

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

MÉXICO

**LÍNEA CONDICIONAL PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN (CCLIP) DEL
PROGRAMA PARA EL FINANCIAMIENTO DE INFRAESTRUCTURAS PARA LA
PRODUCTIVIDAD**

(ME-O0004)

Y

**PRIMERA OPERACIÓN BAJO LA CCLIP DE FINANCIAMIENTO DE LA RED
COMPARTIDA DE TELECOMUNICACIONES**

(ME-L1284)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo compuesto por: Joan Oriol Prats (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Enrique Nieto (IFD/CMF), Jefe Alternativo de Equipo; Leticia Riquelme, Gloria Lugo, Isabelle Braly-Cartillier, Antonio García Zaballos, Enrique Iglesias Rodríguez y Pau Puig Gabarró (IFD/CMF); Guillermo Lagarda Cuevas (CID/CID); Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Sofia Greco y Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); Miriam Garza y Ariel Rodríguez (VPC/FMP); y Cecilia Bernedo (IFD/CMF).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

PERFIL DE PROYECTO

MÉXICO

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Línea Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) del Programa para el Financiamiento de Infraestructuras para la Productividad y Primera Operación bajo la CCLIP de Financiamiento de la Red Compartida de Telecomunicaciones.		
Número de Proyecto:	CCLIP: ME-O0004 – Primera Operación Individual: ME-L1284		
Equipo de Proyecto:	Joan Oriol Prats (IFD/CMF), Jefe de Equipo; Enrique Nieto (IFD/CMF), Jefe Alternativo de Equipo; Leticia Riquelme, Gloria Lugo, Isabelle Braly-Cartillier, Antonio García Zaballos, Enrique Iglesias Rodríguez y Pau Puig Gabarró (IFD/CMF); Guillermo Lagarda Cuevas (CID/CID); Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Sofia Greco y Juan Carlos Pérez-Segnini (LEG/SGO); Miriam Garza y Ariel Rodríguez (VPC/FMP); y Cecilia Bernedo (IFD/CMF).		
Prestatario y Organismo Ejecutor:	Bancomext o Banco Nacional de Comercio Exterior S.N.C.		
Garante:	Estados Unidos Mexicanos		
Plan Financiero:	CCLIP	Primer Programa	
	BID (CO):	US\$1.000 millones	US\$100 millones
	Total:	US\$1.000 millones	US\$100 millones
Salvaguardias:	Políticas activadas:	B.13	
	Clasificación:	No requerida	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Contexto y justificación

- 2.1 **Contexto macroeconómico.** En los últimos cinco años la economía mexicana ha mostrado resiliencia a un entorno externo complejo: los bajos precios del petróleo, el proceso electoral de EEUU, el de normalización de la política monetaria de la Reserva Federal, y la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, han constituido los mayores retos. Sin embargo, en 2017, el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) mantuvo un ritmo moderado (2,0%) impulsado por el consumo privado y la recuperación de las exportaciones. Asimismo, el empleo ha alcanzado niveles previos a la crisis financiera¹. En política económica, el tipo de cambio flexible ha permitido ajustes de la economía a choques externos: se ha depreciado en 30% desde 2012, contribuyendo a acelerar la inflación (6,8%). El reto principal continúa siendo la productividad: en promedio negativa (-0,2) entre 2012 y 2016.
- 2.2 **Productividad e infraestructuras.** La productividad es la causa fundamental del rezago en crecimiento y bienestar de América Latina; y superarlo depende en parte de introducir nuevas tecnologías e infraestructuras que mejoren la eficiencia de procesos productivos y generen externalidades positivas en términos sociales, tecnológicas, y de sostenibilidad medioambiental². Introducir infraestructuras y nuevas tecnologías

¹ A diciembre de 2017, la tasa de desempleo era de 3,3%.

² Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PyME y Acceso y Supervisión Financieros, BID, 2017.

abarata costos de producción, hace más eficientes los procesos, ayuda a diversificar la estructura productiva y crea empleo de calidad. Se estima que a nivel global se requiere invertir US\$57 millones de millones en infraestructuras hasta 2030 para mantener los niveles de crecimiento del PIB proyectados³, y que a nivel global un incremento del 1% en el stock de infraestructuras produce un incremento del 0,08% del PIB⁴. Pese a la relevancia de la inversión en infraestructuras, las necesidades de financiamiento de algunos grandes proyectos de infraestructura no han podido ser atendidas totalmente debido a los siguientes factores⁵: (i) mayores limitaciones de los sistemas bancarios de prestar a largo plazo debido a la entrada en vigor de los requerimientos de capital y liquidez de Basilea III; (ii) limitaciones en los espacios fiscales de los países en la Región; y (iii) escaso nivel de desarrollo de los mercados de capitales para financiar infraestructura. Ante esta situación, el papel de la Banca Pública de Desarrollo (BPD) es fundamental para completar el mercado privado debido a menor vulnerabilidad ante el ciclo económico-financiero, y a su mayor capacidad de internalizar el retorno social asociado a proyectos de infraestructura con externalidades sociales, medioambientales, y tecnológicas positivas.

- 2.3 **Brechas de infraestructura en México.** La economía mexicana presenta un nivel bajo de infraestructuras para su nivel de desarrollo económico. En el indicador de calidad de infraestructura del Índice Global de Competitividad del Foro Económico Mundial (FEM), México ocupa el puesto 69 de 139 países y está en tendencia descendente. La brecha anual de inversión en infraestructuras en México es muy elevada, alcanzando 1,1 puntos porcentuales del PIB⁶. A su vez, la capacidad del sistema financiero en México es limitada y la profundidad del mercado de crédito es escasa. El crédito al sector privado como porcentaje del PIB (30%) está muy por debajo del esperado por su nivel de ingresos (100%)⁷. Así, el rol de la BPD en completar al sector privado es clave para garantizar la estabilidad del financiamiento y superar incertidumbres ligadas a la volatilidad de los mercados y a los retornos esperados más largos de proyectos de infraestructuras⁸.
- 2.4 **Infraestructuras productivas de conectividad y sostenibilidad en México.** México ha priorizado mediante reformas constitucionales el desarrollo de infraestructuras productivas de conectividad de banda ancha y de sostenibilidad, ejemplos de infraestructuras tecnológicas para promover productividad, sostenibilidad y bienestar social^{9,10}. Por un lado, la Reforma Constitucional de Telecomunicaciones y Radiodifusión de 2014 aprueba el proyecto de infraestructura nacional de banda ancha de la Red Compartida, que responde a las

³ *Infrastructure productivity: How to save \$1 trillion a year.* McKinsey Global Institute. 2013.

⁴ Ver Estache, A y Garsous, G. 2013. *The Impact of Infrastructure on Growth in Developing Countries.* 2013. IFC Economic Notes. Note 1.

⁵ Los Bancos financian aproximadamente el 60% de sus créditos a largo y mediano plazo con depósitos y créditos a corto plazo (ver [Infrastructure Investing. It Matters. Swiss Re/Institute of International Finance. 2016.](#))

⁶ McKinsey Global Institute. *Bridging Global Infrastructure Gaps.* 2016.

⁷ [Banco de México. Reporte sobre el sistema financiero. Octubre de 2017.](#)

⁸ A junio de 2017 el saldo del crédito otorgado por las instituciones de fomento fue de 1.571 miles de millones de pesos, equivalente al 30% del financiamiento total del sector bancario y al 5% del PIB (Banco de México, 2017).

⁹ Un aumento del 10% de la penetración de banda ancha lleva asociado un incremento promedio de 3,2% del PIB y un aumento de la productividad de 2,6 puntos porcentuales García Zaballós, A. y López-Rivas, R. 2012. *"Socioeconomic Impact of Broadband in Latin American and Caribbean Countries"*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

¹⁰ Cada dólar gastado en programas de eficiencia energética ha resultado en un incremento del PIB de entre US\$5 y US\$8. Ver: Malone, L. y Howland J., 2014. *"Energy Efficiency: Engine of Economic Growth in Canada"*. ENE / Acadia Center.

