Fondo Multilateral de Inversiones
Miembro del Grupo BID

REPORTE DE ESTADO DEL PROYECTO

ENERO 2013 - JUNIO 2013

SECCIÓN 1: SÍNTESIS DEL PROYECTO

NOMBRE DEL PROYECTO: Programa Nacional de Desarrollo Institucional de Asociaciones Público Privadas

Nro. Proyecto: BR-M1026 - Nro. Operación: ATN/MT-9587-BR

Resultado: Institucionalizar la metodología APP como un sistema permanente de asociación público-privada para la implementación de proyectos de infraestructura o prestación de servicios públicos.

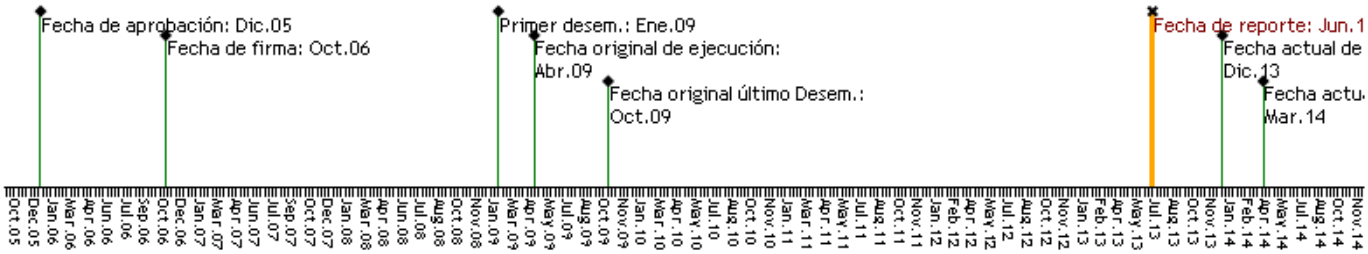
País Administrador	País Beneficiario	Grupo	Subgrupo
BRASIL	BRASIL	INF - Infraestructura y servicios públicos	PPPA - Alianzas público-privadas

Agencia Ejecutora:

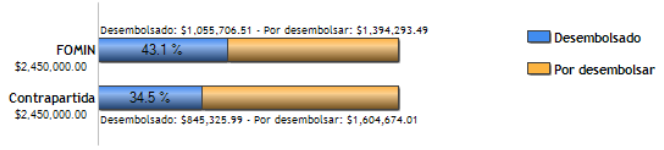
Líder equipo de diseño:

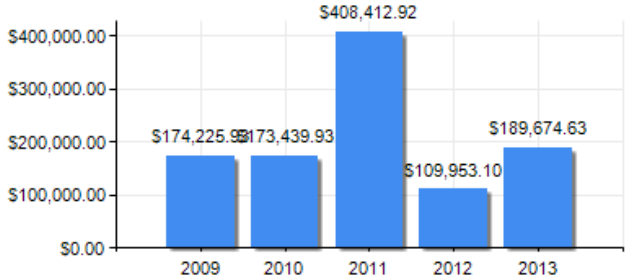
Líder equipo de supervisión: Gilio, Ismael Gilio

