

Documento de Cooperación Técnica

Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Perú
▪ Nombre de la CT:	Mejora del sistema de protección social en el Perú
▪ Número de CT:	PE-T1432
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Rosas Shady, G. David (SCL/LMK) Líder del Equipo; Morrison, Andrew Robert (SCL/GDI) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Colqui Segama, Sally Jasmin (CAN/CPE); Garcia Valero, Andrea Carolina (SCL/LMK); Gonzalez Herrera, Beatriz Maria (SCL/LMK); Hernandez-Cartagena, Carolina L. (SCL/LMK); Jimenez Mosquera, Javier I. (LEG/SGO); Mendez Vargas, Carolina Patricia (SCL/EDU); Penaherrera Proano, Sebastian (SCL/LMK); Rivera Arteaga, Cesar Augusto (IFD/ICS); Sorio, Rita Elizabeth (SCL/SPH)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	PE-L1262, PE-T1466.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	27 Ago 2020.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo de Perú Ministerio de Salud de Perú Ministerio de Educación de Perú Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables de Perú Ministerio del Interior de Perú
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social(SOC)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$242,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Período de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de diciembre 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas y Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	SCL/LMK-Mercados Laborales
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	SCL-Sector Social
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	N
▪ CT incluida en CPD (s/n):	N
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Igualdad de género

I. Objetivos y Justificación de la CT

- 1.1 La emergencia originada por la Covid-19 (CV) requirió de una respuesta inmediata por parte de las autoridades del Gobierno de Perú (GOP), tanto para atender los aspectos sanitarios requeridos por la emergencia, así como los aspectos sociales y productivos que las circunstancias ameritaban. Estas acciones involucraron no solo aquellas vinculadas con las normas de distanciamiento social, sino también la asignación de importantes recursos económicos que permitieran contar con insumos para la atención médica, así como también para la ayuda económica a los sectores más vulnerables de la población ante la situación de pérdida de empleo e imposibilidad de movilización. A ello se han sumado otros instrumentos que han acompañado un programa de estímulos a empresas con el fin de preservar la cadena

de pagos de la economía y el empleo a nivel nacional¹. Asimismo, el GOP acaba de aprobar un nuevo programa de subsidio salarial para la contratación o recontractación de trabajadores².

- 1.2 A pesar estos esfuerzos, y al hecho de que Perú fue uno de los primeros países de la región en reaccionar a la pandemia mediante la puesta en marcha de las medidas antes mencionadas, los resultados obtenidos no han alcanzado todas las metas propuestas. Por el contrario, la crisis está teniendo fuertes efectos sociales que serán duraderos y que pueden afectar la recuperación económica. Se estima que el nivel de pobreza podría aumentar casi 9 puntos porcentuales (Foro Económico, 2020). Asimismo, en Lima Metropolitana el desempleo subió de 5,9% en el trimestre junio-julio-agosto de 2019 a 16,5% en el mismo trimestre de 2020. La pérdida de ingresos laborales ha afectado desproporcionadamente a las personas vulnerables.
- 1.3 **La capacidad del estado peruano para proteger a las personas más vulnerables ha sido limitada debido a una serie de problemas estructurales.** En primer lugar, existe un bajo nivel de aseguramiento social frente al riesgo de pérdida de ingresos³. Este bajo nivel ha agravado la crisis por la imposibilidad para muchos peruanos de respetar la cuarentena y obedecer al distanciamiento social⁴. Este problema está directamente relacionado a que el diseño del sistema de seguridad social no está adaptado al mercado laboral actual ya que fue pensado para proteger principalmente a los trabajadores asalariados formales. Sin embargo, más del 70% de la población económicamente activa (PEA) es informal, es decir que no tiene acceso al sistema de seguridad social⁵. A esto se suma que este sistema se financia mediante contribuciones obrero-patronales que, dado los bajos niveles de productividad, son difíciles de financiar (BID, 2016)⁶. Así, los instrumentos de aseguramiento frente a la pérdida de ingresos actuales, la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) y la indemnización por despido, sólo benefician a una baja proporción de trabajadores. Además, la política pública para mitigar la pérdida temporal de ingresos de la población vulnerable, el programa Trabaja Perú, tiene una baja cobertura y limitaciones en su diseño: carece de un mecanismo anticíclico y no se complementa con otros servicios públicos orientados a mejorar la empleabilidad. En general, no existen mecanismos que permitan proteger a segmentos más amplios de trabajadores frente a riesgos de pérdida de ingresos (Gonzalez-Velosa y Robalino, 2020).
- 1.4 Por otra parte, la elevada informalidad laboral se debe, entre otros factores, a que la legislación laboral está desactualizada (data del 2001) y desincentiva la generación de empleo formal (Jaramillo et al., 2019). Por ejemplo, la legislación no está adaptada a los cambios en el mercado laboral producto de las nuevas tecnologías, como

¹ Para un resumen de las medidas adoptadas, ver [publicación](#).

