



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

Despacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

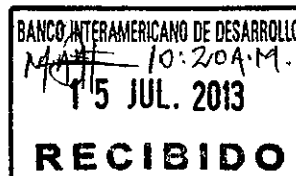
Lima,

12 JUL. 2013

OFICIO N° 1294 -2013-EF/10.01

CARTA DE POLITICAS

Señor
Luis Alberto Moreno
Presidente
Banco Interamericano de Desarrollo
Presente.-



Referencia: Programa de Apoyo a la Agenda de Cambio Climático III

Estimado Señor Moreno,

Mediante la presente manifiesto a usted el compromiso del Gobierno del Perú – como parte del desarrollo de políticas socioeconómicas integrales – de continuar con la tercera etapa del programa de innovación institucional y de políticas orientado a apoyar el avance de la agenda de cambio climático en el país que fuese iniciado el año 2010.

En este marco, se ha venido desarrollando con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) el "Programa de Apoyo a la Agenda de Cambio Climático en el Perú" (el "Programa"), el cual comprende acciones de reforma de política e institucionales y compromisos para el periodo 2010 – 2013, y está compuesto por operaciones de endeudamiento de tipo programático. La primera y la segunda de estas operaciones se concertaron y desembolsaron a finales del año 2010 y 2011, respectivamente. El presente año se viene desarrollando su tercera fase. El Programa tiene tres componentes: i) el primer componente comprende acciones vinculadas a promover el desarrollo de capacidades de gestión en los temas de cambio climático en las instituciones públicas competentes de nivel nacional y subnacional, con énfasis en aquellos sectores que serán más afectados; (ii) el segundo componente promueve la aplicación de instrumentos y capacidades de gestión para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) aprovechando las oportunidades financieras asociadas a los mercados de carbono; (iii) el tercer componente está orientado a mejorar el conocimiento y comprensión de la vulnerabilidad de ecosistemas y actividades productivas clave a los efectos del cambio climático en diferentes zonas geográficas del país y, como consecuencia de ello, diseñar acciones y medidas apropiadas de adaptación.

A continuación se describe el contexto económico del Perú y posteriormente los objetivos del Programa, así como las acciones realizadas en el marco de la tercera operación programática.



OFICIO N° 1294 -2013-EF/10.01

A. Contexto Económico

La economía mundial continúa registrando un débil desempeño. En el 1T2013, EE.UU. creció 1,6%, el menor en los últimos 6 trimestres. A pesar de los estímulos monetarios y el dinamismo del mercado inmobiliario, la recuperación estadounidense es limitada por la debilidad en el mercado laboral y la política fiscal contractiva. Por su parte, la economía de la Zona Euro en el 1T2013 registró una caída de 1,0%, la mayor desde el 4T2009. Los países más grandes de la región registraron retrocesos: Alemania -0,3%, Francia -0,4%, Italia -2,3% y España -2,0%. Asimismo, en mayo la tasa de desempleo en la Zona Euro ascendió a 12,2%, alcanzando un nuevo récord histórico. El 08 de marzo Fitch recortó el rating de Italia ante la incertidumbre política y el 21 de marzo S&P bajó la calificación de Chipre debido a la fragilidad de su sistema bancario, eventos que demuestran que la crisis fiscal de la región aún no ha sido superada. Respecto a China, en el 1T2013 creció 7,7%, por debajo del 7,9% del trimestre previo. Las exportaciones en mayo registraron un crecimiento anual de 1,0%, el más bajo en los últimos 10 meses. En mayo, el banco JP Morgan redujo su proyección de crecimiento del 2013 a 7,6% (en marzo estimaba un avance para China de 8,2%).

El pasado 19 de junio la Reserva Federal de los EE.UU. señaló que está evaluando el retiro del estímulo monetario como una de las futuras medidas a implementarse en el mediano plazo; dicho anuncio impactó negativamente en los mercados financieros. A fines de junio, el precio del cobre cayó a US\$ 301 por libra y el precio del oro retrocedió a US\$ 1 192 por onza troy, los menores niveles en los últimos 3 años. Al 02 de julio, las cotizaciones del cobre y oro registran caídas de 11,8% y 24,4%, respectivamente, en comparación al cierre del año 2012.

