

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	COLOMBIA/CAN - Andean Group
▪ TC Name:	Economic Recovery of Indigenous Peoples from Cauca in Post Pandemic: Economic Minga
▪ TC Number:	CO-T1602
▪ Team Leader/Members:	ALBERTOS, CARMEN (SCL/GDI) Team Leader; US ALVAREZ, HUGO AMADOR (SCL/GDI); BOCAREJO SUESCUN, DIANA (SCL/GDI); MARTIN, CAROLINA SUSANA (SCL/GDI); PERAFAN SIMMONDS, JUAN CARLOS CESAR (SCL/GDI); BLANDIN ANDINO, LOURDES GABRIELA (SCL/GDI); VILLACORTA ALVAREZ, OMAR (IFD/CMF); TERNENT, MARIE CHRISTINE (DIS/CCO); PARRA ALVAREZ, JULIANA (CAN/CCO); CRAUSAZ SARZOSA, ERNESTO PATRICIO (VPC/FMP); CARDENAS GARCIA, CLAUDIA MYLENN (VPC/FMP); NEGRET GARRIDO, CESAR ANDRES (LEG/SGO)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	19 Oct 2020
▪ Beneficiary:	Ministerio del Interior (MININTERIOR) y pueblos indígenas del CRIC
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	US\$253,000.00
▪ Local counterpart funding:	US\$0.00
▪ Disbursement period:	24 months
▪ Types of consultants:	Individuals
▪ Prepared by Unit:	SCL/GDI - Gender and Diversity
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	CAN/CCO - Country Office Colombia
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Gender equality; Diversity

II. Objective and Justification

- 2.1 Support the Interior Ministry and the Regional Indigenous Council of Cauca (CRIC) to design instruments that articulate indigenous economies to the market, including the development of a project portfolio, the identification of measures to overcome bottlenecks, and the participatory design of a protocol to guarantee the sociocultural, environmental, technical, economic and financial viability of the indigenous businesses.
- 2.2 La crisis por COVID-19 en los más de 63 pueblos indígenas de Colombia muestran la alta vulnerabilidad de la población indígena con consecuencias no solo en la salud y vida de las personas sino con impactos económicos severos que inciden en su seguridad alimentaria e ingresos. El Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), organización fundada en 1971 con la afiliación de 127 cabildos pertenecientes a 10 pueblos indígenas asentados en 104 resguardos indígenas, se organizaron para contener la pandemia y mitigar sus impactos, incluidos los económicos. Colombia cuenta con un sistema de descentralización y tercerización de servicios públicos que

habilita a las autoridades indígenas al manejo autónomo de recursos de transferencias del Estado. Además de recibir recursos de las transferencias del Estado, el CRIC ha creado e implementado sus sistemas propios de salud, educación, económico y ambiental y cuenta con iniciativas de empresariado indígena. Han encontrado numerosas barreras que afectan el fortalecimiento de la economía propia y su articulación al mercado sigue siendo débil e incipiente. La débil articulación al mercado de sus economías se refleja en los altos niveles de pobreza y vulnerabilidad frente a la pandemia. En términos de pobreza, el departamento del Cauca tiene una proporción general de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) del 18,27% y una proporción de personas en miseria del 3,15%. La debilidad en la articulación al mercado, acrecentada por los efectos económicos de la pandemia, conlleva los siguientes retos (i) dificultades financieras y legales para expandir los emprendimientos indígenas y colocar sus productos en mercados; (ii) incentivos de los cultivos ilícitos; (iii) la creciente migración de jóvenes profesionales de los territorios indígenas a la ciudad, por la falta de oportunidades para sus iniciativas empresariales o empleos de calidad; y (iv) la necesidad de regular las actividades de las empresas indígenas desde el derecho propio. El gobierno está apoyando el fortalecimiento de la economía de los pueblos indígenas en diálogo con el CRIC. En junio de 2020 se suscribió un convenio entre el Fondo de Programas Especiales para la Paz y el CRIC para la contratación de equipos técnicos que han elaborado un diagnóstico de las economías indígenas del Cauca y una matriz de cuellos de botella para la inserción a las cadenas de valor de los productos y servicios indígenas. Además, en aras de fortalecer la economía propia, están avanzando en el diseño de mecanismos financieros dedicados (entidad financiera indígena de segundo piso, fondo de garantías y fondo de inversión de riesgo). Sin embargo, todavía es necesario: (i) identificar y priorizar proyectos empresariales de las comunidades; (ii) realizar procesos de concertación con los líderes indígenas e instancias del gobierno para llevar a cabo reformas que faciliten la articulación al mercado; (iii) formular, de manera participativa, propuestas de solución para las barreras identificadas en la articulación de negocios indígenas a los mercados; y (iv) elaborar instrumentos de política pública adecuados que permitan el desarrollo de negocios indígenas sostenibles y rentables. La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC), a petición de la Dirección de Asuntos Indígenas, Rom y Minorías del MinInterior ha solicitado apoyo al Banco para complementar el apoyo gubernamental al diseño de los mecanismos financieros dedicados para pueblos indígenas.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 **Component I: Relevamiento de un portafolio de proyectos.** Se financiarán: (i) reuniones de trabajo para la selección y priorización de la muestra de proyectos de empresariado indígena en varios sectores; (ii) estudios de mercado y planes de negocio, con sus proyecciones de viabilidad económica y financiera y, entre ellos, uno de turismo con propuestas de etnoingeniería; y (iii) un cálculo de la demanda para los diferentes mecanismos financieros propuestos.
- 3.2 **Component II: Apoyo a la superación de cuellos de botella para la articulación de las Economías Tradicionales Indígenas al mercado.** Se financiarán: (i) estudios de identificación y desarrollo de alternativas regulatorias que provean soluciones a las barreras de articulación al mercado de las ETI; (ii) reuniones con autoridades indígenas del Cauca para validar las propuestas de ajuste de los marcos normativos sectoriales; y (iii) estudios complementarios encaminados a promover la adopción de medidas de superación de cuellos de botella identificados y (iv) talleres para acordar las reformas propuestas.
- 3.3 **Component III: Formulación participativa de un protocolo sociocultural para emprendimientos indígenas.** Se financiarán: (i) formulación participativa de regulaciones de derecho interno (i.e. estatuto societario indígena del Cauca, entre

