

CONFIDENCIAL
PARA USO INTERNO
PÚBLICO UNA VEZ APROBADO

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

MÉXICO

PROGRAMA GLOBAL DE CRÉDITO PARA LA DEFENSA DEL TEJIDO PRODUCTIVO Y EL EMPLEO DEL SECTOR AGROINDUSTRIAL

(ME-L1301)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Leticia Riquelme y Fernando de Olloqui (IFD/CMF), Co-Jefes de Equipo; Enrique Nieto, Isabelle Braly-Cartillier y Fanny Porras (IFD/CMF); César Bustamante (CSD/RND); Agustín Filippo, Claudia Grayeb, Miguel Taborga y Edna Miranda (CID/CME); Marco Hernández (INO/FLI); Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Miriam Garza y Ariel Rodríguez (VPC/FMP); Ignacio Barragán y Monica Lugo (LEG/SGO).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y pondrá a disposición del público una vez aprobado.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO.....	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS.....	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	9
C. Indicadores claves de resultados	11
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS.....	12
A. Instrumentos de financiamiento	12
B. Riesgos ambientales y sociales	12
C. Riesgos fiduciarios.....	13
D. Otros riesgos y temas claves	13
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	14
A. Resumen de los arreglos de implementación	14
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	17

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (formato simplificado)

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Plan de Monitoreo y Evaluación Simplificado
EER#2	Informe de Gestión Ambiental y Social (IGAS)

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Racionalidad de Viabilidad Económica
EEO#2	Diagnóstico de la Problemática de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyME)
EEO#3	Referencias Bibliográficas
EEO#4	Resumen Principales Medidas de Política Económica, Monetaria y Financiera de Cara a la Emergencia Causada por la Pandemia Global COVID-19
EEO#5	Vulnerabilidad de Sectores Productivos ante Expansión del COVID-19 en México
EEO#6	Informe de Actividades Agroindustriales
EEO#7	Reglamento Operativo del Programa
EEO#8	Actuar de la Banca de Desarrollo en 2009
EEO#9	Filtro de Política de Salvaguardias (SPF)

ABREVIATURAS	
ALC	América Latina y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BPD	Banco Público de Desarrollo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CNBV	Comisión Nacional Bancaria y de Valores
CT	Cooperación Técnica
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura
FEFA	Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios
FEGA	Fondo Especial de Asistencia Técnica y Garantía para Créditos Agropecuarios
FMI	Fondo Monetario Internacional
FND	Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero
FONDO	Fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, Ganadería y Avicultura
FOPESCA	Fondo de Garantía y Fomento para las Actividades Pesqueras
IF	Intermediarios Financieros
IGAS	Informe de Gestión Ambiental y Social
IMOR	Índice de Morosidad
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática
MiPyME	Micro, Pequeña y Mediana Empresas
NAFIN	Nacional Financiera S.N.C. Institución de Banca de Desarrollo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OMS	Organización Mundial de la Salud
PAHO	<i>Pan American Health Organization</i>
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PEA	Población Económicamente Activa
PEMEX	Petróleos Mexicanos
PIB	Producto Interno Bruto
PyME	Pequeñas y Medianas Empresas
OE	Organismo Ejecutor
ROP	Reglamento Operativo del Programa
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
TIR	Tasa Interna de Retorno
UDIS	Unidades de Inversión
UER	Unidades Económicas Rurales
VPN	Valor Presente Neto

RESUMEN DEL PROYECTO
MÉXICO
PROGRAMA GLOBAL DE CRÉDITO PARA LA DEFENSA DEL TEJIDO PRODUCTIVO Y EL EMPLEO DEL
SECTOR AGROINDUSTRIAL
(ME-L1301)

Términos y Condiciones Financieras				
Prestatario:			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)	
Nacional Financiera S.N.C. Institución de Banca de Desarrollo (NAFIN)			Plazo de amortización:	25 años
Garante:				
Estados Unidos Mexicanos				
Organismo Ejecutor (OE):			Período de desembolso:	2 años
Banco de México en su carácter de fiduciario en el Fideicomiso Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios (FEFA), integrante de los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)			Período de gracia:	5,5 años ^(b)
Fuente	Monto (US\$ millones)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR
BID (Capital Ordinario):	100	100	Comisión de crédito:	(c)
			Comisión de inspección y vigilancia:	(c)
Total:	100	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	15,25 años
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América
Esquema del Proyecto				
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general de este proyecto es apoyar la sostenibilidad frente a la crisis del COVID-19, de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyME) como sostén del empleo en México. El objetivo específico es apoyar la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MiPyME del sector agroindustrial.				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) que se haya designado los Coordinadores del Programa en NAFIN y el OE; (ii) que se haya aprobado el Reglamento Operativo del Programa (ROP), previamente acordado con el Banco; y (iii) que haya entrado en vigencia el Contrato de Apertura de Crédito Revolvente entre NAFIN como Prestatario y el OE, para la transferencia de recursos del préstamo y obligaciones asociadas, en términos previamente acordados con el Banco (¶3.10).				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación Estratégica				
Desafíos ^(d) :	SI	<input checked="" type="checkbox"/>	PI	<input checked="" type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(e) :	GD	<input type="checkbox"/>	CC	<input type="checkbox"/>
			IC	<input type="checkbox"/>

^(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1) el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés y de productos básicos. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales y de manejo de riesgos.

^(b) Bajo las opciones de reembolso flexible de la Facilidad de Financiamiento Flexible (FFF), cambios en el periodo de gracia son posibles siempre que la Vida Promedio Ponderada (VPP) Original del préstamo y la última fecha de pago, documentadas en el contrato de préstamo, no sean excedidas.

^(c) La comisión de crédito y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

^(d) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

^(e) GD (Igualdad de Género y Diversidad); CC (Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 **Antecedentes.** El 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) caracterizó como una pandemia a la enfermedad COVID-19, causada por el virus que afecta las vías respiratorias, novel-Coronavirus o nCoV2019. Al 1 de junio, según la OMS, se registran más de 6 millones de casos confirmados de COVID-19, que han resultado en más de 373.000 muertes¹. En América Latina y el Caribe (ALC) se han reportado cerca de 1 millón de casos y 50.000 fallecidos², mientras que en México estas cifras suman 90.000 y cerca de 10.000, respectivamente. Se espera que el número de casos y de muertes en este país siga aumentando al situarse en la fase 3 de máxima transmisión. Según la OMS, México se encuentra en el Nivel 4 en cuanto a su nivel de preparación y capacidad para manejar eventos de salud pública³.
- 1.2 **Contexto macroeconómico y/o social.** Los impactos económicos del COVID-19 se presentarán por varios canales y en distintos momentos. Primero, y asociado con la prioridad de salvar vidas en el muy corto plazo, están los costos directos, relacionados con la respuesta del sector salud. En segundo lugar, se encuentran los costos asociados con los cambios en el comportamiento de las personas, necesarios para “aplanar la curva” de progresión de COVID-19 y contribuir así a salvar vidas. Estos comportamientos pueden deberse a mandatos gubernamentales (cierre de escuelas, cancelación de eventos públicos, etc.), a decisiones de las empresas y otras instituciones (establecer teletrabajo, ajustar niveles de producción, etc.) y decisiones de consumidores (resultado de reducir el contacto social).
- 1.3 Las políticas públicas y los cambios de comportamiento están llevando a una contracción económica muy significativa, con manifestaciones inmediatas y efectos que se mantendrán por un plazo mayor, incluso cuando la emergencia sanitaria haya pasado. En esta línea, desde una perspectiva macroeconómica, además de la contracción de la demanda interna, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) considera que hay al menos cinco canales de transmisión para los impactos de la crisis en la economía de la región⁴: (i) disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales que impactará las demanda por exportaciones; (ii) caída en la demanda por servicios de turismo; (iii) interrupción de las cadenas globales de valor; (iv) caída en precios de productos básicos; y (v) empeoramiento de las condiciones financieras. Para los aspectos generales de la intervención, ver [EEO#2](#).
- 1.4 En México, cálculos del Fondo Monetario Internacional (FMI) indican una posible contracción del Producto Interno Bruto (PIB) para 2020 de hasta 6,6%, mayor a la

¹ [WHO Coronavirus Disease \(COVID-19\) Dashboard](#).

² [COVID-19 Situation in the Region of the Americas](#). Reporte de Pan American Health Organization (PAHO).

³ [WHO COVID-19 Country Preparedness and Response Status for COVID-19](#). Basado en 5 niveles de evaluación de capacidad operacional, frente a una categoría de respuesta, siendo 5 el de mayor capacidad.

⁴ [Comunicado de CEPAL](#) (19 de marzo 2020).

caída de 5,2% estimada para ALC⁵. Sin embargo, estimaciones más recientes del sector privado llegan a estimar una disminución de hasta 8,9%, ante la fuerte baja del consumo privado, la contracción en las exportaciones por la reducción en la demanda de los Estados Unidos y la retracción en la actividad industrial, particularmente la manufactura y la construcción, que venía descendiendo desde 2019⁶. Los efectos han comenzado a reflejarse en el primer trimestre de este año, habiendo una contracción de 1,6% del PIB frente al trimestre anterior. Por otra parte, la caída reciente en el precio de petróleo tendrá un impacto negativo en las finanzas públicas a través de la recaudación fiscal y de la fragilidad financiera de Petróleos Mexicanos (PEMEX).

