

# PROGRAMA DE APOYO AL PROCESO DE RECONSTRUCCION NACIONAL

(TC-98-12-00-9)

## RESUMEN EJECUTIVO

<b>SOLICITANTE Y BENEFICIARIO:</b>	Gobierno de Honduras						
<b>ORGANISMO EJECUTOR:</b>	La Secretaría de Finanzas, a través de la Dirección de Crédito Público.						
<b>MONTO Y FUENTE DE FINANCIAMIENTO:</b>	<table><tr><td>BID:</td><td>US\$1.000.000 (FOE/No Reembolsable Divisas)</td></tr><tr><td>Aporte local:</td><td>US\$ 100.000</td></tr><tr><td>Total:</td><td>US\$1.100.000</td></tr></table>	BID:	US\$1.000.000 (FOE/No Reembolsable Divisas)	Aporte local:	US\$ 100.000	Total:	US\$1.100.000
BID:	US\$1.000.000 (FOE/No Reembolsable Divisas)						
Aporte local:	US\$ 100.000						
Total:	US\$1.100.000						
<b>PLAZOS:</b>	Período de ejecución: 24 meses Período de desembolso: 30 meses						
<b>OBJETIVOS:</b>	Colaborar con el Gobierno de Honduras en las tareas relacionadas con el proceso nacional de reconstrucción de los daños causados por el huracán Mitch, en su dimensión sectorial. La dimensión sectorial implica estrategia de mediano y largo plazo, en sectores y áreas prioritarias compatibles con un esfuerzo sistemático de nivel nacional. Por su parte, el Gobierno ha solicitado al Banco que concentre sus esfuerzos en las áreas de vivienda y de agua potable y saneamiento. Los objetivos específicos serian (a) apoyar a seleccionar áreas concretas de acción, elaborar los planes correspondientes y los procedimientos específicos para la ejecución de componentes incluidos en la reconstrucción. La reconstrucción se entiende deberá posicionar mejor al país en términos de protección del medio ambiente, vulnerabilidad y exposición al riesgo de desastres naturales y (b) fortalecer la capacidad técnica y ejecutiva de las instituciones responsables de la reconstrucción, para potenciar su desarrollo y rendimiento.						
<b>DESCRIPCION:</b>	El Programa comprende tres componentes: i) <u>Asistencia Técnica</u> , con mecanismos de rápido acceso y desembolso, para financiar los estudios sectoriales, estudios de vulnerabilidad asociados a los desastres naturales, y la preparación de operaciones de préstamos de reconstrucción, que atienda la ejecución de las actividades previstas en forma efectiva; ii) <u>Fortalecimiento Institucional</u> , para apoyar la preparación de solicitudes a los recursos de componente de Asistencia Técnica y la ejecución de proyectos, incluyendo las						

operaciones recientemente aprobadas por el Banco y proyectos en ejecución con recursos reasignados y iii) Apoyo a las Adquisiciones, para apoyar la gestión del Gobierno en la contratación de obras y consultorías comprendidas dentro del Plan Maestro de Reconstrucción Nacional..

**REVISION  
AMBIENTAL/  
SOCIAL:**

Los estudios que se serían financiados por el Programa contemplarán términos de referencia que consideren la evaluación de los impactos sociales y ambientales de los proyectos a estudiarse y los requerimientos de la legislación nacional y de la política del Banco. (ver pár. 3.21).

**BENEFICIOS Y  
BENEFICIARIOS**

El mejoramiento institucional de entidades públicas con responsabilidad prioritarias en el proceso de reconstrucción nacional, sería el beneficio principal de la operación. A través de un proceso de reconstrucción eficiente, pertinente y sistemático, se beneficia el conjunto de la población hondureña afectada por el huracán, en especial los grupos discriminados y marginados (grupos de bajos ingresos, mujeres, y niños).

**RIESGOS:**

El riesgo primario de la cooperación técnica sería la limitada capacidad de las instituciones sectoriales a cargo del proceso de reconstrucción nacional. En adición, el proceso de aprendizaje de como utilizar los recursos de la Asistencia Técnica puede ser lento. Al respecto, las actividades de fortalecimiento institucional propuestas en la contratación de consultores y asesores especializados tienen el fin de disminuir ese riesgo. El programa contará con un Coordinador a tiempo completo apoyado por un consultor nacional, y se elaborará un Reglamento Operativo para normar los recursos del Programa.

**ROL DEL  
PROYECTO EN LA  
ESTRATEGIA DEL  
BANCO:**

La estrategia del Banco para Honduras, propuesta en el CP presentado al Comité de Programación de la Administración en octubre de 1998, incluyó dos líneas de acción principales: (i) estímulo al crecimiento económico elevado y sostenido y (ii) apoyo a los programas de desarrollo social. Esta estrategia identifica como líneas de acción la reducción y alivio de la pobreza a través de programas en sectores sociales, tales como educación, salud, saneamiento y vivienda. La presentación del CP al Directorio fue interrumpida por el evento del huracán Mitch que ocurrió ese mismo mes. Por ello, se está preparando una versión del CP revisada, considerando la situación del país posterior al huracán.

Como parte del proceso de reconstrucción para Honduras, el Banco ha asignado recursos para atender: (a) necesidades en el

corto plazo consistente en: US\$50 mil que ya han aprobados y puesto a disposición de las autoridades del país; US\$150 mil de una cooperación técnica no reembolsable para apoyar la intervención de proyectos del Banco para mitigar los efectos del desastre, y (b) necesidades en el mediano plazo, a través de la reasignación de recursos de proyectos en ejecución, y hasta US\$161.2 millones en operaciones nuevas aprobadas por el Directorio Ejecutivo en noviembre y diciembre de 1998. La cooperación técnica propuesta, por un monto de US\$1.0 millón para apoyar el proceso de reconstrucción nacional, forma parte de la asistencia que el Banco está brindando a Honduras.

**EXCEPCIONES A  
POLITICAS DEL  
BANCO:**

Con carácter de excepción y por solicitud del Gobierno de Honduras, el Banco seleccionará y contratará los servicios del consultor nacional para las actividades de apoyo a la coordinación del programa. (ver pár. 3.14). Todas las demás consultorías del Programa serán contratadas por el Gobierno.

**CONDICIONES  
CONTRACTUALES  
ESPECIALES:**

La elegibilidad de desembolso del Programa estará condicionada a: (a) la selección de un Consultor, a cargo de apoyar las actividades de coordinación, que sería contratado localmente; y (b) un programa tentativo de asesorías específicas sobre temas puntuales y de fortalecimiento institucional para las entidades sectoriales beneficiarias.