² Decreto de Urgencia 127-2020. Busca beneficiar a las empresas que registran una caída de sus ingresos entre abril-mayo del 2020 en comparación al mismo periodo en 2019. Beneficiará a trabajadores jóvenes y adultos cuya remuneración no supera: Soles 2400.

³ Lo mismo pasa con el aseguramiento frente al riesgo de pobreza en la vejez, que pasa por el acceso a una pensión decente: sólo el 35% de los ciudadanos mayores de 65 años forma parte de algún sistema previsional. El poder legislativo viene trabajando en una propuesta de reforma del sistema previsional que será presentada al poder ejecutivo.

⁴ Esto también dificultó que en un inicio el GOP pudiese dar un apoyo rápido la población vulnerable (por ejemplo, mediante transferencias) dado que no tenía registrados a la mayoría de vulnerables.

⁵ Ver SIMS: <https://www.iadb.org/es/sectores/inversion-social/sims/inicio>.

⁶ <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Empleos-para-crecer.pdf>

pueden ser el teletrabajo y el trabajo compartido (CNC, 2019)⁷. Asimismo, considera costos no salariales relativamente elevados tanto en términos absolutos (representan 70% sobre el salario promedio formal como relativos (Perú es uno de los tres países de la región con mayores costos no salariales (BID, 2016, Jaramillo et al, 2019)⁸. Esto explica la creación reciente del programa de subsidios salariales para promover la contratación o recontratación de trabajadores de bajos ingresos. Por ejemplo, los jóvenes de bajos ingresos tradicionalmente sufren mayores dificultades para conseguir un empleo formal (dado su bajo nivel de habilidades y de experiencia laboral formal) y vienen siendo afectados de manera desproporcionada por la crisis actual^{9, 10}. Dada su relevancia en el contexto actual, es clave que, a futuro, el gobierno evalúe de manera adecuada la efectividad de esta intervención. Otra causa de la elevada informalidad es la baja efectividad de la Superintendencia de Fiscalización Laboral (SUNAFIL). El tiempo promedio de la fiscalización laboral supera 500 días, y solo 57% de las órdenes de inspección se cierran dentro del plazo de ley. En parte esto se explica porque la SUNAFIL no aprovecha suficientemente las nuevas tecnologías para incrementar su efectividad¹¹.

- 1.5 **En segundo lugar, los servicios de salud tienen limitaciones de acceso y calidad.** El aseguramiento de salud tiene alta cobertura nominal, pero los índices de cobertura prestacional y la calidad de los servicios son bajos. El 30% de los peruanos no tiene acceso efectivo a servicios de salud. Asimismo, se estima que el 49% de las muertes anuales que podrían haberse evitado se produjeron porque las personas, a pesar de que tuvieron acceso, recibieron servicios de mala calidad (Kruk et al., 2018). Esta situación se debe en parte a que el Seguro Integral de Salud (SIS), que está orientado a la población vulnerable, carece de instrumentos adecuados para garantizar el aseguramiento universal de salud. Por ejemplo, el Plan de Beneficios vigente cubre solo el 65% de carga de enfermedad y no responde a las necesidades epidemiológicas de la población. En consecuencia, la provisión de los servicios de salud en el primer nivel de atención es inadecuada y reducida. La oferta de servicios es diferente inclusive entre los prestadores públicos, Ministerio de Salud (MINSA) y Seguro Social de Salud (EsSalud). Existe una fragmentación y segmentación del sistema de salud; cada uno con mecanismos propios de financiamiento, provisión y afiliación. Finalmente, las modalidades de provisión son limitadas: 70% de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPRESS) aún no forman parte de la Red Nacional de Telesalud, y se requieren lograr la sostenibilidad y expansión de su uso; ampliar las competencias del personal; y garantizar una infraestructura adecuada para una atención de calidad. Ante esta situación el GOP está buscando implementar un modelo de organización en redes integradas de salud (RIS) con un paquete de

⁷ Consejo Nacional de Competitividad (2019): "Plan Nacional de Competitividad y Productividad: 2019-2030".