- 1.5 **Diagnóstico de la MiPyME del sector agroindustrial.** En México existen 4,1 millones de MiPyME⁷, de las cuales más del 97% son microempresas. Gran parte de la actividad económica (52%) y el empleo (79%) está estrechamente ligado a ellas. El sistema financiero mexicano presenta bajos niveles de penetración, lo que se ve reflejado en las condiciones de financiamiento, particularmente de las MiPyME. El crédito doméstico al sector privado en México es de 36% del PIB, comparado a 49% en ALC y 90% en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE⁸). La participación del crédito a las Pequeñas y Medianas Empresas (PyME) dentro del financiamiento al sector privado no financiero fue de 11,8%, significativamente menor a la que tuvo el crédito al consumo (26,3%) y el crédito a la vivienda (20,2%), y la cartera de crédito a PyME representó el 23,7% del crédito a empresas⁹. Por otra parte, una encuesta revela que solamente un 23% de las MiPyME han tenido financiamiento de la banca comercial¹⁰.
- 1.6 El sector agroindustrial presenta obstáculos particulares frente a otros sectores que restringen la oferta de servicios financieros o conllevan a que la oferta sea en condiciones menos ventajosas en precio y/o plazo, especialmente hacia las MiPyME¹¹. Estos obstáculos han llevado a que el sector financiero formal, y en especial el sector privado, presenten una baja penetración en la economía rural. Únicamente el 2,1% del financiamiento bancario total de la economía se canaliza al sector primario¹² y el valor del financiamiento total al sector al cierre de 2016 fue, en términos reales, similar al valor de 2000, cubriendo alrededor de 23,7% del PIB primario¹³. Al incluir el sector agroindustrial, el financiamiento suma

⁵ FMI, *World Economic Outlook* 2020. Para fines comparativos, en 2009, por ejemplo, el PIB de México disminuyó en 5%.

⁶ BID (2020). [El impacto del COVID-19 en las economías de la región \(Centroamérica\)](#).

⁷ Según la estratificación oficial de la Secretaría de Economía, una MiPyME puede tener hasta 250 empleados y MXN\$250 millones en ventas.

⁸ Otros países como Chile (112% del PIB), Colombia (47% del PIB) o Brasil (60% del PIB) superan a México. El indicador se define como el crédito doméstico al sector privado como porcentaje del PIB de entidades financieras, no financieras y del sector público al sector privado. Definición amplia del Banco Mundial en WDI. Datos de 2017.

⁹ Indicadores básicos de créditos a las PyME (datos a julio de 2017), Banco de México.

¹⁰ Encuesta Nacional de Financiamiento de las Empresas del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) (2015).

¹¹ Existen mayores riesgos implícitos del sector primario que sirve de insumo al agroindustrial, destacando los riesgos climatológicos, de comercialización y la volatilidad de precios que inciden en el ingreso e inhiben la inversión. Asimismo, hay altos costos operacionales de evaluación y supervisión por la dispersión geográfica y las pequeñas escalas de las unidades económicas.

¹² Banco de México, cifras a diciembre de 2017. Considera los datos de la banca comercial.

¹³ Como referencia, en Brasil los niveles oscilan en 60% y en Estados Unidos superan el 100%.

solo el 11,3% del PIB de este¹⁴. Asimismo, tan solo el 16% de las MiPyME del sector agroalimentario reportaba tener acceso a financiamiento (frente al 46% de las MiPyME en la industria de la confección, al 50% en la industria petroquímica y al 78% en la industria metalmecánica)¹⁵. El 70% de las MiPyME agroalimentarias utilizaban recursos internos para financiar inversiones¹⁶.

- 1.7 El sector financiero sufre una serie de limitaciones para aportar todo el financiamiento que la MiPyME va a necesitar durante esta crisis, tanto a corto plazo, para asegurar la supervivencia inmediata de las MiPyME, como a mediano plazo, para estimular la rápida recuperación económica y del empleo en el país. Considerando la crisis anterior de 2009, el crédito a las empresas disminuyó significativamente, al caer el porcentaje de empresas que utilizan crédito bancario de niveles de 30% a finales de 2008 a 20% a finales de 2009¹⁷. La intervención propuesta se centra en apoyar mecanismos financieros para estimular la oferta de liquidez de corto plazo de los intermediarios financieros a las MiPyME, a través de un Programa Global de Crédito, enfocándose en un sector (el agroindustrial) que es tanto vulnerable a la crisis como estratégico por ser medular para el funcionamiento de las cadenas alimenticias. El programa busca aminorar las restricciones de acceso a crédito que enfrentan las MiPyME afectadas en este sector por la crisis del COVID-19 para apoyar la supervivencia de las MiPyME y la preservación de su empleo, lo que a su vez minimizará la carga sobre los sistemas de protección social y maximizará la velocidad de recuperación económica una vez superada la emergencia sanitaria.
- 1.8 **Retos y avances.** El desafío, para defender el tejido productivo afectado por las dificultades económicas asociadas a la crisis del COVID-19, es mantener operando al mayor número posible de MiPyME, que eran comercialmente viables precrisis, así como apoyar a las cadenas de valor donde se integran un gran número de estas MiPyME, para que puedan seguir funcionando con normalidad.
- 1.9 El país ha venido apoyándose en los Bancos Públicos de Desarrollo (BPD) para dar acceso a financiamiento a la MiPyME. Las distintas entidades que conforman el sistema de BPD¹⁸ atienden a estas empresas en función del sector económico que pertenecen, ya sea industrial, exportador, rural, construcción, etc. Se estima que el 65% de los créditos otorgados a PyME en México están respaldados por los BPD.
- 1.10 A través de este programa, el gobierno busca fortalecer la respuesta de los BPD para atender la presente crisis, en adición a las otras medidas que se han anunciado dentro del sector financiero, como son: (i) el gobierno ha indicado que pondrá en marcha un programa de un millón de microcréditos de aproximadamente US\$1.000 para micronegocios registrados en el padrón del

¹⁴ Datos de 2015 de INEGI, FIRA, Banco de México y FND.

¹⁵ INEGI (2014).

¹⁶ Banco Mundial (2010). *Enterprise Surveys*.

¹⁷ Evolución del Financiamiento a las Empresas durante el Trimestre Octubre – Diciembre de 2009, Banco de México (febrero 2010).

¹⁸ NAFIN, BANCOMEXT, Sociedad Hipotecaria Federal, Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND), FIRA y BANOBRAS.

censo del Bienestar del Gobierno Federal¹⁹; (ii) el Banco de México dio a conocer medidas que buscan garantizar liquidez para los bancos y corporativos que puedan requerir dólares estadounidenses ante el deterioro de las condiciones financieras mundiales, así como medidas adicionales orientadas a proveer liquidez para mejorar el funcionamiento de los mercados internos y fortalecer los canales de otorgamiento de crédito en la economía, particularmente hacia las PyME y hogares que han visto una reducción transitoria de sus fuentes de ingreso; y (iii) la Comisión Nacional Bancaria y de Valores (CNBV) emitió con carácter temporal, criterios contables especiales, aplicables a instituciones de crédito, respecto de los créditos al consumo, de vivienda y comerciales, para los clientes cuya fuente de pago se encuentre afectada por esta contingencia. Así, los bancos podrán dar facilidades para pagar créditos, incluyendo la congelación de deudas.

- 1.11 **Focalización del programa.** El programa se centrará en proveer acceso a financiamiento a las MiPyME, buscando priorizar uno de los sectores productivos vulnerables en la economía, que presenta un alto nivel de empleo y que además es estratégico desde el punto de vista de seguridad alimentaria, siendo el agroindustrial²⁰. En México, la participación del sector primario dentro del PIB es alrededor del 3,0%²¹ y sigue siendo relevante en términos de la generación de empleo, representando alrededor de un 12,7% de la Población Económicamente Activa (PEA²²). La actividad agroindustrial representa el 4,8%²³ del PIB y emplea aproximadamente un 20% adicional de la PEA. Cabe señalar que las MiPyME producen 23% de la producción total de la industria de alimentos y alrededor de 12% de la producción de bebidas y tabaco²⁴.
- 1.12 Las MiPyME dentro del sector agroalimentario que sufrirán los mayores impactos de la emergencia sanitaria y que conllevará a comprometer su liquidez y la reactivación de la actividad de la empresa, son aquellas en actividades de industrialización²⁵. Estas empresas en particular requieren aligeramiento de carga y financiamiento adicional ya que sufrirán mayormente de problemas derivados de la movilidad de la mano de obra, la dificultad para obtener insumos de empaque (importados), problemas de logística de provisión y problemas de suministro de materia prima. Así, la industria se afecta por el impacto que el tipo de cambio, la disponibilidad de mano de obra y el abastecimiento y precio de los insumos tengan a su vez sobre la actividad primaria y la comercialización. Ejemplos de las industrias afectadas son aquellas dedicadas a grano, el empaque de cultivos de alto valor, y el procesamiento pecuario. Lo anterior se complementa en el análisis de [Vulnerabilidad de Sectores Productivos ante Expansión del COVID-19 en México](#) realizado por el Banco, que señala la vulnerabilidad del sector por factores de percepción de riesgo significativo en la demanda interna, la acumulación de pasivos (como alquileres), riesgos severos proveedores, y la limitación de

¹⁹ El programa impulsado por el gobierno se dirige a un mercado diferente al de la presente intervención, principalmente al focalizarse en empresas y créditos de menor tamaño (microcréditos).

²⁰ El sector agroindustrial comprende actividades relacionadas a la transformación, agregación de valor y comercialización de productos originados en los sectores primarios, tales como agropecuario, forestal y pesquero.

²¹ INEGI. Para fines comparativos, en 2014, el sector agropecuario de América Latina y el Caribe llegó a representar el 6% del PIB. FAO, 2015.

²² INEGI.

²³ INEGI, considerando subsectores alimentarios y bebidas y tabaco.

²⁴ Información del censo económico de 2014.

²⁵ FIRA.

servicios de transporte y comunicaciones que afectan a la comercialización de productos.

