

ABSTRACTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	CHILE/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Apoyo para una descentralización efectiva
▪ Número de CT:	CH-T1208
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	PINEDA AYERBE, EMILIO INIGO (IFD/FMM) Líder del Equipo; ADLER, VERONICA (CSD/HUD) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; RADICS, GUSTAVO AXEL (IFD/FMM); ROBLES ALZAMORA, PAOLA A. (CSC/CCH); ROJAS, FRANCISCA MARIA MAGDALENA (CSD/HUD); CANILLAS GOMEZ, MARIANA BELEN (IFD/FMM)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	Programa de Fortalecimiento de los Gobiernos Regionales-CH-L1147 - 1. Apoyo a la Preparación
▪ Fecha del Abstracto de CT:	21 Feb 2019
▪ Beneficiario:	Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE)
▪ Agencia Ejecutora:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$450.000
▪ Contrapartida Local:	US\$15.000 (En Especie)
▪ Periodo de Desembolso:	24 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuos; Empresas
▪ Unidad Responsable de Preparación:	División de Gestión Fiscal
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Representación Chile
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Capacidad institucional y estado de derecho

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 Apoyar a la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) en la puesta en marcha de su programa de fortalecimiento en la regionalización a partir de la reforma que implementaría la Ley N°21.074 Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional. Esto implica apoyar el traspaso de competencias a los gobiernos regionales para profundizar los procesos de descentralización del país mediante estrategias fiscalmente responsables y con base en una mayor equidad en el desarrollo urbano-territorial. Adicionalmente esta CT tiene como objetivo apoyar con estudios técnicos y diseño de reglamentación de las reformas a las autoridades en el proceso de implementación de las reformas que a su vez serán incluidas en el Programa para Apoyar una Descentralización Efectiva y Fiscalmente Responsable (CH-L1147).
- 2.2 El Gobierno de Chile ha impulsado una agenda de descentralización que definirá los nuevos roles que desempeñarán los gobiernos subnacionales en el desarrollo del país. La agenda se trata de una política de Estado compuesta por iniciativas dirigidas a entregar mayor poder a las regiones y comunas de Chile, y más autonomía en sus decisiones y en el manejo de sus recursos. El principal objetivo

es contribuir a una mayor equidad regional, en la que cada región pueda construir sus estrategias de crecimiento y desarrollo a partir de sus propias necesidades y las particularidades de su territorio.

- 2.3 A partir de la reforma realizada a la Ley N° 19.175, Orgánica Constitucional de Gobierno y Administración Regional, que finalizó su tramitación en el mes de febrero del 2018, se entrega una serie de nuevas competencias a los gobiernos regionales y se establecen nuevas disposiciones orientadas a fortalecer el empoderamiento de estos, generando más condiciones para profundizar los procesos de descentralización. La nueva Ley N° 21.074 de fortalecimiento de la regionalización del país se alinea al artículo 3 de la Constitución Política de la República, que establece que la administración del Estado será funcional y territorialmente descentralizada o desconcentrada en su caso, de conformidad a la ley para un desarrollo equitativo y solidario entre las regiones, provincias y comunas del territorio nacional. Además de facilitar la transferencia de potestades y recursos desde el gobierno nacional a los gobiernos regionales, la Ley establece nuevas formas para definir y gestionar aquellas ciudades con características intercomunales que podrían adquirir la condición de áreas metropolitanas (Bresciani & Orellana, 2018 en Rojas & Vera, 2018).
- 2.4 A partir de lo anterior surge la necesidad de apoyar tanto a SUBDERE como a los gobiernos regionales en la implementación de las disposiciones normativas, generando los insumos y la asistencia técnica que permita una descentralización fiscal responsable y una gestión territorial sostenible. Esto requiere centrar el apoyo en la adecuada puesta en marcha de nuevas estructuras institucionales y sus funciones. La nueva institucionalidad para el gobierno y la administración regional implica abordar múltiples desafíos. Entre estos, destacan el velar por una sana responsabilidad fiscal; el propender a una mejor gestión y planificación de los recursos para el desarrollo regional; el establecer las reglas de gastos para una descentralización fiscal responsable y ordenada; el instalar una gobernanza metropolitana con facultades y competencias para resolver asuntos intercomunales y proveer servicios de forma equitativa; y el mejorar la calidad, cantidad y disponibilidad de información para una mejor accesibilidad ciudadana.
- 2.5 Por tanto, el gobierno de Chile solicitó el apoyo del Banco por su experiencia en (1) estrategias de descentralización efectiva y fiscalmente responsables en países unitarios y (2) estrategias regionales de desarrollo urbano-territorial en ciudades emergentes y áreas metropolitanas. Con base en ambas experiencias, se espera obtener apoyo en formular un esquema exitoso de descentralización fiscal, de sus estructuras institucionales y en la gestión equitativa del territorio nacional.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 **Componente 1. Apoyo a los gobiernos regionales para el ejercicio de las nuevas competencias en el marco de la reforma.** Para ello se financiará: (i) el diagnóstico de las necesidades de fortalecimiento y capacitación de los gobiernos regionales en el proceso de implementación de sus nuevas estructuras institucionales y sus funciones, tales como: la división de Desarrollo Productivo e Industria; la división de Desarrollo Social y Humano; la división de Infraestructura y Transportes; el departamento de Áreas Metropolitanas; la Unidad de Control; el Comité Regional de Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo; y el Consejo Consultivo de la Sociedad Civil; (ii) actividades de intercambio de conocimientos y posicionamiento de las temáticas en la agenda pública

