

Documento de Cooperación Técnica (CT)

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	REGIONAL
▪ Nombre de la CT:	Fortalecimiento de los Conocimientos y Habilidades Técnicas de los Trabajadores de ALC para la Transición hacia una Economía Resiliente y Baja en Emisiones
▪ Número de CT:	RG-T3649
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Urquidi Zijderveld, Manuel Enrique (SCL/LMK) Líder del Equipo; Almeida, Juliana Salles (CSD/CCS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Cecilia Siccha (SCL/LMK); Durand, Guillaume Antoine Alexandre (SCL/LMK); Garcia Valero, Andrea Carolina (SCL/LMK); Glass, Marie-Lena (CSD/CCS); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/LMK); Gonzalez Mahecha, Rosa Esperanza (CSD/CCS); Hernandez-Cartagena, Carolina L. (SCL/LMK); Negret Garrido, Cesar Andres (LEG/SGO); Penaherrera Proano, Sebastian (SCL/LMK); Rucci, Graciana (SCL/LMK); Sardan Matijasevic, Solange (SCL/LMK); Serrate Mendia, Liliana (SCL/LMK); Vogt-Schilb, Adrien (CSD/CCS)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	17 Mar 2020.
▪ Beneficiario:	Ministerios de Trabajo de países de prestatarios miembros del BID
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank, Social Sector, Labor Markets Division (SCL/LMK); Manuel Urquidi (LMK/CBO).
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad(SUS); Programa Estratégico para el Desarrollo Social(SOC)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	OC Strategic Development Program for Social Development (SOC): US\$300,014.00 OC Strategic Development Program for Sustainability (SUS): US\$150,000.00 Total: US\$450,014.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	36 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Julio 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y consultores individuales.
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	n/a
▪ CT incluida en CPD (s/n):	n/a
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Cambio climático; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 **Objetivo.** El objetivo general de esta CT es expandir el conocimiento de temas de cambio climático (CC) y sostenibilidad ambiental (SA) asociado a las iniciativas y proyectos de mercados laborales. Para ello, la CT analizará: (i) ocupaciones y habilidades necesarias asociadas a mitigación y adaptación al CC para la formación

para el trabajo (FT); y (ii) oportunidades de promover alternativas de inversión de los sistemas de seguridad social (SS), que promuevan las inversiones en temáticas amigables con el medio ambiente. Este conocimiento permitirá mejorar la calidad y relevancia del trabajo en iniciativas y proyectos en fase de diseño y ejecución¹ de mercados laborales para responder a desafíos programáticos del Banco para transversalizar de manera sistemática las temáticas de CC y SA.

- 2.2 Para cumplir con este objetivo, la CT llevará a cabo estudios regionales (Componente 1) y estudios específicos en al menos cinco países seleccionados² (Componente 2). Estos estudios incluirán el relevamiento de buenas prácticas en países que han, por ejemplo, logrado impulsar la incorporación de aspectos de CC y SA en los currículos de FT para impulsar la “economía verde” o que consideran riesgos climáticos en las inversiones de su sistema de SS, y recomendaciones de políticas, facilitando de esta forma la incorporación de líneas de CC y SA en proyectos que estén en fase de concepción, diseño y preparación en América Latina y el Caribe (ALC). Además, la CT apoyará con la preparación e implementación de medidas de CC y SA en políticas y programas activos. Con estos objetivos, la CT creará conocimientos relevantes en países seleccionados y abrirá espacios para la discusión de políticas específicas y el diálogo sectorial sobre temas estratégicos.
- 2.3 **Justificación.** La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) promueve la educación sobre el cambio climático como una habilidad clave para el siglo XXI y como parte de su [Programa de Acción Mundial sobre Educación para el Desarrollo Sostenible \(EDS\)](#). La educación para el desarrollo sostenible es un componente clave del [cuarto objetivo](#) de desarrollo sostenible en educación. La UNESCO ha publicado [directrices para promover la "alfabetización climática"](#) y reconoció que es responsabilidad de los gobiernos integrar la educación sobre el cambio climático en los sistemas educativos. Adicionalmente, según el análisis de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), los empleos dependen en gran medida de un ambiente saludable y de los servicios que proporciona. La economía verde puede permitir que millones de personas más superen la pobreza, y proporcione mejores medios de subsistencia para esta generación y las futuras ([OIT 2018](#)).
- 2.4 La División de Mercados Laborales (SCL/LMK) del Banco se esfuerza en promover más y mejores trabajos en ALC. La División trabaja para lograr metas regionales de reducción de pobreza, equidad de oportunidades, y mejoras en la productividad del trabajo, mediante el fortalecimiento de los servicios de empleo y capacitación, mejoras en el diseño y alcance de la SS y el análisis del mercado laboral y de la información sobre el trabajo. Para lograr esto, SCL/LMK se enfoca realizar trabajo analítico, y en diseñar y ejecutar operaciones de intermediación, FT, migración de la fuerza laboral y SS. Entender las oportunidades a nivel de mercado laboral para promover la generación de habilidades asociadas a nuevas ocupaciones y alternativas de promoción de inversiones en temáticas de economía verde, es fundamental para mantener la relevancia del trabajo del Banco en temas de mercado laboral y SS. Para ello se requiere profundizar en el conocimiento sobre estos temas en la región.

