

**PROGRAMA DE APOYO A LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN
DEL BANCO PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL RIESGO DE
DESASTRES: 2005-2008**

(RS-T1120)

PLAN DE OPERACIONES

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Caroline Clarke (RE2/EN2) y Kari Keipi (SDS/ENV), Jefes del equipo; Pedro Martel (RE1/EN1); Javier Cuervo (RE3/EN3); Kim Staking (RE3/OD5); y Cristina Landázuri-Levey (LEG). Silvia Echeverría (RE2/EN2) ayudó a elaborar el documento.

ÍNDICE

I.	RESUMEN EJECUTIVO	1
II.	ANTECEDENTES	3
	A. El BID y el riesgo de desastres.....	3
	B. Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008.....	4
III.	DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA.....	6
	A. Objetivo	6
	B. Descripción.....	7
IV.	COSTO Y FINANCIAMIENTO.....	8
V.	EJECUCIÓN	9
VI.	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	11
VII.	BENEFICIOS Y RIESGOS	11
VIII.	ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES	12
IX.	RECOMENDACIÓN Y CERTIFICACIÓN	13

ANEXOS

Anexo I	Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres
Anexo II	Marco lógico

APÉNDICES

Proyecto de resolución

INFORMACIÓN DISPONIBLE EN LOS ARCHIVOS TÉCNICOS DEL PROYECTO

Preparación:

Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE). 2004. *Evaluación de la política y la práctica operativa del Banco frente a desastres naturales e inesperados* (documento RE-292-3). BID.

BID. 2000. *El desafío de los desastres naturales en América Latina y el Caribe: Un plan de acción del Banco*.

Cardona, Omar Darío et al. 2005. *Indicators of Disaster Risk and Risk Management: Summary Report. Program for Latin America and the Caribbean*. BID-UNC/IDEA. http://sdsndt/divisions/env/natdisasters/IADB-IDEA_Indicators.pdf

Freeman, Paul et al. 2003. *Disaster Risk Management. National Systems for the Comprehensive Management of Disaster Risk. Financial Strategies for Natural Disaster Reconstruction* Washington, D.C.: BID.

Morton Lane. 2002. *Catastrophic Risk Management: What should The World Bank do about it? A Personal View*.

Staking, Kim. 2000. *Informal note on insurance in emerging markets*. Banco Interamericano de Desarrollo.

Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008 (documento GN-2339-1).

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CESI	Comité de Medio Ambiente e Impacto Social
Plan de acción	Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008. (documento GN-2339-1)
RE1, 2, 3	Departamentos Regionales de Operaciones 1, 2, 3
RES	Departamento de Investigación
SDS	Departamento de Desarrollo Sostenible

Los indicadores sobre gestión del riesgo de desastres (operación ATN/JR-7907-RG) pueden encontrarse en el siguiente sitio virtual: <http://idea.unalmzl.edu.co>

**PROGRAMA DE APOYO A LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DEL BANCO
PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES: 2005-2008
(RS-T1120)**

I. RESUMEN EJECUTIVO

Beneficiario:	Banco Interamericano de Desarrollo	
Organismo ejecutor:	Banco Interamericano de Desarrollo	
Monto y fuente:	BID: Fondo Especial Japonés	US\$820.000
	Total:	US\$820.000
Plazos:	Período de ejecución:	12 meses
	Período de desembolso:	15 meses
Objetivos:	<p>El objetivo del presente programa consiste en ejecutar el primer año del <i>Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008</i> (documento GN-2339-1). Los recursos del Fondo Especial Japonés se utilizarían para financiar dos actividades: las evaluaciones de riesgo de países específicos y el análisis de la función adecuada del Banco en lo atinente a compartir el riesgo de catástrofes que enfrentan los países, y en cuanto a ofrecer la correspondiente cobertura.</p> <p>Como resultado de esta operación, el Banco y los países participantes adquirirán experiencia en la evaluación del riesgo de desastres a nivel de cada país y en la incorporación de esta información en el diálogo de país. Los recursos del Fondo Especial Japonés servirán para apoyar las intervenciones estratégicas del BID y apuntalar la eficacia del compromiso de la Administración en favor de la gestión del riesgo de desastres en la región.</p>	
Descripción:	<p>El programa permitirá apoyar los dos primeros componentes del Plan de acción, es decir, los correspondientes a la programación de país y gestión de la cartera y al rubro de política, procedimientos e instrumentos financieros del Banco. En términos más específicos, los recursos del Fondo Especial Japonés se utilizarán para financiar evaluaciones de riesgo en tres países y la evaluación de la función adecuada del Banco en lo atinente a compartir el riesgo de catástrofe que enfrentan los países, y en cuanto a ofrecer la correspondiente cobertura.</p>	

