

ARGENTINA

PRÉSTAMO CONTINGENTE PARA EMERGENCIAS POR DESASTRES NATURALES

(AR-O0008)

PERFIL DE PROYECTO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Juan Jose Durante, Jefe de Equipo; Francisco Demichelis; Fernando De Olloqui; Annabella Gaggero; Guillermo Collich; Rafael Rosillo; Andrea Teran; y Hongrui Zhang (IFD/CMF); Laura Dadomo (CSC/CAR); Sergio Lacambra e Ivonne Jaimes (CSD/RND); Maricarmen Esquivel (CSD/CCS); Jennifer Doherty-Bigara (CCS/CAR); Anne Marie Urban (SCL/GDI); Rodolfo Graham (LEG/SGO); y Teodoro Noel (FMP/CAR).

PERFIL DE PROYECTO

ARGENTINA

I. DATOS BÁSICOS

Nombre del Proyecto:	Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales		
Número de Proyecto:	AR-O0008		
Equipo de Proyecto:	Juan José Durante, IFD/CMF, Jefe de Equipo; Fernando De Olloqui, Francisco Demichelis, Annabella Gaggero, Guillermo Collich, Rafael Rosillo, Andrea Terán y Hongrui Zhang, IFD/CMF; Sergio Lacambra e Ivonne Jaimes, CSD/RND; Maricarmen Esquivel, CSD/CCS; Jennifer Doherty-Bigara, CCS/CAR; Anne-Marie Urban, SCL/GDI; Rodolfo Graham, LEG/SGO; Laura Dadomo, CSC/CAR; y Teodoro Noel, FMP/CAR.		
Prestatario:	República Argentina		
Organismo Ejecutor:	El Prestatario, a través del Ministerio de Hacienda		
Plan Financiero:	BID (CO):	US\$	300.000.000
	Total:	US\$	300.000.000
Salvaguardias:	Políticas activadas:	B.01, B.07, B.13, B.17	
	Clasificación:	No requerida	

II. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

A. Problemática y Justificación

- 2.1 **Argentina es un país altamente expuesto y vulnerable a la ocurrencia de desastres naturales.** Debido a su ubicación geográfica y la localización de sus principales concentraciones urbanas¹, el país está expuesto a un número elevado de amenazas naturales, principalmente las inundaciones y, con menor frecuencia, los terremotos². En cuanto a las inundaciones, los grandes eventos a los que está expuesto el país están generalmente vinculados al fenómeno El Niño – Oscilación Sur (ENSO). Los efectos principales del ENSO se observan en la Cuenca del Plata, donde intensas precipitaciones provocadas por el fenómeno climático en la zona de los principales ríos –Paraná, Paraguay y Uruguay– ocasionan a menudo desbordes e inundaciones ribereñas³. Según estimaciones recientes, el 30% del Producto Interno Bruto (PIB) combinado de la Provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, donde se concentran el 46% de la población y más del 50% del PIB nacional, se genera en zonas propensas a inundaciones⁴.

¹ El 91% de la población de Argentina es urbana y concentrada en grandes ciudades que están expuestas al riesgo de inundación. Ver Inundaciones Urbanas en Argentina. Bertoni et al., 2004.

² El 55% de los desastres naturales registrados a 2017 corresponde a inundaciones y 5% a terremotos (EM-DAT).

³ Documento País 2012: Riesgo de Desastres en la Argentina. PNUD, 2012. Inundaciones Urbanas en Argentina. Bertoni et al., 2004.

⁴ *Staying Afloat: Flood Risk in Argentina*. Swiss Re, 2016.

Santa Fe y Córdoba son dos provincias con una concentración poblacional importante que frecuentemente registran inundaciones severas. Además, el 70% de la población de Formosa, Chaco y Santiago del Estero están altamente expuestas al riesgo de inundación.