## **I. ANTECEDENTES**

### **A. Contexto del Programa**

- 1.1 Del 25 al 31 de octubre de 1998, los países de la región centroamericana se vieron azotados por el huracán Mitch. El huracán causó gran destrucción principalmente en Honduras, donde arrasó con comunidades enteras, la red vial, el sistema de agua y alcantarillado, la transmisión de energía y la vivienda rural y urbana. Se calcula que cerca de 5.657 personas han perdido la vida y se estima cerca de 9 mil personas desaparecidas. Los efectos devastadores de la tormenta se hicieron sentir en casi todas las comunidades hondureñas, pero en particular la Costa Atlántica, el Valle de Sula, la Región Central y el Sur. Se han registrado 21 ciudades perjudicadas, las ciudades cabeceras de los municipios de Morolica (Choluteca) y Santa Rosa de Aguán (Colón) fueron totalmente destruidas. La población total afectada es de aproximadamente 1.9 millones por daños totales o parciales en sus viviendas, pérdidas materiales de sus bienes. El gobierno ha estimado que se requiere construir 35 mil nuevas soluciones habitacionales y rehabilitar unas 50 mil viviendas para restituir los daños.
- 1.2 Honduras enfrenta serias dificultades en su sistema vial terrestre debido a la destrucción de las carreteras vitales, puentes y otras obras afectadas por las inundaciones y derrumbes. Se han registrado 170 puentes afectados en el país, de los cuales 95 fueron destruidos y 75 severamente dañados en su estructura o aproximaciones. El 60% de la red vial principal y 70% de la red vial rural se encuentra seriamente dañada. A esto se agrega la pérdida de 9 puentes en Tegucigalpa y pérdidas considerables en la red de agua potable y alcantarillado sanitario de los principales centros urbanos del país, así como acueductos rurales, lo que presenta un problema sanitario de mayor envergadura. El impacto económico inmediato está concentrado en la agricultura (daño estimado en US\$1 mil millones), a raíz de que los principales valles de cultivo productivo del país fueron inundados. Las pérdidas, en el sector agroexportador de las empresas bananeras son del orden del 80%, y en la industria camaronera del 40%.

### **B. Efectos por sectores y áreas**

#### **1. Agricultura**

- 1.3 El huracán Mitch va a causar un impacto negativo sobre el sector agropecuario y forestal, el cual aporta un 28% al PIB nacional. Su efecto en las exportaciones será por una reducción que podría alcanzar hasta US\$500 millones y una similar cifra se proyecta para 1999. Sin embargo, datos más confiables y precisos que actualmente se están procesando sugieren que el daño al sector es de menor cuantía. La balanza comercial será afectada por la pérdida de estas exportaciones más las importaciones adicionales de granos básicos y otros productos.
- 1.4 De acuerdo con cifras preliminares, la Secretaría de Agricultura y Ganadería ha estimado que las pérdidas de la producción agrícola son del orden del 75% para los rubros de maíz y frijol, 10% para arroz y 8% para sorgo, sin contar las pérdidas en su infraestructura.

Honduras se encuentra en la necesidad de hacer frente a la emergencia para importación de granos básicos la cual ha sido estimada en unos US\$66.7 millones. En cuanto al sector de agroindustria, se reportaron pérdidas cuantiosas por US\$200 millones en los cultivos de banano, piña, melón, carne, palma africana, caña de azúcar, café y camarón, aunque datos más actuales sugieren tomar con cautela estas estimaciones. Dentro de este sector también se registraron pérdidas en la producción, cosecha y exportación de cacao por aproximadamente US\$7.0 millones, equivalente a 17.5% de la cosecha de 1998 y 90% de la cosecha de 1999, lo que corresponde a 875 TM y 2500 TM respectivamente. La industria ganadera ha registrado pérdidas por US\$25 millones. En cuanto a la actividad forestal, se han identificado zonas boscosas afectadas con madera de color derribada y troncos arrasados por las corrientes. En las áreas altas de pinares, donde se desarrolla la principal actividad maderera del país, se espera identificar daños menores.

## 2. Infraestructura

### a. Transporte

- 1.5 Honduras tiene una red vial de 14.602 Kms, de los cuales se encuentran pavimentadas un 18% y el resto conforma la red secundaria y vecinal no pavimentada. Las inspecciones hasta ahora realizadas indican que un 60% de las carreteras presentan problemas serios con graves daños en diversos segmentos, mientras que la red vial secundaria y terciaria fue dañada en un 20%. También se han registrado 170 puentes afectados en todo el país, de los cuales 95 fueron destruidos y 75 severamente dañados en su estructuras o aproximaciones. Se ha presentado una evaluación de los daños a la infraestructura vial, cuyas cifras son razonablemente consistentes con las que aquí se presentan.
- 1.6 La red vial principal pavimentada con 1.602 Kms, presenta problemas de destrucción en su superficie de rodadura, hundimientos, derrumbes, puentes y estructuras de drenaje mayor y menor seriamente dañadas o destruidas. Esta situación se vuelve más apremiante al resultar aisladas zonas de mayor producción y los accesos a los puertos principales de entrada marítima y aérea, con los consecuentes daños a la economía del país. El comercio intrarregional centroamericano, se ha visto prácticamente e interrumpido por los destrozos en la carretera Panamericana, afectando también las exportaciones e importaciones de El Salvador y en Nicaragua por Puerto Cortés en el Atlántico.

### b. Agua y Saneamiento

- 1.7 En relación a los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario, se estima que unas 46 ciudades fueron afectadas por daños en los sistemas, principalmente captación y distribución de agua potable y colectores cloacales principales. Se reporta la salida parcial del servicio de los sistemas de Tegucigalpa, La Ceiba, Choluteca, Puerto Cortés, Catacamas y Progreso, y reducción de oferta en San Pedro Sula (30% de su capacidad). Además, se han detectado daños parciales en unos 1.500 acueductos rurales.

c. Hidrocarburos y Energía

- 1.8 En hidrocarburos no hubo daños en la infraestructura principal en lo referente a las instalaciones de almacenamiento de los cuatro importadores. La falta de abastecimiento de combustible durante diez días en la zona de Tegucigalpa, se debió a la falta de transporte terrestre (el traslado de combustible se realiza exclusivamente por medio de camiones cisterna). En cuanto a la infraestructura eléctrica, las instalaciones de generación no sufrieron daños mayores. En el sistema de transmisión de alto voltaje se reportan 33 torres dañadas o caídas en varios tramos de los sistemas norte y litoral Atlántico, así como en dos tramos de la interconexión con Nicaragua. El sistema de distribución en áreas urbanas y rurales ha sido el más afectado debido a que el 10% de los usuarios aún no tienen servicio eléctrico.

d. Infraestructura Urbana y Vivienda

- 1.9 Los daños ocasionados por el huracán Mitch adquirieron proporciones sin precedentes en algunas de las principales ciudades del país. Ciudades como Santa Rosa de Aguán, Trujillo, Tela, La Ceiba, El Progreso, San Pedro Sula, La Lima, Tegucigalpa, Catacamas, Nacaome y Choluteca resultaron particularmente afectadas por los efectos destructivos de las inundaciones. El Gobierno ha estimado que se requiere construir unas 35 mil nuevas soluciones habitacionales y a la vez rehabilitar 50 mil viviendas para restituir la infraestructura habitacional.

e. Infraestructura Social

- 1.10 Datos actualizados a enero de 1999, indican que el huracán Mitch ocasionó: (i) 5,657 muertes; (ii) 9.014 desaparecidos; y (iii) 1,960.000 damnificados. De éstos, aproximadamente 80.000 personas se encuentran en riesgo de potencial pérdida de su salud, en 235 refugios adaptados sin la estructura sanitaria adecuada (agua, eliminación de excretas y basura). En dichos refugios habitan 19.637 personas, que representan 4.205 familias. La evaluación preliminar a la red de infraestructura de salud, correspondiente a la red hospitalaria y red de atención primaria en salud proporciona que: 6 hospitales y 117 centros de atención primaria fueron afectados.
- 1.11 Se estima que cerca de 2.500 escuelas han sido dañadas o destruidas. Se puede adelantar que una parte importante de las aulas no están en condiciones físicas de comenzar el nuevo año lectivo previsto para febrero del próximo año. Un número muy significativo de locales escolares son actualmente utilizados como albergues para desplazados y evacuados, y un porcentaje elevado de maestros y personal del sistema se encuentra en condiciones de damnificados, generando problemas adicionales en el restablecimiento de los servicios educativos par el año escolar de 1999.

