

“Consultoría para la evaluación de subsidio al Gas propano y subsidio eléctrico en Panamá”

Contexto de la búsqueda:

La División de Gestión Fiscal del BID (FMM) está buscando un consultor-investigador con amplia experiencia en métodos cuantitativos para realizar una evaluación del subsidio al gas licuado de petróleo (GLP) que está vigente en Panamá.

En Panamá, el GLP es usado mayoritariamente en consumo doméstico y establecimientos comerciales. Panamá implementa una discriminación (imperfecta) de precios entre los hogares y los comercios por medio de tarifas selectivas de acuerdo a la capacidad del cilindro de gas propano. Específicamente, se asume que los tanques de 25 libras son típicamente consumidos por los hogares, mientras que los cilindros mayores son para uso comercial. Bajo este supuesto, el diseño del subsidio se enfoca en fijar el precio de los tanques de 25 libras, mientras que el precio para los de mayor tamaño es libre. Para compensar la diferencia entre lo pagado por el usuario final y un precio de mercado, el monto del subsidio se paga al distribuidor. El precio de mercado está reglamentado y se compone del precio de paridad de importación más márgenes fijos de distribución y rentabilidad. Este mecanismo de subsidio general al contenedor de 25 libras no permite discriminar si el comprador cumple con requisitos de apoyo para el bienestar del hogar, ya que no existe un mecanismo de monitoreo que verifique estas características. Asimismo, el diseño del subsidio implica que las variaciones del precio internacional del GLP son absorbidas parcialmente por el fisco, lo que implica dificultades de previsión presupuestaria que se materializan en un costo adicional importante para las finanzas públicas panameñas en épocas en las que dicho precio aumenta de manera significativa. Por ejemplo, entre 2020 y 2021 el costo del subsidio al GLP aumentó en más de 20%, pasando de \$75 millones a \$91 millones debido al alza de los precios internacionales. En el caso del subsidio de electricidad, cálculos preliminares indican que la pobre focalización del subsidio eléctrico tiene un costo de aproximadamente 0.7% del PIB. Cálculos preliminares del MEF indican que los criterios de selección, que se basan en un consumo, implica que muchos hogares que no están en situación de precariedad económica, se benefician del subsidio, al mismo tiempo errores en las bases de datos de las empresas eléctricas privadas y públicas que administran el servicio, tienen errores en las bases de datos.

La misión del equipo: El Sector de Instituciones para el Desarrollo (IFD) es el responsable de conceptualizar, preparar, apoyar la ejecución y supervisar las operaciones del Banco relacionadas con la gobernanza, fortalecimiento y reforma del sector público, descentralización, temas económicos y fiscales, y el desarrollo de mercados de capital e instituciones financieras, y competitividad a escala nacional, regional y local. La División de IFD/FMM tiene como propósito principal apoyar a los gobiernos de América Latina y el Caribe para fortalecer la política y la gestión fiscal, tanto a nivel nacional como subnacional, con el fin de promover el crecimiento económico y la reducción de la inequidad y la pobreza. Para apoyar a los países en esta tarea FMM financia proyectos para promover el desarrollo a través de las siguientes áreas: (i) política y administración tributaria; (ii) política y gestión del gasto público; (iii) política y gestión fiscal subnacional; (iv) sostenibilidad fiscal y política macro fiscal; y (v) transparencia fiscal.

Con el propósito de contribuir a una mejor toma de decisiones de los diversos actores

HRD Términos de Referencia, Consultoría de productos y servicios externos PEC

involucrados en la gestión fiscal, FMM está desarrollando trabajos analíticos con cobertura en los niveles nacionales y subnacionales de los países de la región, enfocados en generar y promover conocimiento aplicado y acciones concretas que permitan mejoras de eficiencia, equidad y transparencia en la entrega de subsidios.

Lo que harás: El objetivo de la presente consultoría es apoyar a las actividades del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República de Panamá a fortalecer la gestión fiscal a través de la modernización de sus procesos y una mayor eficiencia y equidad del gasto. Específicamente a través de la realización de una evaluación del costo fiscal e impacto distributivo del subsidio al gas propano en Panamá.

Para esto te enfocarás en:

1. Preparar y discutir con el equipo del BID el plan de trabajo y cronograma de la consultoría.
2. Recopilar la información necesaria para la evaluación proveniente de datos oficiales, encuestas de hogares y otras fuentes disponibles.
3. Realizar una evaluación del subsidio a la electricidad en Panamá que permita analizar lo siguiente: (a) cálculo y costo fiscal del subsidio eléctrico y de gas en la última década; (b) mecanismo operativo y presupuestario para la entrega de los subsidio; y (c) exploración de posibles mejoras de eficiencia y equidad en el diseño e implementación del subsidio, para lo cual deberán realizarse al menos dos simulaciones: (i) modificación de la fórmula de cálculo del subsidio mediante el uso de promedios móviles, y (ii) entrega del subsidio a los hogares mediante transferencia directa.
4. Elaborar el informe final con los resultados de la evaluación realizada.
5. Otras actividades que el equipo del BID considere pertinentes dentro del objeto de estos términos de referencia.

Entregables y cronograma de pagos:

| Productos a entregar | % del monto contratado a pagar contra entrega y aprobación final |
|--|--|
| Plan de trabajo con el cronograma | 10% |
| Informe preliminar de la consultoría, el cual incluya el cálculo y costo fiscal del subsidio eléctrico y al GLP y los resultados preliminares de las simulaciones realizadas. | 30% |
| Informe final de la consultoría detallando las actividades de la consultoría, resumiendo hallazgos principales, lecciones aprendidas y recomendaciones para la implementación de mejoras de eficiencia y equidad de los subsidios. El informe tiene que ser acompañado por una presentación PPT que resuma el informe. | 50% |
| Preparar presentación del informe a las autoridades panameñas. | 10% |

| | |
|--------------|-------------|
| Total | 100% |
|--------------|-------------|

Toda la información de los relevamientos realizados para el estudio debe ser entregada en formato modificable.

Habilidades que necesitarás:

- **Ciudadanía:** Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.
- **Consanguinidad:** No tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajen en el Grupo BID.
- **Educación:** Maestría en economía, finanzas, administración, políticas públicas, o áreas afines.
- **Experiencia:** Al menos 10 años de experiencia en evaluación y análisis de programas sociales. Se valorará la experiencia específica en evaluaciones de subsidios energéticos en el contexto latinoamericano.
- **Idiomas:** Español.

Competencias generales y técnicas:

- Conocimientos sobre el diseño e implementación de programas sociales.
- Habilidades en el uso de métodos cuantitativos.
- Facilidad de expresión oral y escrita.
- Capacidad analítica y de síntesis.
- Preparación y presentación de informes de alto nivel.
- Capacidad de trabajo en equipo.

Resumen de la oportunidad:

- **Tipo de contrato y modalidad:** consultor individual internacional PEC retainer. Días no consecutivos.
- **Duración del contrato:** 25 días no consecutivos en el periodo mayo 2022 – octubre 2022. Incluye dos viajes a Panamá de 5 días cada uno.
- **Fecha de inicio:** mayo de 2022.
- **Ubicación:** país de residencia del consultor y Panamá.
- **Personas responsables:** José Larios, Especialista fiscal líder, y Luis Alejos, Especialista sectorial fiscal.
- **Requisitos:** Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.

