la emisión del bono soberano, en la misma fecha, una vez que se hayan cumplido las condiciones establecidas anteriormente en el párrafo 2.9.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.14 **Otros riesgos.** Se llevó a cabo un taller de análisis de riesgos con la participación de las principales partes interesadas pertinentes y se actualizaron esos riesgos a medida que el proyecto iba avanzando. Se detectó un riesgo mediano-alto relacionado con la capacidad institucional: si no se recopilan sistemáticamente los datos necesarios para cuantificar el impacto en los programas de MIPYME, no se podrán analizar la evaluabilidad ni el impacto de las políticas incluidas en el programa, lo que causaría demoras en la ejecución del proyecto. Este riesgo se mitigará mediante el fortalecimiento de las instituciones encargadas de la recopilación y el seguimiento de los datos, como el Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa, a fin de reforzar su capacidad en minería y análisis de datos, y la actualización de las estimaciones de la vulnerabilidad de las zonas costeras y la producción pesquera, a fin de contribuir al seguimiento y la evaluación de las reformas. Ambas actividades están respaldadas por el Banco mediante el proyecto

⁴⁵ Todos los desembolsos efectuados en virtud de la garantía se ceñirán al calendario original de amortización del bono. Los tenedores de bonos no pueden reclamar el pago anticipado del monto garantizado total.

de Apoyo a la Diversificación Económica (operaciones ATN/CO-16734-BH, ATN/OC-16732-BH y ATN/OC-16733-BH), párrafo 1.31.

- 2.15 **Complementariedad y sostenibilidad de las reformas.** La garantía facilita la continuidad de las principales reformas de política relacionadas con la economía azul al (i) mejorar la competitividad de las MIPYME y el clima de negocios, con énfasis en la actividad de la economía azul⁴⁶; y (ii) implementar las reformas jurídicas y normativas vinculadas a la resiliencia ambiental en ámbitos como las zonas marinas protegidas y la Ley de pesquería, entre otras. Entre las nuevas esferas se incluyen la digitalización de las empresas de la economía azul, la aplicación de las normas contra la pesca ilegal, la gestión sostenible de la pesca y la implementación del marco institucional de gestión de desastres por medio del Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres ([enlace opcional 7](#)). La sostenibilidad de las reformas está integrada en la implementación ulterior de las reformas en curso, así como en las asociaciones con actores del sector privado, que se benefician de la gestión más sostenible de los recursos marinos, con organizaciones no gubernamentales, que participan en las consultas y la aplicación de políticas, y con el ámbito académico. En la visión a largo plazo del Plan Nacional de Desarrollo, Visión 2040, se asigna prioridad al aumento de las oportunidades económicas derivadas del sector marítimo. Asimismo, el presupuesto del ejercicio 2021/2022 —Plan de Recuperación Acelerada de las Bahamas—, aprobado por el Parlamento el 1 de julio de 2021, fomenta la economía azul mediante la ejecución de planes de gestión de pesca de otras especies, además de la langosta espinosa, y la aplicación de las normas contra la pesca INDNR, el fortalecimiento de las zonas marinas protegidas y la digitalización de los trámites relativos a los permisos de pesca.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 El contragarante es el Commonwealth de las Bahamas y el organismo ejecutor es el Ministerio de Finanzas, que tendrá las siguientes responsabilidades: (i) presentar pruebas de que se han cumplido los compromisos de política y cualquier otra prueba vinculada al programa que necesite el Banco para emitir la garantía; (ii) apoyar las medidas necesarias para dar continuidad a la ejecución del programa; y (iii) una vez que se haya emitido la garantía, recabar la información sobre los indicadores de desempeño que se necesite para evaluar los resultados del programa.
- 3.2 **Mecanismos de coordinación.** Hay tres mecanismos de coordinación en el programa. El Ministerio de Finanzas, por intermedio de su Unidad de Economía, velará por la coordinación estratégica con las instituciones a cargo de las distintas medidas de política contempladas en el programa. La Oficina de Cumplimiento del Primer Ministro coordina las actividades relacionadas con el clima de negocios, mantiene el diálogo con las partes interesadas del sector privado y establece

⁴⁶ [Oficina del Primer Ministro – Declaraciones del 20 de septiembre de 2021](#). En sus declaraciones durante el acto de juramentación de nueve miembros del Gabinete, el Primer Ministro Davis destacó la agenda del gobierno relativa a la economía azul y el avance de la legislación efectiva.

prioridades. Por último, el gobierno estableció el Consejo Consultivo Nacional sobre Pesquería y el Foro Nacional de Partes Interesadas en la Pesquería.

