Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

ENERO 2011 - JUNIO 2011

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Desarrollo Local Competitivo en la Provincia de Arauco, Región del Bio Bío

Nro. Proyecto: CH-M1029 - Nro. Operación: ATN/ME-11251-CH

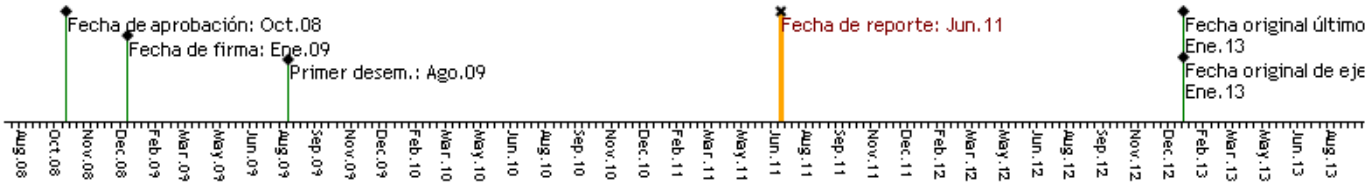
Propósito: Implementación de un sistema de gestión territorial público–privado que permita la generación sostenible de empleo e ingresos, particularmente para las poblaciones de menores ingresos, a través de la mejora del capital humano y el desarrollo competitivo de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME).

País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
CHILE	CHILE	SME - Desarrollo de la pequeña y mediana empresa	PLED - Competitividad local

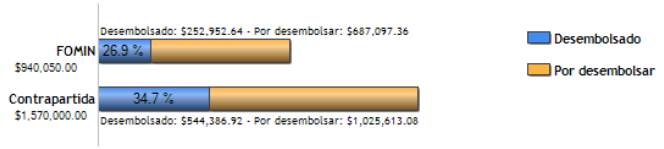
Agencia Ejecutora: CORPORACIÓN INDUSTRIAL PARA EL DESARROLLO REGIONAL DEL BIO BIO

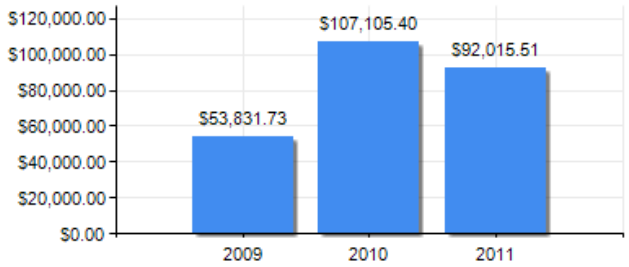
Líder equipo de diseño: Cortellese, Claudio
Líder equipo de supervisión: Carrasco, Carolina