- 1.13 En adición a su alta representación en el empleo y a su vulnerabilidad ante la presente crisis, el sector agroalimentario, incluyendo el agroindustrial, es clave en el contexto actual dada su función en la seguridad alimentaria del país. Los cambios en el comportamiento de las personas están teniendo un efecto sobre la oferta laboral y la disrupción de cadenas de valor. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO en inglés²⁶) ha sugerido que el mundo se enfrenta al riesgo de una crisis alimentaria a menos que se lleven a cabo medidas para mantener operativas las cadenas mundiales de suministro de alimentos y mitigar los impactos de la pandemia sobre el sistema alimentario. Los cierres de fronteras, las cuarentenas y las interrupciones de los mercados, la cadena de suministro y el comercio podrían limitar el acceso de las personas a fuentes de alimentos suficiente. En este sentido, las restricciones de movimiento, así como el comportamiento básico de aversión de los trabajadores, pueden dificultar el trabajo de los agricultores y que los procesadores -que manejan la gran mayoría de los productos agrícolas- procesen alimentos. Se subraya la necesidad que los países mantengan la cadena de suministro nacional.
- 1.14 Las consecuencias de la emergencia sanitaria, incluyendo los problemas de logística y mano de obra que afectan la cadena de provisión, implican un descenso en la actividad económica subyacente de las empresas e individuos del sector agroindustrial, que en circunstancias regulares presenta dificultades en acceder al financiamiento. Tal descenso implica no solo la necesidad de reducir la carga financiera de los acreditados existentes sino también la necesidad de éstos y otras empresas no financiadas actualmente en obtener apoyo financiero para mantener su operatividad y con ello el empleo que generan, a la vez de buscar conservar las cadenas alimenticias y la seguridad alimentaria. Por ello, la intervención propuesta busca otorgar el fondeo necesario para que, a través de líneas de crédito de los BPD a los intermediarios financieros, se fomente la oferta de crédito comercial de corto plazo a la MiPyME en el sector agroindustrial. Al beneficiar a la MiPyME, que tienden a sufrir mayores obstáculos en acceder a crédito durante una crisis, se está en efecto logrando mantener mayores cantidades de empleos en un sector con una muy alta participación en la PEA (20%). Es importante señalar que el 66% del financiamiento privado al sector proviene de fondeo y/o garantías de FIRA²⁷, lo que muestra la alta relevancia de esta institución para que el crédito del sector privado al sector continúe fluyendo. Incluso, la demanda de financiamiento entre marzo y mediados de mayo para el sector y beneficiarios elegibles superó los US\$80 millones. Bajo este contexto, FIRA anunció algunas medidas de apoyo a las MiPyME para enfrentar la contingencia²⁸.

²⁶ <http://www.fao.org/2019-ncov/q-and-a/es/>.

²⁷ FIRA es una institución con 65 años de experiencia en el financiamiento de los sectores agropecuario, forestal, pesquero y medio rural del país. Esta integrado por cuatro fideicomisos, los cuales son entidades de la Administración Pública Federal: Fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, Ganadería y Avicultura (FONDO); Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios (FEFA); Fondo Especial de Asistencia Técnica y Garantía para Créditos Agropecuarios (FEGA); Fondo de Garantía y Fomento para las Actividades Pesqueras (FOPESCA). Cada uno de los fideicomisos que integran FIRA, es una entidad de la administración pública paraestatal al tiempo que son administrados por el Banco de México.

²⁸ [Condiciones de operación temporales para el financiamiento FIRA durante la contingencia por COVID-19.](#)

- 1.15 **Experiencia del Banco y lecciones aprendidas.** El Banco cuenta con amplia experiencia en diseño de programas de préstamo con garantía soberana dirigidos a mejorar el acceso a financiamiento de las MiPyME a través de intermediarios financieros ([8] de [EEO#3](#)). Estos programas se han implementado tanto en ciclos económicos expansivos, donde el apoyo se centra en el acceso a financiamiento de largo plazo para inversiones productivas, como en ciclos económicos recesivos, donde el apoyo se focaliza en que las MiPyME no pierdan acceso a liquidez para continuar con su actividad económica. En la última crisis financiera que afrontó la región, el Banco jugó un rol contra cíclico aumentando el monto y los mecanismos para atender la falta de acceso a crédito que sufrían las MiPyME de la región. Por ejemplo, en 2008 y 2009 se aprobaron programas de liquidez para la sostenibilidad del crecimiento económico²⁹ con el fin de restablecer el acceso de sectores productivos a financiamiento de capital trabajo y comercio exterior, permitiendo compensar parcial y temporalmente las insuficiencias en los flujos de financiamiento a las MiPyME que trajo consigo la crisis financiera internacional. Con el mismo objetivo de estimular la oferta de crédito dirigida a financiar sectores productivos, en el periodo posterior a la crisis (2009-2013) se aprobaron líneas de crédito contingente³⁰ para suministro de liquidez al sistema financiero, programas globales de crédito multisectorial y, mayoritariamente, programas específicos de financiamiento productivo a MiPyME (ver [EEO#2](#)).
- 1.16 En la crisis financiera de 2008/2009, se permite verificar que los BPD de México se constituyeron en un vehículo para la implementación de políticas contra cíclicas (ver [EEO#8](#)), a través de la experiencia existente en la operación de una amplia batería de instrumentos para cubrir necesidades de financiamiento de los actores productivos.
- 1.17 Se tiene amplia experiencia de trabajo con la Banca de Desarrollo Mexicana, incluyendo en el sector rural, a través de la FND y de FIRA. Destacan dos CCLIP recientes: (i) [ME-X1024](#) (US\$1.000 millones), con FND, y sus tres operaciones: Primer Programa de Financiamiento al Desarrollo Productivo ([3302/OC-ME](#), US\$400 millones), Segundo Programa de Financiamiento al Desarrollo Productivo ([3531/OC-ME](#), US\$400 millones) y el Programa de Financiamiento para el Desarrollo Rural Productivo, Inclusivo y Sustentable ([4276/OC-ME](#), US\$250 millones³¹), que tuvieron como objetivos contribuir a elevar la productividad del sector primario, mediante un mayor acceso a financiamiento por parte de las Unidades Económicas Rurales (UER) para realizar inversiones productivas, y promover la inclusión financiera en beneficio del sector rural, mediante el acceso a crédito productivo de las UER; y (ii) [ME-X1021](#), (US\$300 millones), con FIRA de ejecutor, que ha tenido dos operaciones: Programa para el Financiamiento de Proyectos de Inversión y Reconversión ([3335/OC-ME](#), US\$50 millones) y el Programa para el Financiamiento de Proyectos de Inversión y Reconversión Productiva en el Sector

²⁹ En 2008, el BID creó el Programa de Liquidez para la Sostenibilidad del Crecimiento dentro de la categoría de préstamos de emergencia (GN-2492-3).

³⁰ "Línea de Crédito Contingente para Sostenibilidad del Desarrollo" bajo la "Propuesta para Establecer Instrumentos de Financiamiento Contingente del Banco Interamericano de Desarrollo" mediante documento GN-2667-2.

³¹ Esta operación en ejecución, dirigida al sector primario, tiene a junio de 2020 un saldo disponible por desembolsar de US\$75 millones.

Rural ([3701/OC-ME](#), US\$45 millones), cuyo objetivo es promover las inversiones privadas para la reconversión productiva, desarrollo empresarial y exportador, incrementar su productividad haciendo un uso más eficiente de los recursos naturales en el sector rural del país y de igual manera, ampliar la oferta de recursos financieros y el financiamiento de largo plazo. El Informe de Terminación de Proyecto (PCR, por sus siglas en inglés) de este último señala como uno de los hallazgos principales la importancia de encontrar medidas para recolectar información relevante para la medición de resultados de programas de segundo piso a través de intermediarios financieros³². Las operaciones mencionadas dentro del sector financiero rural, que han atendido tanto a los sectores primario y agroindustrial, han sido ejecutadas de manera altamente satisfactoria³³. La presente intervención es consistente con esfuerzos previos de apoyo a MiPyME agroindustriales, con la diferencia de enfatizar un fondeo de corto plazo para obtener financiamiento de capital de trabajo y para la restructuración o refinanciamiento para evitar quiebras de empresas viables del sector en el actual contexto de emergencia causada por el COVID-19.

- 1.18 **Lecciones aprendidas.** El Banco cuenta con una extensa experiencia y ha generado amplio conocimiento en relación con el diseño e implementación de políticas de financiamiento a la MiPyME con un enfoque especial en determinados sectores o cadenas de valor ([8] de [EEO#3](#)). Entre otras lecciones para lograr la efectividad de las políticas públicas se encuentran: (i) identificar la falla de mercado que se intenta subsanar; (ii) focalizar las intervenciones en solucionar los obstáculos encontrados; e (iii) identificar el conjunto de instrumentos financieros que puedan ser implementados en cada situación. En este programa se incorporan estas lecciones al focalizar e identificar adecuadamente el fondeo necesario para atender las necesidades específicas de financiamiento (liquidez de corto plazo) de un sector particular vulnerable y estratégico (MiPyME agroindustrial), a través de un actor público especializado en la materia (FIRA) (§1.14).
- 1.19 El Banco también cuenta con experiencia relevante en el diseño de soluciones para mitigar los problemas de acceso al financiamiento que enfrentarían las MiPyME. Del conjunto de estas intervenciones se han extraído lecciones que son utilizadas en el diseño de la operación, como son: (i) impulsar el rol contra cíclico de este tipo de operaciones en momentos de contracción de oferta de crédito, como es el caso de la presente crisis; (ii) focalizar los recursos a segmentos en los que los efectos del crédito tengan mayor impacto para el funcionamiento de la economía y el bienestar de la sociedad, en este caso las MiPyME agroindustriales (§1.11 y §1.28); y (iii) garantizar la capacidad institucional del Organismo Ejecutor (OE) para operacionalizar la intervención y evaluar y monitorear los subpréstamos (§2.6 y §3.5)³⁴.
- 1.20 **Coordinación con otros proyectos del Banco.** El programa coordina esfuerzos con otras iniciativas en preparación en México destinadas a atender necesidades

³² En el caso del presente programa, la información requerida se puede recolectar a nivel administrativo del OE.

³³ Ver [PCR 3335/OC-ME](#) y [PCR 3701/OC-ME](#).