altas necesidades del país (puesto 84 de 139 en Infraestructuras de telecomunicaciones del ranking del FEM). La Comisión Económica para América Latina y el Caribe estima la brecha de inversión en infraestructuras de telecomunicaciones acumulada en los últimos cinco años en US\$50 mil millones¹¹. Por otro lado, la Reforma Constitucional en Materia de Energía de 2013 promueve infraestructura para la sostenibilidad para lograr el objetivo fijado en la Ley General de Cambio Climático de 2012 de reducir emisiones de GHG –México es el 12º país del mundo con más emisiones– en un 30% para 2020, así como el objetivo fijado por la Ley de la Industria Eléctrica de 2014 de incrementar en 35% el uso de energías limpias para 2024. Para lograr estas metas, el FEM estima que se necesita invertir US\$791 mil millones hasta 2030 en infraestructuras de sostenibilidad¹². El apoyo a través de la BPD a estas infraestructuras priorizadas por el gobierno se justifica tanto por sus necesidades de financiamiento a largo plazo, como sus externalidades (tecnológicas, medioambientales y sociales). Al mismo tiempo, son infraestructuras de fuerte base tecnológica que coadyuvan al avance de sectores de alta productividad estratégicos para el desarrollo.

B. Intervención propuesta y objetivos del programa

- 2.5 **La CCLIP:** El objetivo de la CCLIP es facilitar el acceso a financiamiento a largo plazo para invertir en infraestructuras que promuevan la productividad sostenible. Se financiarán infraestructuras de telecomunicaciones y de energías limpias con instrumentos de financiamiento a largo plazo. La CCLIP está alineada con otras iniciativas de Bancomext, como programas de financiamiento de infraestructura para productividad industrial, comercial, de servicios, logística, energética y de telecomunicaciones, y con otras iniciativas del gobierno para fomentar exportación, inversión extranjera y generación de divisas.
- 2.6 **Primera operación bajo la CCLIP: Financiamiento de la Red Compartida.** La primera operación bajo la CCLIP tiene como objetivo apoyar la BPD a facilitar acceso a financiación de largo plazo para atraer inversión del sector privado a la construcción la Red Compartida, cuya inversión total es de US\$7,000 millones. La Red Compartida es una red nacional mayorista de telecomunicaciones promovida por el gobierno mediante un esquema muy innovador en el que el Estado aporta espectro de alta calidad (banda de 700MHz) y 30.000Km de fibra óptica con el objetivo de que el sector privado realice las inversiones necesarias para: (i) aumentar la cobertura nacional por lo menos al 92% de la población en cinco años, partiendo del 30% en tecnología 4G en 2016¹³; (ii) promover precios competitivos para la población; y (iii) elevar la calidad mínima de los servicios hasta equiparla a la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE)¹⁴. Para promover la inversión privada, la licitación de la Red Compartida ofreció al ganador la opción de un financiamiento de la Banca de Desarrollo Nacional por el 10% del monto de la inversión que la empresa mexicana ganadora Altán ejerció, correspondiendo a Bancomext el 24% (US\$164 millones). El financiamiento a través de la BPD incentiva así la entrada del sector privado a un modelo de negocio

¹¹ Azhar Jaimurzina. *Infrastructure Gap in Latin America: challenges and opportunities*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2016. Ver: <http://www.amchamrio.com/src/releases>.

¹² *Climate Investment Opportunities in Emerging Markets*. 2016 International Finance Corporation. Ver: <https://www.ifc.org/wps/wcm/connect>.

¹³ DigiLac. BID. 2018. Ver: <https://descubre.iadb.org/es/digilac>.

¹⁴ 4Mbps de bajada (*downlink*) y 1 Mbps de subida (*uplink*).

innovador (y sujeto a incertidumbres) en un contexto de escasez de crédito bancario a largo plazo para financiamiento estructurado y con la finalidad última de aumentar la penetración (líneas por 100 habitantes) de banda ancha, que si aumentara en un 10% llevaría asociado un aumento del 2,19% del PIB, del 4,09% de la productividad y la creación de 536.736 empleos¹⁵.

