

## PERFIL DE COOPERACIÓN TÉCNICA

### I. DATOS BÁSICOS

|  |   |
|--|---|
| <b>País</b>                              | Colombia  |
| <b>Título del proyecto:</b>              | Apoyo para la Preparación del Programa de Revitalización del Centro de Bogotá   |
| <b>Número del proyecto:</b>              | CO-T1023  |
| <b>Equipo de país:</b>                   | Jefe: Mauricio Silva (RE3/SC3); otros miembros: Raimundo Arroio (RE3/SC3); Fernando Cuenin (RE3/SC3); Alejandro Fros (COF/CCO); y Ana Lucía Saettone (RE3/SC3). |
| <b>Fecha de solicitud:</b>               | Julio 21, 2005  |
| <b>Beneficiarios:</b>                    | Alcaldía Mayor de Bogotá  |
| <b>Organismo ejecutor:</b>               | Alcaldía Mayor de Bogotá  |
| <b>Plan de financiamiento:</b>           | IDB: (ICH) US\$ 231.400<br>Local: US\$ 120.000<br>Total: US\$ 351.400   |
| <b>Responsabilidad básica y técnica:</b> | División de Programas de Estado y Sociedad Civil del Departamento Regional de Operaciones 3.  |
| <b>Fechas tentativas:</b>                | CRG (Virtual) Noviembre 2005<br>Comité de Préstamos Noviembre 2005<br>Directorio Diciembre 2005   |

### II. ANTECEDENTES

- 2.1 La ciudad de Bogotá ha tenido un desarrollo muy importante en la última década, tanto en sus aspectos físicos como en los cívicos, demostrando un nuevo modelo de desarrollo humano para el país e incluso para América Latina. Desde los ochenta, Bogotá ha desarrollado su sistema de transporte masivo (Transmilenio), ha comenzado la modernización de su sistema administrativo municipal (con el apoyo del Banco, préstamo CO-0251), ha construido una red importante de circulación peatonal y ciclo vías, ha lanzado campañas significativas de convivencia ciudadana, ha reducido sus niveles de violencia, ha incorporado el arte y los valores culturales como parte de sus principales programas, etc. Todo ello en medio de un país en guerra, lo que lo vuelve un logro significativo que sirve de ejemplo para el país, tal como lo refleja la frase que muchos políticos han adaptado para generar esperanza en el ámbito nacional: “si en Bogotá se pudo, en Colombia se puede”.

- 2.2 Esto se ha hecho bajo unas directrices para el desarrollo de la región de la Gran Sabana, y en la perspectiva del desarrollo de la región central del país donde se encuentra la ciudad, así como obedeciendo a su Plan de Ordenamiento Territorial (POT). Pero a pesar de estas directrices generales, el tamaño de la ciudad y tanto cambio en un periodo tan corto, han llevado a la necesidad de desarrollar en mayor detalle los planes que guíen, ordenen y potencialicen el desarrollo de las diferentes zonas de la ciudad. Para ello, el POT plantea la preparación de los planes zonales. La Alcaldía de Bogotá ha escogido unas áreas claves de la ciudad para preparar operaciones urbanas estratégicas apoyadas en los planes zonales para que sirvan para ordenar y potencializar el desarrollo de las mismas, a la vez que sean modelo para el resto de planes zonales que la ciudad habrá de desarrollar.
- 2.3 Estos planes zonales incluyen una planificación estratégica, lineamientos de ordenamiento territorial y para su desarrollo económico-social, identifican las operaciones estructurantes o intervenciones claves a impulsar para detonar el desarrollo de la zona y proponen una estrategia institucional para implementar lo anterior. El Centro de Bogotá es una de las áreas claves que se seleccionaron por la Alcaldía para desarrollar su plan zonal.
- 2.4 El centro de Bogotá es el corazón de la ciudad, compuesto por el núcleo urbano existente a principios del siglo XX, con una extensión de 1730 hectáreas comprendidas entre la Calle 39 al Norte, los cerros al Este, la primera avenida al Sur y la Carrera 30 al Oeste. Éste congrega una población transitoria diaria de unos 1,5 millones, casi el 50% de la administración pública nacional y distrital, 22 de las universidades más importantes del país, edificaciones de valor patrimonial, centros de servicio culturales, religiosos, financieros, comerciales y hospitalarios.
- 2.5 El plan zonal del Centro de Bogotá fue formulado por el Distrito con la cooperación del Banco (TC0301025-CO) y será adoptado por Decreto en diciembre de 2005. La preparación del plan zonal conllevó un amplio proceso de consulta con todos los sectores involucrados incluyendo los residentes y comerciantes de la zona, posibles inversionistas, e instituciones públicas encargadas de los diferentes servicios que forman parte o afectan al plan.
- 2.6 El plan zonal propone una visión para el Centro con objetivos, estrategia y programas, un modelo de gestión y portafolio de proyectos estratégicos. La visión propone “Consolidar el Centro de la ciudad como el espacio residencial, económico, administrativo e histórico más importante del país, con un alto nivel de competitividad basada en la innovación y en su capital social, a través de la mejora de su competitividad económica y de la búsqueda de la inclusión e integración social y del respeto del medio ambiente, a través de una política de renovación urbana integral que incluya la dimensión económica, medioambiental, social y cultural.”
- 2.7 Para lograr esa visión, el Plan propone como objetivos principales para el área su repoblamiento, construcción y mejora del sistema de movilidad, mejorar su

