

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

COLOMBIA

**PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO FISCAL Y DEL GASTO EN INVERSIÓN PÚBLICA PARA
ENTIDADES TERRITORIALES Y SUS EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS
(CO-L1165; 3842/OC-CO)**

**TERCERA OPERACIÓN BAJO LA LÍNEA DE CRÉDITO CONDICIONAL MULTISECTORIAL
(CCLIP - CO-X1018)**

PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE PRÉSTAMO 3842/OC-CO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Francisca Rojas (CSD/HUD), Jefe de Equipo; Alejandro Rasteletti (IFD/FMM); Juan Maragall (SCL/EDU); Jaime Cardona (SCL/SPH); Edgar Orellana (INE/WSA); Alexandra Planas (INE/ENE); Patricio Crausaz, Eugenio Hillman (VPC/FMP); Javier Jiménez (LEG/SGO); Andrea Gaviano, Pilar Larreamendy (VPS/ESG); Ana Maria Cuesta, Sebastián Gallegos (SPD/SDV); Andrea Giraldo (CAN/CCO); Manuela Palacio y Jessica Guzmán (CSD/HUD).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

ÍNDICE

I.	ANTECEDENTES.....	1
A.	Propósito de este documento y antecedentes del programa	1
B.	Avances de los componentes del programa	2
C.	Solicitud del prestatario	3
D.	Justificación de la modificación contractual	4
E.	Alineación estratégica	6
F.	Elegibilidad de los gastos.....	7
II.	DESCRIPCIÓN DE LAS MODIFICACIONES PROPUESTAS	8
A.	Objetivos del programa	8
B.	Componentes del programa.....	8
C.	Costos y Fuentes de financiamiento	10
D.	Matriz de resultados	10
E.	Viabilidad económica	10
F.	Riesgos ambientales y sociales	10
G.	Riesgos fiduciarios y otros riesgos.....	11
H.	Arreglos de implementación.....	12
I.	Arreglos para el monitoreo de resultados	12
III.	RECOMENDACIÓN DEL EQUIPO DE PROYECTO	12

ANEXOS	
Anexo I	Nota de Evaluabilidad
Anexo II	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS
REQUERIDOS (EER)
1. Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)
2. Solicitud de Modificación
3. Plan de Ejecución Plurianual (PEP) / Plan Operativo Anual (POA)
OPCIONALES (EEO)
1. Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)
2. Propuesta de Préstamo CO-L1133; 3392/OC-CO
3. Propuesta de Préstamo CO-L1155; 3596/OC-CO
4. Propuesta de Préstamo CO-L1165; 3842/OC-CO
5. Reglamento Operativo
6. Reglamento de Crédito
7. Reporte de Supervisión ESG marzo de 2019
8. Reporte de Supervisión ESG octubre de 2019
9. Demanda de Recursos por Municipio y Sector
10. Consistencia del Programa con las Estrategias Sectoriales y SFD
11. Directrices para la Aplicación de la Política Sobre Elegibilidad de Gastos en Prestamos de Inversión
12. Evaluación de Medio Término CO-L1155; 3596/OC-CO
13. Evaluación Final CO-L1133; 3392/OC-CO
14. Informe de Monitoreo y Progreso 2019
15. Resolución No. 385
16. Decreto No. 417
17. Decreto No. 468
18. Decreto No. 473
19. Decreto No. 581
20. Decreto No. 517
21. Decreto No. 528
22. Plan de Fortalecimiento SARAS

ABREVIATURAS	
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIPP por sus siglas en inglés)
CO	Capital Ordinario
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM por sus siglas en inglés)
EB	Entidades Beneficiarias
ET	Entidades Territoriales
EEO	Enlace Electrónico Opcional
EER	Enlace Electrónico Requerido
EPSP	Empresa Prestadora de Servicios Públicos
FINDETER	Financiera de Desarrollo Territorial S.A.
IFI	Instituciones Financieras de Intermediación
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
OE	Organismo Ejecutor
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PMR	Informe de Monitoreo de Progreso (PMR por sus siglas en inglés)
PND	Plan Nacional de Desarrollo
POA	Plan Operativo Anual
RC	Reglamento de Crédito
RO	Reglamento Operativo
SARAS	Sistema de Administración de Riesgos Ambientales o Sociales

I. ANTECEDENTES

A. Propósito de este documento y antecedentes del programa

- 1.1 El propósito de este documento es solicitar al Directorio Ejecutivo del Banco la aprobación de modificaciones contractuales al “Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Entidades Territoriales y sus Empresas de Servicios Públicos” (Contrato de Préstamo 3842/OC-CO), en adelante el “Programa”, tercera operación individual bajo la Línea de Crédito Condicional Multisectorial para Proyectos de Inversión (CCLIP- CO-X1018) “Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública de las Entidades Territoriales”.
- 1.2 Esta propuesta de modificación se realiza basada en la solicitud de la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (FINDETER), en su calidad del prestatario, a fin de contribuir a contener y controlar el Coronavirus (COVID-19) y mitigar sus consecuencias sanitarias y económicas en la prestación de servicios públicos y sociales urbanos.
- 1.3 **Antecedentes.** El Directorio Ejecutivo aprobó el 15 de diciembre de 2014 la CCLIP “Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública de las Entidades Territoriales” (CO-X1018), por un monto de US\$600 millones con cargo al Capital Ordinario (CO) del Banco y la primera operación individual por US\$100 millones, “Programa para el Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública en Barranquilla” (CO-L1133; 3392/OC-CO). La segunda operación individual (CO-L1155; 3596/OC-CO), “Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Municipios, sus Entidades Descentralizadas y Áreas Metropolitanas,” fue aprobada el 30 de noviembre de 2015 por un monto de US\$150 millones. Finalmente, la tercera operación individual (CO-L1165; 3842/OC-CO) fue aprobada el 2 de diciembre de 2016 por US\$150 millones. El Contrato de Préstamo 3842/OC-CO fue suscrito el 23 de diciembre de 2019 y se declaró elegible para desembolsos el 8 de abril de 2020¹.
- 1.4 El prestatario y organismo ejecutor (OE) del Programa es FINDETER. La República de Colombia es el garante del préstamo.
- 1.5 El objetivo de la CCLIP es el fortalecimiento fiscal y del gasto en inversión pública de las Entidades Beneficiarias (EB)² en la República de Colombia a través de la aprobación de operaciones individuales y la celebración de contratos de préstamo individuales con FINDETER. Es relevante destacar en esta solicitud que entre las áreas de intervención de la CCLIP se incluye el financiamiento de inversiones en infraestructura social para servicios de salud y educación.

¹ En 2017 y 2018, FINDETER le solicitó al Banco una prórroga para la firma del Contrato de Préstamo No. 3842/OC-CO con el ánimo de focalizarse en la ejecución de la primera y segunda operación individual de la CCLIP (3392/OC-CO y 3596/OC-CO). En septiembre de 2019 se ejecutó en su totalidad la primera operación individual de la CCLIP (3392/OC-CO), razón por la cual se procedió a suscribir la tercera operación individual el 23 de diciembre de 2019.