Las **evaluaciones del riesgo a nivel nacional**, que se ajustarán a las necesidades de la programación de país, ofrecerán a los países participantes y al Banco información sólida sobre i) las probables pérdidas y el impacto económico, así como sobre la capacidad para financiar la recuperación y reconstrucción; ii) las zonas geográficas y los sectores de alto riesgo que ameritan una intervención prioritaria (sectores y bienes de “alta consecuencia”, vale decir, sectores y bienes que, en caso de no funcionar, tendrían un efecto multiplicador negativo en el desarrollo, incluidas las “obras de infraestructura y líneas de supervivencia clave”, y iii) la capacidad institucional para manejar el riesgo. Esta información constituirá la base para la realización de talleres en los países, en el contexto de las actividades de diálogo de país y manejo de la cartera.

Los servicios de consultoría para evaluar la posible función del Banco en cuanto a compartir el riesgo de catástrofes que enfrentan los países, y en cuanto a ofrecer la correspondiente cobertura, constituirán la base de un proceso de grupo de trabajo interdepartamental que estudiará la función adecuada del Banco en esta materia e incluirá un examen de los instrumentos financieros actuales y potenciales de la institución.

Examen ambiental y social:

Esta operación no contempla ninguna acción que pueda causar algún daño al medio ambiente o tener alguna repercusión social negativa. Por el contrario, las evaluaciones del riesgo a nivel nacional darán a conocer áreas de alto riesgo de desastres naturales como inundaciones, terremotos, aludes de tierra y huracanes. También permitirá identificar vulnerabilidades, incluido lo atinente a fragilidad socioeconómica y a capacidad de resistencia.

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) examinó el perfil de esta operación el 29 de abril de 2005. No se requirió ninguna acción adicional.

Beneficios y beneficiarios:

El Banco y los países participantes adquirirán experiencia en la evaluación del riesgo de desastres a nivel de cada país, así como en el examen de esta información en el contexto del diálogo y la programación de país. Transcurrido el primer año, se habrán realizado tres evaluaciones de riesgo a nivel de país que se analizarán con las autoridades nacionales, lo cual permitirá a éstas contar con una mejor información sobre los riesgos.

Los estudios y el libro blanco resultante sobre la función del BID en la gestión financiera del riesgo de catástrofes ayudarán al Banco a aplicar sus instrumentos financieros existentes para fomentar la

gestión del riesgo de desastres en los países, así como a evaluar la conveniencia de generar nuevos productos financieros.

Estrategia del Banco:

El Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005 – 2008, aprobado por el Directorio de la institución el 30 de marzo de 2005, es un conjunto de medidas que han de emprenderse en el transcurso de los próximos cuatro años en tres áreas prioritarias y que pondrán al Banco en condiciones de manejar el riesgo que suponen los desastres para la efectividad en el desarrollo de nuestro programa de préstamos: i) programación de país y gestión de la cartera, ii) política, procedimientos y productos financieros del Banco y iii) un enfoque orgánico que se centre en la reducción ex ante del riesgo. En lugar de proponer un plan integral de trabajo en esta área, el Plan de acción incluye las actividades esenciales de un proceso estratégico y disciplinado para cambiar la intervención del Banco en materia de desastres, que hasta la fecha se ha caracterizado por ser primordialmente reactiva, para hacerla proactiva.

Condiciones contractuales especiales:

Ninguna

Excepciones a las políticas y los procedimientos del Banco:

Ninguna

II. ANTECEDENTES

A. El BID y el riesgo de desastres

- 2.1 En cada uno de los 30 últimos años, diversos desastres han afectado a cuatro millones de personas en América Latina y el Caribe, causando 5.000 muertes y provocando pérdidas físicas por US\$3.200 millones, vale decir, la mitad o más del nivel de los compromisos anuales de préstamos del Banco en los últimos años. Con un promedio de 40 desastres de envergadura al año, América Latina ocupa el segundo lugar detrás de Asia en la frecuencia con que sucede este tipo de acontecimientos destructivos.
- 2.2 Entre 1995 y 2002, cerca del 7% de los proyectos aprobados del Banco (49 de 665 préstamos) —por un compromiso total cifrado en US\$3.800 millones— dieron respuesta a objetivos relacionados con desastres naturales. Esto representa

US\$475 millones al año. En cifras monetarias, esta cartera de inversión refleja en gran medida el enfoque reactivo que han seguido los países, que actualmente privilegia una respuesta posterior a los desastres (rehabilitación y reconstrucción en casos de emergencia) en lugar de la prevención y la mitigación de riesgos ex ante. En cuanto al número (no los montos) de los préstamos relacionados con desastres, 41% se centró principalmente en la reducción de riesgos, 6% en los casos de emergencia (mecanismos de respuesta inmediata) y 53% en trabajos de rehabilitación y reconstrucción.