⁸ <https://www.grade.org.pe/wp-content/uploads/GRADEdi92.pdf>

⁹ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_745965.pdf

¹⁰ Existe evidencia mixta sobre el efecto de este tipo de programas (ver Arboleda et al, 2020) por lo que es importante acompañar su implementación de evaluaciones de resultados y de impacto.

¹¹ Para mayor información sobre esta y otras políticas laborales que se pueden implementar durante periodos de crisis ver: Arboleda et al, 2020): <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Como-proteger-los-ingresos-y-los-empleos-Posibles-respuestas-al-impacto-del-coronavirus-COVID-19-en-los-mercado-laborales-de-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

prestaciones alineado a las necesidades de salud, operando con instrumentos orientados a garantizar acceso oportuno con calidad¹².

- 1.6 **En tercer lugar, la crisis ha dejado al descubierto que el acceso a la Educación Superior (ES) es bajo y desigual.** Entre el 2014 y el 2018, solo el 35,7% de los egresados de la educación básica accedió a la ES. Asimismo, en 2018, mientras que casi el 50% de los jóvenes del quintil más alto de ingreso accedieron a ES, sólo 2 de cada 10 jóvenes del quintil más pobre lograron acceder¹³. Adicionalmente, un 71% de los estudiantes de ES lo hace en una institución privada (Censo Educativo 2019, Minedu¹⁴), lo cual los hace vulnerables frente a situaciones de crisis económicas, como la actual, debido a que es probable que muchos no puedan pagar las mensualidades y se vean forzados a abandonar sus estudios. Entre los principales determinantes de este problema tenemos: (i) los pocos instrumentos de apoyo financiero para apoyar a las instituciones de ES pública a mejorar su calidad y aumentar su oferta; y (ii) los pocos instrumentos de apoyo los estudiantes para evitar la deserción estudiantil. En este contexto, el Programa Nacional de Becas y Créditos (PRONABEC) ha lanzado dos convocatorias para apoyar a estudiantes que se han visto afectados por la crisis sanitaria (17 mil en total¹⁵). Sin embargo, el apoyo aún es insuficiente, considerando que el Perú cuenta con 1,9 millones de estudiantes en ES.
- 1.7 **Cuarto, existe una elevada prevalencia de la violencia contra la mujer (VCM) y una baja calidad de los servicios de apoyo a las mujeres afectadas por dicha violencia.** La prevalencia de la VCM parece haberse agudizado con la crisis: las llamadas a la línea de apoyo (Línea 100) aumentaron 92% entre marzo de 2019 y marzo de 2020. Para reducir el nivel de VCM, con el apoyo del BID, el país está implementando el Programa Presupuestal para la Reducción de la Violencia (Por-RVcM), la primera iniciativa en la región que asigna recursos para la prevención y atención de la VCM en base a resultados. Sin embargo, se requiere fortalecer la capacidad de monitorear y gestionar el programa. En cuanto a la calidad de los servicios, los Centros Emergencia Mujer (CEM) son el servicio más importante de atención especializada: hay 371 CEM, por lo menos uno en cada provincia del país. Sin embargo, su modelo organizacional se caracteriza por una excesiva centralización y una limitada coordinación con otros proveedores de servicios¹². Por su parte, el sistema judicial enfrenta problemas para hacer cumplir medidas cautelares y de protección, así como investigar, capturar y procesar a los victimarios (Defensoría del Pueblo, 2019). Para resolver este problema se ha creado el Sistema Nacional Especializado de Justicia para la Protección y Sanción de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar (SNEJ), que coordina las funciones del Ministerio Público, Policía Nacional, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos y el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y se implementará progresivamente en los 34 distritos judiciales del país entre julio de 2019 y diciembre de 2022¹³. Finalmente, las capacidades policiales para atender la VCM son limitadas. Los policías no necesariamente tienen las competencias específicas para atender esta

¹² Para mayores informaciones sobre las políticas en marcha ver: Decreto Supremo 019-2020 SA que reglamenta el funcionamiento de las Redes Integradas de Salud – RIS, y la RM No. 030 2020 que aprueba el Modelo de Cuidado Integral de Salud.