² Entidades Beneficiarias (EB): Son las entidades territoriales (ET) tales como alcaldías, distritos, empresas prestadoras de servicios públicos (EPSP), y áreas metropolitanas y departamentos a las que pertenecen, u otra ET que cumpla con los requerimientos del Reglamento Operativo (RO) y con el objetivo del Programa. Las EB pueden operar bien sea de manera individual o asociada, junto a sus empresas de servicios públicos.

- 1.6 El objetivo general de la tercera operación individual (CO-L1165; 3842/OC-CO) es contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal y urbana en tres (3) entidades territoriales (ET), sus entidades descentralizadas y áreas metropolitanas a las que pertenecen. Los objetivos específicos son mejorar: (i) el desempeño fiscal en términos de recaudación y capacidad de la inversión pública; (ii) el desarrollo urbano; y (iii) el acceso y calidad de los servicios públicos y servicios sociales.
- 1.7 El Programa incluye tres componentes: (i) Componente 1: Mejora de la Gestión Fiscal (US\$15 millones); (ii) Componente 2: Desarrollo Urbano (US\$30 millones); y (iii) Componente 3: Mejora de los Servicios Públicos y Servicios Sociales (US\$100 millones). Adicionalmente, el Programa asigna recursos a las actividades de administración, auditoría, monitoreo y evaluación (US\$5 millones). En línea con las áreas de intervención de la CCLIP, la tercera operación individual incluye en su Componente 3 de Mejora de los Servicios Públicos y Servicios Sociales un subcomponente para la mejora en la calidad y cobertura de servicios sociales, preliminarmente orientado a financiar acciones en las áreas de educación y desarrollo infantil temprano.
- 1.8 FINDETER transfiere los recursos a las EB a través de Instituciones Financieras de Intermediación (IFI) reguladas, mediante el mecanismo de redescuento que utiliza la entidad. Las IFI son elegidas por las EB y las IFI establecen el monto de subpréstamo a las EB a tasas que reflejan sus costos financieros de captación más un margen de cobertura de sus costos operativos. La relación entre FINDETER y las IFI se rige con base al contrato marco suscrito entre ellos, que estipula las obligaciones que asumen las IFI frente a FINDETER para intermediar recursos. Las EB del Programa son las ciudades de Cali, Cartagena y Santa Marta.

B. Avances de los componentes del programa

- 1.9 El Programa inició su ejecución en abril de 2020, al mismo tiempo que el prestatario solicitó su modificación para apoyar a las necesidades de las ciudades colombianas frente a la pandemia del COVID-19. A la fecha no hay avances de ejecución considerando la modificación que se realizará a partir de esta propuesta.
- 1.10 FINDETER ha proyectado desembolsos para el 2020 por un monto de US\$12.000.000 para financiar proyectos de inversión correspondientes a los Componentes 2 y 3 en Cali y Santa Marta. Esta proyección alcanzaría para finales del 2020 una ejecución del 8% del financiamiento total.
- 1.11 Las evaluaciones fiduciarias realizadas para las primeras dos operaciones de la CCLIP (3392/OC-CO y 3596/OC-CO) concluyen que el OE cuenta con la capacidad suficiente para realizar la gestión del préstamo. Los riesgos fiduciarios y de coordinación identificados en la preparación de este Programa se han mitigado a través de capacitaciones fiduciarias, procedimientos claros establecidos en el RO, y un equipo de personal asignado con experiencia y competencias idóneas a la posición.
- 1.12 **Riesgos ambientales y sociales.** De acuerdo con las disposiciones de la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (OP-703), el Programa no requiere clasificación por ser una operación de intermediación financiera. Sin embargo, para asegurar una adecuada gestión ambiental y social, FINDETER cuenta con un Sistema de Análisis de Riesgos

Ambientales (SARAS) ([EEO#22](#)), el cual ha sido fortalecido durante la ejecución de la CCLIP vía la implementación de un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) y un equipo técnico en FINDETER dedicado a su monitoreo ³.

C. Solicitud del prestatario

- 1.13 Mediante comunicación del 2 de abril de 2020 ([EER#2](#)), FINDETER solicitó al Banco la modificación del Contrato de Préstamo 3842/OC-CO con el fin de responder a la pandemia generada por el COVID-19 en las ciudades colombianas⁴. Considerando la Emergencia Sanitaria causada por el COVID-19, declarada en Colombia el 12 de marzo de 2020 mediante la Resolución No. 385 ([EEO#15](#)) del Ministerio de Salud y Protección Social, y la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada el 17 de marzo de 2020 mediante el Decreto No. 417 ([EEO#16](#)), esta solicitud de modificación contractual busca incorporar al Programa: (i) actividades que permitan apoyar inversiones en el sector salud, que garanticen su capacidad y adecuado funcionamiento; (ii) un mayor número de ciudades y departamentos como EB para responder a la distribución geográfica del COVID-19; y (iii) financiamiento para gastos recurrentes en los sectores elegibles de FINDETER que permitan garantizar la continuidad de la prestación de los servicios⁵. Además, la solicitud pretende agilizar la implementación del Programa, abriendo la posibilidad de otorgar créditos directos a las ET por parte de FINDETER en línea con el Decreto No. 468 ([EEO#17](#)) de 23 de marzo de 2020 ⁶. De esta manera, el Programa podrá agregar a su modalidad de ejecución la posibilidad de apoyar operaciones que no requieren intermediación de las IFI.
- 1.14 La Organización Panamericana de la Salud (OPS) reportó 1.280.487 casos de COVID-19 en Colombia y 36.019 defunciones al 26 de noviembre de 2020. Colombia está entre los 15 países a nivel global con mayor reporte de nuevos casos y muertes en las 24 horas anteriores a la publicación del informe de la OPS (9.496 casos) y el tercer país con mayor número de casos a nivel de las Américas. El 50% de los casos y 42,5% de los fallecimientos en la semana anterior al 26 de noviembre de 2020 se reportaron en 5 municipios: Bogotá, Medellín, Cartagena,

³ Ver informe de misiones socioambientales realizados por el Banco en 2019. ([EEO#7](#)) ([EEO#8](#)).

⁴ El prestatario realizó su solicitud de modificación para los dos créditos activos bajo la CCLIP CO-X1018 (3596/OC-CO y 3842/OC-CO) en consideración de: (i) la alta demanda de crédito por parte de las entidades territoriales por las consecuencias sanitarias y económicas de la pandemia ([¶1.14](#)) y (ii) los diferentes tiempos de ejecución de ambos créditos, aprovechando la línea para un apoyo sostenido de las ciudades colombianas, incluyendo el periodo de recuperación post-pandemia. Para el crédito 3596/OC-CO, la fecha de último desembolso es el 21 de julio 2022 y, para el crédito 3842/OC-CO, dicha fecha es 23 de diciembre 2024.

⁵ Consistentes con la Política sobre Modernización de Políticas y Prácticas de restricción al Uso de Recursos en Préstamos de Inversión (GN-2331-5) y las Directrices sobre la elegibilidad de gastos en préstamos de inversión, Propuesta de Modificación (GN-2331-11).

