

PROJECT STATUS REPORT

JANUARY 2011 - JUNE 2011

SECTION 1: PROJECT SUMMARY

PROJECT NAME: Strengthening Public Procurement Systems through ICTs and MSME Participation

Project Number: RG-M1117 - Operation Number: ATN/ME-11074-RG

Purpose: Identificar e implementar mejores prácticas y tecnologías en los sistemas de compras públicas de los países de la Región.

Country Administrator
UNITED STATES

Beneficiary Country
URUGUAY

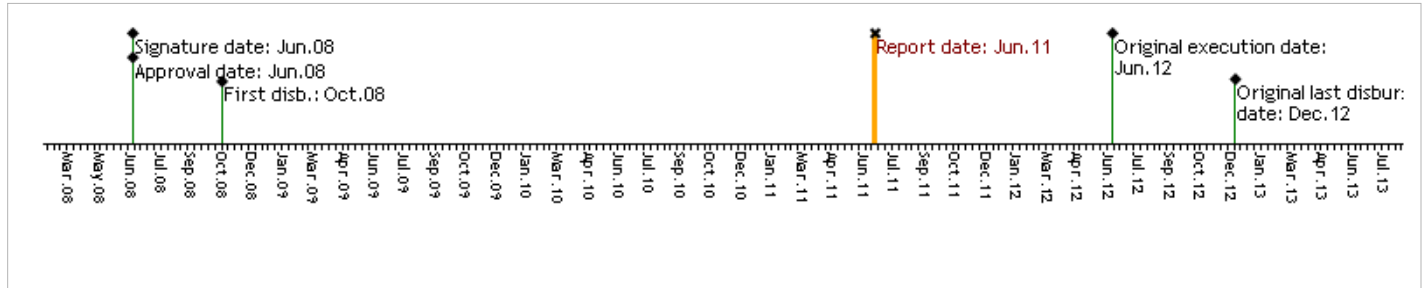
Group
SME - Small and Medium Enterprise
Development

Subgroup
TECH - Technology for Business
Development

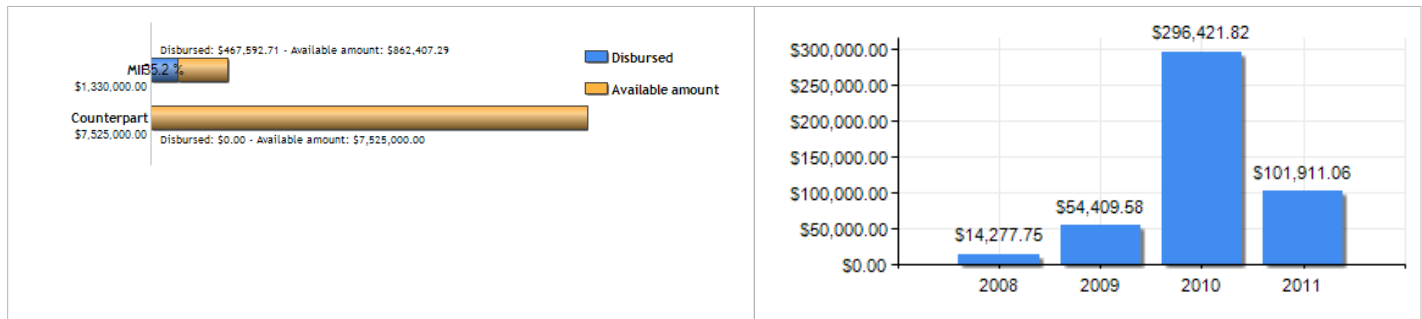
Executing Agency: INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK

Design Team Leader: Ca'zorzi, Antonio
Supervision Team Leader: Betancur Prada, Fredy W

