

## Documento de CT

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Acelerar la Equidad de Género en el Sector de Energía
▪ Número de CT:	RG-T3890
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Snyder, Virginia Maria (INE/ENE) Líder del Equipo; Carvalho Metanias Hallack, Michelle (INE/ENE) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Aiello, Roberto Gabriel (INE/ENE); Alarcon, Arturo (INE/ENE); Baldivieso, Hector (INE/ENE); Baltodano Carrasquilla, Fabiola (INE/ENE); Beaujon Marin, Amanda (INE/INE); Echeverria, Carlos Bladimir (INE/ENE); Johnson Naveo, Odile Ivette (INE/ENE); Larrea Castelo, Sisi Alexandra (INE/INE); Masson, Malaika Ebony Anietia (INE/ENE); Planas Marti, Maria Alexandra (INE/ENE); Prado, Veronica Rodrigues Do (INE/ENE); Solarte Caicedo, Sebastian (INE/ENE); Suber, Stephanie Anne (INE/ENE); Thys, Pierre Kenol (INE/ENE); Urban, Anne-Marie S (SCL/GDI); Vanegas Rico, Wilkferg (INE/ENE); Vila Saint-Etienne, Sara (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	CO-L1258, CO-T1626, DR-L1146, DR-T1218, GU-L1170, PN-L1155, PN-T1199, PR-L1156, RG-T3893, TT-L1055.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	9 Mar 2021.
▪ Beneficiario:	Empresas públicas, consumidores, gobiernos, instituciones de energía
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Infraestructura(INF)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	
▪ Tipos de consultores:	Individuales, firmas
▪ Unidad de Preparación:	INE/ENE-Energía
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	INE/ENE-Energía
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género

### II. Descripción de Préstamos Asociados

- 2.1 Los países seleccionados para financiar actividades para promover la equidad de género en el sector de la energía son: Colombia, República Dominicana, Panamá y Paraguay. Estos países fueron seleccionados luego de realizar una revisión de las operaciones en preparación y ejecución, en donde se identificaron los préstamos con mayor potencial para incluir acciones durante el diseño, o en los cuales las acciones incorporadas se encuentran en proceso de ejecución y se requiere de apoyo técnico adicional. Adicionalmente se consideró el presupuesto disponible y el

alcance de actividades que se podría lograr con dicho presupuesto. A través de esta cooperación técnica se dará apoyo a las siguientes operaciones, en fases de diseño y ejecución, para la implementación o desarrollo de acciones específicas para promover y acelerar la igualdad de género como parte de los componentes de dichas operaciones. Las operaciones que se apoyarán son las siguientes:

- 2.2 La primer operación a la que se le proveerá apoyo es a la **CO-L1258: Facilidad de Financiamiento para Proyectos de Generación con Fuentes de Energía Renovable No Convencional y Movilidad Eléctrica en Colombia**, actualmente en diseño, busca promover la productividad y competitividad del país mediante el financiamiento de proyectos estratégicos de energía eléctrica y transporte, a través de: (i) apoyar la descarbonización de la economía mediante la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, y (ii) facilitar la transición energética mediante el desarrollo de una facilidad de financiamiento para proyectos de generación con fuentes de energía no convencionales, almacenamiento, generación distribuida y movilidad eléctrica en Colombia. Con recursos de esta Cooperación Técnica (CT), se apoyará el diseño de acciones para promover la igualdad de género en los proyectos financiados como parte de esta operación, se preparará un breve diagnóstico de las principales brechas de género relacionadas con la operación y se definirán con el equipo del proyecto y la contraparte las acciones para promover la equidad de género que serán incluidas en la operación. La segunda operación a la que se le brindará apoyo será, **DR-L1146: Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico III**, la cual es el tercer tramo de un PBL. Como parte del apoyo brindado en los tramos anteriores, se encuentra la creación del Ministerio de Energía y Minas (MEM), como responsable de la formulación y administración de la política energética y minera. Dentro del fortalecimiento a esta nueva estructura y dado al impacto y rol del Ministerio para todo el sector, este PBL está apoyando la creación de la Unidad de Equidad de Género y Diversidad, con el objetivo de “asesorar a lo interno de la institución, para la incorporación y transversalización del enfoque de igualdad de género en la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas, planes, programa, proyectos y presupuestos institucionales”. Asimismo, con el apoyo del Banco, el MEM ha avanzado en: (i) definición de Líneas de Acción para una Política de Género del sector energético y minero en República Dominicana; y (ii) elaboración de la Política Institucional de Transversalización del Enfoque de Género en el Ministerio de Energía y Minas.
- 2.3 En Panamá se apoyará a la operación **PN-L1155: El Programa de Acceso Universal a la Energía** la cual tiene como objetivo apoyar el desarrollo socioeconómico de la población rural de Panamá a través de un programa de universalización del acceso al servicio eléctrico rural, que sea sostenible técnica, económica, ambiental y socialmente. Con recursos de esta CT se apoyará la implementación de talleres de capacitación para actividades productivas a mujeres en los emprendimientos de uso de la energía. Por último, se brindará apoyo técnico a la operación **PR-L1156**, como parte del préstamo Primer Programa Individual de Expansión del Sistema de Transmisión en Alta Tensión y Acciones de Eficiencia Energética de Paraguay. Bajo este programa se está diseñando un plan de acción y una política de género y diversidad para la empresa pública de servicio eléctrico, ANDE. Con recursos de la CT se avanzará en el diseño del plan de acción y la política, y una vez concluida la fase de diseño se apoyará la implementación de estas. Específicamente, se apoyarán las siguientes actividades: (i) programa de liderazgo para mujeres en ANDE, enfocado en superar las barreras internas de las mujeres en el lugar de

