

**PROGRAMA DE SALUD Y SEGURIDAD EN EL TRABAJO****(TC-99-07-00-8-AR)****RESUMEN EJECUTIVO**

<b>Agencia ejecutora:</b>	Fundación para la Promoción de Salud y Seguridad en el Trabajo (FPSST)		
<b>Objetivos:</b>	<p>El objetivo central del proyecto es reducir la incidencia de accidentes y enfermedades ocupacionales, así como sus efectos, estimulando las empresas, los trabajadores, las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (ART) y autoridades competentes a concertar y concretar esfuerzos en este sentido, induciendo una cultura preventiva que fomente un ambiente de trabajo seguro y sano.</p> <p>Específicamente, el proyecto busca viabilizar y operacionalizar la capacidad de la FPSST de: (i) realizar diagnósticos sectoriales; (ii) identificar y responder a necesidades de capacitación del personal que tengan a su cargo la promoción, aplicación y supervisión de medidas de prevención y reducción de riesgos del trabajo; (iii) captar, analizar y difundir información pertinente a la problemática de salud y seguridad en el trabajo, y a la efectividad y costos de las distintas experiencias en la solución de la misma.</p>		
<b>Monto y fuente:</b>	FOMIN	US\$	2,3 millones
	Local/FPSST:	US\$	2,3 millones
	Total:	US\$	4,6 millones
<b>Periodo de Ejecución</b>	El Periodo de ejecución será de 36 meses y el de desembolsos de 40 meses.		
<b>Beneficios y beneficiarios:</b>	Trabajadores y empleadores actuales y futuros en los sectores de la industria de construcción, metalurgia, manufactura automotriz, agricultura, así como Micro y Pequeñas Empresas (MYPES) de diversos sectores y el Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos y la Superintendencia de Riesgos del Trabajo, organizaciones sindicales y patronales, y las ART.		
<b>Excepciones a las políticas del Banco:</b>	Se solicita una excepción a las políticas y procedimientos del Banco para la contratación de entidades siguiendo los procedimientos para consultores individuales (ver pár. 8.1).		

**Condiciones  
contractuales  
especiales:**

Previo al primer desembolso, el organismo ejecutor deberá presentar al Banco (ver pár. 9.1): (a) evidencia que se ha constituido el Comité de Dirección del Proyecto, mediante la presentación del Acta de su primera reunión y (b) los convenios firmados entre el ejecutor y las organizaciones miembros del Comité de Dirección, detallando los aportes comprometidos por cada uno que deberán ser especificados en un Acta del Comité de Dirección.

## **I. ELEGIBILIDAD DEL PAÍS**

- 1.1 El Comité de Donantes declaró a Argentina elegible para todas las modalidades de financiamiento previstas por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) el 6 de octubre de 1993. El Proyecto propuesto es elegible para financiamiento por la Facilidad de Recursos Humanos del FOMIN al tener como objetivo el desarrollo de capital humano, permitiendo al sector privado adaptarse con mayor agilidad a las nuevas configuraciones productivas emergentes del proceso de globalización, y sus requerimientos en materia de salud y seguridad laboral. Asimismo, el Proyecto es consistente con la estrategia del Banco en el país dado su propósito de elevar los niveles de productividad y competitividad del sector empresarial.

## **II. MARCO DE REFERENCIA**

### **A. Situación de salud y seguridad en el trabajo**

- 2.1 La salud y seguridad del trabajador constituye una de las premisas básicas del desarrollo y crecimiento económico y social. Innumerables estudios han demostrado la rentabilidad financiera, social y política de inversiones en la protección del trabajador de los riesgos inherentes a sus labores. De hecho, los accidentes de trabajo y las enfermedades profesionales generan pérdidas cuantiosas en términos de las muertes, incapacidad e invalidez que ocasionan, de los costos médicos asociados y de su impacto sobre la capacidad productiva industrial y comercial a nivel mundial.

#### **1. La magnitud del problema**

- 2.2 En Argentina, la incidencia anual de accidentes y enfermedades de ocupacionales reportada para el trabajo formal alcanza 80 por mil trabajadores-año, con una mortalidad de 132 por millón de trabajadores-año y una pérdida de productividad de unos 7 millones días-año. Cabe destacar que estas cifras sólo representan poco más de la mitad de la fuerza laboral argentina (4,9 millones), ya que el resto (4,7 millones) se mueve en la informalidad. Dado el marcado subregistro de siniestralidad laboral en la mayoría de los países, resulta difícil establecer comparaciones internacionales.
- 2.3 Es motivo de gran preocupación la existencia de otros (4,5 millones de trabajadores), en el sector informal, cuyas condiciones de trabajo no se conocen ni están sujetos a ningún tipo de control, y cuyas lesiones está siendo atendidas por los servicios federales, provinciales y municipales de salud.
- 2.4 El riesgo de sufrir o morir de un accidente de trabajo o enfermedad profesional en la Argentina es mayor en los sectores de construcción, industria manufacturera, agricultura, minería, y energía. Del punto de vista de productividad perdida (días no trabajados), además de estos sectores, también se ven notablemente afectados los sectores de comercio y servicios comunitarios. Actividades particularmente

