

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA (TC)

I. INFORMACIÓN BÁSICA DE LA CT

País/Región:	Colombia
Nombre de la CT:	Programa de estímulo a la participación comunitaria en municipios con presencia de afro-descendientes en América Latina – Red SomosAfro
Número de la CT:	CO-T1363
Jefe de equipo/miembros:	Paolo Valenti (ICS/CCO), Jefe de Equipo; Adria Armbrister (GDI/CCO); Shari Garcia (CAN/CCO); Yudy Bohórquez (CAN/CCO); Alexandra Gonzalez (CAN/CCO); Diego Valenzuela (LEG/SGO); Miguel Orellana (FMP/CCO); Gabriele del Monte (FMP/CCO); Melissa Gonzalez (IFD/ICS).
Fecha de Abstracto de la CT:	9 de octubre de 2013
Beneficiario:	Asociación Nacional de Alcaldes y Gobernadores de Municipios y Departamentos con Población Afrodescendiente – AMUNAFRO
Agencia ejecutora y nombre de contacto:	Banco Interamericano de Desarrollo, Paolo Valenti, Especialista Líder Modernización del Estado pablova@iadb.org , Adria Armbrister, Especialista Género y Diversidad adriaa@iadb.org
Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo de Múltiples Donantes para Temas de Género y Diversidad (MGD)
Financiamiento solicitado del BID:	US\$320.000
Contrapartida local:	US\$0
Periodo de ejecución	18 meses
Período de desembolso:	24 meses
Fecha de inicio requerida:	1 de febrero de 2014
Tipo de consultores:	Individual
Unidad de preparación:	División de Capacidad Institucional IFD/ICS; División de Género y Diversidad (GDI/CCO)
Unidad responsable de desembolso:	CAN/CCO
CT incluida en la Estrategia de País (s/n)	Si
CT incluida en el CPD (s/n)	No
Sector prioritario GCI-9:	Generación de instituciones de promoción del crecimiento y el bienestar social

II. OBJETIVO Y JUSTIFICACIÓN DE LA TC

- 2.1 El programa busca favorecer la creación de una red (40 Municipios) con importante presencia de comunidades afro-descendientes en América Latina y el Caribe y mejorar la interacción de estos gobiernos con sus comunidades a través de nuevas herramientas de participación social (Blogs, Facebook, Twitter, Youtube, administración de redes público – privadas, otros), de forma de **impactar en el desarrollo local e intercambio de buenas prácticas en lo social, económico y cultural de comunidades afro-descendientes.**
- 2.2 Marco de referencia en el cual se inscribe el programa. La Tercera Cumbre Mundial de Mandatarios Afro-descendientes fue la primera en América Latina (Colombia, septiembre 2013¹), patrocinada por el Gobierno Colombiano y la Asociación Nacional de Alcaldes y Gobernadores de Municipios y Departamentos con Población Afro-descendiente (AMUNAFRO). La Cumbre se crea a instancia de la Asociación de Alcaldes Afroamericanos (NCBM, por sus siglas en inglés) que aglutina a 689 alcaldes en los Estados Unidos y busca profundizar el diálogo político y la

¹ Colombia: Cali, del 12 al 16 de septiembre y Cartagena del 17 al 19 de septiembre de 2013

cooperación internacional para el desarrollo económico, comercial, cultural, educativo y espiritual de la diáspora africana.