soporte físico ambiental y la sostenibilidad ecológica, potencializar la inclusión social e integración social y la atención a los más desfavorecidos, incrementar la seguridad jurídica, incrementar su imagen y desarrollar un portafolio de proyectos detonantes y claves identificando los prioritarios.

- 2.8 La Alcaldía Mayor de Bogotá, en carta enviada por el Secretario de Hacienda, Hector Zambrano, con fecha 21 de julio de 2005, ha solicitado financiamiento al Banco para: (i) el Programa de Revitalización del Centro de Bogotá (CO-L1015), por un monto de US\$10 millones; y (ii) la asistencia técnica para iniciar la ejecución del plan. El préstamo será de modalidad multifase y estará complementado con una contrapartida de US\$5 millones para un costo total de US\$15 millones para esta primera fase. El costo de la segunda fase se prevé sea de US\$75 millones. La cooperación técnica aquí descrita apoyaría al Municipio en la preparación de esa operación, la cual deberá comenzar por priorizar las acciones propuestas en el plan, ya que el monto inicial disponible para esta operación obliga a ello.
- 2.9 La Estrategia del Banco con el País establece tres áreas fundamentales sobre las cuales se definen las acciones del Banco: (i) sentar las bases para reactivar y dinamizar la economía; (ii) promover el desarrollo social y asegurar la protección de los más vulnerables; y (iii) mejorar la gobernabilidad del país y apoyar el proceso de reforma de Estado. Esta operación contribuirá a los dos primeros objetivos. El Fondo Fiduciario Italiano para la Herencia Cultural y el Desarrollo Sostenible ha aprobado el uso de EUR192.013<sup>1</sup> (US\$231.400) de sus recursos para esta CT.
- 2.10 La rehabilitación de áreas centrales urbanas está señalada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) de Colombia como una de las áreas claves de inversión del país. La CT se enmarca dentro del Plan Nacional de Centros Históricos de Colombia, el cual ha recibido anteriormente apoyo del Banco a través de la Cooperación Técnica para la Recuperación Integral de los Centros Históricos de Colombia (ATN/II-7728-CO).