- 2.7 **Organismo prestatario y ejecutor.** Bancomext (Banco Nacional de Comercio Exterior S.N.C.) será el prestatario – con garantía soberana del Estado¹⁶ y ejecutor de la CCLIP de financiamiento de operaciones de primer piso –usando su propia estructura operativa y acorde con el Reglamento Operativo (RO) del programa. La cartera de proyectos de infraestructura de Bancomext ha crecido más del 10% anual durante los últimos 5 años; particularmente en sectores estratégicos como energía y telecomunicaciones; luego presenta un potencial importante de proyectos en los próximos años. Bancomext es una BPD que concede créditos y garantías, de forma directa o mediante intermediarios financieros, para que empresas mexicanas aumenten su productividad y competitividad. La CCLIP es elegible de acuerdo con los criterios establecidos en GN-2246-9 y las directrices operativas GN-2246-11, ya que Bancomext ha sido prestatario y ejecutor a satisfacción del Banco (ver préstamo [1677/OC-ME](#) y [3563/OC-ME](#)), demostrando capacidad administrativa y operativa¹⁷.
- 2.8 Además, la CCLIP permitirá a Bancomext expandir sus actividades en sectores de infraestructura productiva y conectividad; y gracias al fortalecimiento institucional y manejo de temas de eficiencia energética bajo las cooperaciones técnicas [ATN/CF-15453-RG](#) y [ATN/CF-15571-RG](#), potencializa su rol como BPD. Adicionalmente, la CCLIP da continuidad a reformas de política adelantadas por el Gobierno apoyadas por el Banco bajo el “Programa para impulsar la Productividad” ([3739/OC-ME](#)), así como al apoyo para implementar algunas de dichas reformas a través de la cooperación técnica “*Support to the strategic and regulatory modernization of the IFT*” ([ATN/OC-14768-ME](#)).
- 2.9 **Alineación estratégica.** La CCLIP y la primera operación son consistentes con la [Actualización de la Estrategia Institucional \(UIS\) 2010-2020 \(AB-3008\)](#) y los desafíos de: (i) “productividad e innovación”, al apoyar la modernización tecnológica de infraestructura productiva y de conectividad; (ii) “integración económica”, al fomentar la expansión de infraestructura a zonas no/poco servidas para facilitar la vinculación entre sectores productivos locales y con globales; y (iii) “cambio climático y sostenibilidad ambiental”, al fomentar infraestructuras de energía sostenible. Finalmente, el programa está alineado con la [Estrategia de País con México 2013-2018 \(GN-2749\)](#), ya que potencia el crédito de instituciones financieras públicas al sector privado.

¹⁵ Diagnóstico del sector TIC en México Conectividad e inclusión social para la mejora de la productividad y el crecimiento económico. Palacios, Jana; Flores-Roux, Ernesto; García Zaballón, Antonio. BID, 2013. Disponible en: <https://publications.iadb.org/handle/11319/5707>.

¹⁶ La Ley Orgánica de BANCOMEXT establece expresamente que las operaciones están respaldadas con la garantía de los Estados Unidos Mexicanos; sin embargo, también se suscribirá un contrato de garantía entre los Estados Unidos Mexicanos y el Banco.

¹⁷ El BID evaluó la capacidad institucional de Bancomext en 2015 durante la preparación de la operación [3563/OC-ME](#) y concluyó que contaba con un buen ambiente de control, sistemas, procesos y registros para la ejecución de operaciones e identificación de los gastos financiados con recursos del Banco.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 La CCLIP multisectorial usará US\$1.000 millones del capital ordinario del BID. La primera operación es una global de crédito por US\$100 millones. Todas las modalidades de desembolso estarán disponibles. Se planea que los fondos se desembolsen principalmente en base al redescuento de gastos elegibles de Bancomext en base al RO retroactivamente (hasta el 20%), según las políticas del BID, a partir de la fecha de aprobación del Perfil de Proyecto (ver ¶2.6).
- 3.2 Bancomext, con expertos sectoriales del Banco, identificará los proyectos a financiar, que se considerarán elegibles en base al RO, que será acordado entre el BID y Bancomext¹⁸, y que incluirá el cumplimiento de las salvaguardas sociales y medioambientales (para proyectos de infraestructura). El programa aplicará los procedimientos establecidos por el BID para monitorear y evaluar las operaciones de inversión.