En medio de este contexto y a pesar de una economía mundial débil e incierta, el Perú se ha mantenido como una de las economías de mayor crecimiento en la región. En el periodo enero-abril 2013, el PBI registró un crecimiento de 5,5%, y el crecimiento de los últimos doce meses se ha estabilizado en 6,2%. A partir del 2T2013 se esperan tasas de crecimiento entre 6,0%-6,5%, en la medida que se recupere el volumen de exportaciones mineras y la demanda interna se mantenga dinámica. De este modo, se estima que en el 2013 el PBI crezca entre 6,0%-6,3%, manteniendo al Perú entre las economías más dinámicas y estables de la región y del mundo.

En abril, a nivel de sectores, destacó el crecimiento del sector construcción (26,5%), servicios (7,2%) y comercio (7,5%). La manufactura no primaria tuvo un crecimiento de 6,9%, asociado a la mayor producción de bienes intermedios (10,1%), bienes de consumo (3,8%) y bienes de capital (16,6%). En los rubros ligados a la construcción, destacan minerales no metálicos (9,2%) y muebles (7,7%). Por su parte, la producción del sector textil-confecciones siguió siendo afectado por la débil demanda externa, decreciendo -10,7%. El valor de las exportaciones de dicho sector se contrajo -14,1% en abril, principalmente por menores envíos a Venezuela (-45,1%) y EE.UU. (-4,8%). Cabe resaltar, que en el periodo enero-abril, los menores envíos a Venezuela acumulan una reducción de -51,7%.



OFICIO N° 1294 -2013-EF/10.01

Los indicadores actuales y adelantados de la actividad productiva muestran que el crecimiento de la economía peruana se ha estabilizado actualmente alrededor de su nivel sostenible de largo plazo. Según COES, en junio, la producción de electricidad creció 7,8%, superior al registro de mayo (7,6%) y al promedio de los últimos tres meses (6,9%). Asimismo, en junio las importaciones de bienes de consumo crecieron 2,1% y las de bienes de capital se expandieron 0,4%. Mientras el consumo interno de cemento en mayo, según datos del INEI, creció 12,4%, similar al promedio de los tres meses previos (13,9%). Finalmente, según el BCRP, en mayo el crédito al sector privado creció 13,3%, ligeramente inferior al mes previo (13,8%).

El empleo urbano a nivel nacional creció 3,8% en marzo 2013 de acuerdo a la encuesta ENVME del MTPE siendo los sectores comercio (5,4%) y servicios (5,1%) los que mostraron el mayor avance. En mayo 2013, en Lima Metropolitana el empleo creció 2,9% de acuerdo a la encuesta EPE del INEI. Cabe resaltar, que la pobreza total se redujo de 27,8% en el 2011 a 25,8% en el 2012.

B. Reformas asociadas al Programa de Apoyo a la Agenda de Cambio Climático en el Perú

El Programa tiene por objeto contribuir a los esfuerzos del Gobierno del Perú en procurar generar condiciones normativas institucionales y técnicas para una gestión pública que responda de manera adecuada y oportuna al cambio climático y a su impacto en el desarrollo futuro del país. Específicamente, el programa apoyará una serie de acciones de política dirigidas a fortalecer el marco legal e institucional a nivel de entidades con competencias y responsabilidades específicas en gestión del cambio climático, con énfasis en aquellos sectores en los cuales se espera el mayor impacto. Las acciones de reforma previstas están estructuradas en tres grandes componentes: i) Marco Institucional del sector, ii) Agenda de Mitigación, y iii) Agenda de Adaptación.

b.1 Marco institucional del sector

El objetivo de este componente es promover y consolidar el marco institucional necesario para implementar la agenda de cambio climático del Perú, el cual deberá desplegarse en los tres niveles de gobierno (nacional, regional y local) y estará orientado a incorporar orgánicamente el tema en todos los sectores de la economía relevantes para las agendas de mitigación y adaptación. En el marco institucional, la operación tendrá dos objetivos: (a) creación de políticas y programas nacionales de cambio climático, con actividades analíticas e impulso de iniciativas de enfoque nacional, subnacional y sectorial; y (b) fortalecimiento institucional para la implementación de la política relativa al cambio climático.

