

PERFIL DE PROYECTO (PP)

DATOS BÁSICOS

Título del Proyecto:	Programa de Agua Potable y Saneamiento Rural e Indígena en Panamá	
Número del Proyecto:	PN-G1003	
Equipo de Proyecto:	Efraín Rueda, María del Rosario Navia, Silvia Ortiz, Germán Sturzenegger, Cynthia Nuques (INE/WSA), Juan de Dios Simón Sotz (VPS/ESG), Luz Caballero (SCL/GDI), Javier Bedoya LEG/SGO, Graciela von Barga (Consultora), Aracelis Arosemena (WSA/CPN), Juan Carlos Dugand y Karina Díaz (PDP/CPN), Gina Cambra (CID/CPN) y Gustavo Martínez (WSA/CPN), Jefe de Equipo.	
Prestatario:	República de Panamá	
Organismo Ejecutor:	Ministerio de Salud (MINSa)	
Plan de financiamiento:	BID (FECASALC):	US\$7.500.000
	Aporte Local	US\$7.500.000
	Total	US\$15.000.000
Salvaguardas	Políticas Identificadas	OP-703, OP-765, OP-270 y OP-102
	Categoría	"B"

I. JUSTIFICACIÓN GENERAL Y OBJETIVOS

- 1.1 Según el XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda del año 2010, Panamá tiene una población de 3.405.813 habitantes, de los cuales 2.216.559 (65,1%) habita en zonas urbanas y 1.189.254 (34,9%) en zonas rurales¹. La cobertura de agua potable es del orden del 98,2% en el área urbana y 75,5% en el área rural. En materia de saneamiento, se tiene una cobertura de 93,4% a nivel nacional, estando 30,3 % de la población conectada a alcantarillado (29,7% a tanque séptico; 33,4% a letrinas y 6,6% sin servicio sanitario). Las comarcas indígenas, cuya población asciende a 199.857 habitantes, presentan coberturas del orden de 47,8% en agua potable y del 34,3% en saneamiento². El promedio nacional de pobreza extrema en el país es de 14,2%. Sin embargo las comarcas indígenas presentan los mayores índices de pobreza, oscilando los mismos entre 50 a 90%, lo que refleja la peor situación relativa de esta población.³
- 1.2 **El sector de Agua Potable y Saneamiento (APS).** El Decreto Ley No. 2 del 27 de enero de 1997 establece el marco regulatorio e institucional para la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario en Panamá. Este decreto asigna las responsabilidades y competencias para las funciones de rectoría y planificación sectorial al Ministerio de Salud (MINSa); la regulación y normativa de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (ASEP) y la prestación de los servicios recaen a nivel de poblaciones mayores de 1.500 habitantes en el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) a través de 124 sistemas de

¹ Instituto Nacional de Estadística y Censo, XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda, Año 2010.

² Idem.

³ PNUD, Atlas de Desarrollo Humano y Objetivos del Milenio Panamá, 2010.

agua potable y 20 de alcantarillado sanitario. Las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales (JAAR), con la asistencia técnica del MINSA, brindan el servicio a poblaciones menores de 1.500 habitantes, existiendo actualmente 3.749 sistemas comunitarios registrados. Además, la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y la empresa privada Aguas de Panamá S.A. venden agua potable en bloque al IDAAN.