B. Resumen del plan de seguimiento de los resultados

- 3.3 **Seguimiento.** El seguimiento del programa se define como la verificación del cumplimiento de las medidas de política convenidas como condiciones ([enlace requerido 2](#)). Además, se dispone el seguimiento de los resultados de estas reformas y políticas al nivel programático por medio de los indicadores de la Matriz de Resultados. Se han adoptado disposiciones específicas para evaluar líneas de seguimiento de todos los resultados (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).
- 3.4 **Evaluación.** Las metodologías propuestas para la evaluación del programa son cuantitativas y con y sin análisis de atribución causal. Se propone el uso de un método de doble diferencia con apoyo común basado en registros administrativos a fin de evaluar la eficacia de los programas del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa tendientes a promover la recuperación del crecimiento de las MIPYME. Para los demás indicadores de resultados incluidos en el marco de resultados del programa, la evaluación de la efectividad de las reformas se hará comparando la situación previa y posterior a la intervención. Algunas de estas evaluaciones se basan en la operación de cooperación técnica que el Banco lleva a cabo actualmente para fortalecer la capacidad de seguimiento y evaluación de los indicadores vinculados a las condiciones respaldadas mediante este programa, por ejemplo, el índice de gestión de riesgos. Los resultados de estas evaluaciones se incluirán como parte de la evaluación final del programa (véase el [plan de seguimiento y evaluación](#)).

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 En la [Carta de Política](#) se reitera el compromiso del gobierno con las medidas de reformas de política que las Bahamas han propuesto para cumplir los objetivos del programa. Además, el Banco y el Gobierno del Commonwealth de las Bahamas acordaron una Matriz de Política que contiene las medidas de política contempladas en la presente operación.

| Matriz de Efectividad en el Desarrollo | | |
|---|---|--|
| Resumen | | BH-U0001 |
| I. Prioridades corporativas y del país | | |
| 1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF | | |
| Retos Regionales y Temas Transversales | -Productividad e Innovación -Cambio Climático -Capacidad Institucional y Estado de Derecho | |
| Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo | -Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#) -Hábitats manejados de forma sostenible usando métodos basados en ecosistemas (hectáreas) -Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#) | |
| 2. Objetivos de desarrollo del país | | |
| Matriz de resultados de la estrategia de país | GN-2920-1 | Promover la innovación y las prácticas innovadoras en los sectores tradicionales (por ejemplo, el turismo sostenible) y no tradicionales (por ejemplo, la agroindustria, la economía azul y la manufactura); y racionalizar las reglamentaciones gubernamentales que obstaculizan el registro, el funcionamiento y la solución de controversias de las empresas. |
| Matriz de resultados del programa de país | GN-3034-2 | El Programa está incluido en el Programa de Operaciones de 2021 |
| Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país) | | Tras el COVID-19, el país está trabajando para ampliar el potencial de la Economía Azul bajo un marco sostenible. Este programa está apoyando reformas de políticas hacia un océano más productivo y saludable. |
| II. Development Outcomes - Evaluability | | Evaluable |
| 3. Evaluación basada en pruebas y solución | | 8.8 |
| 3.1 Diagnóstico del Programa | | 1.5 |
| 3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas | | 3.5 |
| 3.3 Calidad de la Matriz de Resultados | | 3.8 |
| 4. Análisis económico ex ante | | N/A |
| 5. Evaluación y seguimiento | | 10.0 |
| 5.1 Mecanismos de Monitoreo | | 4.0 |
| 5.2 Plan de Evaluación | | 6.0 |
| III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación | | |
| Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad | | Medio Bajo |
| Clasificación de los riesgos ambientales y sociales | | B.13 |
| IV. Función del BID - Adicionalidad | | |
| El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales | | |
| Fiduciarios (criterios de VPC/FMP) | Si | Administración financiera: Presupuesto. |
| No-Fiduciarios | | |
| La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones: | | |
| Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto | Sí | El diseño e implementación de la operación se apoyó con la cooperación técnica "Apoyo a la Diversificación Económica en Las Bahamas" (ATN / CO-16734-BH). |

Este proyecto está estructurado como una Garantía basada en políticas (PBG). El objetivo general es promover un océano más productivo y saludable en Las Bahamas. Los objetivos específicos son: (i) promover la recuperación del negocio de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYME) en la Economía Azul y la prospección de proyectos de inversión aptos para el financiamiento de bonos azules; (ii) promover la digitalización en la Economía Azul; (iii) mejorar la resiliencia de la Economía Azul a través de una mejor gestión del riesgo climático en áreas costeras y mar adentro; (iv) promover una mejor gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos; y (v) reducción de la contaminación marina.

El diagnóstico presentado es adecuado y las medidas de política propuestas generalmente responden a las deficiencias y oportunidades identificadas para lograr los objetivos. La evidencia presentada a lo largo de la documentación del proyecto valida las intervenciones propuestas para lograr los objetivos. La matriz de resultados exhibe una lógica vertical con indicadores de resultado que permiten evaluar el logro de los objetivos específicos.

El plan de seguimiento cumple con las expectativas para este tipo de préstamos. El Plan de Evaluación incluye detalles sobre la metodología que se utilizará para determinar el logro de cada objetivo específico, principalmente comparaciones antes y después, excepto para la promoción de empresas relacionadas con la economía azul, que se evaluarán mediante un enfoque de doble diferencia.