- 2.3 En respuesta a la serie de grandes desastres que azotaron la región en los años noventa (los huracanes Mitch y George, y el fenómeno del Niño en Ecuador y Perú), el BID pasó a sentar las bases para incorporar en sus operaciones un enfoque de gestión de riesgos. En 1998, la institución actualizó su política operativa sobre desastres naturales e inesperados (OP-704) para dar mayor peso a las acciones ex ante en las operaciones del Banco junto a la respuesta ante desastres. En 2000, el BID procedió a crear un marco de gestión del riesgo para orientar sus acciones, en el documento estratégico titulado *El desafío de desastres naturales en América Latina y el Caribe*, e introdujo puntos focales para la gestión del riesgo de desastres en toda la institución como apoyo a este ámbito temático. En 2001 se creó un nuevo instrumento de préstamos específicos, la Facilidad Sectorial para la Prevención de Desastres (Véase el anexo I del Plan de Acción, *Síntesis esquemática: Participación del Banco en la gestión del riesgo de desastres*.).

B. Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008

- 2.4 Los desastres han repercutido ostensiblemente en las perspectivas de desarrollo de la mayoría de los países de América Latina y el Caribe y reducen el impacto de la asistencia para el desarrollo que otorga el Banco a la región. Tal es la conclusión medular de la evaluación de OVE acerca de la política y la práctica operativa del Banco relacionadas con desastres naturales e inesperados (documentos RE-292 y RE-292-1). En respuesta a esta conclusión, la Administración procedió a elaborar un plan de acción para cumplir con el compromiso de instaurar una gestión más proactiva del riesgo en la región y consolidar la gestión del riesgo de desastres en las operaciones. En el anexo I se resume la respuesta del BID a los crecientes riesgos de desastres en la región.
- 2.5 El Directorio aprobó el *Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005 – 2008* (documento GN-2339-1) el 30 de marzo de 2005; por su parte, el Comité de Coordinación decidió considerar el financiamiento del presupuesto administrativo para 2006-2008 como iniciativa presupuestaria especial.
- 2.6 El Plan de acción reúne una serie de medidas que habrán de tomarse en el transcurso de los próximos cuatro años en tres áreas prioritarias que colocarían al Banco en condiciones de manejar el riesgo que suponen los desastres para la

efectividad en el desarrollo de los préstamos de la institución, a saber: i) programación de país y gestión de la cartera, ii) política, procedimientos y productos financieros del Banco y iii) un enfoque institucional centrado en la reducción ex ante de riesgos. Más que un plan exhaustivo de la labor en este frente, el Plan de acción incluye las actividades esenciales de un proceso estratégico y disciplinado encaminado a cambiar el planteamiento fundamentalmente reactivo del Banco frente a los desastres, transformándolo en un planteamiento proactivo.

- 2.7 Con el primer pilar del Plan de acción, el Banco trabajará conjuntamente con países de alto riesgo en América Latina y el Caribe para evaluar tanto las posibles pérdidas que ocasionarían los desastres naturales como la capacidad nacional de dichos países para financiar la recuperación y la reconstrucción. En su diálogo con esos países miembros prestatarios, el Banco abordará específicamente el tema de la gestión del riesgo de desastres en los documentos de estrategia y de programación de país. En cuanto a la gestión de la cartera, en los informes de seguimiento del desempeño de proyecto se considerará el impacto de los desastres como medida de la eficacia y la sostenibilidad. Con el segundo pilar se busca fortalecer la política del Banco y su ejecución, a fin de mejorar la efectividad de los procedimientos y productos financieros de la institución. Bajo la nueva política y estrategia en preparación se integrará la gestión del riesgo de desastres al ciclo de proyecto, en particular en los programas que comprendan inversiones en materia de infraestructura, vivienda, energía, agricultura y agua y saneamiento en zonas vulnerables a los riesgos naturales. También se incluirá en esta sección una orientación general y capacitación para incorporar la gestión del riesgo de desastres al ciclo de proyecto.
- 2.8 El tercer pilar del Plan de acción consiste en el fortalecimiento del enfoque institucional del Banco para llevar adelante la gestión del riesgo de desastres, y en éste se enfatiza nuevamente la reducción ex ante de riesgos. El BID ha adoptado un enfoque descentralizado que aprovecha los actuales conocimientos especializados de su personal a fin de equiparse para poder responder al creciente imperativo de una gestión del riesgo de desastres en la región. Con el Plan de acción se consolidará la capacidad de gestión del riesgo de desastres en el Departamento de Desarrollo Sostenible y los departamentos regionales de operaciones, incluida la ejecución de una estrategia de comunicación para la labor del Banco.
- 2.9 Para ayudar a mitigar los riesgos que los desastres entrañan para la eficacia de la asistencia que otorga el Banco para el desarrollo, el Plan de acción contribuirá directamente a mejorar la eficacia de los cuatro frentes prioritarios de la Estrategia Institucional, así como para lograr una mayor reducción de la pobreza, así como un incremento de la equidad social y la sostenibilidad ambiental.
- 2.10 **Establecimiento de una asociación para la gestión del riesgo de desastres.** El Gobierno del Japón y el BID tienen una larga historia de cooperación en beneficio de América Latina y el Caribe, incluida la cooperación con recursos de