intersectorial, incluyendo un taller para el fortalecimiento de capacidades en un contexto de fortalecimiento a la regionalización; (iii) la generación de los reglamentos, lineamientos y guías que permitan el funcionamiento de las nuevas estructuras institucionales en el marco de la reforma; y (iv) el apoyo en la conformación de los departamentos de Áreas Metropolitanas en los gobiernos regionales, incluyendo el apoyo en el diseño y evaluación en la implementación de pilotos de gestión intercomunal.

- 3.2 **Componente 2. Estrategia de regionalización para el desarrollo de una descentralización fiscal responsable.** La nueva institucionalidad para el gobierno y la administración regional derivada de la reforma implica abordar desafíos para un mejor uso de los recursos en el desarrollo regional y para un mayor equilibrio en el desarrollo territorial. Para esto, se contempla desarrollar las siguientes actividades:

- (i) Análisis comparado de la experiencia internacional para recoger los principales retos de los procesos de descentralización y sugerir políticas y principios que contribuyan a diseñar reformas para una mayor responsabilidad y efectividad fiscal.
- (ii) La elaboración de lineamientos para un fortalecimiento regional fiscalmente responsable y territorialmente sostenible. Para esto, se proveerá del diseño de transferencias que permitan lograr una mayor ecualización fiscal, velando por una mejor gestión y planificación del uso de los recursos para el desarrollo regional y territorial. Además, se espera formular mecanismos que faciliten la correspondencia entre las definiciones estratégicas regionales y las decisiones de inversión.
- (iii) El desarrollo de una estrategia de transparencia y participación ciudadana que garantice transparencia en la toma de decisiones sobre asignación de recursos y su seguimiento, generando mayores espacios para el involucramiento de la ciudadanía en estos procesos.

IV. Presupuesto

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID (US\$)	Contrapartida Local (US\$)	Financiamiento Total (US\$)
Apoyo a Gobiernos Regionales	300.000	10.000	310.000
Responsabilidad Fiscal	150.000	5.000	155.000
Total	450.000	15.000	465.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La ejecución de la CT será realizada por la Representación del Banco en Chile conforme a lo solicitado por la SUBDERE. La contraparte del gobierno para la definición del alcance de la cooperación será la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo. Se contará también con el apoyo de la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda de Chile.
- 5.2 La intervención del Banco como agencia ejecutora se justifica a partir de su amplia experiencia en el apoyo de procesos de descentralización, y la necesidad de articular la CT con la experiencia de otros países en la región.

VI. Riesgos Importantes

- 6.1 Los riesgos más importantes detectados que serán trabajados durante el diseño de la CT son: (i) las dificultades de coordinación y articulación entre los actores involucrados; y (ii) la falta de consenso entre las autoridades respecto al diseño final del proceso de descentralización.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 La clasificación ESG para esta operación es "C".