

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	BOLIVIA/CAN
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Sostenibilidad de la Inversión Pública para el Desarrollo
▪ Número de CT:	BO-T1315
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Juan Luis Gomez Reino (IFD/FMM) Líder Del Equipo; Jorge Isaac Cossio Viorel (CAN/CBO); Diana Champi; Ida Maria Del Pilar Fernandez Paino; Edna Armendariz; Martin Jorge Ardanaz y Ana Adela Calvo Langdon (IFD/FMM); Javier Beverinotti (CAN/CBO); Miriam Patricia Toriz Monroy; Diana Margarita De Leon Contreras (VPC/FMP); y Monica Centeno Lappas (LEG/SGO).
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Apoyo a la Pre-Inversión para el Desarrollo II-BO-L1111
▪ Fecha del Abstracto de CT:	15 Feb 2018
▪ Beneficiario:	Ministerio de Planificación del Desarrollo
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$ 200,000.00
▪ Contrapartida Local:	\$ 0.00
▪ Periodo de Desembolso:	24 months
▪ Tipos de consultores:	Individual y firmas consultoras
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación de Bolivia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n)	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo de la Cooperación Técnica será asistir la mejora de la eficiencia del gasto en inversión pública en Bolivia. De manera específica, la CT apoyará la reforma de los procesos de preinversión en infraestructura pública en los siguientes ámbitos: a) optimización de sistemas de gestión de la preinversión pública; b) mejora de los vínculos entre presupuestación multianual y programación de inversión pública; c) diseño e implementación de esquemas sostenibles financiera, institucional y técnicamente de administración de la preinversión, d) diseño e implementación de instrumentos, procedimientos; metodologías, y diseños organizacionales para la preinversión; y e) diseño y apoyo a la implementación de iniciativas de fortalecimiento de las capacidades institucionales que aseguren la sostenibilidad de los procesos de pre-inversión pública. La CT ofrecerá apoyo operativo, a través de la implementación de estas actividades, a la preparación de la operación de inversión BO-L1111 “Programa de Apoyo a la Preinversión para el Desarrollo II”.
- 2.2 El Banco ha apoyado el fortalecimiento de los sistemas de pre-inversión pública en Bolivia desde 2014 con dos CT (BO-T1212 y más recientemente BO-T1251). Entre los avances alcanzados se incluyen la aprobación de un nuevo reglamento de pre-inversión, metodologías para la formulación de proyectos en sectores estratégicos y el diseño de sistemas de monitoreo. A través del préstamo BO-L1101, el Banco está apoyando al Estado Plurinacional de Bolivia en sus esfuerzos para mejorar la calidad de la inversión pública a fin de facilitar la gestión de financiamiento e inversión. Este

apoyo se está haciendo a través del financiamiento de estudios de pre-inversión para proyectos estratégicos en los sectores de energía, transporte, riesgo y salud bajo la nueva normativa de pre-inversión.