financiamiento conjunto y de fondos fiduciarios. Ante las crecientes pérdidas que ocasionan los desastres naturales en la región, la conformación de una asociación innovadora y multisectorial que beneficie la capacidad de los países para reducir y manejar el riesgo y fomente una colaboración más estrecha adquiere un interés estratégico tanto para el Japón como para el Banco. Ambas partes renovaron recientemente sus compromisos de incorporar la reducción y la gestión de riesgos en su asistencia para el desarrollo. En el transcurso de los diez últimos años, el Japón ha asumido un liderazgo importante y decisivo en la promoción de la reducción de desastres en todo el mundo a través de sus programas de asistencia internacional y por medio de la campaña de la década internacional para la reducción de los desastres naturales. En enero de 2005 se celebró en Kobe, Japón, la Segunda Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres, un evento de gran importancia que tenía entre sus metas la promoción de la integración de la reducción del riesgo de desastres a la planificación y la práctica del desarrollo. El BID apoyó los preparativos regionales de cara a la conferencia mundial, como la Conferencia Interamericana sobre Gestión del Riesgo de Desastres (celebrada del 17 al 19 de noviembre en Manizales, Colombia), e igualmente participó en la propia Conferencia Mundial.

- 2.11 Además de esta operación, el equipo de proyecto analizará con el Fondo de Consultoría Japonés la posibilidad de contar con el concurso de un especialista japonés para que trabaje con el Banco en el marco del Plan de acción. Dicho especialista se ocuparía de facilitar una asociación eficaz y contribuiría a posibilitar una colaboración más estrecha y la movilización de recursos para respaldar el paso de los países a una gestión proactiva del riesgo de desastres.

III. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

A. Objetivo

- 3.1 El programa tiene por objeto la ejecución, durante el primer año, del *Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008* (documento GN-2339-1). Los recursos del Fondo Especial Japonés financiarán dos actividades, a saber: las evaluaciones de riesgo de países específicos y la evaluación de la función adecuada del Banco en lo atinente a compartir los riesgos de catástrofe que enfrentan los países, y en cuanto a ofrecer la correspondiente cobertura.
- 3.2 Con esta operación, el Banco y los países participantes adquirirán experiencia en la evaluación de los riesgos de desastres a nivel nacional y en la incorporación de esta información al diálogo de país. Los recursos del Fondo Especial Japonés se destinarán a apoyar las intervenciones estratégicas del Banco e incrementar la eficacia del compromiso de la Administración en favor de la gestión del riesgo de desastres en la región.