CRONOLOGÍA DE EVENTOS

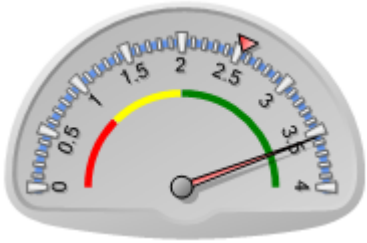


RECURSOS

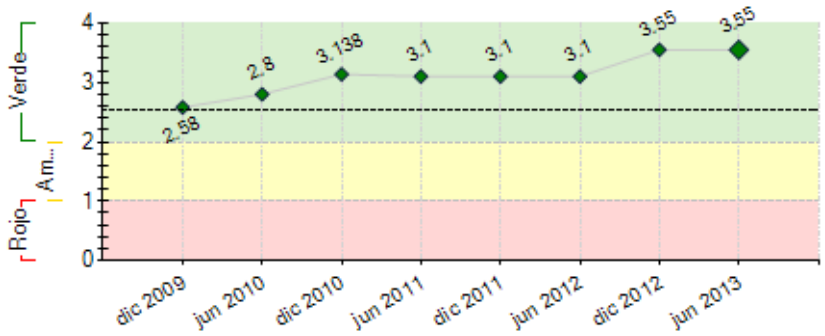




PUNTAJE DE DESEMPEÑO



Puntaje actual: Satisfactorio: 3.55
Promedio FOMIN: 2.538

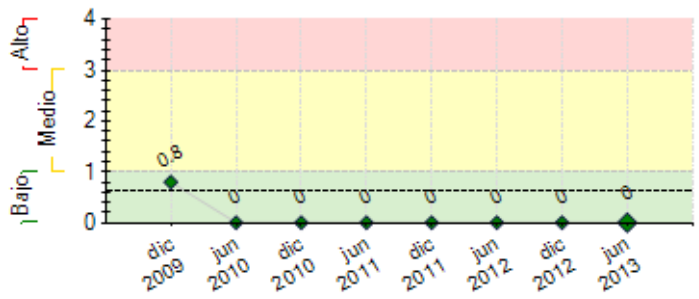


----- Promedio desempeño FOMIN

RIESGOS EXTERNOS

CAPACIDAD INSTITUCIONAL

	Riesgo
Administración Financiera:	
Adquisiciones:	
Capacidad Técnica:	



---- Promedio de riesgo FOMIN: 0.63

SECCIÓN 2: DESEMPEÑO

Resumen del desempeño del proyecto desde el inicio

O Governo Federal busca estimular participação privada para projetos de concessão comum e parcerias público-privadas (concessões administrativas/patrocinadas) e a experiência acumulada na Unidade PPP e a constante promoção de capacitação de servidores viabilizada pela cooperação FOMIN/BID tem sido fundamental para o processo. O Programa capacitou cerca de 2000 servidores em 23 eventos realizados. São diversos os setores em que têm sido mapeadas oportunidades de investimento com participação da iniciativa privada: aeroportos, portos, transporte rodoviário, ferroviário e urbano, irrigação, educação, defesa, meio ambiente, logística, petróleo e mineração. Em alguns desses setores, o mapeamento foi acompanhado de importantes alterações nos marcos regulatórios setoriais e no regime tributário, com vistas à eficiência do serviço, ao aumento da competição e à atratividade dos projetos. O Programa tem promovido, ainda, o intercâmbio com outros países, como Reino Unido, Espanha, Portugal, Chile, Colômbia, México, Peru e EUA. No âmbito do FOMIN foi concluída a estruturação da PPP para a implantação da Rodovia Transcerrados no Estado do Piauí e da Plataforma Logística do São Francisco no Estado da Bahia e estão em andamento os estudos estruturadores para 3 projetos federais nas áreas de educação (Colégio Militar de Manaus/ Amazonas), esporte (Centro de Educação Física Almirante Adalberto Nunes – CEFAN, da Marinha no Rio de Janeiro) e meio ambiente (Parques Nacionais no Ceará e no Piauí)

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

Proyecto en fase final de cierre, con todos los principales indicadores, metas y objetivos cumplidos o sobrepasados, debiendo dedicarse, en ésta fase final, a las acciones de sistematización de conocimiento. (1). Mientras el tiempo transcurrido de ejecución, el proyecto es de extraordinaria relevancia para el País. (2). La Unidad de PPP del Ministerio de Planificación, estructurada a partir de nuestro proyecto, contribuyó para diseminar el modelo de PPP, apoyar gobiernos subnacionales, bancos de desarrollo, ministerios, entidades, organizaciones y empresas estatales. (3). Los eventos realizados, nacionales e internacionales, y los cursos de capacitación, alcanzaron alrededor de 2.000 profesionales públicos, de los tres poderes (ejecutivo, legislativo y judiciario) y de los tres niveles de gobiernos (federal, estadual y municipal). (4). Actualmente registrase 07 (siete) Unidades de PPP Estaduales, con 17 contratos de PPP firmados e inversiones estimadas en USD 3,5 mil millones (R$ 7,2 mil millones). (5). Actualmente, la Unidad de PPP, a partir de nuestro proyecto, apoya 5 Estudios de PPP, 6 Procesos de manifestación de Interés, 3 Procesos en el Programa Nacional de Crecimiento (PAC) y 1 PPP en fase de cierre. Al todo son 15 PPP en desarrollo, solo en la modalidad de PPP, sin contar las demás modalidades de APP como concesión tradicional y contratos de gestión. (6). Todas las PPP alcanzan cerca de 11 sectores, en la mayoría estratégicos para el País, incluso 5 (entre 12) estadios para la copa de futbol FIFA 2014.