### 3. Grandes Concentraciones Urbanas

#### a. Tegucigalpa

- 1.12 De consecuencias especialmente graves fueron los daños ocasionados en Tegucigalpa donde, durante la noche del 30 de octubre, en espacio de pocas horas, la creciente de los ríos Choluteca, Chiquito y Guacerique, provocó inundaciones, deslizamientos y derrumbes, acumulando daños de serias consecuencias en alrededor del 40% del tejido urbano. Con una población aproximada de 1,000.000 de habitantes, alrededor de 50 barrios y colonias de la capital resultaron totalmente destruidos, resultando en un 50% del total de la población directamente afectada y en más de 240.000 damnificados; cifras disponibles estiman en alrededor de 1.000 personas las que perdieron la vida ahogadas o soterradas. La infraestructura vial sufrió la destrucción total o parcial de 9 de los principales puentes que comunican las ciudades gemelas de Tegucigalpa y Comayagüela, lo que está suponiendo una lenta solución a los problemas de comunicación y transporte para la población y la producción regional y nacional. El sector de agua potable y saneamiento sufrió daños al verse afectada parte importante de la red de distribución de agua y tramos de los colectores de aguas servidas que fueron totalmente destruidos. El daño total se estima en US\$59 millones, de los cuales US\$10 millones ya están cubiertos con un préstamo de emergencia del Banco.. Se prevén a su vez serios problemas para el control sanitario, dada la gran cantidad de aguas acumuladas con insuficiente drenaje y la consecuente descomposición de materia orgánica y acumulación de vectores epidemiológicos. El sector vivienda enfrentará grandes problemas, ya que alrededor de 4.000 viviendas fueron destruidas en Tegucigalpa.

#### b. San Pedro Sula

- 1.13 Las inundaciones en el Valle del Sula, ocasionaron daños importantes a la ciudad de San Pedro Sula, en particular referidos a la propia infraestructura de control de inundaciones, a la infraestructura vial con algunos puentes parcialmente dañados y tramos importantes de acceso a la ciudad que quedaron inhabilitados. El sistema de agua potable fue particularmente afectado, dejando fuera de servicio plantas de tratamiento e importantes sectores de la red de distribución. Adicionalmente, se reportan daños en la infraestructura de telecomunicaciones con impactos en el cableado telefónico. El aeropuerto internacional, incluidas las terminales de carga y pasajeros resultaron completamente inundadas causando serios trastornos a la atención de las tareas de emergencia. El sector vivienda, en particular lo relativo a numerosos contingentes poblacionales que deberán ser reubicados en zonas de menor riesgo (prácticamente la totalidad de los terrenos disponibles para la expansión urbana resultaron anegados, siendo insuficientes las obras de control de inundaciones).

### C. Respuesta del Gobierno ante la Emergencia

- 1.14 Por la gravedad de los efectos del fenómeno, el gobierno procedió a declarar “Situación de Emergencia en todo el Territorio Nacional”, creando la Comisión Nacional de Emergencia, que asumió la responsabilidad y coordinación de las acciones institucionales.

- 1.15 Por Decreto Ejecutivo se estableció el Gabinete Especial de la Reconstrucción Nacional integrado por los Secretarios de Estados en los Despachos Presidenciales, de Obras Públicas, Transporte y Vivienda, Finanzas y el titular de la Secretaría Técnica de Cooperación Internacional
- 1.16 Para el manejo y fiscalización de la ayuda recibida de la Comunidad Nacional e Internacional, se dispuso que la Contraloría General de República fiscalizara "in-situ" la transparencia en el manejo de la ayuda y ampliar el espacio de participación de entidades de la sociedad civil en apoyo a las actividades de fiscalización.
- 1.17 Sin embargo, los esfuerzos del Gobierno se pueden ver entorpecidos por prácticas burocráticas e incapacidad instaladas, que han limitado históricamente la ejecución de un conjunto importante de proyectos.

#### D. Impacto Económico de Mediano Plazo

- 1.18 El impacto económico principal está focalizado en el sector agrícola, donde hay daños masivos a plantaciones de cultivos comerciales: banano, cítricos, y palma africana. Sin embargo, el café; que es el producto que contribuye con el monto mayor a las divisas que genera el país, no sufrió los impactos directos del huracán. Igualmente la maquila, el turismo, y la minería, tienen posibilidades de recuperación en el mediano plazo. Sin duda la balanza comercial va a sufrir debido a la necesidad de importar alimentos, materiales de construcción y otros productos necesarios para la reconstrucción. La escasez de insumos, y productos de consumo básico, y vivienda, podrá incidir en un aumento en la tasa de inflación, sobre todo cuando se considera que será necesario relajar la política fiscal y monetaria.
- 1.19 El sector financiero será afectado, ya que la mayor parte de la cartera se encuentra en áreas afectadas. Se calcula un monto de US\$150.0 millones por concepto de reaseguro. Se estima que un 30% de la cartera ha sido contaminada y las pérdidas totales en el orden de 1,000 a 1,500 millones de lempiras. Las carteras de crédito para micro empresarios también han sido afectadas, con el consecuente impacto en el empleo e ingresos de la población más pobre del país.

#### E. Apoyo de otras Agencias Internacionales

- 1.20 El esfuerzo de las agencia internacionales y de otros donantes de asistencia humanitaria ha sido coordinado por las Naciones Unidas y consiste principalmente en la distribución de alimentos donados por el Programa Mundial de Alimentos y UNICEF. La asistencia para la rehabilitación de la infraestructura productiva del país está siendo analizada por el Banco y el Banco Mundial. El apoyo bilateral ha sido importante, y según un informe de las Naciones Unidas, España es el país de la Unión Europea que más ha contribuido tanto en ayuda humanitaria como en equipos y recursos financieros. El Reino Unido, México, los Estados Unidos, Japón y otros donantes han efectuado contribuciones importantes en el corto plazo.



- 1.21 El Banco Mundial ha completado una evaluación inicial de los impactos causados por el huracán Mitch. Debido a que la cartera de operaciones del Banco Mundial ya ha sido en gran medida desembolsada, su asistencia financiera resultará de nuevas operaciones para el FHIS, para carreteras y para salud. Una excepción notable a esto, constituye el desembolso del segundo tramo de US\$40.0 millones del Programa de Modernización del Estado. El Banco Mundial aceptó tramitar este desembolso otorgando dispensas al cumplimiento de varias condicionalidades.
- 1.22 El Fondo Monetario Internacional (FMI) está negociando la preparación del ESAF, lo cual el Gobierno de Honduras espera acordar a principio de 1999. El FMI ha puesto a disposición del gobierno una línea de crédito de emergencia de US\$66.0 millones.
- 1.23 El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), suscribió con el gobierno de Honduras, el convenio para financiar el Proyecto denominado "Fortalecimiento de las Capacidades Nacionales para la Reconstrucción del País", por un monto de US\$3.3 millones, con un plazo de tres años. El proyecto del PNUD consiste en apoyar el proceso de reconstrucción del país, colaborando directamente con el Gabinete de Reconstrucción Nacional en sus labores de coordinación y formulación del Plan Nacional de Reconstrucción.
- 1.24 Obviamente diversas agencias prevén acciones de apoyo y asistencia técnica directa en las instituciones sectoriales. En tal sentido, la operación que se propone tendrá especial atención en que los esfuerzos sean debidamente coordinados.

