

**PERFIL DE PROYECTO**  
**PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL (PES)**  
**ECUADOR**

<b>Título:</b>	<b>Desarrollo productivo local en el norte de la provincia del Guayas</b>		
<b>Número:</b>	EC-S1009		
<b>Equipo de proyecto:</b>	Fermín Vivanco, jefe de equipo (SDS/MSM), Edgar Carvajal (COF/CEC) y Gerónimo Frigerio (LEG).		
<b>Organismo ejecutor:</b>	Centro de Promoción y Empleo para el Sector Informal Urbano (CEPESIU)		
<b>Plan de financiamiento:</b>	<u>Banco</u>	<u>Local</u>	<u>Total</u>
Financiamiento Reembolsable	US\$350.000	US\$150.000	US\$500.000
Cooperación Técnica	US\$250.000	US\$100.000	US\$350.000
<b>Total</b>	<b>US\$600.000</b>	<b>US\$250.000</b>	<b>US\$850.000</b>

**Fuente de Recursos:** Ingresos Netos del Fondo de Operaciones Especiales (FOE)

## **I. Antecedentes y el problema**

- 1.1. **Limitado desarrollo productivo en el norte de la provincia de Guayas.** Los cantones de Daule, Lomas de Sargentillo, Nobol, Palestina, Pedro Carbo, Santa Lucía e Isidro Ayora en el norte de la provincia del Guayas, tienen una población de 207.000 habitantes, 88,5% de las cuales viven bajo la línea de pobreza<sup>1</sup>. Las condiciones de los siete cantones son similares en cuanto a alta dispersión rural, preeminencia de la agricultura de subsistencia, y altos niveles de pobreza rural. La mayoría de la población se sustenta en actividades económicas de pequeña escala, principalmente agrícola: arroz, maíz, café, cacao y frutas tropicales en parcelas de 4 hectáreas en promedio, con baja productividad e ingresos de subsistencia. De acuerdo al censo agropecuario, hay unos 17.000 pequeños productores en la zona. Además, el Centro de Promoción y Empleo para el Sector Informal Urbano (CEPESIU), que trabaja en la zona ha calculado que operan también unas 26.000 microempresas no agrícolas con 5 o menos empleados, la mayor parte unifamiliares.
- 1.2. Tanto los pequeños productores como las microempresas de producción, servicios y comercio de la zona dependen en gran parte del ciclo económico agrícola. Por ello, la mejora de la economía productiva podría contribuir a reducir la pobreza y la economía de subsistencia en la que viven tanto los productores como la población dependiente de microempresas. Pero la producción local es vendida a bajos precios en los momentos de venta masiva, principalmente a mayoristas, intermediarios, y a empresas peladoras y acopiadoras, que venden en las grandes ciudades, mientras los bienes y servicios a los productores locales se adquieren de forma ineficiente e individualizada y a altos precios. La situación en la que operan los pequeños productores se caracteriza por:
- 1.3. **Limitado desarrollo local.** Los gobiernos locales operan con presupuestos muy limitados. Con la excepción de Daule, por su cercanía a Guayaquil, los cantones no logran cumplir sus prioridades básicas de inversión en infraestructuras, y mejora de servicios básicos, deficitarias en muchos barrios rurales. Esta situación, sumada al desconocimiento y falta de trayectoria de los gobiernos municipales en el desarrollo local, ha impedido a los gobiernos locales asumir un papel activo en el fomento de actividades productivas viables para la población económicamente activa (PEA), limitándose a las infraestructuras.
- 1.4. **Escasez de financiamiento.** En la zona sólo hay una oficina de un banco privado y una sucursal de Salitre, una cooperativa de ahorro y crédito (CAC). Estas entidades captan

ahorros locales (sobre todo meses de marzo, junio, septiembre y diciembre que son los meses de cosecha) pero se estima que invierten menos del 10% de los recursos que captan localmente en créditos productivos en la zona. Finca Internacional S.A. opera en la zona pero debido a su metodología de bancos comunales y pagos semanales no ofrece productos que se adecuen a las condiciones de pago que podrían afrontar los productores.

