

**PROGRAMA DE INCLUSIÓN Y
DESARROLLO SOCIAL**


**ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL Y
PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y
SOCIAL
(AAS/PGAS)
Operación PNL 1177**

Financiado por



Septiembre, 2022

*Consultora
MSc. Amelia Landau
Especialista Socioambiental*


 <div> <div>REPÚBLICA DE PANAMÁ</div> <div>GOBIERNO NACIONAL</div> </div> <div> <div>MINISTERIO DE</div> <div>DESARROLLO SOCIAL</div> </div>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 2 de 248

Este documento ha sido preparado por la Consultora Socioambiental del BID, Amelia Landau, con el apoyo del equipo técnico de Grupo ALC Consultores, para el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) –El Cliente-, como parte del Contrato: Consultoría para el Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)-PNL 1177.

La consultora y su equipo asociado garantiza que ha desarrollado un esfuerzo colectivo para presentar información lo más actualizada posible, realizar los análisis ambientales y sociales según su experiencia y profesionalismo, bajo estándares de calidad esperados para este tipo de consultorías. En los casos en que se ha utilizado información secundaria, se ha procurado referenciar la fuente. Sin embargo, no se asume responsabilidad por la veracidad de la información recogida de diversas fuentes. Cualquier omisión ha sido involuntaria.

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 3 de 248</p>

Consultora BID:

Amelia Landau

Equipo Técnico asociado



Aspectos Ambientales

Diana Troetsch
Stephanie Morales
Eliécer Andrés Lay

Aspectos Sociales


Vanessa Sánchez
Gustavo Guevara
Suleih Wong

Aspectos del Medio Físico y SIG

Stephanie Morales

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 4 de 248

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AAS	Análisis Ambiental y Social
AID	Área de Influencia Directa
AII	Área de Influencia Indirecta
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAIPI	Centro de Atención Integral a la Primera Infancia
CDN	Convención de los Derechos del Niño
CPM	Comisión de promoción y monitoreo
DAEI	Dirección de Arquitectura e Ingeniería del MIDES
EAF	Unidad de Enlace Administrativo y Financiero del MIDES
EsIA	Estudios de Impacto Ambiental
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales
INAMU	Instituto Nacional de la Mujer
ITERS	Infant/Toddler Environmental Rating Scale (Escala de Clasificación de Ambiente para Infantes)
MEDUCA	Ministerio de Educación
MICI	Ministerio de Comercio e Industria
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINSA	Ministerio de Salud
OIT	Organización Internacional el Trabajo
PcD	Personas con Discapacidad
PGAS	Plan de Gestión Ambiental y Social
PTMC	Programa de Transparencia Monetaria Condicionada
RAIPI	Ruta de Atención a la Primera Infancia
SENADIS	Secretaría Nacional de Discapacidad
SENNIAF	Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y Familia
UEP	Unidad Ejecutora de Proyecto




 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 5 de 248

TABLA DE CONTENIDO


ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL (AAS)	11
1.0 INTRODUCCIÓN	11
2.0 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y PROYECTOS	13
2.1 Generalidades del Programa	13
2.1.1 Objetivos	13
2.1.2 Componentes	14
2.1.3 Arreglos de Ejecución	15
2.1.4 Beneficios esperados	16
2.2 Descripción de los Proyectos	16
2.2.1 Proyectos CAIPI	16
2.2.2 Granjas Sostenibles	19
2.2.3 Ubicación y Situación Tenencial	22
2.2.4 Obras constructivas por ejecutar	23
2.2.5 Requerimientos y gestión de mano de obra	30
2.2.5 Demanda de bienes y servicios	32
2.3 Actividades relacionadas con adquisición/cesión y uso de tierras	33
2.4 Actividades de la etapa de construcción de las obras	34
2.5 Actividades que forman parte de la implementación de los Proyectos	35
2.5.1 Operación de los CAIPI	35
2.5.2 Operación de las Granjas Sostenibles	36
2.6 Identificación de afectaciones a terceros	37
2.7 Plan de Consultas durante la elaboración del AAS-PGAS	38
2.7.1 Identificación de Actores Clave	38
2.7.2 Fases de la Consulta	40
2.7.3 Resultados de la Consulta	43
3.0 MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL	48
3.1 Marco Normativo Nacional	48
3.2 Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID	57
3.2.1 Normas de Desempeño Ambiental y Social aplicables y nivel de cumplimiento del Programa	58
3.3 Permisos y/o autorizaciones requeridas para las obras a ejecutar	69
3.4 Marco Institucional	71
4.0 LÍNEA DE BASE AMBIENTAL Y SOCIAL DEL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN DE LOS CINCO (5) CAIPI Y GRANJAS SOSTENIBLES	80

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 6 de 248

4.1 Distribución Político-Administrativa.....	80
4.2 Delimitación del Área de Influencia Directa (AID) y Área de Influencia Indirecta (AII).	81
4.3 Medio Físico.....	81
4.3.1 Geología local	81
4.3.2 Clima	82
4.3.3 Suelos y Topografía	83
4.3.4 Hidrografía	85
4.3.5 Amenazas naturales y Cambio climático	86
4.4 Medio Biológico	87
4.4.1 Aspectos biológicos del área de estudio.....	88
4.4.2 Hábitats críticos	89
4.4.3 Servicios Ecosistémicos.....	90
4.5 Medio Socioeconómico y Cultural	91
4.5.1 Actores Clave identificados.....	92
4.5.2 Línea base social	92
4.5.2.1 Características Demográficas	92
4.5.2.2 Características Sociales	94
4.5.2.3 Características Económicas	99
4.5.2.4 Equipamiento y Servicios Públicos	100
4.5.2.5 Aspectos Históricos - Culturales	103
5.0 RIESGOS E IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES	104
5.1 Metodología para evaluar y valorar los Riesgos e Impactos del Proyecto	104
5.2 Identificación y caracterización de riesgos e impactos ambientales y sociales para los proyectos del Programa	105
5.3 Identificación de riesgos asociados a desastres naturales y cambio climático	109
5.4 Impactos positivos de los Proyectos.....	110
PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (PGAS)	112
6.0 MEDIDAS DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL	113
6.1 Buenas Prácticas en la Construcción de los CAIPI	114
6.1.2 Buenas Prácticas en Granjas Sostenibles.....	117
6.2 Medidas de mitigación de impactos ambientales y sociales típicos para los proyectos	118
6.3 Matrices de responsabilidades para la implementación del PGAS	126
6.4 Plan de Gestión de Residuos	127
6.4.1 Programa de Manejo de Sistemas de Tratamiento Individuales de Aguas Residuales (Fosas Sépticas) para la construcción de los CAIPI	133

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 7 de 248

6.4.2 Zonas de botadero y autorización de zonas de depósito de materiales de construcción para los CAIPI	136
6.5 Plan de Gestión de Plagas y Vectores	138
6.6 Plan de Manejo de Materiales Peligrosos y Prevención de la Contaminación.....	142
6.7 Plan de Control de Ruidos y Emisiones	148
6.8 Plan de Gestión ante Desastres Naturales	152
6.9 Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas	159
6.10 Mecanismo de Quejas y Reclamos Externos	164
6.11 Procedimiento de Hallazgos Fortuitos	169
6.12 Plan de Género.....	171
6.13 Plan de Gestión Laboral	173
6.14 Plan de Seguridad y Salud Ocupacional	180
6.15 Plan de Seguridad Vial	187
6.16 Plan de Contingencia	189
6.17 Plan de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación de la Implementación del PGAS ...	195
7.0 ARREGLOS INSTITUCIONALES Y RESPONSABILIDADES	203
8. BIBLIOGRAFÍA.....	206
9.ANEXOS.....	207
ANEXO 1. CONTEXTO DE LOS TERRENOS DONDE SE INSTALARÁN LOS CAIPI	208
ANEXO 2. RELATORIA DE LA CONSULTA CIUDADANA	211
ANEXO 3. RESULTADO DE ENTREVISTAS A ACTORES CLAVE PARA GRANJAS SOSTENIBLES	234
ANEXO 4. LISTA DE ASISTENCIA A LAS CONSULTAS CIUDADANAS	237

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 8 de 248

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Provincias, Comarcas y Distritos priorizados en el Plan Colmena	14
Tabla 2. Detalle de los Proyectos por realizar	16
Tabla 3. Categorías de Espacios y Ambientes para los CAIPI	17
Tabla 4. Estatus de tierras y coordenadas de los cinco (5) CAIPI, en tres provincias.....	22
Tabla 5. Personal mínimo para la etapa de construcción	31
Tabla 6. Servicios Públicos existentes en los lugares donde se construirán los CAIPI	32
Tabla 7. Actividades de la fase de construcción de las obras	34
Tabla 8. Categorías de Partes Interesadas identificadas y forma de involucramiento	38
Tabla 9. Autoridades y líderes de pueblos indígenas identificados.....	39
Tabla 10. Organizaciones convocadas a los procesos de consulta para el Programa	41
Tabla 11. Calendario de consultas sobre los CAIPI (septiembre, 2022).....	42
Tabla 12. Mecanismos de Comunicación, Consulta y Participación Ciudadana durante las etapas de construcción y operación de los proyectos de los CAIPI	47
Tabla 13. Mecanismos de Comunicación, Consulta y Participación Ciudadana para el componente de granjas sostenibles	47
Tabla 14. Normas de Desempeño del BID aplicables y nivel de cumplimiento de los proyectos del Programa.	58
Tabla 15. Permisos y autorizaciones requeridas para los proyectos de construcción de los CAIPI. ..	70
Tabla 16. Marco institucional de entidades con participación directa en el Programa.....	77
Tabla 17. Distribución Político – Administrativo de los CAIPI a construir	80
Tabla 18. Características geológicas de las áreas de estudio	82
Tabla 19 Características climáticas	82
Tabla 20. Clasificación agrológica de los suelos	83
Tabla 21. Características hidrográficas	85
Tabla 22. Localización de los proyectos, con relación a áreas protegidas.....	89
Tabla 23.Principales servicios ecosistémicos en el entorno de los CAIPI a construir.	91
Tabla 24. Población y densidad por corregimiento (censos de 1990 a 2010).	92
Tabla 25. Distribución por Género de la población en los Corregimientos del Área de Estudio	93
Tabla 26. Categoría de Edad en Porcentaje de la Población por Corregimiento en el Área de Estudio	94
Tabla 27. Algunas características de las viviendas particulares ocupadas en los corregimientos en el área de estudio	95
Tabla 28. Indicadores básicos de Educación en los Corregimientos dentro del Área de Estudio	95
Tabla 29. Nivel de Instrucción en los corregimientos dentro del área de Estudio	96
Tabla 30. Indicadores de Pobreza Multidimensional en los corregimientos del área de estudio	98
Tabla 31. Condiciones económicas de la población por corregimiento	99
Tabla 32. Definición del nivel de riesgo	104




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 9 de 248

Tabla 33. Etapa, actividades, riesgos e impactos ambientales y sociales que podrían ocurrir por la operación de granjas sostenibles.....	105
Tabla 34. Etapa, actividades, riesgos e impactos ambientales y sociales que se derivan de la construcción y operación de los cinco (5) CAIPI	106
Tabla 35. Riesgos asociados a desastres naturales y cambio climático en los corregimientos del área de estudio	110
Tabla 36. Impactos Positivos de los proyectos a ejecutar dentro del Programa	110
Tabla 37. Planes, Procedimientos y Mecanismos que forman parte del PGAS y componente al que aplican.....	113
Tabla 38. Medidas de mitigación para impactos ambientales típicos de los proyectos a ejecutar.	119
Tabla 39. Matriz de responsabilidades para la implementación del PGAS	126
Tabla 40. Procedimientos específicos según riesgo y tipo de emergencia.....	157
Tabla 41.. Métodos de Resolución de Conflictos.....	167
Tabla 42. Criterios para la evaluación de riesgos ocupacionales, según probabilidad de ocurrencia.	182
Tabla 43. Criterios para la evaluación de riesgos ocupacionales, según severidad.	183
Tabla 44. Evaluación y clasificación de riesgos a la seguridad y salud ocupacional	183
Tabla 45. Procedimiento según la clasificación de riesgo de las actividades	184
Tabla 46. Información de contacto en caso de alguna contingencia.....	190
Tabla 47. Acciones de riesgo que pueden requerir de la activación del Plan de Contingencia	191
Tabla 48. Monitoreos ambientales de los proyectos de construcción de CAIPI.	196
Tabla 49. Monitoreo a Planes del PGAS para los CAIPI.....	196
Tabla 50. Monitoreo a Planes del PGAS para las Granjas Sostenibles	198
Tabla 51. Instituciones relacionadas a la primera infancia en Panamá.....	203

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 10 de 248

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Localización geográfica de los CAIPI a remodelar a nivel nacional.	17
Figura 2. Uso de Captudata en la PN-L1105.....	19
Figura 3. Localización geográfica de las intervenciones para granjas sostenibles	21
Figura 4. Planta arquitectónica del CAIPI en Chepo	24
Figura 5. Diseño Preliminar del CAIPI en Chepo	24
Figura 6. Diseño arquitectónico del CAIPI en María Chiquita	25
Figura 7. Diseño preliminar del CAIPI en María Chiquita	26
Figura 8. Diseño Preliminar del CAIPI en Macaracas.....	27
Figura 9. Diseño arquitectónico del CAIPI en Macaracas	27
Figura 10. Mobiliarios del área de juegos.....	29
Figura 11. Mobiliarios en los salones	29
Figura 12. Actividades por desarrollarse en los CAIPI	35
Figura 13. Operación de las granjas sostenibles.....	36
Figura 14. Reportaje gráfico de las Consultas Públicas para los CAIPI	43
Figura 15. Reportaje gráfico de las entrevistas con actores clave para el componente de granjas sostenibles.	45
Figura 16. Instituciones coordinadoras del funcionamiento de los CAIPI	73
Figura 17. Estructura Organizacional del MIDES.	75
Figura 18. Cobertura boscosa y uso del suelo de las áreas de estudio	84
Figura 19. Distribución porcentual de la población, según género en el área de estudio.....	93
Figura 20. Principales amenazas naturales de Panamá	152
Figura 21. Tipos de alertas por desastres naturales.....	156

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 11 de 248

ANÁLISIS AMBIENTAL Y SOCIAL (AAS)

1.0 INTRODUCCIÓN

El Estado Panameño, a través del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), tiene la misión de ejercer la rectoría de la política social integral para beneficio de la población en el territorio nacional y, en especial, de los grupos de interés prioritarios, así como la presentación de servicios de calidad y oportunos, y el fomento del capital social bajo una perspectiva de ciclo de vida, protección de derechos humanos y desarrollo sostenible, que contribuya a erradicar la pobreza y disminuir la desigualdad e inequidad.

El MIDES, en representación del Gobierno de Panamá, y dando seguimiento a la inversión realizada a través del Programa de Inclusión y Desarrollo Social (PNL 1105), financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), solicitó el apoyo a esta entidad para ampliar el alcance, por lo que se encuentra en fase de preparación el Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá II (PN-L1177), que busca contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema en el país a través del aumento en la capacidad del sistema de protección social para dar cobertura a la población en situación de pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad y vincularlas con servicios de inclusión social y productiva, así como promover mejoras en la cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil.


Particularmente, en su componente No. 3: *Cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil*, el objetivo es ampliar la cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil temprano. Se tienen previstas las siguientes intervenciones:

- Construcción de cinco (5) nuevos Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) en las provincias de Los Santos (Macaracas), Panamá (Chepo, Juan Díaz y 24 de Diciembre) y Colón (María Chiquita).
- Rehabilitaciones menores de, al menos, diez (10) CAIPI existentes, distribuidos a lo largo de todo el territorio nacional.
- Granjas autosostenibles (por focalizar) en comunidades rurales y de pueblos indígenas del Programa Red de Oportunidades del MIDES, para autoconsumo y comercialización, tanto para inclusión de nuevas familias al programa, como para el seguimiento de otras que ya se encuentran dentro de la Red.

El Decreto Ejecutivo N°107 del 6 de diciembre de 2016, establece las disposiciones para la creación y reglamentación de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI). Los CAIPI según el decreto antes mencionado “son lugares donde se brinda a los niños y niñas menores de 4 años de edad, ambientes enriquecedores de aprendizaje, cuidados y afecto de acuerdo a su edad, promoviendo que sus derechos de salud, nutrición, identidad y

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 12 de 248

crianza positiva y aprendizaje temprano se efectivicen, con la colaboración del sector particular u oficial”; a su vez, los CAIPI, fortalecen la inclusión en el sistema educativo formal de Panamá.


Parte de las funciones de estos centros de atención primaria es desarrollar y fortalecer los desarrollos cognoscitivos del infante, así como el fortalecimiento afectivo a fin de favorecer el desempeño y desenvolvimiento de las relaciones familiares y el entorno. Dentro de las principales funciones de estos centros, establecidas en la normativa son:

- Proteger y brindar atención, estimulación y seguimiento al desarrollo evolutivo del niño y de la niña.
- Elaborar, dirigir, ejecutar y evaluar el planeamiento didáctico dirigido a los niños y niñas, que contribuya a su crecimiento y desarrollo evolutivo.
- Establecer las coordinaciones interinstitucionales y/o empresariales a fin de canalizar recursos para el desarrollo de sus actividades previamente programadas.
- Facilitar el proceso de socialización entre los niños y niñas que asisten a los centros, a través de los maestros, profesionales y padres de familia, vinculados con su desarrollo integral.
- Realizar actividades socioeducativas con la participación de sus padres y familiares, que promuevan el desarrollo psicosocial de los niños y niñas que asisten al centro.
- Cualesquiera otras funciones que establezcan las leyes y reglamentos.

Por su parte, el Programa Red de Oportunidades forma parte de los Programas de Transferencias Monetarias Condicionadas del MIDES, Su objetivo es insertar a las familias en situación de pobreza y pobreza extrema, en la dinámica de desarrollo nacional, para mejorar su calidad de vida. Para ello, el Estado Panameño promueve entre los integrantes de los hogares beneficiarios, el desarrollo de capacidades para la generación de ingresos, de forma tal que fortalezcan sus capacidades productivas.

En el presente documento se realiza el Análisis Ambiental y Social (AAS) y el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para los mencionados componentes del Programa, entendiendo que, de ser necesario, se podrá realizar un Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), complementario para el componente de granjas sostenibles.

Según el Plan de Trabajo de la consultoría, el objetivo de esta es desarrollar los instrumentos de gestión ambiental y social que aseguren que el Programa de Inclusión y Desarrollo Social cumpla con la normativa ambiental y social panameña y con los requisitos del Marco de Políticas Ambiental y Social (MPAS) del BID.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 13 de 248

Se debe mencionar que este documento no sustituye los permisos o requisitos adicionales que deberán cumplirse en materia ambiental y social, según la normativa nacional.

2.0 DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA Y PROYECTOS

En agosto de 2015, el Directorio del BID aprobó el Programa de Inclusión y Desarrollo Social (PN-L1105), el cual financió, de forma total o parcial (con apoyo de otras entidades), la construcción de once (11) obras de CAIPI. Posteriormente, este programa fue reformulado en 2021 y se adicionó al componente de infraestructura la rehabilitación de treinta y ocho (38) CAIPI existentes, además de tres (3) construcciones nuevas.

Uno de los productos del Programa PN-L1105 fue la elaboración del Estándar de Calidad para CAIPI. En el año 2021, se logra reglamentar estos estándares en el Decreto Ejecutivo No. 64 de 26 de febrero de 2021. Paralelo a la implementación de los Estándares y Guías de Calidad, también se realizaron estudios para que los CAIPI cumplieran con criterios y lineamientos básicos de la metodología ITERS de los Estados Unidos (que es una escala de medición del ambiente de atención para infantes entre las edades de 1 mes y 30 meses).


Como seguimiento al Programa PN-L1105, se aprueba el financiamiento de una nueva fase del Programa de Inclusión y Desarrollo Social (en adelante, el Programa) (PN-L1177). Este Programa prevé, entre otras intervenciones, la construcción de cinco (5) instalaciones nuevas, atendiendo las buenas prácticas y siguiendo normativas de calidad espacial, sistemas constructivos, salud, seguridad y ocupación vigentes. Busca, también, apoyar al Programa de Red de Oportunidades del MIDES, mediante la instalación y seguimiento a granjas sostenibles en áreas rurales y de pueblos indígenas.

2.1 Generalidades del Programa

El Programa de Inclusión y Desarrollo Social del MIDES es un programa que tiene varios años de estar desarrollándose, con el apoyo del BID.

2.1.1 Objetivos

El Programa de Inclusión y Desarrollo Social de Panamá II, PN-L1177, tiene como objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y pobreza extrema en el país a través del aumento en la capacidad del sistema de protección social, así como promover mejoras en la cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 14 de 248

2.1.2 Componentes


En el Componente dos (2), sobre mejorar la focalización y eficiencia distributiva del gasto social en los Programas de Transferencia Monetaria Condicionada (PTMC), se espera desarrollar granjas autosostenibles (por focalizar) en comunidades rurales y de pueblos indígenas del Programa Red de Oportunidades del MIDES, para autoconsumo y comercialización. En este componente se espera atender, aproximadamente, a cuatro mil (4,000) nuevas familias, en cuatro (4) provincias y dos (2) Comarcas, para dieciocho (18) distritos priorizados en el Plan Colmena¹, siendo estos:

Tabla 1. Provincias, Comarcas y Distritos priorizados en el Plan Colmena

Provincias	Distritos Provisionales*
Bocas del Toro	Chiriquí Grande
	Almirante
Coclé	La Pintada
	Natá
	Olá
	Penonomé
Darién	Chepigana
	Pinogana
Veraguas	Calobre
	Soná
	Cañazas
Emberá Wounaan	Cémaco
	Sambú
Ngabe Buglé	Besiko
	Mironó
	Nole Duima
	Muna
	Ñurum

*Estos distritos podrían sufrir alguna variación, en función de los análisis que se encuentra realizando la Unidad Ejecutora del Programa del MIDES.

¹ El Plan Colmena es una estrategia multisectorial que busca impulsar procesos de desarrollo territorial potenciando la política pública y la institucionalidad del Estado en áreas de pobreza y vulnerabilidad articulando una serie de servicios dirigidos a satisfacer necesidades fundamentales del ser humano, en comunidad, en nivel local y territorial, en contextos afectados por las consecuencias del centralismo del Estado, caracterizado por correlaciones políticas en constante transformación que condicionan los alcances de la participación y las formas de interacción sociopolítica (definición en <https://www.gabinetesocial.gob.pa/plan-colmena-panama/>)

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 15 de 248

Además, se espera dar seguimiento a 4,730 (cuatro mil setecientas treinta) familias que ya forman parte de la Red de Oportunidades y que mantienen actividades de inclusión productiva. Este número corresponde al 75% de las familias del Programa, ya que el restante 25% no mantuvo sus actividades productivas.

En el componente tres (3) del Programa, *Cobertura y calidad de servicios de desarrollo infantil*, se tienen previstas las siguientes intervenciones:

- Construcción de cinco (5) nuevos CAIPI en las provincias de Los Santos (Macaracas), Panamá (Chepo, Juan Díaz y 24 de diciembre) y Colón (María Chiquita). Este documento se concentra en esta intervención e incluye el Análisis Ambiental y Social (AAS), con su respectivo Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para las obras de infraestructura previstas.
- Rehabilitaciones menores de, al menos, diez (10) CAIPI existentes, distribuidos a lo largo de todo el territorio nacional.


Las construcciones se realizarán en tres (3) provincias de Panamá, en las comunidades de Macaracas (Los Santos), María Chiquita (Colón), Chepo, 24 de Diciembre y Juan Díaz (estos últimos en la provincia de Panamá). Los CAIPI se implantarán en terrenos sin uso activo en la actualidad y en comunidades donde no hay oferta de servicios de CAIPI MIDES.

Con respecto a las remodelaciones de, al menos, diez (10) instalaciones existentes a nivel nacional, se espera que, durante el primer año de ejecución de esta nueva fase del Programa y, en conformidad a lo estipulado en el Reglamento Operativo del Programa (ROP), el MIDES definirá la cantidad y la priorización final de los CAIPIS a rehabilitar. En este sentido, el MIDES desarrollará los estudios ambientales y sociales justos y necesarios para justificar la viabilidad de su priorización. Finalmente comunicará a las comunidades beneficiadas el alcance de los proyectos, antes de su licitación.

2.1.3 Arreglos de Ejecución

El Programa de Inclusión y Desarrollo Social está bajo responsabilidad del Ministerio de Desarrollo Social como organismo ejecutor y cuenta con una Unidad Coordinadora del Programa que será la Unidad de Enlace Administrativo y Financiero (EAF) de la institución, quienes han desempeñado este rol anteriormente. Con relación a los aspectos de infraestructura, estos estarán a cargo del Departamento de Arquitectura del MIDES (DAEI).

El MIDES tiene la responsabilidad de liderar los procesos necesarios para la ejecución de este y, en el caso de los aspectos ambientales y sociales de las obras a ejecutar, asegurar que contratistas y subcontratistas cumplan con lo establecido en este AAS-PGAS, la normativa

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 16 de 248

nacional aplicable, los requisitos de las normas de desempeño del BID y las buenas prácticas de gestión.

2.1.4 Beneficios esperados

Los principales beneficiarios de las obras de los CAIPI es la población infantil, menor de 4 años. Las comunidades donde se proyectan realizar las cinco (5) obras, suman alrededor de 200,000 habitantes. En las provincias de Panamá y Los Santos, se espera que cada CAIPI tenga una capacidad para atender 65 niños a la vez, mientras que, en Colón, esta capacidad puede oscilar entre 15 y 20 niños.

De igual forma, se estima que las remodelaciones a realizar en, al menos, diez (10) CAIPI pueden beneficiar a, aproximadamente, 1,000 usuarios, mientras que las granjas sostenibles podrían beneficiar a un total de 8,730 familias (de las cuales, 4,000 son nuevas y 4,730 son familias a las que se dará seguimiento) en áreas rurales y de territorios indígenas.

2.2 Descripción de los Proyectos

Los proyectos constituyen las obras a ejecutar para la construcción de cinco (5) CAIPI y el desarrollo de granjas sostenibles.

2.2.1 Proyectos CAIPI

Para la realización de los CAIPI, se necesitará realizar demoliciones en tres (3) de los sitios propuestos y la construcción de cinco (5) nuevas edificaciones, según se presenta en la Tabla 2.


Tabla 2. Detalle de los Proyectos por realizar

Ubicación y descripción de obras				
N°	Provincia	Distrito	Corregimiento	Tipo de obra
1	Colón	Portobelo	María Chiquita	Demolición de existente y construcción nueva
2	Los Santos	Macaracas	Macaracas Cabecera	Demolición de existente y construcción nueva
3	Panamá	Panamá	Juan Díaz	Demolición de existente y construcción nueva
4			24 de Diciembre	Construcción nueva
5	Panamá	Chepo	Chepo Cabecera	Construcción nueva

Fuente: Elaboración propia, en base a documentación proporcionada por el MIDES.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 17 de 248

La ubicación geográfica de estos proyectos se muestra en el siguiente mapa.

Figura 1. Localización geográfica de los CAIPI a remodelar a nivel nacional.



Fuente: MIDES, 2022.


El MIDES cuenta con un documento de Estándares de Calidad de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, que incluye los criterios básicos que debe cumplir todo CAIPI, con relación a su infraestructura. Algunas de las categorías se refieren a la localización, manejo de zonas de riesgo por accidentes naturales, certificaciones de idoneidad, seguridad, accesibilidad a personas con discapacidad (PcD), suministro de agua potable y energía, confort, saneamiento, bioclimática, mantenimiento, mobiliario y equipamiento.

Según los mencionados estándares, se debe cumplir con las siguientes categorías de espacios y ambientes²:

Tabla 3. Categorías de Espacios y Ambientes para los CAIPI

ÁREA	TIPOLOGÍA
AREAS DE ATENCIÓN PEDAGÓGICA	-Sala de Lactantes (Niños de 0 a 1 año) -Salón de Maternal A (Niños de 1 a 2 años) -Salón de Maternal B (Niños de 2 a 3 años) -Salón de Maternal C (Niños de 3 a 4 años)

² Tomado del documento Análisis de Infraestructura elaborado por el Grupo de Infraestructura Social del BID para el PNL1177.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 18 de 248

ÁREA	TIPOLOGÍA
	-Salón de Talleres (Opcional)
AREA DE SERVICIOS	-Cocina -Comedor -Baño de Niños
AREA ADMINISTRATIVA	-Área de salud y recibo de niños y niñas -Oficina y archivo -Baños de adultos -Enfermería (opcional) -Sala de uso múltiple (opcional)
AREA DE RECREACIÓN	-Zona de parque -Huerta
CIRCULACIONES	-Circulaciones interiores -Circulaciones exteriores

Fuente: MIDES (2021). Estándares de Calidad en los CAIPI.


SOSTENIBILIDAD

Además de cumplir con estos criterios, el Programa prevé que todas las intervenciones incluyan, desde su diseño, los criterios de sostenibilidad. Particularmente, los CAIPI nuevos incorporarán medidas de sostenibilidad y eficiencia en consumo de agua y energía. Se buscará que los diseños cumplan características certificables EDGE, que maximizan los factores bioclimáticos, procurando cumplir con medidas de ahorro de, al menos, un 20% de ahorro de energía, un 20% de ahorro de agua y un 20% de ahorro de energía incorporada a los materiales. Para facilitar el cumplimiento de estos ahorros, el Programa prevé el uso de techos aislados, tipo termo panel, utilizados comúnmente en proyectos de infraestructura social con el objetivo de mejorar el confort dentro de las instalaciones, reduciendo el ruido, temperatura, costos de mantenimiento y consumo de energía. Se implementarán medidas de ahorro de agua mediante el uso de artefactos sanitarios y griferías ahorradores, y ahorro energético mediante el empleo de iluminación led, aislante de techo y el empleo de ventiladores de techo, en combinación con la ventilación natural. A todas las intervenciones se instalará señalización de evacuación ante siniestros y medidas de extinción de incendios. Asimismo, en caso de que se requiera la tala de árboles, además de cumplir los requerimientos de la autoridad ambiental correspondiente, se considerará la reposición árboles en otros sitios del terreno y la instalación de pérgolas o cubiertas livianas para las áreas de juegos infantiles.

Como parte de los criterios de sostenibilidad, el Programa prevé la construcción de puntos de almacenamiento transitorio de residuos sólidos, que faciliten su clasificación al momento de su generación, la maximización del reúso y reciclado de estos.

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 19 de 248

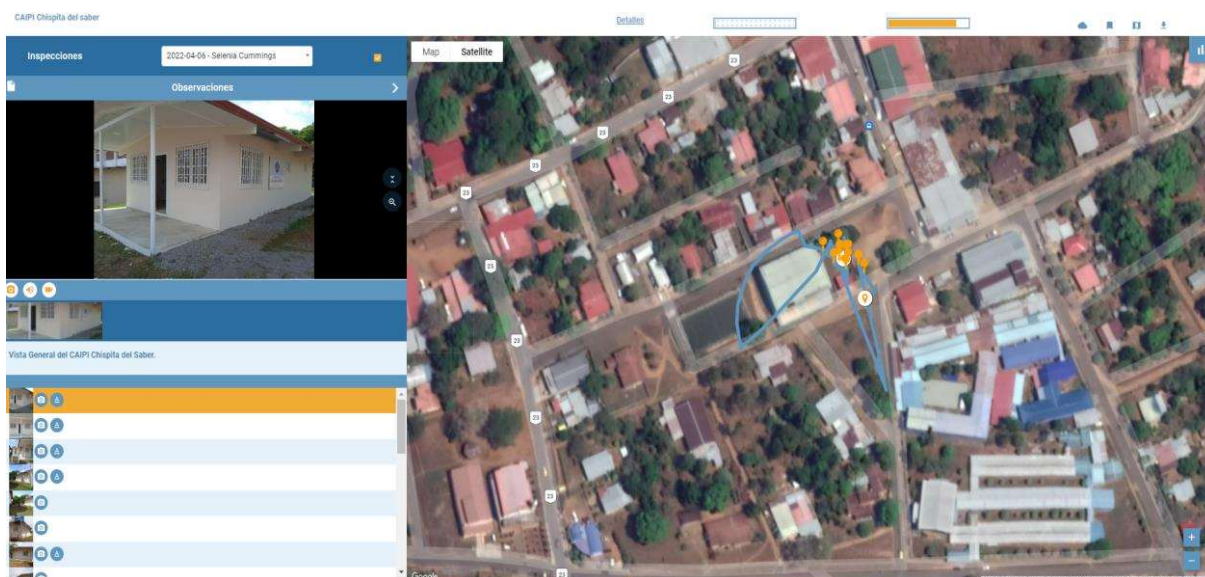
INCLUSIÓN

Los diseños de los CAIPI cumplirán con la normativa nacional y los estándares de calidad de los CAIPI, de forma tal que las instalaciones sean accesibles y favorezcan la integración de las PcD. Los diseños incluirán espacios inclusivos, atendiendo a la diversidad de discapacidad (funcional).

INNOVACIÓN

Otro de los aspectos relevantes es que se hará uso de la aplicación Captudata que permite monitorear el progreso físico y financiero de las obras civiles, contribuyendo al seguimiento de las obras, la coordinación MIDES-BID y el reporte de alertas. No requiere conexión a Internet y proporciona informes en línea a través de un servidor que recopila y organiza los datos de forma gráfica y clara. Una ventaja para esta fase del Programa es que el equipo de la Unidad Ejecutora se encuentra capacitado y ya utiliza esta aplicación.

Figura 2. Uso de Captudata en la PN-L1105




Fuente: Grupo de Infraestructura Social del BID (2022).

2.2.2 Granjas Sostenibles

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 20 de 248</p>



Fuente: MIDES, 2022 en <https://www.mides.gob.pa/2022/06/05/mas-de-5900-mujeres-estan-desarrollando-emprendimientos-sostenibles-a-traves-de-las-redes-de-familia-del-mides/?csrt=320329221539055786>

Las granjas sostenibles atenderán familias beneficiarias nuevas, con el apoyo de un promotor agropecuario que realizará visitas (distribuidas en 16 meses, a lo largo de 2 años), para orientar las actividades productivas, realizar recomendaciones de siembra y mantenimiento, manejo de plagas, compostaje, preparación de abonos orgánicos, manejo de especies menores, entre otros. Estas granjas se desarrollarán bajo la modalidad de “granja familiar modelo individual” y “granja familiar modelo comunitario”, beneficiando, principalmente, a mujeres, según se detalla a continuación.

- **Granja familiar modelo individual**

De este tipo de granja se establecerán 180 (ciento ochenta) granjas, 30 (treinta) por cada una de las 6 provincias y comarcas.

Estas familias recibirán un monto de \$1.420 (mil cuatrocientos veinte dólares) en bienes e insumos para:


- Establecer un huerto familiar
- Comprar especies menores (gallinas, peces, cerdos) y suplemento estratégico
- Realizar construcciones (instalaciones) con recursos locales para las especies menores
- Mantener un banco de forraje de 500 m, para alimentación de los animales

- **Granja Familiar Modelo Comunitario**

En zonas indígenas, en donde sus miembros están familiarizados con el trabajo comunitario, se propone establecer treinta (30 granjas), en donde mínimo 5 familias trabajen y se beneficien de cada granja. Con un total de 150 familias beneficiarias, la inversión en cada una de estas granjas se estima en \$11.792 (once mil setecientos noventa y dos dólares).

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 21 de 248

Las granjas serán modelos que integren los elementos más relevantes en un modelo autosostenible:

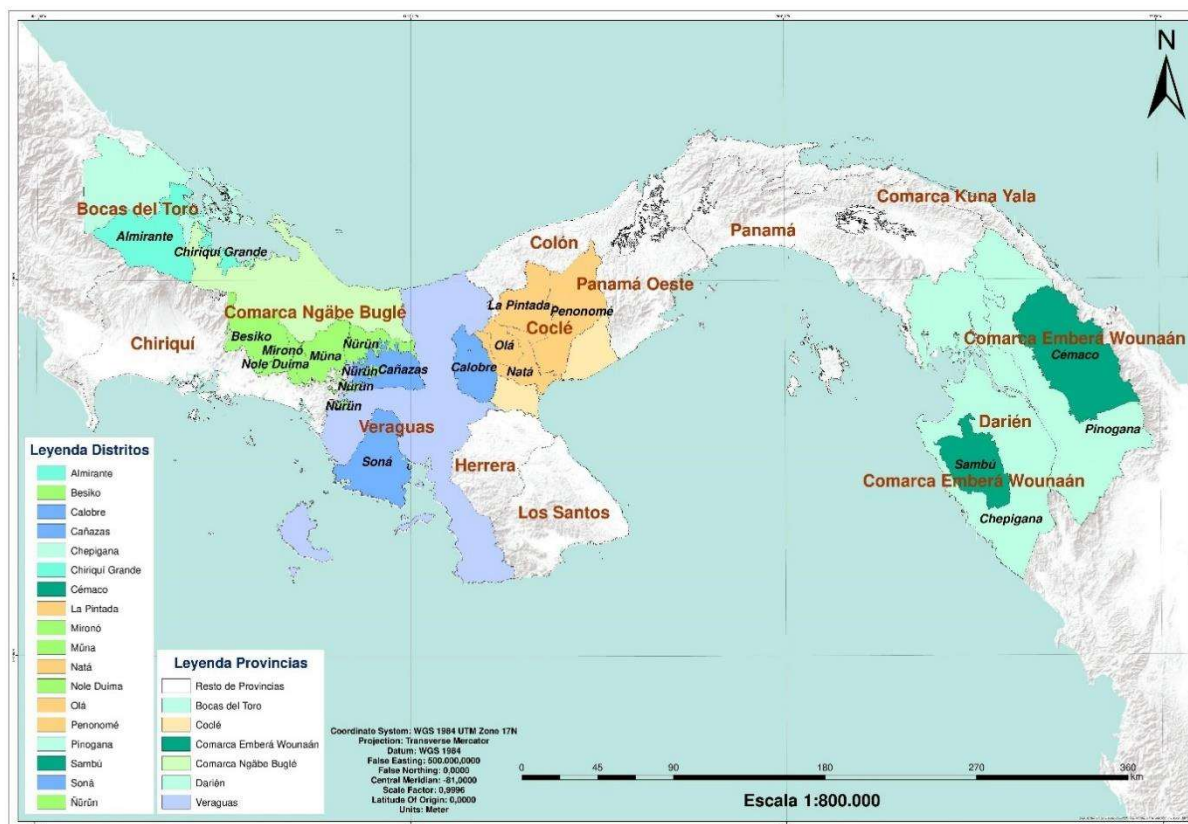
- Cosecha y almacenamiento de agua lluvia, mediante canalización del agua de los techos de las viviendas
- Filtro lento de arena, para potabilización del agua cosechada u otra disponible en la granja.
- Huerto familiar
- Compra de especies menores (gallinas, peces, cerdos. ovinos)
- Construcciones (instalaciones) con recursos locales para las especies menores
- Banco de forraje de 0.5 a 1 ha, para alimentación de los animales
- Trapiche pequeño
- Pica pasto y trituradora pequeña
- Establecimiento de cerca viva.

En todos los casos, los bienes e insumos que se reciban serán definidos en el plan de trabajo que se realice con el promotor asignado y atenderá a las condiciones agroclimáticas de cada provincia y comarca.

Por otro lado, en el caso del seguimiento a familias que ya desarrollan actividades productivas, se busca que mejoren sus capacidades productivas, mediante el acompañamiento técnico individual por parte de promotores y participación en escuelas de campo.

En este componente se trata, también, de generar espacios donde las familias beneficiarias, promotores y otras personas interesadas puedan aprender sobre la producción agropecuaria a pequeña escala, a través de la transferencia de conocimientos y tecnologías, con base en experiencias validadas técnica y económicamente y adaptadas a las condiciones biofísicas, socioeconómicas y culturales de cada región.

Figura 3. Localización geográfica de las intervenciones para granjas sostenibles



Fuente: MIDES-BID. Mapa de Inclusión Productiva.

2.2.3 Ubicación y Situación Tenencial

El proyecto que consiste en la construcción de cinco (5) CAIPI se desarrollarán en tres provincias a nivel nacional, la ubicación específica y el estatus de las tierras donde se ejecutarán estas obras, se detallan en la siguiente tabla.

Tabla 4. Estatus de tierras y coordenadas de los cinco (5) CAIPI, en tres provincias

Ubicación y estatus de las tierras						
N°	Provincia	Distrito	Corregimiento	Coordenadas		Estatus tenencial
				mN	mE	
1	Colón	Portobelo	María Chiquita	1044012.12	636759.08	MIDES cuenta con tenencia legal y un convenio de uso y administración
2	Los Santos	Macaracas	Macaracas	855458.21	549783.51	MIDES cuenta con tenencia legal y un convenio de uso

Financiado por:

Ubicación y estatus de las tierras						
			Cabecera			y administración
3	Panamá	Panamá	Juan Díaz	1000941.42	672316.74	Se tiene identificado un predio. Aún sin convenio.
4			24 de Diciembre	1006174.09	680111.20	Se han evaluado dos posibles lotes que la Junta Comunal ha presentado al MIDES. Se realizará convenio de uso y administración con esta Junta.
5		Chepo	Chepo Cabecera	1013336.03	710061.76	Se ha identificado un lote con buen potencial, que es del Municipio. Se realizará convenio de uso y administración.

Fuente: Elaboración propia en base a documentación proporcionada por el MIDES.

El contexto de los terrenos para la construcción de los CAIPI se presenta en Anexo 1.


Para todos los terrenos, el MIDES mantiene un formato estándar de Convenios de Uso y Administración interinstitucional, no menor a 10 años. No se prevé el uso de financiamiento del Programa para la adquisición de terrenos y edificios.

En el caso de las granjas sostenibles, estas se desarrollarán dentro de predios aportados por los beneficiarios, por lo que no se requerirá realizar ningún trámite de carácter tenencial, más allá de los acuerdos con estos beneficiarios, según ha sido establecido en los programas existentes del MIDES.

2.2.4 Obras constructivas por ejecutar

Las únicas obras constructivas que se ejecutarán por parte del organismo ejecutor son los CAIPI. Con base en sus prototipos, que establecen los estándares y guías, las intervenciones a realizar se detallan a continuación.

- **CAIPI en el Corregimiento de Chepo, Provincia de Panamá**

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 24 de 248

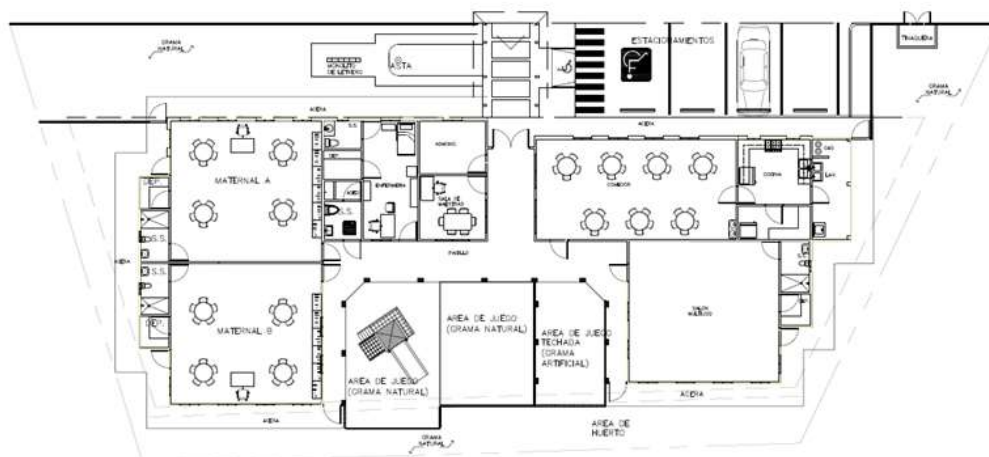
Consiste en la construcción de una nueva infraestructura que alberga las áreas para el desarrollo integral de los niños con oferta pedagógica proyectada para Maternal C para niños de 3 a 4 años. Esta infraestructura se estima en 1,000 m² de construcción, con los siguientes espacios:

- Área para Maternal A, esta aula mantiene un depósito y un servicio sanitario.
- Área para Maternal B, con un área de depósito y un servicio sanitario.
- Área para enfermería, con acceso a dos servicios sanitarios y un cuarto de aseo.
- Área de Administración
- Área de sala de maestras
- Área de cocina que incluye el área de lavandería y un área destinada a comedor.
- Área para salón multiuso

Como áreas externas, este CAIPI incluye:

- Área de juego techada
- Dos áreas de juego
- Cuatro estacionamientos, de los cuales uno es destinado para personas con discapacidad.
- Tinaquera para el almacenamiento temporal de basura.
- Cerca perimetral

Figura 4. Planta arquitectónica del CAIPI en Chepo




Fuente. MIDES, 2022

Figura 5. Diseño Preliminar del CAIPI en Chepo

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 25 de 248



Fuente. MIDES, 2022

- **CAIPI en el Corregimiento de María Chiquita, Provincia de Colón**

Las infraestructuras actualmente existentes del CAIPI, serán demolidas para el levantamiento de una nueva infraestructura con 200 m² de construcción, para una capacidad de 20 estudiantes de Maternal Multigrado.