- 2.2 En cuanto al riesgo sísmico, la mayor parte de la actividad sísmica del país está en la región de Cuyo y la del Noroeste. De la región de Cuyo cabe resaltar las provincias de Mendoza y San Juan, donde se han registrado los terremotos más devastadores en el país. Si bien la actividad sísmica ha sido menos frecuente en la región del Noroeste, la exposición de algunas zonas, en particular las capitales de Jujuy y Salta, es considerada elevada. En cuanto a la zona suroeste del país, la cantidad de sismos con epicentro en el territorio nacional ha sido limitada y muchos de ellos fueron de origen volcánico.
- 2.3 En los últimos 50 años, 58 inundaciones severas fueron reportadas en el país, dejando 14 millones de personas afectadas (EM-DAT, 2018). Entre las más severas destacan las ocurridas entre 1982 y 1983 por los desbordes de los ríos Paraná y Uruguay, que afectaron a más de 6 millones de personas y causaron daños por US\$1.800 millones (1,6% del PIB en 1983). En 2013, grandes zonas de la Ciudad de La Plata, capital de la Provincia de Buenos Aires, fueron inundadas por intensas lluvias, afectando a aproximadamente 350.000 personas y causando pérdidas estimadas en US\$1.300 millones. Más recientemente, en 2015-2016 se produjeron unas inundaciones que afectaron a más de 200.000 personas en ocho provincias situadas en las cuencas de los ríos Paraná, Paraguay y Uruguay, y causaron pérdidas superiores a US\$4.900 millones⁵.
- 2.4 Si bien la frecuencia de movimientos sísmicos de alta intensidad ha sido baja, pues sólo se registraron cinco terremotos en los últimos 75 años; el impacto en la población y activos económicos expuestos ha sido devastador. Entre los eventos más significativos se destacan: (i) el terremoto de San Juan de 1944, de intensidad IX en la escala de Mercalli Modificada-MMI, en el que se registraron 10.000 fallecidos sobre una población de 90.000 habitantes⁶; y (ii) el terremoto de intensidad VIII en la escala de MMI producido en la Provincia de Mendoza de 1985, que afectó a 45.000 personas y causó considerables daños materiales en algunos departamentos de la Gran Mendoza⁷.
- 2.5 La elevada exposición de Argentina a las amenazas naturales, en combinación con diversos factores socioeconómicos vinculados a una rápida e inadecuada urbanización y una alta concentración productiva, exacerban la vulnerabilidad y los riesgos de impacto severo de estos desastres naturales sobre la población y la actividad económica. Según un estudio realizado por el BID, se estima que un evento de recurrencia de 100 años generaría pérdidas equivalentes al 1% del PIB, mientras que uno de recurrencia de 500 años ocasionaría pérdidas del 9% del PIB⁸.

⁵ Valoración de los efectos del evento climático. CEPAL 2017.

⁶ Documento País 2012: Riesgo de Desastres en la Argentina. PNUD, 2012.

⁷ Informe sobre el Terremoto de Mendoza del 26 de enero de 1985. INPRES, 1985.

⁸ Perfil Nacional de Riesgo Catastrófico: Informe Nacional para Argentina. BID, 2016.

- 2.6 Los desastres tienden a afectar de manera desproporcionada a los grupos más vulnerables, en particular a las mujeres⁹. Estudios recientes corroboran que los desastres naturales afectan más a las mujeres, especialmente en países en vías de desarrollo¹⁰. En Argentina, la inclusión del enfoque de género en las políticas destinadas a la gestión del riesgo de desastres es aún un desafío pendiente¹¹; por ello, se incluyó la cuestión de género como principio orientador y eje estratégico en el Plan Nacional para la Reducción del Riesgo y la Protección Civil 2018-2022 (PNRRD).
- 2.7 **Cambio climático.** La recurrencia de fenómenos climáticos extremos en el país podría aumentar debido a los efectos del cambio climático¹². Los episodios de precipitaciones intensas, al igual que las grandes inundaciones en la Cuenca del Plata, son cada vez más frecuentes¹³. De hecho, desde principios de la década de 1980, varias inundaciones severas fueron registradas a lo largo del río Paraná, luego de más de una década sin eventos de estas magnitudes. Las recientes proyecciones climáticas sugieren que estas tendencias continuarán o se agravarán en todas las regiones de Argentina bajo un escenario de calentamiento global¹⁴. En las regiones Noreste y Noroeste, se espera que aumente el riesgo de inundaciones. Asimismo, las inundaciones de origen pluvial serían más frecuentes en primavera en la región Cuyo; mientras que los eventos en el Gran Buenos Aires tendrían mayor alcance territorial. También se espera que aumente el riesgo de las inundaciones originadas por el aumento del nivel del mar, particularmente en áreas costeras del río de la Plata¹⁵. Las proyecciones de los modelos climáticos también indican en promedio un aumento de los extremos de las altas temperaturas en la mayoría de las regiones del país, incluyendo la ocurrencia de períodos de sequía más intensos y/o prolongados¹⁶.
- 2.8 **La vulnerabilidad financiera.** A pesar del avance logrado en los últimos años en materia de reforma económica, el país enfrenta aún desafíos importantes en cuanto al proceso de consolidación fiscal. La modesta reducción en el déficit fiscal primario, así como el incremento de la deuda pública y, por consiguiente, mayores pagos de intereses, son los factores que han contribuido con el elevado déficit fiscal general¹⁷. Dado el elevado nivel de déficit público y las necesidades de