riesgosas incluyen el manejo de comprimidos y licuados, vapor y agua caliente, plaguicidas, cuero y tapicería, entre otros. Las lesiones más frecuentes se asocian principalmente a esfuerzos excesivos, golpes y caídas, siendo más afectados los dedos, los ojos, las manos, la columna y las rodillas. La mayor incidencia de accidentes y enfermedades profesionales se reporta en empresas medianas (100 a 500 empleados), pero su severidad e impacto son mayores en empresas pequeñas (riesgo de muerte en empresas de 3 a 5 empleados y de ausentismo en microempresas de un solo empleado)<sup>1</sup>. Los accidentes de trayecto, por su lado suelen tener consecuencias más graves (casi un tercio de los accidentes de trabajo fatales fueron de trayecto, y su incidencia está aumentando).

- 2.5 Las enfermedades profesionales, aún cuando sean menos frecuentes que los accidentes (2,5% de los siniestros), por su mayor duración ocasionan niveles de ausentismo desproporcionales a su incidencia. Las dificultades prácticas de reconocer y diagnosticar estas condiciones hacen que exista un subregistro notable en este rubro.
- 2.6 En síntesis, tanto los accidentes de trabajo como las enfermedades ocupacionales ocasionan en la Argentina una pérdida sustantiva importante, cuya medición y prevención adecuada amerita esfuerzos adicionales a nivel de los centros de trabajo como de las autoridades de tránsito.

## **2. Respuesta social e institucional**

- 2.7 Tradicionalmente en la Argentina, los conflictos obrero-patronales vinculados a accidentes y enfermedades profesionales se resolvían por la vía judicial. La congestión de los tribunales de trabajo y la necesidad de mejorar la competitividad del país frente a la apertura económica y recesión resultante ayuda a consolidar una voluntad de cambio entre empleadores, sindicatos y gobierno, plasmada en la Ley de Riesgos del Trabajo (LRT) aprobada en 1996.
- 2.8 Esta ley estableció un sistema de cobertura obligatoria de riesgos del trabajo que financiará la prevención y reparación de los daños causados por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. Responsabilizó a los sectores involucrados – Estado, trabajadores y empleadores – creando una figura privada nueva que concentraría la cobertura, el control, la prevención y reducción de siniestralidad: las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (ART). Estas, bajo el liderazgo y la regulación<sup>2</sup> de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT), adscrita al Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos (MTEFRH),

---

<sup>1</sup> Superintendencia de Riesgos del Trabajo, Ministerio de Trabajo 1998.

<sup>2</sup> La acción regulatoria de la SRT incluye: (a) la fiscalización del reembolso de costos incurridos (v.g. por atención médica y hospitalaria, medicamentos, rehabilitación e inserción laboral, indemnización); (b) el control y supervisión del mejoramiento del ambiente de trabajo; (c) la recopilación y difusión de información sobre la siniestralidad y los riesgos ocupacionales en las empresas aseguradas y sobre los resultados alcanzados por las ART en cuanto a su vigilancia, prevención y control; y (d) la aplicación de multas y otras sanciones a las ART y empresas que violen la Ley, acogiendo denuncias de las ART, los trabajadores y empresarios. Los aspectos económicos y financieros de las ART son regulados por la Superintendencia de Seguros de la Nación, del Ministerio de Economía.

incorporaron como incentivo, una escala de primas basada en el grado de riesgo ocupacional de cada empresa.

- 2.9 Con este esquema se pretendía crear una alternativa de compensación por accidentes y enfermedades ocupacionales fuera de las instancias judiciales, que: (i) aseguraría la razonabilidad y previsibilidad de los costos para los empleadores; (ii) reduciría los niveles vigentes de siniestralidad y sus efectos, a través de acciones preventivas, de atención y rehabilitación; y (iii) facilitaría ambientes de trabajo seguros. La responsabilidad empresarial y obrera quedaría plasmada en los comités paritarios de salud y seguridad en el trabajo, responsables por el cumplimiento de Planes de Mejoramiento de las Condiciones de Trabajo, con plazos definidos. Hoy, ante el incumplimiento de estos planes, las ART no tienen más recurso que ajustar sus primas en el siguiente ejercicio y denunciar las empresas ante la SRT, a quien le toca aplicar las sanciones autorizadas por la Ley de Riesgos del Trabajo (LRT). En la práctica, las ART aún no han internalizado efectivamente su papel preventivo y fiscalizador, limitándose a simplemente incrementar las primas. Esta actitud pasiva, que guarda relación con la cultura “aseguradora” de las 3 o 4 ART que hoy dominan el mercado, las ha llevado a competir entre sí únicamente en base a precio. Esto ha resultado, en algunos casos, en primas demasiado bajas para cubrir los costos de prevención y atención. Además, responde a la disposición de las empresas aseguradas de transferir su responsabilidad preventiva a las ART. Pese al sistema amplio de información sobre riesgos operado por la SRT, recién está tomando conciencia la Cámara de las ART de las oportunidades que ofrece la LRT para reducir costos mediante medidas preventivas sencillas.
- 2.10 Los sindicatos de trabajadores, con excepción del sector de la construcción, tampoco han sido proactivos en este campo, aún cuando la Confederación General del Trabajo (CGT) ha reconocido su importancia. Las cámaras empresariales, por su lado, han avanzado en su comprensión de la necesidad de estas iniciativas, aún cuando en la práctica no todas brindan el mismo grado de apoyo.
- 2.11 Una experiencia ejemplar es la colaboración de la Cámara Argentina de la Construcción (CAC) y la Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA) para constituir la Fundación para la Educación y Capacitación de los Trabajadores de la Construcción (FECTC). Esta organización, con fondos aportados por ambas partes (Fondo de Investigación, Capacitación y Seguridad (FICS) para la Industria de la Construcción, que se nutre con el 2% del Fondo de Desempleo), ha montado un esquema efectivo de capacitación directa y a distancia de trabajadores y supervisores del sector en materia de prevención y reducción de los riesgos principales.
- 2.12 En este esfuerzo, también juegan un papel protagónico algunas organizaciones profesionales (v.g., Federación Argentina de Medicina del Trabajo), que cuentan con recursos y programas de capacitación y educación continuada para profesionales, empresarios y trabajadores.