⁶ Ver Decreto No. 468 ([EEO#17](#)) del 23 de marzo 2020 por el cual se autorizan nuevas operaciones a FINDETER en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica. Adicionalmente, el Decreto No. 473 ([EEO#18](#)) del 25 de marzo 2020 autoriza a las Entidades Territoriales y sus Entidades Descentralizadas a tomar créditos para no inversión y el Decreto No. 581 ([EEO#19](#)) del 15 de abril 2020 indica que FINDETER, “podrá otorgar créditos directos a empresas de servicios públicos domiciliarios con el fin de dotarlas de liquidez o capital de trabajo, para implementar las medidas que el Gobierno nacional adopte para conjurar los efectos de la Emergencia”. La posibilidad de otorgar créditos directos está en línea con las recomendaciones de la Evaluación de Medio Término ([EEO#12](#)) para facilitar la colocación de los recursos de este Programa por parte de FINDETER al hacer más competitivas las condiciones de crédito para las EB.

Cali y Barranquilla⁷. Con la excepción de Cali, estas ciudades registran tasas de incidencia que superan la tasa de incidencia nacional (2.542 casos por cada 100.000 habitantes). Además de los retos sanitarios que presenta la pandemia del COVID-19 (por ejemplo, se observó un incremento en el número de hospitalizaciones entre mayo y junio en el país), sus efectos sobre la actividad económica también afectan a las finanzas públicas de los gobiernos subnacionales. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) resalta que el comportamiento de la actividad económica está directamente vinculada a los ingresos subnacionales al formar parte de la estructura tributaria territorial. Asimismo, la pandemia está generando presiones sobre el gasto al aumentar las demandas de asistencia social, salud pública y reactivación económica, a la vez que se debe garantizar la operación administrativa de las entidades territoriales. Según los escenarios financieros elaborados por el MHCP, los potenciales efectos fiscales y presupuestales que tendría la pandemia en los territorios incluyen una disminución entre un 10% y-30% de los ingresos tributarios y un aumento del 6% en los gastos de funcionamiento y de inversión social⁸. El porcentaje de recursos que se estima reorientar de acuerdo con la duración de la Emergencia Sanitaria es del 22%.

- 1.15 El propósito de esta solicitud del prestatario es apoyar a las EB a realizar las inversiones y actividades necesarias para contener y controlar el COVID-19, así como mitigar sus consecuencias sanitarias y económicas en la prestación de los servicios urbanos y servicios sociales en un mayor espacio territorial.

D. Justificación de la modificación contractual

- 1.16 La solicitud de modificación contractual del prestatario al Banco por la Emergencia Sanitaria se basa en las siguientes consideraciones:
- a. Una ampliación del número de departamentos, ciudades y EB permitirá que FINDETER utilice su alcance territorial para contrarrestar los impactos del COVID-19, considerando que la Emergencia Sanitaria se concentra y agudiza en las áreas urbanas del país⁹.
 - b. La incorporación al Programa de inversiones en el sector salud permitirá a las EB del Programa ampliar su capacidad y mejorar la prestación de servicios de salud, incluyendo el tratamiento del COVID-19.
 - c. Mientras que se encuentre en vigencia la Emergencia Sanitaria, y en el periodo de recuperación de los efectos de la pandemia, será necesario asegurar la sostenibilidad financiera del Programa y sus objetivos a través del financiamiento de gastos recurrentes de las entidades prestadoras de los servicios públicos y sociales de Colombia, considerando las medidas de alivio económico complementarias a la declaración de aislamiento preventivo

⁷ Organización Panamericana de la Salud (2020) Reporte de situación COVID-19 Colombia No. 185 - 26 de noviembre de 2020.

⁸ [Implicaciones Presupuestales y Fiscales Derivadas de la Pandemia del COVID-19 para las Entidades Territoriales](#). Ministerio de Hacienda de Colombia (mayo 2020).

⁹ Datos actualizados en [Coronavirus Colombia](#).

obligatorio decretadas por el Gobierno Nacional ¹⁰.

- 1.17 Los departamentos y ciudades adicionales que se incorporan al Programa tienen una demanda estimada de recursos de los Componentes 1 y 3 por US\$28 millones, representando el 18,6% de los recursos totales del Programa ([EEO#9](#)) ¹¹.
- 1.18 Dentro de los arreglos de ejecución se mantendrá la modalidad original de ejecución a través de IFI para las EB que identifiquen proyectos de inversión a través de este Programa, considerando que FINDETER opera desde su inicio como una banca de segundo piso. Se agrega la posibilidad de que FINDETER implemente el Programa a través de operaciones de crédito directo a las ET cuando se cumplan los criterios definidos en el Decreto No. 468 de 2020, lo que disminuirá los costos de intermediación financiera ¹². FINDETER ha desarrollado políticas y procedimientos de crédito, y de análisis y gestión de riesgos, que son consistentes con los lineamientos emitidos por la Superintendencia Financiera de Colombia para operaciones de crédito directo. El OE ha actualizado su reglamento de crédito y ha adaptado su estructura de gobernanza, organizacional y operacional conforme a las necesidades de la línea de negocio de crédito directo. FINDETER cuenta con la capacidad de utilizar ambos mecanismos de ejecución, atendiendo las necesidades específicas de cada EB.
- 1.19 De conformidad con el Manual de Administración de Operaciones con Garantía Soberana Cambios Sustanciales y Fundamentales a Operaciones, los cambios solicitados por el prestatario implicarán realizar una modificación del objetivo general de la tercera operación individual de la CCLIP para atender las consecuencias de la Emergencia Sanitaria en un mayor número de EB. Este cambio no se considera extensivo. El objetivo general se ajusta únicamente para ampliar el número de entidades territoriales elegibles como EB, considerando que, al referirse a la sostenibilidad fiscal y urbana, el objetivo general aborda la multisectorialidad de la gestión subnacional. Luego, el apoyo del Programa a las nuevas actividades de fortalecimiento de los servicios de salud de las ET estará cubierto bajo el objetivo específico (iii) de mejorar el acceso y calidad de los servicios públicos y sociales.
- 1.20 De acuerdo a los Procedimientos para el Procesamiento de Operaciones con Garantía Soberana del Banco, los cambios propuestos en este documento se

¹⁰ El Decreto No. 517 ([EEO#20](#)) del 4 de abril y el Decreto No. 528 ([EEO#21](#)) del 7 de abril de 2020 establecen el pago diferido de los servicios públicos de energía eléctrica, acueducto, alcantarillado y/o aseo correspondiente al cargo fijo y al consumo no subsidiado a los usuarios residenciales de los estratos 1 y 2 durante los 60 días siguientes a la declaración de la Emergencia por COVID-19 y los usuarios de los estratos 3 y 4 podrán diferir sus pagos a 24 meses. Como consecuencia del pago diferido, a nivel subnacional, las EPSP no cuentan con recursos suficientes para garantizar la prestación de servicios básicos, requiriendo financiamiento para la operación (gastos recurrentes e inversión). El Programa podrá transferir estos recursos directamente a las EB (EPSP, alcaldías o los departamentos) como un crédito a 36 meses, correspondiente al pago de las facturas de los suscriptores y/o usuarios de los estratos antes indicados. Cabe indicar que una vez pasada la Emergencia por causa del COVID-19, los usuarios deberán cancelar las facturas pendientes de pago en los plazos y condiciones establecidas en el Decreto No. 528 antes referido.