F. Estrategia y Rol de la Asistencia del Banco

- 1.25 La estrategia del Banco para Honduras, propuesta en el CP aprobado por el Comité de Préstamos de la Administración en octubre de 1998, incluyó dos líneas de acción principales: (i) estímulo al crecimiento económico elevado y sostenido; y (ii) apoyo a los programas de desarrollo social. Esta estrategia identifica como líneas de acción la reducción y alivio de la pobreza a través de programas en sectores sociales, tales como la educación, salud, saneamiento y vivienda. Debe destacarse que la coyuntura del crecimiento económico con la reducción de la pobreza hace que las acciones prioritarias en los sectores sociales deben tener un efecto significativo en el avance hacia ambos objetivos. La presentación del CP al Directorio fue interrumpida por el evento del huracán Mitch que ocurrió ese mismo mes. Por ello, se está preparando una versión del CP revisada, considerando la situación del país posterior al huracán.
- 1.26 Una forma de complementar la ayuda de la Comunidad Internacional al proceso de reconstrucción, es fortaleciendo la capacidad de las entidades de Gobierno para desarrollar estrategias y programas sectoriales. Esta iniciativa, propuesta en esta operación, permitiría fortalecer aspectos específicos del Programa Nacional de Reconstrucción y Transformación que el Gobierno se encuentra diseñando con el apoyo técnico del PNUD.
- 1.27 La asistencia del Banco en el proceso de reconstrucción de los daños del huracán, se asignaría de la manera siguiente: (a) necesidades en el corto plazo consistente

en: US\$50 mil que ya han sido aprobados y puesto a disposición de las autoridades del país; US\$150 mil de una cooperación técnica no reembolsable para apoyar la intervención de proyectos del Banco para mitigar los efectos del desastre, y US\$1.0 millón para apoyar el proceso de reconstrucción nacional, cuyo objeto es la cooperación técnica propuesta; y (b) necesidades en el mediano plazo, a través de la reasignación de recursos de proyectos en ejecución, y hasta US\$161.2 millones en operaciones nuevas aprobadas por el Directorio Ejecutivo en noviembre y diciembre de 1998.

#### G. Grupo Consultivo

- 1.28 Para dar respuesta urgente a los daños causados por el huracán, entre el 10 y 11 de diciembre, el Banco a solicitud de los países del área centroamericana, organizó y coordinó en la sede, el Grupo Consultivo para la Reconstrucción y Transformación de Centro América. Durante el evento, la Comunidad Internacional ofreció a los países de la región afectada, recursos del orden de US\$6.3 mil millones para atender emergencias, dar auxilio humanitario, llevar a cabo tareas de rehabilitación inmediata, recursos para los programas de reconstrucción y transformación de largo plazo y alivio a las obligaciones de la deuda externa.

### II. OBJETIVOS

- 2.1 El objetivo general del programa consiste en colaborar con el Gobierno de Honduras en las tareas relacionadas con el proceso de reconstrucción y transformación nacional de los daños causados por el huracán Mitch, en su dimensión sectorial. La dimensión sectorial implica estrategias de mediano y largo plazo, en sectores y áreas prioritarias compatibles con un esfuerzo sistemático de nivel nacional. Por su parte, el Gobierno ha solicitado al Banco que concentre sus esfuerzos en las áreas de vivienda y de agua potable y saneamiento. Los objetivos específicos serían: (a) apoyar en la selección de áreas concretas de acción, elaborar los planes correspondientes y los procedimientos específicos para la ejecución de componentes incluidos en la reconstrucción. La reconstrucción, se entiende deberá posicionar mejor al país en términos de protección del medio ambiente, vulnerabilidad y exposición al riesgo de desastres naturales; y (b) fortalecer la capacidad técnica y ejecutiva de las instituciones responsables de la reconstrucción, para potenciar su desarrollo y rendimiento.

### III. DESCRIPCION DEL PROGRAMA

#### A. Diseño del Programa

- 3.1 Para lograr los objetivos del programa, se asignará recursos para financiar estudios de preinversión para la preparación de proyectos requeridos para la reconstrucción nacional, con énfasis en vivienda, y agua potable y saneamiento; y para financiar la contratación de técnicos especializados para fortalecer la capacidad técnica y operativa de las instituciones y organizaciones responsables de la preparación y ejecución de los proyectos de reconstrucción, incluyendo sus procedimientos de adquisiciones.

## B. Descripción

- 3.2 El Programa comprende los siguientes componentes: (i) Asistencia Técnica para financiar estudios sectoriales, estudios de vulnerabilidad asociados a los desastres naturales y la preparación de operaciones de préstamo de reconstrucción, con mecanismos de rápido acceso y desembolso; (ii) Fortalecimiento Institucional, para apoyar la preparación de solicitudes al fondo y la ejecución de proyectos, incluyendo las operaciones recientemente aprobadas por el Banco y proyectos en ejecución con recursos reasignados; y (iii) Apoyo a las Adquisiciones, para fortalecer la gestión de contratación de obras y consultorías.
- 3.3 La selección de los estudios y proyectos a ser financiados por el componente de Asistencia Técnica, (tanto de preinversión como los de apoyo a la ejecución) será con base en: (i) las prioridades del país; (ii) el impacto sobre beneficiarios; (iii) la estrategia y programación del Banco para el país; (iv) estudios que cuenten con financiamiento asegurado de fuentes multilaterales o bilaterales; (v) estudios sectoriales, ambientales y de vulnerabilidad asociados a desastres naturales, que podrán crear las bases para la identificación y formulación de nuevos proyectos; (vi) de participación comunitaria y de las municipalidades; y, (vii) será requisito indispensable que la solicitud asegure la coordinación de la iniciativa propuesta con otras ayudas eventuales que reciba el organismo solicitante.
- 3.4 Para ser elegibles de financiamiento con recursos de la asistencia técnica, los proyectos tienen que estar diseñados de manera que reduzcan a largo plazo el riesgo de destrucción por un desastre natural sobre la población y la propiedad. El monto de cada Asistencia Técnica puede ser de hasta US\$100.000 por proyecto.

### 1. Componente de Asistencia Técnica (US\$511.000)

- 3.5 La asistencia técnica en materia de preinversión podrá ofrecer recursos a instituciones públicas y en caso que lo soliciten para: (i) realizar estudios sectoriales, para identificar y formular nuevos proyectos y para estudios de temas importantes para la programación de inversiones; (ii) mediante la contratación de servicios de consultoría para desarrollar estudios de preinversión específicos de prefactibilidad, factibilidad y diseños finales para programas de rehabilitación y reconstrucción, que podrían ser posteriormente financiados por el Banco, o por otras fuentes de financiamiento; y (iii) estudios ambientales y de exposición al riesgo de desastres naturales.
- 3.6 A continuación se detallan las áreas de prioridad que podrían ser objeto de financiamiento:
- (a) sectores sociales: propuestas concretas para la restauración urgente de los servicios básicos y el diseño, la identificación e implementación en forma urgente, de nuevas estructuras institucionales con amplia potencialidad de mejorar la entrega de servicios sociales básicos en cantidad calidad y oportunidad. Se privilegiará propuestas tendientes a superar la vulnerabilidad de los sectores en relación a la asignación de recursos.

(b) gestión de riesgo y desastres: propuestas concretas para mejorar la institucionalidad vinculada con la gestión de riesgo y desastre.

