

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Revitalización y Reapertura de Centralidades Urbanas en Lima Metropolitana
▪ Número de CT:	PE-T1457
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Zambrano-Barragan, Patricio Xavier (CSD/HUD) Líder del Equipo; Almeida Oleas, Natalia (LEG/SGO); Arcia, Diego Andres (CSD/HUD); Avila, Francy Dianela (CSD/HUD); Cano, Lorena (KIC/KLD); Egger, Tamara (CSD/HUD); Fernandez-Baca, Jaime (CSD/CCS); Garcia Negro, Alvaro (CSD/RND); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (CSD/HUD); Guzman Osorio, Jessica (CSD/HUD); Lacambra Ayuso, Sergio (CSD/RND); Sorio, Rita Elizabeth (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	N/A
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	14 Jul 2020.
▪ Beneficiario:	Municipio Metropolitano de Lima (MML)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank División de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe(CIT)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$295,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	30 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de septiembre de 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas Consultoras y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/HUD-
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSD-Sector de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivos.** El objetivo general de esta cooperación técnica (CT) es contribuir al fortalecimiento de la gestión territorial del Municipio Metropolitano de Lima (MML) a través de la priorización y desarrollo de proyectos urbanos que alienten la inclusión social y la revitalización económica local post pandemia COVID-19. En este contexto, la CT apoyará la preparación de diagnósticos participativos y la evaluación de

información de base para identificar potenciales intervenciones estratégicas en las centralidades urbanas de Lima, así como su conocimiento y diseminación.

- 2.2 **Antecedentes.** Según el diagnóstico del Plan Metropolitano de Desarrollo Urbano (PLAM 2035), en las últimas tres décadas, Lima ha experimentado un patrón de crecimiento urbano de baja densidad, con un alto grado de informalidad y acompañado por el deterioro socioeconómico en sus centralidades urbanas. Entre 1981 y el 2007, la población del Área Metropolitana de Lima (AML)<sup>1</sup> se duplicó de 4,6 millones a más de 9 millones de habitantes, mientras que la huella urbana aumentó 45 veces, de 2 mil a más de 90 mil hectáreas. Por una parte, esta dinámica de crecimiento ha conllevado a un deterioro sostenido de las zonas centrales e históricas de Lima. Actualmente, la pérdida de población, el deterioro de inmuebles patrimoniales, su vulnerabilidad ante desastres naturales y el hacinamiento de sus moradores, son algunos de sus principales desafíos. Por otro lado, la demanda creciente de vivienda y servicios se ha trasladado a zonas de la periferia de Lima. Así, el suelo urbano en estas zonas de expansión se caracteriza por “una baja densidad de vivienda por hectárea, accesibilidad interzonal dependiente del paso por el área central, deficientes servicios públicos, carencia de equipamientos y espacios abiertos adecuadamente acondicionados y un alto grado de construcciones informales”<sup>2</sup>.
- 2.3 **Problemática.** Un ejemplo de lo expresado es el caso del Centro Histórico de Lima/Rímac. El Plan Maestro del Centro de Lima 2029 identificó que esta centralidad urbana presenta: “un paisaje urbano en proceso de desarticulación y precarización, vivienda precaria, un rol indefinido a nivel metropolitano y una administración territorial fragmentada y normativas desactualizadas”. La población del centro histórico decrece en 2.000 personas por año, al tiempo que se registra un cambio de uso suelo residencial hacia uno comercial. Si bien algunos barrios emblemáticos como Barrios Altos, Monserrate y Rímac mantienen los índices residenciales más altos, éstos a su vez experimentan un proceso constante de tugurización o deterioro, mostrando altos grados de vulnerabilidad física y carencias de acceso a servicios de infraestructura básica.<sup>3</sup> A ello hay que sumarle los efectos producidos por el cambio climático, tales como la vulnerabilidad frente a olas de calor (Lima Centro y Este han registrado temperaturas entre 2 y 3 grados Celsius superiores al promedio), así como las sequías (se han registrado pérdidas en el caudal de sus ríos entre el 9% y 13%, y hasta un 7% de precipitación, susceptible a eventos extremos relacionados al fenómeno de El Niño)<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> El Área Metropolitana de Lima (AML) es la zona conurbada más grande del Perú (9.752.000 habitantes en el 2014, lo cual representa el 32% de la población del país) e incluye dos provincias, la Provincia de Lima (43 distritos urbanos) y la Provincia Constitucional del Callao (7 distritos urbanos).