Nuestra cultura: Nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar la vida de las personas en América Latina y el Caribe, y pueden hacer lo que aman en un entorno laboral diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la igualdad de género. Nuestros empleados, pueden formar parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a intereses comunes.

HRD Términos de Referencia,
Consultoría de productos y servicios externos PEC

Estamos comprometidos a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo y por eso alentamos a las mujeres, LGBTQ +, personas con discapacidades, afrodescendientes y pueblos indígenas a que presenten sus solicitudes

Sobre nosotros: En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.

HRD Términos de Referencia**Consultoría en Apoyo Tecnológico para bases de datos y sistemas de calidad del gasto y administración tributaria en Panamá****Contexto de la búsqueda:**

La economía panameña ha mostrado en el 2021 una importante recuperación luego de la crisis generada por la COVID-19 gracias al resultado positivo de la estrategia de vacunación que permitió la reapertura de las actividades económicas, y a un contexto internacional favorable traducido en mayores precios de exportación del cobre, situación que también se reflejó en una mejora de las finanzas públicas. Por ejemplo, se estima que el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue 15% en 2021, luego de la caída de 17.9% en 2020, y que el déficit fiscal se reduzca a 5.6% del PIB en 2021, luego del 9.7% del PIB en 2020. No obstante, y a pesar de esta recuperación, se estima que el PIB de 2021 sería 5.6% menor que el nivel de 2019, lo cual ubica a Panamá en rezago frente a otras economías de la región que ya superaron sus niveles prepandemia (según estimaciones del Fondo Monetario Internacional: Chile, Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Colombia, entre otros).

Panamá arrastra dos problemas de ineficiencia fiscal que afectan su sostenibilidad fiscal y que han sido exacerbados por la pandemia: (i) existen desafíos de eficiencia, transparencia y equidad del gasto por niveles de ingreso u otras dimensiones como género, etnia, situación de discapacidad, etc., donde en 2018, la filtración promedio de programas Red de Oportunidades (RdO)¹ asciende a 24% y Bono Alimentario² asciende a 18%. Además, el 70% de los beneficiarios del programa Beca Universal son no pobres³. Los subsidios energéticos benefician a todos los panameños sin considerar sus condiciones socioeconómicas. De esta manera, las filtraciones totales del gasto en transferencias sociales subsidios energéticos y gasto tributario son del 1,6% del PIB. (ii) La carga tributaria es insuficiente e inferior a sus necesidades de gasto y su nivel de desarrollo, constituyéndose como la más baja en la región (8,2% del PIB versus un promedio regional del 19% en 2019). De acuerdo a [Garcimartin et al \(2020\)](#), Panamá no es solo uno de los países con menores ingresos impositivos, encontrándose muy por debajo del promedio de la región, sino que también presenta una tendencia a la baja; en Panamá entre 2006/10 y 2014/18 estos ingresos bajaron 1,3 puntos del PIB, mientras que el promedio regional creció 0,8 puntos. Esto se debe en parte a la tasa de evasión en Panamá que se estima entre un 30% y 45% de la recaudación tributaria⁴.

La estructura del gasto actual destina a programas de transferencias (RdO, Programa 120 a los 65, Beca Universal y Ángel Guardián) el 0,8% del PIB (2020). Del total de las transferencias monetarias sociales solo el 33% van a los pobres comparado con el 52% en América Latina y el Caribe; mientras que el 76% y 82% del gasto en RdO y Bono Alimentario se destina a pobres (extremos y no extremos). Asimismo, el 96,4% de los beneficiarios de los subsidios energéticos son no pobres (extremos y no extremos)⁵. La gestión fiscal de la

¹ La RdO es uno de cuatro Programas de Transferencias Mínimas Condicionadas administrados por el MIDES que brinda una transferencia mensual de US\$50 a hogares en pobreza extrema con niños menores de 18 años, condicionada al cumplimiento de corresponsabilidades.

² El Bono Alimentario es un cupón de US\$50 mensuales que puede ser utilizado sólo para la compra de alimentos en tiendas autorizadas.

³ Tomado de Presentación de la Misión "Ecosistema fiscal de inteligencia artificial para mejorar la eficiencia del gasto y recaudación en Panamá", FMM-BID, Febrero 2021.

⁴ Ídem pie de página 17.

⁵ Tomado de Presentación de la Misión "Ecosistema fiscal de inteligencia artificial para mejorar la eficiencia del gasto y recaudación en Panamá", FMM-BID, Febrero 2021.

HRD Términos de Referencia

pandemia presenta una oportunidad para mejorar la calidad del gasto; con una buena focalización y mejor diseño se podría ahorrar dinero sin perjudicar a los más necesitados.

Los padrones sociales y tributarios utilizados habitualmente para verificar el cumplimiento de los criterios de elegibilidad para ser beneficiario de estos programas no cuentan con información suficiente, oportuna, y de calidad para detectar ingresos no declarados y corroborar el monto de los auto declarados. Una alta proporción de este universo trabaja en el sector informal de la economía y, por lo tanto, los padrones sociales y tributarios utilizados son insuficientes para detectar ingresos no declarados y corroborar el monto de los auto declarados. Dado el costo de realizar actualizaciones periódicas de los *proxys* y de procesos de recertificación de beneficiarios, la información de terceros es valiosa para mantener el paso de la política de gasto público en tiempo real.

Para fortalecer su mandato de rector en la eficiencia en el gasto, el MEF ha solicitado el apoyo del Banco para construir una Unidad de Calidad del Gasto (UCG) dentro de DIPRENA; que utilice el Ecosistema Fiscal Inteligente (EFI) para mejorar la eficiencia técnica, transparencia y cobertura del gasto. Este será el primer EFI a ser construido y puesto en marcha dentro de un MEF en la región, lo cual es una experiencia pionera para el Banco.

El EFI constituye un ecosistema de datos de calidad generados y tratados por distintos organismos, con altos estándares de seguridad, integridad y confiabilidad; a los cuales se puede acceder en tiempo real sin necesidad de creación de una mega base de datos centralizada. En este sentido, el EFI permite que cada organismo mantenga su autonomía en el tratamiento de sus datos de acuerdo con un proceso de estandarización y normalización consensuado para asegurar interoperabilidad; permite mantener la confidencialidad y la privacidad de la información, en tanto los datos originales no dejan nunca su repositorio original. En esta misma línea, el EFI permite pasar de una información estática y aislada a una información interoperable entre distintos organismos para la toma de decisiones y actualizada en tiempo real. El EFI permite que los organismos accedan a algoritmos que usan datos de terceros para la toma de decisiones tales como la inclusión o exclusión de beneficiarios de programas sociales, planillas, sobrecostos en contrataciones, verificaciones de elegibilidad y obligaciones, servicios de consultas puntuales (relacionados a temas de focalización del gasto como parte del uso del EFI por el MEF y las administraciones participantes.) en línea a través de servicios *web* e intercambios masivos de bases de datos. El EFI, permitirá realizar análisis estadísticos y predictivos para la planificación de políticas públicas eficientes y con equidad. De esta forma, se busca focalizar mejor el gasto y disminuir la ineficiencia técnica del gasto, así como apoyar a minimizar la evasión tributaria.