¹ A nivel de apoyo a programas en ejecución se espera incorporar los resultados de la presente CT en el trabajo de instituciones que cumplan con los criterios establecidos en el párrafo 4.3.

² Tentativamente se espera trabajar en Brasil, Jamaica, Panamá, Paraguay y México; sin embargo, la lista definitiva de países estará asociada a los criterios establecidos en el párrafo 4.3.

- 2.5 La importancia de mejorar el conocimiento de CC y SA asociado al mercado laboral y SS es alta, puesto que el CC afectará los mercados laborales directamente. Se estima que más de 1,2 mil millones de empleos dependen a nivel global directamente de un medio ambiente saludable y de la protección adecuada de los diversos ecosistemas, no solo en las industrias y cadenas de valor relacionadas a la agricultura, la pesca y la silvicultura, sino también en las relacionadas al turismo, la industria farmacéutica y otras que dependen de la existencia de los ecosistemas como las florestas, montañas, litorales, y otros activos naturales como ríos y lagunas. En la medida que los países transitan a economías bajas en carbono y resilientes, las oportunidades de empleo relacionadas con esta transición, en áreas tales como movilidad eléctrica, energía renovable, bioeconomía, tecnologías agrícolas climáticamente inteligentes, maquinarias industriales eficientes y otras, la fuerza laboral requiere un conjunto nuevo y adecuado de habilidades que les permita aprovechar de estas nuevas oportunidades y ocupaciones. Según un análisis reciente realizado por la OIT, 18 millones más de empleos a nivel mundial resultarán del logro de la meta de 2°C del Acuerdo de París, en la medida que las economías hagan la transición hacia economías bajas en carbono y resilientes, serán necesarias políticas complementarias para proteger los trabajadores y asegurar que ellos obtengan las habilidades adecuadas (OIT, 2018). En ALC, se estima que cambios estructurales en el sistema productivo y tendencias de consumo en línea con el Acuerdo de París podrían generar aproximadamente 15 millones de puestos de trabajo adicionales hasta el 2030, comparado con un escenario base³. Sin embargo, la evidencia disponible para América Latina muestra que la brecha de habilidades es mayor en los sectores más sofisticados de la economía⁴ y, según la OIT, las habilidades y conocimientos requeridos para facilitar la transición a una economía resiliente y baja en emisiones no forman parte de los planes de estudios en el sistema oficial de formación profesional en la mayoría de los países⁵. Por lo tanto, será importante crear las habilidades y competencias requeridas para implementar medidas relevantes, como el desarrollo de modelos sostenibles de producción, el uso de tecnologías limpias en la producción agrícola o la inclusión de medidas de eficiencia energética en las infraestructuras públicas.
- 2.6 Adicionalmente, los cambios en la variabilidad de la temperatura y las precipitaciones podrían afectar la productividad y el empleo en varios sectores de la economía, obligando a los trabajadores a adquirir nuevas habilidades y usar nuevas tecnologías para adaptarse a un entorno cambiante⁶. La transición a una economía resiliente y baja en emisiones conducirá a nuevas políticas en LAC y creará nuevas oportunidades de empleo si los países adoptan políticas de apoyo a creación y acceso a empleos verdes y de FT para dotar de habilidades adecuadas a su fuerza laboral.
- 2.7 Considerando además que los países de ALC se comprometieron a reducir las emisiones y crear resiliencia con sus contribuciones nacionales determinadas (NDC). El logro de sus objetivos de mitigación dependerá de la reducción de emisiones de sectores prioritarios, así como de una fuerza laboral calificada que pueda adoptar e

³ "Managing labour market impacts of decarbonization strategies in Latin America and the Caribbean", BID 2020.