⁹ *Making Disaster Risk Reduction Gender-Sensitive*. Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), 2009.

¹⁰ Ver *The Legacy of Natural Disasters: The Intergenerational Impact of 100 Years of Disasters in Latin America*, Caruso, 2017; y *Discovering the Differential and Gendered Consequences of Natural Disasters on the Gender Gap in Life Expectancy in Southeast Asia*, Murillo y Tan, 2017.

¹¹ En Argentina, la brecha en los ingresos y la menor participación en los ámbitos de toma de decisiones colocan a las mujeres en una situación de mayor vulnerabilidad ante los desastres. Ver *Aportes para el Desarrollo Humano en Argentina 2011*. PNUD, 2011.

¹² *Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC): Argentina*. 2016.

¹³ *Spatial and Temporal Variability of the Frequency of Extreme Daily Rainfall Regime in the La Plata Basin during the 20th Century*. Penalba and Robledo, 2009.

¹⁴ *Cambio Climático: Variabilidad Pasada y Una Prospectiva de las Amenazas de acuerdo a los Escenarios Futuros*. Documento País 2012: Riesgo de Desastres en la Argentina. PNUD, 2012.

¹⁵ *Climate Change in Argentina: Trends, Projections, Impacts and Adaptation*. Barros et al., 2014.

¹⁶ Tercera Comunicación Nacional de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, 2015.

¹⁷ El déficit fiscal primario disminuyó de un 4.2% del PIB en 2016 a un 3.8% en 2017, mientras que la deuda pública federal incrementó de 41.4% del PIB en 2014 a 53.7% en 2016.

financiamiento, un ordenamiento fiscal más profundo permitiría mitigar los riesgos de un repentino endurecimiento de las condiciones de financiamiento¹⁸.

- 2.9 En este marco, el gobierno llegó a un acuerdo con el FMI para contar con un reaseguro frente a una reversión significativa del financiamiento externo. La ocurrencia de un desastre natural de magnitud catastrófica, al constituirse un importante pasivo fiscal contingente para el país¹⁹, ejercería presiones sobre el gasto público y complicaría los esfuerzos del gobierno de avanzar hacia una posición fiscal más sólida. Por ejemplo, ante la ocurrencia de inundaciones de magnitudes similares a las ocurridas entre 1982 y 1983 (¶2.3), la posición fiscal del gobierno podría ser debilitada por los gastos públicos extraordinarios ocasionados por el desastre. Adicionalmente, según análisis realizados por el BID, de ocurrir un terremoto de magnitud 6,6 en la escala de Magnitud de Momento en la Gran Mendoza las pérdidas alcanzarían el 1,9% del PIB de 2017²⁰. Así, resulta fundamental que el Gobierno de Argentina tome medidas para mejorar su gestión financiera del riesgo de desastres naturales y fortalecer su resiliencia fiscal.
- 2.10 **La gestión del riesgo de desastres naturales en Argentina.** Durante los últimos años, Argentina ha mejorado su marco jurídico e institucional para la gestión de riesgos de desastres. En 2016 se aprobó la Ley 27.287 que crea el Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil (SINAGIR) estableciendo: (i) el Consejo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil como instancia de decisión, articulación y coordinación de actividades para la prevención y reducción de riesgos así como la atención de emergencias; y (ii) el Consejo Federal como instancia de coordinación con las provincias y la implementación a nivel local de políticas públicas nacionales para la gestión de riesgos. Asimismo, esta ley creó el Fondo Nacional para la Gestión Integral del Riesgo (FONAGIR), cuyo objetivo es financiar acciones de prevención y mitigación de riesgos; y el Fondo Nacional de Emergencias (FONAE) para financiar y ejecutar las acciones de respuesta ante emergencias.
- 2.11 En mayo de 2017 se aprobó el Reglamento del SINAGIR que establece, entre otros: (i) la Red de Organismos Científico-Técnicos para la Gestión Integral del Riesgo (RED GIRCyT); (ii) el agrupamiento del territorio nacional por regiones de protección civil con el objetivo de asistir en la elaboración de las políticas públicas regionales y provinciales, facilitar la coordinación de las acciones y dar soluciones integrales a los problemas que afecten a provincias de una misma región; (iii) la definición de los componentes en el proceso operativo de la gestión integral del riesgo, incluyendo el análisis de riesgos, mitigación, prevención, preparación, planificación y gestión de la respuesta; (iv) la composición de las fuerzas operativas del SINAGIR, su convocatoria y accionar; (v) la delimitación del Plan Nacional para la Reducción del Riesgo y la Protección Civil (PNRRD) y sus correspondientes Programas Operativos Anuales para la Gestión Integral del