### **III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO**

- 3.1 La cooperación técnica tiene como objetivo la prestación de asistencia técnica a la Alcaldía Mayor de Bogotá en la preparación del programa “Revitalización del Centro de Bogotá”.
- 3.2 Mediante ella se financiará asistencia técnica para la preparación del proyecto. Esa asistencia apoyaría a la Alcaldía en: (i) Revisar prioridades pre-seleccionadas para iniciar la revitalización del centro de forma integral; (ii) preparar la estrategia para la implementación de esas prioridades; (iii) preparar la propuesta de proyecto a ser presentada al BID incluyendo: Análisis ambiental y plan de manejo ambiental y social del programa, análisis institucional, económico y financiero del

---

<sup>1</sup> Tasa de cambio promedio: US\$ 1= EUR 0.8297876.

programa, estrategia de comunicación, sistemas de monitoreo y evaluación, y análisis técnico, financiero y económico de cada sub-proyecto; (iv) preparar a nivel de pre-factibilidad los detalles de los proyectos específicos seleccionados; y (v) preparar plan de fortalecimiento institucional.

- 3.3 Para lograr lo anterior, la CT contratará una firma italiana que brindará asistencia técnica por medio de un equipo de expertos tanto internacionales como locales. Los expertos internacionales proveerán asistencia durante un periodo de diez meses calendario, por un total de 10.5 meses persona en ocho áreas temáticas específicas (ver términos de referencia - TOR – Anexo I). Para cada una de estas áreas la firma proveerá un experto, excepto en el área de economía donde se contratarán dos. Estas áreas temáticas son las de: urbanismo, tráfico y movilidad, seguridad, medio ambiente, economía urbana, finanzas, institucional, y comunicaciones. Este equipo de expertos extranjeros se complementará con expertos locales por un total de 19 meses persona en las áreas de ingeniería, planificación urbana, legal, institucional, medio ambiente, social, movilidad, finanzas, comunicaciones, seguridad y economía (ver TOR – Anexo I).
- 3.4 La CT también financiará un seminario para discutir y presentar el programa con los actores claves nacionales y los viajes y viáticos de los expertos italianos. Cada experto extranjero hará dos viajes a Colombia, excepto el coordinador que hará cuatro viajes.

#### IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

- 4.1 El costo de la CT, incluyendo los aportes de contrapartida, se ha estimado en US\$ 351.400, incluyendo un aporte del Fondo Italiano de US\$231.400 y un aporte local estimado en US\$120.000, según se presenta en el cuadro siguiente:

| <b>Cuadro de costos</b>  | <b>US\$</b>    |
|--|----------------|
| Expertos internacionales (10.5 meses x US\$10.000)   | 105.000        |
| Viajes y viáticos (20 viajes x US\$1.500 + 180 días x \$120/día)                                   | 51.600         |
| Equipo expertos nacionales (19 meses x US\$3.800/mes)  | 72.200         |
| Seminarios de discusión y presentación del Programa  | 2.600          |
| <b>Total a financiar por el Fondo</b>  | <b>231.400</b> |
| Contraparte local ( equipo DAPD y ERU, trabajo técnico para terminar planes finales sub-proyectos) | 120.000        |
| <b>Costo total</b>   | <b>351.400</b> |

#### V. AGENCIA EJECUTORA Y ESTRUCTURA DE EJECUCIÓN

- 5.1 La firma italiana proveerá asistencia al Departamento Administrativo de Planeación Distrital (DAPD) y a la Empresa de Renovación Urbana (ERU) de la

Alcaldía Mayor de Bogotá, quienes serán responsables de la preparación del Programa para la Revitalización del Centro de Bogotá.

- 5.2 El DAPD tiene la capacidad para implementar esta CT ya que ha ejecutado una similar con el Banco para la preparación del Plan Zonal del Centro de Bogotá (TC0301025-CO) y ha ejecutado parte del proyecto de Fortalecimiento Institucional del Distrito de Bogotá (CO-0251).