- 2.13 El Ministerio de Salud federal ejerce apenas un papel simbólico en la promoción y regulación de la salud y seguridad ocupacional, en virtud de la escasa asignación de recursos humanos y presupuestarios a esta actividad. Por otro lado, la falta de una cultura de prevención de riesgos dificulta las tareas en el campo de la salud y seguridad ocupacional. Este vacío tiene sus raíces en la ausencia o escasez a nivel de la formación escolar básica y profesionalizante, de contenidos orientados a valorizar y operacionalizar el que hacer preventivo, y en la poca articulación entre los protagonistas del sector, entre otros factores. El MTEFRH, por su lado, carece de recursos humanos calificados para asegurar el cumplimiento de la legislación vigente.

**B. Fundación para la Promoción de Salud y Seguridad en el Trabajo (FPSST): Oportunidades y Propuesta**

- 2.14 En el contexto descrito se plantean oportunidades para la actuación de un interlocutor independiente que: (a) se constituya como “mesa de encuentro” neutral que facilite la articulación y coordinación de acciones entre los protagonistas identificados; (b) que desarrolle metodologías, modelos técnicos y organizacionales, de investigación y evaluación para la sensibilización y capacitación de empresarios, trabajadores y público en general, (c) que opere un Centro de Información a disposición de las partes interesadas; y (d) que desarrolle estrategias de prevención de riesgos de trabajo que respondan a la realidad de las micro y pequeñas empresas, y de grupos específicos de trabajadores informales en situación de alto riesgo, asociados a empresas formales (v.g., trabajadores eventuales de la construcción). Para estos fines la FPSST fue creada como una organización no-gubernamental en 1999, con la finalidad de actuar como articulador, promotor y facilitador de acciones de prevención y reducción de riesgos del trabajo.
- 2.15 La FPSST en su plan de negocios ha priorizado la atención de cinco (5) sectores, en función de su siniestralidad y voluntad de actuar en la reducción y prevención de riesgos. Se propone actuar con organizaciones sindicales, empresariales, académicas, profesionales y gubernamentales en: (a) sensibilizar a la población sobre la importancia de contar con ambientes de trabajo seguros y sanos; y (b) proporcionar los elementos necesarios para reconocer, prevenir y manejar los riesgos ocupacionales. Para ello, se valdrá de recursos de distintas fuentes, que deberán asegurar su sustentabilidad a mediano y largo plazo. Ha solicitado la cooperación del Fondo Multilateral de Inversiones como capital semilla, que le permitirá proyectarse en la Argentina como instancia de consenso y difusión, complementando y potenciando la acción de otras entidades en la atención de las necesidades del país en este campo. Comenzando durante la ejecución del Proyecto, y de allí en adelante, su Plan de Negocios contempla la generación de ingresos propios a través de la oferta de servicios especializados de consultoría y capacitación.
- 2.16 Así, la FPSST -más allá de su legitimidad y capacidad de convocatoria como instancia neutra- iría construyendo una capacidad institucional que le permita

consolidar su papel como un importante agente de cambio en el ámbito de la salud y seguridad en el medio laboral argentino.

- 2.17 En síntesis, el Proyecto aportará instrumentos técnicos y recursos financieros que potenciarán el impacto de la FPSST y organizaciones asociadas sobre los problemas aquí descritos en los sectores seleccionados, particularmente en lo que se refiere a la acción mancomunada de supervisores, trabajadores e inspectores en la prevención y reducción de riesgos ocupacionales. Igualmente, el diagnóstico de esta problemática en las MYPES facilitará el diseño e implantación de estrategias y medidas adecuadas a las necesidades y restricciones de la actividad informal.