- 2.3 Las cumbres mundiales afro han congregado a un promedio de 500 mandatarios de África, América del Norte, Europa, América Latina y el Caribe. Los debates se han centrado en poder definir posiciones conjuntas y promover la cooperación entre municipios para definir mecanismos de mejora del bienestar de la población afro-descendiente, principalmente en las áreas urbanas porque han padecido históricamente una situación de exclusión social y económica². El fin de estos eventos es que los participantes debatan, compartan y propongan políticas, estrategias y acciones hacia la profundización de la inserción afro en el desarrollo económico global y local.
- 2.4 Como resultado de la tercera Cumbre celebrada en Cali, Colombia, los gobiernos presentes se comprometieron a tomar las siguientes acciones, entre otras: (i) crear y fortalecer las asociaciones de alcaldes y mandatarios así como de legisladores Africanos y Afro-descendientes a nivel nacional, regional y subregional que sirvan de plataformas para la profundización del diálogo político, el intercambio de buenas prácticas y la cooperación internacional a favor de los Africanos y los Afro-descendientes, con miras a la creación de una Asociación Mundial de Alcaldes Africanos y Afro-descendientes; y (ii) fomentar el intercambio de buenas prácticas en áreas relevantes para el desarrollo económico, social y cultural de la población Africana y Afro-descendiente (Declaración Y Plan De Acción De Cali Y Cartagena Sobre Africanos Y Afro-descendientes, septiembre de 2013).
- 2.5 América Latina es la región de más crecimiento en el uso de las redes sociales. Entre los 10 mercados más involucrados en estas redes, según su promedio mensual de horas por visitante, se encuentran 5 de la región: Argentina (10,8 horas), Perú (8,9), Chile (8,9), México (8,4) y Brasil (8,0). En 2012, 30% de los usuarios de Internet de la región accedía a sitios de gobierno, mientras que el promedio mundial alcanzaba al 21%. Existen una cantidad muy interesante de experiencias con un marcado protagonismo de las administraciones y comunidades locales.
- 2.6 La iniciativa yoGobierno (www.yogobierno.org)³, lanzada por el BID, responde a esta nueva realidad regional y nos ofrece una buena experiencia sobre el potencial de las redes sociales como forma de participación ciudadana y de organización de los planes públicos. El éxito para las administraciones públicas dependerá fuertemente de estructuras políticas que sepan adaptarse a esta nueva realidad. Existe un nuevo protagonismo de los individuos, donde es central respetar cada vez más el poder que representan las opiniones individuales y la inteligencia colectiva que deviene de saber escuchar. Las redes sociales nos ofrecen una nueva e inmejorable oportunidad para trabajar en una mayor transparencia, en la capacidad de colaboración y de participación ciudadana.
- 2.7 El presente Programa supone una respuesta para el cumplimiento de los compromisos asumidos durante la pasada Cumbre y aprovechará la experiencia de la iniciativa yoGobierno como

² Varios estudios presentan un panorama negativo de la afro-descendencia en América Latina, con desventaja en logros sociales y en la satisfacción de derechos económicos, sociales y culturales frente a la población no étnica. De hecho, aunque las comunidades afro-descendientes son entre el 20 y 30% de la población en la región, representan la mitad de los pobres (UNDP (2012). "Visibilidad estadística: Datos sobre población afrodescendiente en censos y encuestas de hogares en América Latina". Naciones Unidas: Panamá. En: http://www.afrodescendientes-undp.org/FCKeditor_files/File/VISIBILIDAD_ESTADISTICA_2012.pdf)

³ La iniciativa se compone de un sitio web tipo blog (www.yogobierno.org) que lleva recopilado, en los 3 meses desde su lanzamiento, a más de 100 notas sobre esta nueva realidad latinoamericana. Cuenta con sus respectivas redes sociales (Facebook y Twitter), con más unos 10.000 seguidores, y se nutre de diferentes actividades que venimos desarrollando y canalizando a través de esta plataforma, como ser: el *Manual de Orientación para Participar en Redes Sociales* que preparamos junto a la Presidencia de Brasil, o el Concurso que acabamos de lanzar (Premio Gobierno 2.0) destinado a jóvenes comunicadores (estudiantes, blogueros, periodistas) de la región para que nos ayuden a pensar sobre las nuevas formas de gobernar.

mecanismo de participación ciudadana y de trabajo con los municipios que participen de la creación de la Red SomosAfro.