¹⁸ *Article IV Consultation with Argentina*. International Monetary Fund, diciembre 2017.

¹⁹ Evidencia reciente indica que las inundaciones severas afectan considerablemente a las finanzas públicas (ver *Types of Natural Disasters and their Fiscal Impact*. Koetsier, 2017). El Gobierno Argentino retiene la casi totalidad de esos pasivos contingentes, con lo cual la atención de emergencias representa un riesgo importante para las finanzas públicas.

²⁰ Perfil Nacional de Riesgo Catastrófico: Informe Nacional para Argentina. Evaluación Probabilística del Riesgo Sísmico en la Gran Mendoza. BID, 2016.

Riesgo y la Protección Civil (POAGIR); y (vi) la regulación del funcionamiento del FONAGIR y del FONAE.

- 2.12 En abril de 2018, se publicó el PNRRD 2018-2023, que es un instrumento de política que determina la estrategia nacional a corto, mediano y largo plazo para la gestión integral del riesgo de desastres, a la vez que establece los principios orientadores, traza objetivos y metas, y especifica actores institucionales y sus responsabilidades. A pesar de los avances logrados, persisten desafíos importantes. Aún deben ser aprobados los POAGIR, que definen las actividades y proyectos destinados a alcanzar los objetivos y metas trazadas en el PNRRD. Además, se requiere de mayor esfuerzo para aumentar el número de provincias adheridas al SINAGIR. Actualmente, sólo nueve están adheridas y se espera llegar a veinte para 2023. En cuanto a la planificación y gestión financiera de pasivos contingentes, el país solamente cuenta con el recientemente creado FONAE.
- 2.13 Dada la vulnerabilidad del país y las necesidades de financiamiento que podrían surgir ante un evento severo o catastrófico, el país ha solicitado el apoyo del Banco a través de un préstamo contingente que le permita disponer rápidamente de recursos financieros líquidos para la atención de emergencias por desastres naturales.
- 2.14 **Alineación estratégica de la operación.** El programa está alineado con la Estrategia de País del Grupo del BID con Argentina 2016-2019 (GN-2870-1), en particular con el objetivo estratégico de “fomentar soluciones ambientales sostenibles y apoyar la gestión de riesgos de desastres naturales” y está incluido en el Documento de Programa de País 2018 con Argentina. Asimismo, el proyecto es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con el área transversal de cambio climático y sostenibilidad ambiental, como parte de la estrategia de adaptación al cambio climático. Por otra parte, la operación se alinea con el tema transversal de la igualdad de género y diversidad al priorizar el fortalecimiento del apoyo a las mujeres durante una emergencia y la participación de las mujeres en la preparación y respuesta a desastres. Además, la operación está alineada con el Marco de resultados corporativos (CRF) 2016-2019 (GN-2727-6), ya que contribuye específicamente al indicador auxiliar “Países que han mejorado la gestión del riesgo de desastres”. Asimismo, el programa es consistente con la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (GN-2354-5) del Banco y con el Documento de Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-3), al apoyar al sector público en el uso de instrumentos financieros, a través de la identificación de prácticas que distribuyen el riesgo asociado con el manejo de la incertidumbre al interior del sector público.

