

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

ARGENTINA

FACILIDAD SECTORIAL DE DESARROLLO INSTITUCIONAL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SECRETARÍA DE POLÍTICA ECONÓMICA

PRÉSTAMO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

(AR-L1001)

RESUMEN EJECUTIVO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Dino Capriolo (RE1/SC1) Jefe; Valnora Leister (LEG/OPR); Eduardo Rodal (SDS/ICT); Fernando Straface (SDS/SGC); Pedro Farias y Maximiliano Marqués (RE1/SC1); Claudete Camarano, Normando Birolo y Mario Ferreira (COF/CAR); y Margarita Fuentes e Irene Cartín (RE1/SC1) quienes asistieron en la producción del documento.

**FACILIDAD SECTORIAL DE DESARROLLO INSTITUCIONAL
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SECRETARÍA DE POLÍTICA
ECONÓMICA**

(AR-L1001)

RESUMEN EJECUTIVO

Prestatario:	Nación Argentina		
Agencia ejecutora:	Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía y Producción (SPE/MECON)		
Monto y fuente:	BID: (CO)	US\$	4,8 millones
	Local:	US\$	2,0 millones
	Total:	US\$	6,8 millones
Términos y condiciones:	Plazo Amortización:	20	Años
	Período de Gracia:	3	Años
	Desembolso:	3	Años
	Tasa de Interés:	Basado en	Libor
	Inspección y vigilancia:	0.00	%
	Comisión de crédito:	0.25	%
	Moneda:	Dólares de los EE.UU. provenientes de la Facilidad Unimonetaria.	

La tasa de interés, la comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia que se mencionan en este documento se establecen de acuerdo con el documento FN-568-3-rev. y podrán ser modificadas por el Directorio Ejecutivo tomando en consideración los antecedentes existentes a la fecha, así como también la respectiva recomendación del Departamento de Finanzas. En ningún caso la comisión de crédito podrá exceder del 0,75% ni la inspección y vigilancia del 1%¹.

Objetivos: El objetivo general del Proyecto es apoyar el diseño de una Estrategia Nacional de Desarrollo y la implementación de una política económica que contribuya al crecimiento sostenido del PIB y una mejor distribución del ingreso. Específicamente, la operación contribuiría a mejorar la capacidad institucional de la Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía y Producción para: (i) formular, implementar, hacer seguimiento y evaluar la política económica y la estrategia nacional de desarrollo; y (ii) realizar la coordinación institucional con otros actores concurrentes en la

¹ En lo que respecta al cargo por Inspección y Vigilancia, en ningún caso podrá cobrarse en un semestre determinado más de lo que resulte de aplicar el 1% al monto, dividido por el número de semestres en el plazo original de desembolsos.

formulación de la política económica.

Descripción:

Para alcanzar el objetivo específico de la operación, se ha diseñado un Proyecto con dos componentes.

1. Desarrollo institucional (US\$1,8 millones). Tiene como objetivo apoyar el establecimiento de una estructura de organización, funcionamiento e imagen institucional adecuada para el logro de la misión y objetivos de la SPE y que responda a una planificación estratégica de acuerdo a un nuevo modelo de control y a una gestión por resultados. Incluiría las siguientes actividades: (i) el fortalecimiento del marco estratégico en el cual opera; (ii) la adecuación del perfil profesional a los nuevos requerimientos de la SPE; (iii) el establecimiento de unos sistemas de seguimiento y evaluación del desempeño de la SPE; y (iv) el diseño, organización y puesta en práctica de sistemas de gestión de la información orientados al respaldo del mejoramiento de procesos de trabajo y funciones de la SPE.
2. Apoyo al diseño de estrategias y políticas de desarrollo (US\$4,3 millones). Tiene como objetivo mejorar los sistemas de gestión y articulación de la política económica a fin de aumentar los niveles de eficiencia y eficacia y su impacto en el logro de los objetivos de la estrategia nacional de desarrollo. Incluiría las siguientes actividades: (i) diseño de estrategias y políticas, contemplando la elaboración de estudios de base, estrategias y propuestas de política de desarrollo de mediano plazo, talleres para la construcción de consensos en torno a la formulación de la política económica, y divulgación de documentos de política; (ii) implementación de un sistema de seguimiento y evaluación de políticas públicas, contemplando la identificación de indicadores relevantes para el seguimiento de la política económica, el diseño e implementación de un Plan Estadístico Nacional, el desarrollo de un sistema de alerta temprana para la toma oportuna de decisiones y para el seguimiento del impacto de la aplicación de política económica, y la producción de informes periódicos de análisis de coyuntura económica incluyendo la evaluación de la efectividad del gasto público; y (iii) la articulación con otros actores del sector público con competencia en la implementación de la política económica, contemplando el apoyo técnico a las instancias de coordinación y articulación intergubernamentales (Gabinete de Asuntos de la Producción, el Gabinete de Asuntos Financieros, el Gabinete de Asuntos Fiscales y el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales) y el seguimiento de las conclusiones y recomendaciones.