IV. RIESGOS AMBIENTALES Y ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 4.1 Conforme a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Salvaguardias Ambientales (OP-703), este programa no requiere clasificación. El BID desarrollará un Sistema de Gestión Ambiental y Social (ESMS, por sus siglas en inglés) para identificar potenciales impactos y riesgos y asegurará que los beneficiarios de la financiación implementarán medidas de análisis, prevención, mitigación y gestión acordes con las políticas de salvaguardias del BID, que se aplicarán en cada proyecto individual. El ESMS integrará todos los sistemas y normas locales aplicables y será incorporado en el RO. La primera operación del CLIPP no contendrá proyectos de Categoría A.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 Se prevé la distribución de la Propuesta para el Desarrollo de la Operación al Comité de Revisión de Calidad y Riesgo el 29 de mayo de 2018, la aprobación del Borrador de Propuesta de Préstamo por el Comité de Políticas Operativas el 13 de julio de 2018, y la consideración de la Propuesta de Préstamo por el Directorio Ejecutivo el 5 de septiembre de 2018. Se estima que se requerirá un presupuesto administrativo de US\$70.000 para preparar el programa, y el equivalente a 1.166 de Trabajadores a Tiempo Completo (FTE) (ver Anexo V).

¹⁸ La aprobación del RO por parte de Bancomext y con la no objeción del Banco será una condición previa al primer desembolso.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
ME-L1284 First Program for the Financing of Productive Infrastructure and Connectivity		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
MEXICO		
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Cap Mrkts & Fin Institutions	BANKING MARKET DEVELOPMENT	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JOAN ORIOL PRATS CABRERA		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Loan Operation	\$100,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
6 Apr 2018	isabelleb	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)		
QRR (Estimated)		
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.2 Country Laws and Regulations

The operation is expected to be in compliance with laws and regulations of the country regarding specific women's rights, the environment, gender and indigenous peoples (including national obligations established under ratified multilateral environmental agreements).

B.3 Screening and Classification

The operation (including [associated facilities](#)) is screened and classified according to its potential environmental impacts.

B.6 Consultations

Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation by women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments



Safeguard Policy Filter Report

Con base en la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el programa propuesto es uno de Intermediación Financiera y por lo tanto no requiere clasificación ex-ante según sus potenciales riesgos ambientales y sociales. La categorización FI-2 será confirmada durante el ejercicio de debida diligencia.

Estrategia Ambiental y Social (EAS)	
Nombre de la Operación	Línea Condicional para Préstamo de Inversión (CCLIP) para el Programa para el Financiamiento de Infraestructuras para la Productividad y Primera Operación bajo la CCLIP de Financiamiento de la Red Compartida de Telecomunicaciones.
Número de la Operación	ME-L1284 (primera operación bajo la CCLIP ME-O0004)
Preparado por	Isabelle Braly-Cartillier – IFD/CMF
Detalles de la Operación	
Sector del BID	IFD/CMF
Tipo de Operación	Operación de Préstamo (Intermediación Financiera)
Clasificación de Impacto	B.13 (FI-2 a confirmar durante debida diligencia)
Indicador de Riesgo Ambiental y Social	Medio (a confirmar)
Indicador de Riesgo de Desastres	Bajo
Prestatario	Banco Nacional de Comercio Exterior SNC (Bancomext)
Organismo Ejecutor	Bancomext
Préstamo BID US\$ (y costo total del proyecto)	US\$100,000,000
Políticas/Directrices Asociadas	OP-102, OP-703 (B1, B2, B3, B6, B7, B13, B17)