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

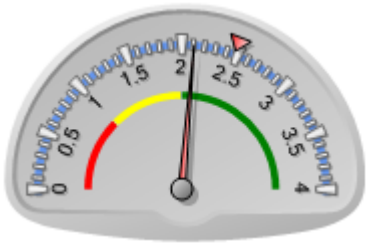


RECURSOS

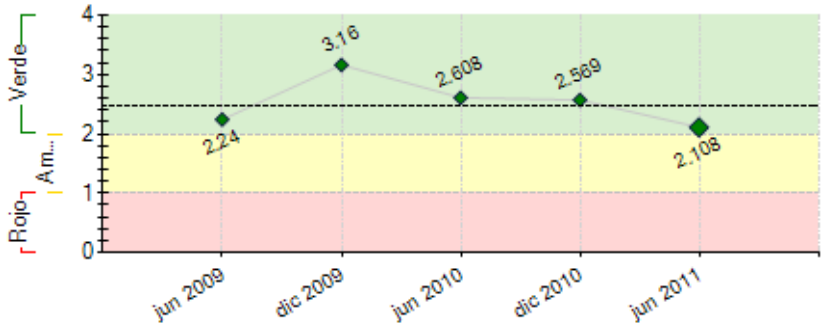




PUNTAJE DE DESEMPEÑO

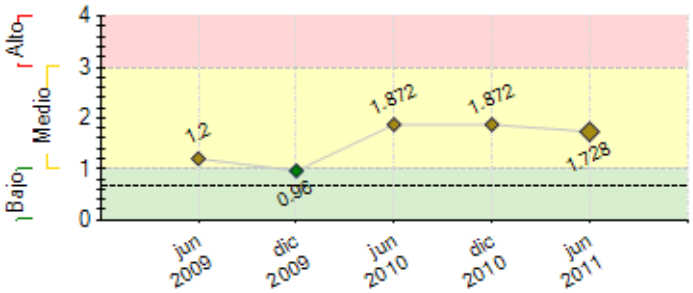


Puntaje actual: Satisfactorio: 2.108
Promedio FOMIN: 2.475



----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.686

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	Medio
Adquisiciones:	Medio
Capacidad Técnica:	Medio

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

Desde el comienzo del Programa se ha visto un proceso evolutivo, el Consejo Público Privado Territorial ha jugado un papel importante en cuanto a la generación de espacios de diálogo y decisiones, involucrando cada vez a un número mayor de actores y a su vez más pertinentes, actuando como socios clave para Cidere Biobio, que como entidad ejecutora ha sido evaluada progresivamente de manera positiva en este trabajo cooperativo.
Si bien es cierto, el proyecto tuvo dificultades producto de la demora en la colocación de aportes locales de contrapartida en función de cambios en la administración nacional, y de la emergencia provocada por la catástrofe del terremoto y maremoto del 2010. Las Convocatorias así como las nuevas alianzas marcaron el trabajo del 2º semestre 2010 y 1º semestre 2011.
Efectivamente, el trabajo con la FSP significa apoyar a 4 municipios en materia de fomento productivo y el trabajo con Corfo, Innova y Sercotec ha propiciado cimentar las bases en la formulación de experiencias que permitiran alcanzar los indicadores comprometidos y por sobre todo los impactos buscados.
De alli que los riesgos identificados han ido siendo mitigados y que consideramos que las perspectivas futuras del proyecto son positivas en cuanto al logro de sus objetivos finales, dado que los esfuerzos son mancomunados y compartidos con los actores claves del territorio, en un proceso de construcción y desarrollo de la competitividad territorial, con un alto carácter endógeno

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
Se trata de un proyecto complejo que implica la accion participativa de los diferentes actores del territorio y la valoracion por parte de ellos sobre que el proyecto efectivamente ayude en la articulacion de acciones que contribuytan a su desarrollo. Un gran desafio ante el terremoto 2010, cambio de autoridades y por ende desconocimiento del programa.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

En este primer semestre una de las consignas ha sido fortalecer alianzas con entidades de fomento y apalancar recursos de contrapartida nacional. Los que permitirán cumplir con las componentes del marco lógico y actividades críticas.
Una de las áreas de retraso era la ejecución de proyectos de empresas, esta dificultad se ha ido sorteando, en primera instancia tras la postulación de Cidere Biobio al instrumento P.E.L de Corfo, siendo adjudicado y encontrándose en ejecución, inicialmente para apoyar 19 planes de negocios de empresarios con contrapartida privada y de Gobierno.
Un segundo eje de acción ha sido la relación con Sence, procurando apoyar la concreción de entrega de Becas de capacitación Mipes y trabajadores, desarrollando una primera etapa de acercamiento entre el servicio y la Subdere-OPDP provincial, así como con los gremios locales, lo que permitirá al servicio contar con información fidedigna y una demanda desde las bases de los requerimientos en formación permanente.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora
El proyecto ha debido identificar fuentes alternativas de financiamiento de contrapartida local ante las dificultades experimentadas. Esto se ha logrado gracias una gran proactividad y empuje de la U ejecutora.