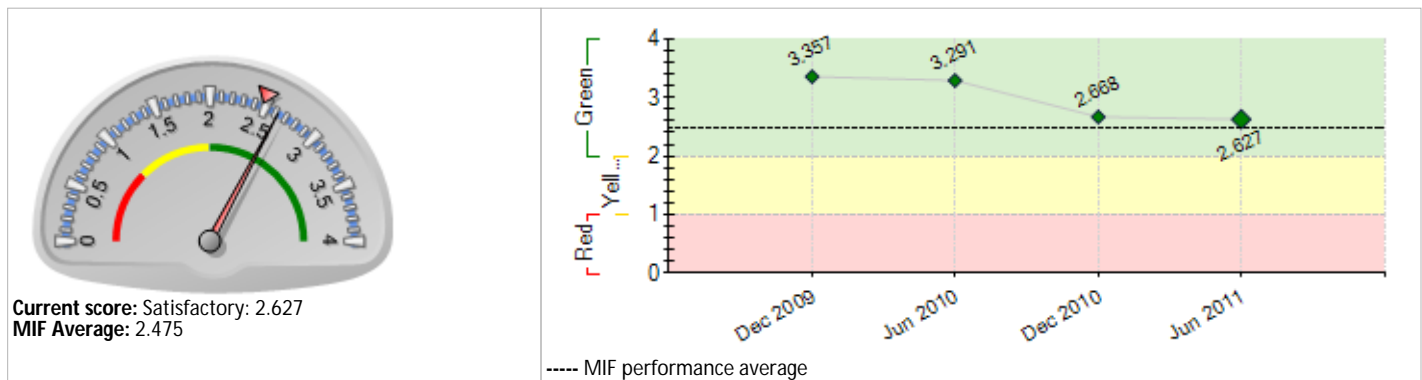
TIMELINE



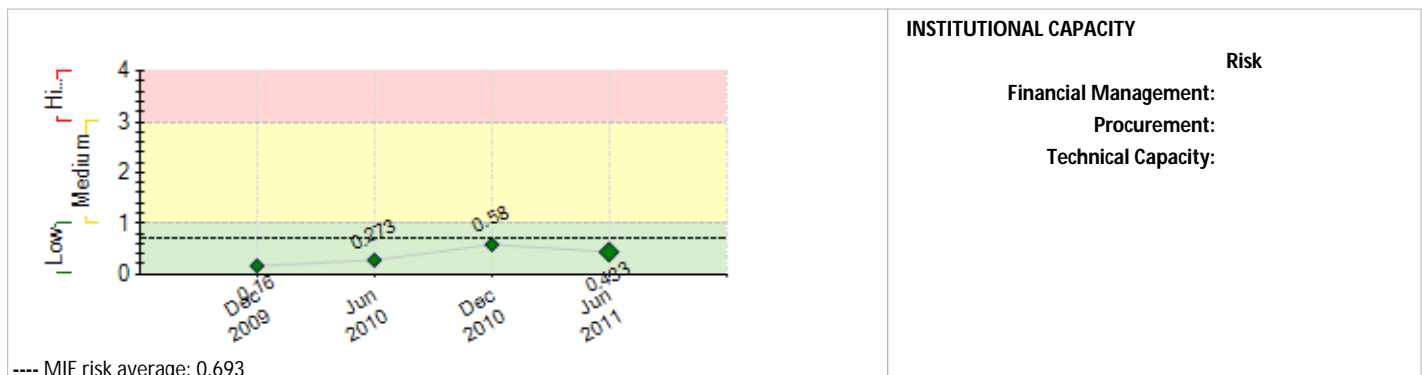
FUNDS



PERFORMANCE SCORE



EXTERNAL RISKS



INSTITUTIONAL CAPACITY

Risk

Financial Management:

Procurement:

Technical Capacity:

SECTION 2: PERFORMANCE

Summary of project performance since inception

Principales Logros Acumulados: 3 consultorías para el diseño de estrategias de modernización implementadas por USD 165.000 en Belice, Jamaica y México y un Propuesta Técnica de Perú finalizada. 6 proyectos aprobados por la Gerencia de FOMIN por USD 1:4, 400000 MIPYME de Bahamas, Brasil, CARICOM, Chile, Ecuador y Nicaragua, convenios desarrollados. Fortalecimiento de la Red Interamericana (RICG) de Compras Gubernamentales en su gestión de coordinación de las Oficinas de Compras de los integrantes. **Dificultades y Retrasos:** el Programa será reformulado en su estrategia de implementación pasando a las Unidades especializadas del Banco ICS/ICF y PDP/VPC para supervisar la implementación en los países beneficiarios. **Riesgos y Mitigación:** a) Cambios en los gobiernos y/o en los responsables de las Oficinas de Compras Públicas, mitigación a través de la creación de organizaciones multi sectoriales a cargo de la gobernanza de los Proyectos. b) Alto nivel de informalidad en el sector MIPYMEs, mitigación a través de la promoción de la formalización. **Perspectivas:** Altamente optimista, existe consenso en todos los gobiernos la Región acerca importancia estratégica de las Compras Públicas, las MIPYMEs y las TIC. **Acciones Unidad Ejecutora:** 1. Implantar el nuevo sistema de gestión del Programa, 2. Identificación de nuevas propuestas de proyectos, 3. Consultorías de diseño de estrategia, 4. Apoyo a la implementación de los proyectos seleccionados, 5. Fortalecimiento de la RICG.

Comments from the Supervision Team Leader

Partially Agree with the Executing Agency comments

LOGROS: Adicionalmente a los logros estipulados por la AE, al 30 de junio, en la transferencia de la supervisión del Programa a ICF/ICS, se deben considerar las operaciones de financiamiento de proyectos, actividad b), que están en el pipeline, a saber: 1) Argentina por US\$ 186.635.-; 2) Colombia por US\$ 218.392; 3) Paraguay por US\$ 197.462. Además de las siguientes en estado de draft: 4) Costa Rica US\$ 250.000.- y 5) El Salvador por US\$ 210.000.-

Asimismo a esa fecha hay una solicitud de financiamiento de consultoría de estrategia, en el marco de la actividad a) del componente II) para Perú por US\$ 80.000.-

Se considera que se ha logrado consolidar el trabajo coordinado con el Componente I, responsabilidad del IDRC.

Por último el Programa ha apoyado al fortalecimiento de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales, RICG, en coordinación con la OEA: Dispone de un nuevo sitio WEB www.ricg.info8080/plom. Asimismo ha incorporado un Newsletter que se distribuye periódicamente a sus miembros.

DIFICULTADES/RIESGO: Como resultado del proceso de transferencia de la supervisión del Programa a ICF/ICS, se habrán de definir por parte de dicha Unidad, las estrategias para el desarrollo de convocatorias, gestión de las operaciones en pipeline y draft y futuras acciones del mismo. Esto podría significar -al menos en el corto plazo- potenciales atrasos, aunque el hecho de que hasta la fecha, ICF/ICS ha trabajado en forma conjunta mitiga posibles impactos negativos.

PERSPECTIVAS FUTURAS: Son altamente optimistas ya que la demanda por parte de los países ha madurado, el Programa es conocido por todos y el contexto general del continente ha mejorado.

ACCIONES CRÍTICAS: Consolidar el proceso de transferencia de la supervisión del Programa, desde el punto de vista de la: 1) supervisión de las operaciones ya aprobadas; 2) sobre la aprobación de las operaciones en situación de pipeline y 3) la culminación de los documentos de las operaciones en draft; 4) nuevas convocatorias; 5) continuar con acciones que sigan fortaleciendo y consolidando la RICG.

Ha surgido una oportunidad de mejora del Programa en lo que respecta al componente de compra de Software y servicios de TI, que alcanzan entre un 20 y un 30% del total de compras del Estado (según el país). Esta oportunidad se consolida a través de una posible alianza con otro Proyecto de FOMIN, ATN/ME 11882-RG RELAIS, el cual incluye acciones específicas en Brasil, Colombia, México y Perú, para que el Estado de esos países mejore su eficacia y eficiencia en la compra de productos de software y servicios de TI, a la vez de fortalecer la participación de las PyME productoras de Software en los mercados público. La oportunidad es profundizar las acciones entre ambas iniciativas para el logro de resultados concretos, cosa que es viable tomando en cuenta que tanto la mejora de la participación de la MIPYME en las compras públicas (ATN/ME 11074-RG), como la mejora de la calidad de los productos de Software y servicios TI (ATN/ME 11882-RG) son diferentes abordajes del uso de TIC para el desarrollo de FOMIN. Esta alianza puede aportar lecciones aprendidas en esta importante área que potencialmente beneficien a todos los países.