(c) vivienda y asentamientos humanos: propuestas concretas de reconstrucción de poblados, barrios y ciudades destruidas o seriamente dañadas mediante sistemas seguros y rápidos de construcción, que permitan la participación comunitaria y sean de bajo costo. Propuesta para la reubicación y reasentamiento de población afectada, que se encuentra en refugios de Tegucigalpa y San Pedro Sula.

(d) agua potable y saneamiento. Propuestas de reconstrucción de redes de aguas, alcantarillados sanitarios y sistemas de disposición de desechos líquidos y sólidos que fueron seriamente dañados y destruidos. Recuperación de cauces (y protección o desvío) de ríos o acequias que atraviesan ciudades o que corren al margen o en las cercanías de poblados. (e) comunicación y transporte: determinación de las principales vías y puentes a reconstruir de inmediato, dado que constituyen ejes básicos o corredores comerciales y de salida de productos esenciales para la economía nacional, regional o local. Vías de comunicación como redes de ferrocarril, puertos, incluyendo de lagos y de ríos.

(f) reconstrucción ambiental: estudios de ordenamiento de cuencas hidrográficas prioritarias con fuertes ingredientes de participación comunitaria y de las municipalidades; estudios de susceptibilidad a daños, como los ocasionados por Mitch, en las zonas de la frontera agrícola. Facilitación de la revisión final y aprobación del anteproyecto de Ley de Ordenamiento Territorial.

(g) sectores productivos: 1. sector agropecuario: sobre la base de la evaluación de las áreas de producción dañadas o destruidas, se propondrían formas de rehabilitación de áreas cultivo, plantación de los pequeños y medianos productores; los requerimientos para volver a niveles normales de producción y la protección requerida para asegurar la inversión. Esto implica además elaborar propuestas concretas en relación con instalaciones, maquinaria e infraestructura (caminos, canales, puentes, redes de comunicación y transporte, diques, represas, sistema de riego, drenajes, bodegas, centros de acopio, etc.) e insumos como semillas, seguros, capital de trabajo, etc. 2. sector industrial: propuestas sobre la reconstrucción e inversión requerida en las industrias y agroindustrias dañadas o destruidas, de los pequeños y medianos empresarios; su localización (incluyendo relocalización, definición de nuevas zonas industriales, etc.); 3. sector de producción artesanal e informal: propuestas de reconstrucción y relocalización de instalaciones y medios básicos para la producción artesanal (incluyendo manualidades, pesca, artesanías tradicionales, pequeña producción de alimentos, microempresas de productos no-tradicionales).

(h) área rural: Propuestas concretas de rehabilitación en temas que hagan a la superación del rezago relativo de las áreas rurales, medida a través del acceso a servicios sociales, índices de pobreza, productividad de la mano de obra y oportunidades de empleo.

- 3.7 Las solicitudes que se presentarán para financiamiento de la Asistencia Técnica, tendrán que contar con una Evaluación de Impacto Ambiental. De igual manera, los términos de referencia de los estudios que se financiarían con los recursos del programa, incluirán consideraciones y evaluaciones ambientales del sector correspondiente.

2. Componente de Fortalecimiento Institucional (US\$134.000)

- 3.8 Este componente tendrá como objetivo principal ayudar a las instituciones a aumentar su potencial propositivo y de intervención en sus áreas de competencia. Estas actividades deberán contribuir de manera importante a fortalecer la capacidad institucional de las unidades técnicas del sector público para implementar los programas de reconstrucción.
- 3.9 Las actividades del componente consisten en: (i) apoyar la preparación de solicitudes al componente de Asistencia Técnica y la ejecución de proyectos; (ii) asesoría institucional en materia organizativa y administrativa para fortalecer la capacidad técnica y operativa de las instituciones y organizaciones responsables de la preparación y ejecución de los proyectos de reconstrucción.
- 3.10 El componente de fortalecimiento institucional deberá estructurar una nómina de expertos internacionales en el área de reconstrucción de desastres, y establecer una relación de trabajo con las entidades de contraparte a cargo de los proyectos de reconstrucción.
- 3.11 El componente prevé la contratación de consultores de corto plazo locales e internacionales, por sector para apoyar la formulación de solicitudes los recursos de la Asistencia Técnica. Esto incluye en especial la identificación de debilidades en la ejecución y las correspondientes propuestas para fortalecer la capacidad de gestión institucional.

3. Componente de Apoyo a las Adquisiciones (US\$300.000)

- 3.12 El Banco, a solicitud del ejecutor colaborará en la elaboración de los términos de referencia y en el proceso de selección y contratación de una consultoría internacional para apoyar la gestión del Gobierno en las contrataciones de obras y consultorías comprendidas dentro del Plan Maestro de Reconstrucción Nacional.

C. Organización para la Ejecución (US\$36.000)

- 3.13 La Secretaría de Finanzas, a través de la Dirección de Crédito Público, será el organismo ejecutor y responsable final del Programa. La coordinación de las actividades del Programa será responsabilidad del Coordinador del Programa, que será contratado con recursos diferentes a los de esta cooperación técnica. Dicho Coordinador estará apoyado en la fase de evaluación técnica de las propuestas sectoriales por los especialistas sectoriales de la Representación en Honduras.
- 3.14 Con cargo a los recursos del programa, el Banco seleccionará conjuntamente con el Ejecutor, y contratará los servicios de un consultor local, quien apoyará las actividades de coordinación del Programa, durante el período de ejecución correspondiente. A esta

coordinación le corresponderá una actitud proactiva a nivel sectorial, promoviendo iniciativas relacionadas con el programa, en adición a sus funciones normales de tramitación y seguimiento del programa. La contratación por el Banco, en lugar del Organismo Ejecutor, se justifica dada las limitaciones materiales e institucionales para atender adecuadamente a la ejecución del Programa, producto de los daños ocasionados por el huracán Mitch. Para atenuar esta situación, por solicitud de la Secretaría de Finanzas, la Representación del Banco contratará al consultor nacional, colaborará activamente en los procesos de contratación y asesorará en la selección de las diferentes consultorías del Programa.

- 3.15 Por solicitud del Organismo Ejecutor, la Representación del Banco colaborará en la selección de las consultorías programadas y la elaboración de los contratos correspondientes. Siendo responsabilidad del Ejecutor, la negociación y la contratación de los consultores (con excepción del consultor mencionado en el pár. 3.14), de acuerdo a los procedimientos del Banco. Además, el Ejecutor será responsable de: (i) seleccionar áreas concretas de acción, para las cuales se elaborarán los planes de reconstrucción correspondientes; (ii) determinar necesidades de capacitación técnica de las instituciones responsables; y (iii) la asistencia técnica para realizar los estudios sectoriales.

#### D. Ejecución

- 3.16 Las Secretarías sectoriales con la aprobación del Organismo Ejecutor, presentarán sus propuestas al Coordinador a través de un formulario de requerimientos básicos, el cual incluirá los términos de referencia de las tareas a desarrollar, el presupuesto estimado correspondiente, los criterios generales y específicos de elegibilidad para su financiamiento con recursos del Programa.
- 3.17 Las propuestas aprobadas por el Ejecutor serán presentadas a consideración de la Representación del Banco, quien realizará la evaluación técnica de las mismas con apoyo de sus Especialistas Sectoriales, y recomendará a la entidad Ejecutora la modalidad de financiamiento (estudio o asesoría) y mecanismo de ejecución apropiado, para llevar a cabo las actividades solicitadas. El Organismo Ejecutor, después de aprobar la modalidad de financiamiento para cada propuesta, suscribirá una Carta Acuerdo con la respectiva entidad sectorial, donde se especificarán los términos de la operación, la modalidad de ejecución y el monto del financiamiento acordado.
- 3.18 El Organismo Ejecutor podrá solicitar la apertura de un Fondo Rotatorio del Programa, y/o podrá solicitar que la Representación efectúe pagos directos a los proveedores de servicios.
- 3.19 Para facilitar el acceso y ejecución de los recursos de Asistencia Técnica se elaborará un Reglamento Operativo (ver Anexo II) el cual especificará etapas, sectores de actividad, criterios de elegibilidad generales y específicos, mecanismos de asignación de recursos y demás aspectos operativos relacionados.

