

## Documento de Cooperación Técnica (CT)

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Ecuador/CAN
▪ Nombre de la CT:	Violencia contra la Niñez, la Adolescencia y las Mujeres en Ecuador
▪ Número de CT:	EC-T1407
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Anne-Marie Urban (SCL/GDI), Jefa de equipo; Julia Johannsen (SCL/SPH), Co-jefa de equipo; Diana Ortiz Sosa (SCL/GDI); David Cotacachi (SCL/GDI); Lina Uribe (SCL/GDI); Juan Carlos Brito (CAN/CEC); Juan Carlos Dugand (FMP/CEC); Carolina Escudero (FMP/CEC); y Mónica Centeno Lappas (LEG/SGO)
▪ Indicar si es: Apoyo Operativo, Apoyo al Cliente, o Investigación y Difusión	Apoyo al Cliente
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 de julio de 2018
▪ Beneficiario (países o entidades que recibirán la asistencia técnica):	Ecuador. Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)
▪ Organismo Ejecutor y nombre de contacto:	Ministerio de Inclusión Económica y Social, Fernando Sánchez Cobo
▪ Donantes que Proveerán Financiamiento:	Fondo de Múltiples Donantes para Temas de Género y Diversidad (MGD)
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$195.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (Período de ejecución):	26 meses (24 meses)
▪ Fecha de Inicio Requerida:	15 de octubre de 2018
▪ Tipos de Consultores:	Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	División de Género y Diversidad (SCL/GDI) y División de Salud y Protección Social (SCL/SPH)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación del BID en Ecuador (CAN/CEC)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	El desafío de Inclusión Social e Igualdad y el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad

### II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** El objetivo de este proyecto es analizar la situación de la violencia sexual hacia niños, niñas y adolescentes de ambos sexos (NNA)<sup>1</sup> en espacios públicos y privados en Ecuador, y establecer un plan nacional para contribuir a la prevención y la respuesta del gobierno a esta violencia.

<sup>1</sup> El Código de la Niñez y Adolescencia de Ecuador define la niñez para menos de 12 años y la adolescencia de 12 a 18 años.

- 2.2 **Justificación.** En Ecuador, se estima que 6 de cada 10 mujeres mayores de 15 años son víctimas de violencia<sup>2</sup>. Según datos de la Fiscalía, de cada 10 víctimas de violación, seis son niños, niñas y adolescentes. De acuerdo con la Encuesta Nacional sobre Violencia contra las Mujeres, 1 de cada 10 mujeres ha sufrido abuso sexual antes de cumplir 18 años; de estas mujeres, el 13,8% les ocurrió a los 14 años<sup>3</sup>. Estas cifras están correlacionadas a las altas de tasas de embarazo adolescente en el país donde el embarazo de personas de 15 a 19 años<sup>4</sup> está estimada entre 17 y 18%. Asimismo, se estima que anualmente cerca de 2000 niñas menores de 14 años quedan embarazadas; en Ecuador, cualquier embarazo en niñas menores de 14 años es considerado delito sexual.
- 2.3 En el ámbito escolar, según datos de la fiscalía ecuatoriana, del 2003 al 2016, se reportaron 897 denuncias sobre delitos sexuales ocurridos en los espacios educativos<sup>5</sup>. Además, el trato entre enamorados adolescentes es violento; un 21% de las parejas reportan el uso de cachetadas, golpes, gritos o insultos<sup>6</sup>.
- 2.4 En febrero de 2018 fue aprobada la nueva Ley Orgánica Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres<sup>7</sup>. Esta ley promulga la creación de un Sistema Nacional Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres, organizado en cuatro ejes: prevención, atención, protección y reparación; y que todos los niveles de gobierno deben adoptar las medidas para asegurar los derechos de las mujeres a través de su ciclo de vida: niñas, adolescentes, adultas y adultas mayores.
- 2.5 La ley atribuye al Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) la formulación del Plan Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra la NNA. La ley y su reglamento atribuye, también, al MIES, entre otras facultadas, implementar un sistema de recolección de información sobre casos de violencia contra NNA.
- 2.6 Ecuador cuenta con estudios previos que han recogido información sobre la niñez y adolescencia; sin embargo, la información con la que se cuenta se encuentra desactualizada, no es comparable a través del tiempo y no incluye información sobre la violencia sexual hacia NNA. De hecho, no existe una encuesta oficial<sup>8</sup> que permita hacer seguimiento a indicadores clave en la problemática de violencia y abuso sexual hacia NNA, de ambos sexos, y hacer un monitoreo de los resultados de las políticas y planes enfocados en esta población. Este proyecto apoyará al país a contar con estadísticas oficiales nacionales sobre la violencia sexual hacia las adolescentes tomando en cuenta lecciones aprendidas de las encuestas de la sociedad civil sobre NNA<sup>9</sup>.

---

<sup>2</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) (2011), Encuesta Nacional de Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres. Esta encuesta cubre mujeres mayores de 14 años a nivel nacional.