⁴ Ver "[Empleos para crecer](#)", BID 2015 y "[Brecha de habilidades en Bolivia: Un freno a la empleabilidad de las personas y a la productividad de las empresas](#)" BID 2018, p. 10.

⁵ "Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo 2018: Sostenibilidad medioambiental con empleo" OIT 2018, p. 150.

⁶ Ver "[Paraguay, Rutas del desarrollo](#)", BID 2018.

implementar tecnologías limpias para ayudar a reducir las emisiones. Dada la actual crisis de salud del coronavirus y las tasas de mortalidad más altas en las ciudades más contaminadas, se espera que en el futuro se invierta más en reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación relacionada. Estudios recientes han señalado que las personas que viven en ciudades contaminadas tienen más probabilidades de tener los sistemas respiratorios, cardíacos y otros comprometidos y son más vulnerables a COVID-19. Un artículo de la [Sociedad Italiana de Medicina Ambiental](#) sugiere que "el rápido aumento de las tasas de contagio que ha afectado a áreas del norte de Italia podría estar relacionado con la contaminación de partículas atmosféricas, que actúa como portador y refuerzo allí". Un [estudio de Harvard](#) encontró la primera correlación entre la contaminación del aire y las muertes por COVID-19 en los Estados Unidos.

- 2.8 La incidencia que puede tener el Banco en el CC y SA es multifacética. En particular, se encuentra asociada a la promoción de la transición del mercado laboral hacia una economía resiliente y baja en emisiones y la generación y actualización de las habilidades de los trabajadores para responder a los desafíos del CC y SA desde sus puestos de trabajo, dotando así a la región de una fuerza laboral no solo capaz de enfrentar estos desafíos sino de contribuir al desarrollo de trayectorias de aprendizaje-laborales exitosas. Adicionalmente, la inversión por instituciones que administran recursos de seguridad social en activos verdes puede apoyar el CC y la mediante la inversión en fondos y empresas que coinciden con este perfil y proteger a los fondos invertidos de los riesgos climáticos.
- 2.9 Una alternativa adicional de trabajo es la implementación de sistemas digitales⁷ y mejoras de infraestructura en las instituciones del sector. Dado que una variedad de infraestructura de los Ministerios de Trabajo, y las instituciones de SS y FT son anticuadas en la región, también existe la oportunidad de analizar e implementar temas de eficiencia energética tanto en infraestructura física de estas infraestructuras y su equipamiento. Considerando la cantidad de servicios que entregan las instituciones de SS, FT y los mismos Ministerios de Trabajo, el uso de alternativas digitales para entrega de estos permitiría promover una reducción de emisiones asociadas al uso del transporte para llegar a las instituciones, como también del uso de insumos como papel. Por último, el área de FT permite que se pueda capacitar a trabajadores activos y buscadores de empleo sobre temas relacionados a economía circular y el impacto que esto puede tener en el CC y la SA.
- 2.10 Por último, también existe la necesidad de aumentar la contribución climática de la cartera del sector social a la meta institucional de 30% de financiamiento climático (la contribución del portafolio de SCL/LMK ha sido nula hasta 2019, no obstante, el potencial que existe en la región). En el marco de la nueva Estrategia Institucional y del correspondiente Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2933) el Grupo BID se ha comprometido a aprobar al menos 30% de financiamiento climático anualmente.
- 2.11 **Alineación Estratégica.** La CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional UIS 2020-2023 (GN-2933) y se alinea con los desafíos de desarrollo de: (i) Inclusión Social e Igualdad, por apoyar la inclusión de personas en una economía

⁷ La CT incorporará los avances logrados en implementación de sistemas digitales en servicios de empleo por el proyecto "Modernización de los Servicios Públicos de Empleo II" (RG-T3149; ATN/OC-16825-RG) y en sistemas de certificación de habilidades digitales por (RG-T3321; ATN/OC-16942-RG).