- 2.8 Adicionalmente, el proyecto está alineado con la prioridad de generación de instituciones de promoción del crecimiento y el bienestar social del GCI-9 porque apoya el intercambio de buenas prácticas de desarrollo entre gobiernos y ciudadanos/as así mejorando la capital social de estos municipios, lo cual favorece el crecimiento de negocios y el buen gobierno.

III. DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES/COMPONENTES Y PRESUPUESTO

- 3.1 El programa está estructurado en tres componentes: **Componente I: Plataforma web SomosAfro**⁴. El componente busca apoyar a la Asociación Nacional de Alcaldes y Gobernadores de Municipios y Departamentos con Población Afro-descendiente (AMUNAFRO) a crear capacidades de gestión para una plataforma web que sea capaz de articular y administrar el trabajo de una red de Municipios de América Latina y el Caribe con una importante presencia de comunidades afro-descendientes.
- 3.2 El componente financiará las siguientes actividades: (i) asistencia técnica para la administración de la plataforma (cinco consultores): coordinador/a digital encargado/a del proyecto dentro de AMUNAFRO, experto/a en temas de capacitación, experto/a en informática, experto/a en contenidos, y experto/a en estrategias de comunicación a través de redes sociales; (ii) conformación de un (1) Grupo de Trabajo (GT) regional integrado por técnicos de AMUNAFRO y grupo de 10 Municipios promotores de la Iniciativa: Tumaco, Jamundí, Quibdó, Cartagena, Cali, San Andres (Colombia); La Ceiba (Honduras); Salvador Bahía (Brasil); Esmeraldas (Ecuador) y Limón (Costa Rica)⁵; (iii) realización de estudios y análisis comparativos para una agenda de temas prioritarios de las comunidades de afro-descendientes de estas ciudades (visitas, talleres, estudios de campo); (iv) diseño y desarrollo de la herramienta web y sus respectivas redes sociales de la iniciativa; (v) diseño del programa de asistencia a Municipios que permita habilitar herramientas de participación a través de redes sociales para la validación e identificación de 10 desafíos municipales de las comunidades afro-descendientes (Manuales, guías, cursos, etcétera); (vi) capacitación del personal de AMUNAFRO en la gestión de las herramientas desarrolladas; y (vii) estrategia de comunicación y difusión de la iniciativa a través de las redes sociales y otros medios. AMUNAFRO destinará dos profesionales como responsables técnicos del componente (coordinador y experto en capacitación) a ser formados para garantizar sostenibilidad de las acciones a ser financiadas.
- 3.3 Los entregables del componente son: (i) Metodología de trabajo e insumos técnicos (Manuales, guías operativas, formato talleres, capacitación) para la asistencia a Municipios en la elaboración de Plan de Acción (Proyectos) Red SomosAfro; y (ii) herramientas web para la administración y promoción de la iniciativa.
- 3.4 **Componente II: Asistencia técnica a Municipios sobre herramientas de participación a través de redes sociales.** El componente busca integrar a una red de 30 municipios con importante presencia de comunidades afro-descendientes⁶. Los municipios serán seleccionados en

⁴ Ver [descripción de funcionalidades de la Plataforma](#)

⁵ Los criterios adoptados para la selección de estos Municipios son: i) representatividad de 5 países de la región; ii) haber participado en la **TERCERA CUMBRE MUNDIAL DE MANDATARIOS AFRODESCENDIENTES** (COLOMBIA, 12 AL 18 de septiembre de 2013), y ii) haber realizado o estar realizando inversiones en uso de redes sociales para la participación ciudadana.

⁶ Pueden participar de la Iniciativa y tener acceso a la asistencia técnica aquellos Municipios con una importante presencia afro-descendientes, no existiendo una valoración de tipo cuantitativo para ser seleccionadas y quedando sujeto a la voluntad de los alcaldes que deseen postular sus respectivas ciudades.

base al orden de inscripción y buscando la participación de por lo menos 8 países de la región. Los municipios beneficiarios serán asistidos en la identificación de los desafíos y acciones para el desarrollo de las comunidades afro-descendientes mediante nuevas herramientas de participación social.