B. Objetivos y Resultados Esperados

- 2.15 El objetivo de esta operación es ayudar a amortiguar el impacto que los desastres naturales severos o catastróficos podrían llegar a tener sobre las finanzas públicas a través de un aumento en la disponibilidad, la estabilidad y la eficiencia del financiamiento contingente para la atención de las emergencias. Adicionalmente, el préstamo busca mejorar la gestión integral del riesgo de desastres del país mediante la promoción de mejoras en los cinco ejes estratégicos que el Banco impulsa: (i) gobernabilidad y desarrollo del marco rector; (ii) identificación y conocimiento del riesgo; (iii) reducción de riesgos; (iv) manejo de desastres; y (v) gestión financiera de riesgos²¹.
- 2.16 El propósito de la operación es posibilitar a Argentina un acceso inmediato a recursos financieros líquidos para atender oportunamente las necesidades de gastos públicos extraordinarios que se estima podrían llegar a producirse durante emergencias causadas por desastres naturales de magnitud severa o catastrófica. Los beneficiarios potenciales son toda la población del país, en general, y la población afectada que recibe asistencia de emergencia en virtud de la cobertura propuesta, en particular.
- 2.17 En línea con el objetivo de la operación, los resultados esperados son: (i) una mejor gestión financiera del país del riesgo de desastres naturales mediante el aumento de financiamiento contingente estable y eficiente para cubrir gastos públicos extraordinarios durante emergencias causadas por desastres naturales severos o catastróficos; y (ii) una política nacional más efectiva para la gestión integral del riesgo de desastres naturales que incorpore consideraciones de género.

III. ASPECTOS TÉCNICOS Y CONOCIMIENTO DEL SECTOR

- 3.1 La operación consistirá en un préstamo de inversión del Banco, a otorgarse a través de la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (CCF, por sus siglas en inglés) (GN-2502-2 y GN-2667-2), por hasta US\$300 millones. Para dimensionar las necesidades financieras del país para hacer frente a las emergencias causadas por desastres naturales de magnitud severa o catastrófica, el Banco analizó la exposición, vulnerabilidad e impacto histórico de los desastres naturales en el país. El Ministerio de Hacienda será el Organismo Ejecutor. Este préstamo tendrá un periodo de disponibilidad para desembolsos de cinco años a partir de la fecha de entrada en vigencia del contrato de préstamo, prorrogable a petición del país y con acuerdo del Banco por hasta cinco años adicionales.
- 3.2 El préstamo contingente será diseñado de manera tal que: (i) se asegure una rápida provisión de recursos líquidos para financiar los gastos públicos extraordinarios generados durante las emergencias por desastres naturales; y (ii) tenga, dentro de los límites por operación establecidos para la CCF, un

²¹ El Programa de Gestión Integral de Riesgos de Desastres Naturales (PGIRDN) (¶3.4) contempla actividades en los cinco ejes mencionados. Cabe indicar que se prestará especial atención a la cuestión de igualdad de género como un tema transversal en el PGIRDN, particularmente en los ejes de gobernabilidad y desarrollo del marco rector y manejo de desastres.

dimensionamiento acorde con las necesidades de financiamiento del país previsible en caso de ocurrir dichos desastres.