El diseño arquitectónico de este CAIPI contempla los siguientes espacios:

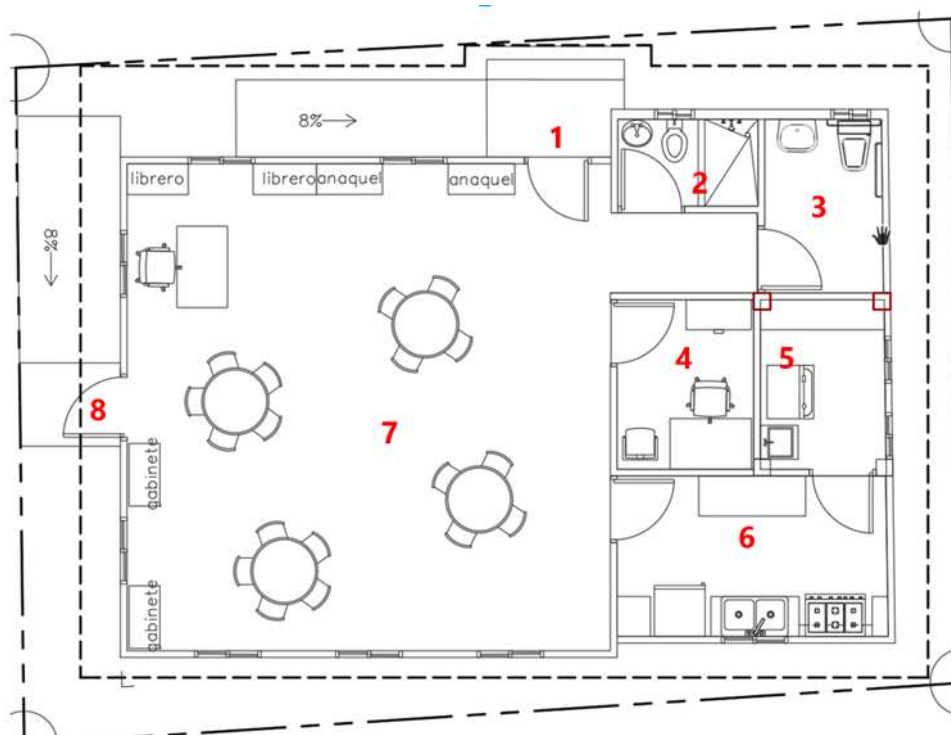
- Salón multiuso
- Área para servicios sanitarios para adultos y espacio para personas con discapacidad
- Área para servicios sanitarios para niños
- Área de administración
- Área de lavandería
- Área de cocina
- Cerca perimetral

Figura 6. Diseño arquitectónico del CAIPI en María Chiquita

Financiado por:



 <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 26 de 248</p>



Fuente. MIDES, 2022

Figura 7. Diseño preliminar del CAIPI en María Chiquita




Fuente. MIDES, 2022

- CAIPI en el Corregimiento de Macaracas, Provincia de Los Santos

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 27 de 248

El CAIPI en el corregimiento de Macaracas, implica la demolición de la actual estructura y la adecuación del terreno para la construcción del nuevo diseño, el cual contará con un área de construcción total de 1,000 m². El diseño propuesto incorpora los siguientes espacios para ofertar Maternal B (Niños de 2 a 3 años) y Maternal C (Niños de 3 a 4 años):

- Dos áreas de salones multiuso para Maternal B y Maternal C.
- Área para servicios sanitarios para niños
- Área para servicio sanitario para adultos
- Dos áreas para depósitos
- Área de administración
- Área de cocina
- Área de alacena
- Área de comedor
- Área de lavandería

En área abierta se ubicarán los siguientes espacios:

- Área de juegos techada
- Área de juego con grama natural
- Área para cinco (5) estacionamientos, de los cuales uno (1) estará destinada para personas con discapacidad.

Figura 8. Diseño Preliminar del CAIPI en Macaracas




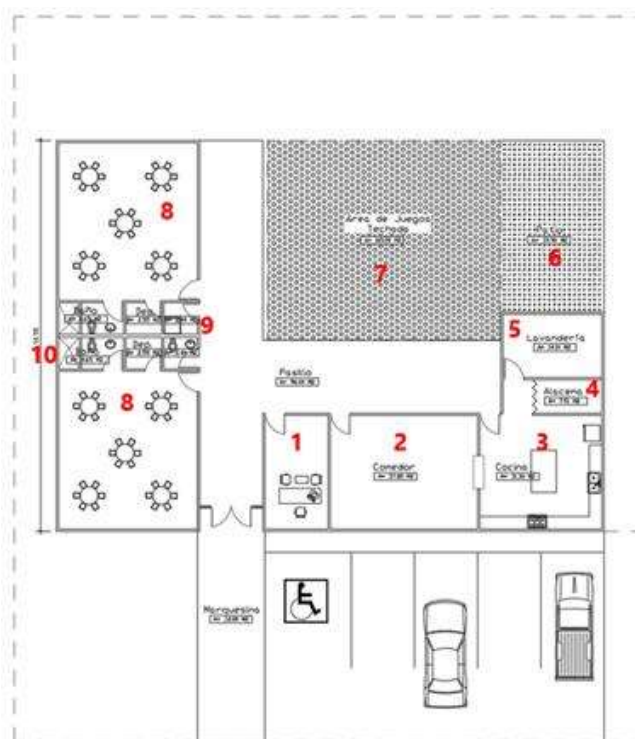
Fuente. MIDES, 2022

Figura 9. Diseño arquitectónico del CAIPI en Macaracas

Financiado por:



 <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 28 de 248</p>



Fuente. MIDES, 2022

- **CAIPI en los Corregimientos de Juan Díaz y 24 de Diciembre, provincia de Panamá**


El proyecto del CAIPI en el corregimiento de Juan Díaz, consiste en la demolición de la estructura actual y la construcción de una nueva edificación para la oferta pedagógica de Maternal A, B, C, con un salón multiuso, en 1,000 m² de construcción. Esta infraestructura tendrá una capacidad de matrícula para 40 niños. Por su parte el CAIPI nuevo a construir en la 24 de diciembre, cuenta con 1,000 m² de área de construcción y ofertará Maternal C.

Ambos proyectos contarán con similares espacios del prototipo del diseño del CAIPI en Macaracas.

En general, los CAIPI contarán con la infraestructura asociada necesaria para su buen funcionamiento, tales como: servicios de energía eléctrica, agua potable con instalación de tanques de reserva, tanques sépticos para el manejo del agua residual, cerca perimetral, área para la disposición temporal de desechos sólidos, así como la dotación de mobiliarios y equipamientos para las áreas de salones, cocina, comedor, lavandería, área de recreación,

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 29 de 248

baños, entre otros. Como ejemplo, se muestran algunos mobiliarios existentes en otros CAIPI.

Figura 10. Mobiliarios del área de juegos



Fuente: Análisis de Infraestructura, Programa de inclusión y Desarrollo Social Fase II PN-L1177

Figura 11. Mobiliarios en los salones




Fuente: Análisis de Infraestructura, Programa de inclusión y Desarrollo Social Fase II PN-L1177

Los proyectos del Programa contarán con la infraestructura necesaria para la conexión a los servicios públicos básicos (agua, energía, saneamiento, internet y electricidad). De igual manera incluirán tanques de reserva de agua, sistema de filtrados y calentadores de agua eléctricos de bajo consumo. Durante la ejecución del Programa se evaluará el uso de estufas eléctricas eliminando así el consumo de Gas LPG.

En el caso específico del equipamiento eléctrico, y en concordancia con las buenas prácticas de Eficiencia Energética para el Sector Público, se procurará que todos los equipos sean eficientes energéticamente, tanto en los que se adquirirán en el momento inicial, hasta los que se prevean instalar en etapas posteriores.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 30 de 248

Particularmente, para aquellos equipos con alto consumo energético, se prevé que el adquirir equipos que cumpla con el Sistema de Etiquetado de Eficiencia Energética, y utilicen consumibles ecológicos. Esto aplica principalmente para equipos informáticos, electrodomésticos, calentador de agua y aires acondicionados. Se adquirirán equipamientos con etiqueta de eficiencia dentro de la categoría A (más eficiente) o su equivalente.

Todos los centros incluirán la infraestructura, equipamiento y los sistemas de conectividad que permitan la conexión de docentes y alumnos al internet, así como los equipamientos necesarios para las videoconferencias dentro de las plataformas adquiridas por MIDES.

2.2.5 Requerimientos y gestión de mano de obra

Para el desarrollo de los proyectos de construcción de cinco (5) nuevos Centros de Atención Integral a la Primera Infancia ubicados en tres provincias a nivel nacional, se requerirá la contratación de personal calificado como no calificado. La Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) deberá asegurar que las empresas contratistas de cada proyecto, tomen las medidas para incorporar la participación de personas de las comunidades donde se ejecutarán estos, en especial de población vulnerable, afectada o interesada en la etapa de construcción, ofreciendo oportunidades para acceder a beneficios del proyecto (como por ejemplo empleo), sin limitar la participación por identidad sexual u orientación de género.

Como parte de estas consideraciones, se debe incorporar aspectos de género e inclusión en los contratos a realizar con los contratistas y verificar que estos cuenten con un código de conducta para sus trabajadores y políticas o medidas claras para evitar y mitigar la violencia sexual y de género. Deberán, a su vez, contar con un mecanismo de quejas y reclamos que asegure la confidencialidad necesaria de las personas que pudieran ser víctimas.

Si bien los requisitos de mano de obra pueden exigir habilidades y destrezas especiales, es importante que los contratistas mantengan a disposición del público los requerimientos de posiciones, claramente establecidos, fomentando la no discriminación en las contrataciones.


En general, el requerimiento típico de mano de obra para el tipo de proyectos a ejecutar suele incluir durante las diferentes etapas de los proyectos, las siguientes ocupaciones/profesiones.

PLANIFICACIÓN

- Topógrafos, Levantamiento topográfico
- Ing. Civil / Arquitecto, elaboración de planos y cálculo de materiales

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 31 de 248

- Ing. Eléctrico, sistema eléctrico de la edificación
- Especialistas socioambientales.

CONSTRUCCIÓN

El personal técnico mínimo para la etapa de construcción serán los siguientes:

Tabla 5. Personal mínimo para la etapa de construcción

PERSONAL	CANTIDAD MINIMA
Residente de la obra (Arquitecto o Ingeniero)	1
Capataz de la obra	1
Albañil	1
Electricista idóneo	1
Electromecánico idóneo (opcional)	1
Soldador	1
Pintores	2
Carpintero	1
Plomero idóneo	1
Ayudantes generales	3
Instalador de revestimientos	1
Instalador de cielo raso	2
Techeros	2
Reforzadores	1
Total estimado por obra	19

Fuente: Información técnica de los proyectos.


A este personal se debe sumar la mano de obra indirecta que suele acompañar todo proyecto de construcción y que está constituida por los proveedores de distintos bienes y servicios, que pudieran llegar a ser hasta un adicional de otras 30 personas naturales o jurídicas beneficiarias.

Se estima, igualmente, que, al menos, el 50% de la mano de obra podría ser local, en la medida en que cumplan los requisitos establecidos para las contrataciones.

OPERACIÓN (comprende el personal que atenderá cada centro)

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 32 de 248

- Directora
- Maestras
- Asistentes de maestra
- Personal de mantenimiento y limpieza
- Personal administrativo/Directora
- Cocinero/a
- Enfermera/o
- Trabajador manual

Para estas obras, se cumplirá con la normativa vigente del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral, el Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social, que son las entidades que regulan los aspectos laborales del país. En ese sentido, el MIDES exigirá a los contratistas el pago de la seguridad social a sus trabajadores, el uso de equipos de protección personal (según aplique), la aplicación de medidas de bioseguridad para la prevención de contagios, un código de conducta para los trabajadores y procesos de inducción laboral para todos los trabajadores, así como charlas cortas sobre temas de seguridad y salud ocupacional, según se explica en el PGAS.

Por el tipo de obra a realizar, los horarios de trabajo en construcción serán diurnos. No se establecerán campamentos de trabajadores y dentro de las obras se asignará un espacio para el consumo de alimentos e instalación sanitaria (que podrán ser letrinas portátiles en construcción). Estos aspectos se detallan en el PGAS.

En el caso de las granjas, se contará con promotores agropecuarios que serán los encargados de apoyar a las familias beneficiarias, para fortalecer sus capacidades. El número de estos promotores podrá variar, según el plan de trabajo a determinar en cada comunidad. Se estima que el acompañamiento de estos promotores podría oscilar entre 16 a 24 meses.

2.2.5 Demanda de bienes y servicios


Para la ejecución de las obras de construcción, se requerirá la adquisición de materiales e insumos, así como la adquisición de mobiliario y equipos para la etapa de operación, según las especificaciones técnicas que se definan para cada instalación y los estándares de calidad de los CAIPI.

En cuanto a los servicios públicos, las condiciones actuales en los lugares donde se desarrollarán las obras se presentan en la siguiente tabla.

Tabla 6. Servicios Públicos existentes en los lugares donde se construirán los CAIPI

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 33 de 248

Servicios Públicos existentes	Panamá	Colón	Los Santos
Agua potable	Se cuenta con agua potable de red, proveniente de planta potabilizadora		
Electricidad	Existe suministro eléctrico, por tendido.		
Alcantarillado	En Panamá y Los Santos, el sector cuenta con sistema de alcantarillado. Para Colón, se cuenta con fosas sépticas individuales, por lote.		
Manejo de desechos	Se produce la recolección de desechos por parte de proveedores externos (públicos o privados)		
Conectividad	Hay servicio de internet y telefonía celular y fija.		

Fuente: Análisis de infraestructura para los proyectos, BID, 2022.

Por otro lado, en el caso de las granjas sostenibles, los insumos que se utilizarán incluyen semillas, plántulas, abonos orgánicos, materiales para la preparación del terreno, envases y otros. El detalle de estos insumos será definido en el plan de trabajo que realizará cada familia con el promotor asignado.


En general, para las granjas sostenibles se requerirá contar con agua (no necesita ser potable), así como facilidad para el manejo y disposición de desechos. Considerando que las familias beneficiarias de este componente se localizan en áreas de pobreza y extrema pobreza, en zonas rurales y comarcales, es muy probable que no tengan acceso a servicios públicos de una forma sistemática, si bien, todos los distritos de las provincias de Bocas del Toro, Coclé, Darién y Veraguas incorporados a este componente, cuentan con agua potable (en las áreas rurales, suele ser manejada por Juntas Administradoras de Acueductos Rurales o Jaar), así como electricidad y recolección parcial de desechos por parte de proveedores externos. En el caso de las Comarcas, solo en algunos lugares poblados hay agua potable y electricidad. En ese sentido, la provisión de agua puede cubrirse, tanto por cosecha de agua de lluvia, como mediante el suministro de cursos de agua cercanos, de ser necesario. El manejo y disposición de desechos deberá ser considerado como oportunidad para desarrollar actividades de compostaje, reuso, reciclaje y, en aquellos casos en que esto no sea factible, proceder a realizar una disposición controlada o bien coleccionar los residuos para su traslado a sitio autorizado.

2.3 Actividades relacionadas con adquisición/cesión y uso de tierras

Actualmente, no existen unidades sociales familiares o económicas que pudieran verse afectadas por desplazamiento por causa de ninguno de los proyectos a realizar. Tampoco se producirá adquisición de tierras para la construcción de los CAIPI o el establecimiento de las

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 34 de 248

granjas sostenibles. Las actividades relacionadas a los terrenos a utilizar se refieren a la necesidad de realizar convenios de uso y administración, en los casos de los terrenos que serán cedidos por los Municipios para los CAIPI, mientras que, para las granjas sostenibles se utilizarán predios de los beneficiarios.


Los terrenos de María Chiquita y Macaracas cuentan con convenios de uso en la actualidad y, en el caso de los terrenos para los CAIPI de Juan Díaz, 24 de Diciembre y Chepo, estos convenios se encuentran en proceso de concretarse entre las entidades involucradas.

2.4 Actividades de la etapa de construcción de las obras

En la Tabla 7 se detallan las actividades y procesos que conlleva el desarrollo de los CAIPI, durante la etapa de construcción de las obras.

Tabla 7. Actividades de la fase de construcción de las obras

Fase	Descripción de las actividades
Fase de pre-construcción	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de Estudio de Impacto Ambiental y aprobación ante el Ministerio de Ambiente Trámites y permisos de construcción ante las autoridades competentes. Contratación de la empresa encargada de la construcción de los nuevos CAIPI Contratación de mano de obra calificada y no calificada. Adquisición de materiales de construcción y de seguridad laboral. Contratación de servicios eléctricos, provisión de agua, gestión de desechos y otros, para la construcción.
Demolición de infraestructura actual*	<ul style="list-style-type: none"> Demolición de las infraestructuras existentes Remoción de escombros del área de proyecto Limpieza del sitio
Preparación del terreno	<ul style="list-style-type: none"> Eliminación de la vegetación arbustiva y herbácea (de ser necesario) Desarraigue de árboles de ser necesario. Se tramitará el debido permiso de tala e indemnización ecológica ante el Ministerio de Ambiente. Nivelación del terreno (de ser necesario) Inducción al personal en temas de ambiente, seguridad y salud ocupacional, conducta vial y código de conducta frente a la comunidad.
Construcción de la Obra	<ul style="list-style-type: none"> Albañilería: Fundaciones, bloqueo, repello, piso de hormigón, vigas, columnas, refuerzos, otros. Cielo Raso: Instalación completa de cielo raso. Techo: Instalación completa del techo. Pintura: Pintura de las instalaciones. Acabados: Instalación de pisos, azulejos, adoquines, grama natural, grama

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 35 de 248

Fase	Descripción de las actividades
	<p>sintética.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Puertas y ventanas: Instalación completa de puertas y ventanas. • Electricidad: Acometida eléctrica completa incluyendo paredilla, instalación de tomacorrientes, interruptores, luminaria tipo led. • Sistemas especiales: Instalación de aires acondicionados con ahorro energético, instalación de sistema de detector de humo y extintores, detector de calor. • Plomería: Sistema de abastecimiento de agua potable, instalación de gas, calentador de agua, griferías, artefactos sanitarios, tanque de reserva de agua, tanque séptico. • Ebanistería: Muebles en cocina y baños. • Herrería: Cerca perimetral de malla de ciclón y bloques, cercas laterales y frontales con verjas de colores, cerca de PVC en área de niños, verjas en ventanas. • Juegos Infantiles: Banco de arena. • Equipamiento y mobiliario: Equipamiento y mobiliario para salones, comedor, cocinas, lavandería, juegos infantiles, letreros, otros.
Acabados y fin de obra de construcción	<ul style="list-style-type: none"> • Acabados generales del proyecto. • Limpieza final del área. • Recolección y disposición final de los desechos de construcción. • Entrega de la obra.

Fuente: Información típica de proyecto.

Nota: * CAIPI en Juan Díaz, Macaracas y Colón.

2.5 Actividades que forman parte de la implementación de los Proyectos

Durante la etapa de operación de los proyectos, se producirán actividades diferenciadas para los proyectos de los CAIPI y de las granjas sostenibles.

2.5.1 Operación de los CAIPI


Las actividades corresponderán a la atención integral de los niños de 1 a 4 años, ingresados o registrados en el CAIPI para las diferentes áreas de atención pedagógica, así como el desarrollo de actividades educativas y administrativas, además de la limpieza y mantenimiento de las instalaciones.

Las actividades orientadas a la primera infancia se presentan en la Figura 12.

Figura 12. Actividades por desarrollarse en los CAIPI

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 36 de 248



Fuente: MIDES, 2022.


Desde la perspectiva ambiental, social y de infraestructura, durante la operación, las actividades consistirán en la generación, recolección y disposición por parte de proveedor autorizado de los desechos sólidos, consumo de energía eléctrica, consumo de agua, limpieza y mantenimiento general de las instalaciones, mantenimiento de las áreas verdes de los CAIPI, así como la gestión administrativa, atención a los padres y madres de familia y comunidad.

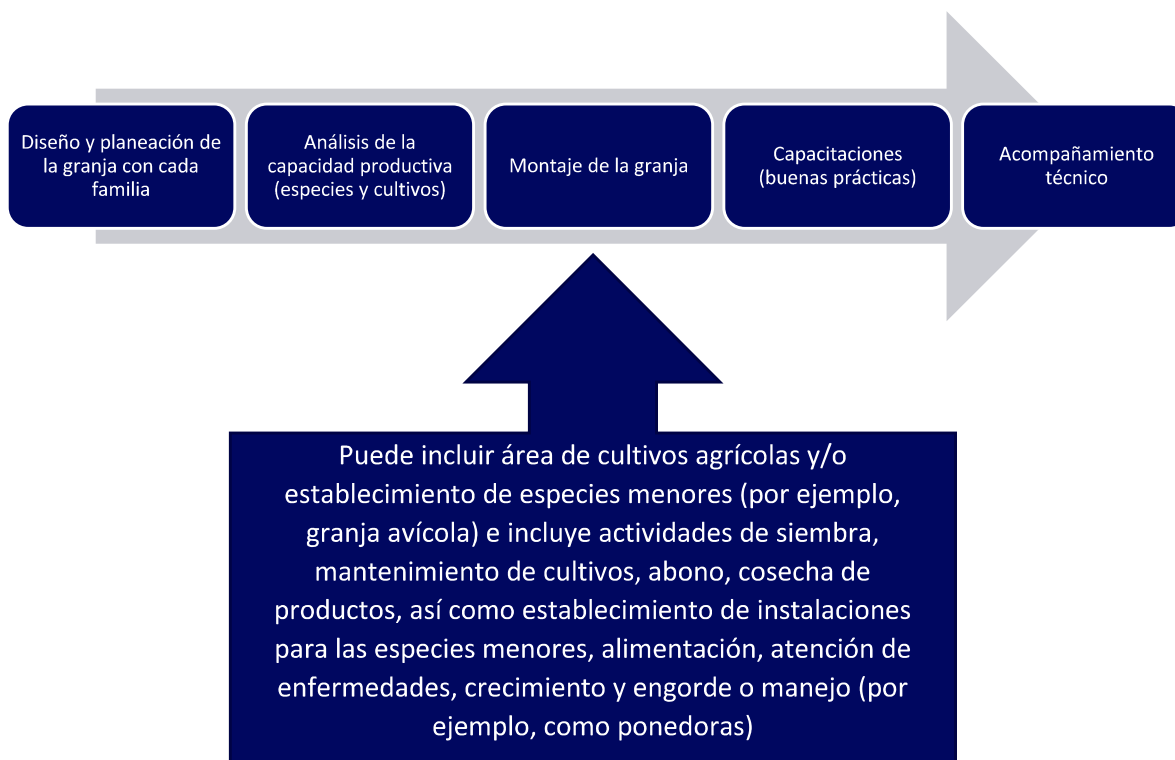
También se realizará la preparación de alimentos para los niños y uso de recursos, así como atención en enfermería en caso de requerirse y actividades de limpieza en la lavandería.

2.5.2 Operación de las Granjas Sostenibles

La operación de las granjas sostenibles implica los procesos que se muestran a continuación.

Figura 13. Operación de las granjas sostenibles

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 37 de 248



Fuente: Elaboración propia, con base en información de los proyectos.

2.6 Identificación de afectaciones a terceros


En la actualidad, en las áreas destinadas a la construcción de los nuevos CAIPI, no se ubica ninguna instalación o infraestructura que pudiera ser afectada por los proyectos. Sin embargo, los proyectos se desarrollarán en entornos donde, actualmente, se localizan viviendas y negocios cercanos, así como accesos viales para la movilización de personas y vehículos.

Por lo antes mencionado, se estima que las principales afectaciones que pudieran percibir los vecinos de las obras están asociadas a la etapa de construcción de los proyectos, siendo estas:

- Generación de ruido
- Molestias por la presencia de polvo y otras partículas.
- Ocupación de espacios viales para la movilización y estacionamiento de vehículos de las obras
- Presencia de personal de obra

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 38 de 248

Con respecto a las granjas sostenibles, estos proyectos se realizarán en predios de los beneficiarios, por lo que no se causará afectaciones a terceros. Tampoco ocurrirán actividades que pudieran generar inconvenientes a residentes cercanos.

2.7 Plan de Consultas durante la elaboración del AAS-PGAS

Las actividades de consulta constituyen un espacio clave para la difusión y comunicación de doble vía con partes interesadas. Como parte de la preparación del AAS-PGAS se elaboró un Plan de Consultas cuyo propósito era guiar el proceso de consulta con partes interesadas para informar sobre los proyectos a ejecutar, sus principales beneficios e impactos negativos y obtener retroalimentación para el adecuado manejo ambiental y social durante las etapas de construcción y operación de estos, así como identificar las principales preocupaciones y percepciones de los involucrados que pueden propiciar consensos, acuerdos y mejores prácticas en lo que concierne a los componentes del Programa.

2.7.1 Identificación de Actores Clave


Como fase inicial, se llevó a cabo la identificación de actores a involucrar para la consulta. Estos actores fueron clasificados según categorías, se analizó su nivel de incidencia en los proyectos y la forma de involucramiento propuesta, tanto durante la elaboración de los estudios como durante la operación de los proyectos, como se muestra a continuación.

Tabla 8. Categorías de Partes Interesadas identificadas y forma de involucramiento

Categoría	Actores representativos	Nivel de incidencia Proyectos CAIPI	Nivel de Incidencia Proyecto Granjas Sostenibles	Forma de involucramiento
Organismo Ejecutor	MIDES	Alto	Alto	Reuniones
Autoridades Municipales	Alcalde Representante de Corregimiento Directivo de Junta Comunal	Moderado	Alto	Reuniones de coordinación Consulta pública
Autoridades interinstitucionales	Ministerio de Salud Ministerio de Ambiente Ministerio de	Moderado	Moderado	Reuniones de coordinación interinstitucionales

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 39 de 248

Categoría	Actores representativos	Nivel de incidencia Proyectos CAIPI	Nivel de Incidencia Proyecto Granjas Sostenibles	Forma de involucramiento
	Educación Ministerio de Desarrollo Agropecuario Instituto Panameño de Rehabilitación Especial			Consulta pública
Autoridades tradicionales (aplica para la muestra a considerar para el ASC del componente de granjas sostenibles)	Voceros autorizados, especialista técnico de las Comarcas Ngäbe Buglé y Emberá Wounaan Congresos Generales y locales	N/A	Alto	Reuniones de coordinación Entrevistas
Organizaciones sociales	ONG's, Asociaciones y organizaciones representativas de diversos sectores sociales, económicos y de salud.	Bajo	Moderado	Consulta pública Sesiones de trabajo o reuniones
Líderes comunitarios	Representantes de organizaciones de base comunitarias	Bajo	Moderado	Entrevistas Visitas comunitarias
Beneficiarios/afectados	Beneficiarios de CAIPI Beneficiarios de granjas sostenibles Vecinos del proyecto	Moderado	Moderado	Consulta pública Reuniones/asambleas periódicas

Fuente: Elaboración propia, con base en información del Programa y el MIDES.


Con respecto a las autoridades y líderes comarcales, se identificaron los siguientes:

Tabla 9. Autoridades y líderes de pueblos indígenas identificados

Comarca	Cargo	Actor representativo
----------------	--------------	-----------------------------

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 40 de 248


Comarca	Cargo	Actor representativo
Embera Wounaan	Cacique General	Leonidas Cunampio
	Presidente de la Junta Directiva del Congreso General	Cirilo Peña
	Gobernador de la Comarca	Sen Zarco Dogirama
	Asesor de la Gobernación y Expresidente del Congreso General	Edilberto Dorigama
	Presidente del Consejo de Nokó Chi Pörnán	Albudio Córdoba
	Noko (Laja Blanca, distrito de Cémaco)	Emiliano Dumasa
	Líder comarcal (Exsecretario del Congreso General)	Isaías Guairona Deikia
Ngäbe Bugle	Cacica General	Elena Cruz
	Presidenta del Congres Ngäbe Buglé	Juliana Santiago
	Cacica local de Müna	Evangelista Javilla
	Cacica Local de Mironó	Salomé Montezuma
	Cacique Local de Nole Duima	Santiago Sánchez
	Cacique Local de Ñurum	Brígido Clara
	Líder comarcal. Miembro del Fondo para el Desarrollo de Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe	Erick Raúl Montezuma
Pueblos Indígenas	Comité Asesor de Mujeres Indígenas de Panamá	Iselda Olea

2.7.2 Fases de la Consulta

Además de la identificación de actores clave, durante la fase de planificación de las consultas, se definieron fecha, hora, lugar de la consulta. Se realizó la convocatoria mediante el envío de correos electrónicos e invitaciones vía telefónica. El equipo técnico de la Unidad Ejecutora, con el apoyo de la consultoría para el AAS-PGAS-ASC, elaboraron los materiales para la consulta, de manera culturalmente apropiada, con los mensajes clave: información sobre el Programa, sus componentes, riesgos e impactos, así como medidas propuestas. Se generaron preguntas guía que eran utilizadas en caso necesario durante la ronda de preguntas y respuestas.

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 41 de 248

En el caso de las consultas con actores clave para el componente de granjas sostenibles, se consideró un listado de potenciales actores a consultar, con quienes se realizó una comunicación telefónica para definir la mejor forma de consultarles (sea de forma virtual, telefónica, por WhatsApp o mediante correo electrónico), quedando con estos que la consulta sería por videoconferencia de WhatsApp.

Además de las autoridades institucionales y municipales ya mencionadas que fueron invitadas, se presenta el listado de las organizaciones multisectoriales y multiculturales, convocadas a las consultas, según componentes.

Tabla 10. Organizaciones convocadas a los procesos de consulta para el Programa

Organización	Línea de Intervención	Provincia	Actor representativo
Hermanas de la Misericordia	Fortalecimiento familiar, niñez, adolescencia y nutrición	Colón	
Aldeas Infantiles SOS - Colón	Niñez y adolescencia	Colón	David Arosemena
APLAFA - Colón	Salud reproductiva	Colón	Yamina Samudio
Casa Esperanza - Colón	Niñez y adolescencia	Colón	Angélica La Vitola
United Way - Chiriquí	Primera Infancia y niñez	Colón	Marisa Arias
Club Activo 2030 - Colón	Desarrollo comunitario	Colón	Efraín Gómez
Fundación El Arca - Colón	Niñez y educación	Colón	Fulvia Rivera
Fundación Pro Niños del Darién	Niñez	Darién	Odette Giselle Poschl Perigault
Diócesis de Chitré	Niñez	Los Santos	Belisario Augusto Barría Aparicio
Nutre Hogar - Los Santos	Primera Infancia y niñez	Los Santos	Karina Barría
Patronato Nacional de Nutrición - Los Santos	Sostenibilidad alimentaria	Los Santos	Yariela Gallejos
Asociación Nacional Pro Nutrición Infantil	Niñez y adolescencia	Nivel Nacional	Vanessa Isabel Vicuña Brito de Varela
Casa Esperanza	Niñez y adolescencia	Nivel Nacional	María Alejandra Eisenmann Aguilera
Club Kiwanis Las Perlas de Panamá	Club cívico	Nivel Nacional	Dania Dessiree Delgado Newell
Unión Nacional de Ciegos de Panamá	Discapacidad	Nivel Nacional	Miguel Angel Vega Canto
Club de Leones de Panamá	Club cívico	Nivel Nacional	Alfredo de St. Malo Ferrer
Fundación Iguales	Derechos LGBT	Nivel Nacional	Iván Chanis
Fundación Valórate	Niñez y adolescencia	Nivel Nacional	Malena Saenz
UDELAS	Academia	Nivel Nacional	Nicolasa Terreros

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 42 de 248

Organización	Línea de Intervención	Provincia	Actor representativo
Movimiento Social y Cultural Nueva Generación	Niñez, adolescencia, trabajo con la comunidad	Panamá	Elvis Enrique Rodríguez
Asociación Cruz Blanca Panameña	Prevención de uso indebido de drogas	Panamá	María Raquel Vallarino Fernández de Arrieta
Fundación Valórate	Niñez y adolescencia	Panamá	Irma Ana Elena Sáenz Illueca
APLAFA - Panamá Este	Mujer, planificación familiar y salud reproductiva	Panamá	Yamina Samudio
Voces Vitales de Panamá	Jóvenes, prevención de embarazo, empoderamiento de la mujer	Panamá	Gisela María del Carmen Álvarez Areces de Porras
Fundación sus Buenos Vecinos	Educación, niñez y adolescencia	Panamá	Aminta Saldaña
Club Activo 2030 - Panamá	Desarrollo comunitario	Panamá	Efraín Gómez
Asociación Luz y Vida - Panamá	Adultos mayores	Panamá	Rebeca de Velásquez
Fundación Gabriel Lewis Galindo - San Miguelito	Educación	Panamá	Annie Vial

Durante la fase de implementación, se llevaron a cabo las actividades de consulta con partes interesadas en los diferentes lugares establecidos para el componente de los CAIPI y las entrevistas a actores clave con relación al componente de granjas sostenibles.

Los expositores del MIDES utilizaron una presentación PowerPoint que contenía, de manera gráfica y documental, la información clave a consultar.

Las consultas sobre los CAIPI fueron documentadas mediante relatoría, registro fotográfico y lista de asistencia. Las consultas sobre las granjas sostenibles fueron documentadas mediante registro fotográfico.


Las consultas para los CAIPI se llevaron a cabo en las siguientes fechas y lugares.

Tabla 11. Calendario de consultas sobre los CAIPI (septiembre, 2022)

Comunidad	Fecha	Lugar	Hora
-----------	-------	-------	------

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 43 de 248

Macaracas	6 de septiembre	Palacio Municipal	9am
María Chiquita	8 de septiembre	Casa Comunal de Nuevo Tonosí	10 am
Chepo	14 de septiembre	Sala de Reuniones del Concejo Municipal	10 am
24 de Diciembre	15 de septiembre	Gimnasio de la Juventud Daniel Arias	11 am
Juan Díaz	19 de septiembre de 2022	Auditorio del Policentro de Salud de Juan Díaz	10 am

Las consultas por medios virtuales para las granjas sostenibles se llevaron a cabo los días 21 y 22 de septiembre de 2022.

2.7.3 Resultados de la Consulta


El Plan de Consultas fue ejecutado en dos rondas, siendo estas:

- Una ronda de consultas presencial en cada comunidad donde se instalarán los CAIPI, tipo foro (en total, se realizaron cinco consultas).
- Una ronda de consultas con actores clave representativos de una muestra de las Comarcas Indígenas donde se llevará a cabo el componente de granjas sostenibles, utilizando la videoconferencia a través de WhatsApp como medio de comunicación.

Para los CAIPI, el proceso de consulta incluyó la divulgación del Programa de Inclusión y Desarrollo Social, así como de las principales características de las obras para los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, la potencial ubicación de las obras, su incidencia en el medio ambiente, los principales impactos negativos y positivos de los proyectos y medidas a aplicar. Este proceso se ejecutó bajo el liderazgo del MIDES, con una participación total de trescientas treinta y dos (332) personas, distribuidas en:

- Veinticinco (25) personas en Colón
- Treinta y cinco (35) personas en Los Santos
- Treinta y ocho (38) personas en Chepo, ciento noventa y cinco (195) en 24 de Diciembre y treinta y seis (36) personas en Juan Díaz, para un total de doscientos setenta y dos (272) asistentes en Panamá.

Figura 14. Reportaje gráfico de las Consultas Públicas para los CAIPI

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 44 de 248</p>




Para la consulta con actores clave de pueblos indígenas para el componente de granjas sostenibles (específicamente para el Análisis Sociocultural), se realizaron entrevistas focalizadas a las siguientes personalidades:

- Comarca Emberá Wounaan
 - Cacique General. Leonidas Cunampio
 - Asesor de la Gobernación y Expresidente del Congreso General. Edilberto Dorigama
 - Noko de Laja Blanca, distrito de Cémaco. Emiliano Dumasa
 - Líder Comarcal. Isaías Guairona Deikia.
- Comarca Ngäbe Buglé
 - Cacara local de Müna. Evangelista Javilla
 - Líder Comarcal. Erick Raúl Montezuma.

Adicionalmente, se entrevistó a Iselda Olea, quien también pertenece a la Comarca Emberá Wounaan, pero quien forma parte del Comité Asesor de Mujeres Indígenas de Panamá (Ver

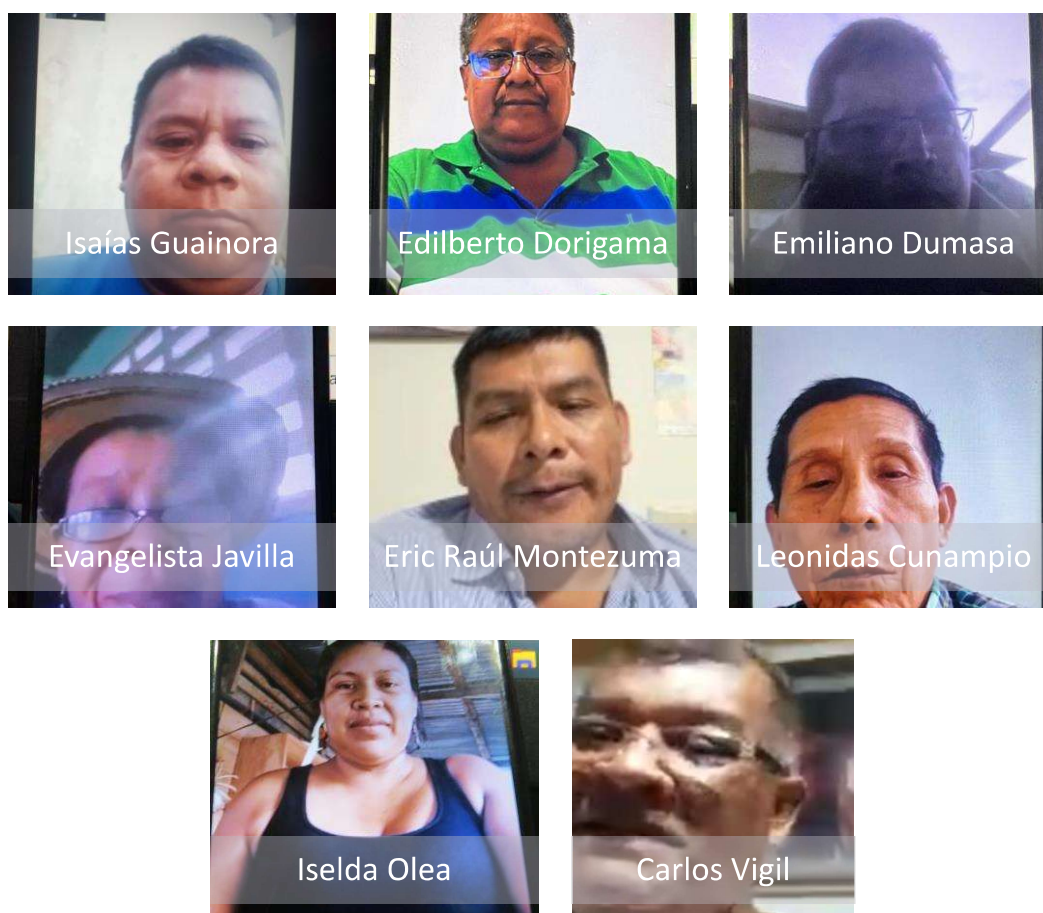
Financiado por:




 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 45 de 248

Anexo 3. Resultados de la Consulta para el ASC). Igualmente, se entrevistó al Ingeniero Agrónomo y Magister en Desarrollo Rural, Carlos Vigil, experto que ha trabajado este mismo tipo de proyectos, tanto en áreas rurales, como de pueblos indígenas en el país.

Figura 15. Reportaje gráfico de las entrevistas con actores clave para el componente de granjas sostenibles.



Los representantes de pueblos indígenas entrevistados expresaron estar de acuerdo con el desarrollo de granjas sostenibles en las comunidades comarcales, expresando la importancia que estas iniciativas tienen para la seguridad alimentaria de la población, valorando iniciativas actuales y pasadas desarrolladas en esta línea de acción. Sobre este aspecto, cabe resaltar una de las intervenciones en que se expresó que era bueno que fuesen mujeres las participantes, porque estaba demostrado que las mujeres tenían mayor éxito que los hombres en este tipo de programas. Además, se destacó la importancia de involucrar a las autoridades comarcales en estos procesos.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 46 de 248

Otro aporte que vale la pena destacar es el que hiciera el experto agropecuario, quien señaló lo siguiente:

- Es fundamental un enfoque endógeno (partir de lo que se tiene y de lo que se conoce).
- Los promotores agropecuarios, en la medida de lo posible, deben ser personas locales a las que, con base en su conocimiento y experiencia, se les capacita y se empodera para apoyar a su comunidad.
- Es importante incorporar un componente de generación de ingresos (mercadeo y comercialización) o, en su defecto, realizar la valoración económica de lo que la familia se economiza al producir sus alimentos. Este aspecto ha demostrado ser de gran importancia para la sostenibilidad de granjas de este tipo.
- Se debe propiciar el mercadeo solidario-economía circular.
- En el caso del seguimiento, se debe partir del diagnóstico de la situación actual, comparándolo con cómo era antes de los proyectos.
- Es muy importante el enfoque agroecológico, no solo para producir alimentos sanos, sino para que la familia, como tal, incluyendo los niños, puedan formar parte de las actividades de la granja y no ser afectados por el uso de agroquímicos.

Todos los participantes de las consultas expresaron su conformidad y apoyo con los proyectos a ejecutar e hicieron comentarios y recomendaciones, los que se detallan en las relatorías que se registran en los **Anexos 2 (Relatoría de Consultas para CAIPI) y Anexo 3 (Resultados de la Consulta para Granjas Sostenibles)** de este documento.

Es importante resaltar que, los participantes de las consultas para los CAIPI representaban autoridades institucionales, regionales (Gobernación y Diputados) municipales, juntas de desarrollo local (que son elegidas por las comunidades), potenciales usuarios de los CAIPI y usuarios actuales, en especial madres de familia, residentes de las comunidades del área de influencia, academia (universidades y escuelas locales), fundaciones y asociaciones de bienestar, además de representación de entidades que atienden población con discapacidad (Ver **Anexo 4. Lista de Asistencia a Eventos de Consulta**).

Posterior al periodo de consulta, con base en la información recopilada de los diferentes actores involucrados, la información proporcionada por el MIDES y el análisis del contexto donde se desarrollarán los proyectos, se presenta a continuación, los mecanismos de Comunicación, Consulta y Participación Ciudadana sugeridos para los diferentes componentes del Programa.

Tabla 12. Mecanismos de Comunicación, Consulta y Participación Ciudadana durante las etapas de construcción y operación de los CAIPI


Etapas del Proyecto	Alcance	Mecanismo	Partes interesadas a involucrar
Construcción	Divulgación del Mecanismo de Quejas y reclamaciones.	Hoja volante	Vecinos de los proyectos Juntas Comunales
	Información sobre las actividades del proyecto, duración del proyecto, horarios de construcción, posibles inconvenientes, forma de contacto.	Hoja volante	Vecinos de los proyectos Juntas Comunales
	Avance de obras	Página web del MIDES Presentación	Público en general Autoridades locales
Operación	Ejecución de las actividades de la fase de operación	Reuniones periódicas	Beneficiarios de las instalaciones Autoridades locales

Fuente: Elaboración propia, 2022.

Para el componente de granjas sostenibles, la tabla que sigue muestra los mecanismos sugeridos para la comunicación, consulta y participación de partes interesadas.

Tabla 13. Mecanismos de Comunicación, Consulta y Participación Ciudadana para el componente de granjas sostenibles

Etapas del Proyecto	Alcance	Mecanismo	Partes interesadas a involucrar
Planificación	Divulgación del Mecanismo de Quejas y reclamaciones.	Hoja volante	Beneficiarios
	Elaboración del Plan de Trabajo	Sesiones de trabajo por familia	Beneficiarios Promotor agropecuario

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 48 de 248

Etapas del Proyecto	Alcance	Mecanismo	Partes interesadas a involucrar
	Organización de la granja	Sesiones de trabajo por familia	Beneficiarios Promotor agropecuario
Ejecución	Operación de la granja para beneficiarios nuevos	Visitas Conversatorios Encuentros	Beneficiarios Promotor agropecuario
	Seguimiento a granjas de beneficiarios existentes	Visitas Conversatorios Encuentros	Beneficiarios Promotor agropecuario

Fuente: Elaboración propia, 2022.

3.0 MARCO NORMATIVO E INSTITUCIONAL

Sin pretender ser exhaustivos, en esta sección se resume la principal normativa asociada a la primera infancia y a los aspectos ambientales y sociales involucrados en el desarrollo de los componentes del Programa.

3.1 Marco Normativo Nacional

Constitución Política de Panamá

Título III. Derechos y deberes individuales y sociales

Capítulo 2º: La Familia


ARTÍCULO 56. El Estado protege el matrimonio, la maternidad y la familia. La Ley determinará lo relativo al estado civil.

El Estado protegerá la salud física, mental y moral de los menores y garantizará el derecho de éstos a la alimentación, la salud, la educación y la seguridad y previsión sociales. Igualmente tendrán derecho a esta protección los ancianos y enfermos desvalidos.

ARTÍCULO 59. La patria potestad es el conjunto de deberes y derechos que tienen los padres en relación con los hijos.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 49 de 248

Los padres están obligados a alimentar, educar y proteger a sus hijos para que obtengan una buena crianza y un adecuado desarrollo físico y espiritual, y éstos a respetarlos y asistirlos.

ARTÍCULO 63. El Estado creará un organismo destinado a proteger la familia con el fin de:

- 1) Promover la paternidad y la maternidad responsables mediante la educación familiar.
- 2) Institucionalizar la educación de los párvulos en centros especializados para atender aquellos cuyos padres o tutores así lo soliciten.
- 3) Proteger a los menores y ancianos, y custodiar y readaptar socialmente a los abandonados, desamparados, en peligro moral o con desajustes de conducta.


Capítulo 6°: Salud, seguridad social y asistencia social

ARTÍCULO 109. Es función esencial del Estado velar por la salud de la población de la República. El individuo, como parte de la comunidad, tiene derecho a la promoción, protección, conservación, restitución y rehabilitación de la salud y la obligación de conservarla, entendida ésta como el completo bienestar físico, mental y social.

ARTÍCULO 110. En materia de salud, corresponde primordialmente al Estado el desarrollo de las siguientes actividades, integrando las funciones de prevención, curación y rehabilitación:

- 1) Desarrollar una política nacional de alimentación y nutrición que asegure un óptimo estado nutricional para toda la población, al promover la disponibilidad, el consumo y el aprovechamiento biológico de los alimentos adecuados.
- 2) Capacitar al individuo y a los grupos sociales, mediante acciones educativas, que difundan el conocimiento de los deberes y derechos individuales y colectivos en materia de salud personal y ambiental.
- 3) Proteger la salud de la madre, del niño y del adolescente, garantizando una atención integral durante el proceso de gestación, lactancia, crecimiento y desarrollo en la niñez y adolescencia.
- 4) Combatir las enfermedades transmisibles mediante el saneamiento ambiental, el desarrollo de la disponibilidad de agua potable y adoptar medidas de inmunización, profilaxis y tratamiento, proporcionadas colectiva o individualmente, a toda la población.
- 5) Crear, de acuerdo con las necesidades de cada región, establecimientos en los cuales se presten servicios de salud integral y suministren medicamentos a toda la población. Estos servicios de salud y medicamentos serán proporcionados gratuitamente a quienes carezcan de recursos económicos.

ARTÍCULO 112. Es deber del Estado establecer una política de población que responda a las necesidades del desarrollo social y económico del país.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 50 de 248

Además, aplican los siguientes Códigos:

- ❖ Código de la Familia
- ❖ Código Penal

Legislación socioambiental

Ley 1 de 3 de febrero de 1994. Establece la Legislación Forestal de la República y se dictan otras disposiciones.

Ley 24 de 7 de junio de 1995. Establece la Legislación de Vida Silvestre en la República de Panamá y se dictan otras disposiciones.

Ley 36 de 17 de mayo de 1996. “Por la cual se establecen controles para evitar la contaminación ambiental ocasionada por combustible y plomo”.

Ley 2 de 7 de enero de 1997. Marco Regulatorio e Institucional para la Prestación de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillados Sanitarios en comunidades rurales.

Ley 41 de 1 de julio de 1998. General de Ambiente. Establece los principios y normas básicas para la protección, conservación y recuperación del ambiente, promoviendo el uso sostenible de los recursos naturales. Además, ordena la gestión ambiental y la integra a los objetivos sociales y económicos, a efecto de lograr el desarrollo humano sostenible en el país, actuando como administrador del ambiente el Estado panameño. Esta ley tiene reformas aprobadas por Ley 18 de 2003, Ley 44 de 2006, Ley 65 de 2010 y Ley 8 de 2015.