- 3.20 Se podrá contratar con cargo a los recursos del Programa a entes independientes, para realizar auditorías financieras, técnicas, operativas e integrales, ambientales y sociales para dar seguimiento a la ejecución de las actividades del Programa.

E. Aspectos Ambientales

- 3.21 Los términos de referencia de evaluación ambiental y social que se consideren incluir en los estudios que se solicitarían para financiamiento del Programa, contemplarían los requerimientos de la legislación nacional y de las políticas del Banco. El alcance del análisis ambiental contemplará el hecho de tratarse de estudios para obras de reconstrucción y rehabilitación. Donde sea relevante, el análisis socio-ambiental tendrá en cuenta aspectos relacionados con los programas de desarrollo étnico regional.

F. Costo del Programa

- 3.22 El costo del Programa se estima en un monto por el equivalente a US\$1.100.000, de los cuales el Banco aportará hasta un monto de US\$1.000.000, provenientes de los ingresos netos del Fondo de Operaciones Especiales, con carácter de no reembolsable en Divisas. El gobierno de Honduras aportará el equivalente de US\$100.000 en equipamiento de oficina, materiales y personal de apoyo, a través de las instancias sectoriales beneficiarias. Los recursos del Banco se dedicarán para financiar estudios sectoriales, específicos y generales contemplados en el componente de Asistencia Técnica y al pago de las consultorías para el componente de fortalecimiento institucional.

<b>PRESUPUESTO CONSOLIDADO POR COMPONENTE</b> (En miles de US Dólares)				
<b>Categorías Presupuestarias</b>	<b>Banco</b>	<b>Go.Ho</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<u>Componente de Asistencia Técnica</u> - Estudios específicos, generales, ambientales)	<u>511.0</u> 511.0		<u>511.0</u>	46.4%
<u>Componente Fortalecimiento Institucional</u> - Consultorías de L.P. en instituciones sectoriales - Consultoría a proyectos	<u>134.0</u> 84.0 50.0		<u>134.0</u>	12.2%
<u>Componente Apoyo Adquisiciones</u> - Consultoría Internacional	<u>300.0</u> 300.0		<u>300.0</u> 300.0	27.3%
<u>Coordinación del Programa</u> - Consultor Nacional - Apoyo General de instituciones sectoriales Personal de apoyo Equipo de oficina	<u>36.0</u> 36.0	<u>100.0</u>  50.0 50.0	<u>136.0</u>	12.4%
<u>Imprevistos</u>	<u>19.0</u>		<u>19.0</u>	1.7%
<b>TOTAL</b>	<u>1.000.0</u>	<u>100.0</u>	<u>1.100.0</u>	100.0%

G. Período de ejecución

- 3.22 El período de ejecución será de 24 meses a partir de la firma del Convenio de Cooperación Técnica con el Gobierno de Honduras.

#### IV. BENEFICIOS Y RIESGOS

A. Beneficios

- 4.1 El mejoramiento institucional de entidades públicas con responsabilidad prioritaria en el proceso de reconstrucción nacional, sería el beneficio principal de la operación. A través de un proceso de reconstrucción eficiente, pertinente y sistemático se beneficia el conjunto de la población hondureña afectadas, en especial los grupos discriminados y marginados (grupos de bajos ingresos, mujeres y niños).

B. Riesgos

- 4.2 El riesgo primario de la cooperación técnica sería la limitada capacidad de las instituciones sectoriales a cargo del proceso de reconstrucción nacional. En adición, el proceso de aprendizaje de como utilizar y acceder los recursos de la Asistencia Técnica puede ser lento. Al respecto, las actividades de fortalecimiento institucional propuestas en la contratación de consultores y asesores especializados tienen el fin de disminuir ese riesgo. El programa contará con un Coordinador a tiempo completo apoyado por un consultor nacional, y se elaborará un Reglamento Operativo para normar y facilitar la ejecución del Programa.

#### V. MONITOREO Y EVALUACION

- 5.1 La responsabilidad de la ejecución, supervisión y monitoreo estará a cargo de la Representación del Banco en Honduras, en estrecha colaboración con el Equipo de Proyecto y la División de País (RE2/OD3).
- 5.2 El Banco y el Organismo Ejecutor realizarán reuniones trimestrales de seguimiento del Programa. Durante estas reuniones se revisará, entre otros aspectos, el cronograma de ejecución del Programa y el grado de cumplimiento del mismo.
- 5.3 Asimismo, el Coordinador preparará los siguientes informes:
- a. Informes relativos a la ejecución del Programa, dentro de los 60 días siguientes a la finalización de cada semestre calendario. Se preparará un informe inicial en el cual se deberá establecer un plan de acción detallado de las actividades a realizar en los próximos seis meses, incluyendo cronogramas, recursos requeridos, responsabilidades asignadas y metas a lograr.
  - b. Otros informes que razonablemente se le soliciten en relación con las sumas asignadas, la utilización de los bienes adquiridos con dicha suma y el progreso del Programa.