### **III. EL PROYECTO**

#### **A. Objetivos y descripción**

- 3.1 El objetivo central del proyecto es reducir la incidencia de accidentes y enfermedades ocupacionales y sus efectos. Pretende estimular las empresas, los trabajadores, las ART y autoridades competentes a concertar y concretar esfuerzos en este sentido, y a inducir una cultura preventiva que fomente un ambiente de trabajo seguro y sano.
- 3.2 Específicamente, el proyecto busca viabilizar y operacionalizar la capacidad de la FPSST de: (i) realizar diagnósticos sectoriales; (ii) identificar y responder a necesidades de capacitación del personal que tengan a su cargo la promoción, aplicación y supervisión de medidas de prevención y reducción de riesgos del trabajo; (iii) captar, analizar y difundir información pertinente a la problemática de salud y seguridad en el trabajo, y a la efectividad y costos de las distintas experiencias en la solución de la misma; y (iv) desarrollar una estructura capaz de generar ingresos propios a través de la venta de servicios y otras actividades. Además, busca la calificación del cuerpo de inspección y fiscalización del MTEFRH y sus contrapartes provinciales.

#### **B. Descripción del proyecto**

- 3.3 El proyecto constará de tres (3) componentes, cuyos contenidos, términos de referencia, costos y mecanismos de ejecución responden a las oportunidades de acción identificadas para la FPSST y las Secretarías participantes del MTEFRH. Los tres componentes son: (a) Diagnósticos sectoriales de salud y seguridad en el trabajo; (b) capacitación; y (c) Promoción y difusión.

##### **1. Diagnósticos sectoriales de la situación de salud y seguridad en el trabajo (US\$94.000, FOMIN US\$86.000)**

- 3.4 Serán completados diagnósticos indicativos de los sectores: (a) metalúrgico; (b) construcción; (c) rural; y (d) automotriz. Además, se realizará un análisis multisectorial de la situación de las MYPES. Entre los aspectos críticos a ser examinados en cada sector figuran: características principales de las empresas y sus instalaciones, instrumentos legales y su grado de cumplimiento, personal y

recursos asignados a funciones de higiene y seguridad en el trabajo, sistemas y actividades de prevención, situación de accidentes y enfermedades profesionales en la empresa, relaciones con las ART y SRT, y aspectos específicos relacionados con los riesgos inherentes a la actividad y naturaleza propia de la empresa (detallados en los términos de referencia, disponibles en los Archivos Técnicos).

**2. Capacitación de trabajadores, empresarios y personal formador del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos (US\$2,9 millones, FOMIN US\$1,4 millón)**

- 3.5 El objetivo de este componente es fortalecer en los cuatro sectores incluidos en el Diagnóstico, en las MYPES y en el MTEFRH, la capacidad de los diferentes actores involucrados en la problemática respectiva de salud y seguridad laboral. Para ello, financiará el diseño curricular, la formación de formadores y la elaboración de materiales didácticos para cursos organizados tanto por la FPSST, los sindicatos y grupos empresariales participantes, como por el MTEFRH.
- 3.6 En el primer caso, la FPSST, trabajará en coordinación con las entidades sindicales y empresariales de los cuatro sectores, con atención especial a las MYPES de cada sector. Se financiará la capacitación de unos 50 formadores, que dictarán 214 cursos, incluyendo 120 para operarios y 94 para supervisores, delegados gremiales y técnicos, para atender un total de 4.280 personas. Además, se contempla un módulo de formación a distancia (por radio persona) para trabajadores que no puedan asistir a los cursos presenciales, principalmente del área rural, financiándose sus costos de producción y transmisión. Los contenidos de todos estos cursos serán elaborados en base a los resultados de los diagnósticos respectivos, conforme a lo especificado en los términos de referencia antes indicados.
- 3.7 En el sector empresarial, la Federación Agraria Argentina (FAA), Confederación General Económica de la República Argentina (CGERA) y la Unión Industrial Argentina (UIA) organizarán un total de 36 cursos, que beneficiaría a unos 720 empresarios. El MTEFRH, a su vez, organizará unos 30 cursos, para capacitar a 300 inspectores del trabajo pertenecientes a todas las jurisdicciones provinciales. También se podrá financiar cursos especiales solicitados por entidades que respondan a los objetivos del Proyecto.

**3. Promoción y difusión (US\$966.000, FOMIN US\$343.000)**

- 3.8 El objetivo de este componente es definir y ejecutar una estrategia de promoción y difusión, que involucre a todo el espectro institucional público y privado vinculado a la seguridad del trabajo. Serán financiados dentro de este componente el diseño de la estrategia de difusión, la diseminación de información por los medios masivos y el montaje y equipamiento de un Centro de Información sobre siniestralidad laboral de las ART (sector formal), así como del sector informal. Además, se contempla apoyar un taller de revisión y discusión de los proyectos de reforma de la SRT y la ley de higiene y seguridad en el trabajo, cuyo impacto sería un documento de consenso que se pondría a disposición del Poder Legislativo