La misión del equipo:

La división de Gestión Fiscal (FMM) apoya proyectos para fortalecer el diseño y la implementación de políticas fiscales que coadyuven entre otros objetivos a mejorar la eficiencia del gasto público. El objetivo de esta consultoría es apoyar al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República de Panamá en el fortalecimiento de la gestión fiscal a través de la modernización de sus procesos y una mayor eficiencia y equidad del gasto. Específicamente a través del diseño de un sistema que permita identificar las brechas en la normativa de intercambio de información para asegurar la sostenibilidad de las políticas públicas. Las actividades que serán financiadas están focalizadas en el proceso de reconstrucción de la senda fiscal que permita acompañar la ruta de crecimiento económico postpandemia.

HRD Términos de Referencia

Lo que harás:

El consultor apoyará estos objetivos a través de las siguientes actividades y funciones:

Las actividades, que serán realizadas en coordinación directa con el Banco y el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, son las siguientes:

1. Elaborar un plan de trabajo detallado que contemple metodologías para la ejecución de las demás actividades de la consultoría.
2. Definir el marco metodológico para la gestión de requerimientos de información y productos relacionados con datos del EFI.
3. Identificar y documentar las necesidades de información principales a ser solventadas con el EFI.
4. Establecer el marco de gestión para la implementación del EFI, ajustado a los lineamientos del Banco.
5. Soportar al MEF en la gestión de convenios de información entre entidades y en la gestión de los equipos técnicos de soporte.

Entregables y Cronograma de pagos:

Entregables Actividad 1:

1.1 Cronograma de trabajo que incluya las fechas tentativas de interacción con las distintas autoridades de las entidades del estado de las cuales se requiere información y a la Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental.

1.2 Borrador del documento de convenio de intercambio de información para ser utilizado entre el MEF y otra entidad del estado. Se debe contemplar la Ley 81 de Protección de Datos Personales.

Entregables Actividad 2:

2.1 Metodología para el levantamiento y definición de requerimientos de información que incluya la definición de lineamientos de calidad de datos, de visualización y reportería, seguridad y disponibilidad.

2.2 Definición de una arquitectura general de alto nivel que permita abstraer conceptualmente el diseño de la solución.

2.3 Metodología de desarrollo de productos de información para el EFI. La metodología debe ser iterativa con enfoque en agilidad. Debe considerar dentro de sus métodos, pasos para la definición de estrategias de integración de sistemas o conjuntos de datos, y de dimensionamiento de capacidades. Se debe considerar la inclusión de buenas prácticas de gestión de datos maestros, gobernanza y gestión de la calidad de datos.

2.4 Lineamientos de gestión de metadatos que sirvan de base para los procedimientos de administración (creación, actualización, seguridad) de los inventarios de fuentes, convenios, integraciones, requerimientos, etc.

Entregables Actividad 3:

HRD Términos de Referencia

3.1 Listado de casos de uso del EFI, cada caso de uso debe describir los datos necesarios, el uso y justificación de uso de cada dato, entidades del estado que potencialmente tendrían esta información, información del punto de contacto de estas entidades y una descripción breve de los requerimientos de reportería y visualización en caso de requerirlos.

3.2 Inventario de convenios de integración de datos entre el MEF y otras entidades. Este inventario debe resumir los datos a compartirse, fechas de expedición, fecha de vencimiento y responsables.

3.3 Inventario inicial de las distintas fuentes de datos disponibles para alimentar potencialmente al EFI. Este inventario debe incluir las especificaciones tecnológicas y de implementación de los sistemas que albergan los datos descritos, punto de contacto y fecha de registro o actualización de cada fuente. Estas entidades incluyen, pero no están limitadas a: Dirección General de Ingresos (DGI), Autoridad de Aduanas, Registro Público, Registro de Vehículos, Catastro Público, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Trabajo.

3.4 Borradores de convenios preliminares de intercambio de información entre el MEF y otras entidades del estado.

3.5 Selección de un caso de uso para la construcción de un piloto a corto plazo, incluyendo un plan de alto nivel para su construcción.

Entregables Actividad 4:

4.1 Estructura de Gobierno que contemple el comité y otros cuerpos colegiados y su reglamento que contemple integrantes, roles, responsabilidades (Matriz RACI) y frecuencia de reuniones.

4.2 Estrategia de gestión del proyecto que incluya una metodología de seguimiento, plan de comunicación, gestión de riesgos, escalamiento de problemas. La estrategia debe alinearse con los requerimientos de un ROP del Banco.

4.3 Plan de implementación del EFI que contemple las actividades macro a ejecutar, una hoja de ruta y una priorización preliminar de los casos de uso de productos de información

Entregables Actividad 5:

5.1 Informe de soporte a la formalización de los convenios de intercambio de información con las distintas entidades del estado que proveerán información con el acompañamiento de la Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental.

5.2 Informe de actividades de la gestión de equipos en la gestión de arquitectura, desarrollo del piloto y gestión de información para el dimensionamiento de infraestructura.

Los servicios se contratarán bajo la modalidad de suma alzada, el monto total del contrato incluye todos los gastos en que incurrirá el consultor. Los pagos se realizarán de acuerdo con el siguiente esquema:

Todos los informes deberán ser entregados al Banco en forma electrónica en un solo archivo que incluya la portada, el documento principal y los anexos. (Archivos Zip no se aceptarán como informes finales, debido a regulaciones de la Sección de Administración de Archivos). La realización de los informes será coordinada por el Banco y deberán ser entregados conforme a la estructura y los plazos previamente acordados.

Cronograma de pagos:

| Pagos | Cantidad | Requisitos |
|------------|----------|--|
| Pago No. 1 | 16.67% | Recibidos a satisfacción los entregables 1.1 y 1.2 |
| Pago No. 2 | 16.67% | Recibidos a satisfacción los entregables 2.1, 2.2, 3.1 y 3.2 |
| Pago No. 3 | 16.67% | Recibidos a satisfacción los entregables 3.3, 3.4 y 3.5 |
| Pago No. 4 | 16.67% | Recibidos a satisfacción los entregables 4.1, 4.2 y 4.3 |

HRD Términos de Referencia

| | | |
|------------|--------|--|
| Pago No. 5 | 16.67% | Recibidos a satisfacción los entregables 2.3 y 2.4 |
| Pago No. 6 | 16.65% | Recibido a satisfacción los entregables 5.1. y 5.2 |

Lo que necesitarás:

Ciudadanía: Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.

Consanguinidad: No tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

Educación: Licenciatura en Ciencias de la Información, Ingeniería Industrial, Matemáticas, Estadística, Física., entre otros.

Experiencia: el profesional deberá contar con una experiencia mínima de 1 año de experiencia en temas de data analítica, herramientas digitales y cursos en economía y finanzas.