**Marco Lógico**  
**Apoyo al Proceso de Reconstrucción Nacional**

RESUMEN DE OBJETIVOS	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS																		
<b>META</b> Colaborar con el Gobierno en las tareas relacionadas con el proceso de reconstrucción del país en su dimensionamiento sectorial.	Recursos del programa asignados para la preparación de estudios sectoriales, y proyectos específicos y generales; y para la realización de asesorías directas a las secretarías sectoriales.	Se ha diseñado estrategias sectoriales y planes de acción definidos como un instrumento de análisis para la elaboración del Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional. Los proyectos forman parte Del Plan Maestro.	El gobierno deberá asegurar la fuente de financiamiento para los proyectos, incluyendo los costos recurrentes. El proceso de reconstrucción está directamente asociado con La efectividad que pueda tener el Gabinete de Reconstrucción para ejecutar y coordinar las acciones requeridas. El sistema de priorización de proyectos es efectivo.																		
<b>PROPOSITO</b>  Apoyar a seleccionar áreas concretas de acción, elaborar los planes correspondientes y los procedimientos específicos para la ejecución de componentes incluidos en la reconstrucción.  Fortalecer la capacidad técnica y ejecutiva de las instituciones responsables de la reconstrucción para potenciar su desarrollo y rendimiento.	Con recursos del programa la elaboración de 7 estudios sectoriales, y la preparación de 7 proyectos específicos y generales, para financiamiento del Banco o de fuentes de la Comunidad Internacional.  Realizar asesorías directas a 7 secretarías	Reuniones trimestrales de seguimiento realizadas según programado. Informes de progreso relativos a la ejecución del programa.	El flujo de ayuda externa por la Comunidad Internacional es constante y oportuno. El GoHo contribuye proactivamente con la coordinación del esfuerzo de reconstrucción.																		
<b>COMPONENTES</b>  Asistencia Técnica. Recursos para financiar Estudios sectoriales, estudios de vulnerabilidad asociados a desastres naturales. Preparación de proyectos específicos y generales y Ambientales.  Fortalecimiento Institucional: Apoyo para elaborar solicitudes al programa y proyectos de apoyo a la ejecución.	Tramitación de solicitudes de financiamiento con recursos de la Asistencia Técnica para realizar 7 estudios sectoriales y preparación de 7 proyectos específicos y generales. Realizar asesorías directas a 7 secretarías a cargo de proyectos de reconstrucción. Los recursos del programa han sido utilizados satisfactoriamente.	Cartas Acuerdo con las instituciones responsables de los proyectos. Contratos que se suscribirán con las Firmas consultoras y los consultores individuales Correspondientes. Informes de progreso del programa satisfactorios . Se identifican menor número de obstáculos en la tramitación y ejecución de proyectos. Ejecución financiera por componente.	El Gabinete de Reconstrucción no objeta a los proyectos Propuestos por las Secretaría Sectoriales. El flujo de ayuda externa por la Comunidad Internacional es Constante y oportuna. Las Secretarías Sectoriales aplican las recomendaciones de las consultorías de fortalecimiento institucional																		
<b>ACTIVIDADES</b> 1. Desarrollar estudios de prefactibilidad, factibilidad y diseños finales para rehabilitación y reconstrucción / estudios sectoriales y ambientales p/ formular nuevos proyectos; 2.Asesoría y apoyo directo en la preparación y ejecución de los proyectos de reconstrucción; 3.Apoyo al GoHO en la contratación de obras y consultorías; 4. Imprevistos	<table><thead><tr><th></th><th><u>Banco</u></th><th><u>Go. Honduras</u></th></tr></thead><tbody><tr><td>1.</td><td>511.0</td><td>-</td></tr><tr><td>2.</td><td>134.0</td><td>-</td></tr><tr><td>3.</td><td>300.0</td><td></td></tr><tr><td>4.</td><td>36.0</td><td>100.0</td></tr><tr><td>Total</td><td>1.000.0</td><td>100.0</td></tr></tbody></table>		<u>Banco</u>	<u>Go. Honduras</u>	1.	511.0	-	2.	134.0	-	3.	300.0		4.	36.0	100.0	Total	1.000.0	100.0	Seguimiento Contable-Financiero del Programa por el Banco.	Contratación del Coordinador del Programa y del Consultor Nacional a cargo de apoyar las actividades de coordinación. Se contratarán firmas consultoras para la preparación de proyectos y consultores locales y externos de corto y largo plazo para las actividades de asesoría.
	<u>Banco</u>	<u>Go. Honduras</u>																			
1.	511.0	-																			
2.	134.0	-																			
3.	300.0																				
4.	36.0	100.0																			
Total	1.000.0	100.0																			

## **REGLAMENTO OPERATIVO**

### **I PROPOSITO**

Este Reglamento Operativo establece los requisitos para la utilización de los recursos de la Cooperación Técnica (en adelante denominado “Programa”) financiado parcialmente con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo (en adelante denominado el “Banco”) por medio de la Cooperación Técnica No. , el cual será ejecutado por la Representación del Banco en Honduras.

### **II OBJETIVOS**

El Programa comprende: (i) recursos de Asistencia Técnica para financiar gastos de preinversión para la preparación de proyectos requeridos para la reconstrucción nacional, incluyendo estudios sectoriales, estudios de vulnerabilidad asociados a los desastres naturales y la preparación de operaciones de préstamo de reconstrucción con mecanismos de rápido acceso y desembolso; (ii) actividades de fortalecimiento institucional para mejorar la capacidad técnica y operativa de las instituciones y organizaciones responsables de la preparación y ejecución de los proyectos de reconstrucción.

### **III ESTUDIOS A SER FINANCIADOS**

Los estudios elegibles para ser financiados con los recursos del Programa se clasifican en generales y específicos, conforme a los aspectos que a continuación se exponen:

#### **1. Estudios específicos**

Estudios de prefactibilidad orientados a determinar de manera preliminar las mejores alternativas de un proyecto de inversión en términos de su viabilidad técnica, financiera, económica, ambiental e institucional. Esto debe incluir el cálculo preliminar de indicadores económicos de las distintas alternativas del proyecto.

Estudios de factibilidad destinados a ampliar y profundizar el análisis de las alternativas resultantes de un estudio de prefactibilidad ya realizado. Esto deberá incluir una evaluación económica completa del proyecto.

Diseños finales de ingeniería, incluyendo cálculos, planos y las especificaciones técnicas que sean necesarias para la ejecución de un proyecto de inversión, cuya factibilidad haya quedado debidamente demostrada. Como parte de la preparación de los diseños finales de un proyecto de inversión, se podrá incluir una actualización de cualquier aspecto que se requiera para demostrar que el diseño final maximiza el valor presente neto de las alternativas de inversión consideradas y, en los casos pertinentes, minimiza los impactos ambientales negativos en forma sustancial.

#### **2. Estudios generales**

Estudios generales básicos de carácter sectorial, incluyendo investigaciones que tengan por finalidad la identificación de posibles programas y proyectos específicos, así como, la cuantificación global de requerimientos de inversión.

Estudios preliminares, a nivel de perfil, destinados a considerar alternativas desde el punto de vista técnico, ambiental, financiero, económico e institucional, para tomar una decisión respecto a la conveniencia y oportunidad de analizar un programa, proyecto o grupo de proyectos en forma más amplia o detallada.

#### **IV. CRITERIOS PARA LA SELECCION DE ESTUDIOS**

La selección de los estudios y proyectos a ser financiados con recursos de la Asistencia Técnica serán con base en: (i) las prioridades del país; (ii) el impacto sobre beneficiarios; (iii) la estrategia y programación del Banco para con el país; (iv) estudios que orienten con financiamiento asegurado de instituciones multilaterales o bilaterales; (v) estudios sectoriales, ambientales y de vulnerabilidad asociados a desastres naturales, que podrán crear las bases para la identificación y formulación de nuevos proyectos; (vi) de participación comunitaria y de las municipalidades; y (vii) será requisito indispensable que la solicitud asegure la coordinación de la iniciativa con otras ayudas eventuales del organismo solicitante.

Para ser elegible de financiamiento del Programa, los proyectos tienen que estar diseñados de manera que reduzca a largo plazo el riesgo de destrucción por un desastre natural sobre la población y propiedad. El monto de cada Asistencia Técnica puede ser de hasta US\$ 100,000 por proyecto.

##### **1. Estudios específicos**

En el caso de estudios específicos se deberá tener en cuenta lo descrito a continuación para cada tipo de estudio:

- a. Estudios de Prefactibilidad. Como requisito previo de este tipo de estudio, deberán estar explícitamente identificados los problemas a ser solucionados, así como, las alternativas planteadas para su solución. Estas últimas deberán estar claramente identificadas con respecto a sus costos y beneficios estimados, beneficiarios, problemas técnicos, ambientales, financieros o institucionales y cualquier otro aspecto pertinente.
- b. Estudios de Factibilidad. Como requisito previo de este tipo de estudio deberá haberse demostrado, a través de un estudio preliminar (prefactibilidad), que el proyecto tiene base para ser económicamente rentable y, técnica, ambiental, financiera e institucionalmente viable, y que han sido identificados adecuadamente todos los aspectos que requerirán ser analizados con un grado mayor de profundidad.
- c. Diseños finales de ingeniería. Como requisito previo de este tipo de estudio deberá haberse demostrado a través de un adecuado estudio de factibilidad, que el proyecto es factible en sus aspectos técnicos, ambientales, económicos, financieros e institucionales.

