

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	REGIONAL/BID
▪ Nombre de la CT:	Mejorando la Comparación de Indicadores en Gobernanza Fiscal e Institucional III
▪ Número de CT:	RG-T3873
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	PIMENTA, CARLOS CESAR (IFD/FMM) Team Leader; MOSQUEIRA MEDINA, EDGARDO (IFD/ICS) Alternate Team Leader; ROMAN SANCHEZ, SUSANA (IFD/FMM); ASTUDILLO, KAREN (IFD/FMM); HARPER, LESLIE ELIZABETH (IFD/FMM); CALDERON RAMIREZ, ANA CRISTINA (IFD/FMM); LAFUENTE, MARIANO (IFD/ICS); PORRUA VIGON, MIGUEL ANGEL (IFD/ICS); DASSEN, NICOLAS (IFD/ICS); FARIAS, PEDRO CESAR L. (IFD/ICS); DE MICHELE, ROBERTO (IFD/ICS); DE LEON MIRANDA, JORGE CLEMENTE (IFD/ICS); ALMEIDA OLEAS, NATALIA (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Research and Dissemination
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	08 Apr 2021
▪ Beneficiario:	All the 26 LAC countries
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$500,000.00
▪ Contrapartida Local:	US\$0.00
▪ Periodo de Desembolso:	36 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos
▪ Unidad Responsable de Preparación:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	IFD/FMM - División de Gestión Fiscal
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Fortalecer las capacidades de los formuladores de políticas de gestión pública y fiscal en los países de América Latina y el Caribe (ALC); mediante la producción y aplicación de un conjunto de indicadores que posibilite la comparación del desempeño relativo entre los países, y con los países miembros de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), contribuyendo al fortalecimiento de las instituciones públicas. Dichos indicadores serán publicados en una cuarta edición del Panorama de las Administraciones Públicas América Latina y el Caribe, que se realizará de manera conjunta entre el BID y la OCDE. La publicación proporcionará datos internacionalmente comparables para el uso de los formuladores de política y de los ciudadanos en general.
- 2.2 La capacidad institucional de los gobiernos es fundamental para su desarrollo económico y social. Para ello, los gobiernos necesitan de indicadores de gestión pública y fiscal confiables y que apoyen los análisis sobre el desempeño de las políticas públicas.
El Business Plan para esta cuarta edición es basado en tres pilares: la continuidad e

incremento de la eficiencia en la preparación; el apoyo al programa operativo del Banco; y el interés y la importancia para los países. La continuidad es importante para conformar series históricas de los indicadores, por lo tanto, son mantenidas las mismas áreas de gestión pública y fiscal de las ediciones anteriores, e incrementados la cantidad de temas e indicadores a cada nueva edición (sin incrementar los costos de preparación y producción), lo que refleja una mayor eficiencia y productividad en el uso de los recursos. En la edición del 2017 fueron 9 capítulos y 45 secciones (cada sección, denominada de two-pagers, incluye uno o más indicadores). En la edición del 2020 fueron 11 capítulos y 56 secciones. Para la edición del 2023 se estima que serán 12 capítulos con alrededor de 65 secciones. La definición final de los temas y secciones ocurre comparando con la edición más reciente del Government at a Glance de los países de la OCDE, para mantener la comparabilidad de los indicadores. En cuanto el apoyo de esta publicación al programa operativo del Banco, la colaboración con la OCDE en este esfuerzo abre oportunidades de diálogo para el Banco con los países, adicionalmente, las áreas de estudio que se explorarán con esta CT se relacionan con varias prácticas de gestión pública y fiscal que el Banco ya viene priorizando en los países de la región, y la producción de indicadores promueve el diseño de reformas en el sector una mayor evaluabilidad de los proyectos. Por fin, el interés y la importancia para los países de ALC por esta publicación es muy significativo, considerando la alta participación al responder las encuestas, y el gran volumen de downloads en la web de publicaciones del Banco (143 mil de la edición del 2017; y 86 mil de la edición del 2020, todavía con menos de un año desde su publicación). Otro indicador del interés en estos temas es el MOOC de Administración pública y fiscal: cómo se gestiona un gobierno; que es totalmente basado en esta publicación y ya cuenta con más de 58 mil inscriptos en la suma de sus varias ediciones.