#### **IV. EJECUCIÓN DEL PROYECTO**

##### **A. Organismo ejecutor y unidad de coordinación**

- 4.1 El proyecto, que tendrá una duración de 36 meses y 40 meses de desembolsos, se ejecutará a través de una Unidad de Coordinación de la FPSST a cargo de un coordinador ejecutivo apoyado por coordinadores de capacitación y de promoción y difusión, cuya estructura y funciones se especifican en el Manual de Ejecución del Proyecto (disponible en los Archivos Técnicos). Esta unidad será responsable ante el Banco por la ejecución del Programa, la FPSST en su gestión contará con el respaldo financiero y ejecutivo de la Universidad Tecnológica Nacional (UTN) y la UOCRA. Funcionará en espacio provisto por la UTN, que también aportará el personal de apoyo y equipamiento requerido.
- 4.2 La FPSST ya se encuentra constituida como entidad privada sin fines de lucro, y ha formalizado sus vínculos operativos y legales con las organizaciones que han de respaldar la FPSST durante su periodo de incubación. Las actividades del Proyecto serán regidas por un Comité de Dirección, integrado por representantes de las organizaciones participantes, presididos por la FPSST, y cuyas funciones se detallan en el Manual de Ejecución.

##### **B. Actividades y modalidades de ejecución**

- 4.3 **Diagnósticos sectoriales:** Para realizar los cuatro diagnósticos sectoriales, que se iniciarán dentro de los primeros 60 días de ejecución del Proyecto, se contratarán dos consultores de nivel internacional por sector, un especialista en seguridad (ingeniero de seguridad) y otro en higiene y medicina ocupacional. Se contratará, además, un consultor de nivel internacional, experto en gestión de MYPES, para que, en coordinación con los demás consultores responsables de los diagnósticos, elabore un análisis específico referido exclusivamente a dicho sector.
- 4.4 **Capacitación:** Las actividades de capacitación quedarán bajo la responsabilidad de un Director de Capacitación seleccionado conforme a los términos de referencia ya indicados. El diseño completo de los distintos cursos y grupos identificados en los diagnósticos sectoriales quedará a cargo de un equipo multidisciplinario integrado por profesionales especializados en pedagogía, seguridad, medicina del trabajo, toxicología y epidemiología. Este equipo iniciará sus actividades en el segundo mes de ejecución del Proyecto, con el apoyo de cinco técnicos de seguridad. El material didáctico, siguiendo las recomendaciones del equipo de diseño pedagógico, será preparado por un equipo de especialistas en ciencias de la comunicación, higiene y seguridad y diseño gráfico.
- 4.5 Los docentes que dictarán los cursos a los trabajadores serán formados por un equipo multidisciplinario integrado por un pedagogo, un ingeniero en seguridad, un médico del trabajo y un técnico de seguridad de los cuatro sectores y las MYPES. En cinco cursos, de 152 horas cada uno, se formarán 50 formadores, seleccionados por el Coordinador Ejecutivo y el Director de Capacitación, a propuesta de los respectivos gremios. Los 214 cursos para trabajadores tendrán una duración de 16

a 24 días con 2 a 3 horas diarias de asistencia y un máximo de 20 alumnos por curso. Los participantes de estos cursos serán propuestos por las organizaciones gremiales pertinentes.

- 4.6 Para los trabajadores que no puedan asistir a los cursos presenciales, se contratará una empresa especializada que diseñe y lleve a cabo los cursos a distancia requeridos de acuerdo con términos de referencia a ser aprobados por el Banco. La empresa contratada tendrá también a su cargo la producción del texto radial.
- 4.7 Para los empresarios, la CGERA, FAA y UIA organizarán, cada una, cuatro cursos por año de 20 días de duración cada uno, con dos horas diarias de asistencia de hasta 20 asistentes por curso. Estos serán seleccionados por la UC a propuesta de la CGERA, la UIA y la FAA. Serán elegibles directivos y personal superior de MYPES hasta el nivel de supervisor. Los docentes que dictarán estos cursos serán propuestos por la CGERA y la UIA, y deberán contar con la aprobación del Banco. Los locales para estos cursos serán provistos por la CGERA y la UIA, reconociéndose como contrapartida local.
- 4.8 Los 30 cursos previstos para inspectores de trabajo bajo el auspicio del MTEFRH (10 por año), tendrán una duración de 50 horas cada uno y un máximo de 10 asistentes por curso. El MTEFRH, de común acuerdo con las jurisdicciones provinciales, determinará la localización de los cursos y presentará al Banco, a través de la UC, el Proyecto completo respectivo. Este deberá incluir, entre otros: (a) curricula a desarrollar; (b) localizaciones de los cursos; (c) docentes seleccionados; (d) cronograma de ejecución; (e) indicación de docentes y participantes que requerirán viáticos; y (f) sistema de evaluación de docentes y participantes.
- 4.9 Se organizarán también cursos especiales dirigidos a la capacitación de integrantes de instituciones gremiales empresarias o educativas. Las instituciones interesadas deberán presentar a la UC, una propuesta detallada de los cursos, la cual será evaluada por la UC y, previa aprobación del Comité de Dirección, presentada al Banco. Tendrán prioridad en esta categoría iniciativas vinculadas a las MYPES.
- 4.10 La evaluación de los cursos se hará anualmente, contando para ello con un equipo multidisciplinario integrado por un pedagogo, un ingeniero en seguridad y un médico del trabajo. Durante la última semana de trabajo de estos expertos en cada evaluación anual, se realizará un taller para discutir los logros, dificultades y necesidades de adecuación del desarrollo de los cursos.
- 4.11 **Promoción y difusión:** Las actividades del componente de promoción y difusión serán coordinadas por un director de promoción y difusión, conforme a los términos de referencia anexos, quien tendrá como responsabilidad tanto el diseño de una estrategia institucional de promoción y difusión, como la ejecución, utilizando los medios masivos de comunicación que respondan a la estrategia diseñada. Para el desarrollo de metodologías, módulos instructivos y técnicas de difusión que disminuyan la siniestralidad, se contará con la colaboración de la FECTC.

