Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO (FINAL)

ENERO 2014 - JUNIO 2014

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Programa Nacional de Desarrollo Institucional de Asociaciones Público Privadas

Nro. Proyecto: BR-M1026 - Nro. Operación: ATN/MT-9587-BR

Resultado: Institucionalizar la metodología APP como un sistema permanente de asociación público-privada para la implementación de proyectos de infraestructura o prestación de servicios públicos.

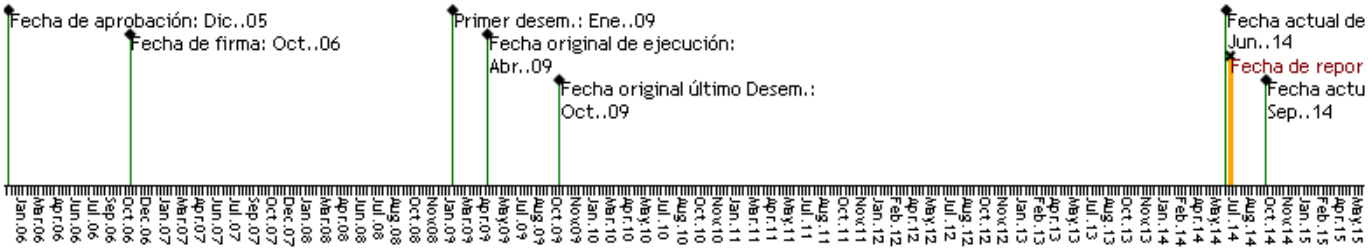
País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
BRASIL	BRASIL	INF - Infraestructura y servicios públicos	PPPA - Alianzas público-privadas

Agencia Ejecutora: MINISTERIO DA ECONOMIA, FAZENDA E PLANEJAMENTO, MINISTERIO DE PLANIFICACION PRESUPUESTO Y GESTION

Líder equipo de diseño:

Líder equipo de supervisión: Gilio, Ismael Gilio

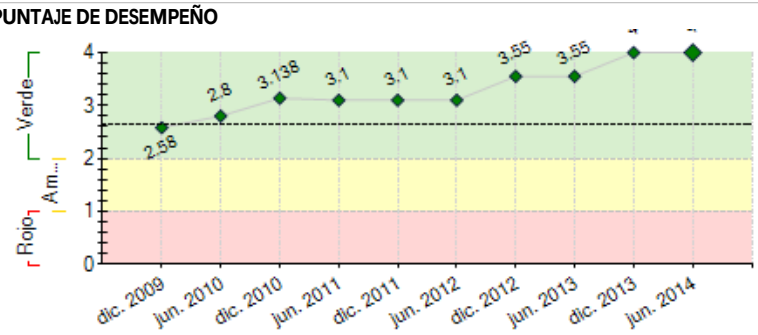
CRONOLOGÍA DE EVENTOS



RECURSOS

	Aprobado	Cancelado	Desembolsado
FOMIN	$2,480,000.00	$30,000.00	$1,948,542.88
Contrapartida	$2,450,000.00	$0.00	$2,070,234.98

PUNTAJE DE DESEMPEÑO



----- Promedio desempeño FOMIN

SECCIÓN 2: RESULTADOS Y LOGROS

Desempeño del proyecto una vez terminado

A cooperação FUMIN/BID para desenvolvimento do Programa PPP brasileiro desempenhou, nos seus quase 8 anos, importante papel no fortalecimento do diálogo da União com entes federados e entre poderes Executivo e Legislativo para implementação da infraestrutura pública no País. A cooperação contribuiu para a consolidação da equipe técnica da Unidade PPP do Ministério do Planejamento como um centro de conhecimento no tema. Por ser central, localizada em órgão federal de natureza transversal, veio favorecer a disseminação dos conceitos de PPP em todo o país, capacitando 2146 servidores públicos em 24 eventos realizados, além de orientar na estruturação de projetos. O conhecimento acumulado pela equipe contribuiu, ainda, para o aperfeiçoamento de outras iniciativas de infraestrutura que vinham sendo conduzidas pelo Governo federal, notadamente a partir de 2012, quando foi lançado o Programa de Investimento em Logística para concessões rodoviárias, ferroviárias, portos e aeroportos e definidos os projetos de transporte urbano em grandes cidades brasileiras beneficiados com recursos federais pelo PAC Mobilidade Urbana e estruturados como PPP (metrôs, VLTs e monotrilhos). A Unidade do Programa trabalhou na formulação de acordos de cooperação técnica com estados e órgãos setoriais com o objetivo de dar suporte técnico em PPP. Foram firmados 10 acordos e concluiu-se a estruturação de 5 projetos: Colégio Militar de Manaus, investimento estimado em US$88milhões; CEFAN, US$30milhões; Parques Nacionais Ceará/Piauí, $44milhões; Rodovia Transcerrados, US$223milhões; Plataforma Logística Bahia US$92milhões. Durante a execução do projeto, verificaram-se algumas dificuldades relacionadas especialmente à complexidade na estruturação de projetos em setores ou regiões pioneiras e na descontinuidade das equipes técnicas e administrativas do Programa e dos órgãos. Verificou-se importante priorizar projetos em que é possível a definição do gerente e de equipes sólidas e multidisciplinares, capazes não só de avaliar os estudos prévios, mas também de fazer o acompanhamento da gestão do projeto para garantir o almejado value for money. A perspectiva de sustentabilidade do Programa é positiva tendo em vista a agenda propositiva dos governos em busca da participação privada em projetos de infraestrutura. São 42 contratos de PPP firmados por União, estados e capitais de 2006 a 2013, sem falar das concessões federais. Em 2013, foram 18 licitações em transporte, energia, petróleo e gás.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