- 1.3 **Situación de los servicios en comunidades rurales.** El área rural presenta la siguiente situación: i) el 54,2% de las viviendas tienen servicio 24 horas al día en época seca; ii) no hay seguridad que el agua provista por estos sistemas cumpla las normas de potabilidad, dada la ausencia de fiscalización de los acueductos; y iii) el 60% de las viviendas rurales declara tener letrina y un 27% tanque séptico; sin embargo, las condiciones sanitarias de estos sistemas son generalmente precarias, no garantizando en estos casos la salubridad de la población.⁴
- 1.4 **Situación de los servicios en áreas indígenas.** En el caso de la población indígena la situación es más crítica: i) sólo el 52% de la población abastecida por acueducto público de la comunidad tiene agua durante las 24 horas del día⁵; ii) el agua suministrada no cumple las normas de potabilidad; y iii) en materia de saneamiento, el 33,2% de la población tiene letrinas y el resto no cuenta con ningún sistema de disposición de excretas.
- 1.5 **Estrategia del país.** El Plan de Gobierno de Panamá 2009-2014 establece como una de sus prioridades incrementar la cobertura de agua potable a nivel nacional al 90% para el año 2014; y elevar al 76% la cobertura de alcantarillado sanitario⁶. Resolver los problemas de acceso y calidad en la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento, especialmente en poblaciones de bajos ingresos, es también una prioridad para el Gobierno de Panamá.
- 1.6 **Consistencia del Programa con la Estrategia del Banco.** El programa es consistente con lo establecido en la actual Estrategia del Banco (EBP-PN) ya que contribuye al objetivo estratégico C.1 “Incrementar la cobertura y la calidad, así como mejorar la atención de los servicios de agua potable y saneamiento en las provincias del interior del país”. Además, este programa es consistente con los objetivos de la Iniciativa de Agua Potable y Saneamiento del Banco, dentro del programa “3.000 Comunidades Rurales”. Por otro lado el programa se inserta dentro del GCI-9, ya que contribuye al objetivo “reducción de la pobreza y aumento de la equidad”, a través del aumento de la cobertura de servicios básicos en regiones donde los índices de pobreza están por encima del promedio nacional.
- 1.7 **Apoyo del Banco en el sector.** El Banco tiene en ejecución los siguientes programas: i) Programa de Saneamiento de la Ciudad y Bahía de Panamá Fase I (1719/OC-PN/1719/OC-1); ii) Programa Unificado de Desarrollo Sostenible del Sector Agua y Saneamiento en Provincias (1982/OC-PN/ 1768/OC-PN); iii) Programa Multifase de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento del

⁴ Instituto Nacional de Estadística y Censo, XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda, Año 2010.

⁵ Idem.

⁶ Ministerio de Economía y Finanzas. Plan Estratégico de Gobierno 2010-2014.

IDAAN, Fase I (2367/OC-PN). En apoyo a la operación 23/OC-PN se desarrollan las siguientes cooperaciones técnicas: i) Priorización de Inversiones en Agua Potable y Saneamiento en Ciudades Menores e Intermedias del IDAAN (ATN/OC-11959-PN); ii) Apoyo al componente de modernización de IDAAN (ATN/OC-12306-PN); iii) Promoción de Eficiencia Energética en el Sector Agua en ALC (ATN/OC-11218-RG); y iv) Programa de Fortalecimiento de Eficiencia Energética de IDAAN (PN-T1093), actualmente en preparación.

- 1.8 **Estrategia de la Cooperación Española.** El Plan Director de la Cooperación Española 2009-2012, considera como prioridades horizontales de desarrollo: i) la inclusión social y lucha contra la pobreza; ii) promoción de los derechos humanos y gobernabilidad democrática; iii) género en desarrollo; iv) sostenibilidad ambiental y v) respeto a la diversidad cultural. Asimismo, identifica la promoción de un mayor acceso a agua y saneamiento como una de sus 12 prioridades sectoriales, y se establece como objetivo general para el sector “promover el Derecho Humano al Agua y mejorar y ampliar la cobertura y el acceso al agua potable y al saneamiento básico”.
- 1.9 **Objetivos.** El objetivo general del programa es incrementar el acceso y mejorar la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento en comunidades rurales e indígenas ubicadas en las áreas de Panamá Este, Guna Yala y Darién. Los objetivos específicos son: i) rehabilitar, ampliar y construir nuevos sistemas de agua, y soluciones individuales de saneamiento; ii) contribuir a la sostenibilidad de los sistemas de agua y saneamiento a través de acciones de desarrollo comunitario y fortalecimiento de las JAAR y las Comisiones Comarcales de Agua y Saneamiento (CCAS); y iii) contribuir al fortalecimiento del MINSA en el nivel central y en las regionales de salud ubicadas en el área de intervención del programa en su rol de supervisor y asesor técnico en materia de agua potable y saneamiento rural. Para lograr estos objetivos, el programa está estructurado en tres componentes:
- a. **Componente I: Proyectos Integrales de Agua Potable y Saneamiento Rural.** Este componente financiará los estudios y diseños, la construcción de nuevos sistemas, así como la rehabilitación y ampliación de sistemas de agua potable existentes, la construcción de soluciones individuales de saneamiento, y la fiscalización y supervisión de las obras. Asimismo, cuando corresponda, se harán intervenciones para la protección de las fuentes de agua.
 - b. **Componente II: Desarrollo Comunitario y Fortalecimiento de JAAR.** Este componente propone el acompañamiento técnico y social a las JAAR, para fortalecer su estructura organizacional y mejorar sus capacidades de operación, administración y mantenimiento de los sistemas de agua potable y saneamiento rural. Para ello, además de brindar apoyo a la gestión de las CCAS, se brindará a las JAAR capacitación en temas tales como operación y mantenimiento de los sistemas, gestión empresarial, seguimiento y vigilancia de la calidad de agua, educación sanitaria y ambiental, protección de las fuentes de agua y manejo de desechos sólidos con enfoque de interculturalidad y de género.
 - c. **Componente III: Fortalecimiento Institucional del MINSA.** Este componente, fortalecerá al MINSA, en su rol de promotor, supervisor y asesor