³⁴ Un conjunto más extenso y detallado de lecciones aprendidas extraídas de la experiencia del Banco en el sector, así como la extraída de la experiencia de otros multilaterales, la investigación academia, y otros actores relevantes en la confección de políticas públicas de apoyo a la MiPyME, se recogen en la Sección IV del Documento de Marco Sectorial de Respaldo para PyME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7).

originadas por la pandemia, particularmente en defensa del tejido productivo y el empleo. La operación se complementa con otras en proceso de análisis y preparación para atender las necesidades de financiamiento de las MiPyME: (i) la reformulación de un programa de US\$54 millones ([3178/OC-ME](#), Programa de Financiamiento y Transferencia de Riesgos para Geotermia) con base en la solicitud del gobierno y del Prestatario, Nacional Financiera S.N.C. Institución de Banca de Desarrollo (NAFIN), para dirigir los recursos a un Programa Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo; (ii) el programa anunciado por BID Invest, en conjunto con el Consejo Mexicano de Negocios, para fondear operaciones de factoraje inverso que buscaría apalancar US\$2.500 millones de la banca privada para ultimadamente beneficiar a 30.000 PyME en un año. Este último complementa al programa propuesto principalmente por el instrumento, ya que éste apoya las necesidades de liquidez inmediatas para capital de trabajo de las PyME, mientras que el factoraje inverso apoya a las empresas con el descuento de sus facturas con empresas grandes sobre ventas realizadas.

- 1.21 **Alineación Estratégica.** El programa es consistente con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2) y se alinea con los desafíos de: (i) Inclusión Social e Igualdad, por el apoyo al empleo de las MiPyME; y (ii) Productividad e Innovación, impulsado por el financiamiento para el sostenimiento operativo de empresas del sector agroindustrial. La intervención también es consistente con el ámbito operativo de movilización de recursos por medio de los mecanismos propuestos para estimular la movilización de recursos del sector privado financiero para el financiamiento de las MiPyME, así como el capital propio de los accionistas de las empresas. El programa contribuirá al Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) por medio del indicador de micro, pequeñas y medianas empresas financiadas. El programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996) al formar parte del apoyo a la defensa del tejido productivo y el empleo. El programa también es consistente con el Marco Sectorial de Respaldo para PyME y Acceso y Supervisión Financieros (GN-2768-7) y el Marco Sectorial de Agricultura y Gestión de Recursos Naturales (GN-2709-5), al apoyar el financiamiento de PyME y la productividad y sustentabilidad del sector agropecuario, respectivamente.

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.22 **Objetivos.** El objetivo general de este proyecto es apoyar la sostenibilidad frente a la crisis del COVID-19, de las MiPyME como sostén del empleo en México. El objetivo específico es apoyar la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MiPyME del sector agroindustrial.
- 1.23 **Componente Único. Apoyo a la mejora de las capacidades y sostenibilidad financiera a corto plazo de las MiPyME del sector agroindustrial (US\$100 millones).** Los recursos de este componente serán destinados a financiar actividades elegibles de financiarse son las agroindustriales, tales como el manejo, beneficio, acondicionamiento, conservación, transformación o almacenamiento de los productos de origen nacional derivados del sector agropecuario, forestal y pesquero, así como empresas que importan materias primas para producir insumos para la actividad primaria. El programa contribuye

a que las MiPyME afectadas por la crisis superen problemas temporales de liquidez y puedan dar continuidad a su operación. Este componente contempla mecanismos para proveer liquidez a las MiPyME en el sector agroindustrial (ver [EEO#6](#)), particularmente para obtener financiamiento de capital de trabajo y para la reestructuración o refinanciamiento para evitar quiebras de empresas viables.

- 1.24 Los créditos se otorgarán vía segundo piso del OE del programa, a través de los intermediarios financieros elegibles de su red con actividades en el medio rural. FIRA en general apoya la agroindustria a través de financiamiento a empresas para la inversión y eficiencia en sus procesos productivos, infraestructura y red de distribución, así como el abasto de productos y materia prima que necesitan, vinculándolas con pequeños y medianos productores, o pequeñas y medianas empresas que puedan convertirse en sus proveedores. La cartera agroindustrial de FIRA ha crecido en aproximadamente 70% desde finales de 2015. A marzo de 2020, el saldo de la cartera a MiPyME del sector agroindustrial para capital de trabajo ascendió a aproximadamente US\$64 millones.
- 1.25 Las condicionalidades principales del programa se reflejarán en el [Reglamento Operativo del Programa](#) (ROP), incluyendo: las características de las MiPyME, de acuerdo con la segmentación de FIRA³⁵ (ver criterios adicionales en ¶1.28 y ¶3.8); las actividades elegibles, siendo aquellas del sector agroindustrial y que atienden a las necesidades de los sectores agropecuario, ganadero, forestal, pesquero y rural en general (ver también ¶1.23 y [EEO#6](#))³⁶; los criterios y procesos para identificar los Intermediarios Financieros (IF) elegibles (ver ¶3.7); el monto máximo de crédito de hasta 4 millones de UDIS³⁷, actualmente equivalente a US\$1,1 millón³⁸; y el tipo de crédito elegible, siendo aquellos para obtener financiamiento de capital de trabajo y para la reestructuración o refinanciamiento derivado por los efectos de la pandemia. Las condiciones financieras de los subpréstamos derivados con los recursos del programa serán de mercado, conforme las políticas crediticias de FIRA y los IF³⁹, y serán en Pesos Mexicanos (MXN\$). Los créditos para capital de trabajo podrán extenderse a empresas con o sin financiamiento previo de FIRA, bajo los lineamientos de crédito de la entidad. Respecto a los apoyos para la reestructura de créditos, estos se otorgarán a acreditados finales de cartera previamente fondeada o garantizada por uno o más fideicomisos que integran FIRA, según corresponda, bajo su normativa interna, y que se encontrara vigente antes del inicio de la contingencia sin requerir autorización previa del intermediario de fomento y sin cargos adicionales de tasa de interés. Se propone que los tratamientos que el intermediario de primer piso

³⁵ La segmentación de la población objetivo está en función del monto de crédito por acreditado final, siendo para micro y empresa familiar hasta 33.000 Unidades de Inversión (UDIS), para pequeña empresa hasta 160.000 UDIS, y mediana empresa hasta 4.000.000 UDIS.

³⁶ En vista de que el presente programa está focalizado en el subsector agroindustrial, el cual se ha determinado como el más vulnerable ante los *shocks* de la crisis generada por la pandemia del COVID-19 y a riesgos de pérdida de empleos, las actividades primarias del sector agropecuario se encuentran fuera del alcance del programa, en línea con el análisis destacado en ¶1.11 al ¶1.14.

³⁷ UDIS. Son unidades de valor que establece el Banco de México con base en la inflación.

³⁸ Refleja que la mayor parte de las MiPyME atendidas dentro del sector agroindustrial son empresas medianas cuyas solicitudes de crédito pueden alcanzar el monto señalado.

³⁹ Cabe señalar que FIRA ha anunciado la posibilidad de otorgar una bonificación de hasta 2,0 puntos porcentuales en su tasa de interés en créditos nuevos de hasta 160.000 UDIS, bajo ciertos requisitos. [Condiciones de operación temporales para el financiamiento FIRA durante la contingencia por COVID-19](#).

haga con sus acreditados encuentren condiciones similares de financiamiento por parte de FIRA.

- 1.26 El fondeo proporcionado a través del programa propuesto podrá ser complementado con recursos de asistencia técnica y facilidades de garantía gestionados por el OE, que no forman parte del programa, pero que ayudan a aliviar las limitaciones de colateral de empresas interesadas en financiar proyectos que promueven aumentos de productividad y competitividad.
- 1.27 **Administración del programa.** Los gastos de administración, monitoreo, evaluaciones y auditorías serán cubiertos con recursos del OE.
- 1.28 **Beneficiarios.** La intervención dirigirá sus recursos a las MiPyME, del sector agroindustrial, afectadas por la crisis del COVID-19, dados los problemas de logística y mano de obra que afectan la cadena de provisión. El número de MiPyME potencialmente beneficiadas por este programa son de 1.176, sujeto a la demanda que se presente y considerando un promedio de crédito de US\$85.000. A su vez, indirectamente se beneficiará a los empleados de dichas empresas a retenerse su trabajo en el corto plazo, así como a las cadenas de valor alimentarias al buscar evitar una mayor irrupción en ellas.

C. Indicadores claves de resultados

- 1.29 **Resultados esperados.** Como impacto del programa se espera que la intervención apoye la sostenibilidad frente a la crisis del COVID-19 de las MiPyME medido como: Porcentaje del empleo que representa la actividad agroindustrial con relación al total del empleo en el país. Los indicadores de resultado del programa serán: (i) Índice de Morosidad (IMOR) relativo de la cartera de crédito de capital de trabajo a MiPyME en el sector agroindustrial de FEFA respecto al IMOR de la cartera total de FIRA, a los 6 meses de comenzar el programa; (ii) IMOR relativo de las MiPyME del sector agroindustrial de FEFA con deuda restructurada respecto del IMOR de la cartera total de FIRA, a los 6 meses de comenzar el programa; (iii) IMOR relativo de la cartera de crédito de capital de trabajo a MiPyME en el sector agroindustrial de FEFA respecto al IMOR de la cartera total de FIRA, a los 12 meses de comenzar el programa; (iv) IMOR relativo de las MiPyME del sector agroindustrial de FEFA con deuda restructurada respecto del IMOR de la cartera total de FIRA, a los 12 meses de comenzar el programa; y (v) Saldo de la cartera de capital trabajo de MiPyME en el sector agroindustrial.
- 1.30 **Viabilidad económica.** La evaluación económica identifica los flujos de beneficios y costos generados por el programa. Los beneficios consisten en el valor económico de la reducción de las pérdidas de ingresos por ventas, los beneficios derivados de incremento de la tasa de supervivencia de las firmas y los beneficios de los empleos preservados gracias al programa. Una vez calculados y descontados al 12% los mencionados flujos, se obtienen unos beneficios de US\$150,4 millones y una Tasa Interna de Retorno (TIR) del 29%. Adicionalmente, el análisis de sensibilidad muestra que el Valor Presente Neto (VPN) del programa se mantiene positivo en un rango razonable de valores de los parámetros considerados clave para el análisis (ver [EEO#1](#)).