- 4.12 El diseño del Centro de Información, a cargo de un especialista y un técnico en informática, deberá definir las instituciones participantes con las que se celebrarán convenios, para el suministro e intercambio de información. Se procurará que el Centro cuente con la información sobre siniestralidad laboral de las ART (sector formal), así como de los trabajadores informales, inicialmente con información del sector salud.
- 4.13 Durante el primer año de ejecución del Proyecto, se realizará un taller de revisión y discusión de las propuestas de reforma de la LRT y de la ley de higiene y seguridad en el trabajo. Para la preparación y desarrollo del taller, se contará con el apoyo un abogado en materia laboral. Se procurará que el evento tenga difusión nacional y que, como producto del mismo, se logre identificar los puntos de consenso para la posible reforma, a través de un documento que se pondrá a disposición del Poder Legislativo.
- 4.14 Todas las adquisiciones del Proyecto y la contratación de consultorías, deberán realizarse de acuerdo a los criterios y normas del Banco, salvo la contratación de entidades para actividades que no superen los US\$50.000, conforme a la excepción solicitada en el párrafo 8.1.

**C. Estado de preparación**

- 4.15 La FPSST ya presentó a satisfacción del Banco los borradores de convenio y las cartas de intención de las entidades gremiales, cámaras empresariales y autoridades del Ministerio de Trabajo participantes en el proyecto. Inicialmente éstas incluyen la CGERA, la FAA, el Sindicato de Mecánicos y Afines del Transporte Automotor (SMATA), la Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores (UATRE), la UIA, la Unión Obrera Metalúrgica (UOM), la UOCRA y la UTN.

**V. COSTOS Y FINANCIAMIENTO**

- 5.1 El costo total estimado del Proyecto es de US\$4,6 millones, de los cuales US\$2,3 millones serán aportados en forma no-reembolsable por el FOMIN, y US\$2,3 millones serán proporcionados en efectivo (50%) y en especie por la FPSST y demás instituciones participantes. En el cuadro siguiente se presenta el presupuesto consolidado por componente, cuyo detalle se encuentra disponible en los Archivos Técnicos.

**Cuadro IV-1: presupuesto consolidado por componentes**  
(en US\$ miles)

COMPONENTES/CATEGORIA PRESUPUESTARIA	APORTE LOCAL	FOMIN	TOTAL	%
<b>I. Unidad de Proyecto</b>	<b>192.000</b>	<b>396.000</b>	<b>588.000</b>	<b>12,8</b>
1. Personal	157.000	396.000	553.000	
2. Equipos y muebles	35.000		35.000	
<b>II. Componente de Diagnósticos Sectoriales</b>	<b>8.000</b>	<b>85.600</b>	<b>93.600</b>	<b>2,0</b>
1. Consultoría		33.000	33.000	
2. Viajes		52.600	52.000	
3. Gastos generales	8.000		8.000	
<b>III. Componente de Capacitación</b>	<b>1.447.000</b>	<b>1.427.400</b>	<b>2.874.400</b>	<b>62,5</b>
1. Consultoría	79.000	1.353.400	1.222.400	
2. Viajes	1.001.000		1.001.000	
3. Gastos generales	367.000	74.000	441.000	
<b>IV. Componente de Promoción y Difusión</b>	<b>623.000</b>	<b>343.000</b>	<b>966.000</b>	<b>21,0</b>
1. Consultoría	240.000	238.000	468.000	
2. Viajes	25.000		25.000	
3. Materiales de difusión	300.000		300.000	
4. Equipo	38.000		38.000	
5. Gastos generales	20.000	115.000	135.000	
<b>Subtotal</b>				
<b>V. Evaluación y auditoría externa</b>	<b>30.000</b>	<b>36.000</b>	<b>66.000</b>	<b>1,4</b>
Evaluación		36.000	30.000	
Auditoría	30.000		36.000	
<b>VII. Imprevistos</b>		<b>12.000</b>	<b>12.000</b>	<b>0,3</b>
<b>TOTAL</b>	<b>2.300.000</b>	<b>2.300.000</b>	<b>4.600.000</b>	<b>100,0</b>

5.2 La contrapartida viene integrada por las contribuciones monetarias y en especie (v.g., uso de locales, materiales, equipamiento, manuales, viáticos, transporte) proporcionados por las distintas organizaciones participantes para actividades específicas del Proyecto. Serán responsables ante la Fundación por los aportes de contrapartida la UOCRA por los recursos previstos para las acciones con los trabajadores, la UIA y la CGERA por los aportes para los empresarios y la Secretaría de Trabajo del MTEFRH por las actividades del sector público. Las cifras presentadas no incluyen recursos que podrían ser captados por la FPSST en concepto de venta de servicios.