técnico de las JAAR, para garantizar una mejor prestación de los servicios de agua potable y saneamiento en el área rural. Este componente financiaría: el fortalecimiento de la capacidad operativa y administrativa de la DISAPAS a nivel central; la creación y fortalecimiento de los departamentos de agua potable y saneamiento a nivel regional; el diseño e implementación de un plan de difusión y comunicación; y el desarrollo de un sistema único de información georeferenciado de las JAAR.

- 1.10 **Costo y Modalidad de Financiamiento.** El programa, a ser ejecutado por el MINSA, se prepararía como una operación de obras múltiples/programa por demanda de hasta US\$15 millones, US\$7,5 millones de una donación del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (FECASALC), administrado por el Banco, y US\$7,5 millones de aporte local. El programa propuesto se complementa con un programa bilateral financiado con recursos del Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS), mediante el cual se financiarían intervenciones similares en otra área geográfica del país (Comarca Ngäbe Bügle). Se acordó con el Gobierno de Panamá, a través del MINSA y el MEF, que se trabajará de forma armonizada y coordinada tanto en el proceso de formulación como de ejecución de los programas enunciados.

II. TEMAS DE DISEÑO

- 2.1 **Trabajo sectorial propuesto para la preparación del programa.** Los siguientes aspectos serán considerados durante la preparación de la operación:
- a. **Preparación de la muestra:** para determinar la viabilidad técnica, financiera, socioeconómica y ambiental del programa, así como para garantizar un conjunto de proyectos que permita su inicio oportuno, el MINSA conformará una muestra de 23 proyectos representativos del tipo de obra a financiar y que totalizan un monto cercano al 35% del valor del programa. Los estudios y diseños de la muestra están siendo elaborados por el MINSA con recursos remanentes del Proyecto de Agua y Saneamiento en Áreas Pobres (PASAP) del Banco Mundial. Por tener el programa en preparación una naturaleza similar y complementariedad con las áreas rurales e indígenas beneficiadas por el PASAP, el equipo de proyecto evaluará los documentos y procesos claves que fueron utilizados para su preparación y ejecución y visitará proyectos ejecutados por dicho programa con el objeto de incorporar lecciones aprendidas en los temas técnicos, ambientales y sociales que permitan un mejor diseño de la nueva operación. Complementariamente, se analizará la información generada por el “Programa para la consecución de FODM de Gobernanza Democrática en Agua Potable”, cofinanciado por la AECID.
 - b. **Capacidad de ejecución del MINSA:** el MINSA⁷ tiene experiencia en ejecución de programas con fuentes multilaterales. Un consultor externo estará

⁷ El país está analizando opciones de reforma institucional del sector agua y saneamiento, por lo que pueden presentarse modificaciones sustanciales en el esquema de organización del sector que podrían ocasionar un cambio en el ente ejecutor y/o en el esquema de ejecución.

haciendo un diagnóstico de capacidad institucional para la ejecución del programa a partir de la aplicación de la metodología SECI.