Los esfuerzos del país por avanzar la agenda de cambio climático datan desde inicios de la década de los años 90, habiéndose realizado hasta la fecha importantes avances en la formulación y puesta en ejecución de una primera estrategia (2003) y una agenda del país en este tema. La ejecución del Programa ayudará a consolidar y escalar los resultados del



LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

OFICIO N° 1294 -2013-EF/10.01

esfuerzo inicial, especialmente en lo referido a fortalecer capacidades de gestión en temas de mitigación y adaptación a nivel de sectores como economía y finanzas, agricultura, energía, pesquería e industria. Asimismo ayudará a aunar y alinear los esfuerzos institucionales para la organización de la Conferencia de las Partes (COP) 20, a llevarse a cabo a finales del próximo año en Lima.

En este contexto es importante destacar que el país cuenta con avances y productos parciales como insumos para la preparación de la Tercera Comunicación a la Conferencia de las Partes del Convenio Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Además, se cuenta con una propuesta de la Estrategia Nacional de Gestión para el Cambio Climático (CC) que será presentada a la Comisión Nacional de Cambio Climático para su validación, y se espera contar con una plataforma para la gestión del Cambio Climático en el Ministerio del Ambiente (MINAM) establecida como paso previo a una plataforma inter-institucional.

También, cabe destacar que se difundirán los resultados finales del estudio de "Impacto Económico del Cambio Climático" para el diseño de la política económica orientada a la gestión del CC y como insumo para la Tercera Comunicación Nacional. Este estudio permite cuantificar con mayor claridad las pérdidas, en términos de PBI, que podría estar enfrentando la economía peruana en los próximos años si es que no se toman las medidas de adaptación y mitigación oportunas.

Asimismo, otra medida importante que se debe mencionar es la elaboración de la propuesta de la Política Nacional Forestal que busca mejorar la calidad de vida de la población a través de una adecuada gestión del Patrimonio Forestal y de Fauna Silvestre que asegure su aprovechamiento sostenible, conservación, protección e incremento para la provisión de bienes y servicios de los ecosistemas forestales y otros ecosistemas de vegetación silvestre y de la fauna silvestre en armonía con el interés social, cultural, económico y ambiental.

Por otro lado, es importante resaltar el funcionamiento del Área de Adaptación al Cambio Climático, Glaciología y Eventos Hidrológicos Extremos, en la Dirección de Conservación y Planeamiento de Recursos Hídricos de la Autoridad Nacional del Agua (ANA); y de los Grupos Técnicos de Seguridad Alimentaria y CC dentro de la Dirección General de Asuntos Ambientales Agrarios, el Instituto Nacional de Innovación Agraria y el Servicio Nacional de Sanidad Agraria.

Finalmente, otras medidas importantes en cuanto a institucionalidad se encuentran en la emisión de lineamientos operativos en el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) para la incorporación de criterios de mitigación y adaptación ante el cambio climático en la asignación de recursos; así como, en la elaboración del "Análisis de la Factibilidad Legal e Institucional de la Implementación del Mercado de Carbono en Perú" que permitirá que el Perú se posicione como líder a nivel regional e internacional a fin de acceder fácilmente al financiamiento internacional destinado al apoyo para el desarrollo e implementación de los mecanismos de mercado.



OFICIO N° 1294 -2013-EF/10.01

b.2 Agenda de Mitigación

El objetivo de este componente es promover el diseño y puesta en marcha de acciones con alto impacto demostrativo en la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) incluyendo: a) medidas para monitorear y reportar periódicamente las emisiones de GEI; b) la implementación de medidas orientadas a regular y reducir los niveles de emisiones en distintos sectores, con énfasis en aquellos que más aportan al problema como cambio de uso de tierra, agricultura y energía; y c) la participación del país en los mercados internacionales de carbono (regulados y voluntarios) y el acceso a instrumentos financieros que favorezcan la reducción de emisiones.

En este contexto, se han preparado programas para acceder a fondos internacionales para reducción de emisiones de GEI en el sector forestal, como es el Programa de Inversión Forestal (FIP) de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF) y el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) que financia la Propuesta para la Preparación de Reducción de Emisiones de Deforestación y Degradación Forestal (REDD) Readiness del Perú (R-PP). Además, se busca presentar una propuesta de Decreto Supremo para el funcionamiento de la red de Inventarios de GEI a nivel nacional.