MATRIZ DE POLÍTICA

Objetivo: El objetivo general es fomentar un océano más saludable y productivo en las Bahamas. Los objetivos específicos son: (i) promover la recuperación de la actividad comercial de las MIPYME en la economía azul y los posibles proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules; (ii) fomentar la digitalización en la economía azul; (iii) aumentar la resiliencia de la economía azul mediante la optimización de la gestión de riesgos climáticos en zonas costeras y mar adentro; (iv) impulsar la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos; y (v) reducir la contaminación marina.

| Componentes/ objetivos de política | Condiciones normativas | Estado de cumplimiento de las condiciones normativas ¹ |
|--|---|--|
| Componente 1. Sostenibilidad macroeconómica | | |
| A. Mantenimiento de un entorno macroeconómico estable y congruente con los objetivos del programa. | 1.1 Mantenimiento de un marco de política macroeconómica idóneo, que sea congruente con los objetivos del programa y que concuerde con las disposiciones de la Carta de Política. | Cumplida |
| Componente 2. Fomento de un océano más productivo | | |
| A. Promoción de la recuperación de la actividad comercial de las MIPYME en la economía azul y búsqueda de proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules. | 2.1 Programas de agricultura y pesca y financiamiento no reembolsable independiente II y III para respaldar a MIPYME (incluidas aquellas de la economía azul), activos. | Cumplida (primer trimestre de 2021) |
| | 2.2 Estudio de prospección para definir proyectos de inversión que creen una vía para el financiamiento en forma de bonos azules, iniciado. | Cumplida (tercer trimestre de 2021) |
| B. Fomento de la digitalización en la economía azul. | 2.3 Elaboración del marco normativo para la mejora de los pagos digitales y consulta con las partes interesadas. | Cumplida (primer trimestre de 2021) |
| | 2.4 Promulgación de la Ley de Pesquería (Jurisdicción y Conservación) (Enmienda) de 2020 e implementación de un sistema electrónico de emisión de permisos de pesca (pesca en bajos). | Cumplida (cuarto trimestre de 2020) |

¹ Esta información es indicativa a la fecha del presente documento. Como se dispone en la Propuesta de Política para un Instrumento de Garantía Flexible Aplicable a Operaciones con Garantía Soberana (documento GN-2729-2), los requisitos concernientes a la política macroeconómica para la aprobación de las garantías en apoyo de reformas de política serán sustancialmente los mismos que los requisitos para la aprobación de los préstamos de ese tipo, a saber, una evaluación independiente de condiciones macroeconómicas (IAMC). Ello no obstante, dada la naturaleza irrevocable del instrumento de garantía una vez que entra en vigor, solo se exigirá una IAMC como condición previa para la entrada en vigor de la garantía y no anterior a ningún desembolso del Banco por concepto de la garantía, en caso de que se exija la ejecución de tal garantía. Además, la entrada en vigor de la garantía estará sujeta al cumplimiento por parte del contragarante de todas las condiciones normativas establecidas en la Matriz de Política.

| Componentes/ objetivos de política | Condiciones normativas | Estado de cumplimiento de las condiciones normativas ¹ |
|---|--|--|
| | 2.5 Primera fase del Proyecto de Digitalización de Operaciones Portuarias, puesta en marcha. | Cumplida (segundo trimestre de 2021) |
| C. Aumento de la resiliencia de la economía azul por medio de la mejora de la gestión de riesgos climáticos en zonas costeras y de aguas profundas. | 2.6 Actualización del Código de Construcción por parte del Ministerio de Obras Públicas con la incorporación de (i) las amenazas climáticas en zonas costeras (mareas de tormenta e inundaciones) en el proceso de planificación; y (b) la infraestructura basada en la naturaleza, puesta en marcha. | Cumplida (tercer trimestre de 2021) |
| | 2.7 Unidad de Protección de Zonas Costeras para promover el desarrollo de la infraestructura costera (incluida la infraestructura verde) en el seno del Ministerio de Obras Públicas, iniciada. | Cumplida (segundo trimestre de 2021) |
| | 2.8 Actividades de restauración de los manglares en zonas de alta prioridad de Family Islands (Andros y Grand Bahama), para promover la solución basada en la naturaleza iniciada por el Ministerio de Obras Públicas. | Cumplida (segundo trimestre de 2021) |
| | 2.9 Diagnóstico del nivel de gobernanza de la gestión de riesgos de desastres efectuado por el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres para la implementación eficaz de las políticas de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos de desastres, terminado. | Cumplida (tercer trimestre de 2021) |
| | 2.10 Elaboración por parte del Ministerio de Finanzas de una lista indicativa de actividades relacionadas con el clima y los desastres, necesaria a fin de adoptar los marcadores presupuestarios de desastres climáticos para el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres. | Cumplida (segundo trimestre de 2021) |
| Componente 3. Fomento de un océano más saludable | | |
| A. Fomento de la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos. | 3.1 Implementación de solo ciertos aspectos de la Ley de Pesquería de 2020: (i) proyecto piloto de uso de un sistema de localización de buques vía satélite, iniciado; y (ii) normas de pesca redactadas, que incluyen la prohibición de sustancias nocivas, medidas destinadas a la protección de las especies marinas y la reglamentación de la pesca comercial. | Cumplida (tercer trimestre de 2021) |
| | 3.2 Aprobación e implementación del Plan de Seguridad Marítima para que la Real Fuerza de Defensa de las Bahamas pueda hacer cumplir las normas de pesca legal. | Cumplida (primer trimestre de 2021) |
| | 3.3 Auditoría de la certificación de Marine Stewardship Council para la pesca de la langosta espinosa de las Bahamas, finalizada. | Cumplida (segundo trimestre de 2021) |