- c. **Reglamento Operativo (RO).** Se preparará un RO que incluirá como mínimo:
 - i) el ciclo de proyecto, guías de preparación, criterios de evaluación, elegibilidad y priorización; ii) anexos fiduciarios para el procesamiento de las adquisiciones programación financiera, desembolsos, rendición de gastos y auditorías; y iii) guías para la Evaluación Ambiental y Social (EAS) de los proyectos.

III. ASPECTOS FIDUCIARIOS

- 3.1 Los recursos del financiamiento y de contrapartida local, serán administrados según las políticas y procedimientos del Banco. La operación prevé mantener los mecanismos de desembolso, contabilidad, reportes, monitoreo y seguimiento, establecidos por el Banco en la política OP-273-2. En materia de adquisiciones, el proyecto utilizará las políticas (GN-2349-9 y GN-2350-9) relacionadas a los servicios de consultoría, contratación de obras, y suministro de bienes y equipos.

IV. SALVAGUARDAS AMBIENTALES

- 4.1 Se anticipa que el programa producirá un efecto ambiental y social positivo en el área de influencia del proyecto. De conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la operación propuesta ha sido clasificada por el equipo de proyecto como de categoría “B” (ver Anexo II), puesto que se estima que sólo podría causar impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corto plazo, y para los cuales se dispone de medidas de mitigación efectivas. La Estrategia Ambiental y Social elaborada (ver Anexo III) contempla la realización de un Análisis Ambiental y Social (AAS) y la elaboración de un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), en función a lo establecido por la Política OP-703 para operaciones de categoría “B”. Asimismo se acordó llevar adelante una Evaluación de Impacto Social (EIS) para incorporar debidamente un enfoque de equidad de género, derechos humanos e interculturalidad, bajo los criterios establecidos en las políticas de Pueblos Indígenas (OP-765) y de Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-270).

V. RECURSOS Y CRONOGRAMA

- 5.1 Se prevé que el envío del Borrador de Propuesta de Financiamiento No Reembolsable al OPC será el día 18 de mayo de 2012 y se espera que la aprobación por parte del Directorio ocurra el 27 de junio de 2012. El total de los costos de preparación (consultorías y misiones) será de US\$65.765. El detalle se encuentra en Anexo V.

Anexo I / Confidencial

SAFEGUARD POLICY FILTER REPORT

PROJECT DETAILS	IDB Sector	WATER AND SANITATION-WATER SUPPLY
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation
	Team Leader	Martinez, Gustavo Adolfo (GUSTAVOMAR@iadb.org)
	Project Title	Rural and Indigenous Drinking water and Sanitation Program
	Project Number	PN-G1003
	Safeguard Screening Assessor(s)	Ortiz Stradtman, Silvia (SILVIAOR@iadb.org)
	Assessment Date	2011-11-28
	Additional Comments	

SAFEGUARD POLICY FILTER RESULTS	Type of Operation	Investment Grants	
	Safeguard Policy Items Identified (Yes)	Is this project specifically designed to address indigenous peoples issues?	(B.01) Indigenous People Policy– OP-765
		Does this project offer opportunities for indigenous peoples through its project components?	(B.01) Indigenous People Policy– OP-765
		The Bank will make available to the public the relevant Project documents.	(B.01) Access to Information Policy– OP-102
		Does this project offer opportunities to promote gender equality or women's empowerment through its project components?	(B.01) Gender Equality Policy– OP-270
		The operation is in compliance with environmental, specific women's rights, gender, and indigenous laws and regulations of the country where the operation is being implemented (including national obligations established under ratified Multilateral Environmental Agreements).	(B.02)
		The operation (including associated facilities) is screened and classified according to their potential environmental impacts.	(B.03)
		An Environmental Assessment is required.	(B.05)
		Consultations with affected parties will be performed equitably and inclusively with the views of all stakeholders taken into account, including in particular: (a) equal participation of women and men, (b) socio-culturally appropriate participation of indigenous peoples and (c) mechanisms for equitable participation by vulnerable groups.	(B.06)
		The Bank will monitor the executing agency/borrower's compliance with all safeguard requirements stipulated in the	(B.07)