Ley 30 de 12 de julio de 2000. Promueve la limpieza de los lugares públicos.

Ley 77 de 28 de diciembre de 2001. Que organiza el IDAAN y le otorga la responsabilidad de proveer el servicio público de todo lo relacionado con agua potable y evacuación de aguas servidas.

Ley 6 de 22 de enero de 2002. Que dicta normas para la Transparencia en la Gestión Pública, establece la acción de Habeas Data y dicta otras disposiciones.

Ley 5 de 28 de enero de 2005. Que adiciona un Título, denominado Delitos contra el Ambiente, al Libro II del Código Penal, y dicta otras disposiciones.

Ley 14 de 18 de mayo de 2007. Que adopta el Código Penal. Establece los delitos contra el ambiente y los tipos penales contra los recursos naturales. Se incluyen, entre otros, los

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 51 de 248

cometidos contra los recursos forestales y la vida silvestre; con mayor gravedad, aquellos que se comenten en las áreas protegidas o contra especies amenazadas o en extinción.

Ley 6 de 4 de enero de 2008. Aprueba el convenio sobre seguridad y salud en la construcción adoptado por la OIT el 20 de junio de 1988.

Ley 8 de 25 de marzo de 2015. Crea el Ministerio de Ambiente, modifica la Ley 41 de 1998, General de Ambiente, y la Ley 44 de 2006.

Ley 66 de 29 de octubre de 2015. Que reforma la Ley 37 de 2009. Ley de Descentralización y sus modificaciones. Establece el concepto de participación ciudadana: “La participación ciudadana es la acción consciente, deliberada, participativa, inclusiva y organizada de la comunidad, con la finalidad de incidir en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas y en la auditoría social, procurando de esta manera contribuir a un mejor desempeño de la gestión pública en su respectiva circunscripción”. Establece, también, los mecanismos de participación ciudadana, a saber: Plebiscito, Referéndum, Audiencia Pública, Auditoría Social, Presupuestos participativos, Cabildos Abiertos, Iniciativa Popular, Consulta Ciudadana, Consejo consultivo, Colaboración Ciudadana, Congresos Comarcales.

Ley 37 de 2 de agosto de 2016. Que establece la consulta y consentimiento previo, libre e informado a los pueblos indígenas.

Ley 173 de 30 de mayo de 2018. Que establece la política de basura cero y su marco de acción para la gestión integral de residuos y dicta otras disposiciones.


Decreto Ejecutivo 40 de 18 de abril 1994. Crea las Juntas Administradoras de Acueductos Rurales como organismo responsable por la administración, operación y mantenimiento de los sistemas de abastecimiento de agua potable rurales.

Decreto Ley 2 de 7 de enero de 1997. Marco regulatorio e institucional para la prestación de los servicios de agua potable y alcantarillado sanitario.

Decreto 58 de 16 de marzo de 2000. Reglamenta Las Normas de Calidad Ambiental y Límites Permisibles.

Decreto Ejecutivo 306 de 4 de septiembre de 2002. Que adopta el reglamento para el control del ruido en espacios públicos, áreas residenciales o de habitación, así como ambientes laborales. (Modificado por el Decreto Ejecutivo N° 1 de 15 de enero de 2004.

Decreto Ejecutivo 1 del 15 de enero de 2004. Por el cual se determina los niveles de ruido, para las áreas residenciales e industriales.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 52 de 248

Decreto Ejecutivo 34 de 26 de febrero de 2007. “Por el cual se aprueba la Política Nacional de Gestión Integral de Residuos No Peligrosos y Peligrosos, objetivos y líneas de acción” En el decreto se establecen los principios y los objetivos de la política nacional de gestión integral de residuos sólidos, buscando armonizar adecuadamente, desarrollo con sostenibilidad ambiental.

Decreto Ejecutivo 2 del 15 de febrero de 2008. Por el cual se reglamenta la seguridad, salud e higiene en la industria de la construcción.

Decreto Ejecutivo 123 de 14 de agosto de 2009. Regula el Título IV, Capítulo II de la Ley General de Ambiente, sobre elaboración, procedimientos y parámetros generales de la evaluación de impacto ambiental, como uno de los principales instrumentos de gestión ambiental.


Decreto Ejecutivo 155 de 5 de agosto de 2011. Modifica el Decreto Ejecutivo 123 de 2009 en algunos aspectos puntuales.

Decreto Ejecutivo No. 244 de 18 de diciembre de 2012. Que adopta la Política Pública de Igualdad de Oportunidades para las mujeres.

Decreto Ejecutivo No. 10 de 6 de enero de 2017. Que reglamenta la Ley 37 de 29 de junio de 2009 que Descentraliza la Administración Pública y dicta otras disposiciones, modificada por la Ley 66 de 29 de octubre de 2015 Establece que la celebración de la convocatoria pública para el Proceso de Presupuesto Participativo se realizará a través de los medios de comunicación, se identificarán los participantes, quienes se inscribirán y tendrán ciertas responsabilidades que cumplir.

Decreto Ejecutivo 511 de 24 de noviembre de 2017. Que adopta la Política Pública de Transparencia de Datos Abiertos de Gobierno. Busca facilitar el acceso a la información de carácter público que genera el Estado, fomentar su uso y reutilización en pro de la transparencia, la interoperabilidad del gobierno, el mejoramiento e innovación de los servicios públicos y la rendición de cuentas; que deberá implementarse en todas las instituciones del Estado.

Resolución No. DS-3513-2018 de 17 de enero de 2018. Por la cual se desarrolla la Política Pública de Transparencia de Datos Abiertos de Gobierno, adoptada mediante Decreto Ejecutivo 511 de 24 de noviembre de 2017 Reconocer a los Datos Abiertos como una de las políticas de transparencia en todas las instituciones públicas, con el propósito de facilitar el acceso a la información de carácter público que genera el Estado, fomentar uso y

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 53 de 248

reutilización en pro de la transparencia la interoperabilidad del gobierno, el mejoramiento e innovación de los servicios públicos y la rendición de cuentas.

Decreto Ejecutivo 78 de 16 de marzo de 2020. Que establece medidas de carácter laboral para evitar contagio del COVID-19 en las empresas del país.

Decreto Ejecutivo No. 125 de 2 de marzo de 2021. Que establece la nueva Estructura Orgánica y el Manual de Organización y Funciones del Ministerio de Ambiente y dicta otras disposiciones.

Resolución DIR-003-86 de 30 de junio de 1986. “Por medio de la cual se dictan medidas sobre la Fauna Silvestre de Panamá”.

Resolución AG 0235 de 12 de julio de 2003. Establece la tarifa para el pago en concepto de indemnización ecológica, para la expedición de los permisos de tala raza y eliminación de sotobosques o formaciones de gramíneas, que se requieran para la ejecución de obras de desarrollo, infraestructuras y edificaciones.

Resolución AG 0172-2004 de 19 de mayo de 2004. “Que reglamenta lo relativo a las Especies de Fauna y Flora Amenazadas y en Peligro de Extinción y se dictan otras Disposiciones”.


Resolución AG-0363-2005, de 8 de julio de 2005. “Por la cual se Establecen Medidas de Protección del Patrimonio Histórico Nacional ante Actividades Generadoras de Impacto Ambiental”.

Resolución AG 0292 de 14 de abril de 2008. establece los requisitos para los planes de rescate y reubicación de fauna silvestre.

Resolución 41039 de 26 de enero de 2009. Por la cual se aprueba el reglamento general de prevención de riesgos profesionales y de seguridad e higiene del trabajo.

Resolución No. DM-0224 de 5 de mayo de 2021. Que adopta el Estándar Técnico de Reduce tu Huella de Corporativo-Carbono (RTH), junto al formato de Declaración de GEI y establece la habilitación de la Plataforma Virtual RTH Corporativo-Carbono que brinda una vía de comunicación oficial para registrarse, reportar y actualizar documentación de las organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil.

Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT 39-2000. Sobre la descarga de efluentes líquidos directamente a sistemas de recolección de aguas residuales.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 54 de 248

Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT1 44-2000. Higiene y seguridad industrial. Condiciones de higiene y seguridad en ambientes de trabajo donde se genere ruido.

Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT 43-2001. Por la cual se regula las condiciones de higiene y seguridad para el control de la contaminación atmosférica en ambientes de trabajo.

Normativa Aplicable a los CAIPI

Ley 15 de 28 de octubre de 1977 Por la cual se aprueba la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Ley 15 de 6 de noviembre de 1990 Por la cual se aprueba la convención sobre los derechos del niño, aprobada por la Asamblea General de la Naciones Unidas, el 20 de noviembre de 1989.

Ley 3 de 17 de mayo de 1994. Por la cual se aprueba el Código de la Familia.

Ley 50 de 23 de noviembre de 1995. Que protege y fomenta la lactancia materna.

Ley 42 de 11 de noviembre de 1997. Por la cual se crea el Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia.


Ley 38 de 10 de julio de 2001. Que reforma y adiciona artículos al Código Penal y Judicial, sobre Violencia Doméstica y Maltrato al Niño, Niña y Adolescente, deroga artículos de la Ley 27 de 1995 y dicta otras disposiciones.

Ley 29 de 1 de agosto de 2005. Que reorganiza el Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia y se crea el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

Ley 71 de 23 de diciembre de 2008, por la cual se crea el Instituto Nacional de la Mujer.

Ley 36 de 29 de junio de 2009. Que crea la Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional, y dicta otra disposición.

Ley 14 del 23 de enero de 2009. Por el cual se crea la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF)

 REPUBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 55 de 248

Ley 89 de 28 de diciembre de 2012. Que incorpora la Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional al Ministerio de Desarrollo Social, y modifica artículos de la Ley 36 de 2009.

Ley 46 de 17 de julio de 2013. General de Adopciones de la República de Panamá.

Ley 32 de 17 de noviembre de 2014. Que modifica y adiciona artículos a la Ley 29 de 2005, que reorganiza el Ministerio de Desarrollo Social.

Ley 15 de 31 de mayo de 2016. Que establece la Equiparación de Oportunidades para las Personas con Discapacidad.

Ley 171 de 15 de octubre de 2020. De protección integral a la primera infancia y al desarrollo infantil temprano.

Ley 227 de 08 de junio de 2021. Que adiciona artículos a la Ley 29 de 2005, que reorganiza el Ministerio de Desarrollo Social.

Ley 285 de 15 de febrero de 2022. Crea el sistema de garantías y protección integral de los derechos de la Niñez y la Adolescencia y dicta otras disposiciones.


Decreto Ejecutivo 26 de 15 de abril de 1997. Por el cual se crea la comisión de estudio y elaboración de la ley especial de niñez y adolescencia.

Decreto Ejecutivo 30 de 13 de agosto de 1999 (derogado). Por la cual se adoptan disposiciones para la creación de los Centros Integrales de Desarrollo Infantil, Parvularios y de Orientación Infantil en el Territorio Nacional.

Decreto Ejecutivo 140 de 11 de noviembre de 2003. Por el cual se crea el Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia.

Decreto Ejecutivo 201 de 27 de noviembre de 2009. Que adopta Política Pública de Atención Integral de la Primera Infancia y se crea el Consejo Asesor de la Primera Infancia (PAPI).

Decreto 468-2010 de 17 de diciembre de 2010. Por el cual se aprueba el documento titulado denominado “Manual de Procedimientos para Supervisión del cumplimiento de los Estándares de calidad, en los centros de Orientación Infantil y Familiar (COIF), particulares, gubernamentales, no gubernamentales, comunitarios y congregaciones religiosas, regulados por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), segunda Versión”.

 REPUBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 56 de 248

Decreto Ejecutivo 107 de 6 de diciembre de 2016. Por el cual se adoptan disposiciones para la creación y reglamentación de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia y se deroga el Decreto Ejecutivo No. 30 del 13 de agosto de 1999.

Decreto Ejecutivo 64 de 26 de febrero de 2021. Que adopta disposiciones para la creación y reglamentación de los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, y Deroga el Decreto Ejecutivo N°107 de 6 de diciembre de 2016.

Resolución No. 29 de 2008. Por la cual el Ministerio Público crea la Fiscalía Especializada contra la Delincuencia Organizada, con carácter nacional, para investigar casos de explotación sexual y trata de personas adultas y menores de edad.

Resolución Administrativa 041-16 de 29 de septiembre de 2016. Por medio del cual se Adopta el Reglamento Interno del Centro de Orientación Infantil y Familiar del Ministerio de Economía y Finanzas.

Convenios y Acuerdos Internacionales aplicables al Programa

Ley 4 de 22 de mayo de 1981, que aprueba la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra las Mujeres.

Ley 22 de 10 de diciembre de 1993. Por la cual se aprueba el Convenio sobre los Aspectos Civiles de la Sustracción Internacional de Menores.


Ley 15 de 6 de noviembre de 1990. Por la cual se aprueba la Convención sobre los Derechos del Niño, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, el 20 de noviembre de 1989.

Ley 12 de 20 de abril de 1995. Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la Violencia contra la Mujer.

Ley 33 de 28 de mayo de 1998. Por la cual se aprueba el Convenio relativo a la protección del Niño y a la Cooperación en Materia de Adopción Internacional.

Ley 37 de 25 de junio de 1998. Convención Interamericana sobre Tráfico Internacional de Menores.

Ley 105 de 30 de diciembre de 1998. Por la cual se aprueba la Convención Interamericana sobre Conflictos de Leyes en Materia de Adopción.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 57 de 248

Ley 47 de 13 de diciembre de 2000. Por el cual se aprueba el Protocolo facultativo de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos del niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía.

Ley 48 de 13 de diciembre de 2000. Protocolo Facultativo a la Convención de los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados.

Ley 3 de 15 de enero de 2001. Por la cual se aprueba en todas sus partes la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad, adoptada en Guatemala, el 7 de junio de 1999.

Ley 17 de 26 de marzo de 2001. Protocolo Facultativo de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer.

Ley 23 de 7 de julio de 2004, Que aprueba la Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional; y el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños.

Ley 25 de 10 de julio de 2007. Por la cual se aprueban la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y el Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, adoptados en Nueva York por la Asamblea de las Naciones Unidas el 13 de diciembre de 2006.

Ley 61 de 30 de noviembre de 2016. Que aprueba el protocolo facultativo de la convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de comunicaciones, adaptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Decreto de Gabinete 53 de 1971. El Convenio 107 de la OIT, relativo a la Protección de las Poblaciones Indígenas, de otras Poblaciones Tribales y Semitribales en los Países Independientes de 1957.


Resolución 1386 de 1959. Declaración de los Derechos del Niño. Adoptado por la Asamblea General de Las Naciones Unidas.

Resolución 40/33, de 28 de noviembre de 1985. Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para la Administración de la Justicia de Menores (Reglas de Beijing).

3.2 Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del BID

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 58 de 248

Al ser financiado por el BID, aplican para el Programa las Normas de Desempeño Ambiental y Social (NDAS) del BID, en concordancia con el Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) de esta entidad, según se especifica seguidamente.


3.2.1 Normas de Desempeño Ambiental y Social aplicables y nivel de cumplimiento del Programa

Esta sección presenta la aplicabilidad de las NDAS del BID, el cumplimiento del organismo ejecutor para abordar las normas y el abordaje propuesto para atender algunos vacíos identificados.


Tabla 14. Normas de Desempeño del BID aplicables y nivel de cumplimiento de los proyectos del Programa.

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
Evaluación y Gestión de los Riesgos e Impactos Ambientales y Sociales (NDAS 1)	Si	La construcción y operación de los proyectos conlleva la generación de riesgos e impactos ambientales y sociales que deben ser adecuadamente identificados y evaluados para poder establecer las medidas para prevenir, minimizar o compensar estos, según la Jerarquía de Mitigación. Además, se requiere definir una estructura de gestión de los riesgos e impactos ambientales y sociales para que el MIDES cumpla con los requisitos normativos nacionales y el MPAS del BID, durante las diferentes etapas de los proyectos a ejecutar. Comprende también el mecanismo de quejas para asegurar que estas reciben respuesta y se manejen de forma adecuada. Como parte de este sistema de gestión se debe	El/los contratista(s) de las obras de CAIPI que se seleccionen deberán demostrar que cuentan con las políticas, planes y procedimientos ambientales y sociales para cumplir con la normativa nacional y las NDAS. Además, deberá solicitar los permisos y realizar los trámites que le sean asignados en los requisitos de la licitación. El documento de Estrategia para el componente de Granjas Sostenibles debe incorporar una sección para la gestión ambiental sostenible de las granjas y el Plan de Trabajo por desarrollar con cada beneficiario de las

Financiado por:


 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 59 de 248

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		incluir también lo concerniente a la participación de partes interesadas y la divulgación de información pertinente.	<p>Granjas debe incorporar las medidas básicas, en un lenguaje sencillo y culturalmente apropiado, para los aspectos de manejo y disposición de desechos, protección a la biodiversidad y a la salud humana y prevención de la contaminación.</p> <p>La Unidad Ejecutora deberá incorporar en su equipo un especialista socioambiental para dar seguimiento a la aplicación del SGAS.</p>
Cumplimiento	<p>El Análisis Ambiental y Social (AAS) y el Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS), junto a las normas institucionales del MIDES y el documento de estrategia para el desarrollo de las granjas sostenibles, se constituyen, en conjunto, en el Sistema de Gestión Ambiental y Social (SGAS) para los proyectos. De igual manera, las normas ambientales y sociales del país son de forzoso cumplimiento para la institución.</p> <p>En el PGAS se incluyen todas las medidas y planes ambientales y sociales necesarios y suficientes, en función del tipo de proyectos a ejecutar para cumplir con esta norma, desde una perspectiva de género, inclusión y derechos humanos, así como una sección de roles y responsabilidades para atender estos compromisos.</p> <p>El MIDES cuenta con un mecanismo para la recepción de denuncias telefónicas o personales, a través del Departamento de Estándares de Calidad de la Dirección de Servicios de Protección Social (DISPROS). Permite la denuncia anónima o conocida. Dispone también de una Oficina de Relaciones Públicas que maneja las comunicaciones externas de la entidad, incluyendo el Programa. La información de avance y cumplimiento ambiental y social de los proyectos se presenta al Ministerio de Ambiente periódicamente. En el sitio web del MIDES se publicará información relevante asociada a los proyectos, como mínimo, de forma anual. En síntesis:</p>		

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 60 de 248


Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		<ul style="list-style-type: none"> El Marco Ambiental y Social específico para los proyectos lo constituye este AAS, el PGAS, los Estándares de Calidad de los CAIPI, el documento de estrategia para las granjas sostenibles y las normas que regulan el MIDES. Los permisos relevantes de las obras (CAIPI) se enumeran en la sección 3.3 del AAS. La Identificación de Riesgos e Impactos se presenta en la sección 5 del AAS-PGAS. El programa de gestión está constituido por el PGAS (sección 6 de este documento), el PMA de los Estudios de Impacto Ambiental, el Plan que deberá preparar el/los contratistas para cumplir con el PGAS y el Plan de Trabajo a elaborar para cada beneficiario de las granjas sostenibles. El MIDES cuenta con una unidad ejecutora del Programa que, junto a la propia estructura organizacional y funcional de la institución le provee de las capacidades y competencias para gestionar los proyectos. Sin embargo, no cuenta con especialista socioambiental para apoyar en el seguimiento y evaluación de los proyectos. El MIDES dispone de un Plan de Acción para la Prevención y Atención Social ante la Pandemia por el COVID-19 y la Estrategia de Trazabilidad. Se incluye como parte del PGAS un Plan de preparación y respuesta ante situaciones de emergencia. Se elaboró un Plan de Consulta para la fase de estudios relacionados al Programa. Se incluye en el PGAS un Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas, así como el mecanismo de gestión de quejas para partes interesadas externas. El MIDES cuenta con un mecanismo para la presentación de quejas y reclamos y una oficina institucional de comunicaciones. Será responsabilidad de los contratistas/subcontratistas asegurar la implementación del mecanismo de quejas interno para los trabajadores de los proyectos. Se incluye en el PGAS los mecanismos para el monitoreo, seguimiento y evaluación de cumplimiento ambiental y social para los proyectos. 	
Trabajo y Condiciones Laborales (NDAS2)	Si	Los proyectos constructivos requieren la utilización de mano de obra, tanto de contratistas como del MIDES, los que pudieran estar expuestos a	MIDES incluirá en los contratos a contratistas el requisito de cumplir con la normativa del MITRADEL, MINSA y CSS,

Financiado por:


 <div> <div>REPÚBLICA DE PANAMÁ</div> <div>GOBIERNO NACIONAL</div> </div> <div> <div>MINISTERIO DE</div> <div>DESARROLLO SOCIAL</div> </div>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 61 de 248

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		<p>riesgos de seguridad y salud ocupacional, así como a condiciones laborales inadecuadas, por lo que se deben evaluar estos riesgos y definir las acciones de mitigación adecuadas.</p>	<p>así como los compromisos ambientales y sociales establecidos en el PGAS y el PMA de los Estudios de Impacto Ambiental por elaborar para los proyectos, los que, en conjunto, atienden los requisitos de la NDAS2.</p> <p>MIDES se asegurará que el/los contratista(s) mantengan un procedimiento de contrataciones y reducción de la fuerza laboral.</p> <p>MIDES se asegurará que el/los contratista(s) tengan establecido en el contrato que la edad mínima para contratar trabajadores es de quince (15) años, en cumplimiento con la NDAS 2 del BID, aunque la norma nacional establezca catorce (14).</p> <p>MIDES debe asegurarse que los contratistas tengan un código de conducta para los trabajadores.</p> <p>MIDES se asegurará que los promotores agropecuarios del</p>

Financiado por:


 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 62 de 248

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
			componente de granjas sostenibles cuenten con condiciones de trabajo, herramientas y equipos adecuados, según las tareas a realizar.
Cumplimiento	<p>El MIDES está obligado a cumplir la normativa de seguridad y salud ocupacional del Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral, Ministerio de Salud y Caja de Seguro Social que están alineados con los estándares de la OIT y otros estándares. El MIDES ha adoptado también, en su manual de procedimiento aspectos asociados a delitos contra las personas. Se incluye en el PGAS un Plan de Seguridad y Salud Ocupacional que brinda los lineamientos generales para asegurar el cumplimiento de la norma de desempeño. Se incluye, también, un Procedimiento de Gestión Laboral (PGL) que define específicamente las acciones y responsabilidades del ejecutor, Contratistas, proveedores, etc. con relación a los proyectos e incluye también los lineamientos para que los trabajadores tengan acceso a un mecanismo de reclamación, en cumplimiento de la NDAS2.</p> <p>Sobre aspectos específicos de la norma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • En la sección 6 del AAS-PGAS se presenta la evaluación de riesgos e impactos relacionados a aspectos ocupacionales, de seguridad y salud. • El Estado panameño cuenta con un Código de Trabajo que es de forzoso cumplimiento para los contratistas de obras, incluyendo lo concerniente a la libertad de asociación y los convenios colectivos, de existir entre las empresas contratistas y los trabajadores. • Los términos de empleo del MIDES cumplen con la normativa nacional vigente para los servidores públicos. • Los proyectos no requieren alojamiento de personal. • El MIDES es una de las instituciones líderes en materia de no discriminación e igualdad de oportunidades y lidera la Iniciativa de Paridad de Género (IPG) en Panamá. • El Código de la Familia de Panamá prohíbe cualquier trabajo a menores de catorce (14) años y dieciocho (18) años para trabajos que, por su naturaleza o las condiciones en que se efectúen, sean peligrosos para la vida. De forma complementaria, el MIDES fomentó la creación de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNIAF) que tiene un programa para la prevención y erradicación del Trabajo Infantil. Se mantiene también 		


 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 63 de 248

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		<p>un Centro de Atención Ciudadana (311) y un teléfono para denuncias (504-4062). La Ley 59 de 12 de septiembre de 2017 establece la sanción para los empleadores que infrinjan la norma y contraten menores que no cumplan los requisitos. El Decreto Ejecutivo No. 1 de 5 de enero de 2016, aprueba la lista de trabajo infantil peligroso.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Panamá ha ratificado los tres (3) instrumentos de la OIT relativo al trabajo forzoso y son institucionalmente respaldados por el MIDES. • El PGAS incluye las medidas y plan para cumplir con la normativa de seguridad y salud en el trabajo. 	
Eficiencia en el Uso de los Recursos y Prevención de la Contaminación (NDAS3)	Si	<p>Los proyectos requieren el uso de recursos como agua y energía, además de que generará residuos sólidos y líquidos, agrícolas y de construcción que pudieran presentar diversos grados de peligrosidad, lo que requiere que sean gestionados de forma adecuada y sostenible.</p>	<p>MIDES dará seguimiento a la actuación del/los contratista(s) y promotores agropecuarios para asegurar el cumplimiento de la NDAS3.</p>
Cumplimiento		<p>Desde su diseño, los proyectos de construcción de los CAIPI contemplan la aplicación de estándares de sostenibilidad y los estándares de calidad de los CAIPI. En el AAS-PGAS se incluyen, en particular, los siguientes planes y programas: -programa de monitoreo y control de cumplimiento de las medidas de mitigación; plan de gestión de residuos peligrosos y no peligrosos (líquidos y sólidos); plan de seguridad y salud ocupacional y comunitaria-plan de contingencias. Se incluyen también los lineamientos generales para el manejo ambiental sostenible de las granjas. Es importante resaltar que:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los proyectos no se ejecutarán en áreas de importancia para la biodiversidad, ni contempla impactos acumulativos, ni transfronterizos. • Los proyectos no contemplan el uso de plaguicidas, aunque sí abono para los cultivos agrícolas y el uso de medicinas para especies menores, según se requiera (por ejemplo, para aves). 	
Salud y Seguridad de la Comunidad (NDAS4)	Si	<p>Aunque no hay afectaciones directas a predios en el área de influencia, los proyectos se localizan en entornos rurales y urbanos, con vecinos cercanos.</p>	<p>MIDES se asegurará que en los contratos para los CAIPI se incorporen el forzoso cumplimiento de las medidas del AAS-</p>

Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 64 de 248


Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		Por ello, se requiere gestionar los riesgos para mitigar estas posibles afectaciones.	PGAS y EsIA de los proyectos y que el/los contratistas conozcan el PGAS. De igual manera, la estrategia para las granjas sostenibles contendrá también un apartado que asegure el cumplimiento de la NDAS4.
Cumplimiento		<p>En el AAS-PGAS se han identificado los posibles riesgos e impactos que puede causar los proyectos a las comunidades donde se asientan y establece las medidas para prevenir, reducir o mitigar estos efectos. Se incluye en el PGAS un Plan de Seguridad y Salud de las Comunidades. El MIDES dispone de un Plan de Acción para la Prevención y Atención Social ante la Pandemia por el COVID-19 y la Estrategia de Trazabilidad. Adicionalmente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El diseño de los proyectos de los CAIPI plantea consideraciones de cambio climático relacionadas a la sostenibilidad de las instalaciones. • No se requiere un plan de gestión de tráfico, pero se incluyen algunas medidas de seguridad vial. • El PGAS incluye un Plan de respuesta ante situaciones de emergencia. • El PGAS incluye un Plan de Gestión de Residuos (peligrosos y no peligrosos, incluyendo residuos de las actividades agrícolas). • En los sitios específicos seleccionados para los proyectos no se identifican riesgos por eventos naturales adversos ni cambio climático. • El MIDES cuenta con un mecanismo para la presentación de quejas y denuncias, de forma anónima o conocida. Además, se incluye un mecanismo de quejas como parte del PGAS. 	
Adquisición de Tierras y Reasentamiento Involuntario (NDAS5)	No	Ninguno de los proyectos requerirá adquirir tierras o implementar procesos de reasentamiento involuntario.	No aplica para el proyecto. Las obras no generan la necesidad de reasentamiento involuntario ni afectación económica o pérdida de medios de subsistencia. Todos los predios para

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 65 de 248</p>


Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
			utilizar como CAIPI mantienen convenio de uso y administración con el MIDES o se encuentran en proceso de elaboración del convenio. Los predios que se utilizarán para las granjas sostenibles son predios de los beneficiarios.
Conservación de la Biodiversidad y Gestión Sostenible de Recursos Naturales Vivos (NDAS6)	Si	Los proyectos no se localizan en entornos de hábitats críticos. Sin embargo, pudiera haber necesidad de realizar poda y tala de algunos árboles o desbroce de vegetación arbustiva. De igual manera, algunos de los proyectos se realizan en áreas rurales, lo que pudiera causar molestias a la fauna silvestre, por lo que se requiere aplicar medidas para reducir estos riesgos.	<p>MIDES se asegurará que los EsIA de los proyectos CAIPI incluyan la identificación y medidas a posibles impactos a la biodiversidad y recursos naturales. Además, durante las charlas de inducción y charlas cortas a personal de obras se documentará que se incluye la temática ambiental en estas.</p> <p>El documento de estrategia para las granjas sostenibles incorporará una sección de gestión ambiental sostenible, incluyendo la prevención de riesgos a la biodiversidad.</p>
Cumplimiento	No se estima que los proyectos de construcción de los CAIPI generen afectaciones significativas sobre la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, considerando que los predios se encuentran dentro de las áreas pobladas de las diferentes comunidades. Tampoco se convertirán ni degradarán significativamente los hábitats naturales de las inmediaciones de los proyectos. No hay hábitat crítico que pudiera ser afectado por estos proyectos. En el componente de granjas sostenibles, todas las actividades a		

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 66 de 248

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		realizar serán en entornos próximos a las viviendas/comunidades y las granjas se gestionarán de forma sostenible, utilizando herramientas manuales y prácticas sostenibles, amigables con el ambiente. No se contemplan actividades de recolección de recursos naturales vivos o la introducción/utilización de especies exóticas invasoras ni exposición a enfermedades zoonóticas. Sin embargo, en el PGAS se contemplan medidas para prevenir y reducir posibles riesgos a la biodiversidad y recursos naturales. Además, de ser necesario, durante la elaboración de los EsIA para los CAIPI se determinará la necesidad de elaborar un Plan de Reforestación para someterlo al Ministerio de Ambiente.	
Pueblos Indígenas (NDAS7)	Si	Para la construcción de los CAIPI no se activa esta norma. Sin embargo, para el componente de granjas sostenibles se incorporan pueblos indígenas.	No se ha identificado vacíos considerando el proceso sistemático de relacionamiento y consulta que ha venido desarrollando el MIDES desde hace varios años con pueblos indígenas. Con respecto al componente de granjas, MIDES debe asegurar la pertinencia cultural de la estrategia a desarrollar y la incorporación de promotores agropecuarios locales.
Cumplimiento	En el año 2015, el MIDES llevó a cabo un proceso de consulta con pueblos indígenas para establecer los lineamientos de Políticas Públicas Sociales de Pueblos Indígenas. En febrero de 2020, se realizó un proyecto para la investigación en territorios comarcales para generar líneas de bases con pertinencia cultural para formular las políticas sociales de niñez y familia. En ese mismo año, entre abril y noviembre, se realizó el proceso de consulta con pueblos indígenas del <i>Marco de Planificación para el Proyecto de Fortalecimiento del Sistema de Protección e Inclusión Social</i> y que incluyó el <i>análisis del Programa de Red de Oportunidades y de Inclusión Productiva</i> , entre otros aspectos (incluyendo medidas de mitigación por COVID-19) así como la ejecución de mesas de trabajo (4). Este proceso incluyó también el desarrollo de un Plan de Contingencia por COVID-19. Los participantes de pueblos indígenas aportaron al tema: <i>a) para la Autogestión y el emprendimiento es necesario “Capacitar a los grupos indígenas de acuerdo</i>		


 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 67 de 248

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		<i>al potencial con que cuenta cada población”; b) incluir en los diseños de los programas de vivienda las características de las viviendas tradicionales y emplear materiales que optimicen su estructura y durabilidad; c) “la creación e implementación de un Plan de Manejo Forestal y Ambiental para las comarcas, territorios y tierras colectivas, con la participación, aprobación y administración de los propios congresos, consejos, técnicos y comunidades”; d) para el diseño de políticas agropecuarias y alimentarias se solicita “tomar en cuenta las buenas prácticas de los pueblos indígenas, esto incluye los usos culturales de los territorios, el agua, la medicina tradicional, la economía indígena, el cuidado del ambiente”. Para el diseño e implementación del programa de cohesión social y componente de inclusión productiva, se llevó a cabo un proceso de socialización, validación y aceptación con las comunidades indígenas que incluyó el permiso a los congresos indígenas para las actividades de los programas, formulario de CLPI para cada familia beneficiaria, priorización de acciones según lo expresado en las consultas, implementación de mecanismo de quejas y validación de metodologías a utilizar. En el año 2022, se realizaron talleres con 400 indígenas de las comarcas Ngäbe Buglé, Emberá Wounnan y Gunayala sobre autogestión económica, liderazgo comunitario y fortalecimiento organizacional. En el año 2022, se han desarrollado talleres para la formulación de Políticas Sociales de Pueblos Indígenas, en el marco de los programas del MIDES.</i>	
Patrimonio Cultural (NDAS8)	Si	En el área de influencia del Proyecto no se identifican sitios declarados de patrimonio cultural. Sin embargo, durante las actividades de excavación para la construcción de los CAIPI, podrían encontrarse con restos arqueológicos que deberán ser gestionados adecuadamente.	
Cumplimiento		Los proyectos no se encuentran en zonas con presencia de patrimonio cultural declarado. Sin embargo, el PGAS establece un procedimiento en caso de hallazgos fortuitos.	
Igualdad de Género (NDAS9)	Si	Durante sus diferentes etapas, los proyectos involucran la participación de personas con diferentes identidades de género. Por ello, se requiere asegurar la inclusión de estas,	MIDES incorporará en los contratos a contratistas una cláusula para asegurar la igualdad de oportunidades en lo concerniente a mano de

Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 68 de 248

Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		sin discriminación, durante el ciclo de los proyectos.	obra y adquisición de bienes y servicios. El documento de estrategia para las granjas sostenibles debe incorporar consideraciones de género.
Cumplimiento		<p>El MIDES preside la iniciativa de Paridad de Género (IPG) para Panamá. De igual forma, cuenta con una Guía para la Detención, Atención, Referencia y Seguimiento por sospecha de Violencia o Maltrato. La institución también forma parte del Consejo Nacional para la Paridad de Género y se encuentra, junto a otras autoridades, trabajando en la construcción de un Sistema Nacional de Cuidados en Panamá para favorecer la autonomía y participación de las mujeres y la corresponsabilidad entre hombres y mujeres. Se encuentra también impulsando un Plan de Acción de Igualdad de Oportunidades, entre otras iniciativas. El Manual de Procedimientos del MIDES se adscribe al Código Penal que incluye aspectos de derechos humanos, género y otros. Estos aspectos y otros asociados a las NDAS se presentan en este documento como parte del análisis de capacidades institucionales para atender los requisitos ambientales y sociales de los proyectos y se incluye en el PGAS los lineamientos para la capacitación socioambiental y código de conducta, así como el Procedimiento para la Gestión Laboral y un Plan de Comunicación, Consulta y Participación de Partes Interesadas, además del Mecanismo de Atención de Reclamos, que incorpora estos aspectos.</p>	
Participación de las Partes Interesadas y Divulgación de Información (NDAS10)	Si	Durante el ciclo de vida de los proyectos se requiere mantener mecanismos de comunicación, consulta y participación de partes interesadas, de manera oportuna, comprensible, culturalmente adecuada y accesible, de forma tal que se conozca sus inquietudes, comentarios y recomendaciones sobre los riesgos e impacto de los proyectos, las medidas a implementar y la ejecución de	

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 69 de 248


Norma de Desempeño	Aplica para los proyectos	Justificación	Abordaje propuesto para atender vacíos identificados
		<p>las obras. Se requiere facilitar el acceso de las personas a un mecanismo que les permita presentar quejas y reclamaciones, tanto de forma anónima como conocida. La divulgación de las actividades del proyecto, en forma oportuna, transparente y adecuada, es necesario para reducir los riesgos a la población circundante y la generación y escalada de conflictos socioambientales.</p>	
Cumplimiento	<p>Para la fase de estudios se ha establecido un Plan de Consultas y se incluye en anexos los informes de la consulta pública realizada para los CAIPI, así como los principales aportes de los involucrados en la consulta sobre granjas sostenibles. Como parte del PGAS se presenta un Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas. Este Plan incluye los aspectos relacionados a la divulgación, consulta y participación sobre el proyecto, sus riesgos, impactos, oportunidades y beneficios. Se incluye también el mecanismo de quejas y reclamaciones complementario al ya existente del MIDES. De forma complementaria:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Se publicará en la página web del MIDES y del BID los documentos socioambientales del Programa y el Mecanismo Independiente de Consulta e Investigación del BID (MICI). • La información sobre el cumplimiento ambiental y social de los proyectos se presentará, tanto al Ministerio de Ambiente como a través de la página web, al menos anualmente. • En las comunidades de pueblos indígenas, se seguirán los protocolos tradicionales para divulgar, con pertinencia cultural, los avances del componente de granjas sostenibles. 		

Fuente: Elaboración propia con base en el Marco de Política Ambiental y Social del BID e información del proyecto.

3.3 Permisos y/o autorizaciones requeridas para las obras a ejecutar

Financiado por:




 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 70 de 248

Para el desarrollo del proyecto que contempla la construcción de cinco (5) Centros de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI) en las provincias de Los Santos (Macaracas), Panamá (Chepo, Juan Díaz y 24 de diciembre) y Colón (María Chiquita), se requiere del cumplimiento de los siguientes permisos y autorizaciones.

Tabla 15. Permisos y autorizaciones requeridas para los proyectos de construcción de los CAIPI.

Aspecto	Acciones para cumplimiento	Requisito	Fase
Permisos	Permisos de Construcción y de Ocupación ante los Municipios correspondientes (Los Santos, Panamá, Colón), Cuerpo de Bomberos, Ministerio de Salud (en caso de obras constructivas).	Formularios de los Municipios correspondientes: -Nota dirigida al alcalde -Planos sellados por un arquitecto o ingeniero idóneo. -Copia de la escritura de la finca completa. -Copia de cédula del propietario o representante legal. - Permisos de construcción de los bomberos. -Copia resolución de aprobación del estudio de impacto ambiental (MiAMBIENTE) -Visto bueno del MOP en los planos o una certificación. -Certificación de la junta técnica de ingeniería y arquitectura. -Visto Bueno del IDAAN. -Visto Bueno de Salud. - Presentar el paz y salvo del propietario y arquitecto. Procedimiento para la solicitud de permiso o	Previo a construcción y previo a operación

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 71 de 248

Aspecto	Acciones para cumplimiento	Requisito	Fase
		certificado de construcción 01240011 del Cuerpo de Bomberos de la República de Panamá.	
Ambiente	En el caso de construcciones nuevas, haber realizado y aprobado ante el Ministerio de Ambiente, un Estudio de Impacto Ambiental que se estima Categoría 1, para cada proyecto.	Decreto 123 de 2009 Ministerio de Ambiente.	Previo a construcción
	Aprobación del Plan de Reforestación (en caso de que algún proyecto así lo requiera) ante el Ministerio de Ambiente.	Resolución AG-151-2000 de 22 de mayo de 2000	Previo a construcción
	En caso de que el predio se ubique próximo a un curso de agua natural, se deberá incluir como parte del EsIA la evaluación de calidad de aguas para la línea de base. Deberá también incluirse una evaluación del nivel de ruido ambiental.	Decreto Ejecutivo N°123 de 14 de agosto de 2009, normas y reglamentos de calidad ambiental.	Prevía a construcción.
Tenencia	Contar con título de propiedad o los convenios de uso y administración de los predios donde se ejecutan las obras.	Prerrequisito de MiAmbiente. Decreto Ejecutivo N°123 de 14 de agosto de 2009.	Previo a construcción


Fuente: A. Landau, 2022, con base en la revisión de requisitos para el tipo de proyectos a realizar.

3.4 Marco Institucional

El Estado Panameño, en ejercicio de las políticas sociales enfocadas en grupos poblacionales de pobreza, pobreza extrema, marginados y en riesgo social, crea en un inicio el Ministerio de Trabajo y Bienestar Social a través del Decreto Gabinete No. 2 del 15 de enero de 1969. Posteriormente a través de la Ley 42 de 1997 se crea el Ministerio de la Juventud, la Mujer, la Niñez y la Familia y en el 2005, a través de la Ley 29 de 2005, se crea el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 72 de 248


El MIDES, tiene el objetivo fundamental de *impulsar el desarrollo humano por vía de la participación y la promoción de la equidad, así como la organización, administración, coordinación y ejecución de políticas, planes, programas y acciones tendientes al fortalecimiento de la familia y la comunidad, y al logro de la integración social y la reducción de la pobreza.*

La misión del MIDES consisten en ejercer la rectoría de la política social integral para beneficio de la población en el territorio nacional y en especial de los grupos de interés prioritario, así como la presentación de servicios de calidad y oportunos, y el fomento del capital social; bajo una perspectiva de ciclo de vida, protección de derechos humanos y desarrollo sostenible, que contribuya a erradicar la pobreza y disminuir la desigualdad e inequidad.

Su visión es ser una institución reconocida por su rectoría eficaz de la política social integral, moderna e innovadora que privilegia el conocimiento, la ética, eficiencia y eficacia en el uso de todos los recursos con transparencia y rendición de cuentas. Con profesionales altamente competitivos y comprometidos, que promueven un Panamá inclusivo, con bienestar y justicia social para todos y todas.

Las principales funciones del MIDES detalladas en el artículo 8 de la Ley 29 de 1 de agosto de 2005, son:

1. Hacer efectivo el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales referentes a la previsión, promoción, coordinación, articulación e implementación de las políticas sociales de los grupos de atención prioritaria, dentro del contexto de la familia y la comunidad.
2. Dar seguimiento y evaluar las políticas sociales dirigidas a los grupos de población de atención prioritaria, dentro del contexto de la familia y la comunidad
3. Promover y realizar investigaciones sociales con un elevado nivel de rigurosidad científica, que faciliten y sustenten la formulación, el seguimiento, la evaluación y el perfeccionamiento de las políticas sociales dirigidas a los grupos de población de atención prioritaria, dentro del contexto de la familia y la comunidad.
4. Planificar, promover, dar seguimiento y evaluar la aplicación de políticas destinadas al desarrollo social de las poblaciones indígenas, en el marco del respeto a su identidad cultural y a las autonomías y derechos que les concede la Ley.
5. Actuar como instancia de concertación entre el gobierno y la sociedad civil organizada para promover el desarrollo humano y social de los grupos de población de atención prioritaria, dentro del contexto de la familia y la comunidad.
6. Actuar como ente rector y autoridad central en materia de adopciones.
7. Ejercer las demás funciones que establezcan la ley y los reglamentos.

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 73 de 248

Las líneas de intervención del MIDES son las siguientes:



Por su competencia, el Programa se vincula a la línea de Primera Infancia, que involucra la construcción de cinco (5) nuevos CAIPI y remodelaciones menores a un estimado de diez (10) CAIPI.

El MIDES cuenta, a nivel operativo, con varias direcciones que se encuentran directamente involucradas con el cumplimiento normativo institucional y el Programa, siendo estas:


- Dirección de Servicios de Protección Social que es la responsable de asegurar el cumplimiento de los estándares de calidad de la institución.
- Dirección de Inclusión y Desarrollo Social, que lidera el Programa.

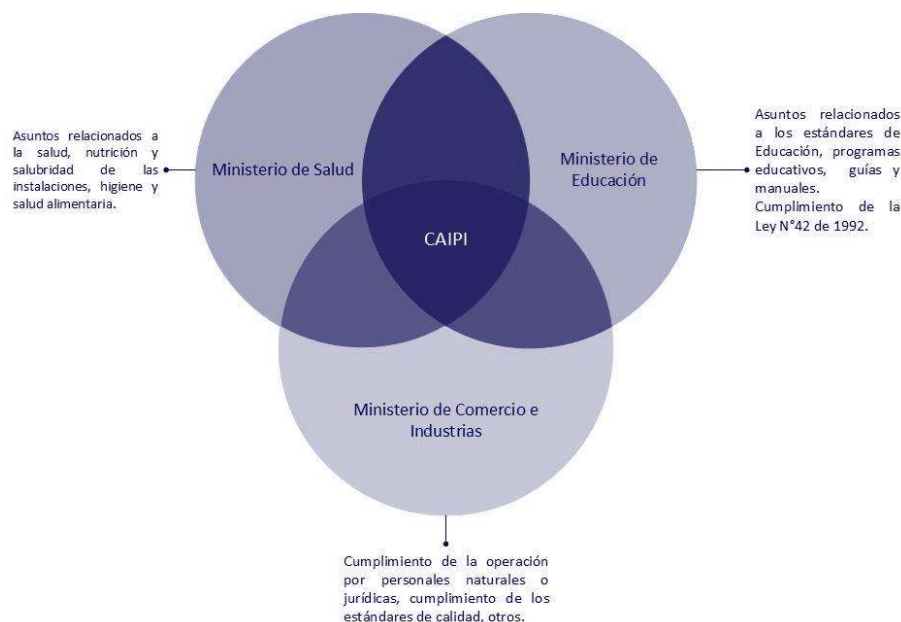
El Ministerio de Desarrollo Social es ente rector de todos los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia, siendo administrados y gestionados por entidades gubernamentales, así como por un comité comunitario o club de padres, y madres de familia.

El MIDES tiene la responsabilidad de brindar a los CAIPI comunitarios el debido mantenimiento, mejoras y adecuaciones a las instalaciones existentes, el nombramiento de personal o recurso humano, el equipamiento con materiales didácticos, una subvención mensual económica que asegure una alimentación balanceada y la formación y supervisión de los estándares de calidad.

La coordinación de los CAIPI conlleva la incorporación de otros Ministerios indicados en la siguiente figura.

Figura 16. Instituciones coordinadoras del funcionamiento de los CAIPI

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 74 de 248




Fuente: Elaboración propia, con base en el Decreto Ejecutivo N°107 de 2016.