resiliente y baja en carbono; (ii) Productividad e Innovación, al mejorar el emparejamiento entre la demanda de trabajadores y la oferta de los buscadores de empleo a través de mejoras en la FT; y (iii) con las áreas transversales de Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental, por su promover el fortalecimiento del conocimiento y habilidades en tecnologías limpias, procesos productivos sostenibles, resiliencia y actividades y equipos de baja emisiones, infraestructura sostenible, entre otros temas. Asimismo, la CT es consistente con: (i) el Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1), el cual tiene como uno de sus objetivos el de ampliar la base de conocimiento sobre adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos; y (ii) el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8), al promover mayores habilidades para apoyar los países a transitar hacia economías resilientes y bajas en carbono. Es también consistente con (iii) el Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1) al mejorar la eficiencia y relevancia del trabajo en el sector de Mercado Laboral y Seguridad Social; y (iv) con el Marco Sectorial de Trabajo (SFD) (GN-2741-3), el cual enfatiza la importancia del trabajo multisectorial para desarrollar intervenciones que tengan consecuencias en la empleabilidad de grupos vulnerables y su inserción laboral. La CT también se encuentra alineada al objetivo (i) Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) al apoyar a mejorar la calidad y relevancia del trabajo operativo del sector social y al objetivo (i) del Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS) al ampliar el conocimiento sobre medidas de mitigación y adaptación al cambio climático.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 3.1 El costo total de la CT asciende a US\$250,014, cofinanciados por el Programa Estratégico para el Desarrollo Social Financiado con Capital Ordinario (SOC) y el Programa Estratégico para el Desarrollo de Sostenibilidad Financiado con Capital Ordinario (SUS), con recursos de carácter no reembolsable. La CT no prevé contrapartida local. Los beneficiarios serán los Ministerios de Trabajo e instituciones de SS y FT de los países seleccionados. El período de desembolso y de ejecución será de 36 meses. Estos fondos serán utilizados en los siguientes componentes:
- 3.2 **Componente 1. Análisis de factores de CC y SA asociados al mercado laboral y seguridad social (US\$80.000).** Este componente busca mejorar el conocimiento de temas de CC y SA asociados al mercado laboral y seguridad social, en particular formación de habilidades; acceso y creación de empleos verdes; y promoción de inversiones de seguridad social en activos verdes. Para ello financiará: (i) análisis de buenas prácticas en la incorporación de CC y SA en curricula de habilidades de capacitación laboral (CL); (ii) análisis de nuevas ocupaciones asociadas a CC y SA en la región; y (iii) experiencias en la incorporación de consideración de CC y SA en los sistemas de inversión aplicable a seguridad social en la región.
- 3.3 **Componente 2. Apoyo a la preparación e implementación de medidas de CC y SA en programas de mercados laborales y seguridad social en la región (US\$120.000).** Este componente busca implementar y evaluar líneas de CC y SA en proyectos activos y generar recomendaciones para futuras operaciones. Para ello, financiará: (i) asesoramiento a Ministerios de Trabajo en la implementación de sistemas informativos para entrega de servicios a distancia por instituciones; y (ii) un documento de buenas prácticas y lineamientos sobre la implementación de mejoras en uso de recursos naturales (agua, energía, etc.) en infraestructuras; (iii) asesoramiento a instituciones de formación laboral en la incorporación de CC y

SA en currícula de CL; y (iv) asesoramiento a entidades de SS sobre las ventajas de y buenas prácticas de inversión en activos que promueven la SA.

3.4 Componente 3. Diseminación de conocimientos para promover habilidades técnicas conducentes a una economía resiliente y baja en carbono (US\$50.014).

El componente busca diseminar los resultados de la CT mediante dos talleres o actividades virtuales para funcionarios de gobierno de los países beneficiarios, a realizarse en la región y/o en la sede del BID⁸.