5.3 Se podrá solicitar el desembolso de hasta el 5% de los recursos FOMIN para constituir un fondo rotatorio.

## **VI. RACIONALIDAD DEL PROYECTO, RIESGOS Y SOSTENIBILIDAD**

### **A. Racionalidad del proyecto**

6.1 El proyecto responde a una necesidad percibida de fortalecer las acciones de prevención de accidentes y enfermedades ocupacionales, reconocida por las distintas partes vinculadas a esta problemática en la Argentina. La aceptación empresarial, sindical y gubernamental de la legitimidad del papel de la FPSST

como mesa neutra de encuentro y agente catalítico en esta materia fundamenta su actuación en el sector.

- 6.2 Del punto de vista económico, el proyecto constituye una contribución importante a la competitividad de la fuerza laboral argentina, en un contexto cada vez más exigente de paridad en las condiciones de trabajo de los sectores exportadores. Además, ofrece la oportunidad de dinamizar el papel preventivo que le toca a las ART, en armonía con empleadores y trabajadores y el MTEFRH. Igualmente, se anticipa que ha de agilizar la aparición de nuevos segmentos del mercado de servicios, representados por empresas dedicadas a la prevención y medición de los accidentes y las enfermedades ocupacionales.

## **B. Riesgos**

- 6.3 **Estado de desarrollo de la FPSST:** La trayectoria limitada de la FPSST, dada su creación reciente, constituye un riesgo del programa. Para minimizar este riesgo, tanto la UTN como la UOCRA se han comprometido a respaldar administrativa y financieramente el desarrollo de la FPSST durante este periodo de incubación. Este aval queda formalizado por la participación protagónica de estas dos entidades en el Comité de Dirección, así como de las demás entidades participantes, también representados en dicho Comité.
- 6.4 La competencia entre aseguradoras, la limitada aculturación empresarial y sindical en torno al valor de la prevención de siniestros, las dificultades financieras que enfrentan numerosas empresas, y la escasa fiscalización de parte de las autoridades federales y provinciales han facilitado la apatía preventiva de las ART. Así, una tarea obligante viene a ser la intervención de la FPSST en promover y provocar el diseño y la internalización de esquemas de incentivos más efectivos que los vigentes. Los diagnósticos sectoriales previstos facilitarán acciones en este sentido en los sectores seleccionados.

## **VII. EVALUACION E INFORMES DEL PROYECTO**

- 7.1 El proyecto contempla acciones de seguimiento y evaluación de proceso e impacto, con metas específicas para cada componente y resultado esperado, detalladas en el Marco Lógico (Anexo V-1). Serán efectuadas dos evaluaciones que serán contratadas directamente por el Banco: una de medio término al desembolsarse 50% de los recursos y otra al final del período de ejecución, cuyos informes deberán ser entregados al Banco dentro de los 60 días subsiguientes.
- 7.2 Para la evaluación del Proyecto se contratará un diseño de evaluación que deberá incluir el criterio de calidad total. Esto implica la importancia de una evaluación crítica del desarrollo de componentes y actividades, hacia el alcance de los objetivos del Proyecto, dada su significación como experiencia piloto.
- 7.3 La UC presentará al Banco para su aprobación los siguientes informes: (i) inicial, que contendrá el Plan de Acción del Proyecto, incluyendo el cronograma de contratación de consultores, la descripción de actividades, resultados esperados y su cronograma de ejecución, dentro de los primeros 30 días de firmado el

convenio; (ii) de avance: dentro del plazo de 30 días a partir del vencimiento de cada semestre, que se referirán entre otros aspectos, al logro de los objetivos acordados; (iii) financieros: a los 90 días después del vencimiento de cada año de ejecución del Proyecto, y con el detalle de la ejecución financiera del mismo. Los estados financieros serán auditados por una firma de auditores independientes, que contará con la no objeción del Banco; (iv) informe final: a partir de los 60 días a la fecha del último desembolso, el cual contendrá el detalle de las actividades cumplidas y los resultados logrados en relación a los objetivos planteados.

#### **VIII. EXCEPCION A LAS POLITICAS Y PROCEDIMIENTOS**

- 8.1 Se solicita una excepción a las políticas y procedimientos del Banco para la contratación de entidades para aquellas actividades cuyo monto no supere los US\$50.000, siguiendo los procedimientos para consultores individuales.