- 3.3 Dado el carácter contingente de la operación, el acceso del país a desembolsos efectivos de recursos del préstamo sólo podrá darse en caso de que ocurra un evento del tipo, localización e intensidad acordados entre el país y el Banco, y que al momento del desembolso, el Banco cuente con recursos suficientes provenientes de las fuentes mencionadas en ¶3.5. Los eventos a ser cubiertos por el préstamo serán inicialmente las inundaciones y los terremotos, cuyas características serán definidas en el Reglamento Operativo del programa (RO). Los parámetros de medición de eventos elegibles serán determinados siguiendo la metodología desarrollada por el Banco, con el apoyo de los organismos técnicos competentes del país. Otros riesgos relevantes podrán ser incluidos bajo la cobertura del préstamo a solicitud del prestatario.
- 3.4 **Programa de Gestión Integral del Riesgo de Desastres Naturales (PGIRDN).** La CCF establece que todos los países miembros prestatarios del Banco son elegibles para recibir financiamiento a través de la misma, siempre y cuando tengan vigente un PGIRDN satisfactorio para el Banco, cuyo objetivo sea impulsar el desarrollo efectivo de la política nacional de gestión integral de riesgos de desastres, fortaleciendo el marco rector, y mejorando la identificación y reducción de los riesgos, el manejo de desastres y la gestión financiera de los mismos. Dicho programa será formalizado mediante un documento que será consensuado entre el gobierno y el Banco durante la preparación de la operación.
- 3.5 **Mecanismo de desembolso.** Según la CCF (GN-2502-2 y GN-2667-2), a elección del país, al momento de producirse un evento elegible, los montos a desembolsar con cargo al préstamo podrán provenir alternativamente de las siguientes fuentes de recursos del Banco: (i) recursos del programa regular de préstamos; (ii) recursos de saldos no desembolsados de una lista de préstamos de inversión en ejecución aprobada por el país y el Banco (Lista de Redireccionamiento Automático); o (iii) una combinación de ambas fuentes.
- 3.6 **Gastos elegibles.** Los recursos del préstamo contingente deberán ser utilizados para cubrir, exclusivamente, gastos públicos de carácter extraordinario que se realicen durante una emergencia resultante de un evento elegible y dentro de los 180 días calendario de ocurrido el mismo. Los tipos de gastos elegibles cumplirán con los requisitos establecidos en los documentos GN-2502-2 (¶4.20) y GN-2502-3 (¶1.7b) y sólo estarán limitados por una lista negativa a ser acordada contractualmente entre el país y el Banco. Ejemplos de tipos de gastos que podrían ser elegibles son: (i) equipo sanitario de emergencia; (ii) vacunas y medicamentos; (iii) alimentos para la población afectada; (iv) instalaciones y equipos para refugios temporales; y (v) rehabilitación temporal de infraestructura y reconexión de servicios básicos, entre otros.
- 3.7 **Conocimiento del sector.** El Banco ha aprobado siete préstamos de la CCF en la región, con dos desembolsos en los últimos dos años por un total de US\$176 millones (3670/OC-EC y 4331/OC-DR). Durante 2018, el Banco planea expandir el uso de la CCF en otros cinco países. Además, el Banco ha asistido recientemente al gobierno argentino en la mejora de la gestión de riesgos de desastres naturales y la atención de emergencias a través del proyecto de

cooperación técnica “Plan de Gestión Integral de Drenaje y Control de Inundaciones en la Cuenca del Arroyo Medrano (CAM)” (ATN/LA-15934-AR) y el préstamo “Programa de Emergencia para Respuesta Inmediata por las Inundaciones en Argentina” (3688/OC-AR). El Programa tuvo por objeto apoyar los esfuerzos del gobierno para la rehabilitación de infraestructura vial, hídrica y edilicia de uso público, así como el restablecimiento de servicios básicos como agua y energía eléctrica en las áreas afectadas. Según el Informe de Terminación de Proyecto (PCR) de dicho programa, el mismo ha cumplido con los objetivos planteados y se ha comprobado que tanto la población de evacuados como los afectados han retornado a su condición previa al desastre. En adición al préstamo contingente, el Banco está preparando el programa “Argentina Resiliente ante Riesgos de Desastres” (AR-L1286), que es un préstamo de inversión bajo la modalidad de obras múltiples por US\$50 millones. El objetivo principal de la operación es contribuir con el aumento de la resiliencia del país ante desastres, a través de infraestructura que reduzca la vulnerabilidad a nivel provincial y financiamiento de soluciones inteligentes para la prevención de riesgos en municipios. Como apoyo a dicha operación el Banco está ejecutando la cooperación técnica “Apoyo a la Formulación del Programa de Gestión de Riesgos de Desastres en Provincias y Municipios” (ATN/OC-16645-AR).

IV. SALVAGUARDIAS Y RIESGO FIDUCIARIO

- 4.1. Según la directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-2208-20), esta operación no requiere clasificación.
- 4.2. En cuanto a los aspectos fiduciarios, la operación se ajustará a los requisitos y procedimientos específicos de control fiduciario establecidos para la CCF.

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA DE PREPARACIÓN

- 5.1 Se estima que la preparación de la operación requerirá recursos administrativos por un total de US\$122.160. La Propuesta de Desarrollo de la Operación (POD) será distribuida para la Revisión de Calidad y Riesgo (QRR) el 24 de julio de 2018. La consideración de la Propuesta de Préstamo por parte del Directorio Ejecutivo está prevista para el 10 de octubre de 2018.