<sup>2</sup> Memoria de Análisis y Diagnóstico PLAM 2035, p. 436. El PLAM2035 usa una línea base de información del año 2013. Si bien dicho plan debía ser aprobado en el 2014, el proceso se congeló debido a cambios en la administración del MML. Sin embargo, actualmente, el Instituto Metropolitano de Planificación está elaborando el PLANMET 2040, el cual actualiza los diagnósticos incluidos en el PLAM2035, con una línea base 2020, y el cual será aprobado a mediados del 2021.

<sup>3</sup> Según el Plan Maestro del Centro Histórico de Lima 2029, en Monserrate, el 66% de los inmuebles tiene un uso residencial; en Barrios Altos, 79% (desde el Jirón Huanta); y en la Zona Monumental del Rímac, 67%; no obstante, mientras que en el CHL el 31.64% de las edificaciones presenta un nivel de riesgo “muy alto”, en Barrios Altos y en Monserrate el indicador de vulnerabilidad física de los inmuebles alcanza un 73% y 51%. En Barrios Altos y el Rímac, todavía se registra un suministro de agua a través de redes fuera de la vivienda, pozo, agua lluvia, o camión de abastecimiento.

<sup>4</sup> Autoridad Nacional del Agua (ANA). 2017. *Guía para elaborar medidas de adaptación al cambio climático para municipalidades distritales de Lima Metropolitana*.

- 2.4 A nivel nacional, a pesar de que Perú implementó de forma temprana estrictas medidas de cuarentena, ocupa el segundo lugar en casos per cápita y el tercer lugar de muertes per cápita<sup>5</sup>, lo que se atribuye en gran parte a la existencia de altos índices de pobreza y a un sector informal que abarca un porcentaje mayoritario de la economía<sup>6</sup>. La pandemia COVID-19 ha agravado las condiciones de vulnerabilidad de la población en las centralidades urbanas de Lima. Debido a las condiciones de informalidad existentes, se estima que en la actualidad dos (2) de cada cinco (5) personas y uno (1) de cada tres (3) hogares, no están percibiendo ingresos<sup>7</sup>. A nivel intraurbano, si bien no se ha realizado todavía un análisis detallado del impacto por zonas o barrios en el área metropolitana, diagnósticos preliminares del Ministerio de Salud<sup>8</sup> evidencian que la más alta concentración de casos se ha dado precisamente en las zonas de expansión contiguas al Centro Histórico de Lima/Rímac, tales como San Juan de Lurigancho, zona predominante informal que depende del Centro Histórico de Lima/Rímac para atender su demanda laboral y de servicios urbanos<sup>9</sup>.
- 2.5 **Justificación.** En los últimos meses, tanto el MML como el Banco han explorado alternativas para hacer frente a la pandemia a través del fortalecimiento de los activos de la ciudad y sus centralidades urbanas como áreas de alto potencial para catalizar la recuperación social y económica. En abril de este año, el MML, reconociendo tanto la necesidad de las poblaciones sin acceso a vivienda adecuada y servicios urbanos, como la oportunidad de reactivar espacios urbanos bien localizados y en desuso para atender dicha necesidad, creó un albergue temporal en un espacio patrimonial en desuso en el Centro Histórico de Lima/Rímac<sup>10</sup>, dando acceso residencial a más de 100 personas y demostrando el potencial económico y social de inmuebles patrimoniales subutilizados. Esta fue la primera gran intervención realizada en el marco de “Lima te Cuida”, un nuevo Programa de la Municipalidad de Lima que tiene como propósito prevenir, mitigar, monitorear y entregar servicios ad hoc ante las situaciones de riesgos de contagio del COVID-19.
- 2.6 Asimismo, a través de un proyecto piloto auspiciado por el Laboratorio de Ciudades del BID en la zona monumental del Rímac<sup>11</sup>, se plantearon intervenciones participativas para recuperar la funcionalidad de espacios en desuso y para potenciarlos como zonas seguras, conducentes al distanciamiento social y capaces de acoger a una mayor oferta cultural y económica para la población local. La división de Desarrollo Urbano y Vivienda (CSD/HUD) ha contribuido con el desarrollo de plataformas digitales, en alianza con la Gerencia de Desarrollo Económico del MML, para identificar focos de vulnerabilidad social y de salud así como para la optimización del suministro de víveres, con miras a facilitar una planificación innovadora para una eventual reapertura de la economía local<sup>12</sup>. Esta operación contribuirá a identificar intervenciones de desarrollo urbano en las centralidades urbanas de Lima para

---

<sup>5</sup> *The Financial Times*. “Peru in Mourning: The Virus has changed everything”, June 10, 2020. Datos sobre casos y muertes del *European Centre for Disease Prevention and Control* y el *Covid Tracking Project*.