B. Descripción

- 3.3 **Actividad 1: Evaluaciones de riesgo en países específicos para las correspondientes estrategias de país (US\$720.000).** El Banco evaluará el riesgo de desastres en tres países¹, en cooperación con las autoridades nacionales. Estas evaluaciones permitirán alimentar las estrategias y la programación de país, las cuales se ajustarán para fortalecer la gestión del riesgo y proteger la efectividad de la cartera del Banco. Las tres evaluaciones de riesgo de estos países específicos brindarán a éstos y al Banco información concreta y sólida sobre i) las posibles pérdidas y repercusiones económicas, así como la capacidad para financiar las tareas de recuperación y reconstrucción; ii) las zonas geográficas y sectores de alto riesgo que ameritan una intervención prioritaria (de “alta consecuencia”), vale decir, sectores y bienes que, en caso de no funcionar, tendrían efectos multiplicadores negativos en el desarrollo, incluidas “obras de infraestructura y líneas de supervivencia clave”, tales como escuelas, hospitales, puertos, aeropuertos, plantas de tratamiento y redes de distribución de agua, gasoductos, oleoductos, etc.), y iii) la capacidad institucional de gestión del riesgo. Como parte de los estudios de riesgo por país, el conjunto de indicadores de gestión del riesgo de desastres se aplicará a los países que no hayan participado anteriormente en el programa (operación ATN/JF-7907-RG).
- 3.4 Se elaborarán informes de país en los que i) se presentará el perfil de riesgo de desastres del país y se describirán la solidez del sistema de gestión del riesgo, además de determinar si el país en cuestión ha adoptado normas de prácticas óptimas en materia de gestión de riesgos; ii) se determinarán las necesidades de asistencia para el desarrollo y de asistencia técnica para fortalecer la gestión del riesgo en los países participantes, y iii) se destacarán las posibles implicaciones para la cartera del Banco y se formularán recomendaciones sobre la manera en que la institución puede manejar el riesgo que los desastres entrañan para la efectividad de las iniciativas de desarrollo de los países y para la asistencia que el Banco presta para el desarrollo. Estos informes de país conformarán la base para la organización de talleres en los países, en el contexto de las actividades de diálogo de país y gestión de la cartera.
- 3.5 Al mismo tiempo, el Banco contará con un conjunto de términos de referencia ya probados y experiencia a nivel de cada país, que podrá aplicar en años posteriores para las nuevas series de evaluaciones del riesgo de desastres en otros países.

¹ Los candidatos preliminares son Guatemala o Nicaragua (RE2), Perú (RE3) y Chile, Argentina o Bolivia (RE1). Se seleccionaron estos países en razón de su riesgo relativamente alto de desastres naturales y del momento de ejecución de este trabajo técnico para beneficiar el diálogo sobre la estrategia y la programación de país. Los resultados del programa de indicadores de gestión del riesgo de desastres (ATN/JF-7907-RG) y la clasificación de los países en cuanto a su vulnerabilidad en función del sistema de indicadores de vulnerabilidad a los peligros naturales, presentada en el informe de OVE (RE-292), contribuyeron igualmente a guiar la selección.

- 3.6 **Actividad 2: Instrumentos financieros: Función del Banco en lo atinente a compartir el riesgo de catástrofe que enfrentan los países, y en cuanto a ofrecer la correspondiente cobertura (US\$100.000).** Con esta actividad se financiarán estudios que sustentarán el proceso de un grupo de trabajo interdepartamental que analizará la función apropiada del Banco en la gestión del riesgo financiero, incluido lo atinente a compartir los riesgos y al empleo de instrumentos de seguro colectivo para el riesgo de catástrofes de los países. Las tres opciones que se evaluarán incluyen al Banco como asegurador cautivo de su propio riesgo, como facilitador en la prestación de servicios privados de gestión del riesgo o como asegurador del riesgo del cliente. En los estudios se evaluará el potencial de los instrumentos financieros actuales del Banco, incluidas las nuevas reglas relativas a los gastos elegibles en préstamos de inversión, para el manejo del riesgo de catástrofes junto con recomendaciones operativas. También se determinará cualquier deficiencia que pudieran tener nuestros instrumentos. En los estudios se evaluará además la manera como los productos financieros que podría ofrecer el Banco pueden brindar cobertura, reducir el riesgo moral y orientar a los países a adoptar una gestión del riesgo acorde con la escala del problema que enfrentan. Los productos correspondientes incluirán estudios, un seminario y un libro blanco con recomendaciones sobre el planteamiento del Banco y sobre posibles instrumentos financieros. Los archivos del proyecto contienen términos de referencia indicativos.
- 3.7 Además de mejorar la comprensión del riesgo de desastres en la región, estos estudios y el libro blanco ayudarán a preparar al Banco para aplicar sus actuales instrumentos financieros para fomentar la gestión del riesgo de desastres en los países, así como para evaluar la conveniencia de generar nuevos productos.

IV. COSTO Y FINANCIAMIENTO

Cuadro de costos del programa (en miles de dólares estadounidenses)	
Tipo de gasto	Fondo Especial Japonés
1. Evaluaciones del riesgo en países específicos para las correspondientes estrategias de país	
Servicios de consultoría. Tres países de alto riesgo a US\$240.000 cada uno, incluidos los talleres	720
2. Instrumentos financieros: Función del Banco en lo atinente a compartir el riesgo de catástrofes que enfrentan los países, y en cuanto a ofrecer la correspondiente cobertura	
Servicios de consultoría. Estudios, seminario y libro blanco	100
TOTAL por un año	820
<i>El compromiso del Banco es aproximadamente un cuarto del tiempo de los puntos focales en cada uno de los departamentos regionales de operaciones y en el Departamento de Desarrollo Sostenible.</i>	