Summary of project performance in the last six months

Resultados: a) 5 proyectos aprobados por la Gerencia de FOMIN por USD 1:2 y una inversión total de USD 2:1, convenios firmados de Bahamas, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Nicaragua, b) diseño de estrategias, propuesta técnica de Perú finalizada por USD 80 K, c) 4 proyectos en el pipeline de Colombia, Costa Rica, El Salvador y Paraguay, d) participación en eventos internacionales en Jamaica y Brasil para la presentación del Programa. **Dificultades y Retrasos:** A nivel de beneficiarios a) cambios en los gobiernos de los países de la Región, b) cambios en los interlocutores de las iniciativas nacionales, c) tiempos de repuestas en los procesos de ajuste y aclaración de dudas. Acciones adoptadas para mitigar estos problemas es la creación de instancias organizativas con participación de los involucrados. Gestión del Programa, el FOMIN se está abocando a un cambio en la gestión del Programa con el objeto de transferir las responsabilidades de supervisión de las operaciones a las Unidades Especializadas del Banco ICS/ICF y PDP/VPC lo cual a generado atrasos en la ejecución de nuevos llamados. Identificación de "mejores prácticas" por el componente I ha sufrido atrasos lo cual ha retrasado en la gestión del Programa. Se ha fortalecido la coordinación con el ejecutor. **Acciones Críticas:** a) implantar el nuevo modelo de gestión del Programa, b) apoyar la implementación de las operaciones aprobadas, c) identificar nuevas propuestas, d) apoyar el fortalecimiento de la RICG.

Comments from the Supervision Team Leader

Partially Agree with the Executing Agency comments

Además de los logros mencionados por la AE, se debe agregar la consolidación de la coordinación con la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM - Argentina) y el IDRC, responsables del Componente I y con la OEA como secretaria ejecutiva de la RICG. En lo que tiene que ver con el componente I, la UNSAM consolidó 3 TTGS de los 9 que tiene previsto el Programa. Respecto a las acciones coordinadas con la OEA han permitido que la RICG tenga un nuevo sitio Web para interactuar con sus miembros y potenciar los aspectos de difusión de actividades de la Red. Asimismo la RICG cuenta con una Newsletter para intercambiar conocimientos y experiencias entre sus miembros.

El mayor retraso se ha originado por el proceso de transferencia de la supervisión al Banco, lo cual enlenteció el proceso en los últimos meses.

Las acciones esperadas se pueden resumir en la finalización de los documentos existentes y en la incorporación de nuevas demandas de los países.

Durante el semestre ha surgido una oportunidad de mejora del Programa en lo que respecta al componente de compra de Software y servicios de TI, que alcanzan entre un 20 y un 30% del total de compras del Estado (según el país). Esta oportunidad se consolida a través de una posible alianza con otro Proyecto de FOMIN, ATN/ME 11882-RG RELAIS, el cual incluye acciones específicas en Brasil, Colombia, México y Perú, para que el Estado de esos países mejore su eficacia y eficiencia en la compra de productos de software y servicios de TI, a la vez de fortalecer la participación de las PyME productoras de Software en los mercados público. La oportunidad es profundizar las acciones entre ambas iniciativas para el logro de resultados concretos, cosa que es viable tomando en cuenta que tanto la mejora de la participación de la MIPYME en las compras públicas (ATN/ME 11074-RG), como la mejora de la calidad de los productos de Software y servicios TI (ATN/ME 11882-RG) son diferentes abordajes del uso de TIC para el desarrollo de FOMIN. Esta alianza puede aportar lecciones aprendidas en esta importante área que potencialmente beneficien a todos los países.

