

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	COLOMBIA/CAN - Andean Group
▪ TC Name:	Support for the Formulation of Policy Guidelines for the Railway Sector in Colombia
▪ TC Number:	CO-T1444
▪ Team Leader/Members:	CAMOS DAURELLA, GIBET (INE/TSP) Team Leader; SANZ, NATALIA CARLA (INE/TSP) Alternate Team Leader; PINTO AYALA, ANA MARIA (TSP/CCO); ORELLANA, MIGUEL ANGEL (VPC/FMP); HILLMAN, EUGENIO F. (VPC/FMP); PASTOR DE ELIZALDE, MANUEL JOSE (INE/TSP); TAVERAS MARTE, ALBA (INE/TSP); ZEGARRA AZCUI, FRANCISCO (CAN/CAN); JIMENEZ DE ARECHAGA, MARIA DEL PILAR (LEG/SGO); LUTZ, LIZA M. (LEG/SGO); RODRIGUEZ CABEZAS, PAOLA KATHERINE (INE/TSP); PEDRAZA SANCHEZ, LAURAMARIA (INE/TSP); ARIZA DONADO, NATALIA (CAN/CCO); RODRIGUEZ PORCEL, MANUEL (TSP/CCO)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	09 Mar 2018
▪ Beneficiary:	Departamento Nacional de Planeamiento de Colombia
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	\$ 500,000.00
▪ Local counterpart funding:	\$ 100,000.00
▪ Disbursement period:	30 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	Transport
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	Country Office Colombia
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	Yes
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation

II. Objective and Justification

- 2.1 The objective of the TC is to strengthen the technical and managerial knowledge necessary for the elaboration of the normative, tariff and institutional components of the Colombia's Railway Master Plan and its articulation for the formulation of the railway public policy for the transportation sector.
- 2.2 De acuerdo con lo establecido en la Ley 1508 de Asociaciones Público Privadas (APP), la Agencia Nacional de Infraestructura, desde 2012 a la fecha ha recibido treinta (30) proyectos ferroviarios de carga bajo el esquema de Iniciativa Privada, para la construcción, mantenimiento y operación de corredores férreos a nivel nacional, entre carga y pasajeros, sin que a la fecha ninguno de ellos hay cumplido con la totalidad de requisitos para ser aceptados y viabilizados por parte de la ANI. En este sentido, el Gobierno ha priorizado la definición de una estrategia integral desde el ámbito público para definir las líneas de política sectorial del modo ferroviario que permita identificar el potencial de carga en los principales corredores ferroviarios del atlántico y del pacífico y estructurar proyectos de manera integral, acorde con las necesidades y desafíos que supone el desarrollo de este modo.

- 2.3 En lo relativo a la movilización de pasajeros, en el último año desde el gobierno nacional se ha venido apoyando de manera determinada la realización y materialización de proyectos de alto impacto como la Primera Línea del Metro de Bogotá y el Regiotram de Occidente. En el mismo sentido, la Empresa Férrea Regional, a cargo de la Gobernación de Cundinamarca, cuenta con una incipiente estructura institucional y con la responsabilidad de generar las políticas, planes y proyectos de la movilidad en la región de la sabana a través del modo ferroviario, considerando el alto número de viajes diarios entre los municipios del departamento de Cundinamarca y las necesidades de conexión con la infraestructura nacional, entre otros, el aeropuerto El Dorado y el futuro aeropuerto El Dorado II.
- 2.4 En este contexto, el Gobierno de Colombia, en cabeza del DNP, ha priorizado la definición de un esquema de política pública de mediano y largo plazo acorde con los desafíos del sector férreo en materia de carga y pasajeros en ámbito urbano. Para ello requiere de un fortalecimiento institucional que permita un liderazgo en la toma de decisiones de política pública ferroviaria, estimación y destinación de recursos y actores, adecuada gestión de la información, definición de líneas estratégicas de reactivación y operación de la red ferroviaria del país por medio de la consolidación de un Plan Maestro Férreo.
- 2.5 En este contexto, se plantea la necesidad de fortalecer los lineamientos de política del sector férreo, con el fin de consolidar un Plan Maestro ferroviario para Colombia, que proporcione lineamientos técnicos, económicos, normativos y de gestión de gobierno para la reactivación y óptima operación del modo ferroviario en Colombia. En este marco, se proponen desarrollar los componentes regulatorio, tarifario e institucional para este modo, así como apoyar a través de estudios de preinversión los principales proyectos que se prioricen.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Componente 1. Estudios y asistencia técnica. Este componente financiará la elaboración de estudios y actividades de asistencia técnica de los componentes normativo, regulatorio, tarifario e institucional, como insumos de la formulación del Plan Maestro Ferroviario, entre los que se encuentran: (i) actualización normativa para el uso de cánones/tarifas por el uso de la infraestructura y operación; (ii) desarrollo de lineamientos regulatorios para la gestión y operación del modo ferroviario de carga y pasajero; (iii) revisión del decreto de normatividad técnica del modo férreo; (iv) análisis técnicos (diseños), de demanda y de modelos de negocio de los principales proyectos a priorizar o en curso de estructuración; y (v) estudios de prefactibilidad técnica, jurídica y/o financiera, análisis de demanda o de estructuración de modelos operacionales básicos.
- 3.2 Componente 2. Fortalecimiento institucional. Conocimiento y diseminación. Este componente financiará las líneas de acción correspondientes al fortalecimiento en las capacidades de los actores relevantes en política ferroviaria en Colombia, así como la publicación y presentación pública de resultados: (i) asistencia técnica y capacitación en fortalecimiento de la gestión institucional para el GdC como responsable de las políticas, gestión y destinación de recursos y operación del modo ferroviario; este componente permitirá realizar talleres de formación a profesionales responsables de las políticas ferroviarias en modelos financiación y de gestión de obra pública y APP, modelos de integración vertical y "Open Access", planeación, financiación y operación ferroviaria y los modelos de operación y administración de la red férrea recomendados para Colombia; (ii) integración de los diferentes componentes del Plan Maestro Ferroviario y su publicación; (iii) desarrollo de al menos un evento internacional del desarrollo de ferrocarriles de carga y pasajeros en Colombia, como parte del conocimiento teórico y práctico en gestión de proyectos ferroviarios, así como el acercamiento a instituciones, actores y autoridades que hayan implementado

