

**DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO  
NO AUTORIZADO PARA USO PUBLICO**

## **PARAGUAY**

### **PROGRAMA DE EMPRESARIADO SOCIAL PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA**

### **DESARROLLO APICOLA PARA LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA**

**(SP/TC-0005023-PR)**

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Alberto Vildoso (COF/CPR), Jefe; María Teresa Villanueva (SDS/MIC); Leyda Fajardo (LEG/OPR) y Atilio Peña, consultor.

**PARAGUAY**  
**DESARROLLO APÍCOLA PARA LA DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA**

**(SP/TC-0005023-PR)**

**RESUMEN EJECUTIVO**

**Agencia Ejecutora** Asociación de Apicultores del Paraguay (ASAP)

**Monto y fuente:** BID:  
 Financiamiento: **US\$ 500.000**  
 Cooperación Técnica: **160.000**  
 Local: **200.000**  
 Total: **US\$ 860.000**

Los recursos del Banco provienen de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en divisas.

<b>Términos y</b>	Plazo de Amortización	15	años
<b>Condiciones:</b>	Período de Gracia	5	Años
	Ejecución	42	Meses
	Desembolso	48	Meses
	Tasa de Interés	3%	En moneda local

El período de gracia se aplicará solamente a la amortización del financiamiento, y no a los intereses. A la tasa de interés se le agregará el mantenimiento de valor, el cual estará fijado sobre la base del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en los últimos seis meses, anualizados, utilizando como fuente de información el Banco Central u otra fuente oficial.

**Objetivos:** El objetivo principal del proyecto es contribuir al mejoramiento socioeconómico de los asociados jóvenes y mujeres de la ASAP, a través del aumento de ingreso y el mejoramiento de la alimentación, con el incremento en la producción de miel y sus subproductos para la venta y el autoconsumo familiar.

Los objetivos específicos del proyecto son: (i) el aumento del tamaño de las explotaciones de 20 colmenas por productor a 50 colmenas, como mínimo; (ii) aumentar la producción de miel de 300 kilogramos por año a 2.000 kilogramos por año/ productor; y (iii) mejorar la calidad de la miel y otros productos derivados de la actividad apícola, para poder acceder a mercados de exportación y aumentar los volúmenes de venta.

**Descripción** La operación creará y financiará un fondo de inversiones para proporcionar la infraestructura, los equipos y materiales de producción a los pequeños productores y sus organizaciones a nivel

regional y central, a través de un componente de inversión. Además, proveerá el apoyo técnico que necesitan los productores y su organización para poder incrementar la producción y las ventas, con el componente de cooperación técnica no-reembolsable.

**Componente de inversión (US\$500.000):**

- 1) **Alquiler con opción de compra o "leasing":** El proyecto destinará un monto de US\$450.000 para financiar la provisión de colmenas y el equipo necesario para incrementar las explotaciones en hasta 30 colmenas adicionales por productor y para completar el equipamiento de extracción y envasado en las Oficinas Regionales de ASAP, que reúnen a los comités de productores agrupados en 9 regiones del interior del país. El pago por el alquiler de las colmenas y los equipos podrá ser deducido del pago que ASAP le hará a los productores por la comercialización de su miel y productos derivados o bien en efectivo. Una vez vencido el plazo mínimo establecido para el contrato de "leasing", el productor tendrá la opción de comprar las colmenas pagando el valor residual de la operación.
- 2) **Mercadeo, comercialización y venta de miel y sus derivados:** El proyecto destinará un monto de US\$50.000 para otorgar un crédito a la ASAP, destinado a mejorar sus instalaciones e invertir en la adquisición de equipos para fortalecer las actividades de comercialización de la sede central.

**Componente de Asistencia Técnica (US\$160.000)**

El componente de cooperación técnica no reembolsable apoyará el fortalecimiento institucional de ASAP en las siguientes áreas: (i) capacitación, para fortalecer la capacidad de gestión de la ASAP a nivel central y regional; (ii) equipamiento de oficina, informático y sistemas que le permitan administrar la cartera de "leasing", mejorar la administración y el manejo de los registros de la Asociación, y mantener una comunicación fluida con mercados y clientes y con sus oficinas regionales (donde sea posible), por medio de internet; (iii) equipos y material didáctico, para apoyar las actividades de capacitación técnica a los productores; (iv) la contratación de especialistas, que contribuyan a mejorar la capacidad técnica, comercial y administrativa de la ASAP; y (v) las evaluaciones del Proyecto.

Cabe destacar que los productores pagarán la capacitación y la asistencia técnica mediante un porcentaje del costo del "leasing" y un porcentaje sobre las ventas de los productos comercializados por ASAP.

### **Aporte Local (US\$200.000)**

- 1) **Inversión (US\$175.000):** Cada productor aportará mano de obra, insumos y materiales para la implementación de las colmenas. El principal aporte de los productores serán los núcleos (las abejas reinas y su enjambre), necesarios para poblar cada una de las colmenas. Se tiene programado implementar hasta 7.800 colmenas (30 colmenas por 260 productores), y la inversión mínima necesaria para poblar de abejas una colmena es entre US\$22 y 23 dólares.
- 2) **Cooperación Técnica (US\$25.000):** la ASAP aportará el trabajo adicional de sus técnicos para la coordinación y capacitación de los apicultores.