		loan agreement and project operating or credit regulations.	
		Suitable safeguard provisions for procurement of goods and services in Bank financed projects may be incorporated into project-specific loan agreements, operating regulations and bidding documents, as appropriate, to ensure environmentally responsible procurement.	(B.17)
	Potential Safeguard Policy Items(?)	Potential to negatively affect Indigenous People (also see Indigenous Peoples Policy.).	(B.01) Indigenous People Policy– OP-765
		Activities to be financed in the project area are located within a geographical area or sector exposed to natural hazards (Type 1 Disaster Risk Scenario).	(B.01) Disaster Risk Management Policy– OP-704
		Environmental or culturally sensitive areas, defined in the Policy as critical natural habitats or critical cultural sites in project area of influence (please refer to the Integrated Biodiversity Assessment Tool for more information).	(B.09)
		The operation has the potential to pollute the environment (e.g. air, soil, water, greenhouse gases...).	(B.11)
	Recommended Action:	Operation has triggered 1 or more Policy Directives; please refer to appropriate Directive(s). Complete Project Classification Tool. Submit Safeguard Policy Filter Report, PP (or equivalent) and Safeguard Screening Form to ESR.	
ASSESSOR DETAILS	Additional Comments:		
	Name of person who completed screening:	Ortiz Stradtman, Silvia (SILVIAOR@iadb.org)	
	Title:		
	Date:	2011-11-28	

SAFEGUARD SCREENING FORM

PROJECT DETAILS	IDB Sector	WATER AND SANITATION-WATER SUPPLY
	Type of Operation	Other Lending or Financing Instrument
	Additional Operation Details	
	Country	PANAMA
	Project Status	
	Investment Checklist	Infrastructure Water and Sanitation
	Team Leader	Martinez, Gustavo Adolfo (GUSTAVOMAR@iadb.org)
	Project Title	Rural and Indigenous Drinking water and Sanitation Program
	Project Number	PN-G1003
	Safeguard Screening Assessor(s)	Ortiz Stradtman, Silvia (SILVIAOR@iadb.org)
	Assessment Date	2011-11-28
	Additional Comments	

PROJECT CLASSIFICATION SUMMARY	Project Category: C	Override Rating: B	Override Justification: Elevate: other (enter details in comments)
	Conditions/ Recommendations	<p>Comments: El proyecto financiará obras de agua potable y saneamiento que causarán impactos ambientales y sociales negativos localizados y de corto plazo, y para los cuales se dispone de medidas de mitigación efectivas.</p> <p><input type="checkbox"/> Category "B" operations require an environmental analysis (see Environment Policy Guideline: Directive B.5 for Environmental Analysis requirements). <input type="checkbox"/> The Project Team must send to ESR the PP (or equivalent) containing the Environmental and Social Strategy (the requirements for an ESS are described in the Environment Policy Guideline: Directive B.3) as well as the Safeguard Policy Filter and Safeguard Screening Form Reports. <input type="checkbox"/> These operations will normally require an environmental and/or social impact analysis, according to, and focusing on, the specific issues identified in the screening process, and an environmental and social management plan (ESMP). However, these operations should also establish safeguard, or monitoring requirements to address environmental and other risks (social, disaster, cultural, health and safety etc.) where necessary.</p>	

SUMMARY OF IMPACTS/RISKS AND POTENTIAL SOLUTIONS	Identified Impacts/Risks	Potential Solutions
---	-------------------------------------	----------------------------

ASSESSOR DETAILS	Name of person who completed screening:	Ortiz Stradtman, Silvia (SILVIAOR@iadb.org)
	Title:	
	Date:	2011-11-28