- 4.1 Se calcula que el costo total se cifra en torno a los US\$820.000, monto que se financiará con recursos del Fondo Especial Japonés, que podrá contemplar la posibilidad de un financiamiento adicional en 2006 y 2007 para la realización de las evaluaciones de riesgo en países específicos previstas para dichos años en el Plan de acción del Banco. El compromiso del BID es aproximadamente un cuarto del tiempo de los puntos focales en cada uno de los departamentos regionales de operaciones y en el Departamento de Desarrollo Sostenible, que respaldarán la ejecución de dichas actividades, incluido un análisis de las evaluaciones del riesgo con los países y el ajuste de las estrategias y la programación de país para fortalecer la gestión del riesgo y salvaguardar la eficacia de la asistencia del Banco. En el cuadro anterior aparecen desglosados los costos estimativos.

V. EJECUCIÓN

- 5.1 **Organismo ejecutor.** Como este programa respalda la ejecución del *Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008*, el organismo ejecutor será el propio BID. Los departamentos regionales de operaciones, el Departamento de Desarrollo Sostenible (SDS) y la División de Compras y Contratos Institucionales (BCP/PRC) tienen amplia experiencia técnica y administrativa en la contratación y supervisión de este tipo de servicios de consultoría².
- 5.2 Para las evaluaciones de país, los miembros del equipo de proyecto de los tres departamentos regionales de operaciones y SDS asumirán la responsabilidad técnica y de supervisión de los servicios de consultoría. BCP/PRC tendrá la responsabilidad administrativa de contratación de la(s) empresa(s) de consultoría. En cuanto a los estudios de los instrumentos financieros, SDS, con el apoyo técnico de un grupo de trabajo interdepartamental (conformado por representantes de FIN, RE1, RE2, RE3, RES, DEV y SDS), se encargará de la supervisión administrativa y técnica. Estos arreglos de ejecución se proponen agilizar las responsabilidades administrativas y, al mismo tiempo, fortalecer la integración técnica de esta labor y el aprendizaje de lecciones entre los departamentos responsables del Banco y los países participantes.
- 5.3 **Actividad 1: Evaluaciones del riesgo en países específicos para las correspondientes estrategias de país.** Cada departamento regional de operaciones

² Desde el año 2000, cada uno de los departamentos regionales de operaciones y el Departamento de Desarrollo Sostenible cuentan con una persona que funge de punto focal para la gestión del riesgo de desastres. La evaluación de OVE sobre la política y práctica operativa del Banco relativa a los desastres naturales e inesperados (documento RE-292) llegó a la conclusión de que los puntos focales de gestión de desastres constituyen una importante innovación institucional y que los miembros de este grupo conforman una red profesional de cierta pertinencia e importancia en el Banco.

ha preseleccionado los países para la evaluación nacional (véase el párrafo 2.3). Antes de proceder a la contratación de los estudios de riesgo por país, el miembro del equipo de proyecto de cada departamento regional de operaciones recibirá del país su no objeción a la realización de tales estudios, y se le indicará la contraparte nacional designada en el seno de las autoridades económicas, así como la institución o instituciones nacionales de gestión de riesgos.

- 5.4 La contratación de las tres evaluaciones a nivel de país se efectuará conjuntamente bajo los mismos términos de referencia, posiblemente con una misma empresa o consorcio de consultores que se encargará de realizar las tres. Se recurrirá a una contratación aparte para la aplicación de los indicadores de gestión del riesgo para aquellos países que lo necesiten, y para lo cual se requieren los servicios de consultores con experiencia en la aplicación de la metodología de indicadores. El equipo de proyecto formulará los términos de referencia definitivos para las evaluaciones y participará en la revisión, selección y supervisión de los contratos. BCP/PRC tendrá la responsabilidad de administrar los contratos; cada miembro de equipo proveniente de los departamentos regionales de operaciones será el jefe de supervisión del estudio en su país respectivo. Cada departamento registrará los informes de país como productos no financieros.
- 5.5 **Actividad 2: Instrumentos financieros: Función del Banco en lo atinente a compartir el riesgo de catástrofe que enfrentan los países, y en cuanto al ofrecimiento de la correspondiente cobertura.** El grupo de trabajo interdepartamental brindará asistencia a SDS en la formulación de los términos de referencia definitivos para los estudios que analizarán la función adecuada para el Banco en lo atinente a compartir los riesgos y a instrumentos de seguro colectivo contra los riesgos de catástrofe de los países. Este mismo grupo participará en la revisión, selección y supervisión de los estudios y la producción del libro blanco. SDS asumirá las responsabilidades administrativas de contratación de los consultores individuales.
- 5.6 **Grado de preparación para la ejecución.** El programa está listo para su ejecución; los miembros del equipo provenientes de los departamentos regionales de operaciones y SDS se encuentran listos para la supervisión técnica, los términos de referencia indicativos se encuentran en los archivos y BCP/PRC está preparada para coordinar la contratación de las empresas consultoras.
- 5.7 **Período de ejecución.** El período de ejecución previsto para estas actividades es de 12 meses. Los desembolsos se realizarán de conformidad con los pagos para los contratos de servicios de consultoría.
- 5.8 **Adquisiciones.** El proceso de selección y contratación de las empresas consultoras para esta operación se regirá por la política de adquisiciones institucionales del Banco (documento GN-2303-11). Las políticas y directrices del Banco regirán la contratación de los consultores individuales.