- 3.5 Para la selección de municipios y la identificación de desafíos y acciones, se financiarán las siguientes actividades: (i) diseño de una convocatoria; y (ii) asistencia técnica para la implementación y gestión de herramientas de participación a través de redes sociales (capacitación, manuales, comunicación, acompañamiento, aplicaciones para portal municipal, reportes). La asesoría se hará de forma virtual. AMUNAFRO destinará dos (2) profesionales como responsables técnicos del componente durante el período de ejecución y a ser formados para garantizar sostenibilidad de las acciones a ser financiadas.
- 3.6 Numerosas ciudades de la Región no han definido aún una estrategia específica para atender los desafíos de sus respectivas comunidades afro-descendientes; y tampoco para aprovechar las oportunidades que ofrecen las redes sociales como formas de participación ciudadana y de apoyo a la gestión. Este componente financiará las bases de estas estrategias en 30 municipios. Las soluciones irán dirigidas a: (i) crear un espacio virtual de cada municipio en la plataforma web SomosAfro; (ii) asistencia técnica para el manejo de las herramientas (blog, Facebook, twitter, youtube, otros); (iii) asistencia técnica para estrategias de comunicación a través de redes sociales; y (iv) acompañamiento durante la etapa de identificación de los desafíos para la comunidad afro-descendiente de cada municipio participante.
- 3.7 Los entregables del componente son: (i) 30 reportes de las ciudades participantes con recomendaciones sobre desafíos y acciones para atender los problemas identificados por las respectivas comunidades afro-descendientes; y (ii) Plan de Acción de la Red SomosAfro.
- 3.8 **Componente III: Actividad de difusión e integración cultural SomosAfro.** El componente busca apoyar la integración de la Red SomosAfro mediante actividades que contribuyan a construir la identidad cultural de los afro-descendientes en la región. El Programa organizará, a través de su plataforma, la primera convocatoria a concurso para cortos audiovisuales que den cuenta de la identidad de los afro-descendientes en América latina y el Caribe. El concurso dará lugar al 1er Festival Virtual de Cortos sobre la identidad Afro en América Latina y el Caribe – 1er Festival virtual de cortos Somos Afro. El Programa financiará: (i) creación de la imagen del festival virtual, incluye logo y página web; (ii) la estrategia de comunicación de la convocatoria y del Festival; (iii) la conformación del jurado internacional; y (iv) los premios a los tres cortos ganadores de la primera convocatoria.
- 3.9 **Resultados esperados⁷.** El impacto de la operación se medirá en base a indicadores municipales sobre desarrollo local y aprovechamiento de buenas prácticas por parte de los municipio participantes. Los resultados esperados del Programa son: (i) 40 Planes Acción formulados en Municipios, a través de espacios virtuales de participación social para atender la problemática de las comunidades afro-descendientes; (ii) 75% de los usuarios de las herramientas web desarrolladas por la iniciativa SomosAfro, sobre una base de 10.000 seguidores, la consideran útiles; y (iii) Un mínimo de 50 cortos participan del 1er Festival Virtual de Cortos sobre la identidad Afro en América Latina y el Caribe.

⁷ Ver [Matriz de Resultados detallada](#).