SECTION 3: INDICATORS AND MILESTONES

Indicators		Baseline	Intermediate 1	Intermediate 2	Intermediate 3	Planned	Achieved	Status
Purpose:	P.11 Número de mejores prácticas regionales e internacionales en las áreas prioritarias del Programa identificadas y	0				1	0	

Identificar e implementar mejores prácticas y tecnologías en los sistemas de compras públicas de los países de la Región.	documentadas	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
	P.12 Países de la región que han realizado inversiones en las cuales se adoptan mejores prácticas identificadas	0				8	0	
		Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
	P.13 Porcentaje de reducción de costos administrativos asociados a las contrataciones en los sistemas de compras públicas de los países participantes.	0				1	0	
		Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
	P.14 Mayor transparencia en los procesos de compras	0				1	0	
		Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
	P.15 Disminución de los costos de bienes y servicios adquiridos	0				1	0	
		Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
	P.16 Incremento de la competitividad de las mipymes en el mercado	0				1	0	
		Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
	P.17 Mayor difusión en los sectores productivos del uso de las TICs	0				1	0	
		Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	

Component 1: Mejores prácticas en el uso de TICs y en la participación de mipymes en los sistemas de compras públicas.

Weight: 0%

Classification: Satisfactory

C1.11 Grupos de trabajo temáticos (GTT) que han definido e iniciado su plan de trabajo	0				4	5	On Course
	Jun 2008				Jun 2009	Jun 2011	
C1.12 Reportes temáticos finalizados y cuyas recomendaciones han sido consensuadas entre las RICGs	0				6	0	Finished
	Jun 2008				Dec 2012	Jul 2010	
C1.13 Proyectos o iniciativas gubernamentales que adoptan recomendaciones de los GTT	0				8	0	Delayed
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
C1.14 Línea de base elaborada	0				1	1	Finished
	Jun 2008				Jun 2009	Jun 2011	
C1.15 Sistema de monitoreo y evaluación establecido	0				1	1	Finished
	Jun 2008				Sep 2009	Jul 2010	
C1.16 Investigaciones realizadas sobre temáticas prioritarias realizadas por instituciones de investigación.	0				3	7	On Course
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
C1.17 Investigaciones sobre tendencias tecnológicas ("technology forecasting") realizadas	0				2	0	Finished
	Jun 2008				Dec 2012	Jul 2010	
C1.18 Estudio sobre implicaciones para políticas gubernamentales	0				1	0	Finished
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
C1.19 Lecciones aprendidas del programa levantadas y publicadas en formato de manuales en línea y publicaciones	0				1	0	Finished
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
C1.110 Reuniones ministeriales donde se diseminan principales resultados	0				2	3	On Course
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
C1.111 RICG ha fortalecido su rol de instrumento de cooperación internacional	0				1	1	On Course
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	

Component 2: Financiamiento de proyectos individuales y diseño de estrategias de e-compras.

Weight: 100%

Classification: Satisfactory

C2.11 Difusión de la información acerca del Proyecto entre las entidades beneficiarias	0	1			1	1	Finished
	Jun 2008	Jun 2009			Dec 2012	Jun 2009	
C2.12 Número de proyectos nacionales seleccionados a ser financiados por el Programa.	0				4	11	On Course
	Jun 2008				Jun 2009	Jun 2011	
C2.13 Número de proyectos nacionales seleccionados e implementados en transferencia de tecnología y/o mejores prácticas	0	2			10	0	Delayed
	Jun 2008	Jun 2009			Dec 2012	Jun 2011	
C2.14 Número de funcionarios públicos formados sobre mejores prácticas y la implementación de TICs en el marco de los proyectos	0				1500	0	On Course
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
C2.15 Número de países de la región que han definido su estrategia de implementación de sistemas de e-compras	0				3	3	On Course
	Jun 2008				Dec 2012	Jun 2011	
C2.16 Número de proyectos nacionales seleccionados e implementados.	0				15	0	On Course
					Jun 2014	Jun 2011	

Milestones	Planned	Due Date	Achieved	Date achieved	Status
M0 Previous Conditions	1	Dec 2008	1	Jun 2008	Achieved

CRITICAL ISSUES THAT HAVE AFFECTED PERFORMANCE

[None reported in this period]