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 El monto total del programa propuesto será de US\$100 millones, con recursos de Capital Ordinario. Se instrumentará mediante un préstamo Global de Crédito, por su naturaleza de intermediación financiera hacia las MiPyME beneficiarias.
- 2.2 El período de ejecución y de desembolso será de dos años, dado que la naturaleza del programa es atender empresas con necesidades urgentes de liquidez y que el OE ha confirmado la alta demanda existente de financiamiento de corto plazo de estas MiPyME (¶1.14).

Cuadro 1. Costos estimados del programa (US\$ millones)

Componentes	BID	%
Componente Único. Apoyo a la mejora de las capacidades y sostenibilidad financiera a corto plazo de las MiPyME del sector agroindustrial	100	100
Total	100	100

Cuadro 2. Programación de desembolsos (US\$ millones)

Fuente	Año 1	Año 2	Total
BID	90	10	100
%	90	10	100

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 Por ser una operación de intermediación financiera, de acuerdo con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del Banco (OP-703), Directiva B.13, esta operación no puede ser clasificada ex ante. Se realizó la debida diligencia ambiental y social en cumplimiento con la B.13: analizando los riesgos socioambientales potenciales del programa y la capacidad del ejecutor a manejar dichos riesgos. Según los resultados de dicha debida diligencia, y dado el perfil de riesgo bajo de los financiamientos elegibles con recursos del programa, esta operación es considerada como riesgo bajo de Intermediación Financiera (FI-3). Por su tamaño y su naturaleza, los financiamientos serán de Categoría "C". Los financiamientos de Categoría "A" y "B" no serán elegibles para financiamiento.
- 2.4 No se financiará con recursos de los subpréstamos ninguna de las actividades de la Lista de Exclusión del Programa (Anexo C del Informe de Gestión Ambiental y Social ([IGAS](#))) del BID, incluyendo: (i) actividades/sectores de alto riesgo socioambiental (Categoría "A"), o (ii) actividades que: (a) impliquen reasentamiento involuntario físico o económico; (b) impliquen un impacto negativo para grupos indígenas; (c) puedan dañar sitios culturales o sitios culturales críticos; (d) impliquen un impacto negativo a áreas protegidas o a sitios RAMSAR; y (e) impliquen el uso de especies invasivas.

- 2.5 Los requerimientos para el manejo y mitigación de los impactos potenciales tanto ambientales, como sociales formarán un Sistema de Administración de Riesgos Ambientales y Sociales (SARAS), que se integrará al [ROP](#) cuya aprobación por el BID es condición de primer desembolso (ver [IGAS](#)).

C. Riesgos fiduciarios

- 2.6 La evaluación de la capacidad institucional del OE practicada con anterioridad refleja que la entidad reúne las condiciones necesarias para realizar las actividades de gestión fiduciaria de la operación de préstamo la experiencia en la ejecución de las operaciones previas ha sido satisfactoria y corrobora los resultados de la evaluación de capacidad institucional aplicada con anterioridad. Es importante mencionar que esto se constata con los resultados de las auditorías practicadas anualmente por auditores externos a las operaciones mencionadas y que han tenido resultados satisfactorios.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.7 **Riesgo macroeconómico y de sostenibilidad fiscal.** Existe un riesgo alto de que la combinación de la crisis sanitaria y económica y factores externos como la caída del precio del petróleo, afecte significativamente la situación fiscal y de deuda del país, poniendo en riesgo la sostenibilidad fiscal. Para mitigar este riesgo, el Banco, junto a otros organismos internacionales, estarán brindando apoyo técnico al país para elaborar y monitorear la implementación de planes de recuperación económica y fiscal post pandemia que permitan retomar una trayectoria sostenible de las finanzas públicas.
- 2.8 **Riesgo de desarrollo.** Existe un riesgo medio de que los recursos no sean suficientes para atender la demanda de financiamiento para las MiPyME del sector agroindustrial en caso de agravarse y/o prolongarse la crisis sanitaria y económica, resultando en que muchas dejen de operar. Para mitigar este riesgo, el Banco ha procurado coordinar con el OE para asegurar que la respuesta sea conmensurada a las necesidades de financiamiento para las MiPyME del sector, particularmente en el corto plazo. El OE, en adición, cuenta con otros programas y recursos complementarios para apoyar no solo a este sector sino a otros dentro del sector agropecuario y rural, como son los de primario y servicios que indirectamente lo podrían afectar, así como para atender las necesidades en el periodo de recuperación económica.
- 2.9 **Sostenibilidad.** Se espera que el programa contribuya a solventar las dificultades temporales enfrentadas por las MiPyME del sector agroindustrial como consecuencia del COVID-19 y con ello mantener no solo el empleo sino la operatividad de estas empresas, lo cual conducirá subsecuentemente a la recuperación económica y apoyar la seguridad alimentaria a mediano plazo. Asimismo, le ofrece al país la oportunidad de mantener vigente los mecanismos de apoyo para futuras emergencias, y se espera que el efecto demostrativo de las intervenciones permita desarrollar programas preventivos que permitan suavizar las vulnerabilidades de las MiPyME.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario y Organismo Ejecutor.** El Prestatario será NAFIN y el OE de esta operación será el Banco de México en su carácter de fiduciario en el Fideicomiso FEFA, integrante de FIRA (¶1.11 y ¶3.3). El OE llevará a cabo la administración, manejo de riesgos, coordinación, ejecución, control y monitoreo de los recursos de la operación. Asimismo, esta operación contará con la garantía soberana de los Estados Unidos Mexicanos sobre las obligaciones financieras del Prestatario.
- 3.2 **Ejecución y administración.** NAFIN es una entidad de la Administración Pública Federal, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuyo objeto es contribuir al desarrollo económico de México, facilitando el acceso de las MiPyME, emprendedores y proyectos de inversión prioritarios al financiamiento y otros servicios de desarrollo empresarial, así como contribuir a la formación de mercados financieros y fungir como fiduciario y agente financiero del Gobierno Federal, que permita impulsar la innovación, mejorar la productividad, la competitividad, la generación de empleos y el crecimiento regional. De acuerdo con su ley orgánica, NAFIN se encuentra facultado para otorgar financiamientos a fideicomisos públicos de fomento. La entidad está regida por la normativa del sistema financiero y está sujeta a la supervisión y monitoreo de la CNBV. NAFIN es una institución solvente con buenas prácticas de gestión de riesgo.
- 3.3 FIRA está conformado por cuatro fideicomisos públicos de fomento, cuyo fideicomitente es la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y fiduciario es BANXICO. FIRA tiene como misión proveer financiamiento integral al sector agrícola y agroindustrial, con la finalidad de elevar su productividad y el nivel de vida de la población por ellos empleados, desde una perspectiva de desarrollo regional, sustentabilidad ambiental y equidad de género. Los recursos del préstamo de NAFIN se desembolsarán a FEFA, uno de los fideicomisos. Dado que el OE funciona como una institución financiera de segundo piso, ésta se rige por la Ley Federal de las Entidades Paraestatales y está sujeto al monitoreo y supervisión de la CNBV. Finalmente, el OE es una entidad solvente con prácticas de gestión de riesgo destacables.
- 3.4 El BID otorgará un préstamo a NAFIN para que éste, a su vez, le otorgue un crédito al OE con el que este último proveerá financiamiento a sus IF elegibles, quienes ofrecerán subpréstamos en condiciones adecuadas a beneficiarios (o subprestatarios) elegibles para financiar proyectos productivos (o subproyectos) elegibles (los subpréstamos podrán ser objeto de cofinanciamiento).
- 3.5 El OE, a través de sus recursos humanos y tecnológicos, será responsable de la ejecución y supervisión del uso adecuado de los recursos de los subpréstamos y tendrá como funciones las siguientes: (i) realizar los desembolsos a los IF elegibles para la colocación de los recursos a beneficiarios elegibles para el cumplimiento de los objetivos del programa bajo las estipulaciones del [ROP](#); (ii) preparar reportes de ejecución, así como de progreso financiero y físico para

el Banco; (iii) monitorear el cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales; y (iv) realizar el seguimiento, monitoreo y evaluación del programa.