Proyecto con desempeño altamente satisfactorio, con metas y objetivos superados. El proyecto logró apoyar el Ministerio de Planificación en la organización de una Unidad de PPP, que alcanzó brindar asistencia técnica a entidades federales (ministerios y empresas), estados, capitales y municipios.

En total, fueron 2.146 profesionales del sector público capacitados, de los tres niveles de gobiernos (federal, estadual y municipal) y de los tres niveles de poder (ejecutivo, legislativo y judiciario), en todo el país, además de los Talleres sobre PPP en General, PPP en salud y PPP en Infraestructura.

El proyecto logro estructurar cinco proyectos de PPP, uno de los cuales refieres a cuatro posibilidades (de los 04 Parques Nacionales), en los sectores de educación, deporte, medio ambiente, transporte y logística. En total, las 05 estructuraciones, con 08 contractos, alcanzan una estimativa de USD 481.497.824,00 de inversión total: o sea, 100 veces más el monto del proyecto.

Adicionalmente, el proyecto apoyó, indirectamente, a través de la Unidad de PPP, la participación en distintas iniciativas del gobierno federal: (i) a través del Ministerio de las Ciudades, en el área de movilidad urbana: metro de Salvador; VLT de Río; Metro de São Paulo; VLT de Goiania; Metro de Curitiba; y Metro de Porto Alegre. (ii) y a través del Grupo de Trabajo del Gobierno Federal, para las PPP de Aeropuertos, Irrigación, Ferrovías, Carreteras y Puertos.

En 2014, la estimativa es de hay 42 contractos de PPP firmados o con licitación concluida en Brasil, de todos los niveles de gobiernos, en todo el país. De estas 42 modalidades de PPP, 11 fueron concluidas entre 2013 y 2014, lo que demuestra el grado de evolución del conocimiento y del dominio sobre las PPP.

Seguramente, éste proyecto se encaja entre aquellos que a través de una cooperación técnica se demuestra que es posible ayudar a cambiar la manera de actuar de un país. Y un país como Brasil, éste proyecto de cooperación técnica es aún de mayor valor añadido del FOMIN. En realidad, es un “marco”, reconocido por el Ministerio de Planificación.

En el periodo de 02 y 03 de septiembre de 2014, será realizado el Taller de los 10 Años de las PPP en Brasil: 2004 y 2014. El Proyecto ha participado en 08 de estos 10 años. En el Taller será el Lanzamiento de la Red Nacional de PPP, con todas las Unidades de PPP Subnacionales del Sector Público. http://www.sefaz.ba.gov.br/seminario10anosppp/.

Evaluación final

Além do cumprimento dos objetivos do programa em termos qualitativos, há de se destacar a conclusão das atividades dentro do orçamento proposto. E, ainda, o projeto foi além, oferecendo suporte para outros programas de estímulo à infraestrutura pública do Governo Federal, promovendo parcerias, assessorando outros projetos, inclusive subnacionais, e difundindo o conhecimento sobre PPPs.

Em entrevistas realizadas, foi possível constatar que o maior legado desse projeto é a difusão do conhecimento e orientação, em todo o país, que é ainda carente de especialistas sobre o assunto. Também foi possível verificar que existe demanda para a ampliação de projetos de PPP Brasil afora, desde que haja desenvolvimento institucional e formação de especialistas nessa área.