¹¹ En base a la demanda de recursos por municipio y por sector ([EEO#9](#)), se estima que se financiarán inversiones por aproximadamente US\$87 millones del Componente 3 en Cali, Cartagena y Santa Marta, las tres ciudades beneficiarias actuales, y aproximadamente US\$13 millones en ciudades con demanda estimada en los sectores de servicios públicos y sociales como Montería, Manizales y Bogotá.

¹² "Findeter podrá otorgar créditos con tasa compensada a alcaldías y gobernaciones, anuncia Min Hacienda" (2019).

tramitan mediante una modificación al Contrato de Préstamo por cuanto: (i) los cambios sustantivos y fundamentales no son extensivos y no se alterará de manera extensiva el diseño de la operación aprobada por el Directorio Ejecutivo del Banco; y (ii) no se utilizará una porción importante de los recursos aprobados, ni se agregan nuevos fondos (por un monto igual o mayor al 40% del monto del préstamo original), para financiar actividades nuevas, diferentes o ampliar la escala de las actividades originales. Además, esta solicitud se sustenta en el sólido historial de desempeño satisfactorio de FINDETER.

E. Alineación estratégica

- 1.21 La modificación contractual propuesta mantiene la alineación estratégica del diseño original del Programa y es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023: Soluciones de Desarrollo que Aceleran el Crecimiento y Mejoran Vidas (AB-3190-2), ya que continúa dando respuesta al desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, a través de intervenciones que mejoran el acceso a servicios básicos y sociales con el fin de lograr zonas urbanas más incluyentes, en especial para la población pobre y vulnerable y se alinea también con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al promover mejoras en la recaudación y la administración de ingresos en los gobiernos subnacionales y el diseño de sistemas tributarios más progresivos; y (ii) Cambio Climático y Sostenibilidad, a partir de intervenciones que apoyen la mitigación y adaptación al cambio climático. El Programa contribuye al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 del Grupo BID (GN-2727-12) mediante los siguientes indicadores de resultado de desarrollo: estudiantes beneficiados por proyectos de educación, vías construidas o mejoradas, e instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas.
- 1.22 La tercera operación individual contribuye a las dimensiones de éxito establecidas en el Documento de Marco Sectorial de Descentralización y Gobiernos Subnacionales (GN-2813-8) en lo referido a: (i) gobiernos subnacionales mejoran la eficiencia y calidad del gasto y la prestación de servicios; y (ii) gobiernos subnacionales mejoran la recaudación de ingresos propios y el acceso a financiamiento. Asimismo, contribuye a las siguientes dimensiones de éxito del Documento de Marco Sectorial de Desarrollo Urbano y Vivienda (GN-2732-6): (i) las instituciones nacionales y subnacionales adquieren mayor capacidad de gestión de las zonas urbanas, lo que incluye la promoción de sociedades más equitativas, productivas y de patrones de urbanización sostenibles; (ii) los residentes de las ciudades acceden a infraestructura y servicios públicos urbanos de calidad; y (iii) las ciudades de la región intervienen en su hábitat para mejorar la calidad, accesibilidad, uso y sostenibilidad del espacio urbano. Asimismo, se enmarca en la Estrategia Integrada del BID de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, y de Energía Sostenible y Renovable (GN-2609-1); la Estrategia para una Política Social Favorable a la Igualdad y la Productividad (GN-2588-4); Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) e Infraestructura Sostenible para la Competitividad y el Crecimiento Inclusivo, Estrategia de Infraestructura del BID (GN-2710-5) ([EEO#10](#)). Finalmente, el Programa está alineado con la Estrategia de País del grupo BID con Colombia 2019-2022 (GN-2972) en cuanto a: (i) elevar la calidad de la infraestructura y el desarrollo urbano y disminuir costos de transacción de la economía; (ii) incrementar el acceso equitativo a servicios básicos de calidad; y

(iii) incrementar la calidad del gasto y la capacidad de gestión de la inversión pública en todos los niveles de gobierno.

F. Elegibilidad de los gastos

- 1.23 **Desembolso de los recursos reorientados del programa.** El uso del método de reembolso de gastos podrá ser utilizado para el primer desembolso de recursos una vez que el respectivo contrato modificatorio haya entrado en vigencia y haya sido declarado elegible. El Prestatario podrá solicitar al Banco el reembolso de gastos efectuados del Programa a partir del 2 de abril de 2020, fecha de solicitud del prestatario, siempre que dichos gastos hayan sido incurridos siguiendo procedimientos de contratación que guarden conformidad con los Principios Básicos de Adquisiciones según las políticas vigentes (GN-2349-15 y GN-2350-15). Se anticipa la elegibilidad de gastos relacionados con inversiones y gastos recurrentes en los sectores de salud (Bogotá, Manizales y Montería), transporte urbano (Sincelejo), y desarrollo urbano (Cali).
- 1.24 **Consistencia con las políticas y prácticas de restricción al uso de recursos en préstamos de inversión.** La utilización de los recursos del Programa para gastos recurrentes por motivo de la Emergencia Sanitaria para garantizar la continuidad de los servicios públicos y sociales deberán concordar con la política de Modernización de Políticas y Prácticas de Restricción al Uso de Recursos en Préstamos de Inversión (GN-2331-5) y las Directrices sobre elegibilidad de gastos en préstamos de inversión: Propuesta de modificación (GN-2331-11) ([EEO#11](#))¹³. Para ello, se verificará que los gastos recurrentes: (i) formen parte del proyecto; (ii) sean necesarios para alcanzar los objetivos de desarrollo de este; y (iii) sean productivos, en el contexto del proyecto específico que se apoya. Para determinar en qué medida, y si son objeto de financiamiento en cada caso, el Banco considerará su impacto fiscal y de endeudamiento. En todos los casos, las propuestas de proyectos deben demostrar las características que justifica considerar dichos gastos y, además, cuando se dé la necesidad de continuar el financiamiento de dichos costos después de culminar el proyecto, se deberá demostrar que estos últimos son sostenibles¹⁴.
- 1.25 Como parte de la declaración de Emergencia Sanitaria en Colombia, se decretó un aislamiento preventivo obligatorio para la población que inició el 24 de marzo de 2020. Esta medida ha generado un impacto significativo en la actividad productiva del país y ha ocasionado la pérdida de empleos y una reducción en la capacidad de consumo de los hogares. Ante esta situación, las disposiciones de los Decretos No. 517 ([EEO#20](#)) del 4 de abril y No. 528 ([EEO#21](#)) del 7 de abril de 2020 establecen el pago diferido de los servicios públicos de energía eléctrica, acueducto, alcantarillado y/o aseo correspondiente al cargo fijo y al consumo no subsidiado a los usuarios residenciales de los estratos 1 y 2 durante los 60 días siguientes a la declaración de la Emergencia Sanitaria por el COVID-19 por un periodo de 36 meses y para los estratos 3 y 4 podrán diferir los pagos hasta

¹³ Los parámetros financieros de país (*Country Financing Parameters – CFP*) para Colombia indican que el Banco permite la financiación de gastos recurrentes bajo una consideración de: (i) la sostenibilidad de los beneficios generados por la inversión; (ii) los desembolsos futuros; y (iii) la posición fiscal agregada de Colombia.

¹⁴ Los costos serán sostenibles cuando el prestatario demuestra que tiene capacidad para sustentar los beneficios generados por la inversión después de terminada la ejecución del Programa. (Directrices para la Aplicación de la Política Sobre Elegibilidad de Gastos en Préstamos de Inversión, p. 15. [EEO#11](#)).