- 1.5. **Debilidad organizativa.** Los campesinos trabajan de forma aislada pues en su mayor parte las organizaciones de productores no tienen capacidad técnica y de negociación para suplir el apoyo que necesitan sus asociados. Además, en la zona no hay agentes de desarrollo local ni institucionalidad local que fomenten articulaciones comerciales, mejoras de calidad, y de los resultados económicos al final de cada ciclo productivo. Esta debilidad organizativa ha impedido resolver los siguientes problemas:
- 1.6. *Los problemas de la comercialización.* El acceso de los pequeños productores locales a los mercados es muy deficiente. En el arroz por ejemplo, si los productores requieren liquidez, sólo tienen la opción de vender por quintales, sin ninguna capacidad de negociación de precios, y en ocasiones por debajo del costo de producción. Sin embargo, con apoyo técnico y financiero podrían organizar un sistema de comercialización societario de tipo empresarial especializado y lograr mejores condiciones de negociación de precios, la compra conjunta de insumos y la comercialización conjunta.
- 1.7. *Los problemas de la producción.* Los campesinos enfrentan los siguientes problemas en su producción: anticuada y escasa maquinaria, inexistencia de canales de riego, producción poco tecnificada, y el desconocimiento de técnicas básicas de producción orgánica que les permita reducir al alto uso de agroquímicos. En esta situación, los pequeños productores necesitarían mecanismos de inversión y capitalización de tipo empresarial, que les permita desarrollar soluciones sostenibles y eficaces de manera conjunta a dichos problemas.
- 1.8. **La experiencia de CEPESIU** en Chimborazo, en la que logró el impulso de procesos sostenibles de Desarrollo Económico Local (DEL), podría ser aplicada a la zona del proyecto. En Chimborazo, CEPESIU ayudo a generar con los actores locales públicos y privados una visión y un conjunto de metas concertadas para el desarrollo en 6 municipios. Ese proceso se plasmó en una planificación concertada para el DEL que incluía acciones definidas para todos los actores. Entre las acciones desarrolladas, CEPESIU otorgó su apoyo técnico y financiero a los productores a través de dos estructuras de apoyo a las asociaciones microempresariales, las Sociedades Populares de Inversión (SPI)<sup>1</sup>, y los sistemas de inversión local (SIL): articulaciones productivas y comerciales que se desarrollan a partir de la creación de una empresa societaria de los pequeños productores para solucionar problemas de producción y de comercialización.
- 1.9. En el norte de la provincia de Guayas, CEPESIU plantea abordar un proceso similar tras haber realizado un diagnóstico preliminar de necesidades locales, y haber operado, desde 2003, CEPESIU un programa de créditos productivos en la zona. Este programa se inició con convenios con organizaciones de productores, para implantar líneas de crédito individual para los socios de las organizaciones. A cambio, las organizaciones aportan tres miembros a los comités de crédito, que colaboran en la selección y calificación de los nuevos prestatarios, así como en el seguimiento posterior. Si algún miembro de la organización entra en mora, la organización ejerce presión social sobre él, lo cual ha permitido que no se haya castigado nunca cartera con este sistema de crédito. En la zona

---

<sup>1</sup> Aunque con características propias, las SPI cumplen funciones similares a las Entidades Financieras Locales de Codesarrollo, las Cajas Solidarias, de CACMU, y las Empresas de Crédito Comunal de Finca Costa Rica.

CEPESIU, también otorga créditos de grupos solidarios de tres a cinco personas a microempresarios y productores que no forman parte de organizaciones. En todos los casos, los prestatarios aportan un 8% del valor del crédito a un fondo de cobertura de riesgo que se devuelve a la terminación del crédito.