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Propósito: Implementación de un sistema de gestión territorial público–privado que permita la generación sostenible de empleo e ingresos, particularmente para las poblaciones de menores ingresos, a través de la mejora del capital humano y el desarrollo competitivo de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME).	**P.I1**	- 4 municipios han implementado proyectos de mejoramiento de su gestión hacia el empresariado local.	0				4	4	
							Ene 2013	Feb 2010	
	P.I2	- Aumento del 10% del número de nuevos empresas mapuches.	0				10	0	
							Ene 2013	Feb 2010	
	P.I3	- Aumento del 15% del número de MIPYME en redes empresariales, acciones colectivas, cadenas de valor o encadenamiento productivo	0				15	0	
							Ene 2013	Feb 2010	
	P.I4	- Incorporación de 10 empresarios mapuches en redes empresariales, (acciones colectivas, cadenas de valor, encadenamiento productivo)	0				10	0	
							Ene 2013	Feb 2010	
	P.I5	- Se concretan 4 alianzas estratégicas público-privadas y/o público-público.	0				4	3	
							Ene 2013	Feb 2010	
	P.I6	- 20% de los participantes en programa/curso de empleabilidad consiguen trabajo formal (certificados y no certificados).	0				20	0	
							Ene 2013	Feb 2010	
	P.I7	- 15% de los participantes en programa/curso de empleabilidad de mapuches consiguen trabajo formal.	0				15	0	
							Ene 2013	Feb 2010	
Componente 1: 1. Creación de bases para la gestión territorial: fortalecimiento institucional y governance **Peso:** 31% **Clasificación:** Insatisfactorio	**C1.I1**	- Se logra un alto compromiso del Consejo Público-Privado (CPP) (En promedio, el 80% de los consejeros asisten, como mínimo, al 100% de las reuniones).	0				80	69	Atrasado
							Jul 2010	Jun 2011	
	C1.I2	- Se logra un alto compromiso y colaboración entre empresarios (aumento de un 30% de participación regular en mesas productivas/público-privados).	0				30	60	En curso
							Jul 2010	Sep 2009	
	C1.I3	- redes entre empresas formadas	15	15			30	13	Atrasado
			Jul 2010	Jul 2010			Ene 2012	Dic 2010	
	C1.I4	- Se está realizando la tutoría al proyecto.	0				1	0	Atrasado
							Jul 2010	Jun 2011	
	C1.I5	- 2 alianzas con universidades, centros de investigación, etc. operando para el desarrollo y gestión del conocimiento en temáticas priorizadas por el CPP.	0				2	3	Finalizado
							Ene 2012	Jun 2010	
	C1.I6	- Municipios involucrados en la elaboracion de un plan de acción de mejoramiento de gestión en el ámbito productivo.	0				7	4	En curso
							Ene 2012	Jun 2011	
	C1.I7	- Se mantienen 5 de las 20 redes entre empresas, incluyendo empresas mapuches.	0				5		
							Ene 2013		
	C1.I8	- Municipios se relacionan en forma adecuada con las empresas.	0				4		
							Ene 2013		
	C1.I9	- 3 acciones conjuntas entre municipios.	0				3	3	En curso
							Ene 2013	Jun 2011	

Componente 2: 2. Proyectos colectivos de empresas para el desarrollo productivo **Peso:** 30% **Clasificación:** Insatisfactorio	**C2.I1**	- Proyectos colectivos implementados entre empresas.	0	8	20		30	4	Atrasado
				Ene 2011	Ene 2012		Ene 2013	Dic 2010	
	C2.I2	60 empresas que participan en los proyectos.	0	24			60	31	En curso
			Ago 2011	Ago 2011			Ene 2013	Dic 2010	
	C2.I3	- Se han presentado 20 proyectos a instrumentos de fomento, principalmente CORFO (PEL, FOCAL, FAT, PROFOS, PDP, etc.).	0				20	19	Atrasado
							Ene 2011	Jun 2011	
	C2.I4	- De los 30 proyectos, se han implementado 5 en rubros innovadores tales como medio ambiente, energías renovables, la producción orgánica, etc.	0				5	1	En curso
							Ene 2013	Dic 2010	
	C2.I5	- 15 empresas mapuches participan en proyectos colectivos.	0				15	20	En curso
							Ene 2013	Dic 2010	
	C2.I6	- En las empresas beneficiarias de proyectos productivos, las ventas ($) aumentan en promedio un 10%.	0				10	0	En curso
							Ene 2013	Jun 2011	
Componente 3: 3. Competencias laborales y empleabilidad **Peso:** 14% **Clasificación:** Insatisfactorio	**C3.I1**	Personas con certificaciones nuevas en oficios, grados técnicos y/o de estudiantes.	0	30			100	220	Finalizado
				Ene 2011			Ene 2013	Jun 2010	
	C3.I2	- 100 empresarios y trabajadores capacitados en gestión básica y técnico en rubros priorizados.	0				100	0	Atrasado
							Ene 2011	Dic 2010	
	C3.I3	- Desarrollo de 5 perfiles de competencias y presentación a las entidades pertinentes (INN).	0				5		
							Ene 2012		
	C3.I4	- Mecanismo de certificación de competencias laborales diseñado y documentado.	0				1		
							Ene 2012		
Componente 4: 4. Promoción de bienes colectivos territoriales **Peso:** 17% **Clasificación:** Insatisfactorio	**C4.I1**	- Número de proyectos presentados	0				12	0	Atrasado
							Ene 2011	Ene 2011	
	C4.I2	- 6 proyectos aprobados e iniciados	0				6	3	En curso
							Ene 2012	Dic 2010	
	C4.I3	- 50% de proyectos aprobados ha finalizado su implementación y cumplido sus objetivos.	0				50		
							Ene 2013		
Componente 5: 5. Monitoreo y difusión **Peso:** 8% **Clasificación:** Satisfactorio	**C5.I1**	- Línea de base desarrollada.	0				1	1	Finalizado
							Jul 2009	Dic 2010	
	C5.I2	- Sistema de monitoreo es actualizado con desfase máximo de 60 días	0				1	0	En curso
							Ene 2013	Jun 2011	
	C5.I3	menciones al proyecto en medios de comunicación en el último año.	0	4			4	35	En curso
				Ene 2012			Ene 2013	Jun 2011	

	Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H0	Incorporar un Representante Mapuche en el Consejo Publico-Privado Ampliado	1	Abr 2009	1	Abr 2009	Logrado
H1	Consejo Ampliado Funcionando con Indicadores de Gestión	1	Abr 2009	1	Ene 2009	Logrado
H2	Condiciones previas	6	Jul 2009	6	Jun 2009	Logrado
H3	[*] Constitución del Fondo (comp. 4) y definición detallada de criterios para su uso	1	Jun 2010	1	Jun 2010	Logrado
H4	Constitución del Fondo (comp. 2) y Definición de Criterios	1	Jul 2010	1	Jun 2010	Logrado
H5	Acuerdo de Trabajo con el IES, y que el IES está operando	1	Jul 2010	3	Jun 2010	Logrado
H6	[*] Línea de base y sistema de monitoreo creado y implementado.	1	Dic 2010	1	Nov 2010	Logrado
H7	[*] Línea de base y sistema de monitoreo creado y implementado. La Representacion ha no objetado prorroga de 6 meses al cumplimiento de este hito por demoras en el proceso de contratacion de la consultoria Mediante nota CSC/CCH/1676/2010 la Representacion no objeto prorroga hasta dic 2010. La linea base ya esta levantada, actualmente en fase de pruebas el software y carga de datos del sistema	1	Dic 2010	1	Nov 2010	Logrado
H8	[*] Actividades Conjuntas entre las Municipalidades Operando	1	Dic 2010	1	Dic 2010	Logrado
H9	[*] Análisis del mercado laboral terminado y consensuado. La Representacion ha no objetado prorroga 6 meses a fecha cumplimiento de este hito producto de demoras iniciales arranque proyecto	1	Ene 2011	1	Ene 2011	Logrado tarde
H10	[*] Formación de 8 grupos de empresas y 2 grupos de empresas Mapuches	10	Ene 2011	13	Dic 2010	Logrado
H11	[*] Sistema de Difusión Operando	1	Ene 2011	1	Dic 2010	Logrado
H12	[*] Sistema de monitoreo operando	1	Ene 2011	1	Dic 2010	Logrado
H13	[*] Seleccionar 12 proyectos de grupos de empresas	12	Dic 2011			
H14	[*] Identificar las entidades certificadores	1	Dic 2011			
H15	[*] Cuatro proyectos de interés colectivo en operación	4	Dic 2011			
H16	[*] Contratación Tutoría	1	Ene 2012	0	Dic 2010	
H17	Seleccionar 20 proyectos de grupos de empresas	20	Ene 2012			
H18	Definir las bases de participación de proyecto IRADE en el proyecto FOMIN	1	Ene 2012			
H19	Seis proyectos de interés colectivo en operación	6	Ene 2012			
H20	Evento de difusión de resultados de actividades	1	Oct 2012			
H21	Sistema de Difusión Operando	1	Oct 2012			
H22	Actividades Conjuntas entre las Municipalidades Operando	1	Ene 2013	1	Dic 2010	Logrado