Descripción de la Operación
<p><u>El objetivo de la CCLIP</u> es facilitar el acceso a financiamiento a largo plazo para invertir en infraestructuras que promuevan la productividad sostenible. En particular se financiarán infraestructuras de telecomunicaciones y de energías limpias.</p> <p><u>El objetivo de la primera operación</u> bajo la presente CCLIP es apoyar Bancomext en su rol de facilitar acceso a financiación de largo plazo para atraer la inversión del sector privado en construir la Red Compartida, cuya inversión estimada es de US\$7,000 millones. La Red Compartida es una red nacional mayorista de telecomunicaciones promovida por el Gobierno con el objetivo de (i) aumentar la cobertura nacional, (ii) promover precios competitivos y (iii) elevar la calidad de los servicios a estándares internacionales; por lo que se considera el proyecto más importante de la Reforma de Telecomunicaciones y el más grande de este sector en la historia de México.</p> <p>Con el Financiamiento de la Red Compartida, Bancomext apoyará la construcción de una red mayorista de telecomunicaciones que expanda la cobertura de banda ancha con una calidad de servicio mínima equiparable a la OCDE por lo menos al 92% de la población en unos cinco años, partiendo del 30% de cobertura poblacional de tecnología 4G en 2016. Se espera que esta inversión tenga, por lo menos, los siguientes impactos positivos: (i) reducir la brecha de acceso a infraestructuras de conectividad de banda ancha; (ii) dinamizar la competencia del mercado minorista de telecomunicaciones -ya que la Red Compartida opera en base a</p>

principios de no discriminación y ofrece servicios mayoristas a cualquier operador minorista de telecomunicaciones-, lo cual suele traducirse en aumento de calidad y de la asequibilidad de los servicios minoristas; y (iii) facilitar el aumento de la penetración de banda ancha en un 10%, lo que contribuiría a un aumento del 2,19% del PIB, un aumento del 4,09% de la productividad y la creación de 536.736 nuevos empleos en México.

Bancomext (Banco Nacional de Comercio Exterior S.N.C.) será el prestatario -contando con la garantía soberana de los Estados Unidos Mexicanos- y único ejecutor del programa -usando su propia estructura operativa y acorde con el Reglamento Operativos (RO) del programa. Solo se financiarán operaciones de primer piso.

Riesgos e Impactos ESHS Potenciales

La instalación de la Red Compartida consiste en la instalación de antenas y equipos de radio bases nuevas (de acuerdo a la terminología 4G a las radio bases se les denomina eNodeB y en este caso operaran en la banda de 700 MHz, en el estándar 3GPP Banda 28) sobre torres por la mayoría existentes.

La cobertura comprometida es de 92.2%¹ de la población al año 5 del proyecto que compara con 90% de la cobertura de telefonía móvil al segundo trimestre de 2017², así que:

- serán pocos los sitios celulares nuevos, los cuales podrán utilizar torres tradicionales existentes (macro celdas en torres) o bien nuevas torres beneficiando de los activos (terrenos) de gobierno que el artículo transitorio 17 de la reforma constitucional en materia de telecomunicaciones pone a disposición de todos los operadores móviles con licencia³ a través del INDABIN⁴.
- de la misma manera serán escasos las situaciones donde se necesitarán enlaces nuevos de fibra óptica, por ejemplo, para la conexión de los sitios celulares nuevos para cumplir su obligación de cobertura. Estas conexiones se las encargara a compañías especializadas de construcción de enlaces de fibra óptica, por ejemplo, Enlace TP, Axtel, Megacable y otras muchas. Estas compañías se hacen responsables del diseño, de obtener los permisos de construcción y los derechos de vía correspondientes, así como de la operación y mantenimiento.

En el marco de este proyecto muy amplio para el país, el ámbito del programa BID (USD100m) y los criterios de elegibilidad de los subproyectos a financiar se confirmarán durante la fase de preparación, lo que permitirá un análisis detallado de los riesgos socioambientales potenciales de los sub-proyectos y el diseño de un sistema de mitigación apropiado para dichos riesgos.

Sin embargo, a la luz de lo presentado más arriba, se supone que el impacto socioambiental potencial de los subproyectos y del programa mismo sea de nivel bajo a medio. Esto se confirmará durante el ejercicio de debida diligencia socioambiental. En todo caso, solo serán elegibles subproyectos de categorización B o C.