<sup>3</sup> *Idem*.

<sup>4</sup> CEPAL (2014), con base en datos censales de Ecuador de 2010.

<sup>5</sup> [Archivo del Grupo Rescate Escolar](#) sobre datos de la Fiscalía General.

<sup>6</sup> Observatorio Social del Ecuador, et al. (2015). Encuesta de Niñez y Adolescencia en el Marco de la Intergeneracionalidad (ENAI).

<sup>7</sup> Registro Oficial. Suplemento. Año I. No.175, 5 de febrero de 2018.

<sup>8</sup> El gobierno ecuatoriano sólo ha recogido información sobre violencia hacia NNA en los años 2000 y 2004, colocando preguntas sobre el tema en la Encuesta de Medición de Indicadores de la Niñez y los Hogares (2000) y la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (2004).

<sup>9</sup> Organizaciones de la sociedad civil, lideradas por el Observatorio Social del Ecuador y apoyadas por organismos internacionales, realizaron la Primera Encuesta de la Niñez y Adolescencia (ENA) en 2010 y

- 2.7 **Alineación estratégica.** Este proyecto responde a las prioridades del Gobierno de Ecuador y del Banco. Por un lado, la nueva ley de la violencia contra las mujeres prioriza la implementación de un plan nacional contra la violencia contra NNA. Por otro lado, el proyecto se alinea con la Estrategia de País del BID con Ecuador (2018-2021) (GN-2924), que hace hincapié en la importancia de prevenir la violencia contra las mujeres y prestar especial atención a las niñas y adolescentes. Asimismo, las actividades propuestas están alineadas con el Documento de Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8), cuya Dimensión de éxito 1 incluye una línea de acción dedicada al apoyo a la reducción de la violencia contra mujeres, niños y niñas; y los Marcos Sectoriales de Salud y Nutrición (GN-2735-7), y de Protección Social y Pobreza (GN-2784-7) que enfatizan la importancia de la reducción de la violencia y embarazo en adolescentes. El proyecto, también, se alinea con el área transversal de igualdad de género y diversidad y el desafío de desarrollo de inclusión social e igualdad de la Actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008), y los objetivos del Fondo de Múltiples Donantes para Temas de Género y Diversidad (MGD).

### III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 **Componente 1. Encuesta especial sobre violencia y abuso sexual de adolescentes.** Este componente apoyará la recolección de información actualizada y comparable con estudios previos, sobre el abuso sexual de adolescentes. Financiará el diseño e implementación de una encuesta aplicada a mujeres y varones adolescentes escolarizados y no escolarizados entre 16 y 17 años en una muestra estadísticamente representativa de las unidades educativas que cuentan con estudiantes entre 16 y 18 años y en una muestra seleccionada de adolescentes que han abandonado el sistema educativo en barrios de las ciudades grandes e intermedias de Ecuador. El MIES cuenta con el apoyo y colaboración del Ministerio de Educación (MINEDUC) para realizar la investigación en colegios públicos, privados y fiscomisionales. Las encuestas serán anónimas y autoadministradas.
- 3.2 Al completar la encuesta especial, el MIES auspiciará tres eventos de disseminación en diferentes zonas geográficas de los resultados del estudio con actores clave del gobierno y otras organizaciones que contribuyen a la implementación de la Ley Integral para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres en el país.
- 3.3 **Componente 2. Apoyo técnico para la elaboración e implementación del Plan Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra NNA.** Este componente fortalecerá la implementación de políticas públicas orientadas a reducir la violencia contra NNA de ambos sexos. Financiará apoyo técnico para la elaboración, publicación e implementación de acciones prioritarias del Plan Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra NNA liderado por el MIES. Incluirá apoyo para: (i) la definición de acciones concretas informadas por buenas prácticas internacionales, y la definición de hitos e indicadores asociados; (ii) la

---

nuevamente en el 2015 (ENAI, 2015). Sin embargo, estas encuestas no incluyeron preguntas sobre la violencia sexual.

socialización y diseminación del Plan final a actores clave gubernamentales y no gubernamentales; y (iii) la implementación de acciones para fortalecer la coordinación institucional.

- 3.4 **Resultados.** Los principales resultados serán: (i) información de la violencia sexual ejercida sobre adolescentes de ambos sexos en Ecuador puesta a disposición de tomadores de política y la sociedad civil; y (ii) un plan nacional para prevenir y erradicar la violencia contra NNA concertado por actores clave del gobierno y su implementación iniciada. La información de la encuesta será utilizada por el MIES y el MINEDUC para informar el diseño de políticas públicas orientadas a la disminución de la violencia contra NNA. Los resultados específicos están listados en el Anexo II, Matriz de Resultados.
- 3.5 **Presupuesto.** El costo total de la operación es de US\$195.000 y será financiada, en su totalidad, por el Banco, a través del Fondo MGD (ver Presupuesto Indicativo).