- 2.3 Mas recientemente, el Viceministerio de Inversión Pública y Financiación Externa (VIPFE) ha expresado su voluntad de liderar una nueva operación (BO-L1111) en apoyo al sistema de pre-inversión de Bolivia en 2018 que contribuya a la sostenibilidad institucional, normativa y financiera del sistema. El gobierno ha manifestado su interés en incrementar la eficiencia de los procesos de pre-inversión estandarizando dichos procesos para proyectos de características comunes, alineando la evaluación de las propuestas a análisis de brechas de infraestructura y definiendo modalidades de licitación rápida que permitan acelerar la respuesta. El VIPFE ha subrayado igualmente la necesidad de mejorar, a través de la nueva operación de inversión, los vínculos entre presupuestación multianual y la programación de inversión pública, y de considerar mejoras al marco normativo y legal que apoyen mejoras en la priorización de inversiones. Asimismo, se requirió apoyo al BID para el desarrollo institucional de la Dirección Nacional de Programación y Preinversión. El Banco ha iniciado este proceso con la evaluación de las mejores prácticas institucionales de la región en la gestión de los procesos de inversión pública. Esto ha incluido una CT Intra (BO-T1302) que ayudo a evaluar la experiencia de Colombia, una de las más avanzadas en la región en la planificación multianual de inversiones, la coordinación de la inversión pública nacional y subnacional, y en la gestión y coordinación de los programas de asociaciones público privadas con el sistema nacional de inversión pública. Las actividades propuestas bajo esta CT, por si mismas, suponen sin embargo una importante extensión en el programa de apoyo del Banco a los sistemas de inversión pública en Bolivia, incorporando dimensiones de fortalecimiento institucional y mejoras alineadas con las mejores prácticas en la región.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 El proyecto será estructurado en tres componentes, cuyas actividades, productos y resultados esperados se detallan a continuación:
- 3.2 **Componente 1. Apoyo a la sostenibilidad institucional y financiera de la inversión pública.** La CT desarrollará opciones técnicas para el fortalecimiento institucional de la Dirección General de Programación y Preinversión en el VIPFE, incluyendo su plan de desarrollo institucional y de personal para la mejora de eficiencia. Las recomendaciones del plan serán consideradas e implementadas en el préstamo BO-L1111. En segunda instancia, la CT desarrollará e implantará, en los sistemas informáticos de administración de la inversión pública (SISIN), la gestión de la preinversión a través de la adición de un módulo específico de gestión. El tercer producto de este componente incluirá la definición de opciones sostenibles para la financiación de estudios de pre-inversión. La CT apoyará la programación plurianual de la preinversión y la cuantificación de las necesidades financieras de preinversión.
- 3.3 **Componente 2. Desarrollo de nuevos instrumentos técnicos y metodológicos.** La CT desarrollará, para su implementación en la operación de inversión BO-L1111, alternativas técnicas para la mejora de los vínculos entre presupuestación multianual y programación de inversión pública, en el marco de la planificación territorial y sectorial. La CT apoyará la mejora de la vinculación entre los planes de inversión y la programación plurianual. La CT apoyará el desarrollo de mejoras a la metodología general de formulación de proyectos, y elaborará un diagnóstico para priorizar el desarrollo de metodologías para la estandarización de proyectos de inversión por sectores, opciones para apoyar la mejor orientación de los proyectos de inversión a resultados, y alternativas al desarrollo de los sistemas informáticos (en plataformas web) requeridos para la implementación de las metodologías, que serán desarrollados bajo la operación de préstamo.

- 3.4 **Componente 3. Fortalecimiento de las capacidades técnicas para la gestión de la inversión pública.** La CT ofrecerá capacitación técnica en aspectos estratégicos de la gestión de la inversión pública, incluyendo: análisis de brechas de inversión, incorporación de proyectos bajo modalidad APP a los sistemas de inversión pública, programación multianual de inversiones, etc.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Componente 1. Apoyo a la sostenibilidad institucional y financiera de la inversión pública.	\$ 80,000.00	\$ 0.00	\$ 80,000.00
Componente 2. Desarrollo de nuevos instrumentos técnicos y metodológicos	\$ 80,000.00	\$ 0.00	\$ 80,000.00
Componente 3. Fortalecimiento de las capacidades técnicas para la gestión de la inversión pública.	\$ 40,000.00	\$ 0.00	\$ 40,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 A solicitud de la agencia ejecutora, se propone que el Banco ejecute esta CT.
- 5.2 A fin de expeditar procesos y cumplir con la hoja de ruta crítica asociada a la nueva operación de préstamo de inversión BO-L1111.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 1. Capacidad institucional del VIPFE para implementar las actividades; Medida de mitigación: Apoyo con capacitaciones específicas en la elaboración de TdR y asistencia directa y regular desde la representación y por el especialista.
 2. Proximidad con el inicio del ciclo electoral retrasa la implementación de actividades. Medida de mitigación: La secuencia de implementación de las actividades y el consenso en la administración sobre la importancia de las medidas propuestas permiten definir este riesgo como moderado. En cualquier caso, se pretende tener completadas todas las actividades necesarias para la aprobación del préstamo antes de su aprobación en el tercer trimestre de 2018.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".