otros); (ii) la adopción de regulaciones sobre temas relevantes (i.e. adopción de un Sello de Producción Tradicional Indígena, etc); (iii) la elaboración participativa de un protocolo que promueva la viabilidad social y cultural de los emprendimientos comunales de alto valor que otorguen elegibilidad para solicitar recursos de instrumentos financieros en diseño.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Relevamiento de un portafolio de proyectos	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Apoyo a la superación de cuellos de botella para la articulación de las Economías Tradicionales Indígenas al mercado	US\$53,000.00	US\$0.00	US\$53,000.00
Formulación participativa de un protocolo sociocultural para emprendimientos indígenas	US\$100,000.00	US\$0.00	US\$100,000.00
Total	US\$253,000.00	US\$0.00	US\$253,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 A solicitud formal del beneficiario, el Banco estará a cargo de la ejecución de esta CT.
- 5.2 Este arreglo permitirá una ágil disponibilidad de los recursos no reembolsables para su ejecución. La solicitud del gobierno se fundamenta en la trayectoria del BID en la promoción y ejecución de este tipo de operaciones de inclusión financiera con pertinencia cultural, con un abordaje participativo, siendo la División de Género y Diversidad (SCL/GDI) la encargada de ejecutar, supervisar y coordinar con la Representación del Banco en Colombia. La Unidad Responsable de Desembolso será la Representación del Banco en el país. El apoyo será realizado de forma continuada bajo la supervisión de la jefa de equipo de la presente CT, en coordinación con el Viceministerio para la Participación e Igualdad de Derechos, a través de su Dirección de Asuntos Indígenas, Rohm y Minorías y el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC)

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Se han identificado los siguientes riesgos: (i) imposibilidad de realizar talleres presenciales por la pandemia; (ii) la eventualidad de un cambio de titular en el Ministerio del Interior; y (iii) una posible disminución de voluntad política para continuar el apoyo gubernamental a la estrategia de la Minga Indígena por el cambio de autoridades en el año 2022. Para abordar estos riesgos: (i) se diseñarán modalidades semipresenciales y/o virtuales utilizando la tecnología y conectividad disponible en cada territorio (telefonía móvil, radio comunitaria, internet); (ii) el Ministerio del Interior, con sus propios recursos, contratará a un especialista de alto nivel por la duración de esta CT para que, a través del diálogo interinstitucional, coordine los esfuerzos de superación de barreras para la articulación de la economía indígena al mercado; (iii) el Ministerio del Interior incorporará la Minga Indígena en la agenda de la Mesa de Concertación Política que lleva adelante con el CRIC y el CRIC se encargará de informar a los diferentes candidatos a la presidencia de los avances e importancia de esta estrategia.

VII. Environmental and Social Classification

7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".