Tabla 1 Matriz de Resultados

Indicadores	Línea Base	Metas		Fecha final	Observaciones
		Año 1	Año 2 (6 meses)		
Objetivo de Desarrollo: Crear una red de 40 Municipios con presencia de comunidades afro-descendientes en América Latina y el Caribe y mejorar la interacción de estos gobiernos con sus comunidades a través de nuevas herramientas de participación social para impactar en el desarrollo local e intercambio de buenas prácticas en lo social, económico y cultural de estas comunidades					
Indicadores de resultado					
40 Planes Acción formulados en Municipios	0	10	40	2015	Resultados de la Encuesta en 2015 a los 50 gobiernos municipales beneficiados
% de los usuarios de las herramientas web desarrolladas por la iniciativa SomosAfro las consideran útiles	0	NA	75%	2015	Resultados de la Encuesta a quienes acceden a la plataforma – Evaluación de cierre
# de cortos que participan del 1er Festival Virtual de Cortos sobre la identidad Afro en América Latina y el Caribe	0	NA	50	2015	Informe de resultados sobre el 1er Festival Virtual de Cortos
Indicadores de producto					
<u>Componente I:</u> Plataforma web “SomosAfro”.					
GT integrado por representantes de AMUNAFRO y de 10 municipios de al menos 5 países de la región conformado	0	1		2014	Informe semestral de AMUNAFRO y Actas de constitución firmadas)
Reporte con análisis de experiencias municipales elaborado	0	1		2014	Informe final Consultor Coordinador
Plataforma web creada y herramientas virtuales en uso en Municipios piloto	0	10		2014	Reportes de uso de la Plataforma
AMUNAFRO cuenta con un equipo técnico formado (<i>Community Manager</i> , personal en uso de herramientas virtuales y equipamiento informático).	0	4		2014	Informe semestral de AMUNAFRO
<u>Componente II:</u> Asistencia técnica a Municipios sobre herramientas de participación a través de redes sociales.					
Solicitudes municipales para soluciones de participación social apoyadas (presentadas por convocatoria)	0	5	30	2015	Informe semestral de AMUNAFRO
Reportes con identificación de desafíos y plan de acción para el desarrollo de las comunidades afro-descendientes elaborados	0	5	30	2015	Planes de Acción por Municipio
Reporte regional elaborado.	0	--	1	2015	Red en 2014 y plan de acción regional en 2015
Actividades de difusión de la iniciativa en diversos medios de comunicación implementadas	0	15	30	2015	
<u>Componente III:</u> Actividad de difusión e integración cultural “SomosAfro”.					
Número de cortos audiovisuales que participan del 1er Festival virtual de cortos sobre la identidad Afro en ALC.	0	0	50	2015	

- 3.10 Presupuesto⁸. El costo total del proyecto se estima en US\$ 320,000, los cuales el Banco aportará con carácter no reembolsable. El siguiente cuadro muestra de forma resumida los costos estimados por componente.

Tabla 2 Presupuesto Indicativo

Componentes	Actividades	BID (MGD)	Contrapartida local	Total (US\$)
Componente I. Plataforma web SomosAfro	Consultorías, costos de capacitación y equipamiento ⁹	190.000	0	190.000
Componente II. Asistencia técnica a Municipios sobre herramientas de participación a través de redes sociales	Consultorías de apoyo y acompañamiento	50.000	0	50.000
Componente III. Actividad de difusión e integración cultural SomosAfro	Consultoría y pautas de difusión	60.000	0	60.000
Subtotal		300.000	0	300.000
Evaluación final de la CT (10 días)	Consultoría	5.000	0	5.000
Monitoreo y auditoría	Consultoría	15.000	0	15.000
Imprevistos			0	
Total		320.000	0	320.000

IV. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 4.1 El proyecto será ejecutado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). La coordinación general y la supervisión técnica de la operación estarán a cargo de la División de Capacidad Institucional (ICS) y la División de Género y Diversidad (GDI), del Banco. Los especialistas sectoriales de ICS/CCO y GDI/CCO, serán Paolo Valenti y Adria Armbrister respectivamente.
- 4.2 Lo anterior teniendo en cuenta que: (i) el BID cuenta con experiencia en el diseño y gestión de soluciones basadas en el aprovechamiento de redes sociales para el desarrollo (ej.: yoGobierno.org); (ii) este es un proyecto basado, fundamentalmente en la transferencia de capacidades de gestión para manejo de soluciones y estrategias de comunicación en redes sociales; (iii) tiene experiencia en la conformación de redes de trabajo regionales e instancias de coordinación; y (iv) tiene amplio *know-how* en el manejo de las nuevas tecnologías basadas en plataformas web y en temas que no son de dominio de AMUNAFRO y de varios de los socios en las etapas iniciales del Programa.
- 4.3 De esta manera a nivel operativo AMUNAFRO, junto al Banco, convocarán al Grupo de Trabajo (GT) conformado por un representante de cada uno de los 10 Municipios y al grupo de consultores y técnicos (10 + 10). El GT proporcionará respaldo técnico a la implementación de la iniciativa SomosAfro. AMUNAFRO se compromete a asignar 4 profesionales para el desarrollo y acompañamiento del programa. El Banco realizará la selección y contratación de consultores de acuerdo a las políticas aplicables (adquisición de bienes y obras GN-2349-9 y selección y contratación de consultores GN-2350-9), y de acuerdo a lo establecido en el convenio de la cooperación y el Plan de adquisiciones (Anexo III). Se hará una evaluación final de las actividades de la CT, con el fin de verificar el cumplimiento de los indicadores del proyecto y los componentes descritos en la Matriz de Resultados.