**Estrategia del
Banco en el país y
sector:**

La operación propuesta es consistente con la estrategia vigente del Banco en Argentina que prioriza dentro de sus líneas de acción las actividades relacionadas con el apoyo a la reforma del Estado, el crecimiento económico más equitativo y el equilibrio fiscal. Específicamente, el Proyecto contribuirá al desarrollo institucional de la Secretaría de Política Económica del Ministerio de Economía y Producción, contribuyendo a una mayor eficiencia, previsibilidad y transparencia de la política y administración pública.

**Revisión social y
ambiental:**

Se espera que el Proyecto genere importantes beneficios para una mejor gestión de la política económica del país (formulación, seguimiento y evaluación), mediante el apoyo al fortalecimiento de las capacidades técnicas, el establecimiento de instancias de coordinación, discusión y concertación amplias, y la dotación de herramientas que permitan medir el impacto y efectividad de las medidas adoptadas. Ello contribuirá al logro de un crecimiento económico sostenido y más equitativo que permita revertir el deterioro en la situación social. Dado que la operación propuesta no financiará la construcción de obras y se limitará a financiar servicios de consultoría, capacitación y equipamiento, no tendrá impactos ambientales negativos.

Beneficios:

Como resultado de la ejecución del Proyecto se habrá fortalecido la capacidad de la Secretaría de Política Económica (SPE) en lo que se refiere a la formulación y gestión de una política económica más eficiente. Así también, el Proyecto habrá contribuido a dotar a la SPE de los instrumentos legales, técnicos y de articulación inter-institucional para que cumpla un rol central en el proceso de diseño, aplicación, monitoreo y evaluación de las políticas económicas, con especial énfasis en la creación de capacidad institucional para realizar actividades permanentes de análisis y de planificación de las políticas para el mediano y largo plazo.

Otro beneficio del presente Proyecto, en el marco del proceso de elaboración de la Estrategia Nacional de Desarrollo, será el fortalecimiento de la capacidad de la SPE para: (i) formular e implementar las políticas económicas consistentes con dicha estrategia y (ii) manejar un tablero de comando/sistema de alerta temprana que concentre las principales variables de monitoreo de la economía para evaluar el desempeño de la política económica.

En materia de gestión, las acciones previstas sobre la organización de la SPE contribuirán a una mejor coordinación interna entre sus unidades, así como con otras agencias gubernamentales que actúan en el campo de la formulación y seguimiento de las políticas públicas. Esto redundaría en el establecimiento de mecanismos formales que dotarían al proceso de formulación de políticas un mínimo de requerimientos para su consideración y aseguraría coherencia y consistencia con el marco de políticas general del país.

Riesgos:

Resistencia al cambio. El mejoramiento de la gestión de la SPE está fundamentado en la implantación efectiva de las nuevas técnicas organizativas e informáticas que se desarrollarían como parte del Proyecto. En ese sentido, será fundamental que los recursos humanos de la Secretaría estén debidamente capacitados en dichas nuevas técnicas, pues de no ser así, se correría el riesgo de su inadecuada o ineficiente implementación. Para minimizar este riesgo, se han programado una serie de actividades de capacitación orientadas a entrenar y concientizar a los recursos humanos de la SPE para la instauración efectiva de tales técnicas, especialmente en lo referido a la necesidad de articulación y coordinación interna, así como con otras agencias gubernamentales y con la sociedad civil.