trabajo (comunicación, negociación, mitos y realidades de la equidad de género); (ii) actividades para promover la participación de las mujeres en áreas técnicas y profesionales de ANDE, apoyo a los proveedores para que apliquen prácticas de equidad de género para sus contrataciones y operaciones, talleres sobre equidad de género y violencia de género.

### III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 **Objetivo.** El objetivo de esta CT es promover y acelerar el empoderamiento económico y social de las mujeres en América Latina y el Caribe (ALC). En particular, contribuir y promover la participación productiva de las mujeres en la economía de los países de la región. Entre las principales formas de avanzar en esta agenda se destaca el empoderamiento de las mujeres rurales a través del acceso a la electricidad y de aquellas que participan o están interesadas en participar y trabajar en la fuerza laboral del sector energético. Los objetivos específicos son: (i) apoyar la implementación y ejecución efectiva de las actividades de género de las operaciones en ejecución; (ii) incorporar análisis, acciones de género y proponer soluciones para las operaciones en preparación; y (iii) generar conocimiento, sensibilizar, socializar y difundir el conocimiento generado y adquirido en cuanto a género y energía, y así apoyar a la agenda de conocimiento, contribuir a generar datos y evidencia para difundir el trabajo que el Banco está haciendo en la región.
- 3.2 **Justificación.** La falta de acceso a la energía afecta a mujeres y hombres de diferentes maneras como resultado de los roles y normas sociales. En áreas rurales la falta de acceso a la electricidad y cocinas eficientes presenta una carga para las mujeres y las niñas ya que suelen ser las principales responsables de recolectar leña para cocinar y calentar los hogares,<sup>1</sup> limitando su tiempo para estudiar, participar en actividades productivas o recrearse. El uso de leña para cocinar está asociado a problemas de salud que afectan principalmente a mujeres y niños, siendo los más comunes problemas respiratorios.<sup>2</sup> Sin embargo, las mujeres y niñas también son vulnerables a abuso sexual en el proceso de búsqueda de leña, especialmente si deben alejarse de sus comunidades.<sup>3</sup> El acceso a la energía presenta importantes beneficios para disminuir las brechas de género, ya que permite acceder a servicios de iluminación, cocción y refrigeración de alimentos, lavado de ropa, entre otros, facilitando la satisfacción de necesidades básicas y disminuyendo la pobreza de tiempo de las mujeres, permitiéndoles acceder a oportunidades económicas.<sup>4</sup>
- 3.3 En cuanto a brechas de participación en la fuerza laboral del sector energía, en ALC, las mujeres representan menos del 20% del total de empleados del sector energético. Según un estudio de la firma consultora, Ernst and Young<sup>5</sup>, sobre las

---

<sup>1</sup> FAO. (s.f.). Gender aspects of the wood fuel flow process in rural areas.

<sup>2</sup> Burwen, J., & Levine, D. (2012). A rapid assessment randomized-controlled trial of improved cookstoves in rural Ghana. *Energy for Sustainable Development*, 16: 328-338.

<sup>3</sup> Clean Cooking Alliance. (s.f.) Gender and clean cooking.

<sup>4</sup> Jagoe, K. et al. (2020). Sharing the burden: Shifts in family time use, agency and gender dynamics after introduction of new cookstoves in rural Kenya.