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).



Safeguard Policy Filter Report

Operation Information

Operation		
AR-O0008 Contingent Loan for Natural Disaster Emergencies		
Environmental and Social Impact Category	High Risk Rating	
B13		
Country	Executing Agency	
ARGENTINA		
Organizational Unit	IDB Sector/Subsector	
Env, Rural Dev & Disaster Risk	RISK FINANCING	
Team Leader	ESG Primary Team Member	
JUAN JOSE DURANTE		
Type of Operation	Original IDB Amount	% Disbursed
Container	\$300,000,000	0.000 %
Assessment Date	Author	
5 Jun 2018	annabellag Operational Analyst	
Operation Cycle Stage	Completion Date	
ERM (Estimated)	1 Jun 2018	
QRR (Estimated)	8 Jun 2018	
Board Approval (Estimated)		
Safeguard Performance Rating		
Rationale		



Safeguard Policy Filter Report

Potential Safeguard Policy Items

[No potential issues identified]

Safeguard Policy Items Identified

B.1 Bank Policies (Access to Information Policy– OP-102)

The Bank will make the relevant project documents available to the public.

B.1 Bank Policies (Disaster Risk Management Policy– OP-704)

The operation includes activities related to climate change adaptation, but these are not the primary objective of the operation.

B.1 Bank Policies (Gender Equality Policy– OP-761)

The operation will offer opportunities to promote [gender equality](#) or [women's empowerment](#).

B.7 Supervision and Compliance

The Bank is expected to monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the loan agreement and project operating or credit regulations.

B.13. Noninvestment Lending and Flexible Lending Instruments

Ex-ante impact classification may not be feasible for this type of operation. This includes: policy-based loans, Financial Intermediaries (FIs) or loans that are based on performance criteria, sector-based approaches, and conditional credit lines for investment operations.

B.17. Procurement

Suitable safeguard provisions for the procurement of goods and services in Bank financed operations may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.

Recommended Actions

Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.

Additional Comments

Según la directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-2208-20), esta operación no requiere clasificación.

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

- 1.1 El objetivo del Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (AR-O0008) es ayudar a amortiguar el impacto que los desastres naturales severos o catastróficos podrían llegar a tener sobre las finanzas públicas a través de un aumento en la disponibilidad, la estabilidad y la eficiencia del financiamiento contingente para la atención de las emergencias. Adicionalmente, el préstamo busca mejorar la gestión integral del riesgo de desastres del país mediante la promoción de mejoras en los cinco ejes estratégicos incluidos en el Programa de Gestión Integral de Riesgos de Desastres Naturales (PGIRDN): (i) gobernabilidad y desarrollo del marco rector; (ii) identificación y conocimiento del riesgo; (iii) reducción de riesgos; (iv) manejo de desastres; y (v) gestión financiera de riesgos.
- 1.2 El propósito de la operación es posibilitar a Argentina un acceso inmediato a recursos financieros líquidos para atender oportunamente las necesidades de gastos públicos extraordinarios que se estima podrían llegar a producirse durante emergencias causadas por desastres naturales de magnitud severa o catastrófica. Los beneficiarios potenciales son toda la población del país, en general, y la población afectada que recibe asistencia de emergencia en virtud de la cobertura propuesta, en particular.
- 1.3 Los recursos que se desembolsen con cargo al préstamo contingente deberán ser utilizados por el prestatario para cubrir, exclusivamente, gastos públicos de carácter extraordinario que se realicen durante una emergencia resultante de un evento elegible y dentro de los 180 días calendario de ocurrido dicho evento. Los tipos de gastos elegibles son amplios y sólo se hallarán limitados por una lista negativa a ser acordada contractualmente entre el país y el Banco. Ejemplos de tipos de gastos que podrían ser elegibles son: (i) equipo sanitario de emergencia; (ii) vacunas y medicamentos; (iii) alimentos para la población afectada; (iv) instalaciones y equipos para refugios temporales; y (v) rehabilitación temporal de infraestructura y reconexión de servicios básicos, entre otros.
- 1.4 En consecuencia, según la directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (GN-2208-20), esta operación no requiere clasificación ni la preparación de un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS).