⁸ Ver [presupuesto detallado](#).

⁹ Esta actividad será ejecutada por el beneficiario y el Banco paga directamente.

V. RIESGOS IMPORTANTES

- 5.1 Se evidencian los siguientes riesgos en el proyecto: (1) AMUNAFRO no logra sostener en el tiempo las capacidades técnicas necesarias para la gestión de la iniciativa. Para mitigar este riesgo el proyecto conforma un Grupo de Trabajo integrado por 10 Municipios de los cuales podrá resultar un nuevo coordinador para la gestión de la iniciativa. (2) Los gobiernos municipales de la Región no consideran desarrollar o usar las nuevas herramientas de participación social que ofrece la iniciativa. Para mitigar este riesgo el proyecto propone; (i) el financiamiento de actividades de sensibilización y promoción sobre estas temáticas a ser realizadas en el marco del GT; (ii) el trabajo de los especialistas contratados por el Programa para apoyar y acompañar la implantación de las nuevas soluciones en los Municipios beneficiarios; (iv) incentivos para recibir asistencia técnica gratuita en un tema de creciente presión social, como son las redes sociales; y (v) inversiones que contribuyan a dotar de una identidad propia a la red a través de actividades culturales.

VI. EXCEPCIONES A LAS POLÍTICAS DEL BANCO

- 6.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

VII. SALVAGUARDIAS AMBIENTALES.

- 7.1 No existen riesgos ambientales o sociales asociados con las actividades planteadas en esta operación, de acuerdo con los “*Environmental and Safeguards Compliance Guidelines*” (OP-073), por lo cual la operación se clasifica bajo la Categoría C ([IDBDOCS-#38036863](#)).

Anexos

- Anexo I. Solicitud del Cliente: [IDBDOCS-#38337653](#)
- Anexo II. Términos de Referencia: [IDBDOCS-#38277038](#)
- Anexo III. Plan de adquisiciones: [IDBDOCS-#38277060](#)
- Anexo IV. Solicitud para ejecución del Banco: [IDBDOCS-#38351508](#)
- Enlace Opcional. Referencias bibliográficas: [IDBDOCS-#38277033](#)


**PROGRAMA DE ESTÍMULO A LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA
EN MUNICIPIOS CON PRESENCIA DE AFRO-DESCENDIENTES
EN AMÉRICA LATINA – RED SOMOS AFRO**

CO-T1363

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el Fondo Multidonante de Género y Diversidad (MGD), de conformidad con la comunicación suscrita por Mariana Mendoza (ORP/GCM) el 9 de octubre de 2013. Igualmente, certifico que existen recursos disponibles en el Fondo Multidonante de Género y Diversidad (MGD) hasta por la suma de US\$320.000 para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

(ORIGINAL FIRMADO)



Sonia M. Rivera
Jefe
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento
ORP/GCM

(01/23/2014)

_____
Fecha

APROBACIÓN

Aprobado: (ORIGINAL FIRMADO)

Carlos Santiso
Jefe de División
División de Capacidad Institucional del Estado
IFD/ICS

(01/23/2014)

Fecha