Por otro lado, se espera contar con una guía de buenas prácticas de producción para el uso eficiente de recursos y la implementación de medidas de prevención y/o mitigación ambiental en un proceso industrial en pequeñas y medianas empresas de Calderas Industriales y Producción de Óxido de Cal; y desarrollar oportunidades de financiamiento en mercados de carbono en proyectos de eficiencia energética en ladrilleras artesanales.

Finalmente, se ha aprobado mediante Resolución Ministerial N° 172-2012-AG el "Manual Base para la Planificación y Ejecución de Inventarios Forestales en Bosques de Producción Permanente". De esta manera, los Gobiernos Regionales que prevean realizar procesos de concesiones forestales maderables por concurso público en Bosques de Producción Permanente, en uso de las atribuciones transferidas en materia forestal, deberán realizar previamente, los inventarios forestales en dicho ámbito, teniendo en cuenta para ello, los criterios técnicos y mecanismos consignados en el Manual Base.

b.3 Agenda de Adaptación

El objetivo de este componente es promover el desarrollo de instrumentos y capacidades de evaluación y reducción de la vulnerabilidad y riesgos asociados al cambio climático en sectores prioritarios, incluyendo actividades encaminadas a: a) fortalecer sistemas de información meteorológica e hídrica, sistemas de alerta temprana ante eventos extremos, modelos regionales de circulación global; b) planes integrales de gestión de cuencas y manejo de recursos hídricos; c) conservación y gestión del medio marino y los recursos pesqueros; d) preservación y recuperación de ecosistemas frágiles, y e) creación de capacidades a nivel de sectores y gobiernos sub-nacionales priorizados, para la incorporación de medidas de adaptación en los procesos de planificación del desarrollo.



PERÚ

Ministerio
de Economía y FinanzasDespacho
Ministerial

"DECENIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN EL PERÚ"
"AÑO DE LA INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO RURAL Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA"

LUIS MIGUEL CASTILLA RUBIO
MINISTRO

OFICIO N° 1294 -2013-EF/10.01

En este sentido, el Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) ha incorporado el tema de adaptación al Cambio Climático y Gestión de Riesgos en su Plan Estratégico Sectorial Multianual para el período 2012-2016; así es como se formula el Plan de Gestión de Riesgo y Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agrario (PLANGRACC-A) como un instrumento de gestión que proporciona estrategias, lineamientos de políticas, propuestas y acciones consensuadas con las Regiones para la reducción del riesgo y vulnerabilidad, así como para disminuir los efectos del CC en el Sector Agrario.

Además, el MINAGRI ha elaborado una "Guía de orientación sobre medidas de adaptación al Cambio Climático en Sanidad Agraria e Inocuidad Agroalimentaria" con el objetivo de desarrollar estrategias de adaptación vinculadas a las actividades de prevención y control de plagas y enfermedades ante los posibles efectos adversos del CC en la actividad agropecuaria, a fin de preservar la biodiversidad y minimizar los riesgos asociados en la sanidad agraria e inocuidad agroalimentaria.

Por otro lado, el Instituto del Mar del Perú ha elaborado el proyecto "Adaptación a los impactos del cambio climático en el ecosistema marino-costero del Perú y su pesquería" para acceder a recursos internacionales para su implementación.

Finalmente, el Programa de Desarrollo Rural Productivo del MINAGRI completó un inventario y caracterización de Andenes en 11 Regiones como parte de la línea base del Programa Nacional de Recuperación de Andenes.

C. Conclusión

Como se desprende de lo descrito, el Gobierno Peruano está realizando y continuará llevando a cabo acciones importantes para avanzar en la incorporación del tema de cambio climático en la planificación y gestión del desarrollo a nivel nacional y subnacional. Para este fin, se requiere seguir contando con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo en las áreas señaladas.

En virtud de lo manifestado, por medio de la presente el Gobierno Peruano solicita la aprobación del "Programa de Apoyo a la Agenda de Cambio Climático III" por un monto de US\$ 25 millones.

Sin otro particular, hago propicia la ocasión para reiterarle a usted mi especial consideración.

Atentamente,