<b>Presupuesto Indicativo (US\$)</b>			
<b>Actividad/ Componente</b>	<b>Descripción</b>	<b>BID/Financiamiento por Fondo (MGD)</b>	<b>Total</b>
<b>Componente 1</b>	Encuesta especial sobre el abuso sexual de NNA escolarizados y no escolarizados.	<b>100.000</b>	<b>100.000</b>
<b>Componente 2</b>	Apoyo técnico para la elaboración, validación y publicación del Plan Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra NNA, con enfoque de género.	<b>75.000</b>	<b>75.000</b>
<b>Auditoría y Evaluación</b>	Auditoría y evaluación de la implementación del proyecto.	<b>20.000</b>	<b>20.000</b>
<b>Total</b>		<b>195.000</b>	<b>195.000</b>

- 3.6 **Responsabilidad técnica y fiduciaria.** SCL/GDI liderará, juntamente con SCL/SPH, la supervisión del desarrollo de esta CT. Al final de cada año, el equipo proporcionará informes de esta CT al MGD sobre los resultados y productos alcanzados, así como de las lecciones aprendidas.
- 3.7 **Arreglos de monitoreo.** El Organismo Ejecutor (OE) preparará informes de progreso semestrales para el Banco. Estos informes serán enviados al Banco quince (15) días después de finalizar cada semestre de ejecución del proyecto, a partir del inicio del período de ejecución. Además, estos informes seguirán los formatos solicitados por el Banco e incluirán información de las actividades financiadas y de los resultados alcanzados. Un informe final del proyecto deberá ser presentado a más tardar noventa (90) días después de finalizar del Período de Desembolso. A solicitud del Banco, otra información de avance del proyecto podrá ser requerida.
- 3.8 **Auditoría.** El OE será responsable del manejo de los recursos financieros de la CT. Se realizará una auditoría externa final de los estados financieros del proyecto, que deberá presentarse dentro del plazo de noventa (90) días siguientes a la finalización del Período de Desembolso.

#### **IV. Organismo Ejecutor y Estructura de Ejecución**

- 4.1 El proyecto será ejecutado por el MIES, que es el responsable de definir y ejecutar políticas y programas públicos para la inclusión económica y social, con énfasis en la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, incluyendo a NNA. El MIES ejecutará este proyecto a través de la misma unidad ejecutora del préstamo sobre Inversión en Calidad de los Servicios de Desarrollo Infantil (EC-L1235), con la adición de un especialista en adquisiciones específico para este proyecto. La carta de solicitud para la CT está incluida en el Anexo I.
- 4.2 Las adquisiciones y las contrataciones serán ejecutadas por el OE de acuerdo con las Políticas para la selección y contratación de consultores financiados por el BID (GN-2350-9) y las Políticas para la adquisición de obras y bienes financiados por el BID (GN-2349-9), junto con las provisiones establecidas en el convenio del proyecto y las establecidas en el Plan de Adquisiciones (PA). El OE presentará al Banco, con anterioridad a la selección y contratación de cualquier consultoría, el PA para los 18 meses de ejecución del Proyecto. La supervisión de la selección y contratación de consultores será llevada por el Banco en forma ex-post, salvo en los procesos que el Banco determine lo contrario.

#### **V. Riesgos Importantes**

- 5.1 Este proyecto tiene un riesgo fiduciario y de gobernanza bajo. Sin embargo, existe un riesgo a considerar que es el uso de una inadecuada metodología en la recolección de datos sensibles sobre poblaciones menores de edad. Para mitigar este riesgo se acordó con el ejecutor que la encuesta especial sobre abuso sexual será aplicada sólo a adolescentes entre 16 y 17 años y se llevará a cabo de una manera consistente con los estándares éticos requeridos por los lineamientos de UNICEF y por la legislación nacional.

#### **VI. Excepciones a las Políticas del Banco**

- 6.1 Esta CT no presenta ninguna excepción a las políticas del Banco.

#### **VII. Salvaguardias Ambientales**

- 7.1 De conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), esta CT ha sido clasificada en la [Categoría C](#).

##### **Anexos Requeridos:**

Anexo I. [Carta de Solicitud del Cliente](#)

Anexo II. [Matriz de Resultados](#)

Anexo III. [Términos de Referencia](#)

Anexo IV. [Plan de Adquisiciones](#)

20 de Septiembre de 2018

**VIOLENCIA CONTRA LA NIÑEZ, LA ADOLESCENCIA Y LAS MUJERES EN ECUADOR**

**EC-T1407**

**CERTIFICACIÓN**

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Fondo de Múltiples Donantes para Temas de Género y Diversidad (MGD)**, de conformidad con la comunicación de fecha 10 de julio de 2018 suscrita por Mariana Mendoza. Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$195.000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:

\_\_\_\_\_  
Sonia M. Rivera  
Jefe  
Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento  
ORP/GCM

\_\_\_\_\_  
Fecha

Aprobado por:

\_\_\_\_\_  
Andrew Robert Morrison  
Jefe de División  
División de Género y Diversidad  
SCL/GDI

\_\_\_\_\_  
Fecha