¹³ ENAHO, INEI 2014-2018.

¹⁴ Considera educación Superior No Universitaria (Pedagógica, Tecnológica y Artística) y Universitaria.

¹⁵ 14 mil becas (Beca Continuidad de Estudios: <https://www.pronabec.gob.pe/beca-continuidad-de-estudios/>) y 3 mil créditos (Crédito de Continuidad de Estudios: <https://www.pronabec.gob.pe/credito-continuidad/>).

problemática, y existe una elevada rotación en las unidades especializadas. Además, los servicios policiales están concentrados en Lima Metropolitana, y la información sobre casos de violencia reportados a la policía no es recolectada ni procesada oportunamente.

- 1.8 Los problemas estructurales descritos anteriormente no solo explican la gravedad de la crisis y sus impactos sobre la población más vulnerable, también representan retos claves para el desarrollo social hacia el futuro. Si el país no los resuelve, la velocidad de su reactivación económica podría verse afectada, la exclusión social podría perpetuarse, y la población vulnerable seguiría estando expuesta a futuras crisis, con el consiguiente impacto sobre el capital humano del Perú en el mediano y largo plazo.
- 1.9 El GOP reconoce esta situación y le ha pedido apoyo al Banco para desarrollar una respuesta integral en dos tiempos. En el corto plazo, apoyo para seguir implementando y mejorando las medidas sociales orientadas a mitigar los efectos de las crisis sanitaria y económica. En segundo lugar, apoyo para desarrollar reformas de las políticas sociales, con una visión integral y de mediano plazo, que permitan acompañar la recuperación económica, y estar mejor preparado para proteger a las personas vulnerables frente a futuras crisis. Es así que, el Banco ha iniciado la preparación del programa: Apoyo al Desarrollo Social Inclusivo e Incremento del Capital Humano en el Perú (PE-L1262). El proyecto de cooperación técnica actual apoyará al GOP con el diseño de las medidas de política consideradas en cada uno de los componentes de la primera operación del PE-L1262. Específicamente, apoyará: (i) la creación de un mecanismo de aseguramiento contra la pérdida de ingresos; la ampliación y mejora del programa Trabaja Perú; y el análisis de las principales causas de la informalidad laboral y propuesta para dinamizar el mercado laboral mediante una mejor legislación laboral; (ii) el análisis de los mecanismos implementados en algunas redes integradas de salud (RIS) para garantizar la entrega de un paquete integral de servicios con la calidad requerida y protección financiera; y un diagnóstico de la infraestructura tecnológica para ampliar el uso de la Telesalud; (iii) a fortalecer los mecanismos de financiamiento institucional con el fin de que el sector público pueda absorber parte de la matrícula proveniente de instituciones que no han logrado acreditar las condiciones básicas de calidad; y (iv) la implementación del Programa de Prepuesto por Resultados para la Prevención de la Violencia contra las Mujeres; la reformulación del modelo de servicios de los Centros Emergencia Mujer, el servicio más importante para mujeres sobrevivientes de violencia; y la implementación del Sistema Nacional Especializado para la Protección y Sanción de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar (SNEJ).
- 1.10 El objetivo es apoyar al GOP con el diseño de medidas de política orientadas a mejorar el acceso y la calidad de los servicios sociales.
- 1.11 **Alineación Estratégica.** Esta TC es consistente con la actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea estratégicamente con los desafíos de desarrollo de: (i) inclusión social e igualdad; (ii) productividad e innovación; y (iii) el eje transversal de la Estrategia de Equidad de Género, Inclusión y Diversidad. Adicionalmente, el programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio de los indicadores de beneficiarios de servicios de salud; beneficiarios de iniciativas de empleo; y países con marcos reforzados de políticas de igualdad de género y diversidad. El programa se encuentra alineado con la Estrategia del BID con el Perú (2017-2021) (GN-2889) bajo los objetivos estratégicos de: (i) apoyar la formalización de la economía; (ii) mejorar la gestión pública; (iii) mejorar el acceso y la calidad de los servicios de

salud; y (iv) mejorar la seguridad de los ciudadanos. Finalmente, es consistente con los siguientes marcos sectoriales del Banco: (i) Trabajo (GN-2741-7) al promover medidas de política para incrementar una mayor formalidad y seguridad social; (ii) Salud (GN 2735-7) para lograr la cobertura de salud universal; (iii) Habilidades (GN-3012) al reforzar los mecanismos de aseguramiento de la calidad y pertinencia; y (iv) Género y Diversidad (GN-2800-8) para identificar y financiar enfoques eficaces para la prevención y el tratamiento de la VCM.

II. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 2.1 **Componente 1: Mejora del aseguramiento social y de los incentivos a la formalidad (US\$135,000).** Busca mejorar el aseguramiento contra la pérdida de ingresos y los incentivos para la generación de empleo formal. Considera: (i) la elaboración de una propuesta técnica y operativa para desarrollar un mecanismo de protección contra los riesgos de pérdida de ingreso; (ii) la elaboración de una propuesta técnica y operativa para actualizar y mejorar la legislación laboral a fin de incrementar la formalidad en el país; (iii) la realización de un taller de trabajo para presentar las principales recomendaciones de ambas propuestas; (iv) la elaboración de una propuesta de mejora conceptual y operativa del programa Trabaja Perú; y (v) el acompañamiento técnico a la implementación y diseño de evaluación del programa de subsidio salarial.
- 2.2 **Componente 2: Mejora del acceso y la calidad de los servicios públicos de salud (US\$25,000).** Busca promover la mejora de la cobertura prestacional de los servicios con estándares de calidad, y el uso de la Telesalud. Considera: (i) la evaluación de la implementación de las redes en el primer nivel de atención, enfocada en el análisis de las prestaciones para una atención de calidad; y (ii) la elaboración de un diagnóstico de equipamientos informáticos y biomédicos de las IPRESS para la Telesalud, en el primer nivel de atención.
- 2.3 **Componente 3: Mejora de las políticas de financiamiento institucional y estudiantil (US\$25,000).** Busca apoyar el diseño de políticas de financiamiento en pro de aumentar el acceso a ES de calidad y evitar la deserción estudiantil. Considera: (i) la elaboración de propuestas de financiamiento institucional, con el fin de que el estado pueda transferir recursos a instituciones de ES para fomentar la calidad, aumentar la oferta pública y garantizar el acceso equitativo a educación de la población; y (ii) la elaboración de propuestas de financiamiento estudiantil masivas, con el fin de que el estado pueda implementar mecanismos de apoyo para mejorar el acceso y evitar la deserción en la ES de la población que se ha visto perjudicada por la crisis económica.
- 2.4 **Componente 4: Prevención de la violencia contra la mujer y mejora de la calidad de servicios a sobrevivientes (US\$25,000).** Busca apoyar el diseño de políticas para promover la prevención de la violencia contra la mujer basada en evidencia sobre efectividad de las intervenciones, así como incrementar la eficiencia en la prestación de servicios de calidad a mujeres sobrevivientes. Considera: (i) apoyo técnico para el desarrollo del Sistema de Seguimiento y Evaluación del Programa de Presupuesto por Resultados en el área de reducción de la violencia contra la mujer (PPoR RVcM), lo cual fortalecerá la ejecución del PPoR; (ii) apoyo técnico para afinar el modelo de atención en los CEM; y (iii) monitorear y apoyar la implementación del SNEJ, con énfasis en la capacitación a la Policía Nacional.
- 2.5 En todos estos componentes se buscará transversalizar la promoción de la igualdad de género y diversidad.

- 2.6 **Beneficiarios.** Los beneficiarios serán los ministerios de: trabajo, salud, educación, la mujer, y del interior que contarán con informes para la mejora del diseño, implementación y evaluación de sus programas de apoyo a la población vulnerable del país.
- 2.7 **Resultados esperados.** El resultado esperado es que cinco Ministerios del GOP cuenten con informes para mejorar el diseño, implementación y evaluación de sus programas de apoyo a la población vulnerable del país.
- 2.8 Se estima un presupuesto de US\$242,000, a ser ejecutado en 24 meses. Estos recursos serán financiados por el Programa Estratégico para el Desarrollo Social (SOC).