Idiomas: Fluidez en español e inglés.

Competencias generales y técnicas: Conocimiento de temas macro fiscales, calidad del gasto, gestión de la inversión pública, modelos de proyección de ingresos tributario. Con 5 años de experiencia en plataformas de interoperabilidad ESB o SOA. Conocimientos de modelamiento e integración de datos. Experiencia en gestión de base de datos, programación sql y procedimientos almacenados. Experiencia demostrada en plataformas de interoperabilidad. Experiencia en desarrollo de software en varios lenguajes. Conocimiento del diseño y arquitectura de software y aplicaciones- Conocimiento de lenguajes de modelado como UML, ANSI y BPMN. Estar familiarizado con HTML, XML y JSON. Conocimientos de los principios del aseguramiento de calidad del software, e Inglés Técnico.

Resumen de la oportunidad:

- Tipo de contrato y modalidad: PEC.
- Duración del contrato: 12 meses
- Ubicación: Oficina de País, Panamá
- Requisitos: Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.
- Persona responsable: José Larios (josel@iadb.org) Especialista Líder (IFD/FMM).

Nuestra cultura:

Nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar la vida de las personas en América Latina y el Caribe, y pueden hacer lo que aman en un entorno laboral diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la igualdad de género. Nuestros empleados, pueden formar parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a intereses comunes.

Estamos comprometidos a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo y por eso alentamos a las mujeres, LGBTQ +, personas con discapacidades, afrodescendientes y pueblos indígenas a que presenten sus solicitudes.

HRD Términos de Referencia

Sobre nosotros:

En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.

HRD Términos de Referencia**Consultoría relacionada al Cálculo de la tasa social de descuento aplicable a los proyectos de inversión de Panamá****Contexto de la búsqueda:**

La economía panameña ha mostrado en el 2021 una importante recuperación luego de la crisis generada por la COVID-19 gracias al resultado positivo de la estrategia de vacunación que permitió la reapertura de las actividades económicas, y a un contexto internacional favorable traducido en mayores precios de exportación del cobre, situación que también se reflejó en una mejora de las finanzas públicas. Por ejemplo, se estima que el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue 15% en 2021, luego de la caída de 17.9% en 2020, y que el déficit fiscal se reduzca a 5.6% del PIB en 2021, luego del 9.7% del PIB en 2020. No obstante, y a pesar de esta recuperación, se estima que el PIB de 2021 sería 5.6% menor que el nivel de 2019, lo cual ubica a Panamá en rezago frente a otras economías de la región que ya superaron sus niveles prepandemia (según estimaciones del Fondo Monetario Internacional: Chile, Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Colombia, entre otros).

En este contexto, es importante notar que la economía panameña aún está expuesta a riesgos estructurales que precedieron a la COVID-19, los cuales dificultarán la plena recuperación económica y fiscal hacia los niveles registrados antes de la pandemia. Por ejemplo, de acuerdo con información publicada por la Dirección General de Ingresos (DGI) la recaudación de ingresos corrientes en 2021 fue 9.9% menor que la del 2019, y la de ingresos tributarios 18.8% menor que la de 2019 (ambas medidas en términos reales), resultados que podrían estar explicados por el aumento de exoneraciones tributarias en los últimos años y la consecuente erosión de la base tributaria.

Otro riesgo latente y agravado por la pandemia es la mayor participación del gasto corriente dentro del gasto total del gobierno, de 67% a 71% entre los quinquenios 2010-2014 y 2015-2019, y a 75% en 2020 debido a la estrategia de contención de la pandemia que se centró en mantener todas las transferencias, subsidios y gastos rígidos existentes y generar nuevos programas para atender las necesidades del sector salud, social y económico. Un ejemplo de esta estrategia es la creación del Plan Panamá Solidario en marzo de 2020, que consiste en la entrega de Bolsas de Comida, Bono Solidario y Vale Digital a fin de cubrir las necesidades básicas alimentarias de los ciudadanos más afectados por la pandemia. De acuerdo con información del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), en 2020 se asignó un presupuesto de B/. 580.3 y se gastó B/. 580.1 millones; mientras que hasta septiembre de 2021 se asignó B/. 607.6 millones y se gastó B/. 607.6 millones. Para el 2022, se prevé asignar B/. 400 millones en el presupuesto de MIDES para el financiamiento del Vale Digital, según declaraciones del ministro de Economía y Finanzas. El ajuste en las cuentas fiscales de Panamá, ha sido llevado a cabo a través de la contención o postergación de la inversión pública.

Para el periodo 2010-2016, la dinámica de la inversión pública en Panamá muestra dos etapas distintas. De 2010 a 2013, el país se caracterizó por tener uno de los gastos de inversión más altos de la región latinoamericana, con un promedio de 4.9% del PIB, un punto porcentual por encima del promedio latinoamericano de 3.9% para el mismo periodo¹. Este nivel de inversión pública tuvo un papel importante en la generación de un crecimiento

¹ Los datos de inversión pública de Panamá corresponden a cifras de inversión real del Gobierno General. Fuente: CGR.

HRD Términos de Referencia

económico promedio del 8.4% durante dichos años (Koehler-Geib et al., 2015)². Sin embargo, a partir del 2014 el gasto de inversión ha mostrado una tendencia a la baja. De 2013 a 2016 la inversión pública pasó de 6.4% a 2.9% del PIB. Y después de la pandemia, en el periodo 2020-22, a 1.5% del PIB.

Además, se identifican limitaciones en todas las etapas del ciclo de vida de los proyectos, donde el país puntea por debajo del promedio regional. Por otro lado, existen ineficiencias en la asignación del gasto de inversión pública. Las provincias ricas como la Cd. de Panamá y área metropolitana se benefician más de los recursos de inversión que las pobres (Ver anexo). Por ejemplo, el 98,5 % de los hogares tuvieron acceso a la electricidad en la ciudad de Panamá y sólo el 77,1 % en la provincia de Darién en 2017 y el acceso al agua es mayor en las zonas urbanas que en las zonas rurales.

Adicionalmente, de acuerdo al estudio de eficiencia del gasto de inversión pública elaborado por Armendáriz et al. (2016), Panamá se encuentra entre el grupo de países con menor nivel de eficiencia. Las principales carencias se relacionan a: ausencia de una tasa social de descuento aplicable a la inversión pública, deficiencias en la planificación/guías estratégicas, metodologías de preparación y evaluación de proyectos, selección de proyectos y la evaluación de proyectos ex post.

La misión del equipo:

La división de Gestión Fiscal (FMM) apoya proyectos para fortalecer el diseño y la implementación de políticas fiscales que coadyuven entre otros objetivos a mejorar la eficiencia del gasto público. El objetivo de esta consultoría es apoyar al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República de Panamá en el fortalecimiento de la gestión fiscal a través de la modernización de sus procesos y una mayor eficiencia y equidad del gasto. Específicamente a través de trabajos de conocimiento que permitan calcular el costo-beneficio de las inversiones públicas, el impacto de la selección óptima de las inversiones públicas, y en el desarrollo de metodologías de evaluación de grandes proyectos.