A cooperação FUMIN/PPP não só cumpriu os objetivos estabelecidos no contrato, como promoveu ações além dos objetivos iniciais e a tendência é que suas iniciativas continuem a surtir efeito em prol da melhoria da infraestrutura pública.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios del evaluador

Evaluación final http://mif.iadb.org/file.aspx?DOCNUM=39004811

SECCIÓN 3: INDICADORES

		Indicadores	Línea de base	Planeado	Logrado	Porcentaje
Resultado: Institucionalizar la metodología APP como un sistema permanente de asociación público-privada para la implementación de proyectos de infraestructura o prestación de servicios públicos. **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**R.1**	Unidad APP funciona con recursos financieros (presupuestarios) suficientes y con recursos humanos capacitados para cumplir adecuadamente su función de secretaría técnica del CGAPP al final del proyecto.	0	1	1	100 %
	R.2	Unidad APP cumple adecuadamente su función como unidad de soporte técnico a los ministerios sectoriales y a los gobiernos de los Estados para la instrumentación de proyectos de APPP.	0	1	1	100 %
	R.3	Unidad APP ha estructurado cinco proyectos de APP (tres adicionales a los dos proyectos pilotos contenidos en el componente III).	0	5	5	100 %
Componente 1: Consolidación de la Unidad APP del MPPyG y apoyo a los ministerios sectoriales y gobiernos estaduales en la implementación de la estructura institucional de las APP. **Peso:** 15% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C1.I1**	La Unidad APP del MPPyG cuenta con su estructura administrativa y el equipo técnico capacitado y cuenta con un punto focal para atender los requerimientos de los Estados que solicitan apoyo para la implementación de proyectos APP.	0	1	1	100 %
	C1.I2	Número de realizacion de cursos y seminarios para la difusión de la metodología APP con la participación de los Ministerios Sectoriales y los Gobiernos de los Estados.	0	3	24	800 %
Componente 2: Reglamentación e institucionalización de la metodología de las APP. **Peso:** 35% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C2.I1**	Unidad APPP ha elaborado la reglamentación de la Ley de APP y demás documentos jurídicos y reglamentarios necesarios para la estructuración y implementación de proyectos APP.	0	1	6	600 %
	C2.I2	Número de servidores públicos capacitados en el tema de todo el proceso de PPP	0	1000	2146	215 %
	C2.I3	Número de entidades subnacionales, municipios y capitales y empresas estatales, con participación en los eventos de capacitación en todo el proceso de PPP.	0	25	27	108 %
	C2.I4	Número de eventos nacionales y internacionales sobre el tema PPP	0	3	24	800 %
	C2.I5	Número de países con el cual la Unidad de PPP ha realizado intercambio	0	8	15	188 %
	C2.I6	Firmas de contratos de consultorías para estructuración de proyectos de PPP en sectores o regiones estratégicas.	0	3	5	167 %
	C2.I7	Estudio y diagnóstico amplio del desempeño de las PPP en Brasil y sistematización de conocimientos, mejores prácticas y lecciones aprendidas.	0	1	7	700 %
Componente 3: Apoyo a la estructuración de los proyectos de las APP. **Peso:** 50% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C3.I1**	La Unidad de APP del MPPyG ha finalizado los estudios técnicos y la estructuración de los dos proyectos pilotos, seleccionado los socios privados y se han comenzado a ejecutar los dos proyectos pilotos.	0	2	5	250 %

	Hitos	Planeado	Fecha de cumplimiento	Logrado	Fecha alcanzada	Estado
H1	Condiciones previas	3	Abr. 2007	3	Abr. 2007	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO
[No se reportaron factores para este período]

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS CRÍTICOS GESTIONADOS DURANTE LA IMPLEMENTACIÓN

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 2 **RIESGOS VIGENTES:** 0 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 2

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: MP - Muy Probable
En 2014, la estimativa es de 42 contractos de PPP firmados o con licitación concluida en Brasil. De estas 42 modalidades de PPP, 11 fueron concluidas entre 2013 y 2014, lo que demuestra el grado de evolución de conocimiento sobre las PPP. La Unidad de PPP, del Ministerio de Planificación tiene actuación nacional.