Presupuesto Indicativo (US\$)

Actividad / Componente	Descripción	BID/Fin. Fondo	Fin. Total
Componente I: Mejora del aseguramiento social frente a los riesgos de pérdida de ingresos y de pobreza en la vejez	<ul style="list-style-type: none"> (i) Propuesta técnica y operativa para el desarrollo de un mecanismo de protección contra el riesgo de pérdida de ingresos; (ii) Propuesta técnica para actualizar y mejorar la legislación laboral. (iii) Propuesta de mejora conceptual y operativa del programa Trabaja Perú; (iv) Acompañamiento técnico para la implementación del programa de subsidios salariales para la contratación formal de trabajadores de bajos ingresos. (v) Propuesta de evaluación del programa de subsidios salariales. 	135.000	135.000
Componente II: Mejora del acceso y calidad de los servicios públicos de salud	<ul style="list-style-type: none"> (i) Evaluación de la implementación de las redes en el primero nivel de atención, enfocada en el análisis de las prestaciones para una atención de calidad; (ii) Diagnóstico de equipamientos informáticos y biomédicos de las IPRESS para la Telesalud, en el primer nivel de atención. 	25.000	25.000
Componente III: Mejora de políticas de financiamiento institucional y estudiantil	<ul style="list-style-type: none"> (i) Elaboración de propuestas de financiamiento institucional para fomentar la calidad, aumentar la oferta pública de educación superior. (ii) Elaboración de propuestas de financiamiento estudiantil para mejorar el acceso y evitar la deserción en la educación superior de la población que se ha visto perjudicada por la crisis económica. 	25.000	25.000

Actividad / Componente	Descripción	BID/Fin. Fondo	Fin. Total
Componente IV: Reducción de la prevalencia de la violencia contra la mujer	(i) Propuesta técnica para la creación de un Sistema de Seguimiento y Evaluación del Programa de Presupuesto por Resultados en el área de reducción de la violencia contra la mujer (PPoR RVcM). (ii) Propuesta de mejora conceptual y operativa de los Centros Emergencia Mujer en el contexto del Programa Nacional para la Prevención de la Violencia contra las Mujeres e Integrantes del Grupo Familiar-Aurora	25.000	25.000
Imprevistos		32.000	32.000
Total		US\$242,000	

III. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 3.1 **Ejecución:** La Agencia Ejecutora será el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), según lo solicitado por el beneficiario, de conformidad con los lineamientos y requisitos establecidos en la Política de Cooperación Técnica (GN-2470-2) y en las Guías Operativas de CT (GN-2629-1), a través de la División de Mercados Laborales (SCL/LMK). Este proceder se justifica por la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones, por el conocimiento del ámbito de trabajo de este apoyo operativo y por la orientación de la CT hacia el apoyo a varios sectores públicos, trabajo, salud, educación, mujeres, e interior. Este proyecto está vinculado al “Programa de mejora de políticas que protegen a la población vulnerable en el Perú (PE-L1262) que está actualmente en preparación. Específicamente, contribuirá a apoyar al GOP con el cumplimiento de las medidas de política consideradas por el PE-L1262. También es complementario con el proyecto de cooperación técnica no reembolsable: “Apoyo al funcionamiento de la Superintendencia de Fiscalización Laboral (SUNAFIL)” (PE-T1410) que busca apoyar los esfuerzos del GOP para incrementar la formalidad en el país a través de una fiscalización laboral más efectiva. Específicamente, es proyecto busca apoyar el proceso de digitalización de la SUNAFIL mediante el financiamiento del desarrollo de su arquitectura empresarial.
- 3.2 **Adquisiciones y gestión financiera.** Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

IV. Riesgos importantes

- 4.1 Se identificó un riesgo de sostenibilidad, debido a un cambio de autoridades a mediados de 2021. Se mitiga este riesgo mediante el apoyo a un programa de

reformas de mediano plazo, que es apoyado por el PE-L1262, y es parte de una política del país y que no se espera este sujeto a los cambios gubernamentales. A esto se suma que al tratarse de una CT que produce exclusivamente documentos de informes y estudios, los cuales serán realizados mediante consultorías individuales y firmas contratadas por el Banco, no se identificaron riesgos sustanciales de carácter fiduciario, macroeconómico, de gestión política o rendición de cuentas.

V. Excepciones a las políticas del Banco

5.1 Ninguna.

VI. Salvaguardias Ambientales

6.1 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. Dado que la operación PE-L1262 apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevé impactos socioambientales negativos directos y significativos.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - PE-T1432](#)

[Matriz de Resultados - PE-T1432](#)

[Términos de Referencia - PE-T1432](#)

[Plan de Adquisiciones - PE-T1432](#)