<sup>6</sup> Ragi Yaser Burhum. Junio 7 2020. “Un Semáforo para el Huayno”. Publicado en Medium.com.

<sup>7</sup> IPSOS. Abril 2020. “El peruano post cuarentena”. Encuesta para ENTEL.

<sup>8</sup> 18% del total de casos en Lima metropolitana. MINSA, 2020. “Sala situacional de salud COVID-19”. 11 de abril 2020.

<sup>9</sup> Vega Centeno et al. 2019. *Las centralidades de Lima Metropolitana en el Siglo XXI: Una aproximación empírica*. Pontificia Universidad Católica del Perú.

<sup>10</sup> [Municipalidad De Lima Inauguró La Casa De Todos En La Plaza De Acho](#)

<sup>11</sup> [LETICIA URBAN LAB](#)

<sup>12</sup> Herramienta publicada en Código para el Desarrollo del BID, disponible en: [Presentamos UrbanPy: una herramienta completa para el análisis de accesibilidad urbana](#).

revertir patrones de crecimiento conducentes a la segregación, al tiempo que contribuyen a la reactivación económica y social local posterior a la pandemia.

- 2.7 Para asegurar una cobertura territorial mayor, esta CT se complementa con la cooperación técnica ‘Apoyo a la Plataforma Nacional de Ciudades Sostenibles y Cambio Climático en Lima’ (PE-T1355; ATN/FM-16452-PE), ejecutada por el Ministerio del Ambiente y financiada con recursos del Fondo Mundial del Medio Ambiente (FMMA) <sup>13</sup>. La CT (PE-T1355; ATN/FM-16452-PE) busca desarrollar un análisis multisectorial en materia de riesgos, ambiente, agua y movilidad—del crecimiento urbano y, a partir de este trabajo, definir intervenciones *en las áreas de expansión de la ciudad*. Adicionalmente, CSD/HUD lidera una operación de préstamo enfocada en la recuperación de edificios patrimoniales mediante el “Programa De Inversión Mejoramiento de los Centros Históricos de Lima, Arequipa, Trujillo y Ayacucho” (PE-L1246; 4892/OC-PE), y la cual es ejecutada por el Ministerio de Cultura e incluye intervenciones en áreas patrimoniales de Lima y Rimac. En este sentido, esta CT representa un puente de coordinación entre entidades nacionales y el MML, al facilitar un proceso de priorización y desarrollo de proyectos urbanos que faciliten la conservación del patrimonio al tiempo que apoyan la revitalización económica local post pandemia COVID-19.
- 2.8 **Alineación Estratégica.** Esta operación es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2023 (AB-3190-2) bajo los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión social e igualdad, ya que contribuye con medidas para revertir procesos de segregación urbana en Lima; y (ii) Productividad e innovación, dado el enfoque en la creación de oportunidades económicas a nivel local. Asimismo, la operación se alinea con el tema transversal de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, ya que busca revertir procesos de desarrollo con impactos negativos en términos de accesibilidad y uso de suelo. La operación se alinea con la Estrategia del Grupo BID de Perú 2017-2021, en la que se identifica a la informalidad y a las carencias en el acceso a servicios básicos como barreras para el aumento en la productividad. Adicionalmente, la CT está alineada con los objetivos del Fondo Fiduciario de Donantes Múltiples para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe (CIT), al apoyar con la preparación de estudios de pre-inversión de calidad capaces de contribuir a la implementación de proyectos sostenibles, y al promover acciones transformadoras e innovadoras para mayor inclusión urbana.

### III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Diagnóstico Participativo en Centralidades Urbanas. (US\$100,000).** Este componente financiará la preparación de diagnósticos y evaluación de información de base para centralidades urbanas. Específicamente, se plantean dos fases como parte del diagnóstico: (i) un ejercicio de priorización participativa, en coordinación con el MML, para identificar los espacios y activos urbanos de mayor interés y potencial para procesos de revitalización; y (ii) a partir de dicha priorización, la recopilación y recolección de información de base necesaria para el desarrollo de propuestas de intervención específicas.
- 3.2 Las actividades financiadas por este componente extraerán las lecciones aprendidas de tres experiencias exitosas de CSD/HUD en materia de planificación urbana