acciones de política referentes y viables de ser replicados en Colombia, considerando el traslado de un equipo profesional que reciba esta formación; (iv) socialización de los avances en materia de Política Pública, mediante un evento de lanzamiento de la publicación del documento de Plan Maestro Ferroviario ante los principales actores públicos y privados, la academia, los gremios y demás interesados y responsables de las políticas y desarrollos ferroviarios de Colombia.

- 3.3 Los principales resultados esperados son: (i) Plan Maestro Ferroviario de mediano y largo plazo para Colombia adoptado y socializado; (ii) Documento de Política Pública sectorial emitido por el DNP; (iii) Equipos técnicos de gobierno responsable de las políticas y gestiones del modo ferroviario en el país fortalecidos, a través de elementos de formación que permita la robustez técnica y de toma de decisiones de política pública generadas por medio de los conocimientos teóricos y prácticos en: propuestas de gestión en la infraestructura y operación ferroviaria, transferidos a los funcionarios del Gobierno de Colombia responsables de la gestión y planeación de la política ferroviaria a nivel nacional en términos de normatividad, regulación, financiación, y demás relacionadas con la administración de la red y los programas orientados a reactivar la operación de los ferrocarriles en Colombia.
- 3.4 **Component I: Estudios y asistencia técnica.** Este componente financiará la elaboración de estudios y actividades de asistencia técnica de los componentes normativo, regulatorio, tarifario e institucional, como insumos de la formulación del Plan Maestro Ferroviario.
- 3.5 **Component II: Fortalecimiento institucional. Conocimiento y diseminación..** Este componente financiará las líneas de acción correspondientes al fortalecimiento en las capacidades de los actores relevantes en política ferroviaria en Colombia, así como la publicación y presentación pública de resultados

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Estudios y asistencia técnica	\$ 320,000.00	\$ 70,000.00	\$ 390,000.00
Fortalecimiento institucional. Conocimiento y diseminación.	\$ 180,000.00	\$ 30,000.00	\$ 210,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 En respuesta a la solicitud del gobierno nacional, la ejecución de la CT estará a cargo del Banco a través de la División de Transporte (INE/TSP).
- 5.2 Esta ejecución se justifica por una parte en la experiencia del Banco en el desarrollo de los instrumentos operativos y técnicos planteados para este tipo de operaciones; y por otra, por el conocimiento de TSP en el ámbito de trabajo de proyectos de movilidad en sistemas ferroviarios de carga y pasajeros. La experiencia previa del Banco, y particularmente la referida al apoyo brindado en los años recientes al Gobierno de Colombia (GdC), permitirá establecer de manera lógica y más robusta los lineamientos a implementar en una política ferroviaria integral.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Por la naturaleza y actividades planteadas en la presente CT, no se identifican riesgos potenciales. Para su ejecución, será esencial la colaboración de las diversas instituciones gubernamentales y del sector privado con los consultores contratados, a

fin de proveer las informaciones necesarias para el adecuado desarrollo de los estudios propuestos.

VII. Environmental and Social Classification

7.1 The ESG classification for this operation is "C".