VI. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- 6.1 **Seguimiento.** Se informará sobre los avances alcanzados en la ejecución de estas actividades en el marco de ejecución del *Plan de acción Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008*. En el anexo II figura un extracto del marco lógico relativo a las actividades descritas en este documento. Tanto la ejecución técnica como la ejecución financiera se darán a conocer en los sistemas del Banco (TFAS, OPUS, Sistema de Administración de Préstamos) y esa información se pondrá a la disposición del Fondo Especial Japonés.
- 6.2 **Responsabilidad técnica y básica.** Véanse los párrafos 5.2 a 5.5 para obtener información sobre las unidades responsables de la supervisión técnica y los pagos de ambas actividades.
- 6.3 **Informes de avance e informe final.** Como se especifica en el *Plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres: 2005-2008*, cada uno de los departamentos regionales de operaciones y SDS serán responsables de informar sobre sus respectivos compromisos en el marco del Plan de acción. Ello incluye las actividades financiadas por la presente operación. El equipo de proyecto de esta operación es responsable de elaborar el informe final sobre la experiencia de las evaluaciones a nivel de país y de las recomendaciones sobre el enfoque del Banco en cuanto a la gestión financiera del riesgo de catástrofes y a posibles instrumentos financieros. Los resultados de las evaluaciones de país también se compartirán con DEV, que está elaborando un marco integrado de gestión de riesgos para el BID en su conjunto.
- 6.4 **Auditoría y evaluación.** Con la evaluación se examinará la experiencia de estas dos actividades, centrándose en las lecciones aprendidas sobre la metodología y ejecución de las evaluaciones de riesgo de país y su uso en las estrategias y la programación de país. Las recomendaciones ayudarán a guiar al Banco en sus evaluaciones de riesgo en los países durante los años subsiguientes del Plan de acción. Se observarán los procedimientos estándar del Banco en materia de auditoría, gestión financiera de recursos y presentación de informes.

VII. BENEFICIOS Y RIESGOS

- 7.1 Los países participantes y el Banco adquirirán experiencia en la evaluación de los riesgos de desastres a nivel de país, así como en el examen de esta información en el contexto del diálogo y la programación de país. Al concluir el primer año, se habrán realizado tres evaluaciones de riesgo a nivel de país, que además se habrán tratado con las autoridades nacionales, quienes tendrán con ello una mejor información sobre los riesgos. Esto permitirá incluir en los documentos de estrategia y programación un análisis de la forma en que el Banco propone manejar los riesgos que los desastres entrañan para la efectividad de las iniciativas de

desarrollo de cada país y para la asistencia que el BID brinda en materia de desarrollo. Al mismo tiempo, la institución contará con un conjunto de términos de referencia ya ensayados, más experiencia a nivel de país, que podrá aplicar en los años posteriores del Plan de acción para las series siguientes de evaluaciones del riesgo de desastres en los países.

- 7.2 En los estudios enmarcados en el proceso del grupo de trabajo interdepartamental se analizará la función que podría cumplir el Banco para ampliar el acceso de los países a los instrumentos de puesta en común de riesgos y de seguro colectivo. Además de mejorar la comprensión de los riesgos de desastres en la región, los estudios y el libro blanco que de ellos se derive contribuirán a preparar al Banco a aplicar sus instrumentos financieros existentes para fomentar la gestión del riesgo de desastres en los países, así como para evaluar la conveniencia de nuevos productos.
- 7.3 El principal riesgo que enfrenta la operación tiene que ver con la participación de los países. Los gobiernos, que a nivel de autoridades económicas y de planificación del desarrollo tienen una experiencia limitada en el manejo del riesgo de desastres, podrían mostrarse renuentes a examinar sus riesgos de desastres y su capacidad para manejarlos. El Banco ha incursionado previamente en esta área, como por ejemplo, con la preparación de indicadores de riesgo de desastres para 12 países (operación ATN/JF-7097-RG) y las medidas de reducción de riesgos en la región, analizadas en el diálogo regional sobre políticas para casos de desastres, lo cual podría contribuir a motivar a los países a participar activamente en la ejecución del proyecto. Se busca lograr la participación de los países en el diálogo sobre estrategia y programación para motivar a las autoridades económicas nacionales y establecer una estrecha relación de trabajo para la ejecución de las evaluaciones.