[*] Indica que el hito ha sido reformulado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO

[X] Diseño del proyecto/Componentes

[X] Otros, cuáles?: cambios de prioridades autoridades locales ante terremoto 2010

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

	Nivel	Acción de mitigación	Responsable
1. -No existe una disposición de asociatividad entre grupos de empresas. -Las municipalidades y funcionarios municipales no participan en actividades colectivos y mantienen una vocación de	Alto	-2011 se instala Fundación Superación de la Pobreza con equipos profesionales en 4 de los 7 municipios iniciando un programa de 5 años de duración -Funciona regularmente la Red de Fomento Productivo municipal, pendiente su organización y estructura	Coordinador del Proyecto

asociatividad para el desarrollo productivo a nivel regional. -Los presupuestos nacionales priorizan iniciativas de reconstruccion y no de fortalecimiento		-Programa Subdere fortalecimiento asociaciones municipales aprobado se ejecuta -Cidere Biobio, el equipo técnico y su directorio, con el Consejo Publico Privado y la oficina provincial de desarrollo productivo continúan reuniones con las autoridades de SUBDERE propiciando en el mediano plazo el cumplimiento de compromisos de aporte local a la componente I	
2. -No se mantienen e incrementan las líneas de financiamiento de programas públicos para el desarrollo territorial y capital humano. -No existe una demanda insatisfecha, no cubierta por el sector público o académico, de programas relacionados a gestión, capacidad, capital humano, innovación, entre otros. -No existe consenso en los actores públicos y actores privados de la visión común de desarrollo del territorio y ánimo de trabajar mancomunadamente por el bienestar del territorio. -Las vocaciones productivas del Territorio no se mantienen vigentes. -demoras en la concresion de aportes de contrapartida comprometidos por el sector publico	Alto	2009 demora del sector público en aportes de contrapartida que afectó ejecucion de las componentes 1,2 y 3, pendientes actividades para el 2010, donde la situación post terremoto y cambio en la administración pública trajo un proceso de demora en la rearticulacion con entes públicos, recortes y readecuaciones presupuestarias`por la emergencia que impiden al cierre del semestre 1-2010, alcanzar compromisos nacionales con el proyecto. Esto obligó a Cidere Biobio con su Consejo Público y actores claves a socializar el proyecto con nuevas autoridades, a apelar a los aportantes una reconsideracion de sus nuevos lineamientos a fin de que no afecten el programa, y buscar nuevas alianzas para su sostenibilidad. Se alcanza en cierta medida con patrocinadores que surgen de las Convocatorias concursables y de la relación de la Agencia ejecutora con la sectorialidad y ONGs -2011 continua el trabajo con instituciones públicas que comienzan a dar resultados positivos como Sercotec, Corfo e Innova	Coordinador del Proyecto
3. -No se establece un centro de formación técnico en el Territorio Arauco durante el primer año del proyecto. - La metodología para incrementar la innovación desarrollada por IRADE no está disponible -No existen perfiles y entidades de certificación pertinentes. -Se eliminan programas de gobierno relacionados	Medio	-2009 se instala Centro Educación Universidad Católica del Norte -Certificación de competencias laborales: promulga Ley sobre el nuevo Sistema Nacional de Certificación de Competencias Laborales, y el proyecto articuló un programa piloto de certificacion de trabajadores (Servicio Nacional de Capacitación y Empleo SENCE-Chilecalifica y Fundación Chile). Se comprometió generar un convenio marco para trabajar componente 3, que no se concretó por los servicios de gobierno anterior.Durante la transicion de gobierno se dejan sin efecto contratos y bajo la nueva administración se cierra el programa CHILECALIFICA. -2010 se concreta estudios de Mercado Laboral y de Capacitación microempresarios Mapuche para definir brechas de competencias a fortalecer -2011 Se postula en 1er semestre a programa Innova Chile Corfo que permitirá concretar la formacion para brechas definidas se instala -Pendiente Ciclo transferencia Metodología Irade, Gerencias unidades ejecutoras acuerdan su programación	Coordinador Proyecto
4. -No hay suficiente capacidad de parte de empresarios para ejecutar proyectos. -Los instrumentos de fomento no son adecuados para los necesidades de empresarios en el Territorio de Arauco. -Tejido empresarial disminuido y/o debilitado por perdida de capital de trabajo y activos, ademas de lucro cesante por efectos del terremoto	Medio	-2010 se apoyó con orientacion oferta de instrumentos de reconstruccion post terremoto -promovió sectorialmente una adecuación de barreras de calificacion de empresarios para acceder a los instrumentos e incrementar plazos para cumplimiento de requisitos por la contingencia, apoyando proyectos de alta generacion de empleo -promovió apoyo oficinas municipales de fomento productivo a sus empresarios a traves de diagnosticos necesidades post terremoto, y red de fomento municipal para captar y socializar fuentes de financiamiento -Articuló instancias de trabajo con instituciones de fomento regionales y secretarias regionales ministeriales de gobierno la colocacion de recursos en la zona. -Articular con Consorcios de ONGs y ONGIs apoyo a microempresarios para la formulacion de proyectos a presentarse ante instituciones de fomento. -Fondo Concursable 2010 de Financiamiento premia 04 Proyectos Colectivos de Empresas que comienzan su operación -2011 se concreta 1er PEL con 20 Mipes	Coordinador del Proyecto
5. -Una visión de fomento productiva y prioridades de gestión compartidas entre entidades locales. -Disposición de colaborar entre el sector público, privado, académico, u otros socios.	Bajo	-2009 el Consejo Publico Privado de Desarrollo Productivo en jornadas de Planificación genera una Visión, Misión y Ejes Estratégicos de Desarrollo -Durante el 2010 se concretan 3 alianzas con Instituciones de Educacion superior 2 con ONGs -el Consejo incrementa sus miembros de 15 a 21 -Pendiente Planificación Estratégica y operativa del Consejo y la generación de propuestas del consejo al nuevo Plan de Desarrollo del Territorio. -Durante el primer semestre 2011 se incorporan 2 nuevos miembros al Consejo y se generan instancias de conversación con el nivel Central para la formulación de propuestas para el desarrollo de la provincia. La Academia contribuye a la generación de transferencia hacia la pyme local como un elemento adicional al Programa	Coordinación del Proyecto