24 meses. Asimismo, los servicios de transporte público han disminuido su recaudación por tarifas al transportar un número menor de pasajeros, tanto por el aislamiento preventivo como por la aplicación de las medidas de distanciamiento social. Como consecuencia, las EPSP han visto sustancialmente reducido el ingreso de recursos necesarios para garantizar la prestación de los servicios básicos. Para cumplir con el objetivo de mantener operativos los sistemas de servicios públicos y sociales durante el periodo de la Emergencia Sanitaria, el Programa podrá complementar los proyectos de inversión de las EB elegibles, incluyendo también el financiamiento de los gastos recurrentes, según los criterios consignados en el RO del Programa.

II. DESCRIPCIÓN DE LAS MODIFICACIONES PROPUESTAS

- 2.1 A continuación, se proponen las siguientes modificaciones en base a la solicitud presentada por el prestatario.

A. Objetivos del Programa

- 2.2 Se mantiene sustancialmente el objetivo general del Programa al proponer la ampliación del número de entidades territoriales beneficiarias originalmente previstas. Por lo tanto, se propone: “El objetivo general del Programa es contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal y urbana en al menos tres entidades territoriales, sus entidades descentralizadas y áreas metropolitanas a las que pertenecen.” Con respecto a los objetivos específicos originales del Programa, estos no se ajustan.

B. Componentes del Programa

- 2.3 En la presente modificación, se mantienen los Componentes 1 y 2 de la forma original aprobada, sin alteraciones en su alcance técnico. En el Componente 3, se agregan los gastos recurrentes para garantizar la continuidad en la prestación de servicios públicos y sociales a las poblaciones afectadas por la Emergencia Sanitaria en los Subcomponentes 3.1 y 3.2; se incorporan gastos para garantizar las condiciones sanitarias de los centros educativos y de desarrollo infantil en el Subcomponente 3.2; y se incluye un nuevo Subcomponente 3.3 Fortalecimiento de la Red de Prestación de Servicios de Salud, para fortalecer los servicios de salud a nivel subnacional.
- 2.4 **Componente 3. Mejora y Continuidad de los Servicios Públicos y Servicios Sociales (US\$100 millones).** El objetivo del Componente es mejorar el acceso, la calidad y la continuidad de los servicios públicos y servicios sociales. Este componente se divide en tres subcomponentes:
- 2.5 **Subcomponente 3.1. Mejora en la Prestación y Cobertura de Servicios Públicos.** Este subcomponente podrá financiar proyectos de servicios públicos en los municipios, áreas metropolitanas, departamentos y/o en las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos (EPSP) elegibles, identificados según las estipulaciones del Reglamento Operativo (RO) y el Reglamento de Crédito (RC) del Programa, tales como servicio público domiciliario de acueducto, alcantarillado y aseo, energía, transporte público, entre otros. Contempla la financiación de:
- (i) proyectos para lograr incrementos en la cobertura de los servicios públicos;
 - (ii) proyectos que financien la rehabilitación y mantenimiento de los sistemas e

infraestructuras que permitan recuperar y/o incrementar la calidad de los servicios; (iii) proyectos para la planificación integrada de los servicios; (iv) la adquisición de insumos y materiales para la provisión de los servicios; y (v) gastos recurrentes necesarios para mantener los niveles de cobertura, continuidad, calidad y acceso a los servicios ¹⁵.

2.6 Subcomponente 3.2. Mejora en la Calidad y Cobertura de Servicios Sociales.

Dentro de los servicios sociales se han identificado, preliminarmente, acciones en las áreas de educación y desarrollo infantil temprano. En el marco de la operación se podrán financiar entre otros: (i) proyectos de construcción y dotación de Centros de Desarrollo Infantil, así como mejoras en la prestación del servicio de centros existentes; (ii) construcción, sustitución, adecuación, reparación y/o mantenimiento de la infraestructura educativa, con énfasis en las instituciones ubicadas en los territorios de mayor vulnerabilidad social; y (iii) proyectos de mejora de la calidad de prestación del servicio educativo, que incluyan formación situada de docentes y directivos docentes, desarrollo y/o dotación tanto de materiales educativos y desarrollo infantil como de suministros que apoyen las condiciones sanitarias de las instituciones, ampliación de jornada escolar, desarrollo de sistemas de información para la mejora de la gestión escolar, y (iv) gastos recurrentes necesarios para mantener los niveles de cobertura, continuidad, calidad y acceso a los servicios ¹⁶.

2.7 Subcomponente 3.3. Fortalecimiento de la Red Pública de Prestación de Servicios de Salud.

Podrá financiar proyectos cuyo objetivo es ampliar la capacidad y mejorar la eficiencia en la prestación de servicios de salud de la red de prestación de servicios que atiende al sistema general de seguridad social en salud. Se financiará: (i) la construcción, ampliación, refacción y/o adecuación de hospitales o centros de salud; (ii) la dotación y equipamiento de hospitales o centros de salud para atención intramural, incluyendo la adquisición del equipamiento médico y de laboratorios y su respectivo mobiliario, y para sus programas de atención extramural, como equipamiento portátil y de transporte para brigadas móviles; y (iii) proyectos de modernización tecnológica y soluciones digitales para hospitales o centros de salud (como historia clínica electrónica interoperable, tele consulta o tele salud), incluyendo la compra de equipos y tecnología para conectividad y puntos de acceso (por ejemplo, tabletas, laptops, routers, licencias de *software*, entre otros), servicios de conectividad, contratación software como servicio (SAAS, por sus siglas en ingles), pago de servicios de mensajería, servicios de consultoría para el desarrollo y adaptación de nuevas soluciones informáticas (*software*), e implementación de soluciones informáticas en campo. Adicionalmente, este componente busca mantener la continuidad de la atención en salud durante la emergencia por COVID-19, para lo cual se podrán financiar gastos recurrentes, dotación de material de protección y demás insumos requeridos para la atención, así como la instalación de estructuras livianas y temporales de rápida implementación, estructuras semi temporales prefabricadas y modulares, y sus equipos para el manejo adecuado in situ de residuos biológicos sólidos y líquidos.

¹⁵ Los gastos recurrentes solo se pueden financiar cuando estos costos sean directamente atribuibles al proyecto, incrementales y necesarios para los objetivos del proyecto. Los costos operativos no asociados a las inversiones que constituyan el objetivo principal de desarrollo del Programa no son elegibles para financiación (GN-2331-11).

¹⁶ Ver pie de página 13.