SECTION 4: RISKS

MOST IMPORTANT RISKS AFFECTING FUTURE PERFORMANCE

	Level	Mitigation action	Responsible
1. Se registra un alto nivel de cambio en los países beneficiarios en las autoridades de los organismos de compras y las contrapartes de los Proyectos y Consultorias	Low	El Programa no tiene posibilidades de impedir los cambios si puede tratar de lograr la participación del mayor número de beneficiarios posibles para amortiguar los efectos negativos de los cambios.	Project Coordinator
2. Que el proceso de terminación y aprobación de la documentación pendiente (pipeline y draft) se enlentezca, con lo cual los países beneficiarios pueden perder interés, ya sea por la búsqueda de otras alternativas de financiamiento o por cambio en las condiciones políticas del país que impliquen cambios en las orientaciones, prioridades o estrategias.	Low	Culminar el proceso de transferencia al Banco y dar curso expedito a los documentos disponibles.	Coordinador Programa
3. Que el proceso de ajuste de la gobernanza del Programa se demore en su implementación.	Low	Mantener contacto con las autoridades de FOMIN y las Unidades Especializadas del Banco (ICS/ICF y PDP/VPC) para acelerar el proceso de ajuste.	Project Coordinator
4. Algunos de los apoyos de la RICG muestran dificultades en cuanto al aporte de recursos económicos. Tal es el caso de la OEA. Esto puede afectar la sustentabilidad económica	Low	Trabajo conjunto con los Donors (IDRC-OEA) y acciones sobre los países integrantes de la Red Interamericana de Compras Públicas	Coordinador Programa

de los servicios del Programa

5. Que los países integrantes de la RICG no se integren al funcionamiento en forma activa que les permita aprovechar los beneficios de esta y fortalecer su funcionamiento.

Low

Contratación del Coordinador Técnicos de Red, apoyo al funcionamiento del Comité Ejecutivo de la Red a través de Webex, participación y apoyo técnico a su funcionamiento.

Coordinador Programa

PROJECT RISK LEVEL: Low **TOTAL NUMBER OF RISKS:** 15 **IN EFFECT RISKS:** 6 **NOT IN EFFECT RISKS:** 9 **MITIGATED RISKS:** 0

SECTION 5: SUSTAINABILITY

Likelihood of project sustainability after project completion: HP - Highly Probable

CRITICAL ISSUES THAT MAY AFFECT PROJECT SUSTAINABILITY

Issue	Comments
[X] Lack of cost recovery mechanisms or external financing sources (government, donors and/or private sector) to continue the activities of the project once MIF resources are expended	Si bien las innovaciones tecnologicas generaran ahorros en el funcionamiento y en los costos, las oficinas de compras se sustentan de sus presupuestos, los cuales son generalmente escasos para atender las propias necesidades.
[X] Lack of a sustainability plan or its inadequate implementation	Cada una de las operaciones que financie el Programa prevé los mecanismos específicos de sustentabilidad, sustentabilidad técnica, operativa, economico-financiera y de recursos humanos.

Actions related to sustainability which will be or have been implemented:

1. Apoyo a la Red Interamericana de Compras Gubernamentales con el objetivo de fortalecer su funcionamiento e institucionalidad, las acciones implementadas fueron: a) Apoyo en el desarrollo de Sitio Web de la Red, b) Financiamiento del Coordinador de la Red, c) Apoyo al desarrollo de herramientas de difusión, d) Apoyo técnico al desarrollo de la Reuniones del Comité Ejecutivo, e) Participación en el WorkShop Regional de Caribe.
2. Coordinación con la Universidad Nacional de San Martín en el área de identificación de "buenas practicas".
3. Trabajo en equipo con los especialistas en COF de los países beneficiarios.

SECTION 6: PRACTICAL LESSONS

	Relative to Implementation	Author
1. Existen potencialidades en otras operaciones del propio FOMIN que pueden coadyuvar a la mejora del Programa en áreas críticas. Tal es el caso de las compras de Software y servicios de TI por parte del Estado. La lección aprendida es que se debe estar atentos y explorar otras operaciones que pueden aportar mejoras al desempeño o detectar redundancias.		Betancur Prada, Fredy W
2. Para mitigar los riesgos derivados de los cambios de gobierno y/o interlocutores es aconsejable integrar un equipo de proyecto que integre la más amplia representatividad posible para amortiguar los cambios que pueden ocurrir durante el proceso de formulacion de la propuestas.	Design	Tessore, Carlos Maria