Lo que harás:

El consultor apoyará estos objetivos a través de las siguientes actividades y funciones:

Las actividades, que serán realizadas en coordinación directa con el Banco y el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, son las siguientes:

- **Actividad 1:** Cronograma de trabajo
- **Actividad 2:** Desarrollo de metodología de cálculo de la tasa social de descuento para Panamá, que incluya todas las fuentes de datos necesarias para llevar a cabo el cálculo y un plan que explique en detalle cómo se va a llevar a cabo dicha recolección de datos.
- **Actividad 3:** recolección de datos y reporte indicando que se cumplieron con todas las metas de recolección de datos necesarios para hacer el cálculo de acuerdo al plan presentado por proveedor de servicios.
- **Actividad 4:** Reporte explicando conceptos, metodología utilizada para estimar la tasa social de descuento.

² Los datos de crecimiento real provienen del World Economic Outlook Database, octubre 2018.

HRD Términos de Referencia

- Actividad 6: Capacitación a personal del MEF.

Productos

- **Producto 1**: Plan de trabajo, 15% del total del contrato a los 7 días de iniciada la consultoría.
- **Producto 2**: Actividad 2, 15% del total del contrato.
- **Producto 3**: Actividad 3, 15% del total del contrato.
- **Producto 4**: Actividad 4. 30% del total del contrato.
- **Producto 5**: Capacitación de personal de MEF, 25% del total del contrato.

Pagos

- **Primer entregable**: Plan de Trabajo, 15% del monto total de la Consultoría
- **Segundo Entregable**: Producto 2. 15% del total de la consultoría
- **Tercer Entregable**: Producto 3. 15% del total de la consultoría.
- **Cuarto Entregable**: Producto 4. 30% del total de la consultoría.
- **Quinto Entregable**: Producto 5. 25% del total de la Consultoría.

Lo que necesitarás:

Ciudadanía: Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.

Consanguinidad: No tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

Educación: MA en economía (PhD plus), Economía, política pública, administración pública, ingeniería industrial, entre otros

Experiencia: Al menos 10 de años de trabajo académico y practica en temas relacionados con política fiscal, gasto, inversión pública, métodos cuantitativos. Habilidades econométricas y de modelaje de datos.

Idiomas: Fluidez en español e inglés.

Competencias generales y técnicas: Conocimiento de temas de inversión pública, macro fiscales, calidad del gasto, gestión de la inversión pública, modelos de simulación fiscal.

Resumen de la oportunidad:

- Tipo de contrato y modalidad: Consultoría.
- Duración del contrato: 60 días. Se financiarán dos viajes a Panamá a través de cartas acuerdo.
- Ubicación: Oficina de País, Panamá
- Requisitos: Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.
- Persona responsable: José Larios (josel@iadb.org) Especialista Líder (IFD/FMM).

Nuestra cultura:

HRD Términos de Referencia

Nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar la vida de las personas en América Latina y el Caribe, y pueden hacer lo que aman en un entorno laboral diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la igualdad de género. Nuestros empleados, pueden formar parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a intereses comunes.

Estamos comprometidos a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo y por eso alentamos a las mujeres, LGBTQ +, personas con discapacidades, afrodescendientes y pueblos indígenas a que presenten sus solicitudes.

Sobre nosotros:

En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.

HRD Términos de Referencia

Consultoría: Diagnóstico de sistema informático e infraestructura del MEF en el área de gestión de la inversión pública y propuesta de modernización digital

Contexto de la búsqueda:

La economía panameña ha mostrado en el 2021 una importante recuperación luego de la crisis generada por la COVID-19 gracias al resultado positivo de la estrategia de vacunación que permitió la reapertura de las actividades económicas, y a un contexto internacional favorable traducido en mayores precios de exportación del cobre, situación que también se reflejó en una mejora de las finanzas públicas. Por ejemplo, se estima que el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue 15% en 2021, luego de la caída de 17.9% en 2020, y que el déficit fiscal se reduzca a 5.6% del PIB en 2021, luego del 9.7% del PIB en 2020. No obstante, y a pesar de esta recuperación, se estima que el PIB de 2021 sería 5.6% menor que el nivel de 2019, lo cual ubica a Panamá en rezago frente a otras economías de la región que ya superaron sus niveles prepandemia (según estimaciones del Fondo Monetario Internacional: Chile, Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Colombia, entre otros).

En este contexto, es importante notar que la economía panameña aún está expuesta a riesgos estructurales que precedieron a la COVID-19, los cuales dificultarán la plena recuperación económica y fiscal hacia los niveles registrados antes de la pandemia. Por ejemplo, de acuerdo con información publicada por la Dirección General de Ingresos (DGI) la recaudación de ingresos corrientes en 2021 fue 9.9% menor que la del 2019, y la de ingresos tributarios 18.8% menor que la de 2019 (ambas medidas en términos reales), resultados que podrían estar explicados por el aumento de exoneraciones tributarias en los últimos años y la consecuente erosión de la base tributaria.

Otro riesgo latente y agravado por la pandemia es la mayor participación del gasto corriente dentro del gasto total del gobierno, de 67% a 71% entre los quinquenios 2010-2014 y 2015-2019, y a 75% en 2020 debido a la estrategia de contención de la pandemia que se centró en mantener todas las transferencias, subsidios y gastos rígidos existentes y generar nuevos programas para atender las necesidades del sector salud, social y económico. Un ejemplo de esta estrategia es la creación del Plan Panamá Solidario en marzo de 2020, que consiste en la entrega de Bolsas de Comida, Bono Solidario y Vale Digital a fin de cubrir las necesidades básicas alimentarias de los ciudadanos más afectados por la pandemia. De acuerdo con información del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), en 2020 se asignó un presupuesto de B/. 580.3 y se gastó B/. 580.1 millones; mientras que hasta septiembre de 2021 se asignó B/. 607.6 millones y se gastó B/. 607.6 millones. Para el 2022, se prevé asignar B/. 400 millones en el presupuesto de MIDES para el financiamiento del Vale Digital, según declaraciones del ministro de Economía y Finanzas. El ajuste en las cuentas fiscales de Panamá, ha sido llevado a cabo a través de la contención o postergación de la inversión pública.

Para el periodo 2010-2016, la dinámica de la inversión pública en Panamá muestra dos etapas distintas. De 2010 a 2013, el país se caracterizó por tener uno de los gastos de inversión más altos de la región latinoamericana, con un promedio de 4.9% del PIB, un punto porcentual por encima del promedio latinoamericano de 3.9% para el mismo periodo¹. Este nivel de inversión pública tuvo un papel importante en la generación de un crecimiento

¹ Los datos de inversión pública de Panamá corresponden a cifras de inversión real del Gobierno General. Fuente: CGR.

económico promedio del 8.4% durante dichos años (Koehler-Geib et al., 2015)². Sin embargo, a partir del 2014 el gasto de inversión ha mostrado una tendencia a la baja. De 2013 a 2016 la inversión pública pasó de 6.4% a 2.9% del PIB. Y después de la pandemia, en el periodo 2020-22, a 1.5% del PIB.