C. Costos y fuentes de financiamiento

- 2.8 Los costos estimados del Programa y por componente se mantienen inalterados, acorde con el diseño original, y son equivalentes a hasta ciento cincuenta millones de dólares (US\$150.000.000), según la siguiente distribución por categorías de inversión en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Costos del programa (en millones de US\$) ¹⁷

Categorías de inversión	BID	%
Componentes		
1. Mejora de la gestión fiscal	15	10
2. Desarrollo urbano	30	20
3. Mejora y continuidad de los servicios públicos y servicios sociales	100	67
Administración, Auditoría, Monitoreo y Evaluación		
Administración, Monitoreo y Evaluación del Programa	4	3
Auditoría	1	0
TOTAL	150	100

D. Matriz de Resultados

- 2.9 La Matriz de Resultados reflejará los indicadores de resultados y productos que se detallan en el Anexo II. Se ajusta el resultado del Componente 1 de acuerdo con las recomendaciones de la evaluación final ([EEO#13](#)) de la primera operación individual de la CCLIP (CO-L1133) para asegurar coincidencia con las actividades de fortalecimiento institucional financiadas por el Programa. Para incorporar las inversiones en salud en el Componente 3, se agregan los indicadores de resultado: “porcentaje de atenciones hospitalarias” y “tiempo promedio de espera para la asignación de cirugía general.” Los indicadores de producto correspondientes son: “número de camas hospitalarias instaladas y equipadas en hospitales construidos, ampliados o adecuados”, “unidades de salud con historia clínica electrónica o soluciones tecnológicas implementadas” y “número de unidades de salud con planes de continuidad en la prestación de servicio apoyados”.

E. Viabilidad económica

- 2.10 La viabilidad económica original se calculó basado en los Componentes 2 y 3 del Programa aplicando un análisis costo beneficio. Se mantiene las Tasas Internas de Retorno (TIR) por encima del 12%, lo cual demuestra la viabilidad económica de las intervenciones del Programa.

F. Riesgos ambientales y sociales

- 2.11 De acuerdo con las disposiciones de la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas del BID (OP-703), la operación ha sido

¹⁷ El monto del componente 3 (US\$100 millones) se redirecciona de la siguiente manera: Se estiman inversiones por US\$87 millones en las 3 entidades beneficiarias actuales (Cali, Cartagena y Santa Marta) y por aproximadamente US\$13 millones en las nuevas ciudades beneficiarias a partir de la aprobación de la modificación del contrato de préstamo ([EEO#9](#)). Actualmente, se estima que todos los recursos del Componente 1 serán para nuevas EB.

clasificada como “Intermediario Financiero,” por lo cual no es factible realizar la definición de impacto de manera ex ante. Para garantizar una gestión ambiental y social satisfactoria de la operación, el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) existente de FINDETER se enfoca en implementar las regulaciones ambientales y sociales colombianas, así como las políticas de salvaguardas ambientales y sociales aplicables del Banco, a fin de garantizar la implementación de medidas satisfactorias para mitigar y controlar los impactos y riesgos sociales y ambientales. El MGAS se actualizará teniendo en cuenta las nuevas actividades previstas en la modificación, con especial atención a la construcción/ expansión de instalaciones de atención médica. Los impactos adversos clave relativos a las nuevas actividades están asociados con la generación de desechos peligrosos e infecciosos, que se manejarán de acuerdo con las mejores prácticas internacionales (incluyendo tratamiento y disposición final), entre otros siguiendo los requerimientos de las líneas guías de la Corporación Financiera Internacional (IFC) sobre Medio Ambiente, Salud y Seguridad para centros médicos. De acuerdo a estos requerimientos, las instalaciones de atención médica deberán definir, aplicar y mantener un sistema de manejo de residuos adecuado para la magnitud y el tipo de actividades y riesgos identificados, con especial atención a: (i) minimización, reutilización y reciclaje de residuos; (ii) estrategias de segregación de residuos; (iii) manipulación, recolección, transporte y almacenamiento in situ; (iv) transporte a instalaciones externas; (v) opciones de tratamiento y eliminación; (vi) emisiones al aire. También se identifica como riesgo medio el desplazamiento económico o físico de personas por obras de construcción y expansión de instalaciones de atención médica. FINDETER actualizará el MGAS antes del primer desembolso para incluir las medidas de mitigación para las nuevas actividades de la modificación, así como las mejores prácticas ambientales y sociales para la gestión adecuada de los riesgos relacionados con el COVID-19.

G. Riesgos fiduciarios y otros riesgos

- 2.12 La operación se clasifica como de riesgo medio. Los riesgos fiduciarios identificados originalmente, asociados a la carga de trabajo generado por los procesos de adquisiciones y gestión financiera, se mantienen y se continuarán mitigando a través de la articulación en terreno con las EB por parte de la Vicepresidencia Comercial de FINDETER, capacitaciones periódicas en temas fiduciarios, incluyendo capacitación en las políticas vigentes de adquisiciones (GN-2349-15 y GN-2350-15), y un equipo asignado con experiencia y competencias idóneas, asegurando una ejecución exitosa. Estos riesgos se complementan con el riesgo de desarrollo relacionado con la curva de aprendizaje del personal respecto de los procedimientos para colocación de préstamos directos a las ET, que incluye la originación, análisis y administración de la cartera, el cual se mitigará a través de la incorporación de personal capacitado; la adecuación organizacional, de gobernanza y de los sistemas de información para la gestión; y la elaboración de un RC que establece procedimientos claros. También se identifica otro riesgo de desarrollo asociado a los proyectos de modernización tecnológica y soluciones digitales en el sector salud, el cual se mitigará a través de la asesoría técnica a las EB por parte del Ministerio de Salud y Protección Social. Finalmente, se incorpora un riesgo de sostenibilidad asociado a los gastos recurrentes el cual se mitigará determinando que las EB tienen

capacidad para sustentar los beneficios generados por la inversión después de terminada la ejecución del Programa.

H. Arreglos de implementación

- 2.13 Como parte de esta modificación contractual, se mantendrá el esquema de ejecución a través de IFI ya establecido y se agregará la opción de que FINDETER confiera créditos directos a las ET de manera individual o asociada. Estos créditos se otorgarán con tasa compensada dirigidos a financiar proyectos y actividades en las ET y sectores elegibles del Programa en las siguientes condiciones: (i) las entidades territoriales que accedan a estos créditos deberán dar cumplimiento a las normas sobre endeudamiento y garantizar que los recursos sean destinados únicamente a los proyectos financiados; (ii) el RC estipulará las condiciones por las cuales se canalizan los recursos a las ET; y (iii) la relación entre FINDETER y las ET se regirá con base a Contratos de Empréstito, Pagarés y Contratos suscritos entre ellos que estipulan las obligaciones que asumen las ET frente a FINDETER. La Jefatura de Banca Internacional de FINDETER se mantiene como Unidad Coordinadora del Programa en su estructura actual. Esta Dirección cuenta con el acompañamiento para la ejecución de otras dependencias de la Entidad, principalmente las vicepresidencias de Planeación, Comercial, Riesgos y Operaciones.
- 2.14 **Se incluye como condición previa para el primer desembolso de los recursos del préstamo, luego de firmado el contrato modificadorio, que el OE presente el RO actualizado, incluyendo, entre otros aspectos: (i) que el MGAS sea actualizado teniendo en cuenta las nuevas actividades previstas en la modificación, con especial atención a la construcción/ expansión de instalaciones de atención médica; y (ii) la opción de que FINDETER otorgue créditos directos a las ET, de conformidad con el respectivo RC.** Esta condición se justifica para garantizar la buena ejecución ambiental y operativa del Programa.

I. Arreglos para el monitoreo de resultados

- 2.15 Se mantienen las evaluaciones previstas originalmente sin modificaciones, incluyendo una evaluación de medio término y una evaluación final.