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Medio **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 5 **RIESGOS VIGENTES:** 5 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 0

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: P - Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[X] Liderazgos Locales fortalecidos	Si no se fortalecen liderazgos locales que mantengan viva la estructura de gobernanza, a pesar de estar dadas las condiciones la sostenibilidadrepresenta un gran desafio

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

Durante el primer semestre 2011 se trabajó en fortalecer lazos entre actores público privados, en desarrollar un mayor protagonismo del Consejo territorial en los dialogos y decisiones que le atañen, a través de su participación en sesiones con el nuevo Intendente, con autoridades políticas, jefes de servicios y por supuesto, la Gobernación Provincial, mediante la participación, en este último caso del Presidente del Consejo en la Comisión técnica provincial.

Por otra parte, Cidere Biobio ha continuado en la senda de articular relaciones de largo plazo con actores y apalancamiento de recursos que permitan la concreción de actividades comprometidas.

Es de suma preocupación la no concreción aún de recursos Subdere relacionados a la componente I del programa, toda vez que aunque han sido anunciados no se han materializado y su ejecución permitirá fortalecer la gestión municipal en torno al desarrollo economico local, como ventana y partner competentes para los empresarios y emprendedores del territorio

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	Autor
1. Un cambio en la administración central puede definitivamente afectar tanto la ejecución como la sostenibilidad de una iniciativa, esto producto de: -demora en la concreción de aportes locales -la decisión de no aportar recursos comprometidos por definición de nuevas prioridades nacionales o por falta de definición de nuevas estrategias o lineamientos -el cierre de oficinas y/o programas que involucran actores claves en procesos de desarrollo local Por lo tanto, en la instalación de una iniciativa Fomin, debe quedar claramente y explicitamente establecido los aportes de contrapartida nacional, periodos de desembolso (flujos), modalidad, responsables mediante convenios u otro instrumento que los contengan formalizando esta decisión de apoyo	Risk	Inostroza, Heidi Marion