---

<sup>13</sup> Apoyo a la Plataforma Nacional de Ciudades Sostenibles y Cambio Climático en Lima. ([PE-T1355](#); ATN/FM-16452-PE)

participativa. Primero, el diagnóstico rescatará los elementos de la metodología del Programa de Ciudades Emergentes y Sostenibles, en particular los talleres multidisciplinarios con diversas agencias municipales, así como los aspectos técnicos relevantes de los estudios base de riesgo y de análisis de la mancha urbana<sup>14</sup>. Segundo, en vista de la importancia de que referentes de la sociedad civil jueguen un rol protagónico en el desarrollo de propuestas, se rescatará el exitoso abordaje del Laboratorio de Ciudades, el que ha catalizado intervenciones en el espacio público de la mano de organizaciones de base a nivel regional<sup>15</sup>, así como los trabajos de CSD/HUD para generar herramientas digitales para la recolección de información en campo<sup>16</sup>. Tercero, y en vista del interés de la MML por trabajar en centralidades de alto valor patrimonial, el diagnóstico rescatará el abordaje del Programa Patrimonio Vivo del BID, el cual busca impulsar iniciativas de desarrollo económico y social a partir del patrimonio intangible, el patrimonio natural y las industrias culturales<sup>17</sup>.

- 3.3 **Componente 2. Desarrollo de Proyectos Estratégicos para la Revitalización y Reapertura posterior al COVID-19. (US\$150,000).** Basado en los resultados y datos del Componente 1, este componente contempla el desarrollo de por lo menos un anteproyecto de revitalización urbana, con un enfoque específico en intervenciones capaces de potenciar mayor accesibilidad a servicios urbanos, incluyendo opciones de vivienda asequible, y oportunidades de empleo aprovechando el conocimiento y patrimonio intangible local. Las propuestas de proyecto deberán seguir los lineamientos y visión estratégicas de los instrumentos de planificación recientes, tales como el PLANMET2040 (que recoge los diagnósticos y hallazgos del PLAM2035, y con fecha de aprobación para mediados del 2021), buscar sinergias con intervenciones contempladas dentro de la cartera operativa del BID y, asimismo, incorporar directrices y objetivos estratégicos de entidades nacionales y subnacionales para el manejo de la pandemia y la recuperación social y económica en el mediano y largo plazo.
- 3.4 **Componente 3. Disseminación de Conocimientos (US\$45,000).** Este componente financiará actividades de diseño y comunicación con miras a producir materiales de disseminación del proceso participativo y de los resultados de los anteproyectos, con especial énfasis en los productos interactivos en *web* para maximizar el acceso remoto de productos, y consistente con programas nacionales<sup>18</sup>. Para este componente, el equipo espera rescatar experiencias recientes a nivel mundial que han buscado maximizar la participación ciudadana en proceso de respuesta a los retos de la pandemia COVID-19<sup>19</sup>. Se plantea la realización de talleres de discusión, los cuales serán presenciales solamente si las medidas de salud relacionadas al COVID-19 lo permiten.

---

<sup>14</sup> HUD está desarrollando herramientas digitales para la automatización de partes de los estudios base, a partir de datos y código abierto: [open-toolbox-urban-planning](#).

<sup>15</sup> Por ejemplo, la puesta en valor de la Plaza de la Diversidad Sexual y Paseo Policía Vieja en Uruguay: [Puesta en valor de la Plaza de la Diversidad Sexual y Paseo Policía Vieja, Ciudad Vieja, Montevideo](#)

<sup>16</sup> Ver, como ejemplo, el uso de herramientas abiertas para medir el nivel de seguridad y evaluar deficiencias en la infraestructura pública con líderes mujeres en Guyana: [How to build a safe and inclusive neighbourhood for \(and by\) women?](#)

<sup>17</sup> [Patrimonio vivo para el desarrollo económico local de carácter inclusivo](#).

<sup>18</sup> Como por ejemplo “Frena la curva”, [Frena la Curva](#)

<sup>19</sup> Destacamos guías reapertura segura de espacios públicos ([Public Space & Public Life during COVID-19](#)) y manuales para replicar iniciativas lideradas por comunidades locales ([Corredor de Historias](#)).

- 3.5 El presupuesto de la CT es de US\$295.000, que serán financiados por el Fondo Fiduciario Multidonante para el Desarrollo de Ciudades Sostenibles (CIT). Los recursos se utilizarán para financiar la contratación de firmas y consultores individuales contra la presentación de productos verificables, así como los costos de los gastos de viajes y viáticos relacionados con el desempeño de sus funciones. La CT no cuenta con contrapartida local.