La entidad dispone de varios instrumentos de gestión que son relevantes al Programa:

- Estructura Orgánica y Funcional del MIDES (Decreto Ejecutivo 9 de 3 de marzo de 2008), que establece que el proceso de implementación de la gestión institucional debe ser mediante el modelo de gestión por resultados y el sistema de indicadores de desempeño. Obliga, a realizar informes y rendición de cuentas de los avances de la ejecución física de los proyectos. El área de Gestión del Desempeño Institucional tiene entre sus funciones el realizar supervisión periódica a la ejecución de programas y proyectos de inversión.
- Reglamento Interno del MIDES
- Manual de Procedimientos del MIDES. Es importante mencionar que este manual incorpora la Ley 18 de mayo de 2007, que adopta el Código Penal de la República de Panamá. Esto significa que el MIDES está comprometido en lo concerniente a la prevención, denuncias y atención a la población afectada por delitos como: delitos contra la vida humana, delitos contra la libertad, delitos contra la inviolabilidad del domicilio o lugar de trabajo, delitos contra la inviolabilidad del secreto y el derecho a la intimidad, delitos contra la libertad de reunión y de prensa, delitos contra la libertad de culto, delitos contra la libertad e integridad sexual, delitos contra el honor de la persona natural, delitos contra el orden jurídico familiar y el estado civil, delitos contra el patrimonio económico, delitos contra el patrimonio histórico, delitos contra

Financiado por:


 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 75 de 248

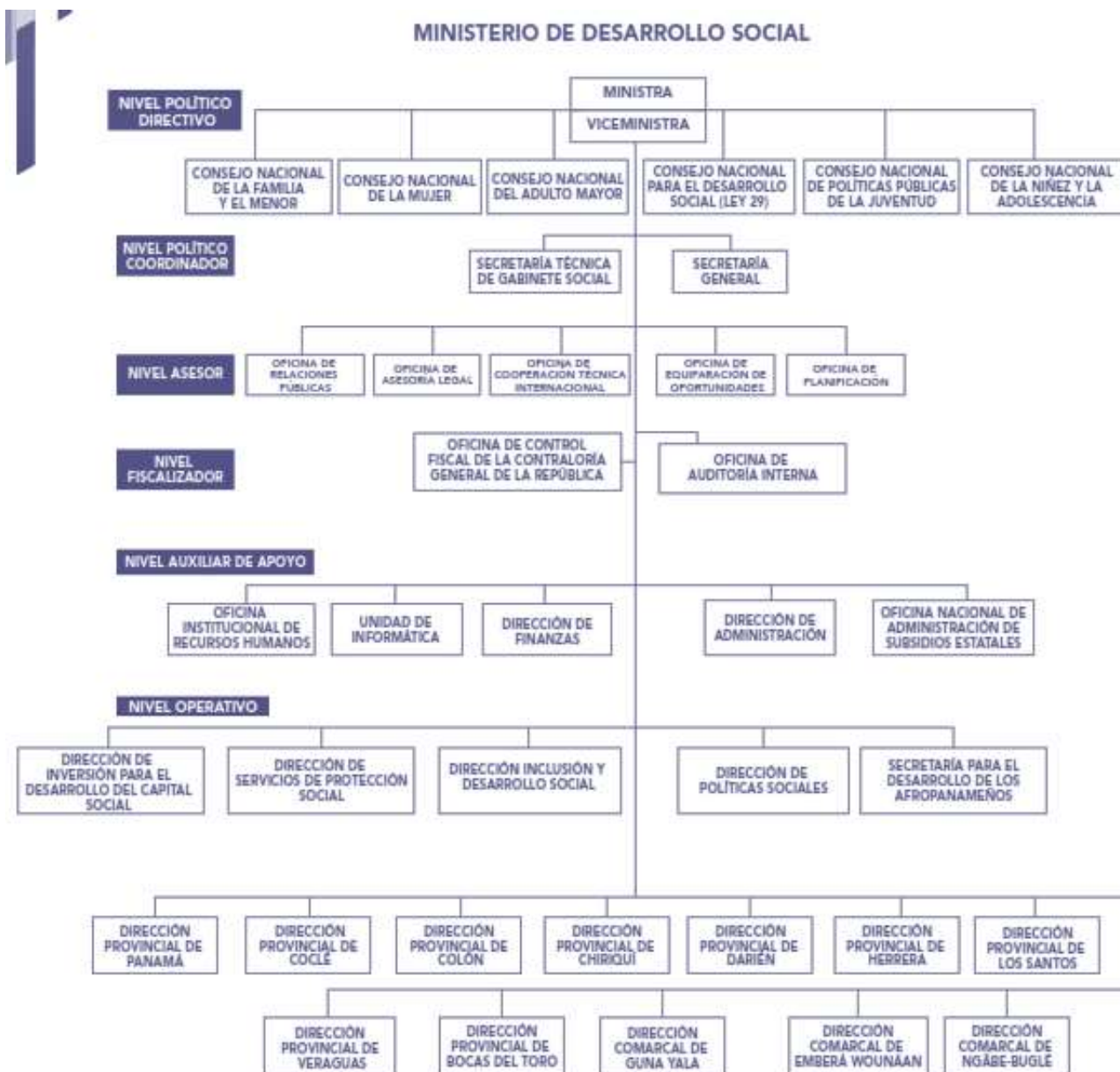
el orden económico, delitos contra la seguridad pública, delitos contra la salud pública, delitos contra el ambiente, entre otros, que forman parte inherente del Código Penal.

- Estándares de Calidad en los CAIPI. Documento que regula lo concerniente a este Programa.
- Mecanismo para la recepción de denuncias telefónicas o personales, a través del Departamento de Estándares de Calidad de la Dirección de Servicios de Protección Social (DISPROS). Permite la denuncia anónima o conocida.

A continuación, se presenta la estructura organizativa del Ministerio de Desarrollo Social, actualizada al 2021.

Figura 17. Estructura Organizacional del MIDES.

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 76 de 248</p>




Fuente: MIDES, 2021.

Adicionalmente, hay tres instituciones de gestión pública diseñadas por el MIDES para la ejecución de las políticas sociales, a saber:

- **Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS).** Constituida a través de la Ley 23 de 2007. Su principal objetivo es dirigir y ejecutar la política de inclusión social de las personas con

Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 77 de 248

discapacidad y su familia, teniendo en cuenta los principios de equiparación de oportunidades, respeto a los derechos humanos, la no discriminación y la participación ciudadana. Esta misma ley creó el Consejo Nacional Consultivo de Discapacidad como una instancia interinstitucional e intersectorial que garantiza el cumplimiento de los objetivos y fines de la Secretaría.

- **Instituto Nacional de la Mujer (INAMU).** Constituida a partir de la Ley 71 de 2008. Con la misión de coordinar y ejecutar la política nacional de igualdad de oportunidades para las mujeres conforme a sus objetivos, atribuciones y funciones. La Ley indica que el Instituto contará con el apoyo del Consejo Nacional de la Mujer, como organismo consultor, proponente y asesor para la promoción y el desarrollo de la mujer en la vida política, social y económica del país.
- **Secretaría Nacional de la Niñez y la Adolescencia y la Familia (SENNIAF),** Constituida a partir de la Ley 71 de 2008. Ley 14 de 2009, norma que establece una serie de principios y definiciones sobre el Sistema de Protección Integral de la Niñez y de la Adolescencia, asimismo, asigna funciones a la Secretaría como responsable de coordinar, ejecutar y dar seguimiento a las políticas de protección integral de los derechos de la niñez y de la adolescencia.


Otras Instituciones relevantes al Programa

Otras instituciones identificadas que podrían estar asociadas al Programa y, por ende, a los proyectos a ejecutar se muestran en la tabla a continuación.

Tabla 16. Marco institucional de entidades con participación directa en el Programa

Entidad	Regulada por	Descripción de Competencias con relación al Programa	Involucramiento con el Programa
Ministerio de Economía y Finanzas www.mef.gob.pa	Ley 97 de 21 de diciembre de 1998	Órgano asesor y de apoyo técnico. Define la visión y metas del Ejecutivo.	Regulador Fiscalizador
Ministerio de Ambiente www.miambiente.gob.pa	Ley 8 de 25 de marzo de 2015	Órgano asesor y de apoyo técnico. Regula los aspectos de protección ambiental del territorio panameño y áreas protegidas, las cuales también administra. Es responsable de evaluar los Estudios de Impacto Ambiental y verificar el cumplimiento ambiental y social de los proyectos.	Regulador Fiscalizador


Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 78 de 248


Entidad	Regulada por	Descripción de Competencias con relación al Programa	Involucramiento con el Programa
Ministerio de Salud www.minsa.gob.pa	Decreto de Gabinete 1 de 15 de enero de 1969	Órgano asesor y de apoyo técnico. Ejecuta acciones de promoción, protección, reparación y rehabilitación de la salud.	Institución colaboradora en los CAIPI
Ministerio de Educación www.meduca.gob.pa/	Ley 89 de 1 de julio de 1941	Entidad encargada de la dirección y el fomento de la educación pública en el territorio nacional.	Institución colaboradora en los CAIPI
Ministerio de Comercio e Industria www.mici.gob.pa/	Ley No. 2 de 11 de febrero de 1982, reforma los artículos 10 y 11 del Decreto de Gabinete No. 225 de 16 de julio de 1969.	Vela por el cumplimiento de la operación de los CAIPI por personas naturales o jurídicas, cumplimiento de los estándares de calidad de las instalaciones.	Institución colaboradora en los CAIPI
Ministerio de Desarrollo Agropecuario www.mida.gob.pa	Ley 12 de 25 de enero de 1973. Ley Orgánica. Ley 8 de 24 de enero de 2002. Regula las actividades agropecuarias orgánicas.	Regula, organiza, fiscaliza los asuntos agropecuarios del país.	Institución colaboradora para los proyectos de granjas sostenibles.
Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia.	Ley 14 de 23 de enero de 2009.	Protección y promoción de los derechos de la niñez.	Institución colaboradora en los CAIPI
Ministerio de Obras Públicas www.mop.gob.pa	Ley 35 de 30 de junio de 1978	Órgano asesor y de apoyo técnico. Regula los programas de obras públicas asociadas a la vialidad, la política de construcción y mantenimiento del Estado.	Regulador Fiscalizador
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral www.mitradel.gob.pa	Ley 42 de 19 de noviembre de 1997	Protección laboral, verificación de cumplimiento de los aspectos laborales de	Regulador Fiscalizador

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 79 de 248

Entidad	Regulada por	Descripción de Competencias con relación al Programa	Involucramiento con el Programa
	Decreto de Gabinete 2 de 15 de enero de 1969 Decreto de Gabinete 249 de 16 de julio de 1970 Decreto Ejecutivo 17 de 18 de abril de 1994 Resolución DM 150 de 16 de abril de 2014.	los proyectos.	
Contraloría General de la República www.contraloria.gob.pa	Constitución de Panamá. Título IX Capítulo 3. Ley No. 32 de 1984, Gaceta Oficial Nº 20188 del 20 de noviembre de 1984. Por la cual se adopta la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.	Manejo de fondos y otros bienes públicos.	Regulador Fiscalizador Controlador.
Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre www.transito.gob.pa	Ley 34 de 28 de julio de 1999	Apoyo técnico. Junto al MOP regula lo concerniente a la vialidad	Regulador

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 80 de 248

Entidad	Regulada por	Descripción de Competencias con relación al Programa	Involucramiento con el Programa
	Reglamento de Tránsito de Panamá		
Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales www.idaan.gob.pa	Ley 77 de 28 de diciembre de 2001	Apoyo técnico. Responsable de proveer servicio público de agua potable y aguas residuales.	Colaborador
Municipios de Panamá, Los Santos, Colón, Panamá.	Ley 106 de 8 de octubre de 1973	Administra la municipalidad donde se desarrollarán los proyectos. Otorgan permisos de construcción y ocupación en sus territorios. Promueven el desarrollo local.	Beneficiario Colaborador

Fuente: Elaboración propia, con base en la información interinstitucional.

4.0 LÍNEA DE BASE AMBIENTAL Y SOCIAL DEL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS PROYECTOS DE CONSTRUCCIÓN DE LOS CINCO (5) CAIPI Y GRANJAS SOSTENIBLES

Se presenta la información general del área de influencia de los proyectos de construcción de cinco (5) CAIPI a nivel nacional (5 corregimientos) y la instalación/seguimiento a granjas sostenibles (4 provincias y 2 comarcas).

4.1 Distribución Político-Administrativa


Los Centros de Atención Integral a la Primera Infancia a construir, se distribuyen a nivel nacional en tres provincias, cuatro distritos y cinco corregimientos. La siguiente tabla presenta el detalle de la ubicación de cada uno.

Tabla 17. Distribución Político – Administrativo de los CAIPI a construir

Provincia	Distrito	Corregimiento	CAIPI
Colón	Portobelo	María Chiquita	CAIPI María Chiquita
Los Santos	Macaracas	Macaracas	CAIPI Macaracas
Panamá	Panamá	Juan Díaz	CAIPI Juan Díaz
		24 de Diciembre	CAIPI 24 de Diciembre

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 81 de 248

Provincia	Distrito	Corregimiento	CAIPI
	Chepo	Chepo Cabecera	CAIPI Chepo

Fuente: INEC, 2010 e información sobre el Programa.

Por su parte, las granjas sostenibles se desarrollarán en comunidades (por focalizar) de las provincias de Bocas del Toro, Veraguas, Coclé y Darién, así como en las Comarcas Ngäbe Buglé y Emberá Wounaan.

4.2 Delimitación del Área de Influencia Directa (AID) y Área de Influencia Indirecta (AII).

En el caso de los CAIPI, el área de influencia directa corresponde a la huella del proyecto, concretamente a la infraestructura o edificación sobre la cual se llevarán a cabo las actividades de mejoras en los cinco CAIPI a construir, mientras que el área de influencia indirecta está constituida por los lugares poblados y corregimientos donde se construirán las instalaciones.

Para las granjas sostenibles, el área de influencia directa es el predio donde se instalarán las granjas, mientras que el área de influencia indirecta serán los lugares poblados donde se instalarán.

4.3 Medio Físico

A continuación, se detallarán las principales características del medio físico de las áreas de influencia de ambos componentes.

4.3.1 Geología local

La descripción geológica en la huella de los proyectos para los CAIPI se desarrolló de acuerdo con la revisión del Mapa Geológico de Panamá escala 1:250000, publicado por el Ministerio de Comercio e Industrias. Para las granjas sostenibles, se recurrió al Atlas Ambiental de Panamá.

En Macaracas existen formaciones sedimentarias del tipo areniscas y conglomerados. En los corregimientos de 24 de Diciembre y Juan Díaz, se presentan formas sedimentarias del tipo arenisca tobácea, lutita, tobácea, caliza algácea y foraminífera. Las características geológicas del CAIPI ubicado en el corregimiento de Chepo, están representadas principalmente por formas sedimentarias, con presencia de calizas, limolitas, lutitas, areniscas tobáceas y tobas. Y, por su parte, las características geológicas del área de influencia del CAIPI en María Chiquita, presenta rocas tipo sedimentarias, como los conglomerados, areniscas, lutitas, tobas, areniscas no consolidadas y pómez.


 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 82 de 248

Tabla 18. Características geológicas de las áreas de estudio

Provincia, Comarca o Corregimiento	Periodo	Grupo	Formación	Símbolo	Formas
COMPONENTE CAIPI					
24 de Diciembre	Terciario	Panamá	Panamá	TO-PA	Sedimentarias
Juan Díaz	Terciario	Panamá	Panamá	TO-PA	Sedimentarias
Macaracas	Terciario		Santiago	TM-SA	Sedimentarias
María Chiquita	Cuaternario	Aguadulce	Río Hato	QR-Aha	Sedimentarias
Chepo	Terciario		Topaliza	TOM-TZ	Sedimentarias
COMPONENTE GRANJAS SOSTENIBLES					
Bocas del Toro	<p>En Bocas del Toro, la Comarca Ngäbe Buglé, Coclé y Veraguas predominan las formaciones del Periodo Terciario, principalmente del Grupo Cañazas, Formación Virigua (TM-CAvi), aunque en la Comarca también se presenta la Formación Guayabito (TMPL-TAgy) del Periodo Secundario, así como el Grupo La Yeguada en Veraguas y Coclé, también del periodo terciario. Hacia Darién y la Comarca Emberá Wounaan, predomina la Formación Topaliza, del Periodo Terciario y la Formación Playa Venado (K-VE), del grupo Playa Venado, del periodo Secundario y la formación Darién del grupo Tonosí, también del Periodo Terciario.</p>				
Coclé					
Darién					
Veraguas					
Comarca Ngäbe Buglé					
Comarca Emberá Wounaan					

Fuente: Mapa de Geología de Panamá. SIG/ArcGIS Pro.


4.3.2 Clima

Según la regionalización climática de Panamá de McKay, los corregimientos donde se desarrollarán los CAIPI, las provincias y comarcas donde se establecerán granjas sostenibles presentan las siguientes características climáticas.

Tabla 19 Características climáticas

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 83 de 248

Ubicación del CAIPI	Región Climática	Característica
24 de Diciembre	Clima Tropical estación seca prolongada	Este tipo de clima presenta temperaturas medias de 27 a 28°C, con relación a las características de precipitación anual, estos son inferiores a 2,500 mm. Se caracteriza por ser un clima cálido.
Juan Díaz		
Macaracas		
Chepo		
María Chiquita	Clima Tropical Oceánico con estación seca corta	Las temperaturas medias anuales son de 26.5 °C en las costas y de 25.5 °C hacia el interior del continente. Las precipitaciones son abundantes, se presentan alrededor de 4,760 mm en Coclé del Norte. Este clima posee una estación seca corta de cuatro a diez semanas de duración, con precipitaciones entre 40 y 90 mm entre febrero y marzo.
Componente de Granjas Sostenibles: En Bocas del Toro y la Comarca Ngäbe Buglé predomina el Clima Tropical Oceánico, seguido del Clima Tropical de Montaña Baja, mientras que hacia Veraguas y Darién predomina el Clima Subecuatorial con estación seca y el Clima Tropical con estación seca prolongada.		

Fuente: ANAM. 2010

4.3.3 Suelos y Topografía


Según la clasificación agrológica de los suelos en Panamá, las áreas de influencia de los proyectos presentan las siguientes características.

Tabla 20. Clasificación agrológica de los suelos

Ubicación del CAIPI	Características Agrológica de los oSuelos
24 de Diciembre	Clase VI: Los terrenos de esta clase son aptos para la actividad forestal (plantaciones forestales). También se pueden establecer plantaciones de cultivos permanentes arbóreos tales como los frutales, aunque estos últimos requieren prácticas intensivas de manejo y conservación de suelos (terrazas individuales, canales de desviación, etc.) Son aptos para pastos. Otras actividades permitidas en esta clase son el manejo del bosque natural y la protección. Presentan limitaciones severas.

Financiado por:



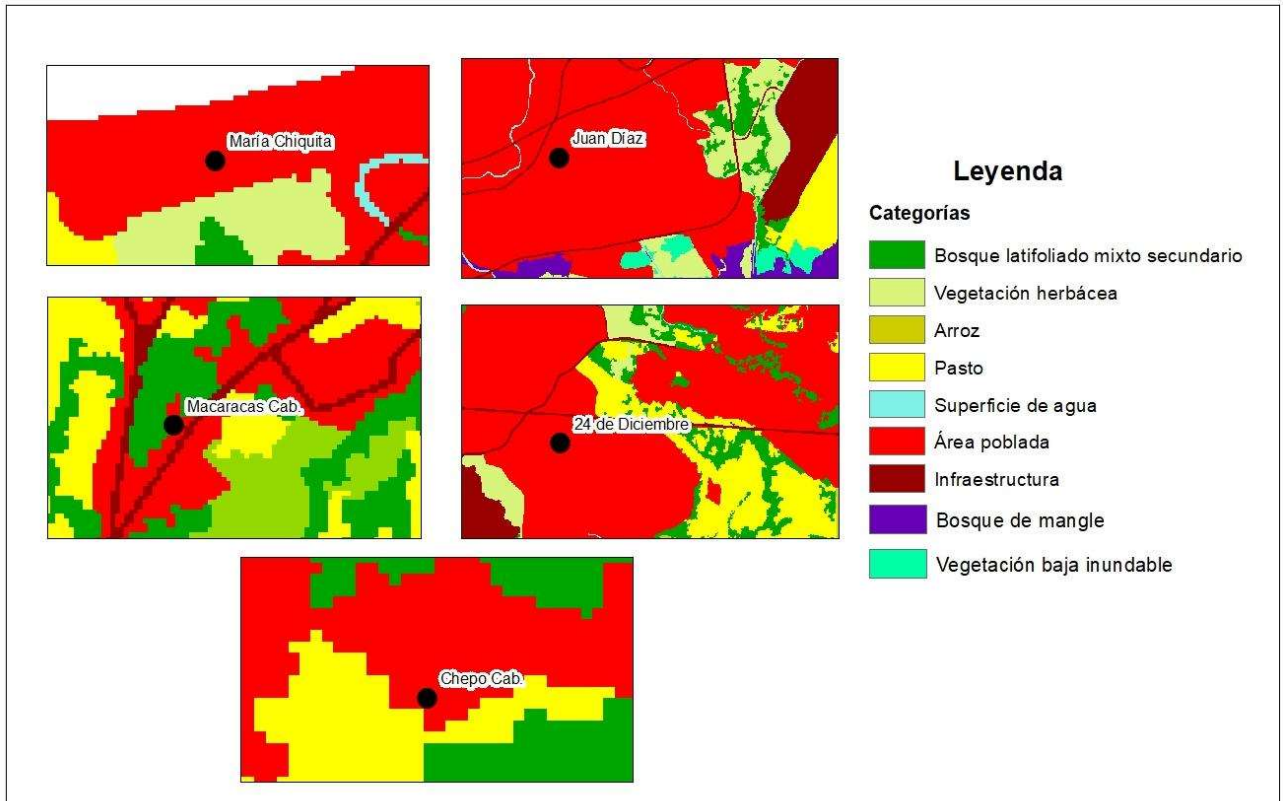
	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 84 de 248

Ubicación del CAIPI	Características Agrológica de los oSuelos
Juan Díaz	Clase III: Las tierras de esta clase son aptas para la producción de cultivos anuales. Pueden utilizarse además en las mismas actividades indicadas en la clase anterior. Los terrenos de esta clase presentan limitaciones severas que, restringen la selección de cultivos o incrementan sustancialmente los costos de producción. Requiere conservación especial.
Macaracas	Clase IV: Estas tierras son aptas para la producción de cultivos permanentes o semipermanentes. Los cultivos anuales sólo se pueden desarrollar en forma ocasional y con prácticas muy intensas de manejo y conservación de suelos, esto debido a las muy severas limitaciones que presentan estos suelos para ser usados en este tipo de cultivos de corto período vegetativo. También se permite utilizar los terrenos de esta clase en ganadería, producción forestal y protección. Requiere un manejo muy cuidadoso
Chepo	Clase VI: Presentan las mismas características que los suelos en la 24 de Diciembre.
María Chiquita	Clase VII: Esta clase es apta para el manejo del bosque natural, además de protección. Las limitaciones son tan severas que ni siquiera las plantaciones forestales son recomendables en los terrenos de esta clase. Cuando existe bosque en estos terrenos se deben proteger para provocar el reingreso de la cobertura forestal mediante la regeneración natural. En algunos casos y no como regla general es posible establecer plantaciones forestales con relativo éxito y también pastos.
Componente de Granjas Sostenibles En parte de Bocas del Toro, Veraguas y la Comarca Ngäbe Buglé, predominan los suelos no arables, con limitaciones muy severas (VII), parte de estos territorios y Coclé, presentan también suelos no arables, con limitaciones que impiden su uso en la producción de plantas comerciales (VIII). En Darién y la Comarca Emberá Wounaan, predominan los suelos de clase VI (no arable, con limitaciones severas) VII y VIII.	

Fuente: ANAM. 2010

Según la cobertura boscosa y uso del suelo del 2021 del Ministerio de Ambiente, determinada a través del Sistema de Información Geográfica, el área de influencia de los proyectos para los CAIPI, se ubican dentro de la categoría de uso del suelo de **Área Poblada**.

Figura 18. Cobertura boscosa y uso del suelo de las áreas de estudio



Fuente: A. Landau, 2022


Aún no se dispone información a nivel de lugar poblado para el componente de granjas, pero se ha establecido que se llevará a cabo en áreas rurales y de territorios indígenas, algunas constituidas por caseríos.

Con respecto a las características topográficas de las áreas donde se desarrollarán las construcciones de los cinco (5) CAIPI, son terrenos relativamente planos, adecuados para la ejecución de los proyectos. Se mantendrán pequeñas pendientes hacia los drenajes pluviales, para evitar empozamiento del agua en los terrenos.

4.3.4 Hidrografía

Con relación a las características hidrográficas del área de estudio, la tabla que sigue muestra las generalidades de este componente.

Tabla 21. Características hidrográficas

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 86 de 248

Ubicación del CAIPI	Cuenca Hidrográfica y característica
24 de Diciembre	Ambas regiones se ubican dentro de la cuenca hidrográfica N°144 Río Juan Díaz y entre Río Juan Díaz y Pacora. Cercano al área de influencia de Juan Díaz se ubica el Río Juan Díaz a una distancia de 730 m aproximadamente, en las colindancias se ubican algunas quebradas.
Juan Díaz	Por su parte, en 24 de Diciembre, a, aproximadamente, 830 metros de distancia se localiza el río Cabuya, con algunas fuentes hídricas superficiales menores cercanas al proyecto, sin embargo, ninguna se ubica dentro de la propiedad.
Macaracas	Se ubica dentro de la cuenca hidrográfica N°128, cuyo río principal es el Río La Villa. El río más cercano al área del proyecto es el Río La Villa, aproximadamente a 1.3 km de distancia y a 1.8 km de distancia se ubica el río Estibana. Dentro del área no transcurre ninguna fuente de agua superficial.
Chepo	Se ubica dentro de la cuenca hidrográfica N°148 del Río Bayano, aproximadamente a una distancia de 480 m, se ubica el río Mamóni y a menos de 40 m de distancia, se ubica un afluente de este río.
María Chiquita	Forma parte de la Cuenca N°117 denominada Ríos entre el Chagres y Mandinga. Aproximadamente a una distancia de 1.8 km se ubica el río Piedras, y a 400 m se encuentra el río Madre Vieja con desembocadura al mar.
Componente de Granjas Sostenibles: El área de estudio presenta una extensa red hídrica hacia Bocas del Toro, la Comarca Ngäbe, mientras que disminuye hacia Veraguas, Coclé y Darién. Las principales cuencas hidrográficas presentes son: Cuenca del río Changuinola (No. 91) en Bocas del Toro, Cuenca del Río Veraguas (No. 101) y río Santamaría (NO. 132) en Veraguas; Río Coclé del Norte (105) en Coclé, río Chucunaque (No. 154) y Tuirá (No. 156) en Darién; Río Sambú (162) en la Comarca Emberá Wounaan.	


Fuente: ANAM. 2010 e Hidrometeorología de ETESA.

4.3.5 Amenazas naturales y Cambio climático

Panamá es un país susceptible a diversas amenazas naturales, en especial sismos, inundaciones y deslizamientos. Es también un país que presenta diversos grados de vulnerabilidad al cambio climático y, hacia sus zonas marino-costeras, se presenta vulnerabilidad por elevación del nivel del mar. Por considerarlo de particular interés, se analizan estas amenazas para el entorno de los CAIPI a construir.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 87 de 248

El CAIPI de Macaracas, provincia de Los Santos, se localiza dentro de lo que se conoce como Arco Seco de Panamá, que comprende tierras críticas por los procesos de sequía y degradación de los suelos en ellas. Al contrario, el CAIPI de María Chiquita, provincia de Colón, se localiza en una zona marino-costera vulnerable al cambio climático, pero con susceptibilidad baja a inundaciones, mientras que la región de Chepo presenta susceptibilidad moderada a inundaciones y la región de Juan Díaz y 24 de Diciembre presenta susceptibilidad alta a inundaciones, según establece el Atlas Ambiental de Panamá (ANAM, 2011). Esta misma fuente establece que los distritos de Chepo y Portobelo, presentan susceptibilidad moderada a deslizamientos, mientras que la región de Juan Díaz y 24 de Diciembre, presenta susceptibilidad alta a deslizamientos, en tanto la región de Macaracas presenta susceptibilidad baja a deslizamientos. A pesar de ello, ninguno de los CAIPI a construir se localiza en terrenos que pudieran sufrir afectaciones por estas causas, si bien se deben tomar las previsiones necesarias al respecto.


Según el Mapa de Vulnerabilidad al Cambio Climático de Panamá, la región de Macaracas presenta un rango de vulnerabilidad medio al igual que en María Chiquita, la 24 de diciembre y Juan Díaz. Por su parte Chepo, presenta un riesgo de vulnerabilidad alto. Con relación a los principales impactos del cambio climático en estas regiones, la región de Macaracas presenta, impactos relacionados a mayor temperatura durante la época seca, mayor frecuencia de fenómenos de precipitación extrema, aumento de frecuencia, intensidad y duración de sequías, procesos de sequía y degradación de suelos, mayor ocurrencia de causas secas, propagación de plagas y enfermedades en cultivos.

Por su parte la región que incluye Juan Díaz, 24 de Diciembre y Pacora, presenta efectos relacionados al aumento de la frecuencia, intensidad y duración de sequías, aumento de la tasa de incidencia por enfermedades transmitidas por mosquitos, incremento en la intensidad de la precipitación y mayor frecuencia de fenómenos de precipitación extrema.

Para la región que incluye la ubicación del CAIPI en María Chiquita, involucra efectos relacionados al incremento en la intensidad de la precipitación, mayor frecuencia de fenómenos de precipitación extrema, aumento en inundaciones, deslizamientos, inundaciones por eventos de mareas altas, impactos sobre los sistemas de potabilización afectados en el sistema pluvial y de aguas servidas, erosión en la línea de costa, pérdida de terrenos, entre otros.

4.4 Medio Biológico

Las áreas de influencia donde se ejecutarán los proyectos, en el caso de los CAIPI, en su mayoría están intervenidas por actividades antropogénicas, mediante el asentamiento

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 88 de 248

poblacional, el desarrollo de actividades económicas, infraestructura pública entre otros. Es por esto por lo que se considera que la biodiversidad existente es reducida y aquellos existentes son de fácil desplazamiento. En el caso de las granjas sostenibles, al desarrollarse en áreas rurales y territorios indígenas y en predios localizados en el entorno de las viviendas/comunidades, no se espera afectación a la biodiversidad, aunque se debe tomar en cuenta este aspecto, para garantizar la sostenibilidad de los proyectos.


Se realizará una caracterización general de la biodiversidad existente a nivel de provincia, considerando la escasez de datos particulares para los lugares del área de estudio, en especial por ser entornos poblados.

4.4.1 Aspectos biológicos del área de estudio

- Colón. La flora y fauna en el área de estudio del CAIPI es escasa debido a que el proyecto se localiza en un entorno urbano., donde predominan las especies arbustivas y ornamentales. Al ser una región marino-costera, predominan especies asociadas a este entorno y hacia la zona montañosa se encuentran diversas especies asociadas a las zonas de vida de bosque húmedo tropical. Se encuentran especies de flora como el guácimo negrito, guarumo, plátano, flamboyán, periquito, paja canalera, matico, hinojo, bejuco de peseta, majaguillo, mangle rojo, jobo, caobilla, palma de coco, mientras que su fauna es variada, incluyendo especies de aves como: la paloma rabiblanca, pechiamarillo, garza grande, gallinazo negro, tortolita rojiza, garrapatero, gavián de Swainson, tinaro tropical, chango; especies de mamíferos como el perezoso de dos dedos, zarigüeya común, rata espinosa, ardilla de cola roja, gato solo, ñeque, gato cutarra.

Los Santos. De forma similar al CAIPI de María Chiquita, la fauna y flora en el área de estudio es escasa. En general, en esta provincia las especies de flora registradas son guayacán, corotú, Guácimo, caoba, nance, neem, tamarindo, agallo, mango, carate, roble, laurel, cedro, entre otros. Como parte de su fauna se encuentran la ardilla, coyote, zarigüeya; aves como Gavián pollero, gallinaza cabecirroja, gallinaza negro, paloma de alas blancas, tierrerrita colorada, tero sureño, Pijui pechiblanco, chango, rui señor, azulejo, golondrina pecho gris, choroteca, fiofío, bienteveo, mosquero melancólico; reptiles como iguana, galacho hediondo, sapo común.

- Panamá: los tres (3) CAIPI a construir se localizan dentro de áreas pobladas, sin vegetación ni fauna silvestre relevante en estas zonas de alta intervención antrópica. En general, en esta provincia, hay especies arbóreas como: espavé, cañafístula, balazo, guachapelí, jobo, higueros, corocito, piranga, poro-poró, harino, corotú, balso, peine de mono, capulín, uverito, guarumo, malagueto, balo, palo santo, zorro, harino. Las especies de fauna registradas incluyen anfibios y reptiles como la rana, rana tungara, bejuquilla, coral, víbora x, iguana verde, borriquero; mamíferos como el oso

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 89 de 248

hormiguero, oso perezoso, ardilla, zarigüeya, armadillo de nueve bandas. Y la diversidad de aves está representada por gallinaza negro, cangrejo negro, gavián gris, tortolita rojiza, paloma rabiblanca, cazanga, cuco ardilla, garrapatero piquilizo, entre otros.


- **Componente de granjas sostenibles:** En Bocas del Toro se localiza el Parque Internacional La Amistad y el Bosque Protector Palo Seco, así como sitio de humedales protegidos. Cuenta también con una importante biodiversidad marino-costera. Hacia la Comarca Ngäbe Buglé, se localizan también entornos naturales con bosques maduros y ecosistemas marino-costero, aunque grandes extensiones han sido transformadas para la instalación de caseríos y cultivos, bajo esquemas culturales. En Coclé y Veraguas, predominan las planicies y colinas, con una fuerte actividad agropecuaria que ha contribuido a la degradación ambiental del territorio, aunque también se localizan zonas con biodiversidad importante. Darién y la Comarca Emberá Wounaan presentan zonas de sabanas y áreas conservadas, aunque la actividad agropecuaria y maderera ha venido afectando, de forma sistemática a los bosques y la biodiversidad de la zona.

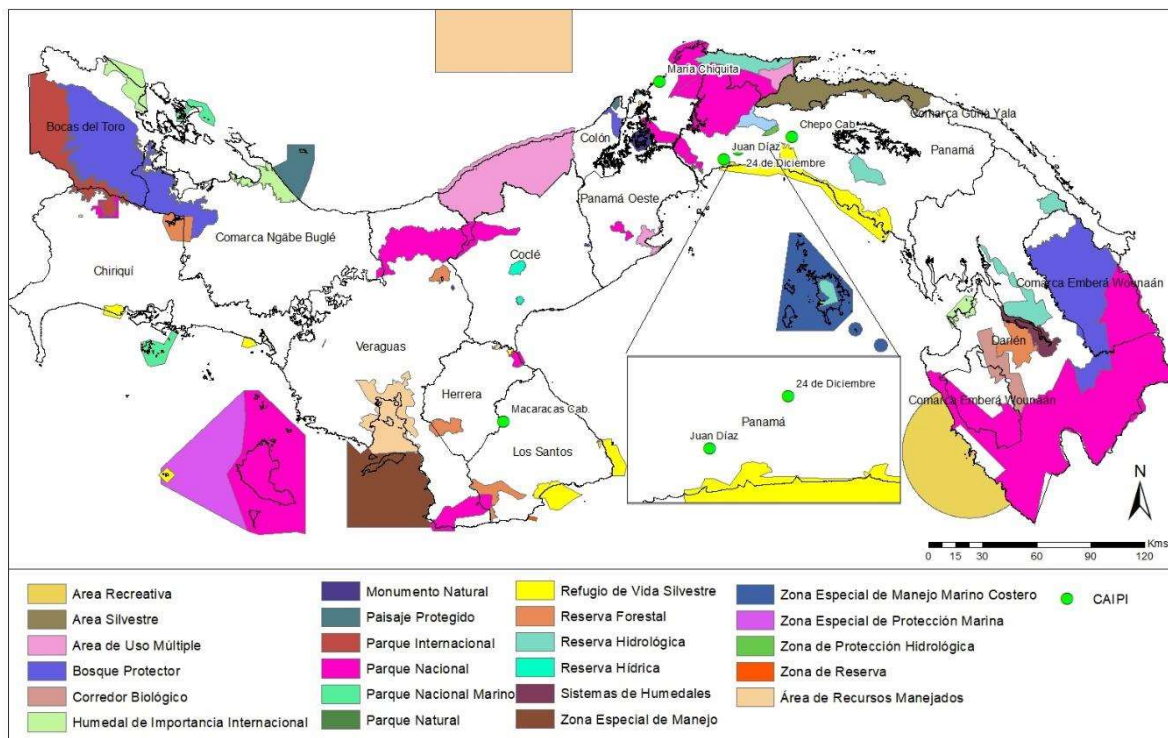
4.4.2 Hábitats críticos

No hay hábitats críticos que pudieran ser afectados por las obras del Programa. Sin embargo, algunos de los distritos incluidos en el componente de granjas sostenibles, cuentan con parte de sus territorios dentro de áreas protegidas, por lo que deberá tomarse esto en consideración al implementar este componente.

Para mayor claridad se presenta un mapa que muestra la ubicación de los CAIPI y las provincias de los proyectos de granjas sostenibles, con relación a áreas de conservación.

Tabla 22. Localización de los proyectos, con relación a áreas protegidas

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 90 de 248




Fuente: Grupo ALC Consultores, 2022.

Como se observa en el mapa anterior, ninguno de los proyectos de los CAIPI se localiza dentro de sitios de hábitats críticos. En el caso de las granjas sostenibles, la mayor parte de la provincia de Bocas del Toro presenta territorios protegidos, aunque las zonas mayormente pobladas se ubican fuera de estos y en el Bosque Protector Palo Seco. La zona montañosa de Veraguas presenta un área protegida que comparte con Coclé, aunque la mayor parte de estas provincias no cuentan con zonas de hábitats críticos. En el caso de Darién y la Comarca Emberá Wounaan, parte de estos territorios son áreas protegidas, constituidas por el Parque Nacional Darién y un Bosque Protector.

4.4.3 Servicios Ecosistémicos

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 91 de 248

En los diferentes lugares poblados donde se realizarán los proyectos, los principales servicios ecosistémicos presentes, se registran en la tabla que sigue.

Tabla 23. Principales servicios ecosistémicos en el entorno de los CAIPI a construir.

Tipo de Servicio Ecosistémico	Macaracas	María Chiquita	Juan Díaz y 24 de Diciembre	Chepo
Regulación	Los servicios de regulación se encuentran afectados por la degradación ambiental, afectando la fertilidad de los suelos, la regulación de la provisión y calidad de las aguas.	Calidad de aire, suelos, aguas	Los servicios de regulación se encuentran afectados por la contaminación ambiental que afectan los recursos naturales del área	
Sostenimiento	Ciclo de nutrientes , Fotosíntesis y Formación del suelo			
Aprovisionamiento	Leña, alimentos, materias primas, recursos medicinales	Materias primas, alimentos, agua potable	Agua potable Alimentos	Alimentos Materias primas Agua Potable
Culturales	Valores espirituales	Recreación Valores estéticos	Recreación	Recreación

Fuente: Elaboración propia, a partir de información del área de estudio.

En Macaracas y Chepo es donde mayor beneficio obtienen de los servicios ecosistémicos asociados al aprovisionamiento, mientras que Juan Díaz y 24 de Diciembre, son los que menos beneficios obtienen, en general, por la alta degradación ambiental de la zona.


En el caso del componente de granjas sostenibles, se requerirá determinar con exactitud las comunidades donde se efectuarán los proyectos para poder establecer, con mayor precisión, los servicios ecosistémicos de la zona.

4.5 Medio Socioeconómico y Cultural

En la siguiente sección se presentarán las características socioeconómicas y culturales de los lugares donde se llevará a cabo la construcción de los CAIPI, que son los lugares poblados ya

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177			Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)			Página 92 de 248

definidos del Programa. Para el componente de granjas sostenibles, se ha realizado un Análisis Sociocultural (ASC) para las Comarcas involucradas, Emberá Wounaan y Ngäbe Buglé.

4.5.1 Actores Clave identificados

Para los proyectos a ejecutar, se debe tener claridad de los actores que son claves para su ejecución, ya sea porque son representantes de instituciones con quienes se debe coordinar, o miembros de organizaciones de base comunitaria interesadas en la construcción de los CAIPIS y que pueden apoyar estos proyectos; pueden también ser autoridades locales, organizaciones sociales y líderes comunitarios interesados en las granjas sostenibles. Los actores clave identificados fueron señalados en la sección 2.7 de este mismo estudio.

4.5.2 Línea base social

De forma general se detallan a continuación las características sociales de los corregimientos sobre los cuales se construirán los CAIPIS.

4.5.2.1 Características Demográficas

Los datos demográficos reportados corresponden a los resultados del censo del 2010. Se presentan por provincia, distrito y corregimiento.

Tabla 24. Población y densidad por corregimiento (censos de 1990 a 2010).

Provincia, distrito y corregimiento	Superficie (Km ²)	Población			Densidad (habitantes por Km ²)		
		1990	2000	2010	1990	2000	2010
<i>Colón</i>	4,575.5	168,294	204,208	241,928	36.8	44.6	52.9
Portobelo	396.9	5,920	7,964	9,126	14.9	20.1	23.0
María Chiquita	90.5	1,420	2,053	2,415	15.7	22.7	26.7
<i>Los Santos</i>	3,809.4	76,947	83,495	89,592	20.2	21.9	23.5
Macaracas	504.6	9,280	9,137	9,021	18.4	18.1	17.9
Macaracas Cab.	35.8	2,423	2,706	2,890	67.8	75.7	80.8
<i>Panamá</i>	11,289.4	1,072,127	1,388,357	1,713,070	95.0	123.0	151.7
Panamá	2,031.2	584,803	708,438	880,691	287.9	348.8	433.6
Juan Díaz	34.0	73,809	88,165	100,636	2,170.9	2,593.1	2,959.9
24 de Diciembre	78.9	0	0	65,404	0	0	829.0
Chepo	4,937.0	29,145	35,500	46,139	5.9	7.2	9.3
Chepo Cabecera	438.6	8,971	12,734	20,420	20.5	29.0	46.6

Fuente: INEC, 2010.

En los corregimientos, con alta densidad poblacional, Juan Díaz y 24 de Diciembre, la demanda de atención a la infancia es mayor, por lo que probablemente sea necesario tomar en el futuro otras iniciativas de instalación de más CAIPIS en el área. Los otros tres corregimientos de este

estudio tienen densidades por debajo de 100 hab./km², siendo María Chiquita el menos densamente poblado, con 26.7 hab./km².

Con relación al género en el área de estudio, la tabla que sigue detalla la distribución, en cantidad, de la población en los corregimientos dentro del área de estudio.

Tabla 25. Distribución por Género de la población en los Corregimientos del Área de Estudio

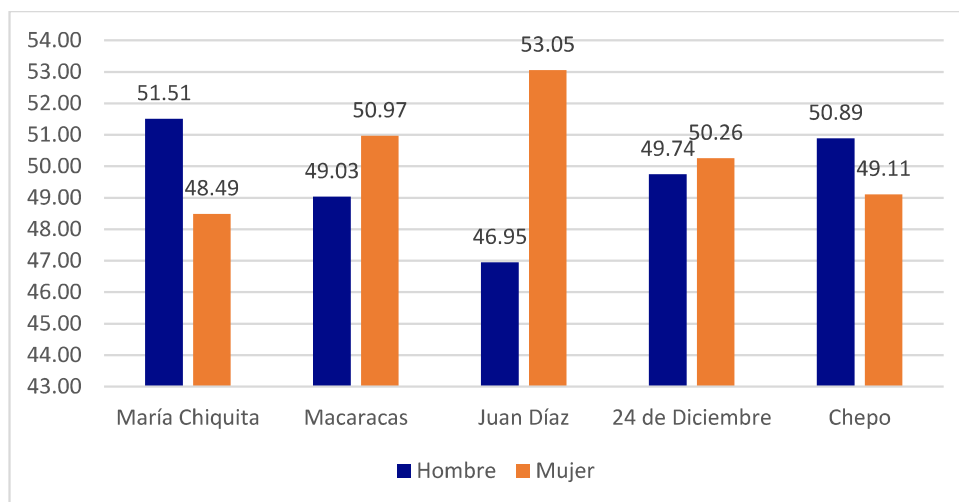
Género	María Chiquita	Macaracas	Juan Díaz	24 de Diciembre	Chepo	Total
Hombre	1,244	1,417	47,244	32,535	10,392	92,832
Mujer	1,171	1,473	53,392	32,869	10,028	98,933
TOTAL	2,415	2,890	100,636	65,404	20,420	191,765

Fuente: INEC, 2010

Tres de los cinco corregimientos, Macaracas, Juan Díaz y la 24 de Diciembre, tienen mayor población femenina que masculina, mientras que María Chiquita y Chepo cuentan con más personas del género masculino que femenino. Comúnmente en las áreas urbanas, en el grupo familiar, tanto el hombre y la mujer realizan actividades laborales remuneradas fuera de la vivienda. El hecho de que los dos corregimientos urbanos más densamente poblados cuenten con más mujeres que hombres, y que estas son las que asumen comúnmente la atención de los infantes en el hogar, implica mayor tiempo de ausencia del cuidador en el hogar y, por ende, mayor dependencia de un tercero, que no siempre está especializado para el cuidado de los infantes. Razón de peso para ponderar la importancia de la construcción de estos centros de atención a la infancia en los corregimientos señalados.

Los porcentajes asociados a esta distribución se reflejan claramente en la Figura que sigue.

Figura 19. Distribución porcentual de la población, según género en el área de estudio.



Fuente: INEC, 2010.

Con respecto a la distribución etaria de la población en el área de estudio, se presenta en la tabla siguiente el detalle.


Tabla 26. Categoría de Edad en Porcentaje de la Población por Corregimiento en el Área de Estudio

CORREGIMIENTO	CATEGORÍA DE EDAD EN %		
	0 – 14	15 – 64	65 o más
María Chiquita	30.77	62.69	6.54
Macaracas Cabecera	24.05	65.64	10.31
Juan Díaz	21.26	69.44	9.31
24 de Diciembre	31.48	65.61	2.90
Chepo Cabecera	32.37	61.38	6.24

Fuente: INEC, 2010

En los cinco corregimientos del área de estudio la mayoría de la población, entre el 61.38% al 69.44%, tienen de 15 a 64 años, lo que corresponde a la edad de las Personas Económicamente Activas, que sostienen al núcleo familiar y que buscan oportunidades laborales. La población de 0 a 14 años es la segunda en cantidad, pero con menos del 32.37% y más del 21%, seguidos por los mayores de 65 años, que son menos numerosos, inferiores al 10.31% hasta llegar al 2.90% en la 24 de Diciembre. De la población menor de 14 años, se estima que, al menos un tercio corresponden a menores de 4 años.

4.5.2.2 Características Sociales

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 95 de 248

Las características sociales están relacionadas a aspectos de educación, salud y vivienda, así como a pobreza y pobreza multidimensional

El Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) describe como “Algunas características de las viviendas” aquellos elementos que reflejan carencias, ya sea en infraestructura o en servicios básicos. A continuación, se detalla la cantidad de viviendas de los corregimientos, donde se realizará la construcción de los cinco CAIPI, que presentan estas carencias. De esta manera se tiene un conocimiento básico de la condición de la familia en su hogar.

Tabla 27. Algunas características de las viviendas particulares ocupadas en los corregimientos en el área de estudio

ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DE LAS VIVIENDAS										
Corregimientos	TOTAL	CON PISO DE TIERRA	SIN AGUA POTABLE	SIN SERVICIO SANITARIO	SIN LUZ ELÉCTRICA	COCINAN CON LEÑA	COCINAN CON CARBÓN	SIN TELEVISOR	SIN RADIO	SIN TELÉFONO RESIDENCIAL
María Chiquita	650	25	22	23	35	29	0	89	229	564
Macaracas Cabecera	868	37	16	17	20	61	0	92	211	556
Juan Díaz	17,361	192	91	120	93	306	2	1,192	5,055	11,444
24 de Diciembre	28,140	22	0	32	26	348	1	772	5,511	8,059
Chepo Cabecera	5,500	538	181	182	482	294	0	833	2,033	4,835

Fuente: INEC, 2010.