## **II. La Solución Propuesta**

- 2.1. El proyecto pretende contribuir a la reducción de la pobreza en los cantones Daule, Lomas de Sargentillo, Nobol, Palestina, Pedro Carbo, Santa Lucía, e Isidro Ayora de la Provincia de Guayas, mediante la promoción de su desarrollo económico local con énfasis en la promoción de la microempresa. Para ello, el proyecto promoverá cuatro componentes:
- 2.2. El primer componente, con recursos de cooperación técnica, tiene como fin fortalecer a los actores económicos locales, especialmente a los técnicos municipales, en los procesos de Desarrollo Económico Local (DEL). Las principales acciones de este componente de asistencia técnica son: (i) mejora del conocimiento de la economía local a través de un diagnóstico económico cantonal; (ii) planificación concertada del desarrollo integral de la economía local; (iii) formación y funcionamiento de instancias municipales especializadas para la promoción del desarrollo económico; (iv) formación de recursos humanos en temas de DEL; y (v) mejoramiento de la normativa municipal para promover el DEL.
- 2.3. El segundo componente, con recursos de cooperación técnica, se orienta a promover mecanismos institucionales que den soporte en el largo plazo a los procesos de desarrollo económico local, mediante la implementación de los siguientes instrumentos: (i) redes de conectividad, que faciliten el acceso de los actores locales a las tecnologías de la información; (ii) apoyo técnico-científico de las universidades para la mejora de la producción local; y (iii) asistencia técnica para la conformación de SPI como mecanismo para desarrollar la cultura financiera y empresarial de los microempresarios.
- 2.4. El tercer componente, con recursos de cooperación técnica y parte del financiamiento reembolsable busca incrementar las inversiones y la capitalización tanto en los rubros tradicionales de la zona (arroz, maíz, café, cacao y frutas tropicales) como en nuevos rubros productivos con potencial de incrementar los ingresos de los pequeños productores identificados en el componente 1. Para ello, se fomentarán SIL y se ofrecerá asistencia técnica para mejorar la inserción de estas asociaciones en los mercados e invertir en sus actividades productivas, expandiendo experiencias que ya han sido ensayadas con éxito por CEPESIU en Chimborazo. Para la conformación y capitalización de las SIL, el proyecto proveerá asistencia técnica así como recursos de crédito, los cuales tendrán como contrapartida las aportaciones de los miembros de las SIL. Como resultado de estas actividades, los productores incrementan su productividad, amplían sus relaciones comerciales en la cadena y mejoran sus ventas y su rentabilidad.
- 2.5. El cuarto componente, con recursos de financiamiento reembolsable, financiará el programa de créditos de CEPESIU para actividades productivas, de una cartera actual de US\$150.000 con 450 beneficiarios de crédito, hasta unos US\$720.000 con 1.900 clientes en tres años. Los créditos iniciales serán de US\$150 para los primeros créditos hasta llegar a US\$1.500. Cuando sea factible, serán créditos otorgados a través de organizaciones de productores y otras veces serán créditos a través de grupos solidarios. Los créditos se otorgarán para el desarrollo de actividades productivas sostenibles en los rubros tradicionales de la zona: arroz, maíz, café, cacao y frutas tropicales y también en los nuevos rubros identificados como prometedores en los diagnósticos de las economías productivas locales. Este componente incluirá también créditos para microempresas.

- 2.6. **Resultados esperados.** Mediante un incremento de los ingresos provenientes de actividades productivas principalmente agrícolas y microempresariales en los 7 cantones del norte de Guayas, el proyecto mejorará las condiciones socioeconómicas de 4.350 personas: 1.900 microempresarios que recibirán crédito de CEPESIU, 2.100 beneficiarios de las sociedades populares de inversión (SPI), y 350 beneficiarios de sociedades de inversión local (SIL). Cerca de la mitad de los beneficiarios directos serán mujeres. Además, se beneficiarán los gobiernos municipales de la zona, así como la institucionalidad privada y pública de los siete cantones. También son beneficiarios directos 140 personas, entre funcionarios y técnicos locales que participarán en las actividades de formación y capacitación en desarrollo económico local. En general las economías de los cantones de intervención se beneficiarán también de modo indirecto, con el mejoramiento de la economía local.