¹ <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Altan-gana-la-licitacion-de-la-Red-Compartida-promete-operacion-en-2018-20161117-0325.html>

² <http://www.ift.org.mx/comunicacion-y-medios/informes/informes-estadisticos-2do-trimestre-2017>.

³ http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5301941&fecha=11/06/2013.

⁴ <http://www.elfinanciero.com.mx/empresas/portafolio-de-inmuebles-en-arrendamiento-de-indaabin-crece-25-con-ares>.

<p>El Banco tiene experiencia con Bancomext y más específicamente con Bancomext para la financiación de proyectos de infraestructura. Bancomext puede tener la capacidad necesaria para manejar los riesgos socioambientales potenciales de este tipo de programa. Cabe notar que Bancomext desarrollo en el año 2017 su propio SARAS con apoyo técnico de KfW.</p> <p>Así que se pre-clasifica la operación como B.13 (FI-2)⁵.</p>
<p>Vacíos de Información y Estrategia de Análisis</p>
<p>Con base en la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), el programa propuesto es uno de Intermediación Financiera y por lo tanto no requiere clasificación ex-ante según sus potenciales riesgos ambientales y sociales. La categorización FI-2 será confirmada durante el ejercicio de debida diligencia.</p> <p>Durante la fase de preparación, y cuando se establece los criterios de elegibilidad de los subproyectos y el alcance preciso del programa, el Banco analizará los aspectos ambientales y sociales del programa, la capacidad institucional de Bancomext y establecerá los requerimientos ambientales, sociales, de salud y seguridad a ser incluidos en la operación. Estos requerimientos se incluirán en los diferentes documentos legales del programa (Contrato, ROP...).</p> <p>Los resultados de la debida diligencia se incorporarán en el Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS), el cual definirá los requerimientos para la gestión ambiental y social basado en la revisión de los riesgos e impactos ambientales, sociales, de salud y seguridad, para asegurar que el programa cumpla con los requerimientos del BID. Esta información será resumida en la Propuesta de Préstamo y definida en el contrato entre el BID y Bancomext.</p>
<p>Oportunidades para adicionalidad del BID (si las hubiera)</p>
<p>En este momento no se ha identificado oportunidades de adicionalidad.</p>
<p>Cuadro Anexo: Operación bajo Cumplimiento de Políticas de Salvaguardias del BID</p>
<p>A analizar durante ejercicio de debida diligencia</p>
<p>Anexos Adicionales (de existir)</p>
<p>NA</p>

⁵ Cabe notar que el ganador de la licitación para le Red Compartida (el Consorcio Altan) comisiono un 'Equator principles – Preliminary Assesment'. Fue realizado en septiembre del 2016 por Applus+. La pre-categorización salió a B.

ÍNDICE DE ESTUDIOS SECTORIALES

Estudio	Fecha	Referencias e Hipervínculos
Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PYME y Acceso y Supervisión Financieros	Junio 2014	Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PyME y Acceso y Supervisión Financieros
Socioeconomic Impact of Broadband in Latin American and Caribbean Countries	Noviembre 2012	Socioeconomic Impact of Broadband in Latin American and Caribbean Countries
Bridging Global Infrastructure Gaps	Junio 2016	Bridging Global Infrastructure Gaps
Financiamiento de la infraestructura en América Latina y el Caribe: ¿Cómo, Cuánto y Quién?	Noviembre 2015	Financiamiento de la infraestructura en América Latina y el Caribe: ¿Cómo, Cuánto y Quién?
The Global Information Technology Report 2016	2016	The Global Information Technology Report 2016
The Global Competitiveness Report 2016–2017	2017	The Global Competitiveness Report 2016–2017
Reporte sobre el Sistema Financiero		Reporte sobre el Sistema Financiero
Diagnóstico del sector TIC en México - Conectividad e inclusión social para la mejora de la productividad y el crecimiento económico		Diagnóstico del sector TIC en México - Conectividad e inclusión social para la mejora de la productividad y el crecimiento económico

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a “Información Deliberativa” contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la “Política de Acceso al Información” del Banco (Documento GN-1831-28).