Sostenibilidad. El Proyecto apoyará el establecimiento de un sistema de diseño, seguimiento y evaluación de la política económica que, por su naturaleza y cobertura, podría requerir de recursos importantes en términos financieros y técnicos para su sostenibilidad. Para mitigar este riesgo, el Proyecto contempla el establecimiento de una Unidad de Desarrollo de Estrategias, Planificación y Diseño de Políticas Económicas (UEPPE) en la estructura de la SPE, constituida principalmente por funcionarios de la Secretaría, por medio de la cual se asegurará que el sistema a desarrollarse sea sostenible a partir de la finalización del Proyecto.

Condiciones contractuales especiales:

Condiciones previas al primer desembolso del Préstamo: La SPE deberá presentar: (i) evidencia de la creación de la UEP en la estructura de la SPE, incluyendo la selección, contratación y/o asignación del personal que la integrará (§3.5); y (ii) el POA correspondiente al primer año de ejecución de la operación (§3.10).

Condiciones previas al primer desembolso para el Componente 2. En lo que respecta a las actividades de: (i) Apoyo a la Elaboración de Estrategias y Propuestas de Política (PAEP), y (ii) apoyo al establecimiento de la Unidad de Desarrollo de Estrategias, Planificación y Diseño de Políticas Económicas (UEPPE), la SPE deberá presentar al Banco: (i) evidencia de la entrada en vigencia del Reglamento Operativo del PAEP, así como la nómina de integrantes que conformarán su Comité Técnico Asesor (§3.8); y (ii) evidencia de la creación y funcionamiento de la UEPPE, conforme a la estructura inicial acordada con el Banco (§3.8).

Como condiciones contractuales especiales de ejecución, la SPE deberá presentar al Banco: (i) el POA para el siguiente año de ejecución del Proyecto, dentro de los sesenta días antes de finalizado el año de ejecución anterior (§3.10); y (ii) para la ejecución de las actividades a ser realizadas en el ámbito de las provincias, evidencia de un acuerdo de cooperación (§3.9).

Clasificación de la equidad social y de la pobreza:

Esta operación no califica como un proyecto que promueve la equidad social, como se describe en los objetivos clave para la actividad del Banco contenidos en el informe sobre el Octavo Aumento General de Recursos (documento AB-1704) y tampoco califica como un proyecto orientado a la reducción de la pobreza – PTI (§4.5). Sin embargo, tal como se plantea en el objetivo general del Proyecto, la operación contribuirá, aunque de manera indirecta, a la equidad social a través de una mejor definición e implementación de la política económica.

Excepciones a las políticas del Banco:

El Proyecto no contempla excepciones a las políticas del Banco.

Adquisiciones:

La adquisición de bienes y la contratación de obras y de servicios de consultoría del Proyecto deberán efectuarse siguiendo los procedimientos del Banco. Para las contrataciones de servicios de consultoría por montos superiores a US\$200.000, así como para la adquisición de bienes por montos iguales o superiores a US\$350.000, será necesario publicar la convocatoria a licitación pública internacional. El Proyecto no incluye la ejecución de obras.

Se acordó que los procedimientos para la contratación de bienes y servicios de consultoría cuyos montos requieran de una licitación internacional, serían revisados en forma a priori por la Representación del Banco. El resto de las contrataciones de menor valor, serían revisados de manera a posteriori, una vez que la Representación del Banco haya aprobado los términos de referencia correspondientes. Sin embargo, si la Representación comprueba que no se están siguiendo las normas del Banco en una o más adquisiciones podrá suspender este tratamiento y revisar a priori todas las operaciones de contratación de servicios (§3.12).

Finalmente, se acordó que para los casos de licitación para adquisición de bienes provenientes de países del MERCOSUR se podrá aplicar el margen de preferencia regional o subregional que se estipula en los procedimientos de licitación del Banco (§3.12).