#### **IX. CONDICIONES CONTRACTUALES ESPECIALES**

- 9.1 Previo al primer desembolso, el organismo ejecutor deberá presentar al Banco: (a) evidencia que se ha constituido el Comité de Dirección del Proyecto, mediante la presentación del Acta de su primera reunión y (b) los convenios firmados entre el ejecutor y las organizaciones miembros del Comité de Dirección detallando los aportes comprometidos por cada uno que deberán ser especificados en un Acta del Comité de Dirección.

#### **X. IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL**

- 10.1 El Abstracto de esta operación, así como el Memorando de Elegibilidad respectivo, fueron aprobados por el Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI) el 13 de septiembre de 1999, sin recomendaciones.

### MARCO LÓGICO DEL PROGRAMA

NARRATIVO DE OBJETIVOS	INDICADORES Y METAS	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
Reducción de accidentes y enfermedades ocupacionales, así como sus costos	Tasas de incidencia de accidentes y enfermedades ocupacionales	Registros de las empresas, ART y SRT	Existe la voluntad de parte de empresas, trabajadores, ART y autoridades de reducir la incidencia de estos riesgos y sus costos
Fortalecimiento de las empresas, los trabajadores, las ART y las autoridades competentes a concertar y concretar acciones de reducción de siniestros laborales, promoción de cultura preventiva que fomente un trabajo seguro y sano.	Cambios positivos de actitudes respecto a la prevención de siniestros laborales en por lo menos un 50% del personal atendido Incremento de un 20% en las actividades preventivas realizadas FAPSST con estructura de gestión propia	Encuesta Conocimientos, Actividades y Prácticas (CAP) de empresarios, supervisores, trabajadores, funcionarios de las ART y de la SRT  Informes de empresas y ART Informes FAPSST, entrevistas	Las actividades a ser realizadas tienen el potencial real de generar cambio cultural.  Las actividades a realizarse tendrán una escala y eficacia para inducir la cultura pretendida. FAPSST tendrá la capacidad de internalizar una estructura de gestión propia
<b>COMPONENTE DE DIAGNOSTICOS SECTORIALES DE LA SITUACION DE SALUD Y SEGURIDAD EN EL TRABAJO</b>			
Racionalizar la capacidad de la FAPSST para realizar diagnósticos sectoriales	Diagnósticos realizados en 4 sectores (metalúrgico, construcción, rural, automotriz) y un análisis multisectorial de las MYPES	Informes de la FAPSST	El consorcio organizado en torno a la FAPSST tiene la capacidad y de gestión para completar las actividades programadas. Las empresas y grupos de trabajadores colaborarán proporcionando información confiable.
<b>COMPONENTE DE CAPACITACION DE TRABAJADORES, EMPRESARIOS Y PERSONAL FORMADOR DEL MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y FORMACION DE RECURSOS HUMANOS</b>			
Racionalizar la capacidad de la FAPSST para identificar y responder a necesidades de capacitación de personal promotor y supervisor	250 cursos diseñados y realizados por la FAPSST que respondan en su contenido y alcance a las necesidades identificadas en los diagnósticos sectoriales, alcanzando unas 4.300 trabajadores y 720 empresarios. Módulo de formación a distancia diseñado y aplicado 30 cursos realizados por la MTEFRH para capacitar a 300 inspectores provinciales de salud y seguridad laboral	Informes de la FAPSST y del MTEFRH, Diagnósticos sectoriales	El consorcio organizado en torno a la FAPSST y el MTEFRH tiene la capacidad técnica y de gestión para completar las actividades programadas. Los beneficiarios de los cursos aplicarán los conocimientos adquiridos en su medio laboral, contando para ello con el apoyo tanto de las empresas como de los trabajadores.
<b>COMPONENTE DE PROMOCION Y DIFUSION</b>			
Racionalizar la capacidad de la FAPSST para generar y difundir información	Información diseminada por medios masivos Centro de Información montado	Informes de la FAPSST Documentación de diseminación	La información seleccionada para diseminar contribuirá a aumentar la conciencia del problema y las acciones preventivas y correctivas. El consorcio organizado en torno a la FAPSST tiene la capacidad y de gestión para completar las actividades programadas.

**PROYECTO DE RESOLUCION**

**ARGENTINA. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN  
PROGRAMA DE SALUD Y SEGURIDAD EN EL TRABAJO**

**El Comité de Donantes del Fondo Multilateral de Inversiones**

**RESUELVE:**

1. Autorizar al Presidente del Banco Interamericano de Desarrollo o al representante que él designe, para que en nombre y representación del Fondo Multilateral de Inversiones, proceda a formalizar los acuerdos necesarios con la Fundación para la Promoción de Salud y Seguridad en el Trabajo (FPSST), y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones que consta en el memorándum de donantes a que se refiere el Documento MIF/AT- sobre una cooperación técnica para un programa de salud y seguridad en el trabajo.
2. Destinar para fines de esta resolución hasta la suma de US\$2.300.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los recursos de la Facilidad de Recursos Humanos del Fondo Multilateral de Inversiones.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.