| Componentes/ objetivos de política | Condiciones normativas | Estado de cumplimiento de las condiciones normativas ¹ |
|--|---|--|
| | 3.4 Aprobación y publicación de 42 zonas marinas protegidas. | Cumplida (tercer trimestre de 2021) |
| | 3.5 Creación de planes de negocios para la gestión comunitaria de la pesca del caracol rosado. | Cumplida (tercer trimestre de 2021) |
| B. Reducción de la contaminación marina. | 3.6 Plan de limpieza marina de los escombros generados por el huracán Dorian, incluida la creación de estaciones de gestión y transferencia de escombros, iniciado. | Cumplida (primer trimestre de 2021) |
| | 3.7 Normas sobre la reducción de desechos y contaminación en los océanos que se originan en los cruceros, redactadas. | Cumplida (tercer trimestre de 2021) |

MATRIZ DE RESULTADOS

| | |
|-------------------------------|--|
| Objetivo del proyecto: | Los objetivos específicos de este programa son: (i) promover la recuperación de la actividad comercial de las MIPYME en la economía azul y los posibles proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules; (ii) fomentar la digitalización en la economía azul; (iii) aumentar la resiliencia de la economía azul mediante la optimización de la gestión de riesgos climáticos en zonas costeras y mar adentro; (iv) impulsar la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos; y (v) reducir la contaminación marina. La consecución de los objetivos específicos contribuirá al cumplimiento del objetivo general de fomentar un océano más saludable y productivo en las Bahamas. |
|-------------------------------|--|

OBJETIVO DE DESARROLLO GENERAL

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|--|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|------|---|--|
| Objetivo de desarrollo general: Fomentar un océano más saludable y productivo en las Bahamas | | | | | | | |
| 1. Promedio anual de salario semanal por trabajador de empresas que realizan sus actividades en la economía azul (expresado como un coeficiente sobre el salario mínimo semanal) | Coeficiente | 2,07 | 2019 | 2024 | 2,15 | Registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros | Con el indicador se pretende medir si, de aquí a 2024, el salario semanal promedio por trabajador de las empresas de la economía azul con relación al salario mínimo semanal es, al menos, un 5% mayor que el valor observado en 2019. El valor de referencia se calculó utilizando una definición generalizada de la economía azul (plan de seguimiento y evaluación) y los registros administrativos de la Junta Nacional de Seguros. La meta prevista se basa en la tasa de crecimiento real acumulado proyectada por el FMI para el país correspondiente al período 2021-2024 (19%), suponiendo que un quinto de ese crecimiento previsto será inducido por el incremento de la productividad debido a las reformas y se traducirá en aumentos de los salarios en el sector de la economía azul. La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |
| 2. Índice de salud de los océanos | Índice | 83,5 | 2019 | 2024 | 85,5 | Índice de salud de los océanos | Con el indicador se pretende medir si, de aquí a 2024, el índice de salud de los océanos es, al menos, un 2,4% mayor que el valor observado en 2019. Mediante este índice se evalúan el estado actual y el estado futuro probable de 10 metas públicas relacionadas con los sistemas oceánicos (plan de seguimiento y evaluación). El valor de referencia se extrajo del conjunto de datos del índice de salud de los océanos de 2019 y en la proyección se supuso un aumento del 10% en las tres metas |

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|-------------|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|------|------------------------|---|
| | | | | | | | afectadas por las reformas impulsadas mediante el programa (protección de las zonas costeras, agua limpia y economía y medios de subsistencia). La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|---|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|------|--|--|
| Objetivo de desarrollo específico 1: Promover la recuperación de la actividad comercial de las MIPYME en la economía azul y la búsqueda de proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules | | | | | | | |
| 1. Empleo anual promedio de las MIPYME que participan en los programas de agricultura y pesca y financiamiento no reembolsable independiente II y III del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa y que realizan sus actividades en el sector de la economía azul (expresado como un coeficiente en relación con el promedio de las unidades de control) | Coeficiente | 1 | 2020 | 2024 | 1,3 | Registros administrativos del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa | Con el indicador se procura medir si, de aquí a 2024, el empleo de las unidades de beneficiarios de las MIPYME de la economía azul es, al menos, un 15% mayor que el observado en las unidades comparables que no son beneficiarios del programa. El valor de referencia en que se basa el coeficiente (3.1) se calculó a partir de los registros administrativos del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa (plan de seguimiento y evaluación). La meta prevista se basa en la tasa de crecimiento real acumulado proyectada por el FMI para el país correspondiente al período 2021-2024 (19%), suponiendo que 3/5 de ese crecimiento proyectado serán inducidos por el crecimiento del empleo (aplicable a las empresas de control y de beneficiarios promedio) y que, además, los beneficiarios registrarían un crecimiento del 30% (para restablecer el empleo promedio por cada empresa de la economía azul a los niveles previos a la pandemia). La evaluación se basará en un método de doble diferencia con |