<sup>5</sup> Ernst and Young (2016). Women in Power and Utilities: Index 2016.

mujeres en el sector energético y empresas eléctricas, en el año 2016 las mujeres representaban el 5% de los miembros de directores ejecutivos, 19% de los miembros directores no ejecutivos y 14% de los gerentes de las principales 200 compañías de electricidad y servicios de agua y electricidad del mundo. No obstante, el sector energético en general representa una importante fuente de trabajo e ingreso en todos los países. Como tal, ampliar las oportunidades para las mujeres dentro de las empresas del sector presenta una oportunidad significativa para apoyar el empoderamiento económico de las mujeres, así como promover la igualdad de género y la diversidad en el sector.

- 3.4 La División de Energía se ha centrado en el trabajo operacional con el fin de promover oportunidades económicas para las mujeres, adaptar la infraestructura y los servicios para atender a las necesidades diferenciadas por género y fortalecer el liderazgo y la participación de las mujeres en el sector. Esto significa que se considera cada operación como una oportunidad para incluir actividades y acciones concretas para mejorar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. El objetivo de incorporar acciones específicas con enfoque de género en las operaciones es contribuir a cerrar las brechas de género en el acceso a la electricidad, participación de las mujeres en la fuerza laboral del sector y garantizar que las mujeres también se beneficien directamente de las oportunidades que presentan los préstamos del Banco. Además, estas acciones buscan incrementar el impacto social de las operaciones.
- 3.5 En los últimos años, la agenda de género ha sido un área clave de nuestro trabajo. Hemos desarrollado una estrategia y un plan que consiste en acciones proactivas, integrando transversalmente la perspectiva de género, la inversión directa y el diálogo con las contrapartes en el sector. Es así como la cartera de proyectos en ejecución creció exponencialmente y ahora todas las operaciones en preparación incluyen acciones de género. El enfoque de nuestra estrategia de igualdad de género se centró en: (i) Acceso a la energía: (a) Adaptar proyectos de acceso a la energía y proyectos relacionados con el uso de combustibles modernos para cocinar, calentar, y otros para atender necesidades diferenciadas por género; y (b) Promover nuevos hábitos / comportamientos y tecnologías que faciliten la adopción de energía sostenible. (ii) Datos e información: Recopilar datos sectoriales desagregados por sexo y generar productos de conocimiento para el diseño de políticas y proyectos energéticos. (iii) Igualdad de oportunidades, mercado laboral y género en el sector energético: promover que los hombres y las mujeres puedan aprovechar las oportunidades (principalmente económicas) generadas por los proyectos e incentivar la incorporación de mujeres a empleos no tradicionales dentro del sector.
- 3.6 Además, esta estrategia se está ejecutando con las contrapartes del Banco, con los países de la región, apoyando a los gobiernos y organizaciones a diseñar programas que aborden la igualdad de género y atiendan los obstáculos que enfrentan las mujeres y las niñas para eliminar la desigualdad. Promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres y a las niñas es una prioridad. La división de Energía está trabajando para combatir la discriminación, ampliar el acceso a la electricidad, apoyando a las agencias de gobierno y empresas eléctricas que quieren diversificar su fuerza laboral e incorporar a más mujeres y que buscan alentar el liderazgo económico y político de las mujeres. Es importante asegurar que mujeres de diversos orígenes participen en la formulación de políticas en todos los

niveles de los gobiernos de ALC y que sus voces sean escuchadas. Por lo tanto, para poder continuar trabajando en la promoción de oportunidades para las mujeres, adaptando infraestructura y servicios para abordar necesidades diferenciadas por género, y fortaleciendo el liderazgo y la participación de las mujeres, estamos buscando fondos de cooperación técnica para avanzar en las actividades planeadas. Asegurar el buen acompañamiento y ejecución de actividades será clave para poder monitorear resultados y acelerar la ejecución.