- 3.6 **Consideraciones de implementación.** Por intermedio del Global de Crédito, el OE canalizará recursos mediante los IF elegibles para que éstas a su vez canalicen los recursos de financiamiento a las MiPyME elegibles.
- 3.7 Los IF elegibles podrán ser los intermediarios con los que actualmente operan y están autorizados por el OE (actualmente son alrededor de 80), así como nuevas instituciones financieras que en su caso se acepten en su red. Cabe señalar que el 83% del saldo de FIRA (fondeo más garantías) corresponde a IF de alto capital (bancos) con saldos de cartera total mayor a US\$150 millones. La participación de FIRA en el financiamiento de la banca comercial a la agroindustria ha sido de entre 55% y 66% en los últimos cuatro años (esto es, el porcentaje del financiamiento de la banca comercial a la agroindustria impulsado con recursos de fondeo o garantías de crédito de FIRA). Para ser elegibles, los IF deberán cumplir con los siguientes requisitos: (i) ser instituciones financieras autorizadas y supervisadas por la CNBV e instituciones financieras no bancarias autorizadas para operar y monitoreadas por FIRA; (ii) cumplir con los requisitos regulatorios en materia de capital, calidad de cartera y aprovisionamiento, liquidez y gobernanza del país; y (iii) comprometerse a cumplir con los requisitos específicos del OE, incluyendo los requisitos del programa del Banco. El OE verificará que todas los IF cumplan con los requisitos previamente indicados para continuar siendo elegibles para el programa del Banco. Los IF elegibles deberán evaluar el riesgo de los subprestatarios y tomar la decisión de otorgar el financiamiento, de acuerdo con lo previsto en las condiciones de operación de FIRA y la normatividad aplicable de la legislación mexicana.
- 3.8 En adición a cumplir con los requisitos establecidos bajo la descripción del Componente Único (§1.23 a §1.25), los acreditados MiPyME elegibles para recibir crédito deberán cumplir con ser personas físicas o morales constituidas de conformidad con las leyes mexicanas, dedicadas a las actividades elegibles y que reúnan los requisitos definidos por el Intermediario Financiero acreditante para beneficiarse y obligarse por el crédito.
- 3.9 **Reglamento de Crédito.** El [ROP](#) incluye el detalle de las responsabilidades en la administración, manejo de riesgos y coordinación del OE con el Banco, los criterios de elegibilidad para los beneficiarios, subproyectos e IF elegibles, así como, los criterios de elegibilidad y procedimientos para el otorgamiento de los subpréstamos, que también incluirá los aspectos de gestión ambiental y social. El documento también recoge los acuerdos para la gestión y monitoreo, entre otros. El [ROP](#) será consistente con las políticas de NAFIN, el OE y el BID, así como con las leyes y prácticas financieras del país. Sus modificaciones requerirán no objeción del BID.
- 3.10 **Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento:** Serán condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: (i) que se haya designado los Coordinadores del Programa en NAFIN y el OE; (ii) que se haya aprobado el [ROP](#), previamente acordado con el Banco; y (iii) que haya entrado en vigencia el Contrato de Apertura de Crédito Revolvente entre NAFIN como

Prestatario y el OE, para la transferencia de recursos del préstamo y obligaciones asociadas, en términos previamente acordados con el Banco⁴⁰.

Estas condiciones son necesarias para establecer la estructura, guías y procedimientos a ser seguidos por el OE para una exitosa ejecución del programa.

- 3.11 **Financiamiento retroactivo.** El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para gastos hasta por la suma de US\$20 millones (hasta 20% del monto propuesto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 11 de marzo de 2020, fecha en la que la OMS declaró al COVID-19 una emergencia global. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1) por las circunstancias excepcionales que ha tenido la crisis en el deterioro de la operatividad de las MiPyME y tomando en cuenta la necesidad para refinanciar préstamos, se justifica autorizar excepcionalmente el financiamiento retroactivo a partir de dicha fecha. El OE tuvo una elevación de la demanda por crédito desde inicios de marzo y las necesidades de liquidez fueron aumentando a partir de la fecha citada (¶1.14). Así, considerando como fecha base la declaración de la pandemia, el OE comenzó a enfrentar una demanda extraordinaria de recursos por parte de los IF derivado de la escasez de liquidez de las empresas del sector agroalimentario.
- 3.12 **Adquisiciones y contrataciones.** Por tratarse de un programa de intermediación financiera que operará por demanda, no se anticipa que sea necesario proceder con adquisiciones de obras, bienes, servicios o consultoría como parte de su ejecución. La propuesta, por tanto, no incluye un Plan de Ejecución o Plan de Adquisiciones. Cualquier adquisición de servicios o consultoría que pueda requerirse como parte de la administración y/o evaluación del programa deberá cumplir con las Políticas para la Adquisición de Obras y Bienes Financiados por el BID (GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (GN-2350-15), o sus actualizaciones posteriores. Para mayor detalle, favor remitirse a los Acuerdos y Requisitos Fiduciarios (Anexo III).
- 3.13 **Desembolsos.** Los recursos destinados a los componentes del programa serán desembolsados del BID a NAFIN mediante la modalidad de anticipo y/o reembolso según lo establecido en la Guía para Gestión Financiera OP-273-12, o en las políticas vigentes del BID. Los desembolsos se harán para reembolsar al OE por las transferencias realizadas a los IF que tengan cupos vigentes y que hayan presentado contratos de subpréstamos en cumplimiento con las condiciones de elegibilidad previstas en el [ROP](#). La verificación de los desembolsos se realizará ex post, sujeta a la revisión de los subpréstamos otorgados.
- 3.14 **Estados financieros y auditoría.** El OE presentará los estados financieros anuales del programa, de acuerdo con los términos de referencia acordados con el Banco y con la Secretaría de la Función Pública, y como parte de los Estados Financieros anuales de la entidad. Los Estados Financieros se presentarán dentro de los 180 días naturales posteriores al cierre del ejercicio fiscal. Los Estados

⁴⁰ NAFIN y el OE finalizarían un contrato espejo en cuanto esté acordado el contrato entre NAFIN y el BID.

Financieros finales del programa se presentarán dentro del plazo de 180 días naturales posteriores a la fecha de último desembolso. Además, se realizará la auditoría del programa por el Organismo de Control Superior o una firma auditora independiente elegible para el Banco, bajo los procedimientos establecidos en las guías de auditoría vigentes, con cargo al patrimonio del OE.

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.15 **Monitoreo.** El seguimiento de la ejecución del proyecto se realizará a través de informes semestrales de progreso del ejecutor y presentados dentro de los 60 días naturales siguientes a la finalización de cada semestre. Los informes tomarán como referencia los compromisos de información que se recojan en la Matriz de Resultados de cada intervención y los informes de avance financiero indicados en las Normas Generales del contrato de préstamo, así como el cumplimiento de los criterios de elegibilidad detallados en el [ROP](#) (ver [EER#1](#)). Estos informes serán reflejados en los Informes de Monitoreo de Progreso (PMR, por sus siglas en inglés). Asimismo, los informes semestrales de progreso deberán incluir la actualización y seguimiento de los riesgos del programa, una breve descripción del estado de ejecución de las acciones elegibles financiadas, montos comprometidos y desembolsados, términos financieros de los subpréstamos y otros detallados en el [ROP](#). Adicionalmente, habrá un informe final, que se entregará a los 180 días naturales, una vez desembolsados y justificados la totalidad de los recursos del programa.
- 3.16 **Evaluación.** La estrategia de evaluación de los resultados del programa será mediante la realización de una evaluación reflexiva, antes y después del programa, que muestre el alcance de los resultados. La estrategia de evaluación se encuentra detallada en el Plan de Monitoreo y Evaluación (ver [EER#1](#)). Los costos de evaluación y monitoreo estarán a cargo del OE en todos los casos.
- 3.17 **Información para el monitoreo y la evaluación del programa.** El OE será el responsable del mantenimiento de los sistemas de recopilación de datos y seguimiento (ver [EER#1](#)). El OE se comprometerá a mantener un sistema de monitoreo y evaluación de todos los componentes, sobre la base del cual preparará los informes y datos que remitirán al Banco. Para efectos de la evaluación, el OE recopilará, almacenará y mantendrá consigo toda la información, indicadores y parámetros, incluyendo los planes anuales, y la evaluación final, necesarios para la elaboración del PCR. Los costos de evaluación y monitoreo estarán a cargo del OE. La información adicional que se requiera para el ejercicio de evaluación provendrá de fuentes secundarias nacionales e internacionales de estadística, así como posibles informes de organizaciones relevantes.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		ME-L1301
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país		
Matriz de resultados del programa de país		La intervención no está incluida en el Programa de Operaciones de 2020.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		Ver párrafos 1.8 a 1.14 del documento de préstamo
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.6
3.1 Diagnóstico del Programa		3.0
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.6
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		3.0
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		1.0
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		7.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		2.5
5.2 Plan de Evaluación		4.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Bajo
Se han calificado todos los riesgos por magnitud y probabilidad		Si
Se han identificado medidas adecuadas de mitigación para los riesgos principales		Si
Las medidas de mitigación tienen indicadores para el seguimiento de su implementación		Si
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Controles externos, Auditoría interna. Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información.
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	No	

Nota: (*) Indica contribución al Indicador de Desarrollo de Países correspondiente.

La operación ME-L1301, por un monto de USD100 millones, se enmarca en la respuesta operativa del Banco a la Pandemia COVID-19, Programa Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo. El objetivo general de este proyecto es apoyar la sostenibilidad frente a la crisis del COVID-19, de las MiPyMEs como sostén del empleo en México. El objetivo específico es apoyar la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MiPyMEs del sector agroindustrial.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. Dada la crisis, las MiPyME del país enfrentan retos incrementales para su supervivencia que el programa busca mitigar mediante la provisión de financiamiento. Específicamente, se identificó el sector MiPyME agroindustrial como un sector vulnerable ante la crisis y prioritario por su vínculo a la seguridad alimentaria del país.

La matriz de resultados es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos. Como resultado principal se va a analizar el rol contra cíclico del programa en el portafolio meta de financiamiento de capital de trabajo para empresas MiPyME en el sector agroindustrial. El indicador de impacto – porcentaje del empleo que representa la actividad agroindustrial con relación al empleo total en el país – refleja la contribución al objetivo general de la operación.

La evaluación económica muestra que la operación es eficiente con una TIR de 29% y un VPN de USD150MM. En un contexto de alta incertidumbre, el análisis considera los beneficios derivados de (i) la reducción en la caída de los ingresos de las empresas beneficiadas y (ii) la preservación del empleo en empresas que sobreviven gracias al programa.

El plan de monitoreo y evaluación propone realizar un análisis reflexivo de los indicadores de resultado incluidos en la matriz de resultados, complementado por un análisis cualitativo de los principales retos de ejecución y las soluciones planteadas. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por FIRA, como organismo ejecutor, en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del Proyecto:	El objetivo general de este proyecto es apoyar la sostenibilidad frente a la crisis del COVID-19, de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPyME) como sostén del empleo en México. El objetivo específico es apoyar la sostenibilidad financiera de corto plazo de las MiPyME del sector agroindustrial.
-------------------------------	---

IMPACTO ESPERADO

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base 2020	Meta Final EOP + 2 años	Medios de Verificación	Comentarios
<u>OBJETIVO GENERAL: Apoyar la sostenibilidad frente a la crisis del COVID-19 de las MiPyME</u>					
Indicador 1. Porcentaje del empleo que representa la actividad agroindustrial con relación al total del empleo en el país.	%	20	20	Información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), considerando subsectores alimentarios y bebidas y tabaco	Es de esperar que el programa contribuya a mantener la participación del sector sobre el total de la población económicamente activa. Se busca establecer como meta un valor similar a la situación precrisis.