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|--|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|------|----------------------------------|--|
| | | | | | | | pareamiento por puntaje de propensión. |
| 2. Número de proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules | Número | 12 | 2020 | 2024 | 15 | Estudio de prospección del BID | Con el indicador se busca medir si, de aquí a 2024, el número de proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento mediante fondos procedentes de bonos azules que se han seleccionado es, al menos, un 20% mayor que el nivel observado en 2020. El valor de referencia se extrajo del informe de selección elaborado como parte de la labor de preparación de la presente garantía en apoyo de reformas de política en función de las necesidades de inversión definidas para fortalecer el sistema de zonas marinas protegidas (plan de seguimiento y evaluación). La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |
| Objetivo de desarrollo específico 2: Fomentar la digitalización en la economía azul | | | | | | | |
| 3. Ingresos anuales procedentes de la emisión de licencias y permisos de pesca en bajos | Miles de US\$ | 104 | 2019 | 2023 | 154 | Departamento de Recursos Marinos | Con el indicador se busca medir si, de aquí a 2024, los ingresos anuales procedentes de la emisión de licencias y permisos de pesca en bajos se incrementarán en, al menos, un 50%. El valor de referencia se extrajo del Presupuesto Nacional de las Bahamas. La meta se extrajo de las previsiones de ingresos preliminares oficiales (plan de seguimiento y evaluación). La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|--|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|-------|--|--|
| Objetivo de desarrollo específico 3: Aumentar la resiliencia de la economía azul por medio de la mejora de la gestión de riesgos climáticos en zonas costeras y mar adentro | | | | | | | |
| 4. Índice de gestión de riesgos | Índice | 32,22 | 2020 | 2024 | 35,41 | Informe del índice de gestión de riesgos del BID | Con el indicador se busca medir si, de aquí a 2024, el índice de gestión de riesgos aumentó, al menos, un 10%. Este índice es uno de los indicadores creados por el BID en el ámbito de la gestión del riesgo de desastres. Este indicador proporciona una calificación general/integral, que va de 0 a 100, y muestra los avances de diversas actividades específicas necesarias para reducir el riesgo de desastres. El valor de referencia se extrajo del informe del índice de gestión de riesgos actualizado de 2020. La meta prevista se estableció considerando que, si se cumplen todos los compromisos de política necesarios para lograr una economía azul resiliente al clima (indicadores 2.6 a 2.10 incluidos en la Matriz de Política), el valor del índice de gestión de riesgos tendrá una mejora de 0,88 puntos (plan de seguimiento y evaluación). La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|---|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|------|---|--|
| Objetivo de desarrollo específico 4: Impulsar la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos | | | | | | | |
| 5. Puntaje del principio 1, especies objetivo, evaluado para mantener la certificación para la pesca de la langosta espinosa de las Bahamas conforme a la norma de Marine Stewardship Council | Puntaje | 83,3 | 2019 | 2024 | 84,2 | Informes de auditoría anuales solicitados por la Asociación de Exportadores Marinos de las Bahamas | Con el indicador se pretende medir si, de aquí a 2024, el puntaje observado del principio 1 para mantener la certificación para la pesca de la langosta espinosa de las Bahamas otorgada por Marine Stewardship Council será, al menos, de 84,2. El principio 1 es un promedio ponderado de dos indicadores de resultados (estado de las poblaciones y recuperación de las poblaciones) y cuatro indicadores de gestión (estrategia de captura, herramientas y reglas de control de captura, información y seguimiento, y evaluación del estado de la población). El valor de referencia se extrajo del primer informe de auditoría de vigilancia de 2019 de Marine Stewardship Council. La meta prevista se estableció considerando que se cumplen las condiciones estipuladas en el informe para alcanzar los valores meta a fin de cumplir los criterios necesarios para la certificación en 2024 (plan de seguimiento y evaluación). La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |
| 6. Índice de pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (pesca INDNR) | Índice | 2,09 | 2018 | 2024 | 1,97 | Poseidon Aquatic Resource Management Limited e Iniciativa Mundial contra la Delincuencia Organizada Transnacional | Con el indicador se pretende medir si, de aquí a 2024, la pesca INDNR tendrá una disminución de, al menos, un 5%. El índice mide la exposición de los estados a la pesca INDNR y la eficacia de las medidas tomadas para combatirla. En el índice se asigna un puntaje de entre 1 y 5 (1 es el mejor puntaje y 5, el peor), medido como una media aritmética de 40 indicadores agrupados en torno a cuatro aspectos: costeros, de pabellón, |