### **III. Mecanismo de Ejecución y Aspectos Institucionales**

- 3.1. La entidad solicitante y ejecutora es el CEPESIU, institución privada sin fines de lucro, constituida en 1993. Opera con oficinas en las ciudades de Guayaquil, Quito y Riobamba, desde donde opera respectivamente en las provincias de Guayas, Pichincha, y Chimborazo. Además de esas ciudades opera donde las provincias de Tungurahua, Bolívar, Napo y Esmeraldas. La misión de CEPESIU es impulsar el progreso económico a través de los servicios a las Unidades Económicas de Pequeña Escala tales como las SIL y las SPI y otras entidades que las apoyan, para lograr desarrollo sostenible con equidad. CEPESIU está organizada por áreas: Crédito, Desarrollo, Servicios Empresariales y, Administrativa-Financiera, comandadas por gerentes de unidad. El programa de microcrédito es un programa sostenible y con centro de costos propios. En total CEPESIU tiene 40 empleados de los cuales 17 trabajan en el área de créditos.
- 3.2. Entre 1996 y 1999, CEPESIU ejecutó exitosamente un pequeño proyecto el cual tenía por meta apoyar a 150 ebanistas de Guayaquil. El resultado del proyecto fue positivo ya que se logró montar un sistema de servicios a través de 3 centros: una planta semi-industrial de habilitado de madera y producción de partes y piezas, CESPPOE; una tienda de comercialización de muebles NOVACASA y un sistema de asesoría e información de mercado, con los que se atendió a 350 microempresarios ebanistas. El CESPPOE sigue operando y se encuentra en un proceso de autonomización como empresa en el mercado. NOVACASA se convirtió en una marca de muebles en la ciudad de Guayaquil.
- 3.3. A finales de 2006, CEPESIU contaba con activos totales de US\$1,7 millones, lo cual representaba un incremento anual promedio de activos del 32% en los dos últimos años, incremento proveniente principalmente de su cartera de crédito que superó el US\$1 millón de dólares en 2006. A finales de 2006, el patrimonio de CEPESIU era de US\$320.000, aunque cuenta con un pasivo de casi capital de US\$200.000 que también se convertirá en patrimonio. Sus pasivos son con instituciones financieras internacionales y nacionales, tales como ETIMOS de Italia, y ALTERFIN de Bélgica y la Cooperativa Jardín Azuayo de Ecuador. Con respecto a su estado de resultados, en el año 2006, CEPESIU tuvo ingresos totales de US\$343.000 y gastos totales de US\$325.000. Cabe mencionar que más del 90% de los ingresos de CEPESIU son operacionales y que con ellos logra cubrir todos sus gastos operacionales. Así, durante los últimos tres años cubrió con ingresos operativos todos sus gastos operativos, con utilidades entre \$12.000 y \$30.000. Los indicadores de desempeño financiero de CEPESIU son sólidos en las áreas de gestión de riesgos (con una cartera vencida a finales de 2006 de 3,31%), solvencia patrimonial y eficiencia operacional.

#### IV. Aspectos Especiales

- 4.1. **Aspectos Especiales.** El equipo de proyecto pondrá atención en los siguientes aspectos especiales: (i) el dimensionamiento del programa de préstamos en función del tamaño de la demanda y de su capacidad de pago; (ii) el diseño de las actividades relacionadas con el desarrollo económico local tales como los diagnósticos económicos a los cantones y las capacitaciones a lo técnicos municipales; (iii) la capacidad de los gobiernos municipales y su compromiso hacia el desarrollo económico de los cantones para justificar la inversión en capacitación propuesta; (iv) la capacidad de endeudamiento, la adicionalidad de los recursos del BID, las condiciones financieras del financiamiento y las del traspaso de los recursos; y (v) los impactos ambientales de las actividades del programa y las medidas propuestas para su mitigación.
- 4.2. **Impactos ambientales y sociales y medidas propuestas.** El proyecto se ejecutará conforme a los Lineamientos para el Análisis de Impactos Sociales y Ambientales para las Operaciones de Microempresa del Banco. En particular y siguiendo el Anexo I de dicho documento, se excluirán del financiamiento las actividades con impacto social o ambiental negativo. Además, en los casos en los que el riesgo ambiental sea mediano se tendrán que indicar en el reglamento de crédito las medidas a seguir para mitigar estos riesgos y asegurar que las beneficiarias del crédito y la capacitación implementarán dichas medidas.
- 4.3. Se prevé la elaboración del proyecto de acuerdo al siguiente calendario:
- |                       |               |
|-----------------------|---------------|
| Aprobación de Perfil: | Abril de 2007 |
| Análisis:             | Mayo de 2007  |
| CRG:                  | Junio de 2007 |
| Directorio:           | Junio de 2007 |

Aprobado por: Antonio Vives, SDS

Fecha: 5 de abril del 2007