III. RECOMENDACIÓN DEL EQUIPO DE PROYECTO

- 3.1 Sobre la base de las evidencias y la documentación presentada por el prestatario, junto al análisis descrito en las secciones anteriores, la Administración del Banco recomienda que, de conformidad con lo establecido en el Manual de Administración de Operaciones (Cambios Sustanciales y Fundamentales a Operaciones), sección B, numeral 5, lo dispuesto en el párrafo 3.29, inciso (c) del Reglamento del Directorio Ejecutivo del Banco Interamericano de Desarrollo. Versión aprobada el 30 de marzo de 2020 (DR-398-19), y el párrafo 6 de la Lista de Asuntos que el Directorio Puede Considerar por Procedimiento Corto: Actualización (CS-3953-4), el Directorio Ejecutivo apruebe por procedimiento corto las modificaciones propuestas en este documento.
- 3.2 Las modificaciones correspondientes se reflejarán, según sea aplicable, en una enmienda al Contrato de Préstamo No.3842/OC-CO.

CO-L1165 (3842/OC-CO) (HUD)(MOD) - Fortalecimiento Fiscal Gasto Inversión Pública
Tercera Operación bajo CCLIP CO-X1018

Nota de evaluabilidad

La modificación a la operación CO-L1165, tiene el objetivo general de contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal y urbana en al menos tres (3) entidades territoriales, sus entidades descentralizadas y áreas metropolitanas a las que pertenecen. Los objetivos específicos son mejorar: (i) el desempeño fiscal en términos de recaudación y capacidad de la inversión pública; (ii) el desarrollo urbano; y (iii) el acceso y calidad de los servicios públicos y servicios sociales.

La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical, los avances y el alcance del proyecto, presentando indicadores adecuados a nivel de resultados. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el proyecto y el cumplimiento de sus objetivos específicos.

El programa propone realizar dos evaluaciones ex post, una evaluación reflexiva (antes y después) y una evaluación económica para medir los indicadores de resultado.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general de la tercera operación de la CCLIP es contribuir a la mejora de la sostenibilidad fiscal y urbana en al menos tres entidades territoriales y sus empresas de servicios. Los objetivos específicos son mejorar: (i) el desempeño fiscal en términos de recaudación y capacidad de la inversión pública; (ii) el desarrollo urbano; y (iii) el acceso y calidad de los servicios públicos y servicios sociales.
-------------------------------	--

RESULTADOS ESPERADOS

Resultados Esperados / Indicador	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
Objetivo Especifico 1: Mejorar el desempeño fiscal en términos de recaudación y capacidad de inversión pública							
Generación de recursos propios de las Entidades Beneficiarias (EB)	Índice	100	2018	108	2024	Informe “Desempeño fiscal de municipios” (DNP) vigencia 2018 y 2024	La generación de recursos propios es una de las variables que conforman el índice compuesto de Desempeño Fiscal para valorar el esfuerzo que hacen las entidades territoriales de generar rentas tributarias propias¹. El Departamento Nacional de Planeación (DNP) reporta una base de datos con el informe disponible actualmente para 2018.
Objetivo Especifico 2: Mejorar el desarrollo urbano							
Cambio del valor de mercado del m² de predios frente a los espacios públicos construidos o mejorados (%) por el programa	%	N/A	N/A	10	2024	Se mide el cambio en el valor de mercado en base a un contrafactual para establecer la diferencia de valor catastral o avalúo de peritos a muestra aleatoria de predios en el	Área de influencia: dos manzanas a la redonda del proyecto (según estudios sobre el impacto de parques sobre el valor de predios²)

¹ Índice compuesto (rango de 1 a 100), conformado por: (i) autofinanciación de los gastos de funcionamiento; (ii) respaldo del servicio de la deuda; (iii) dependencia de las transferencias de la Nación y regalías; (iv) generación de recursos propios; (v) magnitud de la Inversión; y (iv) capacidad de ahorro.

² Crompton, J. (2001) “The Impact of Parks on Property Value: A Review of Empirical Evidence”, *Journal of Leisure Research*.

Resultados Esperados / Indicador	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
						área de influencia de cada proyecto de espacio público y en sectores no intervenidos con características urbanas similares	
Cambio del valor de mercado del m ² de predios frente a las vías construidas o rehabilitadas por el programa	%	N/A	N/A	20	2024	Se mide el cambio en el valor de mercado en base a un contrafactual para establecer la diferencia de valor catastral o avalúo de peritos a una muestra aleatoria de predios frente a las vías construidas o rehabilitadas con el proyecto y en sectores no intervenidos con características urbanas similares	Los programas de vías se miden con el indicador de vías, los programas de espacios públicos con el indicador de espacios públicos. Si en una ciudad existiese un proyecto donde en la zona de influencia coincidan ambos proyectos, el resultado debería ser medido a través del indicador de espacios públicos.
Objetivo Especifico 3: Mejorar el acceso y calidad de los servicios públicos y servicios sociales							
Tiempo promedio de la disponibilidad del servicio de agua potable	Horas-día	16	2016	24	2024	Informe de la Empresa Operadora del servicio de acueducto	Línea de base y Meta para Santa Marta. La restricción de la oferta afecta directamente la continuidad del servicio, medida como el promedio de horas al día que un usuario cuenta con servicio continuo. Este indicador promedio anual es de 20,6 horas/día, (en época de verano puede bajar a 16 horas día). Reporte Sistema Único de Información

Resultados Esperados / Indicador	Unidad de medida	Línea de base		Metas		Medio de verificación	Observaciones
		Valor	Año	Valor	Año		
							Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios
Cobertura educativa neta transición (último grado de educación preescolar) (%)	%	100	2020	102	2024	(a) ³	(b) (k) (l)
Cobertura neta de educación básica primaria (%)	%	100	2020	103	2024	(a)	(b) (k) (l)
Cobertura neta de educación básica secundaria (%)	%	100	2020	102.5	2024	(a)	(b) (k) (l)
Cobertura neta de educación media (%)	%	100	2020	102	2024	(a)	(b) (k) (l)
Porcentaje de atenciones hospitalarias	%	100	2020	105	2024	Datos administrativos reportados por año por parte del Ministerio de Salud y Protección Social del Registro Individual de Prestación de Servicios de Salud.	El denominador es el número de atenciones hospitalarias en el área de influencia de la Entidad Beneficiaria del Programa en el periodo i y el numerador es la diferencia entre el número de atenciones hospitalarias entre el periodo i y el periodo i-1. (m)
Tiempo promedio de espera para la asignación de cirugía general	Días	100	2020	98	2024	Observatorio Nacional de Calidad en Salud, encuesta anual reportada por el Ministerio de Salud y Protección Social.	La línea de base y meta se determinarán según las unidades de salud que implementan soluciones tecnológicas como la historia clínica electrónica interoperable. (m).

³ Ver notas al final del anexo II para (a) (b) (c) (d) (e) (f) (g) (h) (i) (j).