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|---|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|------|--|---|
| | | | | | | | portuarios y generales (plan de seguimiento y evaluación). El valor de referencia se extrajo del informe del índice de pesca INDNR de 2019 y la meta prevista se estableció mediante la reducción de los puntajes de dos indicadores de pabellón y un indicador general que podrían verse afectados por las reformas en lo que atañe a la aplicación de las normas sobre la pesca legal. La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |
| 7. Zonas protegidas del entorno marino y costero (porcentaje del total de zonas del entorno marino y costero) | % | 10 | 2018 | 2024 | 20 | Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas | Con el indicador se pretende medir si, de aquí a 2024, el porcentaje de protección del entorno marino y costero de las Bahamas será, al menos, del 20%. El valor de referencia se extrajo del Plan de Protección de Zonas Marinas, que contempla la ampliación de la red de zonas marinas protegidas de las Bahamas (Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas, 2018). La meta se basa en el compromiso con la Iniciativa Desafío del Caribe de conservar eficazmente, al menos, el 20% de los recursos marinos costeros en las Bahamas. La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |
| Objetivo de desarrollo específico 5: Reducir la contaminación marina | | | | | | | |
| 8. Índice de agua limpia | Índice | 62 | 2019 | 2024 | 68 | Índice de salud de los océanos | Con el indicador se pretende medir si, de aquí a 2024, el índice de agua limpia será, al menos, un 10% mejor que el valor observado en 2019. El índice de agua limpia es uno de los 10 índices que componen el índice de salud de los océanos. El índice de agua limpia mide el estado actual y el estado futuro probable de la contaminación del agua generada |

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | Año previsto de consecución | Meta | Medios de verificación | Observaciones |
|-------------|------------------|---------------------|-------------------|-----------------------------|------|------------------------|---|
| | | | | | | | por los productos químicos, el exceso de nutrientes (eutrofización) y los agentes patógenos humanos y los desechos. El valor de referencia se extrajo del conjunto de datos del índice de agua limpia de 2019 y la proyección supone un aumento del 10% (que equivale a cerrar la mitad de la brecha con respecto al valor promedio mundial del indicador). La evaluación se hará comparando la situación del indicador previa y posterior a la intervención. |

PRODUCTOS

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | 2021 | Fin del proyecto | Medios de verificación | Entidad responsable |
|---|--|---------------------|-------------------|------|------------------|--|--|
| Componente 2. Fomento de un océano más productivo | | | | | | | |
| 2.A. Promoción de la recuperación de la actividad comercial de las MIPYME en la economía azul y búsqueda de proyectos de inversión adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules. | | | | | | | |
| 2.1 Programas de agricultura y pesca y financiamiento no reembolsable independiente II y III para apoyar a MIPYME (incluidas aquellas de la economía azul), activo ¹ | Número de programas activos | 0 | 2020 | 3 | 3 | Informe oficial del Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa | Centro de Desarrollo de la Pequeña Empresa |
| 2.2 Estudio de prospección para detectar proyectos de inversión que creen una vía para el financiamiento en forma de bonos azules, iniciado ² | Número de estudios de prospección iniciados | 0 | 2020 | 1 | 1 | Informe oficial del Ministerio de Finanzas | Ministerio de Finanzas |
| 2.B. Fomento de la digitalización en la economía azul. | | | | | | | |
| 2.3 Marco normativo para mejorar los pagos digitales, redactado y consultado con las partes interesadas ³ | Número de marcos normativos redactados y consultados | 0 | 2020 | 1 | 1 | Carta oficial del Banco Central | Banco Central de las Bahamas |
| 2.4.1 Enmienda sobre jurisdicción y conservación de recursos pesqueros, promulgada | Número de enmiendas | 0 | 2019 | 1 | 1 | Ley de recursos pesqueros (jurisdicción y | Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos |

¹ Activo significa que el programa ya tiene algunos beneficiarios.

² Iniciado significa que se ha puesto en marcha una consultoría para definir un inventario inicial de proyectos adecuados para recibir financiamiento en forma de bonos azules.

³ Redactado y consultado con las partes interesadas significa que el Banco Central ha publicado una versión preliminar en su página web para fines de consulta.