- 3.7 **Alineación Estratégica.** La CT está alineada con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, al impulsar el acceso de mujeres, las cuáles se ven más afectadas que hombres en la región, a fuentes de energía moderna: electricidad y cocinas limpias; (ii) Productividad e Innovación, al permitir el desarrollo de la fuerza laboral femenina, lo cual mejora la productividad del sector en general; y (iii) Capacidad Institucional y de Derecho, al apoyar entidades gubernamentales a avanzar sus agendas en temas de género. Asimismo, la TC se alinea con el área transversal de Igualdad de Género y Diversidad al apoyar la ejecución de operaciones y preparación de otras que incluyan acciones de género. La CT se alinea con la Estrategia de Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo (GN-2710-5) a través del área prioritaria de promover el acceso a los servicios de infraestructura, al impulsar el acceso a mujeres a fuentes de energía moderna. Igualmente, esta CT es consistente con el Marco Sectorial de Energía (GN-2830-8) de acceso a la energía, sostenibilidad y seguridad energética. La CT está alineada con las líneas prioritarias del Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) y del Plan de acción de Género GN-2531-19 recientemente revisado y actualizado por el BID.<sup>6</sup> La CT también está alineada con las estrategias de país del BID en Colombia, Panamá, Paraguay y República Dominicana y contribuye en el progreso de los indicadores de género del Marco de Resultados Corporativos (GN-2727-12) al apoyar a proyectos en diseño para que sean alineados con el área estratégica de género y a proyectos en ejecución que ya han sido alineados a implementar las actividades propuestas. Finalmente, la TC está alineada con las directrices operativas del Fondo de Infraestructura (INF) (GN-2404-7) ya que la misma se centrará, entre otras cosas, mejorar la capacidad del BID y de los países miembros para promover la igualdad de género. Finalmente, la CT está alineada con la Visión 2025 del Grupo BID ya que contribuye al compromiso del Banco en incorporar la perspectiva de género en sus iniciativas y a ser líder en garantizar acceso y oportunidades financieras para todos los grupos marginados.

#### IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente I: Apoyo operativo para preparación y ejecución.** Bajo este componente se apoyará a identificar acciones concretas para incluir en las operaciones nuevas, así como también apoyar a los países de la región a avanzar en sus actividades de género y energía. Se apoyará durante la preparación a los proyectos CO-L1258 y DR-L1146 ya que la contraparte ha mostrado interés en incorporar acciones innovadoras y específicas para cerrar las brechas de género que estén relacionadas con estas operaciones. Adicionalmente, se apoyarán las

---

<sup>6</sup> [Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021](#)

actividades de género en ejecución de las operaciones PN-L1155 y PR-L1156. El apoyo en ejecución se concentrará en apoyo técnico y seguimiento de la implementación de las acciones definidas durante la fase de diseño de las operaciones mencionadas por parte de un experto en temas de género de ENE, en coordinación con el equipo de GDI, cuando sea pertinente.

- 4.2 **Componente II: Generación de conocimiento y diseminación.** A través de este componente la CT desarrollará análisis sobre temas específicos relacionados con género y energía, como, por ejemplo, un estudio de las acciones que se han incorporado en las operaciones de ENE, un diagnóstico sobre la participación de mujeres en la fuerza laboral del sector en países específicos. Adicionalmente, se preparará material audiovisual y contenido para redes sociales para promover la equidad de género en la región. La diseminación de los productos de conocimiento se realizará a través de campañas de comunicación (blogs y material para redes sociales) talleres y eventos virtuales en coordinación con el sector de conocimiento innovación y comunicación.

### Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	Descripción	BID/Financiamiento por Fondo	Financiamiento Total
Apoyo operativo para preparación y ejecución	Bajo este componente se apoyará a identificar acciones concretas para incluir en las operaciones nuevas, así como también apoyar a los países de la región a avanzar en sus actividades de género y energía.	US\$75.000	US\$75.000
Generación de conocimiento y diseminación	A través de este componente la CT desarrollarán análisis sobre temas específicos relacionados con género y energía.	US\$25.000	US\$25.000
<b>Total</b>		<b>US\$100.000</b>	<b>US\$100.000</b>

- 4.3 **Reporte, Monitoreo y Evaluación.** El progreso de esta CT será monitoreado a través de sus resultados esperados, como se define en la Matriz de Resultados (MR). La MR también define los indicadores y su calendario esperado. El equipo será responsable de monitorear la evolución de estos indicadores e informar su progreso físico y financiero por producto y componente. La información requerida se registrará en Convergencia. Los informes anuales que se presentarán describirán el progreso hacia la finalización de cada uno de los componentes de CT a lo largo de su duración, presentando el grado de cumplimiento de los indicadores de productos y el progreso hacia los resultados de la MR según se registra en el Plan de Adquisiciones actualizado. También proporcionará información relevante para identificar áreas que requieran mejoras y lecciones aprendidas.