Resumen del desempeño del proyecto en los últimos seis meses

Com vistas à gestão privada na infraestrutura, podem-se destacar: pacote Ferrovias/Rodovias: adoção do modelo de PPPAdministrativa para contratação da infraestrutura ferroviária e análise das contribuições à Consulta Pública licitação do Trem Alta Velocidade; Aprovação do novo marco regulatório do Setor Portuário/Lei 12.815/13/Decreto8.033/13; PAC Mobilidade: Lançamento editais dos estados Rio de Janeiro/Bahia estruturados por PPP que utilizam aporte de recursos federais regulamentados pela Lei 12.766/12. Em relação às consultorias contratadas para modelagem de PPP no âmbito do Programa, convém mencionar: a) Novo Colégio Militar de Manaus/educação: andamento dos estudos engenharia/arquitetura/ambiental/modelagem econ-financeira/ matriz de risco; b) Centro de Educação Física Almirante Adalberto Nunes/CEFAN/ Marinha/educação/esporte: concluído estudo de demanda e início estudos arquitetura/engenharia/ambiental; c) Projeto Parques Nacionais Ceará/Piauí: concluídos estudos demanda/concepção arquitetônica e em andamento estudos de engenharia/ambienta/aval.econ.; d) Plataforma Logística São Francisco/Bahia: concluída modelagem e minutas edital/contrato; e) Reformulação do site da Unidade PPP- concluído levantamento das necessidades de conteúdo e pesquisa bibliográfica e iniciada pesquisa de coleta para banco de dados de PPP no Brasil; f) Metodologia avaliação qualitativa e quantitativa – Value For Money: concluído processo de licitação para contratação.

Comentarios del líder de Equipo de Supervisión

De acuerdo con los comentarios de la Agencia Ejecutora

En éste semestre, el Proyecto ha planeado el arranque para el cierre, manteniéndose la fecha final de ejecución y desembolsos en 2013.

SECCIÓN 3: INDICADORES E HITOS

		Indicadores	Línea de base	Intermedio 1	Intermedio 2	Intermedio 3	Planeado	Logrado	Estado
Resultado: Institucionalizar la metodología APP como un sistema permanente de asociación público-privada para la implementación de proyectos de infraestructura o prestación de servicios públicos.	**P.I1**	Unidad APP funciona con recursos financieros (presupuestarios) suficientes y con recursos humanos capacitados para cumplir adecuadamente su función de secretaría técnica del CGAPP al final del proyecto.	0 Oct 2006				1 Dic 2012	1 Dic 2012	
	P.I2	Unidad APP cumple adecuadamente su función como unidad de soporte técnico a los ministerios sectoriales y a los gobiernos de los Estados para la instrumentación de proyectos de APPP.	0 Oct 2006				1 Dic 2012	1 Dic 2012	

P.I3	Unidad APP ha estructurado cinco proyectos de APP (tres adicionales a los dos proyectos pilotos contenidos en el componente III).	0 Oct 2006				5 Oct 2013	5 Dic 2012	

Componente 1: Consolidación de la Unidad APP del MPPyG y apoyo a los ministerios sectoriales y gobiernos estaduales en la implementación de la estructura institucional de las APP. **Peso:** 15% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C1.I1**	La Unidad APP del MPPyG cuenta con su estructura administrativa y el equipo técnico capacitado y cuenta con un punto focal para atender los requerimientos de los Estados que solicitan apoyo para la implementación de proyectos APP.	0 Oct 2006				1 Oct 2009	1 Oct 2009	Finalizado
	C1.I2	Número de realizacion de cursos y seminarios para la difusión de la metodología APP con la participación de los Ministerios Sectoriales y los Gobiernos de los Estados.	0 Oct 2006	1 Jun 2008	1 Jun 2009	1 Dic 2009	3 Oct 2013	23 Abr 2013	

Componente 2: Reglamentación e institucionalización de la metodología de las APP. **Peso:** 35% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C2.I1**	Unidad APPP ha elaborado la reglamentación de la Ley de APP y demás documentos jurídicos y reglamentarios necesarios para la estructuración y implementación de proyectos APP.	0 Oct 2006				1 Oct 2012	3 Ago 2012	Finalizado
	C2.I2	Número de servidores públicos capacitados en el tema de todo el proceso de PPP	0 Oct 2006				1000 Jun 2013	2000 Abr 2013	Finalizado
	C2.I3	Número de entidades subnacionales, municipios y capitales y empresas estatales, con participación en los eventos de capacitación en todo el proceso de PPP.	0 Oct 2006				25 Jun 2013	40 Ago 2011	Finalizado
	C2.I4	Número de eventos nacionales y internacionales sobre el tema PPP	0 Oct 2006				3 Jun 2013	23 Abr 2013	Finalizado
	C2.I5	Número de países con el cual la Unidad de PPP ha realizado intercambio	0 Oct 2006				8 Jun 2011	15 Ago 2011	
	C2.I6	Firmas de contratos de consultorías para estructuración de proyectos de PPP en sectores o regiones estratégicas.	0 Oct 2006				3 Mar 2013	5 Dic 2012	Finalizado
	C2.I7	Estudio y diagnóstico amplio del desempeño de las PPP en Brasil y sistematización de conocimientos, mejores prácticas y lecciones aprendidas.	0 Oct 2006				1 Sep 2011	1 Dic 2011	