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | 2021 | Fin del proyecto | Medios de verificación | Entidad responsable |
|--|--|---------------------|-------------------|------|------------------|---|--|
| | promulgadas | | | | | conservación) (enmienda) de 2020 ⁴ | |
| 2.4.2 Sistema electrónico de emisión de permisos de pesca (pesca en bajos), activo ⁵ | Número de sistemas activos | 0 | 2019 | 1 | 1 | Plataforma en línea implementada ⁶ | Ministerio de Agricultura y Recursos Marinos |
| 2.5 Primera fase del Proyecto de Digitalización de Operaciones Portuarias, puesta en marcha ⁷ | Número de proyectos puestos en marcha | 0 | 2020 | 1 | 1 | Plataforma en línea implementada ⁸ | Ministerio de Transporte y Gobierno Local |
| 2.C. Aumento de la resiliencia de la economía azul por medio de la mejora de la gestión de riesgos climáticos en zonas costeras y mar adentro. | | | | | | | |
| 2.6 Actualización del código de construcción por parte del Ministerio de Obras Públicas con la incorporación de (i) amenazas climáticas en zonas costeras (mareas de tormenta e inundaciones) en el proceso de planificación; y (ii) la infraestructura basada en la naturaleza, puesta en marcha ⁹ | Número de trámites oficiales aprobados | 0 | 2020 | 1 | 1 | Comunicación oficial del Ministerio de Obras Públicas en la que se confirma la partida presupuestaria para el período 2021-2022 | Ministerio de Obras Públicas |
| 2.7 Unidad de Protección de Zonas Costeras para promover el desarrollo de la infraestructura costera (incluida la infraestructura verde) en el seno del Ministerio de Obras Públicas, iniciada ¹⁰ | Número de unidades creadas | 0 | 2020 | 1 | 1 | Carta oficial del Ministerio de Obras Públicas | Ministerio de Obras Públicas |
| 2.8 Actividades de restauración de los manglares en zonas de alta prioridad de Family Islands (Andros y Grand Bahama), para promover la solución basada en la naturaleza iniciada por el Ministerio de Obras Públicas, iniciadas ¹¹ | Número de planes y presupuesto aprobados | 0 | 2020 | 1 | 1 | Copia del contrato entre el Ministerio de Obras Públicas y el Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas | Ministerio de Obras Públicas |
| 2.9 Diagnóstico del nivel de gobernanza de la gestión del riesgo de desastres efectuado por el | Número de diagnósticos | 0 | 2020 | 1 | 1 | Comunicación oficial del Ministerio de Preparación, | Ministerio de Preparación, Gestión y |

⁴ Disponible en línea: [Ley de recursos pesqueros de 2020](#).

⁵ Activo significa que los permisos de pesca se emiten a través de la plataforma en línea.

⁶ Disponible en línea en este [enlace](#).

⁷ Puesta en marcha significa que, en el marco del proyecto, ya se han emitido permisos de registro electrónico para buques comerciales y embarcaciones en general.

⁸ Disponible en línea en este [enlace](#).

⁹ Puesta en marcha significa que, en el marco del programa, ya se ha llevado a cabo lo siguiente: (i) reuniones de coordinación con los departamentos pertinentes en el seno del Ministerio de Obras Públicas para establecer la dirección de la actualización del código de construcción, (ii) formulación de términos de referencia y selección de consultores, y (iii) asignación del presupuesto necesario para el servicio de consultoría.

¹⁰ Iniciado se refiere a la asignación de personal para poner en marcha esta unidad y comenzar la implementación de las diversas actividades necesarias para la gestión de las zonas costeras en las Bahamas. El personal asignado incluye un ingeniero sénior que es miembro del personal de Ministerio de Obras Públicas y un ingeniero adjunto, contratado como consultor.

¹¹ Iniciado se refiere al hecho de que el organismo ejecutor (Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas) de este proyecto en Andros y Grand Bahama firmó un contrato con el Ministerio de Obras Públicas, presentó su plan de acción a dicho ministerio y llevó a cabo talleres de consultas con las partes interesadas locales de cada isla sobre la base del plan de acción.

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | 2021 | Fin del proyecto | Medios de verificación | Entidad responsable |
|---|--|---------------------|-------------------|------|------------------|---|---------------------------------------|
| Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres para la implementación eficaz de las políticas de adaptación al cambio climático y gestión del riesgo de desastres, terminado ¹² | terminados | | | | | Gestión y Reconstrucción ante Desastres en la que se refrenda la matriz del iGOPP | Reconstrucción ante Desastres |
| 2.10 Lista indicativa elaborada por el Ministerio de Finanzas de las actividades relacionadas con el clima y los desastres, necesaria a fin de adoptar los marcadores presupuestarios de desastres climáticos para el Ministerio de Preparación, Gestión y Reconstrucción ante Desastres, elaborada ¹³ | Número de mecanismos de seguimiento de operaciones | 0 | 2020 | 1 | 1 | Carta oficial del Ministerio de Finanzas | Ministerio de Finanzas |
| Componente 3. Fomento de un océano más saludable | | | | | | | |
| 3.A. Fomento de la mejora de la gestión (certificación, trazabilidad y protección) de los recursos marinos. | | | | | | | |
| 3.1.1 Proyecto piloto de uso de un sistema de localización de buques vía satélite, iniciado ¹⁴ (como parte de la implementación de solo ciertos aspectos de la Ley de pesquería de 2020) | Número de proyectos pilotos iniciados | 0 | 2020 | 1 | 1 | Carta oficial del Departamento de Recursos Marinos en la que se presentan pruebas de que el sistema de localización de buques vía satélite está en funcionamiento | Departamento de Recursos Marinos |
| 3.1.2 Normas de pesca, que incluyan la prohibición de sustancias nocivas, medidas destinadas a la protección de las especies marinas y la reglamentación de la pesca comercial, redactadas (como parte de la implementación solo de ciertos aspectos de la Ley de pesquería de 2020) | Número de normas redactadas | 0 | 2020 | 1 | 1 | Carta oficial del Departamento de Recursos Marinos en la que se presentan pruebas de que el sistema de localización de buques vía satélite está en funcionamiento | Departamento de Recursos Marinos |
| 3.2 Plan de Seguridad Marítima para que la Real Fuerza de Defensa de las Bahamas pueda hacer cumplir las normas de pesca legal, aprobado | Número de planes aprobados | 0 | 2020 | 1 | 1 | Plan de Seguridad Marítima de 2021 aprobado por la Real Fuerza de Defensa de las Bahamas ¹⁵ | Real Fuerza de Defensa de las Bahamas |