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones implementadas relativas a la sostenibilidad:

O Governo Federal tem apresentado uma agenda propositiva em busca da participação privada em projetos de infraestrutura federais, de estados e municípios. Na iniciativa de apoiar projetos de transporte urbano em grandes cidades brasileiras (PAC Mobilidade Urbana), 9 projetos devem ser estruturados por meio de PPP. O Governo Federal vem trabalhando no aperfeiçoamento de normas para garantir serviços públicos de qualidade, com cuidados para garantir uma efetiva repartição dos riscos entre as partes, ampliação da competição nas licitações, exigências de seguros compatíveis com o mercado, formatação de estrutura de garantias, dentre outros. O Governo federal conta com uma sólida estrutura institucional para a análise da qualidade dos projetos de PPP. Cada projeto deve ser

submetido ao Comitê Gestor de PPP (interministerial: Planejamento, Fazenda e Casa Civil), cuja coordenação cabe ao Ministério do Planejamento que conta com uma Unidade de PPP na estrutura de sua Assessoria Econômica. A Unidade PPP tem tido importante papel na análise de projetos, coordenação de treinamentos, contato com órgãos de controle, interface com outros governos, organismos multilaterais e unidades estrangeiras

Plan de Sostenibilidad	http://mif.iadb.org/file.aspx?DOCNUM=35318690

SECCIÓN 6: CONOCIMIENTO

Lessons learned	Relativa a	Autor
1. Como um dos componentes do Programa estava ligado à estruturação de projetos de infraestrutura, cuja competência para licitação era de outro órgão (seja setorial federal, seja estadual), foi importante haver o envolvimento, desde o início, do chefe da Pasta responsável pela licitação. Caso contrário, as análises dos produtos das consultorias podem restar prejudicadas, assim como a efetiva utilização dos estudos para lançamento do projeto, pela definição de novas prioridades. A definição de um Gerente de projeto, que faça o papel de coordenador do trabalho das consultorias e da interface com os demais órgãos envolvidos na aprovação da futura PPP também são fundamentais. Nesse aspecto, o Ministério do Planejamento cuidou de firmar Acordos de Cooperação com os órgãos setoriais e estados e também de discutir com o Tribunal de Contas da União os pontos sensíveis para a definição do contorno dos projetos. A formação de facilitadores setoriais e capacitação da equipe-base são essenciais.	Implementation	França, Érika
2. Importante que cooperações dessa natureza sejam coordenadas por órgãos transversais e centrais que garantam não só a continuidade das iniciativas, mas também o acúmulo do conhecimento por meio de seus servidores. Nesse aspecto, ampliar e reter o quadro técnico das equipes com know-how adquirido é importante para se viabilizar a adequada disseminação da metodologia e a preparação de projetos, bem como garantir a continuidade dos processos. É importante, ainda, buscar projetos que sejam de menor complexidade de implantação, que tenham significativos impactos econômicossociais. Deve ser estimulada a formação de unidades de PPP nos órgãos federais setoriais, nos estados e municípios e a cooperação com a unidade federal central.	Sustainability	França, Érika
3. Cooperações internacionais para estruturação de projetos de concessão de infraestrutura inovadores devem ter prazo compatíveis com a complexidade dos estudos para o sucesso do empreendimento. A complexidade dos estudos multidisciplinares (mercadológicos, técnicos, jurídicos, econômico-financeiros e ambientais) e sua interdependência, assim como a necessária interação entre diversos órgãos de governo para viabilização de projetos dessa natureza, especialmente quando se tem pagamento de contraprestação pública, inviabiliza a conclusão de estudos, com qualidade, no curto prazo.	Design	França, Érika

Indique cuáles son los principales productos, dónde se encuentran y cómo podrían aplicarse o "compartirse" con otras entidades o proyectos similares.

As informações sobre as PPP no Brasil serão atualizadas no site da Unidade PPP: www.planejamento.gov.br/ppp.

Productos principales del proyecto

[Jun. 2014] Referências e contratos PPP no Brasil (Other)
Autor: consultor Adriano Castro

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

[Jun. 2014] Estudos de viabilidade projetos de PPP (Other)
Autor: consultorias contratadas

SECCIÓN 7: DOCUMENTOS

11/NOV./2005 Memorando de Donantes	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=625034]
14/NOV./2005 Memorando de Donantes	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=625322]

14/NOV./2005	Memorando de Donantes	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=625368]
14/NOV./2005	Memorando de Donantes	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=625450]
30/ENE./2007	Memorando de Donantes	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=887177]
19/AGO./2010	Informe de Evaluación Intermedia	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=35318711]
22/AGO./2014	Informe de Evaluación Final	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=39004811]
19/AGO./2010	Plan de Sostenibilidad	[http://www.fomin.org/file.aspx?DOCNUM=35318690]
Ficha del proyecto		http://apps.fomin.org/public/psr/projectprofile.aspx?proj=BR-M1026&lg=SP