ESTRATEGIA AMBIENTAL Y SOCIAL

I. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

- 1.1 **Objetivos.** El programa, a ser ejecutado por el Ministerio de Salud (MINSA), se prepararía como una operación de obras múltiples/programa por demanda de hasta US\$15 millones, US\$7,5 millones de una donación de Fondo Español de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina y el Caribe (FECASALC) y US\$7,5 millones de aporte local. El objetivo general del programa es incrementar el acceso y mejorar la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento en áreas rurales e indígenas de Panamá. Los objetivos específicos son: i) incrementar el acceso y mejorar la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento en áreas rurales e indígenas de Panamá Este, Guna Yala y Darién a través de la construcción, rehabilitación y ampliación de sistemas de agua, y la construcción de soluciones individuales de saneamiento; ii) contribuir a la sostenibilidad de los sistemas de agua y saneamiento a través de acciones de desarrollo comunitario y fortalecimiento de las Juntas Administradores de Acueductos Rurales (JAAR) y las Comisiones Comarcales Indígenas; iii) contribuir al fortalecimiento del MINSA a nivel central y regional para ejercer su rol como rector del sector y asesor en materia de agua potable y saneamiento rural, en las Regiones de Salud ubicadas en Panamá Este, Guna Yala, Darién y Ngäbe Bügle. Para lograr estos objetivos, el programa está estructurado en tres componentes.
- 1.2 **Componentes:** i) proyectos integrales de agua potable y saneamiento rural: a) construcción de nuevos sistemas y rehabilitación y ampliación de sistemas de agua potable existentes, b) construcción de soluciones individuales de saneamiento, c) intervenciones para la protección de las fuentes de agua en cada comunidad; ii) desarrollo comunitario y fortalecimiento de las juntas administradoras de acueductos rurales (JAAR); y iii) fortalecimiento institucional del sector: a) fortalecimiento del MINSA; b) fortalecimiento del Sistema de Información para Agua y Saneamiento Rural (SIASAR); y c) monitoreo y supervisión técnica de la gestión de las JAAR y de la calidad del agua en las áreas de intervención del programa.

II. IMPACTOS, RIESGOS Y MEDIDAS DE CONTROL

- 2.1 **Impactos.** La ejecución del programa tendrá un impacto ambiental y social netamente positivo, en la medida en que contribuirá al incremento de la cobertura y mejora en la calidad de servicios de agua potable y saneamiento en las áreas de intervención del programa, el cual se enfocará en las áreas rurales e indígenas de Panamá con mayores índices de pobreza. Adicionalmente los recursos destinados al fortalecimiento operativo del MINSA deberían permitir una mejor gestión del servicio en las zonas rurales del país. Sin embargo, por su naturaleza, las obras previstas en el programa podrían producir impactos negativos locales (por ejemplo ruido, generación de escombros, interrupción de tráfico, etc.), de baja o mediana intensidad y de corta duración durante la construcción y operación de las mismas que serán mitigados por medidas ampliamente conocidas. Para ello, se utilizarán

instrumentos de evaluación y gestión ambiental y social de acuerdo a los requisitos de las políticas del Banco y de la legislación nacional.