¹² Terminado indica que el MoDPMR ha ratificado el diagnóstico efectuado por un equipo de expertos en el iGOPP, con el apoyo de coordinadores del mismo ministerio.

¹³ Elaborada significa que el Ministerio de Finanzas, con el apoyo de un consultor, ha elaborado la lista y la ha enviado al MoDPMR para revisión.

¹⁴ Iniciado significa que el programa ya está en funcionamiento de conformidad con el Artículo 75 de la Ley de pesquería.

¹⁵ Disponible en línea: [Plan de Seguridad Marítima de 2021](#).

| Indicadores | Unidad de medida | Valor de referencia | Año de referencia | 2021 | Fin del proyecto | Medios de verificación | Entidad responsable |
|--|---|---------------------|-------------------|------|------------------|--|--|
| 3.3 Auditoría de la certificación de Marine Stewardship Council para la pesca de la langosta espinosa de las Bahamas, finalizada ¹⁶ | Número de auditorías finalizadas | 1 | 2020 | 1 | 1 | Informe de vigilancia de Marine Stewardship Council en el que se indica que se mantiene la certificación de pesca de la langosta espinosa de las Bahamas conforme a la norma de dicha organización, publicado | Departamento de Recursos Marinos/Asociación de Exportadores Marinos de las Bahamas |
| 3.4 Zonas marinas protegidas, aprobadas y publicadas | Número de zonas marinas protegidas aprobadas y publicadas | 54 | 2020 | 42 | 96 | Gaceta Oficial | Ministerio de Medio Ambiente |
| 3.5 Planes de negocios para la gestión comunitaria de la pesca del caracol rosado, creados ¹⁷ | Número de planes creados | 0 | 2020 | 2 | 2 | El Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas dará una comunicación oficial que incluirá los planes de negocios para la gestión comunitaria de la pesca del caracol rosado, así como nuevos planes de negocios para el sector. | Fondo Fiduciario Nacional de las Bahamas |
| 3.B. Reducción de la contaminación marina. | | | | | | | |
| 3.6. Plan de limpieza marina de los escombros generados por el huracán Dorian (incluida la creación de estaciones de gestión y transferencia de escombros), iniciado ¹⁸ | Número de planes iniciados | 0 | 2020 | 1 | 1 | Informe oficial de la Autoridad de Reconstrucción en Casos de Desastre | Autoridad de Reconstrucción en Casos de Desastre |
| 3.7. Normas sobre la reducción de los desechos y la contaminación en los océanos que se originan en los cruceros, redactadas | Número de normas redactadas | 0 | 2020 | 1 | 1 | Comunicación oficial del Departamento de Planificación y Protección Ambientales en la que se adjuntan las normas redactadas | Departamento de Planificación y Protección Ambientales |

¹⁶ Finalizada significa que el 16 de julio de 2021 se realizó una visita sobre el terreno con las partes interesadas y que se revisaron los requisitos de certificación de pesca.

¹⁷ Creados significa que los planes de negocios se han elaborado mediante la consulta directa con las comunidades de McLean's Town y Sweeting's Cay en Grand Bahama, que se vieron gravemente afectadas por el huracán Dorian en 2019.

¹⁸ Iniciado significa que ya se está llevando a cabo la limpieza de escombros y que las estaciones de gestión y transferencia de escombros los están procesando.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_/22

Bahamas. Garantía ____/OC-BH. Crear una Economía
Azul Social e Inclusiva en las Bahamas.

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar los contratos que sean necesarios con el fin de otorgar una garantía de crédito para apoyar la financiación e implementación del programa "Crear una Economía Azul Social e Inclusiva en las Bahamas", la cual tendrá como contra garante el Commonwealth de las Bahamas. La garantía de crédito podrá ser otorgada hasta por la suma de US\$200.000.000 con cargo a los recursos del Capital Ordinario del Banco, sustancialmente en los términos establecidos en el Resumen de Proyecto de la Propuesta de Garantía.

(Aprobada el ____ de _____ de 2022)