#### Presupuesto Indicativo

Componente	Descripción	BID	Contrapartida	Total
<b>1. Diagnóstico participativo en centralidades urbanas</b>	Priorización participativa de zonas de intervención Diagnóstico y línea de base a nivel distrital	100.000	0	100.000
<b>2. Desarrollo de proyectos estratégicos para la revitalización y reapertura</b>	Desarrollo de propuestas de intervención urbana a nivel de anteproyecto y con base a los resultados del componente 1	150.000	0	150.000
<b>3. Diseminación de Conocimientos</b>	Desarrollo de materiales de comunicación de talleres subregionales para intercambio de experiencias*	45.000	0	45.000
<b>Total</b>		295.000	0	295.000

\* El presupuesto contempla la financiación de todos los productos derivados (comunicación, diseminación) de este componente.

#### IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 4.1 De acuerdo con la solicitud del MML y la no objeción otorgada por el órgano de enlace con el BID, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, la presente CT será ejecutada por el BID a través de CSD/HUD. La justificación es la necesidad de un alto grado de coordinación e interlocución, tanto entre diferentes autoridades municipales ubicadas dentro del AML, así como entre las instancias nacionales, tales como el Ministerio de Cultura y el Ministerio del Ambiente. CSD/HUD será la unidad responsable de la supervisión técnica y administración de esta CT, en coordinación con la Representación del Banco en Perú (CAN/CPE).
- 4.2 Con respecto a la estrategia de ejecución y supervisión de la CT, particularmente en vista de los impactos del COVID-19, se resaltan los siguientes puntos. Primero, la coordinación institucional con el MML se realizará directamente con entidades involucradas en materia de gestión territorial y revitalización de activos urbanos, como el Instituto Metropolitano de Planificación (IMP) y el Programa para la Recuperación del Centro Histórico de Lima (PROLIMA), así como contrapartes que actualmente coordinan programas de respuesta frente al COVID-19, como la Gerencia Municipal y la Gerencia de Desarrollo Económico. Segundo, se priorizará el trabajo remoto y facilitado por plataformas virtuales de participación, al tiempo que, para cada trabajo de consultoría que requiera actividades en el territorio (diagnósticos y diseños de los componentes 1 y 2), se velarán medidas y guías de seguridad establecidas por las autoridades peruanas, y se desplegarán metodologías participativas virtuales y remotas.<sup>20</sup>

<sup>20</sup> Como ejemplos recientes, se resalta el proyecto de investigación "Mapeo de acceso a salud en comunidades informales y migrantes" (RG-E1707), de las divisiones de Desarrollo Urbano y Vivienda y de Migraciones, actualmente están realizando recolección de datos cualitativos a través de entrevistas

- 4.3 Las actividades de esta operación han sido incluidas en un Plan de Adquisiciones y serán ejecutadas de acuerdo con las normas y políticas de adquisiciones establecidos por el Banco, a saber: (i) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las norma AM-650; (ii) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual de acuerdo a la política GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4); y (iii) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28. Los productos derivados de esta CT serán de propiedad intelectual del Banco. Finalmente, cabe recalcar que los recursos de cooperación técnica no pueden financiar viajes de *staff* del Banco.

## **V. Riesgos importantes**

- 5.1 Si bien la CT no contempla riesgos significativos, se identificó un riesgo de grado bajo. Se anticipa que la primera fase de cualquier proceso participativo, contemplado en el Componente 1, se realice de acuerdo con los lineamientos de distanciamiento social y de trabajo remoto que se encuentren vigentes a nivel nacional en el Perú. Estos lineamientos podrían limitar el trabajo en campo y generar retrasos en la recopilación de perspectivas e información. Afortunadamente, la experiencia del CSD/HUD con la ejecución de proyectos similares a nivel regional, desde los webinarios de la Red de Ciudades hasta los talleres del Programa Patrimonio Vivo, y con el apoyo de la división de Conocimiento del BID, KIC, facilitarán cómo mitigar este riesgo. Asimismo, con respecto a los posibles impactos del COVID-19 en la ejecución, referirse a ¶4.2.

## **VI. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 6.1 No se han identificado excepciones a las políticas del Banco.

## **VII. Salvaguardas Ambientales**

- 7.1 Se prevé que esta CT no tendrá efectos ambientales y sociales adversos. Por lo anterior, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la operación ha sido clasificada “C” (ver [Formulario de Detección de Salvaguardia](#) y [Filtro de Política de Salvaguardia](#)).

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - PE-T1457](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1457](#)

[Términos de Referencia - PE-T1457](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1457](#)

---

remotas y en alianza con investigadores en campo. Asimismo, HUD está liderando la ejecución del Programa Desarrollo Patrimonio Vivo en dos ciudades de Perú, Trujillo y Arequipa (RG-T3285; ATN/OC-17041-RG), coordinando actividades de modo remoto y en constante diálogo con autoridades municipales locales.