En la tabla anterior se evidencia que las principales carencias en las viviendas de los corregimientos analizados están relacionadas a los medios de comunicación, especialmente el teléfono fijo y la radio. El primero cae en desuso ante el avance de la telefonía móvil, mientras que el segundo pierde terreno ante el internet y otros medios y servicios vinculados a las redes sociales. El resto de las características no llegan al 10% de las viviendas, lo que refleja mejores condiciones de vivienda para estos corregimientos, con menos carencias en infraestructura o servicios básicos disponibles, especialmente en los urbanos.

En el ámbito escolar, se pueden observar, en la tabla siguiente, los datos básicos de educación para los cinco corregimientos dentro del área de estudio.

Tabla 28. Indicadores básicos de Educación en los Corregimientos dentro del Área de Estudio

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 96 de 248

INDICADOR	MARÍA CHIQUITA	MACARACAS	JUAN DÍAZ	24 DE DICIEMBRE	CHEPO
% de la población de 6 a 11 años con respecto a la total	11.5	9.9	8.5	12.6	13.3
Tasa de asistencia escolar (en porcentaje)	98.2	98.3	98.9	98.0	98.3
% del total de niños no escolarizados sin grado aprobado con 8 a 11 años	50.0	25.0	51.4	30.8	28.6
% de la población no escolarizada de 6 a 11 años en hogares con jefes sin nivel educativo	25.0	0.0	2.1	2.5	22.2
Concentración de la población no escolarizada de 6 a 11 años en el quintil de menor ingreso de los hogares (en porcentaje)	0.0	20.0	2.1	6.7	24.4

Fuente: INEC, 2010

La población en edad escolar obligatoria (de 6 a 11 años) está entre los 8.5% a 13.3% en el área de estudio, siendo el menor porcentaje en el corregimiento de Juan Díaz y el más alto en Chepo. La Tasa de Asistencia Escolar es alta en todos los corregimientos, por encima del 98%, lo cual manifiesta altas oportunidades en educación primaria para la población del área de estudio. El porcentaje de niños no escolarizados sin grado aprobado en edad escolar es alrededor del 50% en María Chiquita y Juan Díaz, mientras que en el resto de corregimientos representa una cuarta parte de su población, lo cual es grave, toda vez que estos niños y niñas no cuentan con los conocimientos para proseguir estudios en pre media y media, sin poder competir para estudios superiores, quedando sujetos a considerarse mano de obra no calificada, dedicándose a las actividades agropecuarias en el área rural y a la construcción, servicios y comercio informal en las áreas urbanas, con salarios bajos.

Por su parte, María Chiquita y Chepo tienen aproximadamente una cuarta parte de población no escolarizada con jefes sin nivel educativo, mientras que Macaracas y Chepo los más altos porcentajes de concentración de su población no escolarizada en el quintil de menor ingreso de los hogares, con el 20% y 24.4% respectivamente. Esto influye en las oportunidades de los niños y niñas para acceder a la educación secundaria, por falta de disposición de los padres para que prosigan estudios o por incapacidad económica para costearlos.


En cuanto a los niveles de instrucción en los corregimientos dentro del área de estudio, los datos se muestran a continuación.

Tabla 29. Nivel de Instrucción en los corregimientos dentro del área de Estudio

Nivel	María	Macaracas	Juan Díaz	24 de	Chepo
-------	-------	-----------	-----------	-------	-------

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 97 de 248

	Chiquita			Diciembre	
Ningún grado	7.37	7.42	2.09	5.37	8.02
Pre Escolar	2.50	2.42	2.77	3.39	3.34
Algún grado de Primaria	35.46	40.49	17.69	32.33	41.88
Algún grado de Secundaria	46.52	34.61	45.36	48.46	38.98
Algún grado de Universidad	8.06	14.99	31.31	9.81	7.64
No declarado	0.09	0.07	0.50	0.64	0.14


Fuente: INEC, 2010

El nivel de instrucción detalla el mayor grado de escolaridad alcanzado por la población. La tabla anterior evidencia que, en los corregimientos de María Chiquita, Juan Díaz y la 24 de Diciembre la mayoría de la población ha alcanzado algún grado de secundaria; mientras que en Macaracas y Chepo los datos de quienes han alcanzado algún grado de primaria son mayores. En Juan Díaz el porcentaje de quienes han alcanzado algún grado universitario son altos, con un 31.31%, seguido por Macaracas con un 14.99%. Esto se debe a su cercanía y a la mayor oferta académica de centros de estudios universitarios en la zona donde se encuentran.

En cuanto a datos de salud, la mayoría de los corregimientos cuentan con servicios de atención médica, ya sea con puestos o centros de salud. A nivel de centros hospitalarios, en la provincia de Colón se encuentra el complejo hospitalario Dr. Manuel Amador Guerrero. En la provincia de Los Santos, se ubican cuatro hospitales: el Joaquín P. Franco, Hospital Regional Anita Moreno, Hospital Tonosí y el Hospital Luis Moreno. En Panamá se ubican los hospitales Santo Tomás, hospital del Niño, Hospital Arnulfo Arias Madrid, el hospital de especialidades pediátricas Omar Torrijos Herrera, el Hospital oncológico y el Hospital Irma Tzanetatos, y Chepo cuenta también con un hospital.

Por otro lado, los análisis de la situación de salud de Panamá Este (que incluye el distrito de Chepo), refleja que, para el 2019, la tasa bruta de natalidad es de 22.4 (número de nacimientos vivos por cada 1000 habitantes en un año), mientras que la tasa de fecundidad general es de 8.4% (por cada 1,000 mujeres, en edades de 15 a 49 años). En este distrito, la esperanza de vida al nacer es de 76.44 años (74.13 en hombres y 78.92 en mujeres). Datos del Minsa³ señalan que los principales riesgos a la salud en el distrito de Chepo, están asociados a la presencia de Dengue, Intoxicaciones Alimentarias y Diarreas. De igual forma, la tasa de mortalidad general es de 2.8, con tasa de mortalidad de 9.9 en menores de 1 año y 15.7 en menores de 5 años. Las principales causas de defunción son las enfermedades del sistema circulatorio, seguido de tumores.

³ MINSA (2021). Análisis de la Situación de la región de Salud de Panamá Este.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 98 de 248

En el caso de Macaracas, no hay disponible estadística particular para este distrito. Sin embargo, a nivel general, en la provincia de Los Santos, la morbilidad general está asociada a gastritis, resfriado común y lumbalgia, mientras que en niños entre 1 y 4 años está asociada a rinofaringitis, micosis cutánea y alergias no especificadas. La morbilidad por enfermedades está relacionada a Influenza, Neumococos y Hepatitis A, entre otros. La tasa de mortalidad general (al 2020) era de 7.5 y la tasa bruta de natalidad se ubicaba en 10.6, con una tasa general de fecundidad de 45.8 y una tasa bruta de natalidad de 10.6.

En cuanto a estadística de pobreza, el número de personas con pobreza multidimensional en el área de estudio se detalla seguidamente.


Tabla 30. Indicadores de Pobreza Multidimensional en los corregimientos del área de estudio

Corregimientos	Indicadores de Pobreza Multidimensional en %		
	Pobres	Intensidad	Principales privaciones
María Chiquita	20.8%	39.6%	Logro educativo 17.1 Precariedad del trabajo 16.0
Macaracas	35.5%	39.7%	Precariedad del trabajo 25.3 Logro educativo 23.7
Juan Díaz	4.6%	36.3%	Logro educativo 2.5 Saneamiento 1.9
24 de Diciembre	37.7%	41.2%	Agua 29.5 Saneamiento 23.7
Chepo	56.1%	44.1%	Agua 44.8 Precariedad del trabajo 28.0

Fuente: Gobierno Nacional-Gabinete Social, Índice de Pobreza Multidimensional, 2020.

El corregimiento de Chepo es el que tiene los mayores indicadores de pobreza multidimensional y Juan Díaz tiene las ponderaciones más bajas. Chepo tiene el más alto porcentaje de pobres, con más de la mitad de su población, seguido por la 24 de Diciembre, Macaracas y María Chiquita, siendo Juan Díaz el de menor cantidad de pobres.

La intensidad con que se vive la pobreza contrasta con el número de pobres multidimensionales. Chepo, a pesar de tener mayor porcentaje de pobres multidimensionales, su porcentaje de intensidad es menor que el de pobres. Al contrario de los corregimientos con menor porcentaje de pobres, donde la intensidad es mayor que el porcentaje de pobres. Esto se refleja radicalmente en Juan Díaz, con 4.6% de pobres, pero con una intensidad de 36.3%. En los corregimientos urbanos es mayor la intensidad por estar vinculada a la búsqueda de mejorar el nivel de vida, lo cual está relacionado a la inversión de recursos para mejorar las capacidades laborales (educación formal, aprendizaje de oficios) así como la competencia en la

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 99 de 248

búsqueda de mejores puestos de trabajo. Esto hace que la percepción de la intensidad de la pobreza que tienen las personas sea mayor, a pesar de tener mejores ingresos y menos carencias de servicios y oportunidades.

En Juan Díaz las privaciones más altas no superan el indicador de 3, mientras que en el resto de los corregimientos no baja de 16, siendo en Chepo el agua y la precariedad del trabajo los indicadores más altos. Principales privaciones en el área de estudio son la precariedad del trabajo y el logro educativo, mencionados cada uno en tres corregimientos, mientras el agua y saneamiento se identifican en dos corregimientos cada uno.

4.5.2.3 Características Económicas


Las características económicas de los corregimientos analizados se detallan en la siguiente tabla.

Tabla 31. Condiciones económicas de la población por corregimiento

Corregimiento	Total	Ocupada	Desocupada	No económicamente activa
María Chiquita	1,927	908	109	907
		47.12%	5.66%	47.07%
Macaracas	2,485	1,139	123	1,222
		45.84%	4.95%	49.18%
Juan Díaz	86,714	48,573	3,570	34,187
		56.02%	4.12%	39.43%
24 de Diciembre	51,615	27,602	2,108	21,865
		53.48%	4.08%	42.36%
Chepo	16,041	7,736	501	7,792
		48.23%	3.12%	48.58%

Fuente: INEC, 2010

Según el censo realizado en el 2010, los corregimientos de María Chiquita y Chepo presentan casi el mismo porcentaje de Ocupados y Personas no Económicamente Activas. En Juan Díaz y la 24 de Diciembre, ambas áreas urbanas, hay mayor cantidad de Ocupados en la población, mientras que en Macaracas el mayor porcentaje de población está entre los no Económicamente activos. Los altos porcentajes de Ocupación reflejan mayores oportunidades para adquirir ingresos por medio del empleo, formal o informal, así como mejor capacitación para responder a esas oportunidades. Los bajos porcentajes en desocupación manifiestan un

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 100 de 248

mercado laboral con demanda de trabajadores, como se refleja en todos los corregimientos dentro del área de estudio.

En los corregimientos dentro del área de estudio, según los censos del INEC del 2010, la mayor cantidad de actividades económicas están vinculadas a las diferentes formas de servicio (64.79%), seguido por el comercio (19.56%), la industria (14.49%), y en menor grado las actividades vinculadas al sector primario, agrícola y ganadero (1.07%) y la extracción (0.07%). El 45% de la población es no económicamente activa.

El Plan Estratégico del Distrito de Macaracas 2018-2019 señala que las principales ocupaciones en esta región están asociada a la agricultura y la ganadería, seguido de la porcicultura y cría de aves del hogar. Este distrito ocupa el cuarto lugar en la producción ganadera de la Provincia de los Santos y Macaracas Cabecera (donde se construirá el CAIPI) representa el 14.3% de esta producción. A su vez, este corregimiento (Macaracas Cabecera) marca el mayor porcentaje en el sector secundario (37.5%) y sector terciario (54.5%).


Este mismo plan señala que hay un bajo índice de población independiente (0.6%) y hay factores que influyen en la baja productividad, como la sequía, falta de comercialización y ausencia de políticas agrícolas para generar precio justo en los productos.

En el caso de Portobelo, se estima que el 15% de la población se encuentra desempleada y solo el 35% de la economía se considera formal. La economía informal está relacionada a la pesca, ganadería y turismo (65%).

Hacia la región de Nuevo Tonosí se produce la actividad ganadera que se estima en aproximadamente 19 mil cabezas de ganado, con una alta producción de leche que está por el orden de 90 mil litros mensuales según establece el Plan Estratégico del Distrito de Portobelo 2018-2022.

4.5.2.4 Equipamiento y Servicios Públicos

Si bien a nivel nacional, los lugares poblados considerados urbanos cuentan, en su gran mayoría con todos los servicios públicos y equipamiento básico, en las áreas rurales esta situación varía de un lugar a otro. En ese sentido, de las provincias y comarcas involucradas en el componente de granjas sostenibles, no puede dejarse de lado que estos proyectos están dirigidos a zonas de pobreza y pobreza extrema, que suelen ser áreas donde no hay la provisión de servicios básicos necesarios para una buena calidad de vida. De manera general, puede afirmarse que, en el caso de las Comarcas Ngäbe Buglé y Emberá Wounaan, la mayoría de sus lugares poblados no cuentan con los servicios básicos de agua potable y energía

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 101 de 248

eléctrica y el acceso a internet o telefonía es limitado, como lo es también los accesos viales, la mayoría de los cuales se encuentra en condiciones regulares o malas.

En la siguiente sección se resumen las condiciones de equipamiento y servicios básicos para los lugares donde se realizarán las construcciones de los CAIPI.

MACARACAS


No existe un sistema de alcantarillado sanitario en el Distrito de Macaracas y las aguas residuales son tratadas mediante tanques sépticos en la gran mayoría de los casos y otras a las quebradas o riachuelos. Para las aguas negras y grises se tienen dos alternativas, los tanques sépticos o las letrinas y pozos de filtración.

Las formas de eliminación de las basuras por parte de la población macaraqueña son altamente contaminantes en las áreas rurales y en los Corregimientos que carecen del servicio de recolección. Tomado en cuenta las 2870 viviendas habitadas, según el Censo de Población y Vivienda, Año 2010, las prácticas más usuales para eliminar las basuras es la incineración o quema que representa el 56.7%, el 27.3% utilizan el carro recolector público, y el 16% En otro tipo de recolección como: terreno baldío, entierro, río, quebrada, lago, mar u otra forma.

La Alcaldía proporciona el servicio de recolección en las áreas más urbanizadas de cuatro Corregimientos, dos veces por semana, mientras que otros se están empezando a recolectar dos veces por mes, pero aún existen algunos que carecen totalmente de este servicio. La tasa mensual de este servicio va en diferentes categorías, por ejemplo, en las residencias se pagan a B/.2.00 balboas mensuales, mientras que en los comercios pagan de B/.4.00 a B/.6.00 balboas dependiendo de la cantidad, también existe el transitorio que se paga B/.6.00 por el mes de uso.

El Vertedero Municipal de Macaracas se encuentra emplazado en el Área Protegida de El Colmón, creada en 1918, con un alto valor histórico, y fuente de productos forestales de uso local comunitario, al mismo tiempo que sirve de refugio de especies silvestres. En el Vertedero ocurren periódicamente incendios, provocados o espontáneos, lo cual ha agravado el deterioro de los recursos naturales existentes. Además, este foco de contaminación impide el aprovechamiento turístico de este sitio.

El Distrito de Macaracas, no cuenta con las señalizaciones de calles, pocos sitios (vía pública) destinados como estacionamiento, y en algunos casos no se respetan las nomenclaturas de las calles.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 102 de 248

El distrito de Macaracas solo cuenta con vías de acceso terrestre, (carreteras de asfalto, caminos de piedra) que la comunican con la ciudad de Chitré, Las Tablas, Tonosí, Los Pozos y Pesé, lo que representan la vía de transporte del Distrito, ubicada a unos 293 Km, desde la ciudad de Panamá, haciendo un tiempo aproximado de 3 horas 45 minutos hacia Macaracas

El 80.4% de las viviendas ocupadas en el Distrito de Macaracas cuenta con el servicio eléctrico proporcionado por la compañía distribuidora EDEMET EDECHI. Sin embargo, información municipal establece que hay frecuentes fluctuaciones eléctricas. Se cuenta con iluminación de las calles y avenidas en algunos sectores por corregimiento.

Los servicios de comunicaciones telefónicas son ofrecidos en la mayor parte por la compañía Cable & Wireless Panamá, esta empresa mantiene oficinas en la ciudad de Las Tablas, brindando a la comunidad y a sus alrededores el sistema de telecomunicación, aunque existen algunas zonas en donde el servicio telefónico aún se brinda a través de teléfonos públicos (cabinas) pero en su mayoría la telefonía celular ha ganado el mayor porcentaje en este servicio con diferentes compañías por ejemplo Mas Móvil que pertenece a la telefonía Cable & Wireless Panamá, además existen otras como la Movistar, Claro y Digicel.

En el corregimiento Cabecera de Macaracas hay una InfoPlaza SENACYT.

MARÍA CHIQUITA

El suministro de agua potable está bajo responsabilidad de una Junta de Acueducto Rural. La recolección de los desechos se produce, parcialmente, por parte del Municipio (carro público) y el resto responde a la incineración o quema de desechos.


La red vial está en estado regular y discurre de María Chiquita a Portobelo y a nivel interno a río Piedra y Sierra Llorona, así como a Alto de la Cruz.

No se cuenta con sistema de saneamiento ni espacios municipales adecuados para la disposición de residuos sólidos.

Se cuenta con conectividad a internet y otras redes de comunicación.

CHEPO

El Plan Estratégico Distrital del Municipio de Chepo 2018-2022, establece los aspectos más relevantes sobre infraestructura y servicios públicos de este distrito.

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 103 de 248

Actualmente el Municipio de Chepo es responsable por la recolección y disposición de desechos sólidos. Los desechos sólidos se recogen, en Chepo Cabecera, todos los días en distintos sectores y en los otros corregimientos se tiene una frecuencia de recolección 2 a 3 días a la semana. La tarifa de recolección mínima residencial es de B/. 2.00, y la tarifa mínima comercial es de B/. 3.00.

El relleno sanitario del corregimiento de Chepo Cabecera está colapsado, y aunque se han hecho diversos trabajos para mejorar las condiciones del área, la problemática continúa. El Relleno Sanitario de Chepo Cabecera está llegando a su límite de su capacidad. Este vertedero ya está afectando a los vecinos, que son fincas del sector pecuario.

JUAN DIAZ Y 24 DE DICIEMBRE

Estos dos corregimientos se encuentran localizados en áreas urbanas de la ciudad de Panamá, por lo que cuentan con toda la infraestructura de servicios públicos. Sin embargo, mantienen una problemática asociada a la gestión de residuos sólidos y saneamiento urbano.


4.5.2.5 Aspectos Históricos - Culturales

En las diferentes provincias del país, se encuentran distintos monumentos que representan el patrimonio cultural de Panamá. No se estima que las granjas sostenibles puedan causar riesgos o impactos a estos sitios o a materiales arqueológicos no identificados. De igual manera, en la cercanía al área de los proyectos de construcción de los CAIPI no se localizan monumentos culturales declarados. En general, en las regiones a intervenir, la mayor parte de la población es mestiza o afrodescendiente (en el caso de María Chiquita). A su vez, María Chiquita es el sitio más próximo a un sitio de patrimonio, como lo es Portobelo.

En el distrito de Macaracas se han declarado, a nivel municipal, doce (12) sitios de interés histórico, siendo estos: 1. Parroquia San Juan Bautista 2. Plaza Pública de Macaracas. 3. Reserva Forestal El Colmón 4. Balneario Charco Foncho 5. Plaza Pública de Llano de Piedra 6. El Mirador del Hortigo de Llano de Piedra 7. La Poza Verde de Bajos de Güera 8. Las Bóvedas de Bajos de Güera 9. Reserva el Canajagüito de Espino Amarillo 10. Llano de La Mesa 11. Cerro Chupá 12. Cerro Quema de Mogollón.

En los demás corregimientos, Juan Díaz, 24 de Diciembre y Chepo, no se ubican sitios declarados.

A pesar de esto, con el propósito de prevenir cualquier riesgo de afectación al patrimonio cultural de Panamá, se incorpora en el PGAS un Procedimiento de Hallazgos Fortuitos.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 104 de 248

5.0 RIESGOS E IMPACTOS AMBIENTALES Y SOCIALES

Se anticipan potenciales riesgos ambientales y sociales por causa de los proyectos que pudieran generar impactos negativos sino se toman las previsiones necesarias para prevenirlos o reducirlos. Aunque se estima que serán poco significativos, estos riesgos serán atendidos a través de medidas de mitigación.

5.1 Metodología para evaluar y valorar los Riesgos e Impactos del Proyecto


Se parte de la fórmula general para la estimación de riesgo, donde $\text{Riesgo} = \text{Probabilidad} \times \text{Consecuencia}$, definiendo la severidad, probabilidad y presencia del riesgo. Con base en ese ejercicio, se determina el nivel de riesgo, como sigue:

Tabla 32. Definición del nivel de riesgo

Nivel de Riesgo		Afectación o Consecuencia				
		Nula o Muy Baja	Baja	Moderada	Alta	Muy Alta
Probabilidad	Muy baja	Insignificante	Insignificante	Baja	Baja	Moderada
	Baja	Insignificante	Baja	Baja	Moderada	Moderada
	Media	Baja	Baja	Moderada	Alta	Severa
	Alta	Moderada	Moderada	Alta	Severa	Severa

Fuente: Elaboración propia, 2022, con base en matrices de riesgos.

El riesgo insignificante se refiere a que ninguna de las actividades o su efecto previsto afecta a algún recurso/receptor ambiental o social. Por su parte, el riesgo bajo ocurre cuando el recurso/receptor puede tener la probabilidad de ser afectado, pero las medidas aplicadas por el proyecto son suficientes como para que no ocurran u ocurran de forma muy puntual este riesgo. En el caso de los riesgos moderados, estos se refieren a que es probable que se produzcan las afectaciones, las cuales pueden reducirse o mitigarse con medidas adecuadas. Por su parte, un riesgo alto o muy alto ocurre cuando, a pesar de que existen medidas factibles de aplicar, la probabilidad de que ocurran afectaciones significativas o que exceden los estándares aceptados es altamente probable, por razones atribuibles al proyecto o a eventos fortuitos.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 105 de 248

5.2 Identificación y caracterización de riesgos e impactos ambientales y sociales para los proyectos del Programa

Para el componente de granjas sostenibles, los principales riesgos e impactos identificados se muestran en la tabla que sigue.


Tabla 33. Etapa, actividades, riesgos e impactos ambientales y sociales que podrían ocurrir por la operación de granjas sostenibles.

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
PREPARACIÓN						
Acondicionamiento del terreno	Desbroce, apertura de zurcos, instalación de cercas	Erosión y arrastre de sedimentos	Bajo	Alteración a la calidad de aguas	Baja	Transitorio
		Eliminación de microhábitat	Bajo	Afectación a especies menores	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes	Bajo	Afectación a la seguridad y salud de la comunidad	Baja	Transitorio
		Hallazgo de materiales arqueológicos	Bajo	Afectación al patrimonio cultural	Baja	Transitorio

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
EJECUCIÓN						
Siembra, mantenimiento y cosecha de cultivos varios, mediante técnicas agroecológicas (sin uso de plaguicidas)	Uso de abonos, fungicidas y similares; manejo de insumos varios.	Generación de desechos, agotamiento del suelo, contaminación	Bajo	Alteración de la calidad del suelo y agua	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes	Bajo	Afectación a la seguridad y salud de la comunidad	Baja	Transitorio
Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
EJECUCIÓN						
Manejo de especies menores (aves)	Presencia de animales, uso de medicinas,	Generación de desechos	Moderado	Alteración de la calidad del suelo y agua	Baja	Transitorio

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 106 de 248

	jeringas; animales muertos y restos de alimentos, estércol, aguas residuales, insectos perjudiciales	Olores ofensivos	Moderado	Afectación a la calidad del aire	Moderada	Transitorio
		Contaminación de suelos y agua	Bajo	Alteración de la calidad de suelo y agua	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes, transmisión de enfermedades, presencia de plagas y vectores	Bajo	Afectación a la seguridad y salud de la comunidad	Baja	Transitorio

En la siguiente tabla se describen los posibles riesgos e impactos ambientales derivados de las actividades de los proyectos de construcción y operación de los cinco (5) CAIPI en tres provincias a nivel nacional.

Tabla 34. Etapa, actividades, riesgos e impactos ambientales y sociales que se derivan de la construcción y operación de los cinco (5) CAIPI

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
ETAPA: PRE-CONSTRUCCIÓN						
Demoliciones de infraestructura actual (CAIPI María Chiquita, Macaracas, Juan Díaz)	Remoción de infraestructura, presencia de personal, generación y manejo de residuos	Dispersión de partículas de polvo	Moderado	Afectación a la calidad del aire	Baja	Transitorio
		Generación de ruido	Moderado	Alteración de los niveles sonoros	Moderada	Transitorio
		Accidentes, incidentes, enfermedades ocupacionales	Moderado	Afectación a la seguridad y salud ocupacional	Moderada	Transitorio
		Molestias a los vecinos y al flujo vehicular	Moderado	Afectación a la seguridad y salud de la comunidad	Baja	Transitorio


 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 107 de 248

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
ETAPA: PRE-CONSTRUCCIÓN						
Adecuación del terreno, descarga y establecimiento de zonas de materiales y equipos	Presencia de personas, vehículos y maquinaria, habilitación de áreas de trabajo, generación y manejo de residuos, contratación de mano de obra, necesidad de bienes y servicios	Dispersión de partículas de polvo	Bajo	Afectación a la calidad del aire	Baja	Transitorio
		Generación de ruido	Bajo	Alteración de los niveles sonoros	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes, enfermedades ocupacionales	Bajo	Afectación a la seguridad y salud ocupacional	Baja	Transitorio
		Molestias a los vecinos y al flujo vehicular	Bajo	Afectación a la seguridad y salud de la comunidad	Baja	Transitorio
		Generación de expectativas	Moderado	Conflictos sociales	Moderada	Transitorio

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
ETAPA: CONSTRUCCIÓN						
Levantamiento de cimientos, estructuras de CAIPI, instalación de sistemas y otras actividades constructivas y de acabados de obra.	Presencia de personas, vehículos y maquinaria, manipulación de herramientas y materiales, generación y manejo de residuos.	Dispersión de partículas de polvo	Moderado	Afectación a la calidad del aire	Baja	Transitorio
		Generación de ruido	Moderado	Alteración de los niveles sonoros	Moderada	Transitorio
		Vertidos	Bajo	Alteración de la calidad del suelo	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes, enfermedades ocupacionales	Bajo	Afectación a la seguridad y salud ocupacional	Moderada	Transitorio
		Molestias a los vecinos y al flujo vehicular	Moderado	Afectación a la seguridad y salud de la comunidad	Moderada	Transitorio
		Generación de expectativas	Bajo	Conflictos sociales	Baja	Transitorio
		Hallazgos fortuitos	Bajo	Afectación al patrimonio cultural	Baja	Transitorio

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 108 de 248

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
ETAPA: CONSTRUCCIÓN						
Cierre de obra (Actividades de limpieza, remoción de material, instalación de áreas verdes, señalización, otros)	Manipulación de herramientas y materiales, generación y manejo de residuos, presencia de personal y vehículos.	Dispersión de partículas de polvo	Bajo	Afectación a la calidad del aire	Baja	Transitorio
		Generación de ruido	Bajo	Alteración de los niveles sonoros	Baja	Transitorio
		Vertidos	Bajo	Alteración de la calidad del suelo	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes, enfermedades ocupacionales	Bajo	Afectación a la seguridad y salud ocupacional	Baja	Transitorio
		Molestias a los vecinos y al flujo vehicular	Insignificante	Afectación a la seguridad y salud de la comunidad	No aplica	No aplica
		Generación de expectativas	Insignificante	Conflictos sociales	No aplica	No aplica
		Hallazgos fortuitos	Insignificante	Afectación al patrimonio cultural	No aplica	No aplica

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
ETAPA: OPERACIÓN						
Desarrollo de las actividades del CAIPI	Presencia de personas	Dispersión de partículas de polvo	Insignificante	Afectación a la calidad del aire	No aplica	No aplica
		Generación de ruido	Bajo	Alteración de los niveles sonoros	Baja	Transitorio
		Vertidos	Insignificante	Alteración de la calidad del suelo	No aplica	No aplica
		Accidentes, incidentes, enfermedades ocupacionales	Bajo	Afectación a la seguridad y salud ocupacional	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes, enfermedades en los usuarios	Bajo	Afectación de la seguridad y salud de la comunidad	Baja	Transitorio

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 109 de 248

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
		del CAIPI				
		Generación de expectativas	Baja	Conflictos sociales	Baja	Transitorio

Actividad	Elemento de riesgo	Riesgo Identificado	Nivel de Riesgo	Impacto Ambiental	Magnitud	Duración
ETAPA: OPERACIÓN						
Mantenimiento y limpieza de las instalaciones	Generación y manejo de residuos, manipulación de herramientas y materiales varios.	Dispersión de partículas de polvo	Insignificante	Afectación a la calidad del aire	No aplica	No aplica
		Generación de ruido	Bajo	Alteración de los niveles sonoros	Baja	Transitorio
		Vertidos	Bajo	Alteración de la calidad del suelo	Baja	No aplica
		Accidentes, incidentes, enfermedades ocupacionales	Bajo	Afectación a la seguridad y salud ocupacional	Baja	Transitorio
		Accidentes, incidentes, enfermedades en los usuarios del CAIPI	Bajo	Afectación de la seguridad y salud de la comunidad	Baja	Transitorio
		Generación de expectativas	Insignificante	Conflictos sociales	No aplica	No aplica

Fuente: A. Landau, 2022.


La revisión de los componentes de los proyectos, ubicación de estos, entorno socioambiental, identificación y análisis de impactos ambientales y sociales permite concluir que no se producirán impactos indirectos o acumulativos, de carácter negativo, por causa de los proyectos a ejecutar.

5.3 Identificación de riesgos asociados a desastres naturales y cambio climático

Los riesgos asociados a eventos naturales adversos fueron evaluados para el componente de los CAIPI, mediante una escala numérica, donde 1 equivale al menor riesgo y 5 al máximo riesgo. Con base en esta escala, se pudo determinar que, en general, los proyectos no presentan riesgos significativos asociados a este tipo de eventos, aunque, por las

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 110 de 248

características de la región donde se ubican, son los CAIPI de Juan Díaz y 24 de Diciembre los que pudieran presentar mayor exposición, especialmente a los riesgos relacionados a lluvias extremas, con las consecuentes inundaciones. Para evaluar los riesgos asociados al cambio climático, se utilizó el Índice de Vulnerabilidad al Cambio Climático de la República de Panamá (2021).

Tabla 35. Riesgos asociados a desastres naturales y cambio climático en los corregimientos del área de estudio

Provincia	Corregimiento	Nivel de Susceptibilidad a Inundaciones	Nivel de Susceptibilidad a Deslizamientos	Índice de Vulnerabilidad al Cambio Climático
Colón	María Chiquita	2	1	Medio
Panamá	Juan Díaz	5	3	Medio
	24 de Diciembre	5	3	Medio
	Chepo	3	1	0.64 (Muy Alto)*
Los Santos	Macaracas	4	0	Medio

Fuente: Mapa de susceptibilidad a inundaciones y deslizamientos de Panamá; Índice de Vulnerabilidad al Cambio Climático de la República de Panamá (2021).

*Único corregimiento ubicado entre los de más alta vulnerabilidad al cambio climático en el país.

Cabe resaltar que el área de influencia del CAIPI en María Chiquita, presenta riesgo de vulnerabilidad costera, por pérdida de tierra costera, así como aumento de inundaciones y deslizamientos, mareas altas e inundaciones prolongadas. Esta área se ubica aproximadamente a 125 metros de la línea de costa. En el caso de Macaracas, ocurre lo contrario, la vulnerabilidad está dada por eventos de sequía, aunque las lluvias extremas pueden generar inundaciones.

5.4 Impactos positivos de los Proyectos


Los principales impactos positivos de los proyectos se presentan en la siguiente tabla y son de significancia moderada, alta y muy alta, representando beneficios relevantes para los usuarios de los CAIPI y la población rural y de pueblos indígenas en condiciones de pobreza y pobreza extrema del país.

Tabla 36. Impactos Positivos de los proyectos a ejecutar dentro del Programa

Proyectos	Impactos positivos	Fase	Significancia
-----------	--------------------	------	---------------

Financiado por:




 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 111 de 248

Proyectos	Impactos positivos	Fase	Significancia
Construcción de cinco (5) CAIPI en tres provincias a nivel nacional	Generación de empleo temporal y permanente	C-O	M
	Contribución a la economía local y regional	C-O	M
	Mejoras en la atención a la primera infancia de la comunidad y corregimiento beneficiario.	O	MA
Instalación y seguimiento a granjas sostenibles	Contribución a la seguridad alimentaria de los beneficiarios	O	MA
	Reducción de riesgos de contaminación al ambiente y a la población	O	A
	Mejoramiento de la economía familiar de los beneficiarios	O	M

Nota: C=Construcción O=Operación B=Baja M=Moderada A=Alta MA=Muy alta

Fuente: A. Landau, 2022.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 112 de 248


PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (PGAS)

En la presente sección, se detallarán las principales medidas y planes de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para la prevención, mitigación, restauración y/o compensación de los riesgos e impactos ambientales y sociales identificados en los proyectos del Programa. Estas medidas deberán ser implementadas, según aplique para cada proyecto, tanto por parte del Organismo Ejecutor que, en este caso, es el Ministerio de Desarrollo Social, en conjunto con las empresas contratista encargadas de la ejecución de las obras durante la etapa de construcción de los CAIPI y el personal de mantenimiento, administración y personal operativo de estos, durante la etapa de operación. Implica también a las familias beneficiarias de los proyectos de granjas sostenibles y a los promotores agropecuarios que brindarán acompañamiento a este componente.

Para los CAIPI, la gestión ambiental y social incluye las actividades a desarrollar durante la etapa de pre-construcción, construcción, operación y, eventualmente, posible cierre. Es importante señalar que, para su correcta ejecución, se debe contar con los mecanismos mínimos necesarios que implican, por parte de la unidad ejecutora del proyecto, completa adhesión a las normas y a la responsabilidad que tienen de brindar un adecuado seguimiento y evaluación durante todas las etapas de los proyectos, pero, también, la responsabilidad de generar los instrumentos necesarios para que los contratistas/subcontratistas de las obras, se adhieran a estos compromisos. Para ello, los pliegos de licitación y/o contratos para la ejecución de las obras deberán contener las cláusulas y requisitos necesarios y suficientes, en los ámbitos ambientales, sociales, de trabajo y condiciones laborales, de salud y seguridad en el trabajo y con las comunidades, derechos humanos, igualdad de género, comunicaciones y participación ciudadana, así como el compromiso de atender las medidas establecidas en el Estudio de Impacto Ambiental y Resolución de Aprobación de cada una de las obras, para asegurar el cumplimiento de los requisitos. De igual manera, el MIDES tiene la responsabilidad de asegurar que se tramiten y obtengan los permisos para la ejecución de las obras por parte de las autoridades competentes.

Para el componente de granjas sostenibles, la gestión ambiental y social está dirigida a las fases de preparación y ejecución de las granjas sostenibles, de forma tal que sus actividades y procesos se ejecuten de una forma ambientalmente sostenible, lo que es un componente intrínseco de este tipo de proyectos.

Las medidas de prevención, reducción, mitigación y control que se plantean permiten que los proyectos se ejecuten dentro de un marco de gestión ambiental y social, en cumplimiento con la normativa nacional y las Normas de Desempeño Ambiental y Social

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 113 de 248

del BID. Estas medidas se presentan, tanto a nivel general, bajo el esquema de la Jerarquía de Mitigación, como diferenciadas, en Planes y Programas que atienden aspectos claves de cumplimiento.

Además de las medidas generales que se plantean para los diferentes impactos de los proyectos, se desarrollan los planes y programas que forman parte del PGAS, siendo estos los que se presentan en la siguiente tabla.


Tabla 37. Planes, Procedimientos y Mecanismos que forman parte del PGAS y componente al que aplican.

No.	Planes, Procedimientos y Mecanismos	COMPONENTE CAIPI	COMPONENTE GRANJAS SOSTENIBLES
GESTIÓN AMBIENTAL			
1	Plan de Gestión de Residuos Sólidos y Peligrosos	X	X
2	Plan de Gestión de Materiales Peligrosos y Prevención de la Contaminación	X	X
3	Plan de Manejo de Plagas y Vectores	X	X
4	Plan de Control de Ruidos y Emisiones	X	N/A
5	Plan de Gestión ante Desastres Naturales	X	X
GESTIÓN SOCIAL			
1	Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas	X	X
2	Mecanismo de quejas y reclamos externos	X	X
3	Procedimiento de Hallazgos Fortuitos	X	X
4	Plan de Género	X	X
GESTIÓN DE ASPECTOS LABORALES, DE SEGURIDAD Y SALUD			
1	Plan de Gestión Laboral	X	N/A
2	Plan de Seguridad y Salud de los Trabajadores	X	N/A
3	Plan de Seguridad Vial	X	N/A
4	Plan de Contingencia	X	X
5	Mecanismo de quejas y reclamos de los trabajadores	X	N/A
6	Plan de Seguridad y Salud de las Comunidades	X	X
GESTIÓN DEL PGAS			
1	Plan de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación de la implementación del PGAS	X	X

6.0 MEDIDAS DEL PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 114 de 248

6.1 Buenas Prácticas en la Construcción de los CAIPI


Las buenas prácticas ambientales en la construcción son herramientas de simple aplicación, de concreta utilidad y de bajo costo específico. Colaboran en la disminución de los costos directos, aumentando la eficiencia del consumo de materiales e insumos y el rendimiento de la mano de obra. Con estas prácticas, se obtienen resultados rápidos y concretos, contribuyendo siempre a alcanzar el objetivo fundamental del desarrollo sostenible.

Los objetivos de las buenas prácticas ambientales en la industria de la construcción responden a:

- Disminuir la cantidad de residuos producidos y facilitar su reutilización
- Reducir las emisiones atmosféricas, los ruidos y los vertidos de efluentes y/o productos químicos.
- Reducir el consumo de los recursos naturales tales como energía, agua, entre otros.
- Informar, formar y sensibilizar a los trabajadores y proveedores acerca de las prácticas medioambientales.
- Disminuir la afectación a terceros.

Las medidas generales que forman parte de las buenas prácticas para prevenir, reducir o mitigar los impactos de los proyectos están relacionadas a los siguientes componentes:

- **Medidas de orden y limpieza de la zona de trabajo**
 - Limpiar diariamente el lugar de trabajo, calzadas, aceras, áreas verdes, etc., al final de cada jornada de trabajo, no permitiendo la acumulación de materiales, escombros o tierra.
 - Disponer sólo de las herramientas, equipos, materiales, o insumos que son necesarios para la operación que se va a realizar.
 - Capacitar a los trabajadores para que cada uno de ellos incorpore en su diario quehacer la disciplina del orden y la limpieza.
 - Colocar la basura y los desperdicios en los recipientes apropiados ubicados por todo el sitio de trabajo.
 - Mantener los encofrados y pedazos de madera con clavos salientes alejados del sitio de trabajo.
 - Guardar las herramientas y materiales en forma ordenada, apartados de las áreas de tráfico, en cajones o armarios.
 - Mantener los desperdicios inflamables o peligrosos en recipientes separados y cubiertos.
 - Sacar rápidamente los materiales combustibles, tales como madera y papel.


 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 115 de 248

○ **Gestión de materiales**

- Compra de materiales: Se debe procurar la compra de materiales al por mayor con envases de un tamaño que permita reducir la producción de residuos de envoltorios; utilizando materiales reciclados o que incorporen material reciclado en su composición y comprando, preferentemente, materiales avalados con algún tipo de ecoetiqueta que garantice un mejor comportamiento ambiental. Tratar de evitar transportes innecesarios y ante la igualdad de ofertas elegir los proveedores más cercanos a la obra con el fin de evitar el consumo de combustibles en transporte.
- Almacenamiento de los materiales: Garantizar que los elementos almacenados puedan ser identificados correctamente, teniendo en cuenta las características de compatibilidad de estos (consultar las fichas de seguridad de cada producto que el fabricante otorga). Cerrar e identificar adecuadamente los recipientes de productos peligrosos para evitar riesgos. En cuanto sea posible, aislar los productos peligrosos del resto de los materiales para garantizar su seguridad. Mantener ordenada la zona de recepción y acopio de los materiales y transportarlos adecuadamente dentro de la obra para evitar accidentes. Proteger los materiales de la intemperie y evitar su deterioro y transformación en residuo. Se deben establecer procedimientos en materia de detección, contención, actuación y saneamiento de emergencia ante posibles escapes de sustancias almacenadas.
- Uso racional del material: Siempre se debe valorar la calidad y características de los materiales adquiridos para evitar los caducados, inadecuados o defectuosos. Realizar la reutilización de productos. Usar detergentes biodegradables, sin fosfato ni cloro, en la limpieza de utensilios y equipo de protección personal (botas, guantes). En el caso de utilizar productos líquidos, taparlos para evitar su evaporación y vertidos por vuelcos accidentales.

○ **Uso racional de los recursos naturales**

- Agua: Promover y participar activamente en el ahorro de agua. Controlar que el agua utilizada en la humidificación de los áridos o limpieza de áreas de trabajo sea la adecuada a las necesidades. Utilizar mangueras con pico a presión y con llave de paso a la entrada y a la salida para facilitar el cierre y reducir pérdidas. Aprovechar al máximo el agua utilizada para la limpieza de las herramientas y de los equipos de obra. Revisar y reparar las pérdidas de agua.
- Energía eléctrica: Realizar controles de las instalaciones eléctricas de obra evitando pérdidas de energía y riesgos. Utilizar en lo posible tubos fluorescentes y lámparas de bajo consumo (LED) ya que es menor el consumo de energía respecto a las lámparas incandescentes. Realizar campañas de

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 116 de 248

información y formación entre los empleados para el ahorro energético. Mantener apagadas las luces si no se están utilizando.

○ **Combustibles:**

- Controlar pérdidas de aceites y combustibles.
- Realizar el mantenimiento y controles necesarios a las máquinas y vehículos para evitar emisiones de gases nocivos en el aire, siempre fuera de los proyectos, en talleres establecidos para tal fin.
- Regular adecuadamente la combustión de los motores a los fines de evitar consumos excesivos de combustible.
- Tener los vehículos y equipos en funcionamiento sólo el tiempo imprescindible de operación para así evitar un mayor consumo de combustible.

○ **Ruidos y vibraciones:**


- Respetar los horarios de trabajo establecidos y ejecutar las tareas ruidosas a los horarios previamente definidos, evitando afectar a la comunidad circundante.
- Tener en funcionamiento los equipos el tiempo imprescindible para reducir la emisión de ruido.

○ **Gestión de los residuos:**

- Según las características de cada tipo de residuos establecer su correcta gestión, de forma que se controlen las cantidades en origen, su destino y los costes asociados a su manejo.
- Gestionar los residuos de forma que se facilite su recuperación.
- Reducir los residuos en cantidad y peligrosidad.
- Vaciar por completo los envases antes de su eliminación, así se ahorrará producto y se reducirán residuos.
- Acondicionar zonas para el almacenamiento temporal de residuos de manera que eviten derrames, vertidos y mezclas con residuos peligrosos. En caso de producirse un vertido accidental de líquidos peligrosos, avisar al jefe de obra para que tome las medidas de corrección oportunas.
- Para una buena planificación de prevención, se necesario contar con un protocolo de actuación para tratamiento en casos de derrames de sustancias peligrosas. Indicar la utilización de kits para derrames.

○ **Buenas Prácticas Sociales:**

- Indicar en el frente de la obra, medios disponibles (teléfono, correo electrónico, etc.) para la recepción de reclamos por parte de los vecinos.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 117 de 248

- Informar a los vecinos acerca de los plazos estimados de ejecución de las obras, molestias que se causarán, mecanismo de quejas.
- Señalizar la vía pública, hacia el acceso de cada predio, para prevenir accidentes e incidentes viales.
- Evitar el corte de árboles, efectuando un diseño que incluya a los mismos.

6.1.2 Buenas Prácticas en Granjas Sostenibles


Las buenas prácticas agrícolas (BPA) contribuyen a la seguridad de las personas, el medio ambiente, el bienestar animal y la inocuidad alimentaria (alimentos sanos, no contaminados y de mayor calidad). Dentro de estas prácticas, la FAO se recomienda:

- Capacitar a todos los que participarán de la actividad agrícola, en especial en el manejo de fertilizantes, higiene y primeros auxilios.
- Los niños y niñas podrán ayudar en el huerto familiar, solo en actividades que no atenten contra su seguridad y el tiempo de estudio (que es prioridad para ellos).
- Realizar estudios de suelo (materia orgánica) para establecer las condiciones del suelo previo al inicio de los cultivos y determinar posibles deficiencias de nutrientes que requieran ser subsanadas mediante la nutrición integral.
- Reconocer las parcelas que tienen el suelo más fértil y la suficiente disponibilidad de agua, así como el menor riesgo de ser contaminadas por agentes externos.
- Realizar un movimiento mínimo del suelo, retener los cultivos sobre la superficie y la rotación de cultivos para asegurar la agricultura de conservación.
- Realizar el manejo integrado de plagas, sin acabar con la fauna benéfica. Control biológico.
- Uso eficiente del agua de riego.
- Usar herramientas limpias.
- Instalar basureros en zonas estratégicas para arrojar la basura en estos.
- Los fertilizantes deben estar separados y aislados de semillas, forrajes, productos cosechados, fuera del alcance de niños y animales.
- El abono debe prepararse en lugares alejados al área de cultivo, fuentes de agua.
- Proveer a los animales de granja el espacio y alimentación adecuada, así como agua fresca.
- Los envases de fertilizantes y similares deben ser bien lavados, romperlos o perforarlos y guardarlos en bolsas cerradas para su disposición. En caso de que sea factible, podrán ser reutilizados.
- Llevar control del proceso de cultivo y crecimiento de animales, cosecha y producción.

Otras medidas podrán ser establecidas entre las familias y los promotores agropecuarios de los proyectos. de granjas sostenibles.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 118 de 248

6.2 Medidas de mitigación de impactos ambientales y sociales típicos para los proyectos

Para la mitigación de los impactos típicos que pudieran producirse por causa de la construcción, rehabilitación y operación de los proyectos de CAIPI y el desarrollo de granjas sostenibles, se utiliza la jerarquía de mitigación que ofrece una serie de pasos, en secuencia, que se deben considerar a lo largo del ciclo de vida de cualquiera de los proyectos, a fin de mitigar los impactos negativos de estos sobre la biodiversidad, los recursos naturales y los seres humanos.