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	BID/SUS	BID/SOC	Financiamiento Total
Componente 1: Análisis de factores de CC y SA asociados al mercado laboral y seguridad social.	-	80.000	80.000
Componente 2: Apoyo a la preparación e implementación de medidas de CC y SA en programas de mercados laborales y seguridad social en la región.	120.000	-	120.000
Componente 3: Diseminación de conocimientos para promover habilidades técnicas conducentes a una economía resiliente y baja en carbono.	30.000	20.014	50.014
Total	150.000	100.014	250.014

IV. Agencia ejecutora y estructura de ejecución

4.1 El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) será el ejecutor de esta CT a través de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK), con apoyo técnico de la División de Cambio Climático (CSD/CCS). La ejecución por el Banco se justifica por el carácter regional de esta CT, y por la experiencia y el conocimiento técnico y operativo de sus especialistas, que permitirá un proceso eficiente y transparente de selección y supervisión de los contratos, así como de la revisión de la calidad técnica de los productos. Las Divisiones de Mercados Laborales y de Cambio Climático tienen experiencia ejecutando CTs similares. Finalmente, los productos y resultados de la operación serán de interés tanto para el Banco como para los clientes. Los resultados de la CT se compartirán internamente con la División de Educación (SCL/EDU), como posible insumo para sus operaciones y con el Comité Técnico de SUS. Las labores de supervisión estarán a cargo de SCL/LMK. El jefe de equipo de la CT será punto focal de ejecución y coordinará con los especialistas asignados a cada país.

4.2 **Adquisiciones.** El Banco contratará los servicios de consultorías, según sea el caso, de conformidad con las políticas y procedimientos vigentes en el Banco: para este fin serán aplicadas la Sección AM-650 del Manual Administrativo “Fuerza de Trabajo Complementaria” para consultores individuales, la política para la Selección y Contratación de Empresas Consultoras para Trabajo Operativo Ejecutado por el Banco (GN-2765-4), la política de adquisiciones corporativas en el caso de servicios distintos de consultoría (GN-2303-28) y sus directrices operativas (OP-1155-4), incorporando requisitos de sostenibilidad para disminuir el impacto ambiental negativo y generar impactos positivos sobre el medioambiente⁹.

⁸ Teniendo en cuenta la situación actual con COVID-19, los talleres también podrían ser virtuales.

⁹ Ver “[Comprando verde](#)” (IDB-TN-1542).

- 4.3 Esta CT prevé beneficiar a cinco países de ALC por definir. La lista definitiva de países se definirá según los siguientes criterios: (i) interés de los países y disponibilidad de recursos financieros (provenientes de fondos propios o asociados a otras operaciones financiadas por el Banco u otros donantes) para implementar acciones fruto de los estudios que se realicen en el marco de la CT; y (ii) de las oportunidades que se evidencien para países específicos en los resultados de los estudios regionales. Todo apoyo de asesoramiento a los países que requiera trabajo en el territorio de estos requerirá una solicitud formal del país, mediante una carta de no objeción emitida por la institución correspondiente. No se realizará ninguna intervención en los países sin haber recibido esta carta.

V. Riesgos importantes

- 5.1 El principal riesgo de esta operación es la apropiación por los países de sus resultados. Para prevenir este riesgo, se contará con una estrategia de disseminación y comunicación; y se priorizará países donde existan operaciones en preparación o ejecución.
- 5.2 Los riesgos para la ejecución de esta CT relacionados con la coyuntura actual en el contexto del Coronavirus (COVID-19), se consideran bajos considerando que los análisis no requieren trabajo de campo. Adicionalmente, se espera que los análisis permitan ver oportunidades asociadas a nuevas ocupaciones sobre CC y SA en la región y las oportunidades laborales asociadas, que serán importantes en el contexto de la recuperación. Los talleres del Componente 3 se podrían realizar virtualmente.
- 5.3 A nivel del logro de resultados e impacto de la CT, se ha detectado un riesgo asociado a la implementación de los hallazgos de los estudios de manera tangible. Para mitigar este riesgo, se definirán los países beneficiarios del apoyo específico de la CT durante la ejecución en base a criterios que incluyen tanto el interés de estos en un momento más cercano a la implementación de la asistencia técnica y además a la disponibilidad de recursos financieros para implementar acciones tangibles (ver párrafo 4.3).

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- 6.1 Ninguna.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 Clasificación C – Dada la naturaleza del proyecto, se estima que no se realizarán actividades que causen un impacto ambiental o social negativo significativo. Ver salvaguardias en [SPF](#) y [SSF](#).

Anexos Requeridos:

[Matriz de Resultados - RG-T3649](#)

[Términos de Referencia - RG-T3649](#)

[Plan de Adquisiciones - RG-T3649](#)