### **Beneficiarios**

Se prevé beneficiar directamente a 260 jóvenes y mujeres productores apícolas miembros de la ASAP, que obtienen con la producción de la miel, un ingreso alternativo a la actividad agrícola a que se dedica la familia. Se trata de pequeños campesinos con explotaciones inferiores 20 has., localizados en 9 departamentos del país donde ASAP tiene oficinas regionales. Indirectamente se beneficiarán alrededor de 1.300 personas

### **Revisión Ambiental y Social**

El Comité de Medio Ambiente e Impacto Social (CESI), en su reunión del 16 de junio del 2000, revisó esta operación y no hizo ninguna recomendación ni comentario respecto al diseño del Proyecto.

### **Estrategia del Gobierno y del Banco:**

La estrategia del Banco en Paraguay, descrita en el Documento de País GN-2118 del 4 de agosto del 2000, se concentra en las siguientes áreas estratégicas: (i) Competitividad, para asegurar una efectiva participación del Paraguay en el proceso de integración regional; (ii) Modernización del Estado; (iii) Desarrollo del Sector Rural, con un enfoque multisectorial integrado, que permita el desarrollo sostenible en el ámbito rural y la reducción de la pobreza; y (iv) Reforma de los Sectores Sociales, para contribuir al desarrollo del capital humano.

La operación que se propone en este documento es compatible con la estrategia del Banco en el país, principalmente en los puntos (i) y (iii), ya que el desarrollo e incremento de la producción apícola contribuirá a la integración del Paraguay a los mercados con productos competitivos y generará un aumento neto de ingresos en la población rural. Así mismo, la operación coincide con la meta general de la Estrategia para el Desarrollo de la Microempresa (GN-1983-3), que consiste en ampliar las oportunidades económicas en América Latina y el Caribe mediante el desarrollo sostenible y dinámico de la microempresa.

**Riesgos**

El Proyecto enfrenta tres riesgos principales en su implementación, todos relacionados con la capacidad institucional de la ASAP: (i) la capacidad para administrar un volumen de recursos financieros que supera todos sus actuales recursos; (ii) la capacidad para implementar una modalidad de inversión sobre la que no tiene experiencia previa; y (iii) la capacidad comercial para manejar volúmenes crecientes de productos.

Estos riesgos podrán ser mitigados con la inclusión de un conjunto de actividades de capacitación gerencial y la contratación de un equipo técnico, que incluye un especialista en administración y finanzas, un especialista en comercio, uno en organización y sistemas, y el desarrollo de sistemas informáticos.

**Condiciones contractuales especiales:**

Previo al primer desembolso del componente de cooperación técnica, ASAP deberá presentar a la satisfacción del Banco: (i) los términos de referencia de los consultores a ser contratados; y (ii) el procedimiento de selección.

Previo al primer desembolso del componente de financiamiento, ASAP deberá presentar a la satisfacción del Banco: (i) la puesta en vigencia del reglamento de leasing revisado; (ii) el informe de evaluación inicial; (iii) los sistemas informatizados y los procesos necesarios para el funcionamiento de las operaciones de "leasing; (iv) el equipo técnico contratado y en funciones; y (v) la apertura de las cuentas corrientes especiales para manejar separadamente los recursos del financiamiento y de la contribución.

Cada seis meses, ASAP deberá revisar la tasa de interés que aplicará en los contratos de leasing, la cual podrá entrar en vigencia una vez que el Banco otorgue su no objeción.

El proyecto requiere de liquidez suficiente para agilizar las actividades, por lo que se recomienda adelantar recursos para establecer un fondo rotatorio por hasta el 20% del monto del componente de financiamiento y del componente de la cooperación técnica, una vez que estos componentes sean elegibles.

**Evaluaciones:**

A fin de asegurar una adecuada ejecución del proyecto, el Banco utilizará recursos de la cooperación técnica no reembolsable para contratar directamente los servicios de consultoría necesarios para efectuar evaluaciones del impacto y del desempeño del proyecto. Una evaluación inicial medirá los niveles de producción, tecnologías aplicadas, grado de inversión y los ingresos de los beneficiarios esperados del proyecto y de un grupo que no recibirá los servicios del proyecto, y será realizado antes del desembolso del componente de financiamiento. Además, esta evaluación inicial actualizará toda la información institucional y financiera de ASAP, la información sobre los mercados de productos apícolas, definirá los indicadores de desempeño e impacto del Proyecto y la metodología de evaluación.

Una evaluación intermedia del proyecto se efectuará cuando se haya

desembolsado el 50% del componente de financiamiento o hayan transcurrido 18 meses de su período de ejecución, lo que se cumpla primero. La evaluación medirá el progreso logrado en los indicadores antes definidos, principalmente el nivel de ingreso de los productores y la fortaleza institucional y financiera de ASAP. Además, recomendará las acciones a seguir para alcanzar los objetivos del Proyecto, o las medidas a adoptar en caso que el Proyecto no esté cumpliendo con sus metas.