##### **2. Estudios generales**

Los estudios generales que se propongan deberán corresponder a sectores, sub sectores y/o áreas prioritarias, que presenten problemas puntuales o generales que requieran ser estudiados, para establecer las acciones que conduzcan a su solución. Para optimizar el uso de los recursos del Programa, de contarse con información adecuada, se deberá hacer una análisis para definir preliminarmente los parámetros técnicos, económicos, ambientales y sociales pertinentes que deban profundizarse en el marco del estudio propuesto. La presentación de cada propuesta deberá exponer las consecuencias y la posible aplicación de las conclusiones que se espera extraer del estudio propuesto.

##### **3. Criterios Comunes para los Estudios.**

- a. Sectores sociales: propuestas concretas para la restauración urgente de los servicios básicos y el diseño, la identificación e implementación en forma urgente, de nuevas estructuras institucionales con amplia potencialidad de mejorar la entrega de servicios sociales básicos en cantidad, calidad y oportunidad. Al mismo tiempo se privilegiarán propuestas tendientes a superar la vulnerabilidad de los sectores en la relación a la asignación de recursos.
- b. Gestión de riesgo y desastres: propuestas concretas para mejorar la institucionalidad vinculada con la gestión de riesgo y desastre.

- c. Vivienda y asentamientos humanos: Propuesta para la reubicación y reasentamiento de población afectada, que se encuentra en refugios de Tegucigalpa y San Pedro Sula.
- d. Agua potable y saneamiento: reconstrucción de redes de aguas, alcantarillados sanitarios y sistemas de disposición de desechos líquidos y sólidos que fueron seriamente dañados y destruidos. Recuperación de cauces (y protección y desvío) de ríos o acequias que atraviesan ciudades o que corren al margen o en las cercanías de poblados.
- e. Comunicación y transporte: determinación de las principales vías y puentes a reconstruir de inmediato, dado que constituyen ejes básicos o corredores comerciales y de salida de productos esenciales para la economía nacional, regiones o poblaciones específicas. Vías de comunicación como redes de ferrocarril, puertos, incluyendo de lagos y de ríos.
- f. Reconstrucción ambiental: estudios de ordenamiento de cuencas hidrográficas prioritarias con fuertes ingredientes de participación comunitaria y de las municipalidades; estudios de como los ocasionados por Mitch, en las zonas de la frontera agrícola, facilitación de la revisión final y aprobación del anteproyecto de Ley de Ordenamiento Territorial.
- g. Sector productivo: 1. sector agropecuario: sobre la base de la evaluación de las áreas de producción dañadas o destruidas se propondrían formas de rehabilitación de los diversos cultivos, plantaciones o productos de pequeños y medianos productores, los requerimientos para volver a niveles normales de producción y la protección requerida para asegurar la inversión. Esto implica además elaborar propuestas concretas en relación con instalaciones, maquinarias e infraestructura (camino, canales, puentes, redes de comunicación y transporte, diques, represas, sistema de riego, drenajes, bodegas, centros de acopio, etc.) e insumos como semillas, seguros, capital de trabajo, etc. 2. sector industrial: propuestas sobre la reconstrucción e inversión requerida en las pequeñas y medianas industrias y agroindustrias dañadas o destruidas, su localización apropiada (incluye relocalización, definición de nuevas zonas industriales, etc) 3. sector de producción artesanal e informal: reconstrucción y relocalización de instalaciones y medios básicos para la producción artesanal (incluyendo manualidades, pesca, artesanías tradicionales, pequeña producción de alimentos, microempresas de productos no tradicionales).
- h. Area rural: propuestas concretas en temas que hagan a la superación del rezago relativo de las áreas rurales, medida a través del acceso a servicios sociales, índices de pobreza, productividad de la mano de obra y oportunidades de empleo.

## **V. ENTIDADES BENEFICIARIAS**

Las entidades del Estado del Gobierno Central o descentralizadas, con el fin de elaborar estudios sectoriales, de preinversión específicos, generales, preparación de operaciones de préstamos de reconstrucción y ejecutar actividades de fortalecimiento institucional.

## **VI. USO DE LOS RECURSOS DE LA ASISTENCIA TECNICA**

Los recursos de la Asistencia Técnica se utilizarán para contratar los servicios profesionales de consultoría que se necesiten para realizar los estudios, preparar los proyectos y para llevar a cabo las actividades de fortalecimiento institucional de acuerdo con este Reglamento Operativo. Los recursos de esta Asistencia Técnica serán otorgados con carácter no reembolsable.

## **VII. TRAMITACION DE LAS OPERACIONES**

Las entidades beneficiarias presentarán, con la aprobación del Organismo Ejecutor, solicitudes de elegibilidad para sus proyectos de Asistencia Técnica a la Coordinación del Programa, a través de un formulario de requerimientos básicos. Las solicitudes deberán contener básicamente: (i) la justificación del proyecto, acompañada por los estudios que sobre el mismo se hubiesen realizado; (ii) la descripción de los alcances y objetivos del estudio o servicio a contratar; (iii) los términos de referencia preliminares; (iv) una estimación de costos; (v) una justificación del mismo; indicación sobre fuentes de financiamiento de inversión que ha manifestado interés en el proyecto y (vi) un cronograma de su ejecución.

La Representación del Banco realizará la evaluación técnica de las propuestas aprobadas por el Ejecutor, con el apoyo de sus Especialistas Sectoriales, y recomendará al Ejecutor la modalidad de financiamiento (estudio o asesoría) y mecanismo de ejecución apropiado, para llevar a cabo a las actividades solicitadas, quien dará la aprobación de la modalidad de financiamiento.

#### **VIII. CARTA ACUERDO**

El Organismo Ejecutor, después de aprobar la modalidad de financiamiento para cada propuesta, suscribirá una Carta Acuerdo con la respectiva entidad sectorial, donde se especificarán los términos de la operación, la modalidad de ejecución y el monto del financiamiento acordado.

#### **IX. PROCEDIMIENTOS PARA LA SELECCION Y CONTRATACION DE SERVICIOS DE CONSULTORIA**

Las actividades de contratación se llevarán a cabo de acuerdo a un mecanismo ajustado a la modalidad y monto de cada operación. La contratación de servicios deberá seguir las Políticas del Banco sobre Contratación de Firms Consultoras y Consultores Individuales.

#### **X. SEGUIMIENTO DE LAS OPERACIONES**

Las entidades beneficiarias participantes serán las responsables por la supervisión directa de la preparación de los estudios, proyectos y actividades de asesoría institucional.

## PROYECTO DE RESOLUCION

### HONDURAS. COOPERACION TECNICA NO REEMBOLSABLE PARA UN PROGRAMA DE APOYO AL PROCESO DE RECONSTRUCCION NACIONAL

El Directorio Ejecutivo

#### RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que proceda en nombre y representación del Banco a suscribir los acuerdos que sean necesarios con la República de Honduras y a adoptar las demás medidas pertinentes para la ejecución del plan de operaciones que a que se refiere el Documento AT-\_\_\_\_\_, sobre una cooperación técnica no reembolsable para un Programa de Apoyo al Proceso de Reconstrucción Nacional.
2. Destinar para los fines de esta resolución, hasta la suma de US\$1.000.000, o su equivalente en otras monedas convertibles, con cargo a los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales.
3. Establecer que la suma anterior sea otorgada con carácter no reembolsable.