Además, se identifican limitaciones en todas las etapas del ciclo de vida de los proyectos, donde el país puntea por debajo del promedio regional. Por otro lado, existen ineficiencias en la asignación del gasto de inversión pública. Las provincias ricas como la Cd. de Panamá y área metropolitana se benefician más de los recursos de inversión que las pobres (Ver anexo). Por ejemplo, el 98,5 % de los hogares tuvieron acceso a la electricidad en la ciudad de Panamá y sólo el 77,1 % en la provincia de Darién en 2017 y el acceso al agua es mayor en las zonas urbanas que en las zonas rurales.

La misión del equipo:

La división de Gestión Fiscal (FMM) apoya proyectos para fortalecer el diseño y la implementación de políticas fiscales que coadyuven entre otros objetivos a mejorar la eficiencia del gasto público. El objetivo de esta consultoría es apoyar al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República de Panamá en el fortalecimiento de la gestión fiscal a través de la modernización de sus procesos y una mayor eficiencia y equidad del gasto. Las actividades que serán financiadas están focalizadas en el proceso de reconstrucción de la senda fiscal que permita acompañar la ruta de crecimiento económico postpandemia.

Lo que harás:

Las actividades, que serán realizadas en coordinación directa con el Banco y el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, son las siguientes:

1. Desarrollar metodología y el cuestionario para levantar información y evaluar los procesos e instrumentos digitales de la gestión de inversión pública.³ El cuestionario se centrará en las etapas de planificación/guías estratégicas, evaluación ex ante, selección de proyectos y asignación presupuestal, y ejecución de proyectos, monitoreo y evaluación, y evaluación ex post.⁴
2. Levantamiento de infraestructura y aplicaciones informáticas utilizadas en el MEF para la gestión de la inversión pública en Panamá. Considerar también los temas transversales como aspectos legales, recursos humanos y uso de tecnologías.
3. Realizar una visita a Panamá para apoyar la aplicación de la metodología y cuestionario propuesto, hacer levantamiento de infraestructura y aplicaciones informáticas.
4. Realizar documento de diagnóstico

² Los datos de crecimiento real provienen del World Economic Outlook Database, octubre 2018.

³ Utilizar como base la encuesta del índice de eficiencia de la inversión pública (BID), el cuestionario del trabajo en planificación y priorización en los países andinos (BID) y el PIMA (FMI).

⁴ El BID proporcionará las preguntas asociadas a la etapa de ejecución de proyectos.

5. Preparar diseño organizacional, tecnológico e infraestructura tecnológica para la modernización digital de la gestión de la inversión pública. El diseño tiene que incluir nueva estructura de banco de proyectos, módulo de priorización de inversiones, modulo que incluya reportes de prefactibilidad, monitoreo y evaluación, coordinación con presupuesto, Tesorería, ministerios, agencias, Presidencia, municipalidades, entre otros.
6. Presentar reporte final.

Productos

- **Producto 1:** Plan de trabajo, 15% del total del contrato a los 7 días de iniciada la consultoría.
- **Producto 2:** Actividad 1 y 2, 15% del total del contrato.
- **Producto 3:** Actividad 3 y 4, 15% del total del contrato.
- **Producto 4:** Actividad 4 y 5. 30% del total del contrato.
- **Producto 5:** Actividad 6, 25% del total del contrato.

Pagos

- **Primer entregable:** Plan de Trabajo, 15% del monto total de la Consultoría
- **Segundo Entregable:** Producto 1. 15% del total de la consultoría
- **Tercer Entregable:** Producto 2. 15% del total de la consultoría.
- **Cuarto Entregable:** Producto 3 y 4. 30% del total de la consultoría.
- **Quinto Entregable:** Producto 5. 25% del total de la Consultoría.

Lo que necesitarás:

Ciudadanía: Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.

Consanguinidad: No tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

Educación: MA en economía (PhD plus), Economía, política pública, administración pública, ingeniería industrial, entre otros

Experiencia: Al menos 10 de años de trabajo académico y practica en temas relacionados con política fiscal, gasto, inversión pública, métodos cuantitativos. Habilidades econométricas y de modelaje de datos.

Idiomas: Fluidez en español e inglés.

Competencias generales y técnicas: Conocimiento de temas de inversión pública, macro fiscales, calidad del gasto, gestión de la inversión pública, modelos de simulación fiscal.

Resumen de la oportunidad:

- Tipo de contrato y modalidad: Consultoría.
- Duración del contrato: 60 días. Se financiarán dos viajes a Panama a través de cartas acuerdo.
- Ubicación: Oficina de País, Panamá

- Requisitos: Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.
- Persona responsable: José Larios (josel@iadb.org) Especialista Líder (IFD/FMM).

Nuestra cultura:

Nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar la vida de las personas en América Latina y el Caribe, y pueden hacer lo que aman en un entorno laboral diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la igualdad de género. Nuestros empleados, pueden formar parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a intereses comunes.

Estamos comprometidos a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo y por eso alentamos a las mujeres, LGBTQ +, personas con discapacidades, afrodescendientes y pueblos indígenas a que presenten sus solicitudes.

Sobre nosotros:

En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.

HRD Términos de Referencia**Consultoría en Apoyo al Análisis Fiscal en Panamá****Contexto de la búsqueda:**

La economía panameña ha mostrado en el 2021 una importante recuperación luego de la crisis generada por la COVID-19 gracias al resultado positivo de la estrategia de vacunación que permitió la reapertura de las actividades económicas, y a un contexto internacional favorable traducido en mayores precios de exportación del cobre, situación que también se reflejó en una mejora de las finanzas públicas. Por ejemplo, se estima que el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue 15% en 2021, luego de la caída de 17.9% en 2020, y que el déficit fiscal se reduzca a 5.6% del PIB en 2021, luego del 9.7% del PIB en 2020. No obstante, y a pesar de esta recuperación, se estima que el PIB de 2021 sería 5.6% menor que el nivel de 2019, lo cual ubica a Panamá en rezago frente a otras economías de la región que ya superaron sus niveles prepandemia (según estimaciones del Fondo Monetario Internacional: Chile, Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Colombia, entre otros).

En este contexto, es importante notar que la economía panameña aún está expuesta a riesgos estructurales que precedieron a la COVID-19, los cuales dificultarán la plena recuperación económica y fiscal hacia los niveles registrados antes de la pandemia. Por ejemplo, de acuerdo con información publicada por la Dirección General de Ingresos (DGI) la recaudación de ingresos corrientes en 2021 fue 9.9% menor que la del 2019, y la de ingresos tributarios 18.8% menor que la de 2019 (ambas medidas en términos reales), resultados que podrían estar explicados por el aumento de exoneraciones tributarias en los últimos años y la consecuente erosión de la base tributaria.