- 2.2 El Análisis Ambiental y Social del programa profundizará el estudio de estos y otros posibles impactos y riesgos ambientales y sociales y propondrá las correspondientes medidas de mitigación y gestión ambiental y social, las cuales formaran parte del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) del programa.
- 2.3 **Pueblos indígenas e igualdad de género.** Las intervenciones de abastecimiento de agua y saneamiento financiadas con el programa para las áreas rurales e indígenas de Panamá Este, Guna Yala, Darién y Ngäbe Bügle tendrán como beneficiarios a poblaciones indígenas. Por lo tanto la preparación y ejecución del programa y el análisis ambiental y social prestará particular atención y dará cumplimiento a la OP-765 sobre Pueblos Indígenas, lo que conllevará, entre otras cosas, un diagnóstico sociocultural detallado de los beneficiarios y afectados del programa, una revisión detallada de los aspectos legales e institucionales de su organización y derechos, y un proceso de consultas diseñado adecuadamente y de acuerdo a los principios de la OP-765. Asimismo se acordó llevar adelante una Evaluación de Impacto Social (EIS) para incorporar debidamente un enfoque de equidad de género, derechos humanos e interculturalidad, bajo los criterios establecidos en las políticas de Pueblos Indígenas (OP-765) y de Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-270). Finalmente, los programas de educación y capacitación del proyecto estarán diseñados para responder a las necesidades de las poblaciones indígenas y mujeres en las comunidades intervenidas por el programa.
- 2.4 **Desastres Naturales.** Durante la preparación de la operación se verificará el cumplimiento con la OP-704, en particular en lo que concierne a eventos como depresiones tropicales, huracanes e inundaciones entre otros.
- 2.5 **Hábitats naturales y sitios culturales.** A priori no se prevé la afectación de sitios de importancia cultural, pero este tema se verificará durante la preparación de la operación y se asegurará que se incorporarán en el Reglamento Operativo y en el PGAS los procedimientos necesarios para manejar este riesgo y el riesgo de hallazgos arqueológicos fortuitos durante la construcción.
- 2.6 **Reasentamiento.** No se prevé la necesidad de reasentamiento de poblaciones, pero en el caso de ser necesario, se aplicará para dicho fin la Política OP-710 de Reasentamiento Involuntario.
- 2.7 **Políticas del Banco aplicables.** Con estas inversiones y de conformidad con los lineamientos de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), la operación propuesta fue clasificada por el equipo de proyecto en la Categoría B. Específicamente, en la etapa actual de diseño del programa, han sido activadas las siguientes directrices de la OP-703: B.02 (Legislación y regulaciones nacionales), B.03 (Preevaluación y clasificación), B.05 (Requisitos de evaluación ambiental), B.06 (Consulta pública), B.07 (Supervisión y cumplimiento), y B.17 (Provisiones de salvaguardas en adquisiciones). Adicionalmente, las directrices B.09 (Hábitats Naturales y sitios culturales) y B.11 (Prevención y reducción de la contaminación) de la OP-703 se encuentra entre aquellas directrices que podrían

eventualmente ser activadas. Otras políticas del Banco a ser aplicadas durante el diseño y ejecución del programa son la OP-102 de Acceso a la Información, OP-270 Igualdad de Género en el Desarrollo, OP-704 de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales y OP-765 de Pueblos Indígenas. Como mencionado en el párrafo 2.3, el análisis ambiental y social prestará particular atención a los aspectos relacionados con la OP-270 y con la OP-765.

- 2.8 **Consultas y disposición pública de información.** Para dar la necesaria oportunidad de acceso a información y consulta sobre el programa, se llevará a cabo una estrategia de consulta con las comunidades beneficiadas que incluye rondas de consultas, publicación y la disposición pública de informes, de acuerdo a los requisitos del Banco (en particular OP-102, OP-765, OP-270, OP-210) y de la legislación nacional.

III. ESTRATEGIA PARA EL ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL

- 3.1 En cumplimiento de la Directriz B.05 de la OP-703, durante el proceso de diseño del programa se llevará a cabo un Análisis Ambiental y Social (AAS) y se elaborará su correspondiente Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), y se definirán los insumos ambientales y sociales al Reglamento Operativo (RO). Durante dicho proceso, se revisará el marco legal e institucional aplicable al programa, se evaluarán los proyectos y actividades a ser financiados por la operación, se identificarán sus impactos ambientales y sociales y se delinearán las medidas de mitigación pertinentes, se analizarán proyectos de características similares de otros donantes que ya hayan sido ejecutados, se analizará la capacidad institucional del ejecutor y otros organismos involucrados para la gestión ambiental y social, se delinearán los mecanismos de licenciamiento ambiental de los proyectos y de consulta con los involucrados y se formularán las recomendaciones pertinentes.
- 3.2 El EIS, AAS y PGAS que se elaborarán como parte del proceso de preparación del programa incluirán: i) el análisis del entorno institucional y legal aplicable lo que incluye la identificación de las instituciones, organismos, comunidades, y poblaciones involucradas o afectadas; ii) la evaluación de la capacidad institucional del ejecutor y los demás organismos/comunidades involucrados, desde el punto de vista de la gestión ambiental y social; iii) la evaluación ambiental y social de los proyectos a ser financiados por el programa y proyectos de otros programas que ya han finalizado su ejecución, con la identificación de los impactos y riesgos ambientales y sociales y las correspondientes medidas de mitigación y compensación según las políticas del Banco y la legislación nacional de forma a poder obtener su correspondiente licenciamiento; iv) el diseño del sistema de gestión ambiental y social del programa, incluida la determinación de las funciones, atribuciones y responsabilidades de las instituciones y organismos/comunidades involucrados en el proceso de ejecución, monitoreo y supervisión del programa, la cuantificación de los recursos humanos y materiales necesarios, cronograma y presupuesto para la gestión ambiental y social del programa y la definición de indicadores específicos y la guía para el monitoreo y supervisión ambiental y social