PRODUCTOS

Productos	Costo estimado (miles US\$)	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta final	Medio de verificación
Componente 1: Mejora de la gestión fiscal										
Catastros actualizados	9.000	Catastro	0	0	1	0	1	0	2	Acta de liquidación del contrato suscrito entre la alcaldía y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Base de Datos Catastral actualizada. (c)
Sistema Integrado de Gestión Financiera diseñado e implementado	6.000	Sistema	0	0	1	2	0	0	3	Informes de avance y de entrega final de productos aprobados. (c) Para que el sistema esté diseñado e implementado se requiere software y hardware. Consiste en el desarrollo y puesta en marcha de un sistema integrado con los módulos de presupuesto, tesorería y contabilidad, entre otros
Componente 2: Desarrollo urbano										
Área de espacio público construida o mejorada	10.500	m ²	0	12.000	14.000	14.000	10.000	0	50.000	(d), (e), (f). Incluye, entre otros, rehabilitación y mejoramiento de parques, plazas y canchas, provisión de mobiliario urbano, arborización, programas de eficiencia energética para alumbrado público y programas de seguridad ciudadana
Kilómetros de vías construidas o rehabilitadas	19.500	km	0	5	9	11	0	0	25	(d), (g), (f). Hace referencia al indicador "red vial pavimentada en buen y muy buen estado ⁴ (% del total)

⁴ Según guía metodológica INVÍAS (2008).

Productos	Costo estimado (miles US\$)	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta final	Medio de verificación
Componente 3: Mejora y continuidad de los servicios públicos y servicios sociales										
Subcomponente 3.1. Mejora en la prestación y cobertura de servicios públicos⁵										
Planta de Tratamiento de Agua construida ⁶	30.000	Planta	0	0	0	0	0	1	1	(d), (h)
Plan Maestro de Red de Distribución y Plan Maestro de Alcantarillado	250	Documento	0	0	1	0	0	0	1	(d), (h), (i). Este plan se refiere a las políticas, estrategias, programas, proyectos y metas que permitan garantizar el abastecimiento actual y futuro de agua potable y el servicio de alcantarillado pluvial y sanitario del municipio/distrito
Plan de Desarrollo de Formalización de Usuarios	200	Documento	0	0	1	0	0	0	1	(d), (h), (i). Este plan se refiere a los lineamientos que se deben seguir tendientes a normalizar la utilización de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado y a incorporar a la facturación los predios ubicados en zonas donde exista disponibilidad de servicios y no se encuentren conectados a éstos, o a quienes utilicen los servicios de manera clandestina o fraudulenta
Subcomponente 3.2 Mejora en la calidad y cobertura de servicios sociales										
Cupos transición y primera infancia creados	17.000	Cupos	27.300			1.000	1.000		29.300	(a), (j), (b)
Cupos básica primaria creados	15.000	Cupos	168.000		1.000	3.000	4.000	5.000	181.000	(a), (j), (b)
Cupos básica secundaria creados	15.550	Cupos	139.000		1.000	3.000	3.000	4.500	150.500	(a), (j), (b)

⁵ Proyectos de agua y saneamiento identificados para la ciudad de Santa Marta.

⁶ Corresponde a la planta de tratamiento para la ciudad de Santa Marta, cuyo costo es US\$127M, de los cuales el Banco financiará US\$30M.

Productos	Costo estimado (miles US\$)	Unidad de medida	Línea de base	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Meta final	Medio de verificación
Docentes básica y media capacitados	2.000	Docentes	0		2.000	3.000	3.000	3.000	11.000	Reportes del Sistema de Gestión de la Calidad Educativa (SIGCE). (j), (b)
Subcomponente 3.3 Fortalecimiento de la Red de Prestación de Servicios de Salud										
Número de camas hospitalarias instaladas y equipadas en hospitales adicionales construidos, ampliados o adecuados.	13.000	Camas	0	0	0	0	20	200	100	Registro de Empresa Social del Estado (Hospital). Serán aproximadamente 80 camas de hospitalización intermedios, 20 camas de cuidados intermedios y 20 camas de cuidados intensivos.
Unidades de salud con historia clínica electrónica o soluciones tecnológicas implementadas	5.000	Sistema informático	0	0	0	0	0	3	3	Registro de Empresa Social del Estado (Hospital).
Número de unidades de salud con planes de continuidad en la prestación de servicios apoyados	2.000	Planes	0	0	0	0	4	0	4	Registro de Empresa Social del Estado (Hospital).

Notas:

- (a) Medio de Verificación: Reportes del Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT).
- (b) Unidad Geográfica: Por definir.
- (c) Responsable: Secretaría de Hacienda.
- (d) Medio de Verificación: Registro de obras. Informe mensual / semestral de progreso. Acta final de obra.
- (e) Responsable: Secretaría de Planeación / Infraestructura.
- (f) El precio comercial de los predios se expresará en pesos colombianos corrientes. El porcentaje de la valorización (10%) debe ser real, para descontar el efecto de la inflación.
- (g) Responsable: Secretaría de Movilidad / Infraestructura – Operador Sistema de Transporte Público.
- (h) Responsable: Empresa operadora del servicio.
- (i) Estos planes son condición necesaria para la construcción de la planta e infraestructura asociada para la prestación del servicio.
- (j) Responsable: Secretaría de Educación / Infraestructura.
- (k) 1.3 El servicio educativo se presta en tres niveles: (i) preescolar (edad 3 a 6 años) compuesto por prejardín, jardín y transición; (ii) básica, a su vez dividida en básica primaria (1º a 5º, desde los 7 hasta los 11 años) y básica secundaria (6º a 9º, desde los 12 hasta los 15 años); y (iii) media (10º y 11º, 16 y 17 años). MEN (2009). Guía 33.
- (l) La línea base debe calcularse como un índice normalizado a partir de la data disponible para el municipio o conjunto de municipios que serán beneficiados por el crédito. El año de la línea base se definirá según la data disponible e inicio de la ejecución (entre 2019-2021, dependiendo de los datos disponibles). Las metas están definidas actualmente según el promedio nacional y serán ajustadas en función del municipio o entidad que sea beneficiada del crédito y el año de su suscripción al programa.
- (m) La línea de base debe calcularse como un índice normalizado a partir de la data disponible para las Entidades Beneficiarias del crédito. El año de la línea de base se definirá según la data disponible e inicio de la ejecución (entre 2019-2021, dependiendo de los datos disponibles). Las metas están definidas actualmente según el promedio nacional y serán ajustadas en función del municipio o entidad que sea beneficiada del crédito y el año de su suscripción al programa.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE- __/__/__

Colombia. Préstamo 3842/OC-CO a la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (FINDETER)
Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Entidades
Territoriales y sus Empresas de Servicios Públicos. Tercera Operación bajo la
Línea de Crédito Condicional Multisectorial (CCLIP) CO-X1018 (Modificación del
Contrato de Préstamo 3842/OC-CO para responder a la pandemia generada
por el COVID-19 en las ciudades colombianas)

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar la modificación del Contrato de Préstamo 3842/OC-CO “Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Entidades Territoriales y sus Empresas de Servicios Públicos” autorizado por la Resolución DE-116/16, con el propósito de incorporar el financiamiento de actividades para responder a la pandemia generada por el COVID-19 en las ciudades colombianas, de acuerdo con los términos y condiciones descritos en el Documento PR-____.
2. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que en nombre y en representación del Banco, proceda a celebrar el contrato o los contratos que sean necesarios con la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (FINDETER), como prestatario, y con la República de Colombia, como garante, para modificar el Contrato de Préstamo 3842/OC-CO para los fines que se describen en esta Resolución.

(Aprobada el __ de _____ de 20 __)