Sobre esa base se plantean los pasos secuenciales:


Evitar: el primer paso de la jerarquía de mitigación consiste en adoptar medidas para evitar impactos desde el principio. Para ello se realizan evaluaciones ambientales y sociales preliminares, así como el Análisis Ambiental y Social (AAS) de los proyectos que ha permitido identificar medidas para evitar impactos.

Minimizar: medidas tomadas para reducir la duración, intensidad y/o dimensión de los impactos que no pueden ser completamente evitados. Una minimización efectiva puede eliminar o reducir algunos impactos negativos (impactos residuales). Se plantean en este PGAS.

Rehabilitar / restaurar: hace referencia a las medidas adoptadas para mejorar los ecosistemas degradados o retirados después de la exposición a impactos que no pueden ser completamente evitados o minimizados. La restauración intenta devolver un área al ecosistema original que existía antes de los impactos, mientras que la rehabilitación sólo tiene como objetivo restaurar las funciones ecológicas básicas y/o los servicios. Por la magnitud puntual de los proyectos a ejecutar, se estima que contribuirán a la rehabilitación mediante la implementación de áreas verdes en la zona circundante a los proyectos de construcción y el manejo sostenible de las granjas.

Compensación de biodiversidad: medidas tomadas para compensar cualquier efecto adverso residual, después de la implementación completa de los tres pasos anteriores de la jerarquía de mitigación. Las compensaciones por pérdida de biodiversidad son de dos tipos principales: las “compensaciones de restauración” que tienen por objeto rehabilitar o restaurar el hábitat degradado y las “compensaciones de pérdidas evitadas”. Este paso no se incorpora, ya que no se espera pérdida de biodiversidad asociada a los proyectos a ejecutar.

Además de las acciones previamente mencionadas, se pueden producir también medidas que tienen efectos positivos sobre la biodiversidad y los seres humanos, pero que son difíciles de

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 119 de 248


cuantificar, como la concientización, la capacitación, la creación e implementación de regulaciones de uso, entre otras.

Con base en la mencionada jerarquía, se presentan programas de prevención, vigilancia y control que especifican las medidas para cada uno de los impactos identificados. Otras medidas se incluyen en cada uno de los planes que forman parte de este PGAS.


Tabla 38. Medidas de mitigación para impactos ambientales típicos de los proyectos a ejecutar.

Medidas de mitigación	Tipo de Medida		
	Evita	Mitiga	Rehabilita/ Restaura
Programa de control de la calidad del aire			
Impacto: Afectación a la calidad del Aire			
Realizar mantenimiento preventivo a vehículos y otros equipos			
Cumplir con la normativa vial vigente (Reglamento de Tránsito de la República de Panamá)			
Establecer sitios de almacenamiento temporal de materiales de construcción y otros insumos debidamente cubiertos o colocados en recipientes herméticos.			
Dotar al personal de obra de los equipos de protección personal (EPP) suficientes y adecuados para evitar afectaciones por inhalación.			
Señalizar el área de obra prohibiendo mantener vehículos/maquinaria encendida en periodos de ocio, la quema de residuos y el fumar dentro de los sitios de obra			
Establecer un cronograma de obra que minimice el uso diario de equipos y maquinaria, estableciendo la ordenanza de que durante sus periodos de ocio deberán estar apagados.			
Utilizar lonas para cubrir los camiones que realicen el transporte/retiro de materiales y de ser posible transportar los materiales húmedos cuando se trate de material pétreo o arena.			
Mantener húmedo el sitio de obra, durante la época seca.			
En las obras de construcción, se organizarán las			


Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 120 de 248

Medidas de mitigación	Tipo de Medida		
	Evita	Mitiga	Rehabilita/Restaura
actividades para hacer el raleo estrictamente necesario alrededor del sitio, preservando la mayor cantidad de vegetación posible, contribuyendo a evitar dispersión de partículas.			
En las granjas sostenibles, para evitar olores molestos, realizar los procesos de limpieza cotidiana de las áreas de granja de animales menores, así como el establecimiento de las áreas de compostaje en lugares alejados de la vivienda. Las bolsas o tanques de desechos, deben cerrarse o taparse adecuadamente.			
Impacto: Alteración de los niveles sonoros			
Cumplir con las normas, regulaciones y ordenanzas vigentes en materia de ruido ambiental y en ambientes de trabajo.			
Realizar mantenimiento preventivo a vehículos/maquinarias, prohibiendo el uso de amplificadores de sonido ni troneras.			
Prohibir el uso de equipos de sonido en los frentes de trabajo.			
Aquellas actividades que incrementen los niveles de ruido deben ser programadas, para evitar la amplificación del ruido por la realización de varias de estas actividades a la vez.			
Las actividades de obra se desarrollarán después de las 7:30 am y hasta las 5:00 pm para reducir las molestias a la población cercana.			
El monitoreo de ruido se realizará periódicamente según se establece en el programa de monitoreo.			
Programa de Control de Afectaciones al suelo			
Impacto: Alteración de la calidad del suelo			
Implementar el Plan de Manejo de Materiales Peligrosos y Prevención de la Contaminación.			
De ser necesario, establecer barreras que reduzcan las escorrentías y arrastre de sedimentos			
Establecer sitios temporales de almacenaje y disposición de los materiales de construcción, insumos, residuos, materiales recogidos de demolición de forma segura, cubrirlos, colocarlos en envases señalizados, según sea necesario para evitar vertidos al suelo.			


 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 121 de 248

Medidas de mitigación	Tipo de Medida		
	Evita	Mitiga	Rehabilita/ Restaura
Los vehículos que transporten materiales, equipo y personal deberán contar con mantenimiento preventivo, no podrán permanecer en el sitio más de lo estrictamente necesario, ni serán realizadas labores de mantenimiento, reparación o limpieza en el sitio.			
Implementar el Plan de Gestión de Residuos			
Implementar el Plan de Contingencias según aplique			
Señalar el área a intervenir sobre el adecuado manejo y disposición de residuos y efluentes.			
Circunscribir las acciones de obra a los espacios de intervención estrictamente necesarios.			
Implementar un Plan de Revegetación para las áreas verdes de cada proyecto, con especies florales, arbustivas y herbáceas que embellezcan paisajísticamente el lugar y contribuyan a la recuperación del suelo.			
Brindar mantenimiento periódico al tanque séptico o sistema de aguas residuales en cada proyecto.			
En las granjas sostenibles, procurar establecer los sitios de cultivo en áreas que no sean de pendientes pronunciadas, realizar la mínima labranza necesaria.			
Programa de Seguridad y Salud Ocupacional			
Impacto: Afectación a la Seguridad y Salud Ocupacional			
Cumplir la normativa vigente en temas de seguridad y salud ocupacional (MINSA, CSS, MITRADEL) e implementar todos los planes y programas incluidos en este estudio, como parte integral de la gestión ocupacional de las obras a realizar. Con relación a los protocolos de COVID-19 y cualquiera que pudiera surgir por emergencia sanitaria, será de forzoso cumplimiento aplicar las medidas indicadas por las autoridades de salud y organismos que han generado orientaciones sobre buenas prácticas (como el BID). En caso de duda, verificar los sitios web institucionales desde donde se pueden descargar la normativa y los procedimientos para diferentes actividades: www.minsa.gob.pa www.mitradel.gob.pa www.css.org.pa De igual manera, el sitio web de la Cámara Panameña de la Construcción ofrece una gran gama de normativa y			

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 122 de 248

Medidas de mitigación	Tipo de Medida		
	Evita	Mitiga	Rehabilita/ Restaura
procedimientos vigentes para el tipo de proyectos a ejecutar. www.capac.org			
Implementar el Plan de Seguridad y Salud Ocupacional			
Establecer el Comité de Salud por COVID 19, con participación de la gerencia de obras o su designado y trabajadores, en la proporción indicada por los protocolos del MITRADEL. El Comité será responsable de garantizar la aplicación de los protocolos de seguridad, salud e higiene ocupacional para reducir la probabilidad de contagio por COVID-19, asociados a la etapa de construcción del proyecto. En el caso de las granjas sostenibles, se debe capacitar a cada familia sobre medidas de bioseguridad asociadas al COVID-19 y otras enfermedades infectocontagiosas, incluyendo uso de agroquímicos.			
Capacitar al personal sobre las medidas de seguridad y salud ocupacional que aplican para las diferentes fases a ejecutar. Algunos temas de capacitación son: Prevención de riesgos laborales. <ul style="list-style-type: none"> ○ Protocolo de actuación ante el COVID 19 y otras emergencias sanitarias. ○ Prevención de enfermedades ocupacionales e infectocontagiosas, así como ataque (mordedura, picadura) de animales silvestres. ○ Riesgos relacionados con las condiciones de seguridad y salud ocupacional de la obra. Uso de Equipos de Protección Personal (EPP) <ul style="list-style-type: none"> ○ Protección y limpieza de maquinaria, equipos, herramientas. ○ Manejo de materiales pesados para evitar atrapamiento o aplastamiento. ○ Gestión integral de residuos para la prevención de enfermedades, accidentes e incidentes. 			
Informar a las instituciones de salud más cercanas sobre la cantidad de mano de obra que se estará utilizando, para que estén preparados en caso de incidentes/accidentes.			
Incluir el recordatorio de uso de EPP en las charlas cortas			


Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 123 de 248

Medidas de mitigación	Tipo de Medida		
	Evita	Mitiga	Rehabilita/ Restaura
diarias al personal y mantener inspecciones frecuentes de forma que estos equipos sean usados apropiadamente por los trabajadores.			
Mantener una letrina por cada 5 trabajadores, considerando los riesgos por COVID 19. Se deberá coordinar con el proveedor del servicio el mantenimiento de estas letrinas. El proveedor de servicio deberá estar autorizado para la recolección y traslado de los desechos y efluentes.			
Mantener visible los teléfonos para casos de emergencias y contingencias.			
Mantener rotulados todos los insumos que pudieran causar afectación a la salud de los trabajadores y, en caso necesario, hojas de seguridad para los materiales que así lo requieran. En el caso de granjas sostenibles, mantener rotulados los sitios de fertilizantes y letreros de uso seguro, en lenguaje sencillo y culturalmente adecuado.			
Implementar el Plan de Gestión de Residuos			
Implementar medidas de seguridad vial, según lo establece la normativa, para evitar accidentes/incidentes y molestias a la población cercana al proyecto.			
Implementar el Plan de Gestión de Desastres Naturales			
Durante la operación de los proyectos y hasta tanto las autoridades de salud así lo indiquen, se deberán aplicar todas las medidas necesarias para proteger la salud del personal de los CAIPI, así como de sus usuarios en lo relacionado a COVID 19 y otras emergencias sanitarias. Por lo tanto, se deberá brindar capacitación periódica a los funcionarios, garantizar la presencia de trabajadores manuales que apoyen en la limpieza constante del sitio y la verificación del uso de implementos como mascarillas, gel alcoholado. Se mantendrá un Comité de Salud vigente y se colocarán letreros con recomendaciones a seguir dentro de las instalaciones.			
Programa de Mitigación de Afectaciones a la Población			
Impacto: Afectación a la seguridad y salud de la comunidad			


Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 124 de 248


Medidas de mitigación	Tipo de Medida		
	Evita	Mitiga	Rehabilita/ Restaura
Aplicar las medidas de los diferentes planes definidos en el PGAS			
Comunicar a los vecinos del proyecto sobre las obras a realizar, duración de estas, posibles molestias y mecanismo de quejas y reclamaciones.			
En la medida de lo posible, establecer las áreas de acopio de materiales, preparación de mezclas, entre otras, alejadas de los límites de la propiedad.			
Designar a una persona responsable de realizar visitas periódicas a los vecinos para conocer sus posibles inquietudes y comunicar los avances de obra.			
En cada granja sostenible, debe existir un botiquín de primeros auxilios y tener disponibles teléfonos de emergencia o identificada la ruta a seguir en caso de accidentes o incidentes que pudieran ocurrir por la manipulación de herramientas, uso de fertilizantes o cargas pesadas, principalmente.			
Impacto: Conflictos sociales			
Realizar la coordinación previa interinstitucional y con las autoridades locales sobre los requerimientos de uso de servicios públicos o medidas alternativas para reducir los riesgos de afectación a la población local (por ejemplo, uso de plantas eléctricas portátiles). De ser necesario tomar agua del acueducto comunitario, se tramitará la autorización con la JAAR local y autoridades locales que corresponda.			
Desarrollar y realizar la inducción respectiva e inclusión repetitiva en charlas cortas del Código de Conducta de los trabajadores frente a la población local.			
Implementar un proceso de comunicación y consulta con partes interesadas, según se requiera.			
Implantar el Mecanismo de Atención a Quejas Reclamaciones, incluyendo el establecimiento de una figura de enlace entre el proyecto y autoridades/comunidad.			
Realizar notificación a la población circundante y a las autoridades locales sobre el inicio de obras, cronograma previsto de intervenciones y medidas para reducir las afectaciones particulares que pudieran producirse con relación al proyecto.			

Financiado por:

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 125 de 248

Medidas de mitigación	Tipo de Medida		
	Evita	Mitiga	Rehabilita/ Restaura
Señalizar las obras y establecer barreras, según sea necesario, para evitar el acceso de personas ajenas a estas (por ejemplo, PcD, niños y otros), con el propósito de reducir riesgos de exposición a accidentes/incidentes.			
Cumplir con la normativa de tránsito vigente en la República de Panamá. En caso de dudas, visitar www.transito.gob.pa . Se debe asegurar que todos los conductores de vehículos asociados a las obras cumplan con la velocidad permitida en las vías públicas y en el entorno de acceso a las áreas de proyecto, así como con las medidas que garanticen la seguridad personal y de los ocupantes de los vehículos (mantenimiento preventivo, vehículos en buen estado), además de los peatones que circulan por las vías y aceras aledañas a las obras.			
-Verificar que todo el personal que conduzca vehículos livianos y pesados asociados a las obras a realizar cuente con la licencia que le acredita para el manejo del tipo de vehículo que porta y ha recibido capacitación preventiva sobre las medidas aplicables a las obras a realizar, sobre todo considerando que deberán transitar por vías que adolecen de espacios para la movilización sin riesgo de peatones y movilización/estacionamientos adecuados de vehículos.			
Programa de Mitigación de Afectaciones al Patrimonio Cultural			
Impacto: Afectación al Patrimonio Cultural			
Establecer y aplicar un procedimiento para hallazgos fortuitos de materiales arqueológicos.			

Fuente: A. Landau, 2022.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 126 de 248

6.3 Matrices de responsabilidades para la implementación del PGAS

La matriz de responsabilidades para la implementación del PGAS se presenta a continuación:


Tabla 39. Matriz de responsabilidades para la implementación del PGAS

Actividad	Responsables			
	Construcción de cinco (5) CAIPI	Planificación	Construcción	Operación
Aplicación de medidas generales de gestión ambiental, social y de seguridad	•	MIDES	Contratista	MIDES
Ejecución de los Planes de Gestión Ambiental	•	MIDES	Contratista	MIDES
Ejecución del Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas	•	MIDES	Contratista MIDES	MIDES
Ejecución del Mecanismo de Quejas y Reclamos Externos	•	MIDES	Contratista MIDES	MIDES
Ejecución del Procedimiento de Hallazgos Fortuitos	•	N/A	Contratista	N/A
Ejecución del Plan de Género	•	N/A	Contratista	MIDES
Ejecución de los Planes y Mecanismos de Aspectos Laborales, de Seguridad y Salud	•	MIDES	Contratista	MIDES
Gestión del PGAS (Plan de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación)	•	N/A	Contratista MIDES	MIDES

Actividad	Responsables		
	Granjas Sostenibles	Preparación	Ejecución
Aplicaciones de medidas generales de gestión ambiental, social y de seguridad	•	MIDES	Beneficiarios Promotor Agropecuario
Ejecución de los Planes del PGAS, según aplique para las granjas sostenibles	•	N/A	Beneficiarios Promotor Agropecuario
Ejecución del Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas	•	MIDES	MIDES Promotor agropecuario
Ejecución del Mecanismo de Quejas y Reclamos Externos	•	MIDES	Promotor Agropecuario

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 127 de 248

Actividad	Responsables		
	Granjas Sostenibles	Preparación	Ejecución
			MIDES
Ejecución del Procedimiento de Hallazgos Fortuitos	•	N/A	Beneficiarios Promotor Agropecuario
Ejecución del Plan de Género	•	N/A	MIDES Promotor agropecuario
Gestión del PGAS (Plan de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación)	•	N/A	MIDES Promotor agropecuario

Fuente: A. Landau, 2022.

6.4 Plan de Gestión de Residuos

En esta sección se presentan los lineamientos generales de gestión para los proyectos a ejecutar del Programa. Es importante resaltar que estos planes deberán ser complementados con las políticas y procedimientos del contratista en el caso de los CAIPI y cumplir, además, con cualquier lineamiento establecido en la normativa nacional.

Este Plan define las fuentes potenciales de residuos y establece la manera como estos serán controlados y monitoreados durante las diferentes etapas de los proyectos para reducir los riesgos a la salud humana y al ambiente.

OBJETIVO


Evitar y controlar la generación de residuos, procurando que su manejo en los diferentes proyectos a realizar, en el marco del Programa, corresponda a la normativa y buenas prácticas para la prevención de riesgos sanitarios a los trabajadores de los CAIPI, beneficiarios de las granjas familiares y cualquier persona que tenga acceso al área del proyecto o resida/trabaje en sus proximidades.

ALCANCE

Los lineamientos de este Plan aplicarán durante el ciclo de vida de los proyectos. Este Plan se distribuirá a todos los contratistas/subcontratistas, así como a los beneficiarios de las granjas sostenibles (adecuado culturalmente) y se utilizará como base para los planes específicos de

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 128 de 248

gestión de residuos que pueda tener o preparar las partes involucradas en la gestión de los proyectos.


PRINCIPIOS

El Plan de Gestión de Residuos para el Programa se fundamenta en el apoyo a la sostenibilidad de los proyectos, mediante:

- la prevención de la contaminación ambiental, a través del ejercicio de controles de los impactos generados por las actividades a ejecutar
- el uso eficiente de los recursos, insumos y materiales
- el cumplimiento del marco normativo vigente y otros aplicables, considerando los principios de minimización en el origen, correcta segregación y apropiada disposición final.

LEGISLACIÓN APLICABLE

- Constitución de la República de Panamá
- Código Sanitario de la República de Panamá. Ley 66 de 10 de noviembre de 1947.
- Decreto Ley No. 35 de 22 de septiembre de 1966. Reglamenta el uso de aguas.
- Decreto No. 23 de 4 de mayo de 1971. Que dicta normas de plomería sanitaria.
- Decreto Ley No. 2 de 7 de enero de 1997. Marco regulatorio e institucional para la prestación de servicios de agua potable y alcantarillado sanitario.
- Decreto Ejecutivo No. 143 de 29 de septiembre de 2006. Que crea la ASEP.
- Ley No. 41 de 1 de julio de 1998. General de Ambiente.
- Ley No. 77 de 28 de diciembre de 2001. Regula el IDAAN.
- Ley 33 de 30 de mayo de 2018. Que establece la Política Basura Cero y su marco de acción para la gestión integral de residuos.
- Ley 276 de 30 de diciembre de 2021 que regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos en la República de Panamá.
- Decreto Ejecutivo 34 de 26 de febrero de 2007. Por el cual se aprueba la Política Nacional de Gestión Integral de Residuos no Peligrosos y Peligrosos.
- Reglamento Técnico COPANIT DGNTI-35-2019. Descarga de efluentes líquidos directamente a cuerpos de agua y masas de agua superficiales y subterráneas.
- Convenio MINSA-MIVIOT sobre dimensiones mínimas para la instalación de sistemas de tratamiento de aguas residuales, en urbanizaciones, parcelaciones y segregaciones particulares (2020).

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 129 de 248

RESPONSABILIDADES

En el caso de los CAIPI, la aplicación del Plan será responsabilidad de la gerencia de proyecto, especialista ambiental, coordinadores de campo y trabajadores de las obras, durante la etapa de construcción. Durante la operación de los proyectos, la responsabilidad recaerá en el Staff de los CAIPI.

Para las granjas sostenibles, la responsabilidad de la aplicación del Plan será de cada beneficiario, con el apoyo y orientación del Promotor Agropecuario designado.

DIRECTRICES GENERALES

A partir de la clasificación general de residuos según su peligrosidad a la salud y al ambiente, se definen dos categorías principales: residuos peligrosos y residuos no peligrosos, además dentro de la clasificación de éstos últimos se tienen los residuos reciclables y los no reciclables.

La fuente de impactos proviene de los residuos sólidos y líquidos que pudieran generarse por las actividades de los proyectos del Programa provenientes de residuos domésticos e industriales. En general, los residuos sólidos domésticos serán no peligrosos. Sin embargo, los residuos industriales incluyen residuos de construcción, tales como latas de pintura, algunos solventes, derrames menores de hidrocarburos de la maquinaria a utilizar, escombros, restos de materiales de construcción y de demolición en el caso de los CAIPI. A su vez, en el caso de las granjas sostenibles, podría provenir de envases de fertilizantes, restos agrícolas y animales, restos de medicamentos y jeringas para atención de animales, principalmente.


RESIDUOS SÓLIDOS

La gestión integral de residuos sólidos requerirá el desarrollo de varias actividades, a saber:

- Se fomentará la separación en la fuente, la reducción en la generación, el reúso y reciclaje, previo a la recolección, a través de campañas de educación sanitaria entre los trabajadores y los usuarios de los CAIPI, así como entre los beneficiarios de las granjas sostenibles.
- Se capacitará al personal que trabajará en el desarrollo de los diferentes proyectos sobre gestión integral de residuos sólidos.
- Se prohibirá la quema de residuos.
- En todas las áreas de proyecto se instalarán envases apropiados para la recolección y almacenaje temporal de residuos, promoviendo el reciclaje. Para

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 130 de 248</p>


ello, se instalarán envases, según el código internacional de colores. En el caso de los residuos industriales, estos serán clasificados en el punto de origen en pilas o recipientes y contenedores identificados. Estos residuos pueden incluir, residuos metálicos, plásticos, concreto, residuos de madera, trapos, cartón, entre otros.

- En el caso de las granjas sostenibles, se realizarán capacitaciones para la separación de residuos con diversos grados de toxicidad o residuos de animales y medicamentos/jeringas.
- Se establecerán acuerdos con los prestadores de servicios de recolección/disposición/reciclaje para asegurar la recolección oportuna, disposición o transferencia a estación de reciclaje de los residuos de los proyectos. De no ser posible este aspecto en las granjas sostenibles, se establecerá entre el promotor agropecuario y los beneficiarios, la mejor manera de disponer de los desechos, promoviendo el compostaje y la disposición segura de residuos que no pueden ser reusados o reciclados.
- Se fomentará la educación ambiental asociada a una gestión integral de residuos entre los trabajadores de los proyectos y beneficiarios de las granjas.
- En la medida de que sea posible, se utilizarán materiales/insumos amigables con el ambiente.
- Se evitará el uso de plásticos, foam y otros materiales contaminantes.
- Se establecerán áreas para la alimentación del personal de obra bajo condiciones adecuadas de salubridad en el caso de los CAIPI.
- Los vehículos, materiales y equipos a utilizar en los proyectos de los CAIPI tendrán prohibido realizar mantenimientos, relleno de lubricantes, gasolina y otros, en las áreas de proyecto y deberán llevar un registro de sus mantenimientos en sitios formalmente establecidos para tal fin (ej. talleres).
- No se realizará lavado de vehículos, insumos, equipos y materiales en los sitios de obra de los CAIPI.

MEDIDAS DE GESTIÓN

Almacenamiento temporal

Se deberá contar un área para el almacenamiento temporal de residuos para su posterior disposición final siguiendo las medidas de seguridad, salud e higiene ocupacional, estas áreas están ubicadas de acuerdo con la disponibilidad de espacio de cada sitio. Para la construcción de los CAIPI, las áreas de almacenamiento temporal deberán cumplir con las siguientes condiciones:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 131 de 248

- Uso de cobertor o techado para evitar que la lluvia o el sol afecten los residuos almacenados.
- Dispositivos de almacenamiento con tapa según el código de colores.
- Lugar restringido a animales domésticos y a personas ajenas al lugar.
- El área no debe presentar desorden o materiales que no estén destinados para entregarse al servicio de recolección o para reciclaje. Se deberá asignar responsabilidad para mantener el orden y limpieza del centro de acopio de residuos.
- El área asignada para el almacenamiento de residuos peligrosos debe contar con señalización. El área asignada para el almacenamiento debe contar con equipos de respuesta a incendios.

Para las granjas sostenibles, los sitios de almacenamiento de insumos agropecuarios y herramientas deberán establecerse en sitios fuera del alcance de niños y animales, así como en sitios cubiertos y debidamente señalizados, fuera del ambiente del hogar.

Transporte fuera de los sitios de obra en el caso de los CAIPI

El transporte de los residuos fuera de las áreas de proyecto deberá ser realizado por el prestador de servicio. Este prestador deberá contar con registros vigentes para el transporte de residuos peligrosos y no peligrosos y autorización de la autoridad competente.

Los materiales como latas de pintura, restos de solventes y similares deberán ser transportados en contenedores sellados y debidamente señalizados.

Los materiales que sean dispuestos para reciclaje o reutilización deberán ser transportados debidamente cubiertos o en bolsas/envases que faciliten su movilización y eviten su dispersión durante el traslado.

Disposición final de residuos sólidos

Será responsabilidad del prestador del servicio la disposición final de los residuos de las obras de cada proyecto durante la construcción y operación de los CAIPI.


Para las granjas, se determinará si hay la provisión de servicio en la zona; de lo contrario, el promotor agropecuario y beneficiarios definirán la mejor disposición posible.

RESIDUOS LÍQUIDOS

MEDIDAS DE GESTIÓN PARA LOS CAIPI

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 132 de 248

Dependencias sanitarias

- Durante construcción: Se colocarán sanitarios portátiles para el personal en cantidad suficiente, con contenedores de residuos sólidos domiciliarios y dispositivos de provisión de agua (se estima uno para cada 10 trabajadores y en caso de situación de riesgo por COVID-19, uno por cada 5 trabajadores).
- Todas las dependencias sanitarias, serán higienizadas diariamente, a fin de evitar olores y la generación de probables focos de enfermedades infecciosas.
- Los residuos generados de los sanitarios portátiles serán evacuados mediante transportes especiales.
- El proveedor de los sanitarios portátiles deberá entregar un recibo de recepción de los líquidos residuales, haciéndose responsable de su correcta disposición final.

Actividades de construcción

Se prohibirá todo lavado de restos de hormigón, envases, entre otros, en el sitio de Proyecto. Deberá coordinarse con el proveedor de servicios de transporte de residuos para que traslade este material en la forma en que está. Esta medida es para prevenir cualquier afectación al suelo o cursos de agua.


Emisiones

Las emisiones gaseosas a la atmósfera son las que pueden provenir la combustión de vehículos y maquinaria, y operación de máquinas y equipos a utilizarse en la obra; principalmente producidos por los camiones de carga y la maquinaria que intervienen en el proceso operativo. Se recomienda mantener los motores en buen estado de funcionamiento. Todos los vehículos utilizados en esta fase del proyecto deberán ser mantenidos en forma periódica y deberán contar con la correspondiente verificación técnica vehicular. De igual manera, se deberá establecer un cronograma que evite motores encendidos de estos vehículos y maquinarias, en horas ociosas.

Todo material de construcción que pueda generar emisiones de partículas suspendidas (arena, cemento) deberá mantenerse debidamente cubierto y en un sitio dispuesto para almacenaje temporal.

MEDIDAS DE GESTIÓN PARA LAS GRANJAS SOSTENIBLES

Los residuos líquidos para considerar dentro de este componente provendrán de las actividades propias de las granjas sostenibles. En ese sentido, se podrán generar, principalmente, residuos líquidos de las actividades de lavado de envases, riego, productos

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 133 de 248

de la cosecha, lavado de jaulas de animales. Sin embargo, parte del enfoque de estos proyectos está asociado a evitar la contaminación ambiental, mediante el uso de técnicas agroecológicas y biológicas para el manejo de las granjas. En ese sentido, a excepción del lavado de envases (que contengan fertilizantes, de no ser estos orgánicos), los demás residuos líquidos no generan afectaciones al suelo o calidad de las aguas, al ser orgánicos, siempre y cuando no se utilicen productos como jabones o cloro industrial para el lavado.

En ese sentido, el estiércol de animales sirve como fertilizantes para cultivos diversos y la preparación de compost, por lo que su arrastre con el lavado no genera impactos significativos.

Por ello, la principal recomendación sería procurar utilizar fertilizantes naturales u orgánicos y, en caso de tener que adquirir algún producto que no reúna estas condiciones, realizar el lavado de envases dentro de un tanque para controlar los vertidos.

6.4.1 Programa de Manejo de Sistemas de Tratamiento Individuales de Aguas Residuales (Fosas Sépticas) para la construcción de los CAIPI

El programa de manejo sistemas de tratamiento individuales de aguas residuales o fosas sépticas tiene el propósito de asegurar el mantenimiento preventivo para evitar el mal funcionamiento e impactos a los recursos naturales como el agua y el suelo y a la salud de las personas.

Este programa es aplicable en todas aquellas obras del Programa en las que el manejo de las aguas residuales del tipo doméstico se realice por medio de un sistema de fosas sépticas.


MEDIDAS DE GESTIÓN

Mantenimiento de trampa para grasas

- En el lavado de utensilios de cocina es importante retirar el exceso de residuos de estos para evitar la acumulación de grasas y sedimentos en la trampa para grasas.
- Es recomendable que en el desagüe del lavadero o fregador se coloque una malla o filtro para atrapar los sólidos.
- Debido a la diferencia de densidades, la grasa contenida en la trampa, queda flotando sobre las aguas grises. Esta grasa debe ser extraída manualmente cada 3 a 5 días o según se requiera; posteriormente debe ser enterrada como materia orgánica o entregarla al sistema de recolección de desechos sólidos.

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 134 de 248

- La trampa debe mantenerse siempre tapada y ubicada bajo sombra para mantener temperaturas bajas en su interior, evitando así que la grasa se disuelva y se mezcle con el agua.

Mantenimiento del tanque séptico

- La limpieza es importante, pues por lo común los tanques sépticos son limpiados cuando están sobrecargados; en este caso el lodo pasa por las tuberías y colmata el suelo.
- Para ejecutar la limpieza previamente deben destaparse ambas tapas de registro colocadas a cada extremo de modo que se permita la ventilación de la unidad y se elimine parte de H₂S que normalmente se encuentra cerrado en el interior. Esto es muy importante porque H₂S es un gas tóxico que bajo condiciones extremas de concentración puede incluso causar la muerte.
- Presencia evidente de sólidos sedimentables, en el efluente del tanque es señal de que su capacidad ya está sobrepasada.
- Una vez efectuada la inspección se debe dejar una pequeña cantidad de lodo para el inicio de la digestión.
- Para la limpieza de los tanques sépticos se puede contratar a una empresa autorizada por la institución competente. El producto extraído para este caso debe enterrarse o depositarse en un lugar autorizado por la institución competente.
- Si la limpieza del tanque séptico es realizada en forma manual por parte de los usuarios, el sedimento extraído debe mezclarse con hidróxido de calcio (cal) y asolearse en un sitio seguro previo a ser enterrado, considerando la profundidad del nivel freático, de tal forma que la distancia vertical del nivel del manto freático al fondo del sedimento enterrado sea como mínimo de 3 metros, para evitar la contaminación del agua subterránea. El sedimento extraído no debe disponerse en cuerpos superficiales de agua o depositarse a la intemperie, aun cuando éste haya sido secado o tratado con cal. Los líquidos deben ser extraídos utilizando un recipiente (cubeta, balde) y disponerse en el sistema de infiltración y por ninguna razón se depositarán en cuerpos superficiales de agua.
- Nunca se deben usar cerillos, antorchas u otros objetos encendidos para inspeccionar un tanque séptico que haya estado en uso, ya que el gas metano acumulado en el tanque séptico, puede provocar una explosión.
- El tanque séptico no debe lavarse ni desinfectarse después de haber extraído los lodos. La adición de desinfectantes u otras sustancias químicas perjudican su funcionamiento.
- Independientemente de la forma de limpieza del tanque séptico, se debe dejar dentro de la cámara del tanque una cantidad de sedimento de un espesor de 10 centímetros aproximadamente para continuar con el proceso.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 135 de 248

- La inspección de la unidad deberá ser hecha una vez por año. Esta actividad consiste en verificar el nivel que han alcanzado los lodos y la nata sobrenadante en el deflector de salida. Se deberá hacer la limpieza del tanque cuando el nivel de los lodos llegue a una altura promedio de 40% de la altura útil de diseño de la unidad o cuando el nivel de las natas acumuladas se encuentre 7,5 cm del nivel superior del deflector de salida
- Las actividades de limpieza del tanque séptico deben realizarse en forma periódica de acuerdo con las necesidades establecidas por su uso.

Método de Limpieza


- La limpieza del tanque debe efectuarse evacuando los lodos acumulados por medio de un frotador de mango largo y un equipo de bombeo que succione (bomba centrífuga) e impulse el fango hacia un vehículo cisterna o similar. Esta tarea debe ser realizada por personal autorizado de empresas debidamente autorizadas por la autoridad competente.
- Queda prohibida la limpieza de Tanques Sépticos en forma manual utilizando balde y sogas.
- El espesor de la nata se puede medir con una pértiga a la que se haya fijado a una aleta con una bisagra; el bastón se fuerza a través de la capa de nata hasta que la aleta se desplace a la posición horizontal con lo que al izar de nuevo el bastón, se aprecia el fondo de la capa de nata; con el mismo instrumento se puede determinar la distancia al fondo de dispositivo de descarga.
- Para determinar el espesor de lodo y la profundidad del líquido, se usa una pértica que tenga en un extremo un isopo largo de trapos o toallas blancas que se hace descender hasta el fondo del tanque, y para evitar las partículas de nata, el lugar apropiado de introducción es a través del dispositivo de descarga.

Acumulación de Lodos y Disposición Final

- Es importante tomar las previsiones para la disposición de los lodos retirados del tanque. Puede ser importante ejecutar la limpieza en épocas en las que la lluvia es escasa. Tanto la limpieza del tanque como la disposición final de lodos será responsabilidad de proveedor de servicio autorizado.

Mantenimiento de pozo de absorción

- No se tienen identificadas actividades para el mantenimiento del pozo de absorción, más bien con la separación de las grasas y la limpieza oportuna del tanque séptico se logra incrementar la vida útil del mismo. Cuando el pozo de absorción se sature, debe clausurarse y excavar otro nuevo.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 136 de 248

- En caso de que no haya suficiente espacio de terreno, lo más recomendable es limpiar el filtro del pozo saturado extrayendo los sólidos, a los cuales se les debe aplicar cal y exponerlos al sol para su completo secado, previo a su disposición final.
- Los líquidos deben extraerse en la mayor cantidad posible en forma manual o mecánica. Al resto de líquidos que no sean extraídos debe dárseles el tiempo conveniente para su infiltración dentro del pozo. Posteriormente se deben reponer los materiales filtrantes para reutilizar el pozo.

Mantenimiento de zanja de infiltración o campo de riego y de zanja de arena filtrante

- Con la separación de las grasas y la limpieza oportuna del tanque séptico se logra aumentar la vida útil de las zanjas. Cuando las zanjas se saturan, debe cambiarse el material filtrante.
- Durante la limpieza hay que retirar las raíces de los árboles aledaños y los objetos que obstaculicen los agujeros de la tubería. Si la tubería se ha deteriorado debe sustituirse por otra similar en buen estado.
- La duración de este tipo de sistemas depende en gran parte de los materiales empleados y de una correcta y cuidadosa construcción.

Cabe resaltar que hoy día existen tecnologías modernas amigables con el ambiente que pueden ser utilizadas y que son de amplia distribución y venta en la República de Panamá, lo que deberá ser evaluado según cada tipo de proyecto, especialmente en los casos en que el mantenimiento periódico sea más difícil.


6.4.2 Zonas de botadero y autorización de zonas de depósito de materiales de construcción para los CAIPI

Desechos sólidos domésticos y residuos de construcción

Se deberá gestionar ante la municipalidad de cada distrito el permiso de disposición final lo que puede ser realizado por proveedor de servicio autorizado.

Residuos inertes y residuos de construcción

Relacionado a aquellos desechos como material edáfico resultante de la nivelación del terreno, y estructuras de fundaciones, podrán ser dispuestos en sitios de acopio o terrenos de vecinos interesados en adquirir este material. Para esto se requerirá de una autorización de disposición del material inerte en la finca o área solicitada por el o los interesados.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 137 de 248

Con relación a los residuos de construcción pueden ser restos de madera, hierro, arena, bloques, otros pueden ser donados a personas interesadas, para la cual se requerirá de una autorización para la disposición de estos restos en las fincas o áreas de los interesados.

Desechos líquidos


Se refiere a aquellos generados por las necesidades fisiológicas de los trabajadores durante las jornadas laborales, para tal efecto se instalarán letrinas sanitarias portátiles para la disposición temporal en el sitio de proyecto. La empresa que brinda el servicio de alquiler de las letrinas sanitarias portátiles deberá contar con el permiso para la descarga de las aguas residuales generadas en las plantas de tratamiento de aguas residuales del IDAAN (Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales).

CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN

Todo el personal que trabaje en las obras de construcción deberá recibir inducción y capacitación específica sobre la importancia del manejo adecuado de los residuos, incluyendo su clasificación. En operación, se deberá brindar capacitación al personal de los CAIPI sobre el tema.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Todos los materiales de desecho y materiales peligrosos se manejan en sitio en forma adecuada	100%	Inspecciones oculares, verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en Granjas
Se cuenta con permiso y autorizaciones para la disposición de desechos	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI
El personal recibe capacitación en gestión de desechos	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en Granjas
Se aplican medidas para reducir, reutilizar o reciclar residuos.	100%	Inspecciones oculares, verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 138 de 248

6.5 Plan de Gestión de Plagas y Vectores

Un Plan de Control de Plagas y Vectores, también denominado plan de desinsectación y desratización (D+D), comprende la aplicación de una serie de medidas preventivas y de control que deberán ser utilizadas de forma sistemática para evitar la presencia de animales que puedan constituir una plaga y proliferación de vectores.

OBJETIVO

Prevenir, controlar y eliminar plagas y vectores, en los distintos proyectos a ejecutarse.

ALCANCE

Este Plan aplica durante todo el ciclo de los proyectos a ejecutar.

LEGISLACIÓN APLICABLE


- Ley 66 de 10 de noviembre de 1947. Código Sanitario.
- Ley 33 de 13 de noviembre de 1997. Por el cual se fijan normas para controlar los vectores transmisores del dengue.
- Ley 47 de 09 de julio de 1996. Por la cual se dictan medidas de protección fitosanitaria y se adoptan otras disposiciones.
- Ley 51 de 29 de septiembre de 2010. Establece la obligación de la AAUD de elaborar el Plan Nacional de Gestión Integral de los Residuos Sólidos.
- Decreto de Gabinete 1 de 15 de enero de 1969. Que crea el Ministerio de Salud.
- Decreto Ejecutivo 384 de 16 de noviembre de 2001. Que Reglamenta la Ley 33 de 1997, que fija normas para controlar los vectores del dengue.
- Decreto Ejecutivo 638 de 5 de febrero de 2015. Que decreta todo el territorio nacional como zona epidémica por dengue.
- Acuerdo 161 de 31 de octubre de 2014. Por medio del cual se dictan medidas para atender problemática de salud pública, regula el manejo integral de plagas y la obtención de la Licencia de Control de Plagas, llamada anteriormente Licencia de Fumigación. Consejo Municipal de Panamá
- Plan Maestro Estratégico de Gestión Integrada para el Control y Prevención del Dengue-Chikungunya-Zika en Panamá 2016-2020.

Referencia internacional para seguir: Organización Panamericana de la Salud (2019). Documento operativo de aplicación del manejo integrado de vectores adaptado al contexto de las Américas. Washington, D.C.: OPS.

RESPONSABILIDADES

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 139 de 248

La implementación de este Plan será responsabilidad de la gerencia de proyecto, especialista ambiental y de seguridad y salud ocupacional, trabajadores durante la etapa de construcción. En operación, será responsabilidad de la administración de los CAIPI establecer un calendario para el control de plagas y vectores, a través de proveedor externo y medidas aplicadas internamente. En el caso de las granjas sostenibles, será responsabilidad de los beneficiarios, con el apoyo y orientación del promotor agropecuario.

DIRECTRICES GENERALES

- No dejar alimentos o desechos al aire libre o frentes de trabajo.
- Instalar tanques de basura con bolsas plásticas y tapas para evitar la salida de alimentos al exterior.
- Limpiar los desagües o drenajes pluviales de todo desecho que favorezca la acumulación de agua.
- Se evitarán las humedades, goteras, condensaciones, charcos de agua y almacenamiento de agua sin protección. Se vigilarán los falsos techos y otros rincones sin luz, incidiendo en los sitios donde haya calor.
- Se llevará un control del correcto almacenamiento de los alimentos (envases, materiales, palatización de la mercancía, rotación de stocks...)
- La eliminación de residuos y basuras se realizará diariamente, manteniendo tapados los recipientes que las contengan y conservándolos en unas buenas condiciones higiénicas. Estas actividades quedarán recogidas en los registros del plan de limpieza y desinfección.
- Los equipos y utensilios deben estar protegidos de la contaminación, conservándolos en condiciones sanitarias adecuadas.
- Asegurar que los pisos se encuentren libres de restos de comida.


MEDIDAS DE GESTIÓN

En general, aplican todas las medidas de gestión establecidas en el Plan de Gestión de Residuos. Además, se presentan los principales métodos de control de plagas y vectores.

Métodos de Control de Plagas aplicable a los proyectos.

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 140 de 248

METODO	DESCRIPCIÓN
ASPERSIÓN	Para aplicaciones de superficies efecto residual, con equipo manual apropiada para fumigaciones contra insectos rastreros, en área donde la fumigación tenga que ser localizada.
NEBULIZACIÓN	Sistema inmediato que emana partículas micronizadas en forma de vapor en la cual la partícula queda suspendida en el ambiente, controlando plagas tanto voladoras como rastreras, especial para usarse en campo abierto.
APLICACIÓN DE FEROMONAS	Se aplica con brocha a nivel de marcos de puertas, ventanas y paredes no porosas que no tengan contacto con el agua. Producto a base de feromonas, es muy efectivo para controlar la mosca.
GEL CUCARACHICIDA	Cebo de excelente palatabilidad para cucarachas, no necesita desocupar instalaciones, es inodoro y tiene efecto dominó.
INSECTICIDAS QUÍMICOS	Sustancias activas: Deltametrina- alfametrina – ciperometrina. Cada insecticida debe ser cambiado después de seis aplicaciones para evitar inmunidad de las plagas a controlar.

Método de control de roedores

■ Medidas no tóxicas

Como las trampas adhesivas, las cuales son un mecanismo no tóxico que utiliza bandejas de pegamento en su interior donde los roedores son atraídos por una carnada natural o producto atrayente.

■ Medidas tóxicas


Recipiente porta-cebo removible. Puede ser utilizado como trampa adhesiva, dispositivo cocodrilo y cebadero.

■ Ubicación de estaciones de cebado

Se colocan cebos anticoagulantes de segunda generación, los cuales producen hemorragias internas, progresivas hasta causar la muerte sin alterar a la camada de roedores del motivo de la muerte masiva, estos serán ubicados en sitios estratégicos. Las estaciones de cebado son distribuidas por todas las áreas para evaluar las posibilidades de entrada y su presencia en determinados sitios de infestación y su posible sectorización. La instalación de cebos colgantes en alcantarillas es importante.

CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN

Durante las sesiones de capacitación tipo charlas cortas, se instruirá al personal de obras sobre el control de plagas y vectores. De igual manera, en operación, se brindará capacitación al personal de los CAIPI. Sin embargo, se estima que esta actividad será realizada, periódicamente, por proveedor externo, por lo que se mantendrá disponible la


 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 141 de 248

información de estos en la administración de la institución. Este Plan se comunicará durante la fase de inducción.

En el caso de las granjas, el Plan se comunicará durante la fase de elaboración del Plan de Trabajo de la granja y se dará seguimiento a su aplicación durante la operación.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Se realiza en forma periódica el control de plagas y vectores	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas
Se aplica el Plan de Gestión de Residuos	100%	Inspección ocular, verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas
El personal recibe capacitación en control de plagas y vectores	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Preparación en granjas

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 142 de 248


6.6 Plan de Manejo de Materiales Peligrosos y Prevención de la Contaminación

El Plan de Manejo de Materiales Peligrosos y Prevención de la Contaminación tiene la finalidad de prevenir la contaminación al ambiente y proteger la salud de la comunidad y trabajadores de las obras, así como del medio ambiente circundante. Se deberá llevar a cabo una gestión integral de estos residuos que contemple la prevención en la generación, su valorización, el tratamiento y su disposición final de forma ambientalmente responsable.

Los posibles residuos peligrosos que pudieran generarse son:

Actividades de Construcción	<ul style="list-style-type: none"> ○ Aceites usados ○ Restos de pintura, barnices y otros solventes o adhesivos ○ Luminarias ○ Envases contaminados con pintura ○ Brochas contaminadas ○ Trapos impregnados con derivados de Hidrocarburos ○ Envases de productos de limpieza que sean tóxicos ○ Asbesto (En caso de dismantelar paredes con pintura que contengan este material). ○ Residuos o desechos producto de las medidas de bioseguridad del COVID-19 (Mascarillas, guantes, caretas). ○ Escombros: restos de ladrillos, bloques, concreto, hierro, vidrio, plásticos, cerámicas, metales. ○ Luminarias
Actividades de operación	<ul style="list-style-type: none"> ○ Tóner ○ Residuos sanitarios ○ Residuos o desechos producto de las medidas de bioseguridad del COVID-19 (Mascarillas, guantes, caretas). ○ Residuos de pinturas, adhesivos, pegamento epóxica, otros. ○ Residuos de aparatos electrónicos y eléctricos.

En el caso de las granjas sostenibles, está asociado a la presencia de fertilizantes no orgánicos y animales que requieran atención médica.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 143 de 248

OBJETIVO


Prevenir y reducir los riesgos de contaminación ambiental y afectación a la salud humana relacionado al uso, manejo y disposición de materiales peligrosos.

ALCANCE

Los lineamientos de este Plan se limitan al manejo y disposición de los residuos peligrosos (químicos, industriales y solventes), que pudieran generarse de las obras de construcción/rehabilitación de infraestructura o edificaciones en el marco de los proyectos del Programa, así como de las actividades cotidianas que se realizarán en los CAIPI, que derivan en la generación de algunos residuos peligrosos. Alcanza, también, a los residuos de fertilizantes no orgánicos y restos de medicamentos/jeringas que pudieran utilizarse en las granjas sostenibles.