VIII. ASPECTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

- 8.1 Habida cuenta de su naturaleza misma, esta operación no tendrá ninguna repercusión ambiental o social. Como los recursos del programa se destinarán al financiamiento de estudios técnicos sobre el riesgo de desastres, el proyecto generará información que resultará de utilidad tanto para el Banco como para los países participantes sobre la forma de orientar la capacidad de gestión del riesgo en la región. Se aplicarán los indicadores de gestión del riesgo de desastres (ATN/JF-7907-RG) como parte de las evaluaciones de riesgo a nivel nacional. En particular, el índice de vulnerabilidad prevalente caracteriza las condiciones prevalecientes de vulnerabilidad en términos de exposición de áreas propensas a

desastres, utilizando indicadores compuestos que reflejan la fragilidad socioeconómica y el factor de resistencia social³.

IX. RECOMENDACIÓN Y CERTIFICACIÓN

- 9.1 El Director del Fondo Especial Japonés certifica que dicho fondo cuenta con suficientes recursos, hasta un máximo equivalente a US\$820.000, disponibles para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este Plan de Operaciones para el programa RS-T1120.

(firmado)

Goro Mutsuura, RE2/FSS

8/7/05

Fecha

³ Cardona, Omar Darío et al. 2005. *Indicators of Disaster Risk and Risk Management: Summary Report. Program for Latin America and the Caribbean. BID-UNC/IDEA.* <http://idea.unalmzl.edu.co>. Páginas 20 a 23.

**PLAN DE ACCIÓN DEL BANCO PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL RIESGO DE
DESASTRES: 2005-2008**

<http://opsws3.reg.iadb.org/idbdocswebservices/getdocument.aspx?docnum=558626>

MARCO LÓGICO

INDICADORES PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DEL BANCO PARA MEJORAR LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES			
Resultados	Indicadores de desempeño	Resultados	Supuestos para la consecución de los resultados
1. Programación y gestión de la cartera de país			
<i>En tres países de alto riesgo:</i> Los países y el Banco conocen los riesgos de desastres que enfrentan los países y su capacidad para manejarlos.	Para fines del primer año del plan de acción se han evaluado tres países de alto riesgo y se han abordado los resultados con las autoridades de los países.	Se han elaborado y analizado con las autoridades gubernamentales las evaluaciones de riesgo para tres países específicos.	Los países están dispuestos a examinar su riesgo de desastres y su capacidad de gestión.
2. Política, procedimientos e instrumentos financieros			
El Banco conoce mejor su posible función en la ampliación del acceso a instrumentos de puesta en común de riesgos y de seguro colectivo.	Para fines del año, un grupo de trabajo interdepartamental habrá analizado la posible función que el Banco podría desempeñar en la ampliación del acceso a instrumentos de puesta en común de riesgos y de seguro colectivo, incluidos los instrumentos financieros actuales y potenciales de la institución.	Realización de uno o varios estudios para evaluar las alternativas de ampliación del acceso a instrumentos de puesta en común de riesgos y de seguro colectivo, incluida la opción de que el Banco actúe como asegurador cautivo de su propio riesgo, como facilitador en la prestación de servicios privados de gestión del riesgo o como asegurador del riesgo del cliente. Elaboración de un libro blanco con recomendaciones sobre el enfoque del Banco y posibles instrumentos financieros.	El Banco está dispuesto a examinar sus instrumentos actuales y potenciales.

DOCUMENTO DE BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/_

Regional. Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/___-___-___ para el Programa de Apoyo a la Ejecución del Plan de Acción del Banco para Mejorar la Gestión del Riesgo de Desastres, 2005-2008

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar la utilización hasta la suma de US\$820.000, con cargo a los recursos del Fondo Especial del Japón, para desarrollar el programa de apoyo a la ejecución del plan de acción del Banco para mejorar la gestión del riesgo de desastres, 2005-2008, de acuerdo con el plan de operaciones a que se refiere el Documento AT-_____.
2. Establecer que la suma anterior sea utilizada por el Banco con carácter no reembolsable.

(Aprobada el ___ de _____ de 200__)