## V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 El Banco, por medio del sector de Infraestructura y Energía, y la División de Energía (INE/ENE) será el ejecutor de la presente CT, teniendo en cuenta su alcance regional y con el fin de asegurar el uso eficiente de los recursos y la transferencia de conocimiento y buenas practicas entre países y proyectos. Adicionalmente, de acuerdo con las Directrices Operativas para Productos de CT (GN-2629-1), y según la solicitud de los países beneficiarios, el BID será el Organismo Ejecutor de esta CT, clasificada como Apoyo Operativo, a través de su División de Energía (INE / ENE). La Agencia Ejecutora de la CT será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de INE/ENE y en cercana coordinación con cada uno de los países que esta CT apoyará, incluyendo los especialistas de energía, así como también los especialistas de GDI que apoyan cada uno de los países antes mencionados. La responsabilidad técnica y la supervisión de la correcta ejecución de la CT será de INE/ENE y el punto focal designado y el especialista del sector responsable de ejecutar esta CT será Virginia Snyder (INE/ENE), y contará con el apoyo del equipo INE.
- 5.2 Esta CT será ejecutada por el Banco, teniendo en cuenta su alcance regional y con el fin de asegurar apego a los procedimientos acordados con los países para apoyo a la ejecución de algunas operaciones de financiamiento que forman el portafolio activo de INE/ENE y que incluyen acciones de género, de acuerdo con el Anexo II de los procedimientos para la tramitación de operaciones de cooperación técnica (OP-619-4). Debido a que INE/ENE trabajará con operaciones que se encuentren aprobadas y en ejecución dentro de su cartera, y con la documentación generada por las Unidades de Ejecución y enviada al Banco en forma regular en el marco de los procesos de No Objeción acordados, para la ejecución de esta CT se hará uso del mismo mecanismo de flujo de información oficial establecido actualmente entre el Banco y los países<sup>7</sup>. El Banco ejecutará esta CT para: (i) poder apoyar a varios países de la región en avanzar en la ejecución de las acciones de género y que el Banco pueda cumplir su rol de avanzar en diversidad y atender las necesidades de los países; (ii) poder avanzar en la preparación de acciones de género; (iii) facilitar la replicabilidad de varias iniciativas, lo que funcione bien en un país puede llevarse a otro, atendiendo las especificidades de cada país; (iv) evitar procedimientos prolongados que pueden poner en peligro el logro de sus objetivos al retrasar el inicio de la ejecución de la CT y los pagos de los consultores, y (v) facilitar la coordinación entre las distintas partes del Banco, compartir conocimiento entre los países de la región. Todos los productos de conocimiento derivados de esta Cooperación Técnica serán propiedad intelectual del Banco. Dado que los recursos de la CT serán administrados por el Banco, dichos recursos se asignarán según las necesidades determinadas por el equipo del proyecto. Este apoyo se formalizará con cartas de solicitud y no objeción de las oficinas de enlace de país identificadas como beneficiarias, las cuales serán solicitadas por el Banco antes de iniciar las actividades en el país correspondiente. Algunos países ya han formalizado esta solicitud.
- 5.3 **Adquisiciones.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de

---

<sup>7</sup> Se podrá prescindir de la no-objeción de los países beneficiarios en los casos en que los préstamos hayan sido firmados con los Ministerios de Hacienda (o con la entidad de enlace correspondiente) toda vez se entiende que la no-objeción es obtenida previamente; y (ii) se necesitarán las cartas de solicitud de los países beneficiarios cuando las actividades que se vayan a realizar no queden comprendidas en el préstamo.

adquisiciones establecidos por el Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

## **VI. Riesgos importantes**

- 6.1 El riesgo asociado con esta CT es no poder cumplir con la demanda de necesidades de los países en cuanto a los fondos que se han asignado, por lo que será importante maximizar el buen uso de los recursos, buscar temas y áreas en común que puedan utilizarse en más de una operación, por ejemplo, temas de mercado laboral, temas de acceso a la energía, temas de conocimiento compartido. Esto se mitigará trabajando en forma muy coordinada con otras divisiones del Banco, en especial GDI y maximizando los esfuerzos que el Banco viene haciendo en temas de género.

## **VII. Excepciones a las políticas del Banco**

- 7.1 No existen excepciones a las políticas del Banco asociadas con esta CT.

## **VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 La presente CT no tiene implicaciones ambientales ni sociales, por lo tanto, ha sido clasificada como categoría "C," lo que ratifica un impacto ambiental, social y/o cultural negativo mínimo, o inexistente.

### **Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - RG-T3890](#)

[Matriz de Resultados - RG-T3890](#)

[Términos de Referencia - RG-T3890](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3890](#)