LEGISLACIÓN APLICABLE

- Constitución de la República de Panamá
- Código Sanitario de la República de Panamá. Ley 66 de 10 de noviembre de 1947.
- Decreto Ley No. 35 de 22 de septiembre de 1966. Reglamenta el uso de aguas.
- Ley No. 41 de 1 de julio de 1998. General de Ambiente.
- Ley 33 de 30 de mayo de 2018. Que establece la Política Basura Cero y su marco de acción para la gestión integral de residuos.
- Ley 276 de 30 de diciembre de 2021 que regula la Gestión Integral de Residuos Sólidos en la República de Panamá.
- Decreto Ejecutivo 34 de 26 de febrero de 2007. Por el cual se aprueba la Política Nacional de Gestión Integral de Residuos no Peligrosos y Peligrosos.
- Decreto Ejecutivo 2 de 15 de febrero de 2008. Por el cual se reglamenta la Seguridad, Salud e Higiene en la Industria de la Construcción.
- Decreto Ejecutivo 40 de 26 de enero de 2010, modificado por el Decreto Ejecutivo 856 de 4 de agosto de 2015, que establecen las actividades relacionadas con situaciones de alto riesgo público que por sus implicaciones a la salud o al medio ambiente requieren de la obtención de Permiso Sanitario de Operación.
- Resolución 560 de 19 de junio de 2017. Que reglamenta los sistemas de tratamiento de residuos y/o desechos sólidos peligrosos procedentes de los establecimientos de salud públicos y privados a nivel nacional.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 144 de 248

- Reglamento Técnico COPANIT DGNTI-35-2019. Descarga de efluentes líquidos directamente a cuerpos de agua y masas de agua superficiales y subterráneas.

RESPONSABILIDADES

La implementación de este Plan será responsabilidad de la gerencia de proyecto, especialista ambiental y de seguridad y salud ocupacional, trabajadores durante la etapa de construcción. En operación, será responsabilidad de la administración y personal de los CAIPI su implementación.


En el caso de las granjas sostenibles, será responsabilidad de los beneficiarios, con el apoyo y orientación del promotor agropecuario.

El personal responsable se encargará de:

- Procurar que el almacenamiento temporal de los residuos peligrosos se lleve a cabo de acuerdo con lo estipulado en el presente documento.
- Llevar un registro de los residuos peligrosos generados por medio de una bitácora
- Preparar los residuos peligrosos para su retiro, de acuerdo con lo establecido en los presentes lineamientos.
- Coordinar la entrega de los residuos al servicio de recolección.
- Identificar necesidades de reposición de contenedores y otros insumos para ejecutar mejor su labor.

DIRECTRICES GENERALES

- Todas las áreas generadoras de residuos peligrosos deben contar con las hojas de seguridad de las sustancias que manejan, las cuales deberán estar accesibles para cualquier persona que requiera consultarlas.
- Queda estrictamente prohibido mezclar residuos incompatibles químicamente.
- Los residuos peligrosos que se encuentren en estado sólido deberán almacenarse y disponerse de manera separada de los que se encuentren en estado líquido.
- El material de vidrio roto se debe desechar por separado.
- Toda área generadora de residuos peligrosos deberá destinar un espacio para su almacenamiento temporal, lejos de áreas sensibles ambientalmente y no expuestos a la luz.
- Se deberá contar con medidas de contención de goteos y derrames potenciales. El área designada deberá estar adecuadamente señalizada mediante letreros alusivos a la peligrosidad de los residuos, en lugares y formas visibles.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 145 de 248

- La clasificación de los residuos en el almacén temporal se basará en la compatibilidad química.
- El almacenamiento de los residuos químicos peligrosos deberá hacerse en recipientes específicos, en función de la sustancia que se trate. Todos los contenedores deberán estar debidamente etiquetados indicando la siguiente información: nombre del área, departamento, fecha de generación, nombre del residuo y el riesgo específico. Las etiquetas deberán encontrarse legibles y en buen estado.
- Las tapas de los contenedores deberán estar en óptimas condiciones y ser de material apropiado, de acuerdo con los residuos a almacenar.
- Los recipientes vacíos de residuos peligrosos por lo que no podrán reutilizarse y deberán almacenarse temporalmente en tambos para finalmente ser retirados por la empresa autorizada.
- El almacenaje de residuos peligrosos en estado sólido se dará en bolsas de polietileno o en recipientes rígidos, según aplique; los residuos en estado líquido se mantendrán en recipientes herméticos. El color de estas bolsas y recipientes debe ser rojo.
- En el caso de las granjas sostenibles, se mantendrán los fertilizantes y medicamentos/jeringas en lugares separados, alejados de los niños y animales, debidamente rotulados y cerrados.

TIPO DE RESIDUO	ESTADO FISICO	ENVASADO	COLOR
Residuos no anatómicos	Sólido	Bolsas de polietileno	Rojo
	Líquido	Recipientes herméticos	Rojo
Objetos punzocortantes	Sólido	Recipientes rígidos polipropileno	Rojo

Medidas de contingencia


Dentro de las principales situaciones de emergencia que se pueden presentar en el caso de los CAIPI están:

- Derrames de sustancias líquidas
- Incendios de sustancias inflamables
- Fugas accidentales de gases
- Explosiones

En estos casos, se procederá según lo establece el Plan de Contingencias.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 146 de 248

Recolección, transporte y disposición final

Cualquier material peligroso será removido del sitio en los contenedores en que fueron almacenados para su adecuada disposición por parte del gestor del servicio. La disposición final de elementos que no puedan ser reusados o reciclados en las granjas sostenibles, se realizará en sitios establecidos para tal fin, de forma ambientalmente responsable.

MEDIDAS DE GESTIÓN PARTICULARES PARA LOS CAIPI


Medidas relacionadas con el manejo y disposición de asbestos

A nivel mundial el asbesto y sus derivados se han empleado como materia prima para la fabricación de diferentes tipos de productos por sus excelentes propiedades fisicoquímicas como la baja conductividad de calor, la buena resistencia a la tensión, la resistencia a altas temperaturas, la resistencia a la abrasión y al ataque de microorganismos, así como por sus características de incombustibilidad. Según el Departamento de Salud del Estado de Minnesota de los Estados Unidos (MDH por sus siglas en inglés), existen más de 3.000 productos en el mercado que pueden contener asbesto, entre los cuales se pueden mencionar los siguientes: fibrocemento, cartón o placas de baja densidad para estructuras metálicas como cocinas, conducciones de aire acondicionados, aislantes, algunos tipos de tejas, canaletas y bajantes, tuberías.

En general, se estima que en los proyectos de rehabilitación pudiera haber residuos de asbesto de baja y alta densidad.

Para el manejo de estos materiales, se presentan las siguientes medidas:

- Limitar al máximo la emisión y la exposición de los trabajadores a las fibras y el polvo de asbesto durante las operaciones de retiro y limpieza.
- Eliminar la dispersión de las fibras y polvo en el ambiente, evitando una mayor contaminación.
- Reducir a un nivel aceptable la carga física de los trabajadores, según la dificultad y la dureza de este tipo de trabajo.
- Los trabajos que contemplen retiro de polvos de asbesto o recubrimientos en polvo deben realizarse utilizando sistemas de extracción localizada de aire (aspiradoras industriales). Los sistemas de aspiración portátiles o fijos deben estar dotados de filtro absoluto, de alta eficiencia con poder de retención por lo menos del 99,97%.
- Los residuos de asbesto de baja densidad deben ser recogidos y separados del resto de residuos que se puedan generar en operaciones de retiro de materiales.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 147 de 248

- Los residuos de otros materiales como equipos de protección personal, trapos, bolsas, etc., y que resulten contaminados con asbesto, deben considerarse como residuos peligrosos y ser gestionados como tales.
- De identificarse materiales de asbesto, se deberá proceder a su retiro o desmantelamiento, procurando el cierre de entradas de aire y proceder a utilizar herramientas, preferiblemente manuales que generen la mínima cantidad de polvo.

El material recogido deberá ser acopiado temporalmente bajo las siguientes condiciones:

- El asbesto en polvo y fibra debe empacarse en bolsas o recipientes resistentes mecánica - mente y que garanticen un cierre hermético que no permita la emisión y dispersión de polvo o fibras durante su manipulación. Estos empaques deben estar debidamente señalizados con letreros de “Peligro. Residuos con asbesto”.
- En caso de uso de bolsas tipo big bag de polipropileno o tulas de materiales tejidos, estos deben ser reforzados por dentro con bolsas plásticas de polietileno de alta resistencia y calibre grueso, recomendado por las guías internacionales como de espesor mínimo de 200 micrones con el fin de evitar rupturas, y en caso de cargas más pesadas o embalaje directamente en bolsas debe ser de 400 mi - crones (un Calibre 400 son 4 milésimas de pulgada, 101,60 Micras o 0,1016 milímetros). En general, la resistencia de las bolsas debe soportar la tensión ejercida por los residuos contenidos y por su manipulación, y no debe ser inferior a 20 kg.

Para el transporte de residuos peligrosos de asbesto en fibra o polvo, el transporte debe realizarse bajo los siguientes criterios:


- Poseer la documentación que garantice la cadena de custodia del residuo desde el momento en que el transportador lo recibió en las instalaciones del generador hasta el momento en que las entrega en el sitio de disposición final.
- Garantizar la preservación del residuo por medio de uso de carro tipo furgón, no se debe realizar el transporte de ningún tipo de residuos de asbesto en carros abiertos.
- Garantizar que el residuo transportado esté perfectamente empacado y embalado de manera que no emita contaminación externa durante su cargue, transporte y descargue, tanto por la protección de la salud humana y el ambiente, así como para prevenir la contaminación del vehículo de transporte.

Disposición final

- La disposición final de residuos de asbesto será responsabilidad de los operadores autorizados de transporte y disposición de estos desechos, los que deberán cumplir con las regulaciones vigentes para este tipo de desechos en los sitios autorizados por la autoridad competente para tal fin.

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 148 de 248

Medidas para el manejo y disposición de residuos electrónicos y similares

Los artículos como: aires acondicionados, computadoras, copiadoras, teléfonos y cualquier otro aparato electrónico de descarte en la institución, deberán ser almacenados temporalmente en un lugar seco, preferiblemente en cajas y trasladados, lo más pronto posible luego de su descarte, hacia sitios de reciclaje, reuso o disposición final.

Observación

No se estima que ninguno de los proyectos a realizar por el Programa genere residuos peligrosos en forma significativa.

CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN


Durante las sesiones de inducción y capacitación de la etapa de construcción, se instruirá al personal de obras sobre el manejo y disposición de materiales peligrosos y control de la contaminación. En operación, se capacitará al personal de los CAIPI sobre este tema.

En el caso de las granjas sostenibles, se realizará capacitación durante la fase de elaboración del Plan de Trabajo de la granja.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Todos los materiales de desecho y materiales peligrosos se manejan en sitio en forma adecuada	100%	Inspecciones oculares, Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas
Se cuenta con permiso y autorizaciones para la disposición de desechos peligrosos	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación
El personal recibe capacitación en manejo y disposición de materiales peligrosos.	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Preparación en granjas

6.7 Plan de Control de Ruidos y Emisiones

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 149 de 248

El Plan de Control de Ruido y Emisiones está diseñado para controlar y minimizar dentro de lo posible las fuentes de ruido y emisiones durante las actividades asociadas a las etapas de construcción y operación de los CAIPI del Programa.

OBJETIVO

Cumplir con los requisitos normativos para reducir y mitigar los impactos causados por la generación de ruido y emisiones en el área de proyecto.

ALCANCE

Este Plan aplica durante todo el ciclo de vida de los proyectos, si bien se estima que se percibirán los efectos por ruido y emisiones, principalmente en construcción de las obras.

LEGISLACION APLICABLE

Decreto No. 160 del 7 de junio de 1993. Reglamento de Tránsito Vehicular de la República de Panamá. Artículo 9: todos los vehículos deben estar equipados con filtros para los ruidos el motor y silenciador en el tubo de escape. Prohibiciones Artículo 13 J: La circulación de los vehículos que emitan gases, ruido o derrame de combustible o sustancias tóxicas que afecten el ambiente.

Decreto Ejecutivo No. 160 del 7 de junio de 1993. Sobre la movilización de vehículos y maquinarias de alto riesgo de acuerdo a disposición de la Ley No. 10 del 24 de enero de 1989.

Decreto No. 255 del 18 de diciembre de 1998. Sobre el mantenimiento de equipo pesado.


Decreto Ejecutivo 306 de 4 de septiembre de 2002. Que adopta el reglamento para el control del ruido en espacios públicos, áreas residenciales o de habitación, así como ambientes laborales. (Modificado por el Decreto Ejecutivo N° 1 de 15 de enero de 2004.

Decreto Ejecutivo 1 del 15 de enero de 2004. Por el cual se determina los niveles de ruido, para las áreas residenciales e industriales.

Decreto Ejecutivo 5 del 4 de febrero de 2009. Establece los valores límites de emisión en de fuentes fijas.

Decreto Ejecutivo 38 de 3 de junio de 2009. Por el cual se dictan Normas Ambientales de Emisiones para Vehículos Automotores.

Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT 44-2000. Higiene y seguridad industrial. Condiciones de Higiene y seguridad en ambientes de trabajo donde se genere ruido.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 150 de 248

Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT 45-2000. Higiene y seguridad industrial. Condiciones de higiene y seguridad en ambientes de trabajo donde se generen vibraciones.

Reglamento Técnico DGNTI-COPANIT 43-2001. Por la cual se regula las condiciones de higiene y seguridad para el control de la contaminación atmosférica en ambientes de trabajo.

RESPONSABILIDADES

La responsabilidad en la implementación del Plan será del contratista/subcontratista en construcción y la administración del CAIPI en operación.

DIRECTRICES GENERALES

La generación de ruido es un impacto negativo no significativo, que se genera principalmente por la utilización de equipos y maquinaria pesada en el área del proyecto, sin embargo, es un impacto temporal, por tal motivo se recomienda programar las actividades que involucren el uso de equipo pesado durante la jornada diurna, así como la dotación de indumentaria de seguridad auditiva a los trabajadores.


Por su parte, las emisiones gaseosas a la atmósfera serán aquellas que puedan provenir la combustión de vehículos y maquinaria, y operación de máquinas y equipos a utilizarse en la obra. Se recomienda mantener los motores en buen estado de funcionamiento, a través del mantenimiento preventivo y correctivo. Otra fuente emisora de emisiones es el suelo descubierto y actividades de movimiento de tierra, por lo cual se recomienda humedecer el suelo descubierto durante la época seca, evitando de esta manera su emanación.

MEDIDAS DE GESTIÓN

A continuación, se indican medidas de prevención ante las emisiones atmosféricas y generación de ruido.

- Brindarle mantenimiento preventivo y correctivo a los equipos, maquinarias y vehículos a utilizarse en el sitio del proyecto.
- Mantener los sitios de almacenaje de materiales que puedan emanar partículas (ejemplo bloques, cemento, piedra), debidamente cubiertos con lonas para evitar su dispersión por efectos del viento.
- Durante la época seca, mantener húmedo el acceso vial al sitio del proyecto y cualquier sección de suelo descubierto de vegetación, que se requiera para evitar emanación de partículas de polvo.
- Establecer señalización vial que regule la velocidad de los vehículos dentro del proyecto y sobre la vía de acceso a este.

Financiado por:

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 151 de 248


- Mantener los equipos y maquinaria pesada apagado, cuando no están en uso. Establecer un cronograma que evite motores encendidos de estos vehículos y maquinarias, en horas ociosas.
- Realizar las actividades de construcción durante la jornada diurna, evitar realizar actividades durante la jornada nocturna, evitando la perturbación del ruido a los pobladores colindantes del proyecto.
- Prohibir a los trabajadores el uso de bocinas o artefactos electrónicos que generen ruido, durante las jornadas laborales.

CAPACITACION Y COMUNICACIÓN

Este Plan se comunicará a los trabajadores durante la fase de inducción y, de ser necesario, se reafirmarán las medidas planteadas durante las charlas cortas, en construcción de las obras. En operación, se brindará inducción a los operadores de los CAIPI y reforzamiento periódico de ser necesario.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Se aplican controles para evitar ruido excesivo en los sitios de obra	100%	Inspección ocular	Construcción y operación
Los niveles de ruido se mantienen dentro de la norma	100%	Monitoreos de ruido	Construcción de las obras
El personal recibe capacitación en prevención de la contaminación auditiva	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación de los CAIPI

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 152 de 248

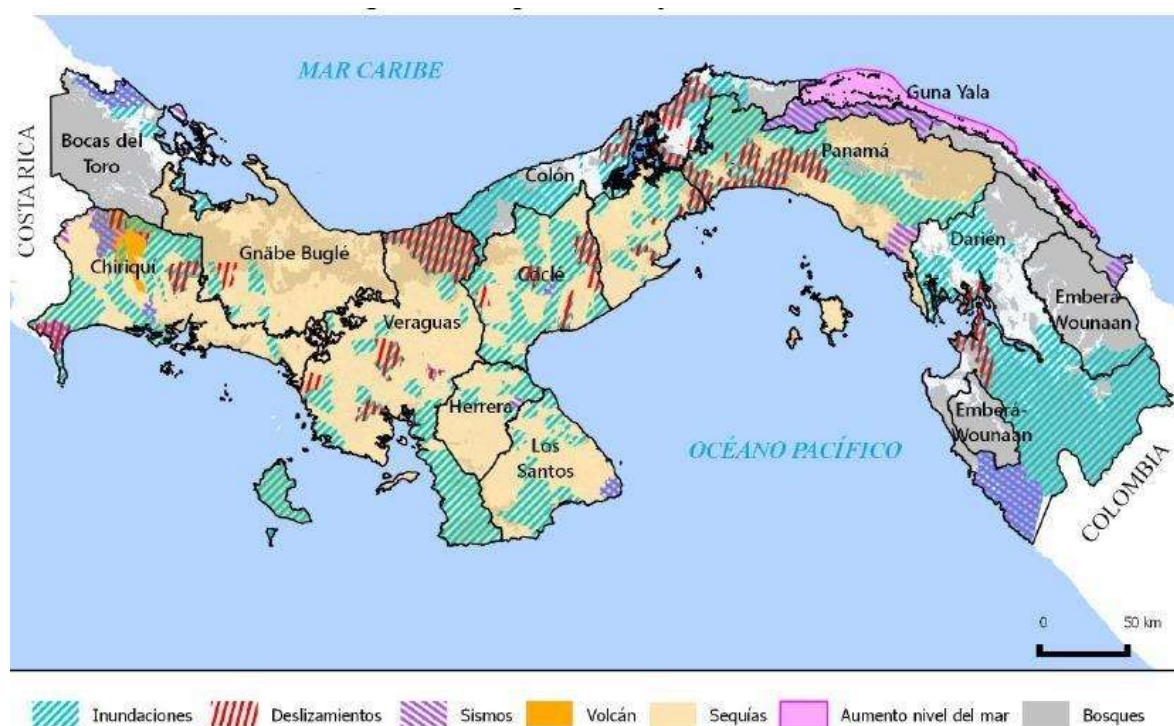
6.8 Plan de Gestión ante Desastres Naturales

Según el índice de vulnerabilidad al cambio climático para la región de América Latina y el Caribe, Panamá se encuentra en la posición N°19 categorizada como una vulnerabilidad media. Este índice analiza la vulnerabilidad de la población a fenómenos extremos relacionados con el clima, y los cambios en los principales parámetros del clima en los próximos años, así como el riesgo de exposición de la población. La vulnerabilidad al cambio climático se define como la función de la naturaleza, magnitud y tasa de variación climática a la cual está expuesto un sistema, la sensibilidad de este, y su capacidad adaptativa.

La República de Panamá es una región con diversos grados de sismicidad, por lo que este riesgo se considera el más importante con relación a los proyectos a ejecutar. De igual manera, el cambio climático puede aumentar los riesgos de inundación, especialmente en centros urbanos y lugares próximos a cursos de agua; incremento del periodo de sequías, y riesgos de inundaciones y marea alta como en el caso de Colón.

En la siguiente figura se identifican las diferentes amenazas naturales a nivel nacional.

Figura 20. Principales amenazas naturales de Panamá




Fuente: Gordón, 2014.

OBJETIVO

Financiado por:



 <div> <div>REPÚBLICA DE PANAMÁ</div> <div>GOBIERNO NACIONAL</div> </div> <div> <div>MINISTERIO DE</div> <div>DESARROLLO SOCIAL</div> </div>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 153 de 248

Establecer los lineamientos principales de las acciones a ejecutar durante un desastre natural en las áreas de proyecto asociados al Programa.

ALCANCE

Este Plan aplica para todo el ciclo de los proyectos del Programa. Está dirigido tanto a la etapa de construcción y preparación, como de operación.

LEGISLACIÓN APLICABLE

- Ley 7 de 11 de febrero de 2005. Que reorganiza el Sistema Nacional de Protección Civil.
- Decreto Ejecutivo 568 de 21 de noviembre de 2006. Que reglamenta el Cuerpo de Voluntarios del SINAPROC.
- Decreto Ejecutivo 402 de 12 de noviembre de 2010. Se crea la Comisión Nacional del Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales en América Central.
- Decreto Ejecutivo 1101 de 30 de diciembre de 2010. Política Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres.
- Marco Nacional de Recuperación de Panamá.

RESPONSABILIDADES


Las responsabilidades de implementación del Plan de Gestión de Desastres Naturales son de la siguiente manera para los CAIPI.

Contratista: proporciona los recursos para la implementación del Plan.

Gestores de SySO: realizan actividades de capacitación al personal del Proyecto, asesoran a la dirección del Proyecto sobre oportunidades de mejoras al plan y evalúan, periódicamente, los riesgos naturales evaluados, rutas de emergencia y otros detalles para su mejora continua.

Brigadas de emergencia: son el primer ente de respuesta ante un desastre natural, establecen contactos con las entidades a cargo de atención de desastres, reciben capacitación e información que transmiten a los equipos de trabajo.

Personal de obra (en construcción) y funcionarios (en operación): brindan apoyo a la actualización del Plan, acatan indicaciones de las brigadas de emergencia en caso de desastres naturales.


	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 154 de 248

Para las granjas sostenibles, los responsables son los beneficiarios, con el apoyo del promotor agropecuario.

DIRECTRICES GENERALES

Para asegurar la prevención de accidentes/incidentes durante un desastre natural, se deben considerar las siguientes acciones:

- Establecer contacto al inicio de obra con las principales entidades a cargo de rescates o salvaguarda de las vidas de los pobladores de la zona, con la finalidad de notificar los trabajos a ser ejecutados y el tiempo de duración del proyecto (SINAPROC).
- Si los organismos públicos locales tienen capacidad escasa o nula para responder eficazmente a este tipo de emergencias, se deberá crear una brigada de respuesta a emergencia, definiendo los roles de cada integrante durante la etapa de construcción, bajo la responsabilidad del contratista de obra. Para la etapa de operación, será responsabilidad de la administración de los CAIPI y MIDES de la creación de la brigada.
- Se deberá crear un protocolo para el manejo de estos eventos, que incluya de comunicaciones internas y externas.
- Se deberá mantener en todo momento, y dentro de la obra, un cartel con el número de contacto de las principales entidades de salvaguarda de la vida existentes en la zona.
- Se deberán realizar simulacros de evacuación por sismos, con fin de analizar la respuesta a evacuación segura y eficiente.
- En el caso de suscitarse incidentes telúricos repetitivos, un responsable de la Brigada de Emergencia deberá estar en contacto estrecho con medios de comunicación u otros entes informativos, para conocer de riesgos en la zona y la necesidad de evacuar.
- Comunicar periódicamente (de preferencia mensualmente durante época lluviosa) a los colaboradores sobre las acciones preventivas en caso de una emergencia ante eventos como inundaciones.
- Durante época de lluvia, se deberá mantener estrecha comunicación e información actualizada con la autoridad competente (SINAPROC) sobre las principales zonas de posible inundación e implementar procedimiento de comunicación, en el caso de requerirse evacuar el sitio.
- Desarrollar y mantener un plan de evacuación.
- Establecer rutas de evacuación identificadas y señalizadas

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 155 de 248

- Apoyar y participar en la adopción de medidas de contingencia con las comunidades locales.

MEDIDAS DE GESTIÓN

Ante todas las amenazas

- Establecer procedimientos y acciones que deberán ser observados por los trabajadores y personal del MIDES cuando se produzca cada tipo de amenaza
- Promover los ejercicios de rutina y el plan de entrenamiento
- Promover programas de concienciación y formación para el personal de obra y la comunidad, en general.
- Establecer un plan de acción a seguir para el CAIPI en María Chiquita, en Colón por riesgos de inundaciones y marea alta, de ser necesario.
- Establecer contacto con los líderes y autoridades de la comunidad para proponer acciones de compromiso en caso de situaciones de emergencia por riesgo de inundaciones o sismos.
- Coordinar con las instancias locales las actuaciones a implementar para salvaguardar la vida de los niños y niñas del programa, así como del personal de obra y del MIDES.

Para amenazas de inundaciones, producto de tormentas, huracanes o elevación del nivel del mar.


- Evaluar con el equipo de diseño y construcción de las obras los niveles de resistencia más apropiado para cada estructura, tomando en cuenta el Reglamento Estructural Panameño (REP).
- Identificar la forma en que la comunidad y autoridades locales están organizadas para estos eventos y, de ser necesario, participar en la conformación de comités locales que puedan apoyar la gestión en estos casos.
- Revisar y verificar la posibilidad de adoptar la norma ASCE-24-05 sobre diseño y construcción resistente a las inundaciones.
- Establecer la cota de inundación de diseño en o por encima de la marca de agua histórica más elevada si se encuentra por encima de la cota de inundación base.
- Implementar gestión vegetativa como amortiguadores, de ser posible.

Para amenazas por sismos

- Asegurar que las edificaciones se construyen según el REP, con fundaciones antisísmicas.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 156 de 248

- Anclar el techo de las estructuras para resistir los temblores.
- Proveer ventanas con protección contra la rotura de vidrios.
- Identificar y señalar los sitios más seguros en caso de sismos, tanto dentro de las edificaciones como en sus alrededores.
- En caso de equipos o insumos colocados en repisas, anclar estos equipos para evitar sus caídas.
- Establecer un procedimiento para las medidas de seguimiento y atención a emergencias por sismos.

SISTEMA DE COMUNICACIÓN ANTE EMERGENCIAS

Ante la alerta de una emergencia por desastres naturales, se hace imperativo mantener un sistema de comunicación organizado, el cual debe partir de notificar el grado de magnitud del evento, el cual puede ir de una Alerta Verde hasta Alerta Roja. El siguiente cuadro describe el tipo de alertas y los pasos a seguir:

Figura 21. Tipos de alertas por desastres naturales




Fuente: Elaboración propia, 2021

La Brigada de Emergencia con el apoyo del equipo de seguridad y salud ocupacional del proyecto estará a cargo de confeccionar y divulgar procedimientos específicos para la notificación de emergencias ante las autoridades o entes involucrados, estableciendo protocolos de notificación indicando la jerarquía de notificación tanto interna como externa.

SIMULACROS

Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 157 de 248

Será responsabilidad de la Brigada de Emergencias, con el apoyo de la unidad de seguridad y salud ocupacional del proyecto, organizar periódicamente simulacros de evacuación ante desastres naturales. En dichos simulacros se deben evaluar la efectividad de evacuación, así como incidentes ocurridos durante la misma, con la finalidad de crear medidas correctivas o preventivas que eviten este u otros incidentes.


Los simulacros aseguran la actualización de los protocolos de evacuación, y del plan de emergencias. Esta actividad se coordina con las entidades correspondientes como apoyo como son el SINAPROC, la Cruz Roja, entre otras que brinden asesoramiento y capacitación continua.

ACCIONES ESPECÍFICAS ANTE UN EVENTO DE SISMO O INUNDACIÓN

- 1) Al momento de identificarse la situación de emergencia, se procede a informar al responsable del plan de contingencia.
- 2) El personal pondrá en práctica todas las indicaciones recibidas durante la capacitación y si es necesario, se ha de evacuar el área.
- 3) En caso de inundaciones o sismos de gran magnitud, situaciones no manejables por el equipo, se procederá a contactar y coordinar con el Sistema de Protección Civil y con otros organismos estatales para garantizar la seguridad y salud de los usuarios de las instalaciones.
- 4) Si es permitido el reingreso a la zona, se evaluará el área al regresar y se comunicará cualquier falla en el funcionamiento de los sistemas o daños materiales en los equipos como consecuencia de la inundación/terremoto.

Tabla 40. Procedimientos específicos según riesgo y tipo de emergencia

Riesgo	Tipo de Emergencia	Procedimiento
Inundación	Manejables	1. El sistema de alerta temprana debe indicar el riesgo de inundación, en cuyo caso se procederá a evacuar las instalaciones. 2. La brigada de emergencia será responsable de mantener la comunicación con SINAPROC para evaluar la gravedad de la situación y determinar la viabilidad de evacuar equipos/materiales de la institución. 3. Mientras dure la alerta, se seguirán las indicaciones de la autoridad

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 158 de 248

Riesgo	Tipo de Emergencia	Procedimiento
		competente y, preferiblemente, se mantendrá el desalojo hasta que pase completamente el peligro.
Sismos	No Manejables	<ol style="list-style-type: none"> 1. El líder asignado de la brigada de emergencia instará a la calma mientras dure el sismo. 2. Pasado el sismo se procederá a la evacuación de los usuarios de la institución. Se verificará la existencia de heridos/personas en shock/fallecidos y se notificará a las entidades de salud, procediendo a aplicar primeros auxilios y a organizar a los evacuados. 3. Se contactará al SINAPROC y se procederá a seguir sus recomendaciones. 4. De ser factible, se realizará una evaluación rápida de los potenciales daños. 5. No se ingresará a las instalaciones hasta tanto no sea autorizado por la autoridad competente


CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN

Como se ha presentado anteriormente en el Plan, se requerirá capacitar al personal de obras para la prevención y aplicación de medidas asociadas a riesgos de desastres. Se deberá constituir una brigada de emergencias que se encuentre operativa tanto durante construcción como operación de los proyectos. En este último caso, bajo responsabilidad del MIDES. Es preferible que la capacitación sea realizada por personal de SINAPROC, inicialmente. Este Plan se comunicará a todo el personal de obras, staff en construcción y al personal de los CAIPI y usuarios durante operación, así como a los beneficiarios de las granjas sostenibles, de forma culturalmente apropiada y sobre las medidas básicas a seguir, entendiendo que en este caso no aplican todas las medidas establecidas para los CAIPI.

Además de la capacitación, también se realizarán simulacros de respuesta a emergencias al menos una vez cada tres meses durante construcción y una vez al año en operación. Los simulacros se llevarán a cabo sin previo aviso y los tiempos de respuesta serán monitoreados y registrados.

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 159 de 248

Los Planes de Respuesta a Emergencias serán revisados y actualizados si se necesitan algún cambio u/o mejoras después de los simulacros. Después del simulacro, se organizarán capacitaciones para resolver cualquier falla encontrada.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO


Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Se cumple con el programa de capacitación y simulacros	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas sostenibles
Se ha señalado áreas de desalojo, teléfonos de emergencia y similares	100%	Inspección ocular Verificación de documentación	Construcción y operación
Se dispone de equipo para atención de emergencias (botiquines, extintores)	100%	Inspección ocular	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas (según aplique)
Porcentaje de trabajadores de CAIPI y beneficiarios de granjas que han recibido capacitación en seguridad y respuesta a emergencias	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas

6.9 Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas

El propósito del Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas es garantizar que se suministra, en forma oportuna, la información relevante y comprensible sobre el Proyecto y facilitar espacios de participación que permitan a las personas interesadas expresar sus preocupaciones, consultas, quejas y reclamos sobre los proyectos a ejecutar.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 160 de 248

OBJETIVO

Involucrar a las comunidades del área de influencia de los proyectos, de una manera inclusiva y culturalmente apropiada, durante el ciclo de vida del proyecto, facilitando la divulgación de información, la consulta y atención a las preocupaciones, quejas y reclamos de las personas que pudieran ser afectadas por el proyecto.

PRINCIPIOS

Este Plan se basa en dos principios básicos relacionados a la consulta significativa, según propone el BID:


1. La participación de partes interesadas a lo largo de la vida de los proyectos debe ser libre, voluntaria, informada, no discriminatoria, con equidad de género y multiculturalidad.
2. Como partes interesadas se debe considerar, no solo a los actores asociados a las actividades de construcción, sino a todas las personas que puedan ser beneficiadas o afectadas, tengan relación o se perciban interesadas, sean individuos, grupos u organizaciones.

LEGISLACIÓN APLICABLE

- Ley 6 de 22 de enero de 2002. Que dicta normas para la transparencia en la gestión pública, establece la acción de Habeas Data y dicta otras disposiciones.
- Ley 55 de 29 de octubre de 2015. Que reforma la Ley 37 de 2009 que descentraliza la Administración Pública y dicta otras disposiciones.
- Decreto Ejecutivo 123 de 14 de agosto de 2009. Que reglamenta el Capítulo II del Título IV de la Ley 41 del 1 de julio de 1998, General de Ambiente de la República de Panamá y se deroga el Decreto Ejecutivo 209 de 5 de septiembre de 2006.
- Decreto Ejecutivo 10 de 6 de enero de 2017. Que reglamenta la Ley 37 de 29 de junio de 2009 que Descentraliza la Administración Pública y dicta otras disposiciones, modificada por la Ley 66 de 29 de octubre de 2015.
- Decreto Ejecutivo 511 de 24 de noviembre de 2017. Que adopta la Política Pública de Transparencia de Datos Abiertos de Gobierno.
- Resolución No. DS-3513-2018 de 17 de enero de 2018. Por la cual se desarrolla la Política Pública de Transparencia de Datos Abiertos de Gobierno, adoptada mediante Decreto Ejecutivo 511 de 24 de noviembre de 2017

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 161 de 248</p>

RESPONSABILIDADES

La principal responsabilidad para la aplicación de este Plan recae en el MIDES, como organismo ejecutor de los proyectos del Programa. Sin embargo, la gestión del mecanismo de quejas y reclamaciones será responsabilidad de contratistas y MIDES, durante construcción y de la institución, durante la operación para los CAIPI. Para ello, se designará una persona responsable de la implementación del Plan, preferiblemente un Especialista Social.

Para las granjas sostenibles, la gestión del mecanismo estará bajo responsabilidad del promotor agropecuario, con el apoyo del MIDES.

DIRECTRICES GENERALES

INVOLUCRAMIENTO DE PARTES INTERESADAS

Para este AAS-PGAS se identificaron las partes interesadas que se establecen en este documento. Estas partes interesadas deberán ser involucradas, en la medida de lo posible en los procesos de información y consulta. Este listado podrá ser actualizado cada vez que se requiera.

DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN

La consulta significativa se refiere al proceso mediante el cual se pone a disposición de partes interesadas la información relevante sobre el proyecto, sus impactos, beneficios y las medidas propuestas para prevenir, mitigar, rehabilitar o compensar los impactos del proyecto y puedan, a su vez, expresar sus preocupaciones, consultas, quejas y reclamaciones.


Durante la fase de preparación del AAS-PGAS se realizaron consultas públicas en las comunidades del área de influencia de los proyectos a ejecutar. Para etapas posteriores, la información sobre el AAS y PGAS estará disponible en el sitio web del MIDES y el BID. Sin embargo, los diferentes planes del PGAS deberán ser divulgados a contratistas y personal de obras, así como al personal del MIDES que atenderá los CAIPI.

La información sobre aspectos específicos de las obras: inicio, duración, tipo de afectaciones esperadas, mecanismo de quejas y reclamaciones, deberá ser divulgada previo al inicio de la construcción de las obras, entre los vecinos más cercanos a estas y a las autoridades locales y municipales, por parte del contratista de las obras. Para ello, se podrá utilizar una volante informativa.

En caso de actividades puntuales que impliquen afectaciones particulares a vecinos o a la vialidad, se divulgará la información de forma inmediata a los vecinos, autoridades locales y

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 162 de 248

municipales y, en caso de afectación vial, a la Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre. Esta información podrá ser divulgada de forma verbal y mediante notificación escrita.

La información preventiva sobre mano de obra presente en el área de proyecto durante construcción deberá ser comunicada, oportuna y periódicamente, a las instituciones de salud más cercanas (puestos, centros u hospitales) mediante nota escrita.

La información sobre el proyecto de granjas sostenibles, medidas del PGAS y otros aspectos relativos a este componente será divulgada a los beneficiarios de cada familia, durante la preparación de los planes de trabajo familiares para cada granja.

La información sobre avance de los proyectos e información pertinente a la finalización de las obras y la operación de los CAIPI, así como de avances y cierre del proyecto de granjas sostenibles es responsabilidad del MIDES y deberá ser divulgada periódicamente, tanto en reuniones usuales del CAIPI con los usuarios, reuniones/talleres/escuelas de campo con los beneficiarios de las granjas, como en la página web de la institución o a través de medios de comunicación tradicionales y redes sociales.


CONSULTAS

Al finalizar la etapa de construcción de los CAIPI, se aplicará a algunos vecinos de las obras y autoridades locales/municipales una breve encuesta de satisfacción sobre la ejecución de las actividades y su percepción sobre las afectaciones causadas. Al finalizar la ejecución del proyecto de las granjas sostenibles, se procederá de igual manera con los beneficiarios.

Durante la etapa de operación, el personal de los CAIPI se reúne, de forma habitual, con los usuarios de los centros. Luego de seis (6) meses de ejecutada las obras, se realizará una actividad de consulta formal, para determinar el nivel de satisfacción, preocupaciones o quejas que puedan tener los usuarios sobre los CAIPI.

Durante esta actividad se procederá a:

- Registrar la asistencia de los participantes
- Facilitar la escucha activa y la participación: equipo audiovisual, mobiliario apropiado (de ser presencial)
 - Documentar los aportes de los participantes: Relatoría/Actas. En caso de que se desee grabar la sesión, se deberá contar con el consenso de los participantes.
 - Evidenciar la ejecución de la actividad: Registro fotográfico u otro método consensuado.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 163 de 248

Al menos dos veces durante la duración del proyecto de granjas sostenibles se procederá a aplicar una breve encuesta de satisfacción para obtener retroalimentación de los beneficiarios.

Los resultados de estas consultas se divulgarán en los informes del MIDES y la página web institucional.


CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN

Los contenidos del Plan y el código de conducta con relación a la comunidad serán divulgados en las sesiones de inducción a los trabajadores de las obras constructivas. Tanto el staff como los responsables de las actividades constructivas (ingeniero, capataz) deberán ser capacitados en el mecanismo de quejas y reclamaciones. Previo al inicio de operaciones del CAIPI, todo el personal que atenderá el Centro deberá ser capacitado en el Plan y el mecanismo de quejas y reclamos. En el caso de las granjas sostenibles esta actividad estará a cargo del promotor agropecuario.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
El personal del proyecto ha sido capacitado en forma oportuna sobre el Plan y mecanismo de quejas y reclamos	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Preparación en granjas
El mecanismo de quejas y reclamos se encuentra activo	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas
Las quejas son debidamente registradas y resueltas de forma oportuna y pertinente	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas
Se cumple con la divulgación de información y procesos de consulta, según lo establecido	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas
Se ha aplicado la encuesta de satisfacción a vecinos y usuarios.	100%	Verificación de documentación	Al finalizar la construcción y 6 meses después de

Financiado por:

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 164 de 248

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
			estar operando el centro CAIPI. Al menos dos veces en operación de las granjas sostenibles.

6.10 Mecanismo de Quejas y Reclamos Externos

El mecanismo de quejas y reclamos externos sirve como instrumento de apoyo a la gestión ambiental y social de los proyectos a ejecutar.

OBJETIVO

El objetivo del mecanismo de quejas y reclamos externos es garantizar la transparencia y el compromiso entre el Programa y las partes interesadas, proporcionando a estas últimas un mecanismo accesible y eficiente para presentar sus inquietudes, consultas, quejas y reclamos que puedan surgir con respecto a los proyectos a ejecutar, de forma presencial, por otras vías de comunicación y, anónima, de así solicitarlo el reclamante.


PRINCIPIOS

Los principios que rigen el mecanismo de quejas y reclamos externos son:

- Respeto por los derechos de las personas vinculadas al Proyecto.
- Respeto por la normativa nacional e internacional relacionada a los derechos humanos.
- No discriminación.
- Trato justo y no aplicación de sanciones ante reclamaciones.
- Comunicación efectiva, accesible y comprensible con todas las partes interesadas.

RESPONSABILIDADES

Será responsabilidad del Organismo Ejecutor, el MIDES, la gestión adecuada de quejas y reclamaciones que puedan emitir partes interesadas relacionadas a los proyectos dentro del ciclo de vida del Programa, lo cual puede ser ejecutado por un coordinador de relaciones con la comunidad o la persona designada.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 165 de 248

Durante la etapa de construcción, los contratistas asignados a la ejecución de la obra deberán contar con una persona asignada para brindar información sobre el proyecto, atender consultas y/o reclamos o cualquier otro requerimiento comunitario. MIDES deberá asignar personal para asegurar un estrecho seguimiento a los asuntos ambientales, sociales y de seguridad y salud ocupacional del proyecto y al cumplimiento del contratista, e intervenir, cuando sea necesario, para garantizar las buenas relaciones comunitarias.

Durante la fase de operación será responsabilidad del MIDES, ofrecer las mismas facilidades a partes interesadas, tanto de los CAIPI como de las granjas.

Es de primordial importancia, divulgar a la comunidad los mecanismos de disponibles, especialmente a través de los mecanismos establecidos localmente, como pueden ser los Municipios, las organizaciones de padres y madres del CAIPIS, las juntas comunales y cualquier otro que se identifique. En las granjas, a cada beneficiario. Además, se debe ofrecer espacios alternativos para la recepción de consultas y/o quejas, entre los que destacan: número de teléfono habilitado y un correo electrónico.


Los procedimientos para la presentación de consultas y/o quejas deben estar a disposición de las autoridades locales. Debe tomarse en cuenta, sin embargo, que la interacción cara a cara es fundamental.

PROCESO PARA SEGUIR DURANTE LA IMPLEMENTACIÓN DEL MECANISMO DE QUEJAS Y RECLAMOS EXTERNOS

Recepción y registro de las quejas y reclamos

Durante el desarrollo de las obras y en la etapa de operación, se deberán registrar todas las visitas, llamadas telefónicas, denuncias o comentarios escritos producidos a través de notas, correos electrónicos o teléfonos, en persona o de forma anónima. Este registro de comunicaciones deberá contener como mínimo:

- Sitio donde se recibió la comunicación
- Fecha y Hora de la comunicación
- Nombre, número de cédula y número de teléfono del informante (en caso de presentación anónima, este paso no aplica).
- Comunidad a la que pertenece el informante
- Descripción de la consulta, queja, solicitud y/o comentario
- Nombre de la persona que tramitó la comunicación
- Respuesta brindada por el personal que atendió la comunicación

 <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 166 de 248

- Nombre de la persona y oficina a la cual se traslada la información para continuar el proceso.
- Proceso de seguimiento
- Cierre de queja y nivel de satisfacción del reclamante.

En el caso de denuncias anónimas, estas serán registradas y se mantendrá la información sobre el proceso seguido y cierre de queja disponible para el público que así lo solicite.

Gestión de la Reclamación.

Cada proyecto deberá definir el enfoque y proceso para gestionar cada tipo de reclamaciones admisibles, por ejemplo, cómo se gestionarían las reclamaciones de importancia baja, media o alta, quiénes serían los responsables de cada proyecto para coordinar los esfuerzos de investigación, participación de otros departamentos si fuese necesario y preparación de informes con las recomendaciones y acuerdos.

En caso de que un reclamante no se encuentre satisfecho con la solución brindada, se podrá hacer una revisión de esta y de no llegarse a solución satisfactoria, se pondrá a disposición del reclamante los mecanismos formales ante las autoridades competentes.

La persona responsable de dar seguimiento a las quejas y reclamos deberá dar seguimiento al nivel de satisfacción del reclamante.

Informes


Como parte de este proceso y para garantizar su transparencia, los responsables de esta gestión deberán:

- Emitir mensualmente un informe de las consultas, quejas, solicitudes y/o comentarios de la población recibidas, su estado de avance y si hubo resolución de éstas. Este informe debe incorporarse en el Informe Mensual de cada Proyecto durante la etapa de construcción.
- Presentar un informe al finalizar la etapa de construcción sobre la gestión de relaciones comunitarias a las instancias pertinentes (autoridades reguladoras, locales, MIDES), que estará disponible para la población local.
- Presentar en los informes de seguimiento de las granjas sostenibles, los resultados de la aplicación del mecanismo y relaciones comunitarias.
- Presentar dentro del Informe Anual de Gestión, para la fase de operación, las estadísticas sobre la aplicación de este mecanismo.

Resolución de Conflictos

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 167 de 248

El conflicto social es un proceso complejo que se produce cuando alguna parte interesada en el Proyecto puede percibir que sus posiciones, intereses, objetivos, valores, creencias o necesidades son contradictorios a los de una acción particular. Ocurre con frecuencia ante una modificación o transformación a la realidad social, económica, política o ambiental conocida, producto de factores como: incertidumbre, temor al cambio, experiencias previas, fragilidad del entorno y otras. Un conflicto potencial no necesariamente se debe percibir como situación de tensión o crisis, pero puede llegar a serlo si no se maneja apropiadamente.


A través de un inventario de conflictos potenciales que pudieran surgir en relación con los proyectos a ejecutar, se puede identificar escenarios y causas de conflictos reales y potenciales entre diferentes actores, aún dentro de grupos de interés afines. De este modo, se pueden visualizar conflictos dentro y entre comunidades, entre éstas y el Estado o las empresas, entre otros, así como los posibles mecanismos de prevención.

El organismo financiador BID, cuenta con un documento orientador sobre *Consulta Significativa con Partes Interesadas (2017)* que puede contribuir a guiar el proceso de interacción con partes interesadas sobre este tema.

En el siguiente cuadro se presentan los principales métodos de resolución de conflictos. Sin embargo, el abordaje de estos, asociados a los proyectos, deberá consensuarse entre el organismo ejecutor, el contratista y partes interesadas para que se produzca bajo un mismo esquema de actuación, con el propósito de generar credibilidad en el proceso.

Tabla 41.. Métodos de Resolución de Conflictos

MÉTODO DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS	DESCRIPCIÓN
Negociación	Encuentro de las partes, intercambio de pareceres, puntos de vista y argumento, de manera abierta y frente a frente. No requieren presencia de terceros. Acuerdos pactados entre las partes.
Arbitraje	Requiere de un tercero neutral, denominado árbitro, quien determina el sentido de los acuerdos y conclusiones del proceso. Si cada parte nombra a un árbitro se debe designar un tercero. Es un procedimiento formal determinado por ley.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 168 de 248

Conciliación	Dos partes involucradas son asistidas por un tercero, denominado conciliador, que facilita la comunicación y busca puntos de convergencia para convenir acuerdos o procesos para resolver el conflicto.
Mediación	Encuentro de las partes ante un tercero, denominado mediador, quien opera como conciliador, pero no condiciona ni define el sentido de los acuerdos entre las partes. Solo facilita el proceso de intercambio.
Diálogo Facilitado	Es un medio alternativo usado en materia ambiental, en el que se busca consensos en torno a puntos de divergencia entre las partes. Se cuenta con un agente especializado para catalizar posiciones y facilitar la comunicación e información entre las partes. El agente no toma partido ni influye entre los acuerdos.