Componente 3: Apoyo a la estructuración de los proyectos de las APP. **Peso:** 50% **Clasificación:** Muy Satisfactorio	**C3.I1**	La Unidad de APP del MPPyG ha finalizado los estudios técnicos y la estructuración de los dos proyectos pilotos, seleccionado los socios privados y se han comenzado a ejecutar los dos proyectos pilotos.	0 Oct 2006				2 Oct 2013	5 Dic 2012	Finalizado

Hitos		**Planeado**	**Fecha de cumplimiento**	**Logrado**	**Fecha alcanzada**	**Estado**
H1	Condiciones previas	3	Abr 2007	3	Abr 2007	Logrado

FACTORES CRÍTICOS QUE HAN AFECTADO EL DESEMPEÑO
[No se reportaron factores para este período]

SECCIÓN 4: RIESGOS

RIESGOS MÁS RELEVANTES QUE PUEDEN AFECTAR EL DESEMPEÑO FUTURO

NIVEL DE RIESGO DEL PROYECTO: Bajo **NÚMERO TOTAL DE RIESGOS:** 2 **RIESGOS VIGENTES:** 0 **RIESGOS NO VIGENTES:** 0 **RIESGOS MITIGADOS:** 2

SECCIÓN 5: SOSTENIBILIDAD

Probabilidad de que exista sostenibilidad después de terminado el proyecto: MP - Muy Probable

FACTORES CRÍTICOS QUE PUEDEN AFECTAR LA SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO

[No se reportaron factores para este período]

Acciones realizadas o a ser implementadas relativas a la sostenibilidad:

O Governo Federal tem apresentado uma agenda propositiva em busca da participação privada em projetos de infraestrutura. Tem-se trabalhado na qualidade dos projetos que vem sendo estruturados, com cuidados para garantir uma efetiva e objetiva repartição dos riscos entre as partes, ampliação da competição nas licitações, exigências de seguros compatíveis com o mercado, formatação de estrutura de garantias que protejam o investidor contra eventuais riscos políticos de inadimplência do setor público, dentre outros. O Governo federal conta com uma sólida estrutura institucional para a análise da qualidade dos projetos de PPP. Cada projeto deve ser submetido ao Comitê Gestor de PPP (interministerial: Planejamento, Fazenda e Casa Civil), cuja coordenação cabe ao Ministério do Planejamento que conta com uma Unidade de PPP na estrutura de sua Assessoria Econômica. A Unidade PPP tem tido importante papel na análise dos projetos, na coordenação de programas de treinamento, no contato com órgãos de controle, na interface com outros governos, organismos multilaterais e unidades estrangeiras e na disseminação do conhecimento acumulado.

SECCIÓN 6: LECCIONES PRÁCTICAS

	Relativa a	**Autor**
1. 2) Los proyectos APP, en cualquier nivel de gobierno (federal, estadual o municipal), requieren, siempre, de una perfecta harmonía entre los tres poderes ejecutivo, legislativo y judiciario e, igual, requiere romper resistencias para construir un clima/ambiente favorable al tema APP.	Implementation	GILIO, ISMAEL GILIO *[FOMIN]*

2. O fortalecimento da capacidade de planejamento setorial dos setores de infraestrutura mostra-se como sendo fundamental para a qualidade no desenho e implementação dos projetos. O Governo Federal tem investido na reconstrução dessa capacidade. Dois exemplos são a Empresa de Pesquisa Energética (EPE) e a Empresa de Planejamento e Logística S.A. – EPL. Além disso, tem se trabalhado na melhoria dos processos de contratação e de elaboração de projetos, não só com aperfeiçoamentos na legislação (menos formalismo nas habilitações, disputas abertas de preço), mas também com o fortalecimento da estrutura dos ministérios, com a criação de carreira de analista de infraestrutura (2007) – atualmente há cerca de 900 e previsão da entrada de mais 500, e com a criação de ministérios setoriais específicos: Secretaria de Portos (2007) e Secretaria de Aviação Civil (2011).	Implementation	França, Érika
3. O processo de seleção/priorização de projetos é essencial para o sucesso da iniciativa. Ademais, é fundamental uma coordenação efetiva entre os atores envolvidos no processo de proposição e aprovação dos estudos, minutas de edital e contrato. As PPPs/concessões requerem, ainda, um processo iterativo com os usuários e a iniciativa privada. Com isso, road shows, audiências públicas e consultas públicas são importantes para a qualidade/legitimidade dos processos e atratividade pelo setor privado.	Sustainability	França, Érika