de los proyectos y del programa; v) definir los criterios, procedimientos ambientales y sociales necesarios para el diseño, ejecución, operación evaluación y control de los proyectos de inversión a ser incluidos en el RO del programa; vi) los resultados de los procesos de consulta y participación de la población afectada y beneficiada llevados a cabo durante la preparación del programa y aquellos a ser llevados a cabo durante la ejecución del mismo según las políticas del Banco y la legislación nacional; vii) consideraciones especiales a ser tenidas en cuenta para la participación e involucramiento de los pueblos indígenas y de la mujer en el programa según los resultados del EIS; y viii) recomendaciones a ser incluidas en el Contrato de Préstamo del programa. Los estudios de ingeniería para el diseño de los sistemas de agua potable y saneamiento tendrán en cuenta la variable ambiental y social y proveerán insumos para el AAS y el PGAS.

- 3.3 Como resultado de la etapa de análisis ambiental y social, el Banco elaborará un Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS) de la operación, el cual será sometido a un proceso de Revisión Ambiental y Social (ESR).

IV. CONTEXTO INSTITUCIONAL Y REGULATORIO

- 4.1 Para la preparación del AAS y el PGAS se tomará en cuenta las políticas del Banco y las normativas que sobre la materia tiene el Gobierno de Panamá, de manera tal que se permita obtener los permisos ambientales correspondientes, cuando ello sea así requerido.

V. REGLAMENTO OPERATIVO

- 5.1 El Reglamento Operativo (RO) del programa incorporará criterios ambientales y sociales a ser tenidos en cuenta durante la ejecución del programa. El RO incluirá los criterios de elegibilidad y selección, el ciclo del proyecto y sus hitos de cumplimiento. El RO y el PGAS contendrán todos los elementos que permitan asegurar el cumplimiento de las políticas del Banco (especialmente de las políticas OP-703, OP-704, OP-270 y OP-765) así como también los requisitos establecidos en la normativa del país.

ÍNDICE DE TRABAJO SECTORIAL CONCLUIDO Y PROPUESTO

TEMAS	DESCRIPCIÓN	FECHAS ESPERADAS	REFERENCIAS Y LINKS A ARCHIVOS TÉCNICOS
Opciones técnicas y diseño	Los estudios y diseños de un total de 46 proyectos de APS están en ejecución por el MINSA a través de la firma PROINTEC; 23 sistemas estarán diseñados a Dic. 2011 y serán la muestra del Programa.	Ene/2012	-
Análisis del costo del proyecto y su viabilidad económica	Equipo de proyecto.	01/03/2012	
Administración Financiera/Fiduciaria. Ambiente de control	Equipo de proyecto y consultoría institucional.	01/03/2012	-
Recolección de información y análisis para reportar resultados	Equipo de proyecto y Misión de Orientación.	01/03/2012	-
Análisis institucional/ de personal y de procedimientos vinculados a la capacidad de implementación	Equipo de proyecto y consultoría institucional.	01/03/2012	-
Stakeholders y el ambiente político	-	-	-
Salvaguardias sociales y ambientales	Equipo de proyecto y consultores externos	01/03/2012	
Otros asuntos relevantes, incluyendo donantes, género, sostenibilidad, temas de país/ sector	-	-	-

Anexo V Confidencial