RESULTADOS ESPERADOS

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base 2020	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
<u>Objetivo específico 1: Apoyo a la mejora de las capacidades financieras a corto plazo de las MiPyME del sector agroindustrial</u>					
Indicador 1. Índice de Morosidad (IMOR) relativo de la cartera de crédito de capital de trabajo a MiPyME en el sector agroindustrial del Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios (FEFA) respecto al IMOR de la cartera total de FIRA, a los 6 meses de comenzar el programa.	%	65	171	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por el Organismo Ejecutor (OE)	<p>Definición: IMOR= Cartera vencida/Cartera Total. El indicador se calcula de la siguiente manera: IMOR FEFA/IMOR FIRA (total).</p> <p>El IMOR de la cartera descrita considerará toda la cartera subyacente de los intermediarios financieros que colocan los recursos de FIRA que cumple con las características señaladas en el ROP (capital de trabajo, MiPyME, sector agroindustrial) y no solamente la parte otorgada con los recursos del BID.</p> <p>La medición de este indicador se hará varias veces durante todo el periodo de ejecución. Este indicador y su meta corresponden a la primera medición, a ser obtenida 6 meses luego del inicio de la crisis (septiembre de 2020).</p> <p>Se estima que el IMOR de la cartera de crédito de capital de trabajo a MiPyME en el sector agroindustrial del fideicomiso FEFA se triplicará en un periodo de 6 meses para, posteriormente,</p>

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base 2020	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
					disminuir progresiva y eventualmente alcanzar el valor observado antes de la crisis (línea base, marzo de 2020). Durante los primeros 6 meses se espera que el deterioro sea peor para la cartera de interés y por ende sube el ratio a 171%. La expectativa del deterioro de la cartera de interés es mayor debido a que se espera que el sector agroindustrial será el sector más afectado por la crisis frente a los demás sectores que apoya FIRA (particularmente el sector primario). Justamente por ello se decidió apoyar dicho sector. Por ello, una medición menor al índice-meta debe considerarse un sobre logro; es decir, la meta es que el índice sea igual o menor a ese valor.
Indicador 2. IMOR relativo de las MiPyME del sector agroindustrial de FEFA con deuda reestructurada respecto del IMOR de la cartera total de FIRA, a los 6 meses de comenzar el programa.	%	31	87	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por el OE	<p>Definición: IMOR=Cartera vencida/Cartera Total. El Indicador se calcula de la siguiente manera: IMOR FEFA/IMOR FIRA (total).</p> <p>El IMOR de la cartera reestructurada considerará toda la cartera subyacente de FIRA de los intermediarios financieros que colocan los recursos de FIRA y que cumple con las características señaladas en el ROP (MiPyME, sector agroindustrial) y no solamente la parte otorgada con los recursos del BID.</p> <p>La medición se hará varias veces durante todo el periodo de ejecución. Este indicador y su meta corresponde a la primera medición, a ser obtenida 6 meses luego del inicio de la crisis (septiembre de 2020).</p> <p>Se estima que el IMOR de la cartera de crédito reestructurada de MiPyME en el sector agroindustrial del fideicomiso FEFA se triplicará en un periodo de 6 meses para, posteriormente, disminuir progresiva y eventualmente alcanzar el valor observado antes de la crisis (línea base, marzo de 2020).</p> <p>La expectativa del deterioro de la cartera de interés es mayor debido a que se espera que el sector agroindustrial será el sector más afectado por la crisis frente a los demás sectores que apoya FIRA (particularmente el sector primario). Justamente por ello se decidió apoyar dicho sector. Por ello, una</p>

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base 2020	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
					medición menor al índice-meta debe considerarse un sobre logro; es decir, la meta es que el índice sea igual o menor a ese valor.
Indicador 3. IMOR relativo de la cartera de crédito de capital de trabajo a MiPyME en el sector agroindustrial de FEFA respecto al IMOR de la cartera total de FIRA, a los 12 meses de comenzar el programa.	%	65	139	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por el OE	<p>Definición: IMOR=Cartera vencida/Cartera Total. El Indicador se calcula de la siguiente manera: IMOR FEFA/IMOR FIRA (total).</p> <p>El IMOR de la cartera descrita considerará toda la cartera subyacente apoyada por FIRA que cumple con las características señaladas (capital de trabajo, MiPyME, sector agroindustrial) y no solamente la parte otorgada con los recursos del BID.</p> <p>La medición de este indicador se hará varias veces durante todo el periodo de ejecución. Este indicador y la meta corresponde a la segunda medición, a ser obtenida 12 meses luego del inicio de la crisis (marzo de 2021).</p> <p>Se estima que el IMOR de la cartera de crédito de capital de trabajo a MiPyME en el sector agroindustrial del fideicomiso FEFA se triplicará en un periodo de 6 meses para, posteriormente, disminuir progresiva y eventualmente alcanzar el valor observado antes de la crisis (línea base, marzo de 2020). Doce meses posteriores del inicio se espera que se encuentre en 139%, habiendo bajado parcialmente de un pico a los 6 meses. La expectativa del deterioro de la cartera de interés es mayor debido a que se espera que el sector agroindustrial será el sector más afectado por la crisis frente a los demás sectores que apoya FIRA (particularmente el sector primario). Justamente por ello se decidió apoyar dicho sector. Por ello, una medición menor al índice-meta debe considerarse un sobre logro; es decir, la meta es que el índice sea igual o menor a ese valor.</p>
Indicador 4. IMOR relativo de las MiPyME del sector agroindustrial de FEFA con deuda reestructurada respecto del IMOR de la cartera total de FIRA, a los 12 meses de comenzar el programa	%	31	63	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por el OE	<p>Definición: IMOR=Cartera vencida/Cartera Total. El Indicador se calcula de la siguiente manera: IMOR FEFA/IMOR FIRA (total).</p> <p>El IMOR de la cartera reestructurada considerará toda la cartera subyacente apoyada por FIRA que cumple con las características señaladas (MiPyME,</p>

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base 2020	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
					<p>sector agroindustrial) y no solamente la parte otorgada con los recursos del BID.</p> <p>La medición de este indicador se hará varias veces durante todo el periodo de ejecución. Este indicador y su meta corresponden a la segunda medición, a ser obtenida 12 meses luego del inicio de la crisis (marzo de 2021).</p> <p>Se estima que el IMOR de la cartera de crédito reestructurada de MiPyME en el sector agroindustrial del fideicomiso FEFA se triplicará en un periodo de 6 meses para, posteriormente, disminuir progresiva y eventualmente alcanzar el valor observado antes de la crisis (línea base, marzo de 2020). A los doce meses del inicio del programa se espera habrá bajado ya a 63%.</p> <p>La expectativa del deterioro de la cartera de interés es mayor debido a que se espera que el sector agroindustrial será el sector más afectado por la crisis frente a los demás sectores que apoya FIRA (particularmente el sector primario). Justamente por ello se decidió apoyar dicho sector. Por ello, una medición menor al índice-meta debe considerarse un sobre logro; es decir, la meta es que el índice sea igual o menor a ese valor.</p>
Indicador 5: Saldo de la cartera de capital trabajo de MiPyME en el sector agroindustrial	US\$	64.60	124	Información de seguimiento y monitoreo del programa recolectada por el OE	<p>Como línea base se utilizó el saldo de cartera de interés del programa, la cartera de crédito de FEFA de MiPyME agroindustriales a marzo de 2020 (no considera saldo de cartera de garantía sin fondeo y saldos de pagos de garantía).</p> <p>El saldo de cartera es igual al saldo inicial del mes anterior, más crédito otorgado en el mes, menos recuperaciones programadas o de pago anticipado.</p> <p>La meta final considera el saldo estimado a finales del programa considerando que algunos préstamos serán de corto plazo (90 días) y dando tiempo para la recolocación de estos que toma en promedio 120 días.</p> <p>El fondeo del BID permitirá que no haya un declive en esta cartera. FIRA proyecta que la cartera habría caído a US\$30 millones en ausencia del programa, a causa de las restricciones de liquidez en el</p>

Indicadores	Unidad de Medida	Línea de Base 2020	Meta Final	Medios de Verificación	Comentarios
					<p>mercado de capitales internos por la crisis actual. Basado en sus proyecciones, FEFA tendrá demanda de su capital a varios sectores vulnerables que también están demandado liquidez, distinto del segmento meta del programa, pero también prioritarios como son el sector primario y empresas grandes agroindustriales. Sin el fondeo del BID, este sector meta se atendería en menor escala.</p> <p>De esta forma, basado en sus proyecciones, sin el fondeo BID, FIRA estima que, en el escenario con mayor estrés en función de la crisis, el saldo mensual llegaría a US\$30 millones, representando un declive de 53% en lo que FIRA habría podido seguir destinado a esta cartera de interés en ausencia del programa. Al sumar los US\$94 millones que inyecta el programa BID, se considera una meta total de US\$124 millones.</p>

PRODUCTOS

Productos ¹	Unidad de Medida	Línea de Base 2020	2021	2022	Meta Final	Medios de Verificación
Componente Único: Apoyo a la mejora de las capacidades financieras a corto plazo de las MiPyME del sector agroindustrial						
Producto 1: Monto otorgado para el financiamiento de capital de trabajo para empresas MiPyME del sector agroindustrial.	Millones de US\$	0	94	0	94	Información de seguimiento y monitoreo procesada por el OE.
Costo anual:	Millones de US\$	0	94	0	94	
Producto 2: Monto otorgado para el financiamiento de la restructuración de la deuda de MiPyME del sector agroindustrial.	Millones de US\$	0	6	0	6	Información de seguimiento y monitoreo procesada por el OE.
Costo anual:	Millones de US\$	0	6	0	6	

¹ Se consideró un tipo de cambio de MXN\$23,5122 por US\$1.