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL

Tema	Descripción	Fechas	Referencias y Enlaces
BID y otras fuentes	Inundaciones Urbanas en Argentina, Bertoni et al.	Febrero 2004	https://www.ina.gov.ar/index.php?seccion=22
	Análisis Ambiental de País – Argentina, Banco Mundial.	Mayo 2016	http://documentos.bancomundial.org/curated/es/552861477562038992/Argentina-An%C3%A1lisis-Ambiental-de-Pa%C3%ADs-serie-de-informes-t%C3%A9cnicos
	<i>The International Disaster Database (EM-DAT)</i> , Center for Research on the Epidemiology of Disasters (CRED).	Abril 2018	http://www.emdat.be/
	<i>Staying Afloat: Flood Risk in Argentina</i> , Swiss Re.	2016	http://www.swissre.com/library/expertise-publication/staying_afloat_flood_risk_in_argentina_long_version.html
	Perfil Nacional de Riesgo Catastrófico: Informe Nacional para Argentina, Nota Técnica No. IDB-TN-1082, IDB.	Marzo 2016	https://publications.iadb.org/handle/11319/8197
	Indicadores de Riesgo de Desastre y de Gestión de Riesgos: Programa para América Latina y el Caribe: Argentina, Nota Técnica No. IDB-TN-765, IDB	Julio 2015	https://publications.iadb.org/handle/11319/7279
	Informe sobre el Terremoto de Mendoza del 26 de enero de 1985, INPRES.	Mayo 1985	http://contenidos.inpres.gov.ar/publicaciones
	<i>Spatial and Temporal Variability of the Frequency of Extreme Daily Rainfall Regime in the La Plata Basin during the 20th Century</i> , Penalba and Robledo.	Febrero 2010	https://link.springer.com/article/10.1007%2Fs10584-009-9744-6
	<i>Climate Change in Argentina: Trends, Projections, Impacts and Adaptation</i> , Barros et al.	Marzo 2015	https://onlinelibrary.wiley.com/doi/pdf/10.1002/wcc.316

Tema	Descripción	Fechas	Referencias y Enlaces
	<i>2017 Article IV Consultation with Argentina</i> , International Monetary Fund.	Diciembre 2017	https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/12/29/Argentina-2017-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-45530
	<i>Type of Natural Disasters and their Fiscal Impact</i> , Koetsier.	Diciembre 2017	https://www.uu.nl/en/files/rebousedp20171718pdf
	Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil (Ley 27287), El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina.	Octubre 2016	http://www.ign.gob.ar/descargas/MarcoLegal/Ley_2787_SISTEMA_NACIONAL_PARA_LA%20GESTI%C3%93N_INTEGRAL_DEL_RIESGO_Y_LA_PROTECCION_CIVIL.pdf
	Reglamentación de la Ley 27287 del Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil.	Mayo 2017	http://www.saij.gob.ar/383-nacional-reglamentacion-ley-27287-sistema-nacional-para-gestion-integral-riesgo-proteccion-civil-dn20170000383-2017-05-30/123456789-0abc-383-0000-7102soterced?utm_source=newsletter-semanal&utm_medium=email&utm_term=semanal&utm_campaign=decreto-nacional
	Programa de Emergencia para Respuesta Inmediata por las Inundaciones en Argentina: Propuesta de Préstamo (AR-L1245), IDB.	Mayo 2016	https://www.iadb.org/es/project/AR-L1245
	Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales (GN-2502-2), IDB.	Febrero 2009	
	Propuesta para Establecer Instrumentos de Financiamiento Contingente del Banco Interamericano de Desarrollo.	2012	
Mecanismo de ejecución y temas fiduciarios y de control	Reglamento Operativo del Préstamo Contingente (en proceso de diseño por el Equipo de proyecto).	En preparación	
	Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales. Guías Operativas (GN-2502-3).	Septiembre 2014	

Tema	Descripción	Fechas	Referencias y Enlaces
Análisis de Riesgos	Aplicación de la metodología de análisis de riesgo del Banco realizada por el Equipo de proyecto.		

CONFIDENCIAL

¹ La información contenida en este Anexo es de carácter deliberativo, y por lo tanto confidencial, de conformidad con la excepción relativa a "Información Deliberativa" contemplada en el párrafo 4.1 (g) de la "Política de Acceso al Información" del Banco (Documento GN-1831-28).