## **VI. ASUNTOS ESPECIALES**

- 6.1 La implementación de todo plan zonal, y en especial de aquel del área central de una metrópoli como es Bogotá, demanda un enfoque interdisciplinario, coordinación interinstitucional y producción de consensos. La preparación del plan zonal tuvo en cuenta estos requisitos y sometió al mismo a un amplio proceso de consulta tanto institucional como ciudadano. El programa de trabajo preparado por la Alcaldía para la elaboración y ejecución del proyecto, incluyendo esta CT, toma en cuenta lo anterior y propone un enfoque multidisciplinario, un comité interinstitucional y la elaboración de una estrategia de comunicación, a fin de lograr esos consensos, mayor apoyo y educación sobre el programa de revitalización del Centro.
- 6.2 Una operación de esa naturaleza requiere una cantidad significativa de recursos. Los US\$15 millones adjudicados para esta operación con el Banco son una fracción pequeña de ese monto. El plan zonal ya tuvo en consideración esta necesidad de priorizar, y realizó una primera pre-selección sobre la base de que sean proyectos detonantes, delimitados, que cumplen una función estratégica, y que tienen una especial necesidad de la intervención del Estado. Pero también, por ello, esta CT deberá iniciar su trabajo con una priorización sobre esos proyectos pre seleccionados para el posible proyecto con el BID, considerando esa operación como el inicio del proceso de revitalización del Centro y su posible segunda fase.

## **VII. PLAN DE ACCIÓN**

- 7.1 El anexo II presenta el cronograma de ejecución de la CT, la cual se efectuará entre noviembre 2005 y septiembre 2006. Durante noviembre y diciembre de 2005 se realizará el concurso para seleccionar a la empresa italiana que se contratará a finales de diciembre 2005, una vez que la CT haya sido aprobada por el Directorio del Banco. El llamado al concurso para la selección de la firma deberá indicar que el Banco lo está realizando en nombre del Beneficiario, y que, si bien la CT ha sido aprobada por las autoridades italianas correspondientes, aún se encuentra en trámite en el Banco y la contratación de la firma estará sujeta a la aprobación de esta CT por parte del Directorio del Banco.
- 7.2 En su primera visita los consultores acordarán un plan de trabajo con sus contrapartes locales, el cual incluirá las tareas que éstos últimos desarrollarán

entre las visitas de los consultores extranjeros. La mayoría de los recursos de la consultoría se destinarán a asesorar al DAPD y la ERU en la preparación del proyecto a ser presentado al BID y elaborar a nivel de detalle sus sub-proyectos.

- 7.3 La consultoría preparará cinco informes: (i) un primer informe que contenga las prioridades a incluir en el proyecto a ser presentado al BID, la lista de consultores nacionales y el plan de trabajo acordado con la contraparte nacional; (ii) un segundo informe con la descripción técnica general de los proyectos y la estrategia inicial para su implementación; (iii) un tercer informe con los primeros informes a nivel de pre factibilidad; (iv) un cuarto informe con un primer borrador de la propuesta a ser presentada al BID y de sus proyectos específicos a nivel de pre factibilidad, y (v) un informe final con la propuesta final del proyecto a presentar al BID para el Centro de Bogotá, incluyendo los proyectos específicos a nivel de pre-factibilidad. El Banco someterá para comentarios de la Alcaldía el informe final, quien deberá presentar los mismos en un plazo no mayor de 30 días.

### **VIII. IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 8.1 La cooperación técnica, que apoya un proceso de planificación y preparación de proyecto, incluye asesoría en los aspectos ambientales y sociales para asegurar que la calidad del medio ambiente se controle y mejore, que el proyecto potencialice la inclusión social y que los requerimientos de grupos especiales sean considerados (ver TOR). Por tanto, la cooperación técnica no tendrá ningún impacto ambiental o social negativo, sino por el contrario, será un ejercicio que buscará mejorar los mismos.

### **IX. RESPONSABILIDAD EN EL BANCO**

- 9.1 La responsabilidad técnica, básica y de desembolsos será de la División de Programas de Estado y Sociedad Civil 3, a través de Mauricio Silva (RE3/SC3), E-mail [mauricios@iadb.org](mailto:mauricios@iadb.org); teléfono (202) 623-3318; y/o fax (202) 312-4233.