En el ámbito fiscal, el análisis se enfocará en finanzas públicas y economía, prácticas y procedimientos presupuestarios, y compras públicas. Bajo el área de estudio de gobernanza y gestión pública, el análisis incluirá los temas de empleo público, centros de gobierno, gestión de recursos humanos en el sector público, gobierno abierto y gobierno digital, y transparencia e integridad del sector público. Los principales actores institucionales de estos sectores en los países de ALC coordinarán la recopilación de datos y luego utilizarán los indicadores producidos como base para su propia formulación de políticas, incluyendo la evaluación de proyectos de modernización de la gestión fiscal y pública, permitiendo a los formuladores de políticas y a los ciudadanos analizar el desempeño de los gobiernos de la región y compararlos con una amplia gama de países. En la edición del 2023 serán incluidos, además de los temas del 2020, algunos nuevos indicadores, tales como sobre “green budgeting”, gobernanza en procurement de infraestructura, entre otros temas.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Componente I: Indicadores y encuestas para un marco analítico comparativo.** Determinar el contenido y forma de las encuestas para aplicar un marco analítico comparativo de la gestión pública y fiscal en las áreas del estudio. Se ajustarán las encuestas de la OCDE que servirán de base para recoger los datos en ALC. El equipo las incluirá en una plataforma digital de la OCDE para su aplicación. Este componente igualmente apoyará el monitoreo y la coordinación del Banco con la OCDE y la ejecución de esta CT. El resultado son las encuestas enviadas y la buena coordinación.
- 3.2 Componente II: Aplicación del marco analítico y preparación de la publicación.** Aplicar las encuestas en ALC, recopilar, procesar y analizar los datos, incluyendo un control de calidad y consistencia con otras fuentes de información (data cleaning).

Serán producidas las tablas, figuras y análisis en el documento. La OCDE preparará la publicación digital y en papel, incluyendo la edición y diseño. Los derechos de propiedad intelectual de los productos en el marco de estos trabajos con la OCDE, igual fue en las tres ediciones anteriores, serán propiedad de la OCDE.

- 3.3 **Componente III: Diseminación de la publicación.** Difundir los hallazgos y recomendaciones del libro, para fortalecer la capacidad institucional de los países con un conjunto de indicadores comparativos. Lanzamiento de la publicación digital y en papel, donde la audiencia principal serán los gobiernos, los ciudadanos, los medios de comunicación y la media social. Adicionalmente, este componente seguirá apoyando las actualizaciones para las nuevas ediciones del MOOC de Administración pública y fiscal: cómo se gestiona un gobierno.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo	Contrapartida Local	Financiamiento Total
Indicadores y encuestas para un marco analítico comparativo	US\$120,000.00	US\$0.00	US\$120,000.00
Aplicación del marco analítico y preparación de la publicación	US\$350,000.00	US\$0.00	US\$350,000.00
Diseminación de la publicación	US\$30,000.00	US\$0.00	US\$30,000.00
Total	US\$500,000.00	US\$0.00	US\$500,000.00

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 El Banco a través de IFD/FMM será responsable de la ejecución de esta CT regional de investigación y difusión. Esta CT es ejecutada por el Banco debido a que no es posible identificar una entidad regional con capacidad legal para ejecutarla. FMM tiene experiencia en el suministro de conocimiento y asistencia técnica en gestión pública y fue la División que lideró las tres ediciones anteriores de esta publicación. Adicionalmente, ICS, que es corresponsable de esta CT, contribuirá con su experiencia en el fortalecimiento de la capacidad en la gobernanza pública. El Banco será responsable de la contratación consultores individuales, firmas y servicios diferentes a consultorías de acuerdo con las políticas y procedimientos vigentes. Para consultores individuales aplicará la normativa AM 650; para la contratación de firmas consultoras la Política GN-2765-1 y la guía OP-1155-2; y para servicios diferentes de consultoría la Política Corporativa GN-2303-20. El Banco contratará directamente los servicios de la OCDE, con el fin de mantener la misma metodología, criterios de análisis y experiencia utilizados en años anteriores, para asegurar la calidad y contenido de esta publicación, mediante los procedimientos corporativos del Banco.
- 5.2 El Banco a través de IFD/FMM será responsable de la ejecución de esta CT regional de investigación y difusión y fue la División que lideró las tres ediciones anteriores. Adicionalmente, IFD/ICS participará en double booking de esta CT. Ambas divisiones tienen amplia experiencia en este tipo de proyecto. El Banco contratará directamente los servicios de la OCDE, conforme fue en las tres ediciones anteriores, con el fin de mantener la misma metodología, criterios de análisis y experiencia utilizados en años anteriores; y para asegurar la calidad y contenido de esta publicación. La OCDE es propietaria de la metodología del Government at a Glance y reconocida internacionalmente por la calidad de sus productos de conocimiento.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Tiempo lento de respuesta de las encuestas por parte de los gobiernos, considerando la pandemia del COVID-19. Para mitigar este riesgo el equipo trabajará con los funcionarios de las oficinas de país del Banco, quienes tienen la capacidad de reunirse con los encuestados y que tienen relaciones permanentes con los funcionarios del gobierno. También se realizarán rondas de validación con los gobiernos. Se considera un riesgo medio bajo.
- Debilidades en la calidad de los datos. Para mitigar este riesgo, cada encuesta será adaptada a la realidad de la región, proporcionando glosarios para cada una, y siguiendo las pautas de control de calidad de la OCDE, verificando los datos con fuentes de terceros (tales como FMI, bases de datos y publicaciones del Banco y del Banco Mundial, entre otras) y trabajando con las oficinas de país del Banco para validar los datos una vez que se hayan recopilado. Se considera un riesgo medio bajo.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".