Otro riesgo latente y agravado por la pandemia es la mayor participación del gasto corriente dentro del gasto total del gobierno, de 67% a 71% entre los quinquenios 2010-2014 y 2015-2019, y a 75% en 2020 debido a la estrategia de contención de la pandemia que se centró en mantener todas las transferencias, subsidios y gastos rígidos existentes y generar nuevos programas para atender las necesidades del sector salud, social y económico. Un ejemplo de esta estrategia es la creación del Plan Panamá Solidario en marzo de 2020, que consiste en la entrega de Bolsas de Comida, Bono Solidario y Vale Digital a fin de cubrir las necesidades básicas alimentarias de los ciudadanos más afectados por la pandemia. De acuerdo con información del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), en 2020 se asignó un presupuesto de B/. 580.3 y se gastó B/. 580.1 millones; mientras que hasta septiembre de 2021 se asignó B/. 607.6 millones y se gastó B/. 607.6 millones. Para el 2022, se prevé asignar B/. 400 millones en el presupuesto de MIDES para el financiamiento del Vale Digital, según declaraciones del ministro de Economía y Finanzas.

El reporte del MEF del segundo trimestre del 2022, indica que la economía ha crecido un 9.6% con respecto al mismo periodo en el 2021. Mientras la economía crece, es importante revisar la elasticidad de los ingresos tributarios y el impacto fiscal e intertemporal en la caja fiscal de todas las medidas tomadas durante la pandemia para posponer, bajar las obligaciones tributarias y su impacto recaudatorio de cara a un programa de consolidación fiscal relacionado con el impulso y política de consolidación fiscal de mediano plazo.

La misión del equipo:

La división de Gestión Fiscal (FMM) apoya proyectos para fortalecer el diseño y la implementación de políticas fiscales que coadyuven entre otros objetivos a mejorar la

HRD Términos de Referencia

eficiencia del gasto público. El objetivo de esta consultoría es apoyar al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República de Panamá en el fortalecimiento de la gestión fiscal a través de la modernización de sus procesos y una mayor eficiencia y equidad del gasto. Las actividades que serán financiadas están focalizadas en el proceso de reconstrucción de la senda fiscal que permita acompañar la ruta de crecimiento económico postpandemia.

Lo que harás:

El consultor apoyará estos objetivos a través de las siguientes actividades y funciones:

Las actividades, que serán realizadas en coordinación directa con el Banco y el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, son las siguientes:

- **Actividad 1:** Evaluar la recaudación tributaria, y determinar cuales son los determinantes o “drivers” de la recaudación.
- **Actividad 2:** Cuantificar la recaudación por cada uno de los determinantes identificados y evaluar la eficiencia en la recaudación de la administración tributaria.
- **Actividad 3:** Hacer un cálculo de evasión para los siguientes impuestos: Impuesto sobre la renta de empresas, personas naturales, ITBMS domestico e importaciones; y aranceles.
- **Actividad 4:** Revisar metodología de proyección de ingresos utilizada en DGI y generar con equipo de DGI, una nueva metodología de proyección de ingresos.
- **Actividad 5:** Desarrollar metodología de monitoreo y evaluación de ingresos, que incluya un tablero de indicadores que sea actualizado en tiempo real y de utilidad para la toma temprana de decisiones.
- **Actividad 6:** Cuantificar el impacto fiscal de las moratorias de los últimos 10 años y del sistema de pronto pago.
- **Actividad 7:** Capacitación de personal de DGI en todo el trabajo analítico realizado.

Productos

- **Producto 1:** Plan de trabajo, 20% del total del contrato a los 7 días de iniciada la consultoría.
- **Producto 2:** Actividad 1 y 2.
- **Producto 3:** Actividad 3
- **Producto 4:** Actividad 4 y 5.
- **Producto 5:** Actividad 6.
- **Producto 6:** Capacitacion de personal de DGI.

Pagos

- **Primer entregable:** Plan de Trabajo, 15% del monto total de la Consultoría

HRD Términos de Referencia

- **Segundo Entregable:** Producto 1 y 2. 15% del total de la consultoría
- **Tercer Entregable: Producto 3.** 10% del total de la consultoría.
- **Cuarto Entregable: Producto 4.** 20% del total de la consultoría.
- **Quinto Entregable:** Producto 5. 20% del total de la Consultoría.
- **Sexto Entregable:** Producto 6. 20% del monto total de la consultoría.

Lo que necesitarás:

Ciudadanía: Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.

Consanguinidad: No tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

Educación: MA en economía (PhD plus), Economía, política pública, administración pública, ingeniería industrial, entre otros

Experiencia: . Al menos 10 de años de trabajo académico y practica en temas relacionados con política fiscal, gasto, descentralización fiscal. Habilidades econométricas y cuantitativas.

Idiomas: Fluidez en español e inglés.

Competencias generales y técnicas: Conocimiento de temas macro fiscales, calidad del gasto, gestión de la inversión pública, modelos de proyección de ingresos tributario.

Resumen de la oportunidad:

- Tipo de contrato y modalidad: CPE.
- Duración del contrato: 80 días. Se financiarán dos viajes a Panamá a través de cartas acuerdo.
- Ubicación: Oficina de País, Panamá
- Requisitos: Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.
- Persona responsable: José Larios (josel@iadb.org) Especialista Líder (IFD/FMM).

Nuestra cultura:

Nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar la vida de las personas en América Latina y el Caribe, y pueden hacer lo que aman en un entorno laboral diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la igualdad de género. Nuestros empleados, pueden formar parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a intereses comunes.

Estamos comprometidos a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo y por eso alentamos a las mujeres, LGBTQ +, personas con discapacidades, afrodescendientes y pueblos indígenas a que presenten sus solicitudes.

Sobre nosotros:

HRD Términos de Referencia

En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.

HRD Términos de Referencia**Consultoría en Apoyo al Análisis Fiscal en Panamá****Contexto de la búsqueda:**

La economía panameña ha mostrado en el 2021 una importante recuperación luego de la crisis generada por la COVID-19 gracias al resultado positivo de la estrategia de vacunación que permitió la reapertura de las actividades económicas, y a un contexto internacional favorable traducido en mayores precios de exportación del cobre, situación que también se reflejó en una mejora de las finanzas públicas. Por ejemplo, se estima que el crecimiento real del Producto Interno Bruto (PIB) fue 15% en 2021, luego de la caída de 17.9% en 2020, y que el déficit fiscal se reduzca a 5.6% del PIB en 2021, luego del 9.7% del PIB en 2020. No obstante, y a pesar de esta recuperación, se estima que el PIB de 2021 sería 5.6% menor que el nivel de 2019, lo cual ubica a Panamá en rezago frente a otras economías de la región que ya superaron sus niveles prepandemia (según estimaciones del Fondo Monetario Internacional: Chile, Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Colombia, entre otros).

En este contexto, es importante notar que la economía panameña aún está expuesta a riesgos estructurales que precedieron a la COVID-19, los cuales dificultarán la plena recuperación económica y fiscal hacia los niveles registrados antes de la pandemia. Por ejemplo, de acuerdo con información publicada por la Dirección General de Ingresos (DGI) la recaudación de ingresos corrientes en 2021 fue 9.9% menor que la del 2019, y la de ingresos tributarios 18.8% menor que la de 2019 (ambas medidas en términos reales), resultados que podrían estar explicados por el aumento de exoneraciones tributarias en los últimos años y la consecuente erosión de la base tributaria.