País: México **Sector:** CMF
Cofinanciación: No aplica

No. de Proyecto: ME-L1301 **Año:** 2020
Coejecución: No aplica

Acuerdos y Requisitos Fiduciarios

Organismo Ejecutor: Banco de México en su carácter de fiduciario en el Fideicomiso Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios (FEFA), integrante de los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)

Nombre del Proyecto: Programa Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo del Sector Agroindustrial

I. Contexto Fiduciario del Organismo Ejecutor

1. Uso de sistemas de país en el proyecto¹

<u>Presupuesto</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Reportes</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Sistema Informativo</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>LPN Nacional</u> <input type="checkbox"/>
<u>Tesorería</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Auditoría Interna</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Comparación de Precios</u> <input type="checkbox"/>	<u>LPN Avanzada</u> <input type="checkbox"/>
<u>Contabilidad</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Control Externo</u> <input checked="" type="checkbox"/>	<u>Consultores Individuales</u> <input type="checkbox"/>	<u>Firma Consultora</u> <input type="checkbox"/>

Leyes/normativas Aplicables:

2. Capacidad fiduciaria del Organismo Ejecutor

Al ser un Ejecutor recurrente no se aplicó la herramienta SECI y se descansa en la evaluación de capacidad institucional (SECI) a FIRA en 2014, en el marco de la operación 3335/OC-ME y ME-X1021, la cual arrojó una calificación ponderada de 100%, indicando un alto nivel de desarrollo en los sistemas fiduciarios y un riesgo bajo para la ejecución fiduciaria del programa. No se identificaron debilidades que puedan comprometer la ejecución adecuada del proyecto.

3. Riesgos fiduciarios y acciones de mitigación

Riesgo Fiduciario: Alto ☐; Medio ☐; Bajo ☒

Riesgo	Nivel de Riesgo (Medio/Alto)	Plan de Mitigación
No se identificaron riesgos fiduciarios		

II. Aspectos a Ser Considerados en las Estipulaciones Especiales del Contrato

Condiciones previas al primer desembolso: No existen condiciones de carácter fiduciario.
Tipo de Cambio: Para la rendición de cuentas se utilizará el tipo de cambio en la fecha efectiva en que el Organismo Ejecutor (OE) efectúe los pagos o transferencias respectivos. Artículo 4.01, (b), (ii) de las normas generales, publicado en el diario oficial de la federación.
Informes financieros auditados del programa: El OE deberá presentar Estados Financieros Auditados del proyecto anualmente 180 días posteriores al cierre del ejercicio fiscal conforme a los Términos de

¹ Cualquier sistema o subsistema que sea aprobado con posterioridad podría ser aplicable a la operación, de acuerdo con los términos de la validación del Banco.

Referencia acordados con la Secretaría de la Función Pública. El último de estos Estados Financieros deberá presentarse 180 días posteriores al último desembolso.

III. Acuerdos y Requisitos para la Ejecución de Adquisiciones

Excepciones a Políticas y Guías

- No se contemplan excepciones.

Financiamiento Retroactivo y/o Adquisiciones Anticipadas²	<ul style="list-style-type: none"> El Banco podrá financiar retroactivamente gastos elegibles efectuados por el Prestatario antes de la fecha de aprobación del préstamo para gastos hasta por la suma de US\$20 millones (hasta 20% del monto propuesto del préstamo), siempre que se hayan cumplido requisitos sustancialmente análogos a los establecidos en el contrato de préstamo. Dichos gastos deberán haberse efectuado a partir del 11 de marzo de 2020, fecha en la que la OMS declaró al COVID-19 una emergencia global. Aunque esta fecha es anterior a la fecha de ingreso oficial del proyecto en el inventario de operaciones (documento GN-2259-1) por las circunstancias excepcionales que ha tenido la crisis en el deterioro de la operatividad de las MiPyME y tomando en cuenta la necesidad para refinanciar préstamos, se justifica autorizar excepcionalmente el financiamiento retroactivo a partir de dicha fecha. El OE tuvo una elevación de la demanda por crédito desde inicios de marzo y las necesidades de liquidez fueron aumentando a partir de la fecha citada. Así, considerando como fecha base la declaración de la pandemia, el OE comenzó a enfrentar una demanda extraordinaria de recursos por parte de los IF derivado de la escasez de liquidez de las empresas del sector agroalimentario.
Apoyo Complementario de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Arreglos Alternativos de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Proyectos con Intermediarios Financieros	<ul style="list-style-type: none"> Tratándose de un préstamo para programas globales de crédito y otras operaciones en las cuales se proporcione recursos a intermediarios financieros para el otorgamiento de subpréstamos u otra modalidad de subfinanciamiento, se indicará que, en los acuerdos entre el prestatario y sus intermediarios financieros, y de éstos y los subprestatarios, se deberán incluir las debidas cláusulas de prácticas prohibidas del Banco. Alternativamente, de no ser posible o practicable dadas las circunstancias del proyecto, la efectiva inclusión de dichas cláusulas en los citados contratos, el equipo de proyecto podrá analizar otros mecanismos para adoptar

² Conforme a la política de financiamiento retroactivo, reconocimiento de gastos y contratación anticipada GN-2259-1, o la política equivalente que estuviera vigente para el momento de la operación.

	controles aceptables y vincular debidamente a los Procedimientos de Sanciones los terceros que corresponda vincular. Dichos mecanismos, cuyo diseño será coordinado con OII y contará con el apoyo de LEG, será detallado en el ROP .
Agentes de Adquisiciones	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.
Contratación Directa	<ul style="list-style-type: none"> No aplica.

Gastos Operativos: <input type="checkbox"/>	Preferencia Nacional: <input type="checkbox"/>
No aplica.	No aplica.
Método de Supervisión General del Proyecto en las Adquisiciones:	
Método de Supervisión: No aplica.	Para: No aplica.

Montos Límites por País: www.iadb.org/procurement

IV. Acuerdos y Requisitos para la Gestión Financiera

Programación y Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> Los desembolsos de esta operación deberán estar etiquetados como crédito externos y considerados dentro del techo presupuestal asignado a NAFIN.
Tesorería y Gestión de Desembolsos	<ul style="list-style-type: none"> El método de desembolsos será mediante anticipos de fondos y reembolsos. El mecanismo de desembolsos será mediante la presentación de solicitudes de desembolso físicas, dada la contingencia y en concordancia con las disposiciones del departamento legal del Banco se podrán recibir de manera electrónica, escaneada. Cuenta Bancaria Exclusiva: Los fondos del programa se mantendrán en una cuenta bancaria concentradora de fondos en FIRA, la cual se usará para fondear la cuenta dispersora ligada a su sistema automático de procesamiento de créditos. El OE presentará de manera semestral un reporte de conciliación de los créditos otorgados a los IF vs los movimientos de la cuenta bancaria dispersora, así como los saldos disponibles del anticipo. Este mecanismo es costo eficiente dado que abrir una cuenta específica para el OE tomaría la menos 3 meses ya que requiere la autorización especial de la Tesorería de la Federación y considerando que esta es una operación expedita en el marco de la emergencia sanitaria se recomienda el uso de la cuenta concentradora. Es importante mencionar que este mecanismo se utilizó exitosamente en las operaciones previas ME-L1145 y ME-X1021 con FIRA. Plan Financiero: Se realizarán anticipos para un periodo de hasta 12 meses, según la demanda de préstamos. Para anticipos mayores a 6 meses deberá justificarse la necesidad del plazo mayor a 6 meses. Porcentaje de la rendición de cuentas: 80% del saldo de anticipos pendientes por justificar. Flujo de los recursos del proyecto: Los fondos se le desembolsan al NAFIN en su calidad de prestatario y NAFIN a su vez la transferirá en la cuenta en FIRA.
Contabilidad, Sistemas de Información y Generación de Reportes	<ul style="list-style-type: none"> Normas específicas de contabilidad: Ley de contabilidad Gubernamental Sistema de Contabilidad Gubernamental, basada parcialmente en NIIFs. Reportes para rendición de cuentas: Listado de transferencias realizadas por créditos elegibles según el reglamento de crédito. Método contable y moneda: Base efectivo. Los reportes se presentarán en la moneda local y dólares.

Control Externo	<ul style="list-style-type: none"> Auditoría Externa: El Prestatario y OE, seleccionará y contratará los servicios de un auditor elegible aceptable para el Banco, de acuerdo con los Términos de Referencia previamente acordados con la secretaria de la Función pública.
Supervisión Financiera de Proyecto	<ul style="list-style-type: none"> Supervisión Expost: La supervisión financiera se realizará mediante visitas a FIRA, reuniones de trabajo y revisión de reportes e Informes Financieros Auditados.

V. Información Relevante para la Operación

Políticas y Guías aplicables a la operación

Gestión Financiera	Adquisiciones
<ul style="list-style-type: none"> GN-2811 [OP-273-12] 	<ul style="list-style-type: none"> GN-2349-15 GN-2350-15

Registros y Archivos

FIRA cuenta con archivos digitales y físicos, así como procedimientos e instructivos que permitirán mantener registros y archivos adecuados.
--

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/20

México. Préstamo ___/OC-ME a Nacional Financiera S.N.C.(NAFIN).
Programa Global de Crédito para la Defensa del
Tejido Productivo y el Empleo del
Sector Agroindustrial

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la Nacional Financiera S.N.C.(NAFIN), como Prestatario, y con los Estados Unidos Mexicanos, como Garante, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución de un “Programa Global de Crédito para la Defensa del Tejido Productivo y el Empleo del Sector Agroindustrial”. Dicho financiamiento será por una suma de hasta US\$100.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ___ de _____ de 2020)