Otro riesgo latente y agravado por la pandemia es la mayor participación del gasto corriente dentro del gasto total del gobierno, de 67% a 71% entre los quinquenios 2010-2014 y 2015-2019, y a 75% en 2020 debido a la estrategia de contención de la pandemia que se centró en mantener todas las transferencias, subsidios y gastos rígidos existentes y generar nuevos programas para atender las necesidades del sector salud, social y económico. Un ejemplo de esta estrategia es la creación del Plan Panamá Solidario en marzo de 2020, que consiste en la entrega de Bolsas de Comida, Bono Solidario y Vale Digital a fin de cubrir las necesidades básicas alimentarias de los ciudadanos más afectados por la pandemia. De acuerdo con información del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), en 2020 se asignó un presupuesto de B/. 580.3 y se gastó B/. 580.1 millones; mientras que hasta septiembre de 2021 se asignó B/. 607.6 millones y se gastó B/. 607.6 millones. Para el 2022, se prevé asignar B/. 400 millones en el presupuesto de MIDES para el financiamiento del Vale Digital, según declaraciones del ministro de Economía y Finanzas.

El reporte del MEF del segundo trimestre del 2022, indica que la economía ha crecido un 9.6% con respecto al mismo periodo en el 2021. Mientras la economía crece, es importante revisar la elasticidad de los ingresos tributarios y el impacto fiscal e intertemporal en la caja fiscal de todas las medidas tomadas durante la pandemia para posponer, bajar las obligaciones tributarias y su impacto recaudatorio de cara a un programa de consolidación fiscal relacionado con el impulso y política de consolidación fiscal de mediano plazo.

La misión del equipo:

La división de Gestión Fiscal (FMM) apoya proyectos para fortalecer el diseño y la implementación de políticas fiscales que coadyuven entre otros objetivos a mejorar la

HRD Términos de Referencia

eficiencia del gasto público. El objetivo de esta consultoría es apoyar al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de la República de Panamá en el fortalecimiento de la gestión fiscal a través de la modernización de sus procesos y una mayor eficiencia y equidad del gasto. Las actividades que serán financiadas están focalizadas en el proceso de reconstrucción de la senda fiscal que permita acompañar la ruta de crecimiento económico postpandemia.

Lo que harás:

El consultor apoyará estos objetivos a través de las siguientes actividades y funciones:

Las actividades, que serán realizadas en coordinación directa con el Banco y el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá, son las siguientes:

- **Actividad 1:** Evaluar la recaudación tributaria, y determinar cuales son los determinantes o “drivers” de la recaudación.
- **Actividad 2:** Cuantificar la recaudación por cada uno de los determinantes identificados y evaluar la eficiencia en la recaudación de la administración tributaria.
- **Actividad 3:** Hacer un cálculo de evasión para los siguientes impuestos: Impuesto sobre la renta de empresas, personas naturales, ITBMS domestico e importaciones; y aranceles.
- **Actividad 4:** Revisar metodología de proyección de ingresos utilizada en DGI y generar con equipo de DGI, una nueva metodología de proyección de ingresos.
- **Actividad 5:** Desarrollar metodología de monitoreo y evaluación de ingresos, que incluya un tablero de indicadores que sea actualizado en tiempo real y de utilidad para la toma temprana de decisiones.
- **Actividad 6:** Cuantificar el impacto fiscal de las moratorias de los últimos 10 años y del sistema de pronto pago.
- **Actividad 7:** Capacitación de personal de DGI en todo el trabajo analítico realizado.

Productos

- **Producto 1:** Plan de trabajo, 20% del total del contrato a los 7 días de iniciada la consultoría.
- **Producto 2:** Actividad 1 y 2.
- **Producto 3:** Actividad 3
- **Producto 4:** Actividad 4 y 5.
- **Producto 5:** Actividad 6.
- **Producto 6:** Capacitacion de personal de DGI.

Pagos

- **Primer entregable:** Plan de Trabajo, 15% del monto total de la Consultoría
- **Segundo Entregable:** Producto 1 y 2. 15% del total de la consultoría
- **Tercer Entregable: Producto 3.** 10% del total de la consultoría.

HRD Términos de Referencia

- **Cuarto Entregable: Producto 4.** 20% del total de la consultoría.
- **Quinto Entregable:** Producto 5. 20% del total de la Consultoría.
- **Sexto Entregable:** Producto 6. 20% del monto total de la consultoría.

Lo que necesitarás:

Ciudadanía: Eres ciudadano/a de uno de nuestros 48 países miembros.

Consanguinidad: No tienes familiares (hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluido el cónyuge) que trabajan en el Grupo del BID.

Educación: MA en economía (PhD plus), Economía, política pública, administración pública, ingeniería industrial, entre otros

Experiencia: . Al menos 10 de años de trabajo académico y practica en temas relacionados con política fiscal, gasto, descentralización fiscal. Habilidades econométricas y cuantitativas.

Idiomas: Fluidez en español e inglés.

Competencias generales y técnicas: Conocimiento de temas macro fiscales, calidad del gasto, gestión de la inversión pública, modelos de proyección de ingresos tributario.

Resumen de la oportunidad:

- Tipo de contrato y modalidad: CPE.
- Duración del contrato: 80 días. Se financiarán dos viajes a Panama a través de cartas acuerdo.
- Ubicación: Oficina de País, Panamá
- Requisitos: Debes ser ciudadano/a de uno de los 48 países miembros del BID y no tener familiares que trabajen actualmente en el Grupo BID.
- Persona responsable: José Larios (josel@iadb.org) Especialista Líder (IFD/FMM).

Nuestra cultura:

Nuestra gente está comprometida y apasionada por mejorar la vida de las personas en América Latina y el Caribe, y pueden hacer lo que aman en un entorno laboral diverso, colaborativo y estimulante. Somos la primera institución de desarrollo de América Latina y el Caribe en recibir la certificación EDGE, reconociendo nuestro fuerte compromiso con la igualdad de género. Nuestros empleados, pueden formar parte de grupos de recursos internos que conectan a nuestra comunidad diversa en torno a intereses comunes.

Estamos comprometidos a proporcionar igualdad de oportunidades en el empleo y por eso alentamos a las mujeres, LGBTQ +, personas con discapacidades, afrodescendientes y pueblos indígenas a que presenten sus solicitudes.

Sobre nosotros:

En el Banco Interamericano de Desarrollo, estamos dedicados a mejorar vidas. Desde 1959, hemos sido una fuente importante de financiamiento a largo plazo para el desarrollo económico, social e institucional en América Latina y el Caribe. Sin embargo, hacemos más

HRD Términos de Referencia

que prestar. Nos asociamos con nuestros 48 países miembros para proporcionar a América Latina y el Caribe investigaciones de vanguardia sobre temas de desarrollo relevantes, asesoramiento de políticas para informar sus decisiones y asistencia técnica para mejorar la planificación y ejecución de proyectos. Para ello, necesitamos personas que no sólo tengan las habilidades adecuadas, sino que también sean apasionadas por mejorar vidas.

Nuestro equipo de Recursos Humanos revisa cuidadosamente todas las aplicaciones.