SEGUIMIENTO Y MONITOREO


El seguimiento y monitoreo al mecanismo de quejas y reclamos externos se realizará mensualmente durante construcción y anualmente en operación de los CAIPI. En el primer caso, el monitoreo lo efectuará la UEP, mientras que, en el segundo el seguimiento lo realizará la administración de los CAIPI y el monitoreo, el MIDES. Para las granjas sostenibles, se realizará en cada visita del promotor agropecuario a las granjas, correspondiendo a la UEP el adecuado monitoreo y evaluación de lo ejecutado.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Se cuenta con una base de datos de todas las quejas presentadas, cerradas y no resueltas, actualizada.	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas
Las quejas aceptadas son tramitadas y cerradas, según riesgo, de forma oportuna	Quejas de bajo riesgo: Máx. 30 días Quejas de	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 169 de 248

	riesgo moderado: Máximo 15 días Quejas de riesgo alto: Máximo 5 días.		
El mecanismo de quejas ha sido divulgado entre vecinos, autoridades, usuarios de CAIPI y beneficiarios de granjas	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas



6.11 Procedimiento de Hallazgos Fortuitos

Este procedimiento para el manejo de artefactos arqueológicos patrimoniales que pudieran ser encontrados fortuitamente en alguno de los proyectos, representa un instrumento metodológico necesario para la preservación de cualquier vestigio de valor histórico o cultural que pudiera ser identificado.

PROCEDIMIENTO PARA SEGUIR EN CASO DE HALLAZGOS FORTUITOS

Este procedimiento, que responde a los lineamientos de la Dirección Nacional de Patrimonio Histórico de Panamá, del Ministerio de Cultura, establece la secuencia de actividades que se deben ejecutar en el caso del hallazgo fortuito de materiales arqueológicos:

Financiado por:

 	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 170 de 248

- El personal de obra o beneficiario de granjas que encuentre un artefacto/elemento desconocido o con características de interés histórico-cultural, detendrá, en forma inmediata, las labores de obra en el sitio del hallazgo y hasta 50 metros la redonda.
- Se demarcará el sitio, sin intervenirlo e impedir acceso de personal/maquinaria a esta área.
- Se comunicará al Jefe de Obra o al promotor agropecuario sobre el hallazgo.
- El Jefe de Obra o promotor agropecuario deberá ponerse en contacto con el especialista acreditado ante la DNPH, para proceder con una visita de reconocimiento.
- De ser necesario, se informará a la Policía Nacional para el debido custodio de los hallazgos.
- Luego de la visita de reconocimiento del especialista arqueológico, este propondrá medidas a aplicar, mientras se presenta el Informe ante la DNPH.
- De así establecerse por el informe arqueológico, se procederá a la ejecución del rescate o delimitación definitiva del sitio arqueológico, siguiendo los procedimientos establecidos por la DNPH.
- Según se concluya del informe, se continuarán los trabajos de excavación/movimiento de tierra en el sitio o se ejecutarán actividades alternativas que no afecten el patrimonio.

RESPONSABILIDADES


La ejecución del Protocolo de Hallazgos Fortuitos estará bajo responsabilidad del Contratista y de especialista debidamente registrado ante la Dirección Nacional de Patrimonio Histórico (DNPH), el cual deberá ser incorporado a la obra, tan pronto se identifique algún hallazgo en el caso de los CAIPI. En el caso de las granjas sostenibles el beneficiario tendrá la responsabilidad de reportar el hallazgo y el MIDES proveerá el especialista para visita al sitio.

La responsabilidad de la supervisión del rescate, en caso de ser necesario, estará bajo la responsabilidad de la DNPH, con el apoyo del MIDES.

CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 171 de 248

Todo el personal de obra recibirá una inducción sobre el procedimiento de hallazgos fortuitos, previo al inicio de las obras de demolición, nivelación de terreno y apertura de fundaciones para los CAIPI.

Durante la preparación del Plan de Trabajo para las granjas, se proveerá la información del plan a los beneficiarios.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO


Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
El personal de obra de los CAIPI y beneficiarios de granjas ha recibido inducción sobre el procedimiento de hallazgos fortuitos	100%	Verificación de documentación	Construcción (CAIPI) Preparación (granjas)
Los informes de cumplimiento de las obras reflejan la implementación del procedimiento, en caso de hallazgo fortuito	100%	Verificación de documentación	Construcción (solo en caso de que aplique el hallazgo fortuito)

6.12 Plan de Género

El Plan de Género responde a la normativa nacional y a las recomendaciones internacionales para fomentar la igualdad de oportunidades y derechos entre los hombres y mujeres.

OBJETIVO

El objetivo del Plan de Género es promover la participación y relaciones en igualdad de condiciones entre hombres y mujeres, de forma adecuada y respetando los derechos humanos, evitando los estereotipos de género, situaciones de acoso y violencia asociada al género.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 172 de 248

RESPONSABILIDADES

El MIDES será responsable de asegurar que los contratistas/subcontratistas y sus trabajadores conozcan e implementen el Plan de Género, durante construcción, así como el personal de los CAIPI, durante operación. Será responsabilidad de la gerencia de la obra conocer, revisar, aprobar y divulgar entre su personal, el Plan de Género, dando seguimiento a su cumplimiento. asegurando que se implementa de forma apropiada y oportuna.

El MIDES tendrá la responsabilidad de asegurar la incorporación de hombres y mujeres en los proyectos de granjas sostenibles.

ACCIONES CLAVE

- Divulgar e implementar el Código de Conducta entre los trabajadores del Proyecto.
- Capacitar al personal sobre la prevención de acoso laboral y sexual, así como sobre la normativa vigente sobre género.
- Divulgar el mecanismo de quejas y reclamaciones internas y externas.
- Brindar oportunidades equitativas para la contratación de mano de obra, en cumplimiento con la normativa. Las ofertas de empleo estarán disponibles para ambos géneros.
- Establecer en el contrato de contratistas/subcontratistas cláusulas que respalden el respeto a la diversidad y la igualdad de género.
- Se contará con espacios diferenciados (por ejemplo, sanitarios) y se prohibirá el uso de lenguaje y actitudes que puedan afectar la dignidad de hombres y mujeres.
- En forma adicional, se promoverá en las comunidades beneficiarias de las granjas sostenibles los beneficios de la participación de hombres y mujeres en estos proyectos, en todas sus fases, incluyendo el posible mercadeo y comercialización.


CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN

Todo el personal de obra recibirá una inducción sobre el Plan de Género, previo al inicio de construcción y operación del proyecto de CAIPI. En el caso de las granjas sostenibles, se harán campañas sencillas, culturalmente apropiadas, para la participación de género en los proyectos.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Se han establecido mecanismos que favorecen la igualdad de	100%	Inspección ocular Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en

Financiado por:

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 173 de 248

oportunidades y el respeto a las diferencias de género			granjas.
El mecanismo de quejas se implementa de forma efectiva	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación en CAIPI Operación en granjas

6.13 Plan de Gestión Laboral

El Plan de Gestión laboral incorpora medidas para asegurar condiciones laborales adecuadas, en cumplimiento de la normativa vigente a nivel nacional y las recomendaciones internacionales.


OBJETIVO

Establecer las medidas de gestión para prevenir, reducir, mitigar y corregir los riesgos e impactos sobre las condiciones laborales de los trabajadores de los proyectos.

ALCANCE

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 174 de 248

Este Plan aplica para todos los trabajadores y staff de las obras a ejecutar, como parte del Programa, sean estos del MIDES, contratistas o subcontratistas.

Para efectos de las granjas sostenibles, aplican las medidas que prohíben el trabajo infantil y el trabajo forzoso.

LEGISLACIÓN APLICABLE


- Ley 51, Orgánica de la Caja de Seguro Social de 27 de diciembre de 2005.
- Código de Trabajo
- Decreto de Gabinete No. 68, de 31 de marzo de 1970. Por el cual se centraliza en la Caja de Seguro Social la cobertura obligatoria de los Riesgos Profesionales para todos los trabajadores del Estado y de las empresas Particulares que operan en la República de Panamá.
- Decreto Ejecutivo 15 de 3 de julio de 1997. Que adopta medidas de urgencia en la industria de la construcción para reducir la incidencia de accidentes de trabajo.
- Decreto Ejecutivo 2 de 15 de febrero de 2008. Por el cual se reglamenta la seguridad, salud e higiene en la industria de la construcción.
- Resolución 41039-2009-J.D. de 26 de enero de 2009. Reglamento General de Prevención de Riesgos Profesionales y Seguridad e Higiene del Trabajo.
- Resolución 45588-2011-J.D. Reglamento General de Prevención de Riesgos Laborales y Seguridad e Higiene en el Trabajo.
- Resolución 031-212 de 7 de febrero de 2012 que aprueba el Manual de Procedimiento del Departamento de Seguridad y Salud en el Trabajo.

RESPONSABILIDADES

Durante la construcción, será responsabilidad de contratistas/subcontratistas la aplicación del Plan y la normativa nacional sobre aspectos laborales, mientras que en operación, será responsabilidad del MIDES su aplicación. En el caso de granjas sostenibles, el MIDES con apoyo del promotor agropecuario.


DIRECTRICES GENERALES

- Los contratistas/subcontratistas deberán demostrar que se encuentran inscritos en la Caja de Seguro Social y de que cumplen con el pago oportuno, prestaciones laborales a los trabajadores.
- Se comunicará a los trabajadores los horarios de entrada y salida del trabajo, las áreas de alimentación y horarios de consumos de alimentos, la ubicación de sanitarios, los Planes del PGAS, las fases de obra y los requisitos de mano de obra en cada fase, los

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 175 de 248

procedimientos de contrataciones, finalización de la relación laboral, así como el mecanismo de quejas y reclamos internos.

- El contratista/subcontratista llevará un registro estricto de infracciones, accidentes, incidentes, contrataciones, despidos, disgregados por género y lo pondrá a disposición del MIDES, en los informes de cumplimiento.
- Se documentará las contrataciones laborales, mediante contratos formales. No se permitirá la contratación verbal.
- Se mantendrá disponible el mecanismo de quejas y reclamos internos, de forma anónima o conocida, y se implementará de forma oportuna, sin discriminación ni sanciones.
- Se permitirán las actividades sindicales, según aplique.
- Se contará con un Código de Conducta que será divulgado entre los trabajadores y el cual deberá ser firmado por estos.
- Se comunicará a los trabajadores los procedimientos disciplinarios que aplican para las diferentes situaciones/condiciones que apliquen, incluyendo lo concerniente a la discriminación, acoso, violencia sexual y de género.
- Se pondrá a disposición de los trabajadores los equipos de protección personal y las facilidades necesarias para la atención de emergencias y contingencias, incluyendo el traslado a centro hospitalario, de ser necesario.
- Los contratistas/subcontratistas conocerán, aceptarán y darán seguimiento a la implementación de todos los planes del PGAS.
- En todo momento se respetará y cumplirá la normativa nacional en materia laboral, así como las normas básicas relacionadas a las condiciones laborales, respetando los derechos humanos y la igualdad de oportunidades entre los trabajadores.
- Por ningún motivo se permitirán conductas inadecuadas de los trabajadores de los proyectos.
- En el caso de las granjas sostenibles, si bien se fomenta la participación familiar en estos proyectos, se prohibirá el trabajo infantil, permitiendo la participación de niños y niñas en actividades que no impliquen riesgos para su seguridad y salud y que no interfieran con su actividad escolar, por un tiempo no mayor de 5 horas semanales, distribuidas a lo largo de la semana, para niños entre 11 y 15 años. Los niños menores a esas edades participarán en las granjas en actividades simples por periodos no mayores a media hora, hasta un máximo de 2 horas por semana. Por actividades simple se entiende: alimentación de animales de granja, siembra de semillas, recolección de algunos productos no pesados (por ejemplo, hierbas comestibles) y podrán participar en actividades que impliquen educación ambiental y agrícola apropiadas para su edad.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 176 de 248

- Se prohibirá en todo momento el trabajo forzoso de personas, incluyendo integrantes de la familia en el caso de las granjas.

CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN

El Plan se comunicará a todos los trabajadores, durante la inducción laboral por parte del Contratista/subcontratista y las medidas aplicables a las granjas, durante la preparación del Plan de Trabajo, por parte del promotor agropecuario asignado.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO


Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
El proyecto y contratistas/subcontratistas se mantiene libre de sanciones del Ministerio de Salud, Ministerio de Trabajo y Caja de Seguro Social	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación de CAIPI
Los trabajadores del proyecto se han adherido al código de conducta	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación de CAIPI
El mecanismo de quejas y reclamaciones internas y externas se encuentra disponible y se aplica de forma oportuna y pertinente	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación de CAIPI
En las granjas sostenibles no participan niños ni hay evidencia de trabajo forzoso	100%	Visitas oculares no anunciadas	Operación de las granjas

Código de Conducta para trabajadores de las Obras de los CAIPI

En Panamá existen dos figuras aceptadas para regular la conducta de los trabajadores de una empresa. El primero de ellos se refiere al Reglamento Interno de Trabajo (regulado mediante el artículo 181 al 192, Título IV, Capítulo IV del Código de Trabajo y Resolución No. DM-4987-

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 177 de 248

15). El segundo, se refiere a lo que se conoce como Código de Ética y, en algunos casos Código de Conducta. Las empresas agremiadas a la Cámara Panameña de la Construcción mantienen un Código de Ética gremial. Este código ha sido implementado por múltiples empresas a nivel nacional. Esta es una figura no obligatoria en la normativa nacional.

El código de conducta para los proyectos que ejecutará el MIDES, bajo financiamiento del BID, debe cumplir con la normativa nacional e internacional vigente en materia de derechos humanos, no discriminación, respeto a la diversidad cultural-

Para ello se recomienda establecer un formato para que sea firmado por el contratista, como responsable primario de que sus trabajadores cumplan con el compromiso ético y de conducta en las obras a ejecutar. El siguiente es un modelo de Código de Conducta:

Somos el Contratista, [ingrese el nombre del Contratista]. Hemos firmado un contrato con [ingrese el nombre del empleador] para [introducir la descripción de actividades según el puesto, consultoría, contrato de elaboración de carpetas, construcción o supervisión de obra, trabajo como obrero calificado, vigilante, bodeguero o auxiliar de obra].


Estas actividades se llevarán a cabo en [entrar en el Sitio y otros lugares donde se llevarán a cabo el trabajo]. Nuestro contrato nos obliga a implementar medidas para abordar los riesgos ambientales y sociales relacionados con las actividades laborales asignadas, incluyendo la prevención de la discriminación, los riesgos de explotación sexual, abuso y acoso sexuales, el trabajo infantil y otros aspectos relacionados a los derechos humanos.

Este Código de Conducta forma parte de nuestras medidas para hacer frente a los riesgos ambientales y sociales relacionados con (el proyecto o subproyecto según el caso). Se aplica a todo nuestro personal a nivel gerencial, administrativo o técnico, trabajadores y otros empleados en el Sitio de Obras u otros lugares donde se están llevando a cabo las Obras. También se aplica al personal de cada subcontratista y a cualquier otro personal que nos apoye en la ejecución de las Obras. Todas estas personas se conocen como "Personal del Contratista" y están sujetas a este Código de Conducta.


Este Código de Conducta identifica el comportamiento que requerimos de todo el Personal del Contratista. Nuestro lugar de trabajo es un entorno donde no se tolerarán comportamientos inseguros, ofensivos, abusivos o violentos y donde todas las personas deben sentirse cómodas planteando problemas o preocupaciones sin temor a represalias.

El Personal del Contratista deberá:

1. *Llevar a cabo sus deberes de manera competente y diligente;*

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 178 de 248

2. *cumplir con este Código de Conducta y todas las leyes, regulaciones y otros requisitos aplicables, incluidos los requisitos para proteger la salud, la seguridad y el bienestar de otro personal del contratista y cualquier persona con respeto a su identidad sexual, su cultura, sus capacidades y cualquier otra condición como ser humano.*
3. *mantener un entorno de trabajo seguro que incluye:*
 - *Garantizar que los lugares de trabajo, la maquinaria, los equipos y los procesos bajo el control de cada persona sean seguros y sin riesgo para la salud;*
 - *Usar el equipo de protección personal requerido;*
 - *Utilizar medidas apropiadas relativas a sustancias y agentes químicos, físicos y biológicos; y*
 - *Seguir los procedimientos operativos de emergencia aplicables.*
4. *reportar situaciones de trabajo que él / ella cree que no son seguros o saludables y alejarse de las situaciones de trabajo que razonablemente cree que representan un peligro inminente y grave para su vida o salud;*
5. *no utilizar la violencia, rechazo, expresiones soeces o utilizar lenguaje físico o verbal para discriminar contra grupos específicos como mujeres, indígenas, afrodescendientes, trabajadores migrantes, personas discapacitadas, niños o niñas, personas vulnerables o cualquier persona, por razones de identidad sexual, etnia, raza, edad, religión, condición económica o cualquier otra condición como ser humano;*
6. *no propiciar ni participar en acciones manifiestas o latentes de acoso sexual, lo que significa avances sexuales no deseados, solicitudes de favores sexuales y otras conductas verbales o físicas de naturaleza sexual que puedan afectar a los compañeros de trabajo, subalternos, personal superior, personas de la comunidad, usuarios de las instalaciones y cualquier otra persona.*
7. *no participar en la Explotación Sexual, lo que significa cualquier abuso real o intentado de posición de vulnerabilidad, poder diferencial o confianza, con fines sexuales, incluyendo, pero no limitado a, beneficiarse monetaria, social o políticamente de la explotación sexual de otro. En las operaciones/proyectos financiados por el Banco, la explotación sexual se produce cuando el acceso a los servicios de Bienes, Obras, Consultoría o No Consultoría financiados por el Banco se utiliza para extraer ganancias sexuales;*
8. *no participar en abuso sexual, lo que significa la intrusión física real o amenazada de naturaleza sexual, ya sea por la fuerza o en condiciones desiguales o coercitivas;*

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 179 de 248


9. *no participar en ninguna forma de actividad sexual con personas menores de 18 años, excepto en caso de matrimonio preexistente;*
10. *completar los cursos de capacitación relevantes que se impartirán en relación con los aspectos ambientales y sociales del Contrato, incluidos los asuntos de salud y seguridad, género, diversidad, explotación y abuso sexual (EAS) y acoso sexual (AS);*
11. *denunciar violaciones de este Código de Conducta; y*
12. *no tomar represalias contra cualquier persona que reporte violaciones de este Código de Conducta, ya sea a nosotros o al Empleador, o que haga uso del Mecanismo de Gestión de Quejas para el Personal del Contratista o el Mecanismo de Gestión de Quejas del proyecto.*
13. *En casos especiales como hallazgos fortuitos, se debe capacitar sobre el valor patrimonial de lugares, objetos para el país evitando el saqueo por descuido o falta de vigilancia.*

LEVANTAR PREOCUPACIONES

Si alguna persona observa comportamientos que cree que pueden representar una violación de este Código de Conducta, o que de otra manera le conciernen, debe plantear el problema con prontitud. Esto se puede hacer de cualquiera de las siguientes maneras:

1. *Contacto [introduzca el nombre del Experto Social del Contratista con experiencia relevante en el manejo de casos de explotación sexual, abuso sexual y acoso sexual, o si dicha persona no es requerida bajo el Contrato, otra persona designada por el Contratista para tratar estos asuntos] por escrito en esta dirección [escribir dirección de contacto] o por teléfono en [escribir número telefónico] o en persona en [lugar de contacto];*
2. *Llame a [escribir número telefónico] para comunicarse con la línea directa del contratista (si existe) y deje un mensaje.*

La identidad de la persona se mantendrá confidencial, a menos que se informe de las denuncias necesarias según la legislación nacional. Las quejas o denuncias anónimas también pueden ser presentadas y se les dará toda la debida y apropiada consideración. Nos tomamos en serio todos los informes de posibles mala conducta e investigaremos y tomaremos las medidas apropiadas. Proporcionaremos recomendaciones cálidas a proveedores de servicios que pueden ayudar a apoyar a la persona que experimentó el supuesto incidente, según corresponda. No habrá represalias contra ninguna persona que plantee una preocupación de buena fe por cualquier comportamiento prohibido por este Código de Conducta. Dicha represalia sería una violación de este Código de Conducta.

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 180 de 248

CONSECUENCIAS DE VIOLAR EL CÓDIGO DE CONDUCTA

Cualquier violación de este Código de Conducta por parte del Personal puede resultar en consecuencias graves, hasta e incluyendo la terminación y posible remisión a las autoridades legales.

PARA PERSONAL CONTRATADO:

He recibido una copia de este Código de Conducta escrito en un idioma que comprendo. Entiendo que, si tengo alguna pregunta sobre este Código de Conducta, puedo contactar [ingrese el nombre de Persona(s) de contacto del contratista con experiencia relevante (incluyendo casos de explotación sexual, abuso y acoso en el manejo de esos tipos de casos)] solicitando una explicación.

Nombre del personal: [insértese el nombre]

Firma: _____ Fecha: (día mes año): _____

Contrafirma del representante autorizado del Contratista: Firma:

Fecha: (día mes año): _____

6.14 Plan de Seguridad y Salud Ocupacional

El presente Plan resalta lineamientos generales con respecto a las medidas y procedimientos a tomar para garantizar la Salud y Seguridad Ocupacional en las obras de los proyectos de CAIPI. Por lo tanto, no representa sustitución de la normativa vigente, y su propósito es orientativo, en cumplimiento de las políticas de salvaguardias del BID y aquellas emanadas de las entidades reguladoras a nivel nacional: MITRADEL, MINSA y CSS.


Este Plan podrá, también, ser ajustado, tomando en consideración la política del contratista, en concordancia con esta normativa y las regulaciones internacionales aplicables a la seguridad y salud ocupacional.

OBJETIVO

Establecer las actividades y responsabilidades que provean seguridad, protección y atención a los trabajadores que laboren en la ejecución de las obras de construcción o rehabilitación de las obras del Programa, así como de aquellos que realicen labores de mantenimiento puntuales durante la operación de los proyectos.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 181 de 248

ALCANCE

Todos los trabajadores del contratista, subcontratista, operador, visitantes y cualquier persona que se encuentre dentro del área de Proyecto.

LEGISLACIÓN APLICABLE

Panamá cuenta con una normativa específica que regula lo concerniente a la seguridad y salud, entre la que destaca:


- Código Sanitario
- Ley 51, Orgánica de la Caja de Seguro Social de 27 de diciembre de 2005.
- Código de Trabajo
- Decreto de Gabinete No. 68, de 31 de marzo de 1970. Por el cual se centraliza en la Caja de Seguro Social la cobertura obligatoria de los Riesgos Profesionales para todos los trabajadores del Estado y de las empresas Particulares que operan en la República de Panamá.
- Decreto Ejecutivo 15 de 3 de julio de 1997. Que adopta medidas de urgencia en la industria de la construcción para reducir la incidencia de accidentes de trabajo.
- Decreto Ejecutivo 2 de 15 de febrero de 2008. Por el cual se reglamenta la seguridad, salud e higiene en la industria de la construcción.
- Resolución 41039-2009-J.D. de 26 de enero de 2009. Reglamento General de Prevención de Riesgos Profesionales y Seguridad e Higiene del Trabajo.
- Resolución 1 de 14 de abril de 2009, Por la cual se aprueba el Reglamento Técnico DGNTI -COPANIT 81-2009. SISTEMA DE BARANDAS. CONDICIONES DE SEGURIDAD.
- Resolución 45588-2011-J.D. Reglamento General de Prevención de Riesgos Laborales y Seguridad e Higiene en el Trabajo.
- Resolución 031-212 de 7 de febrero de 2012 que aprueba el Manual de Procedimiento del Departamento de Seguridad y Salud en el Trabajo.

RESPONSABILIDADES

De la Gerencia de Proyecto

Asegurar los recursos necesarios, humanos y materiales, que faciliten la ejecución de las diferentes actividades de los proyectos, durante sus diferentes fases, con seguridad y en condiciones adecuadas para la salud ocupacional.

Ejercer el contenido del Plan, mediante un total compromiso con la normativa aplicable a la seguridad y salud ocupacional vigente en Panamá, que será reforzada con las medidas establecidas para el manejo del COVID-19 y cualquier otra emergencia sanitaria.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 182 de 248

De los responsables de la Seguridad y Salud Ocupacional

- Efectuar un acompañamiento permanente y asesorar al personal, mediante la capacitación y orientación sobre la ejecución segura de las actividades asociadas al Proyecto y las actuaciones que aseguran la salud ocupacional.
- Trabajar en coordinación con los ingenieros de la obra para el establecimiento del cronograma de inspección de obra y procesos.
- Elaborar la lista de verificación de aspectos de seguridad y salud ocupacional a utilizar en el Proyecto.
- Elaborar formatos de AST (Análisis de seguridad en el trabajo) y aplicarlos.
- Dar seguimiento a la implementación de este Plan.
- Elaborar informes técnicos de hallazgos, acciones correctivas y oportunidades de mejora.

De los Trabajadores

Cumplir con los lineamientos establecidos en este Plan, así como con todas las medidas establecidas en la normativa que regula sus ocupaciones, asumiendo actitudes preventivas y de alerta temprana, sobre las tareas que ejecutan, priorizando la protección a sí mismos, a sus compañeros, comunidad y bienes bajo su custodia.


DIRECTRICES GENERALES

Identificación y Análisis de Riesgos

Inicialmente se han de identificar los peligros y riesgos a la seguridad y salud ocupacional asociados al proyecto. Seguidamente, cada actividad del proyecto deberá ser evaluada en base a criterios de probabilidad y severidad de ocurrencia; dichas evaluaciones las deberá realizar el equipo responsable de seguridad y salud ocupacional del Proyecto.

Tabla 42. Criterios para la evaluación de riesgos ocupacionales, según probabilidad de ocurrencia.

Clasificación	Probabilidad de ocurrencia	Puntaje
BAJA	El incidente potencial se presenta una vez o nunca en el área, en el período de un año.	3
MEDIA	El incidente potencial se presenta 2 a 11 veces en el área, en el período de un año.	5

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 183 de 248

Clasificación	Probabilidad de ocurrencia	Puntaje
ALTA	El incidente potencial se presenta 12 o más veces en el área, en el período de un año.	9


Tabla 43. Criterios para la evaluación de riesgos ocupacionales, según severidad.

Clasificación	Severidad o Gravedad	Puntaje
LIGERAMENTE DAÑINO	Primeros auxilios menores, rasguños, contusiones, polvo en los ojos, erosiones leves.	4
DAÑINO	Lesiones que requieren tratamiento médico, esguinces, torceduras, quemaduras, fracturas, dislocación, laceración que requiere suturas, erosiones profundas.	6
EXTREMADAMENTE DAÑINO	Fatalidad – para/cuadriplejia – Ceguera. Incapacidad permanente, amputación, mutilación.	8

Con base en estos aspectos, se realizará la evaluación y clasificación del riesgo ocupacional de cada actividad como se muestra en la siguiente matriz.

Tabla 44. Evaluación y clasificación de riesgos a la seguridad y salud ocupacional

Severidad Probabilidad	Ligeramente Dañino (4)	Dañino (6)	Extremadamente Dañino (8)
Baja (3)	12 - 20 Riesgo Bajo	12 - 20 Riesgo Bajo	24 a 36 Riesgo Moderado
Media (5)	12 - 20 Riesgo Bajo	24 - 36 Riesgo Moderado	40 - 54 Riesgo Importante

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 184 de 248

Alta (9)	24 a 36 Riesgo Moderado	40 a 54 Riesgo Importante	60 a 72 Riesgo Crítico
----------	----------------------------	------------------------------	---------------------------

Una vez establecido el riesgo de cada actividad, se procederá a tomar las medidas pertinentes, según el caso lo amerite.

Tabla 45. Procedimiento según la clasificación de riesgo de las actividades


EVALUACIÓN DE RIESGO	MEDIDAS
Bajo Nivel	No requieren la aplicación de medidas de control, salvo el caso de que sean exigidas por la normativa aplicable
Riesgos Moderados	Se deberán contemplar medidas preventivas y mitigadoras, así como seguimiento y control rutinario.
Riesgos Importantes	Se deberán contemplar medidas preventivas y mitigadoras, así como seguimiento y control rutinario.
Riesgos Críticos	Se deben aplicar programas específicos, bajo un estricto seguimiento, que aseguren la mínima afectación a los colaboradores por riesgos de tal magnitud.

MEDIDAS DE GESTIÓN

- Implementar un programa de capacitación ocupacional.
- Poseer un procedimiento de reporte de accidentes e incidentes en la obra.
- Establecer formatos para registros estadísticos de incidentes y accidentes.
- Se debe contar con personal capacitado en el manejo de situaciones que requieran primeros auxilios.
- Se debe contar con un Botiquín de Primeros Auxilios bien equipado e identificado.
- Se debe establecer un programa de Seguimiento y Monitoreo para verificar que las medidas de Seguridad y Salud Ocupacional se estén cumpliendo a cabalidad.
- Se debe verificar periódicamente el manejo interno de los incidentes y accidentes ocurridos.

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 185 de 248

CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN


Este plan debe ser divulgado entre el personal del proyecto, durante sus diferentes etapas, de acuerdo a sus puestos de trabajo y a los riesgos a que se encuentran expuestos.

De igual manera, el proyecto debe entablar comunicación directa con los principales estamentos de seguridad, rescate y atención médica del área de influencia directa del proyecto, así como deben comunicar a estos el inicio de la obra y las actividades que representen un mayor riesgo para los colaboradores, para que, de esta manera, dichos estamentos se encuentren anuentes de brindar apoyo en caso de una situación que involucre lesiones o atenciones médicas.


INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
El Plan ha sido debidamente divulgado al personal	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación
Se dota al personal de EPP y equipos necesarios para asegurar la protección del personal	100%	Inspección ocular Verificación de documentación	Construcción y operación
Se aplican los planes de gestión que garantizan la adecuada protección a la seguridad y salud ocupacional	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación
Se cuenta con señalización apropiada, hojas informativas de productos, teléfonos de emergencia y similares disponibles para el personal	100%	Inspecciones mensuales, verificación de documentación	Construcción y operación
Se lleva un registro	100%	Verificación de	Construcción y

Financiado por:

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 186 de 248</p>

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
actualizado, disgregado por género, de accidentes, incidentes y enfermedades ocupacionales		documentación	operación.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 187 de 248

6.15 Plan de Seguridad Vial

Las instalaciones de los CAIPI se encuentran localizadas en vías principales o secundarias, próximas a edificaciones vecinales, por lo que se hace necesario establecer un Plan de Seguridad Vial que reduzca los riesgos a los vecinos, transeúntes y usuarios de las instalaciones.

OBJETIVOS

Reducir los riesgos de accidentes/incidentes viales asociados al Proyecto de los CAIPI.

LEGISLACIÓN APLICABLE

- Reglamento de Tránsito de la República de Panamá.

DIRECTRICES GENERALES

- Se señalizará las aproximaciones al área de proyecto, según norma de señalizaciones para indicar sitios de obras, en ambas direcciones, a aproximadamente 100 metros de las instalaciones.
- Se señalizará los accesos, indicando la presencia de niños y niñas para la etapa de construcción.
- De ser factible, para la operación, se instalará un resaltador en la vía que obligue a la reducción de velocidad de los transeúntes vehiculares.
- Se comunicará a los vecinos del proyecto, sobre la presencia de vehículos de obra en la zona circundante.
- De ser necesario, se contará con una persona para dirigir el tráfico frente al área de proyecto, en especial a la hora de entrada y salida de camiones, y de niños y niñas durante la operación.
- Se establecerá al contratista/subcontratista/proveedores la obligatoriedad de cumplir con el Reglamento de Tránsito de la República de Panamá.


CAPACITACIONES Y COMUNICACIÓN

El MIDES comunicará a contratistas/subcontratistas la obligatoriedad de cumplir con el Reglamento de Tránsito y este, a su vez, comunicará al personal de obras las medidas a aplicar para prevenir accidentes/incidentes viales, durante las inducciones. En operación, el MIDES comunicará a los usuarios de los Centros, las principales medidas a aplicar para reducir estos riesgos.


INDICADORES CLAVES DE DESEMPEÑO

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 188 de 248</p>

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Número de accidentes e incidentes viales y nivel de daño causado, registrados oportunamente.	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación
Señalización instalada, de forma oportuna	100%	Inspección ocular	Construcción y operación

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 189 de 248

6.16 Plan de Contingencia

El Plan de Contingencias describe las medidas a seguir en caso de que ocurra alguno de los eventos identificados como riesgos, que en obras constructivas suelen estar asociadas con accidentes/incidentes de salud y seguridad ocupacional, así como por eventos fortuitos, desastres naturales.

OBJETIVOS

- Proteger la vida de todos los trabajadores de la empresa.
- Minimizar los impactos ambientales y socioeconómicos relacionados a una contingencia.
- Contar con un procedimiento general que permita enfrentar una contingencia o emergencia.

LEGISLACIÓN APLICABLE

Panamá no cuenta con una normativa específica para Planes de Contingencia. Sin embargo, en el caso de los proyectos que requieren Estudios de Impacto Ambiental, dentro de los contenidos mínimos se establece que debe incluirse un Plan de Contingencia. En ese sentido, aplica la normativa vigente para el SINAPROC e instituciones relacionadas, así como las normas de prevención de riesgos.


RESPONSABILIDADES

Las entidades que participan en acciones de contingencia son: SINAPROC, Gobiernos Locales (Municipios), Ministerio de Salud, Ministerio de Ambiente, Autoridad del Tránsito y Transporte Terrestre, Ministerio de Obras Públicas, Cuerpo de Bomberos, Policía Nacional y otras entidades según sea la contingencia.

El contratista será responsable, durante la construcción del proyecto, de avisar a las entidades respectivas, sobre el proyecto a realizar, el personal a utilizar y posibles riesgos. Durante la operación, será responsabilidad del MIDES, a través de la administración de los CAIPI aplicar este plan.

PROCEDIMIENTO ANTE UNA CONTINGENCIA

Al momento de una contingencia, el capataz de obra deberá identificar la contingencia y procederá a atenderla junto al equipo asignado por el contratista, previamente identificado. Se deberá notificar la contingencia en caso necesario (contratista), tanto al Promotor, como a las entidades que apliquen (MINSA, Bomberos, Policía, SINAPROC y/o Alcaldía). Posterior al

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 190 de 248

evento, se deberá realizar una evaluación entre todo el equipo que participó para identificar niveles de éxito y oportunidades de mejora, de ser necesario.

Para atender contingencias, en el caso del proyecto a realizar, se requiere:

- Contar en sitio con un botiquín de primeros auxilios para atender una emergencia inmediata y personal calificado para aplicar primeros auxilios.
- Mantener en sitio un extintor y personal con conocimiento de cómo utilizarlo.
- Informar al equipo de trabajo los procedimientos y designar miembros encargados de atender las contingencias.

A continuación, se presenta las principales instituciones e información de acceso para los casos que se requiera involucrar entidades especializadas.


Tabla 46. Información de contacto en caso de alguna contingencia

LUGAR	CONTACTO	TELÉFONO	LLAMAR EN CASO DE
Dirección Nacional	SINAPROC	*335 o 3163200	Central
	Hospital/Ambulancia	503-9400 (Juan Díaz) 291-2200 (24 de Dic.) 296-7211 (Chepo) 995-4052 (Macaracas) 472-9220 (María Chiquita)	Accidentes Enfermedades Desastres
	Cuerpo de Bomberos	103	Incendios Accidentes Urgencias Desastres
	Policía Nacional	104	Urgencias Accidentes viales
	Ministerio de Ambiente	500 - 0855	Derrames Accidentes relacionados a químicos y aguas residuales Incendios forestales.
	Alcaldía	Identificar a nivel municipal	Emergencias

Fuente: A. Landau, 2022.

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 191 de 248

Nota: Los teléfonos de contacto deberán ser revisados constantemente y actualizado, su primera actualización será al inicio del proyecto, en la cual se completarán y especificarán los nombres del contacto. Se sugiere hacer un croquis de la localización del proyecto y suministrarla a los actores externos y colocarla cerca de la lista de contactos para no perder tiempo en ello.

Tabla 47. Acciones de riesgo que pueden requerir de la activación del Plan de Contingencia

RIESGOS	RESPONSABLE
<p>Accidentes de tránsito y uso de equipos y herramientas. Evaluar si la atención al accidentado se puede atender en sitio (lesión leve que no requiere de una atención en un centro hospitalario) o si es necesario llamar al servicio de ambulancia. Si se contrata el servicio médico, se llamará a éste para que atienda la urgencia o emergencia. Llamar a la ambulancia. No se trasladará a una persona accidentada en vehículos particulares ni de la empresa, salvo que la condición y la situación lo ameriten.</p> <p>Atención de la persona accidentada</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Si la persona esta inconsciente se le debe brindar primeros auxilios. ➤ Trasladar a la persona a un sitio seguro, libre de otras situaciones de peligro (Incendio, explosión, derrame u otra). ➤ Comprobar el pulso y la respiración de la persona. ➤ Abrigar al accidentado con una manta. ➤ Si se ha llamado al servicio de ambulancia, permanecer junto al accidentado, hablándole para tranquilizarle. 	Contratista
<p>Incendio/Explosión/ instalaciones eléctricas no están fijadas y/o en malas condiciones</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Establecer el foco del incendio. ➤ -Evacuar el área con calma, sin detenerse y sin gritar. ➤ -Llamar a los bomberos ➤ -No se retrocederá para buscar a otras personas o recoger objetos personales ni vehículos. ➤ -Movilizarse al punto de reunión previamente establecido. ➤ -Comunicar las ausencias de compañeros, cuando éstas sean detectadas. ➤ -Solo personal entrenado deberá tratar de sofocar el incendio. 	Contratista
<p>Derrame</p> <p>Identificar la naturaleza del material derramado y de ser factible revisar la hoja de seguridad del producto.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Colocar barreras para evitar la dispersión del material derramado. ➤ Absorber el producto derramado con un material absorbente 	Contratista

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 192 de 248


RIESGOS	RESPONSABLE
<p>y darle al mismo de acuerdo el manejo requerido según su naturaleza de peligroso o no peligroso.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ De ser necesario llamar inmediatamente a los bomberos y a SINAPROC. ➤ Si el producto derramado representa un riesgo de incendio, explosión o es volátil se realizará la evacuación de la misma forma que se señala para incendio. ➤ Levantar reporte de daños y efectos. 	

De manera general se detallan medidas principales que pueden ser aplicadas en el proyecto.

1. Los frentes de obra deben contar con equipo y material adecuado para sofocar incendios, así como para controlar derrames de combustibles u otras sustancias peligrosas.
2. Se mantendrá un sistema eficiente y seguro de comunicación entre el encargado de las obras y el cuerpo de bomberos más próximo, para el caso de que ocurran accidentes.
3. Se establecerá un sistema de alerta temprana, a fin de prevenir oportunamente al personal y dar los primeros auxilios a las personas accidentadas.
4. Se contará con el equipo, material adecuado y personal capacitado para la toma de acciones rápidas y efectivas, en caso de que ocurran derrames o accidentes diversos.
5. En caso de transportar sustancias peligrosas diversas, se utilizará un escolta que contará con equipo de primeros auxilios, extintor, sistema de radio.
6. Para el transporte de combustible hacia áreas de trabajo, se utilizarán vehículos que porten botiquín de primeros auxilios, sistema de radio y extintor.
7. En los propios frentes de trabajo se debe contar con material adecuado para sofocar incendios y controlar derrames de combustibles, un sistema de radio o teléfono, botiquín de primeros auxilios y personal entrenado para casos de emergencia.
8. De mantener depósitos de combustible en sitio, se deberá contar con bombas centrífugas de succión en estos lugares, para el caso de que ocurran derrames.
9. Todos los materiales susceptibles a derrames se colocarán sobre tinas de contención.
10. El servicio de enfermería deberá estar habilitado para atender a personas que se accidenten.
11. Los teléfonos y procedimientos de actuación coordinados con estamentos de emergencia (SINAPROC, BOMBEROS y otros) deberá ser del conocimiento de todo el personal del proyecto y ser colocados en lugares visibles.
12. Se debe contar y mantener disponibles las hojas de seguridad de sustancias peligrosas, las cuales deben estar en idioma español.
13. Los recipientes que alberguen diferentes tipos de sustancias peligrosas deben estar debidamente señalizados indicando claramente el contenido de los recipientes, en español, fecha de expiración y otros detalles relevantes.

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 193 de 248

14. Los extintores deben estar colocados en sitios de fácil acceso, sin interferencias, a altura de pecho y mantener los registros de mantenimiento actualizados.

A continuación, se enlistan los principales equipos e insumos que deben estar disponibles para atender una contingencia:

- Teléfono
- Extintor tipo ABC cargados
- Kit de emergencias para derrames.
- Palas, bombas, cubos.

Evaluación Post-Evento

Posterior al evento de contingencia se debe realizar una evaluación que incluya, logística, preparación del personal, el pragmatismo de las medidas contempladas en este plan y el resultado; incluyendo el impacto ambiental y económico que pudiera haber sido causado.

El informe deberá incluir: el número de personas afectadas y que participaron en la respuesta, la cantidad de equipos necesarios, obstáculos, nombres de los que participaron en la atención a la contingencia, impactos ambientales, costos, conclusiones y recomendaciones.

CAPACITACIÓN Y COMUNICACIÓN


El Plan de Continencias será comunicado a todo el personal de obra durante la inducción y charlas cortas durante la construcción. En operación, se informará al personal de los CAIPI sobre este. Se brindará capacitación en los procedimientos a seguir, al menos una vez durante construcción y anualmente en operación.

INDICADORES CLAVE DE DESEMPEÑO

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
Se realizan capacitaciones según lo establecido	100%	Verificación de documentación	Construcción y operación
Se cuenta con los recursos e insumos necesarios para implementar el Plan de Contingencia	100%	Inspección ocular Verificación de documentación	Construcción y operación
Los equipos se encuentran activos y	100%	Inspección ocular	Construcción y operación


Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 194 de 248

Indicador	Meta	Método/Frecuencia	Fase del Proyecto
actualizados			
En caso de implementación del Plan, las respuestas han sido efectivas	Alta efectividad: mayor a 90% Efectividad media entre 70-90% Efectividad baja: menos de 70%	Verificación de documentación	Construcción y operación

Es importante resaltar que el MIDES cuenta con un Plan de Contingencias para los proyectos de la Red de Oportunidades, del cual forman parte las granjas sostenibles y que será aplicado.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 195 de 248

6.17 Plan de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación de la Implementación del PGAS

Este Plan establece lineamientos generales que deberán cumplirse para atender los requisitos de la normativa nacional y del organismo financiador, el BID para el cumplimiento de la implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social. El organismo ejecutor, según los avances de los trámites asociados y requisitos del programa, deberá establecer, junto a entidades asociadas, un cronograma detallado de implementación de las obras de los CAIPI y granjas sostenibles. De igual manera, los costos de los planes de gestión ambiental y social dependerán de la extensión y componentes del proyecto a realizar.

OBJETIVO


Verificar el cumplimiento oportuno y eficiente del Plan de Gestión Ambiental y Social de cada proyecto y el desarrollo de acciones correctivas, identificando oportunidades de mejora, en caso de que así se determine.

RESPONSABILIDADES

La implementación del Plan será responsabilidad del MIDES, con apoyo del BID, según aplique.

DIRECTRICES GENERALES

- Se realizarán monitoreos ambientales, según se plantea en este documento.
- Se dará seguimiento a los indicadores de desempeño establecidos para cada plan durante las inspecciones.
- Se verificará la documentación para asegurar que los Informes de Cumplimiento se reportan en función de los registros existentes.
- Se realizarán reuniones periódicas entre el MIDES y Contratista para identificar oportunidades de mejora para el cumplimiento socioambiental de los proyectos de CAIPI, así como con los promotores agropecuarios en el caso de las granjas sostenibles.
- Se contará con personal idóneo para el seguimiento ambiental y social de los proyectos.
- El BID podrá realizar visitas a los proyectos y revisar los informes, propiciando oportunidades de mejoras.
- El Ministerio de Ambiente, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Salud y Caja de Seguro Social podrán ejercer su responsabilidad y realizar inspecciones periódicas, estableciendo sanciones de ser necesario.
- Las visitas de campo serán realizadas por la unidad ejecutora, al menos cada 15 días a cada proyecto en el caso de los CAIPI.

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 196 de 248

- Los informes de cumplimiento de los contratistas se emitirán mensualmente. Los informes de avance de los proyectos de granjas sostenibles, según se determine por parte del MIDES.
- Los informes del MIDES al BID se proveerán en la frecuencia acordada entre las partes.
- El monitoreo a cada plan se hará según la frecuencia establecida en este PGAS.

Tabla 48. Monitoreos ambientales de los proyectos de construcción de CAIPI.

Programa	Monitoreo	Parámetros a monitorear	Responsable	Frecuencia
Calidad del Aire	Ruido Ambiental	Ruido Ambiental	Contratista de evaluaciones ambientales, previo a construcción, para EsIA.	Una vez
		Ruido Ambiental Área de proyecto y receptor más cercano.	Contratista	Trimestral durante construcción


Fuente: A. Landau, 2021.

Tabla 49. Monitoreo a Planes del PGAS para los CAIPI

No.	Planes, Procedimientos y Mecanismos	FRECUENCIA Y RESPONSABLE			
		CONSTRUCCIÓN	RESPONSABLE	OPERACIÓN	RESPONSABLE
1	Plan de Gestión de Residuos	Diaria Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diaria	Administración de CAIPI
2	Plan de Manejo de Plagas y Vectores	Diaria Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diaria	Administración de CAIPI
3	Plan de Gestión de Materiales Peligrosos y Prevención de la Contaminación	Diaria Mensual	Contratista Supervisión de obra	Según sea necesario	Administración de CAIPI
4	Plan de Control de Ruidos y Emisiones	Diaria Mensual	Contratista Supervisión de Obra	No aplica	No aplica


Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 197 de 248

No.	Planes, Procedimientos y Mecanismos	FRECUENCIA Y RESPONSABLE			
5	Plan de Gestión ante Desastres Naturales	Mensual o según aplique	Contratista Supervisión de Obra	Mensual o según aplique	Administración de CAIPI
GESTIÓN SOCIAL					
1	Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas	Mensual	Contratista Supervisión de obra	Anual	Administración de CAIPI
2	Mecanismo de quejas y reclamos externos	Diario	Contratista Supervisión de obra	Mensual	Administración de CAIPI
3	Procedimiento de Hallazgos Fortuitos	Durante las actividades de remoción de vegetación, movimiento de tierras, fundaciones	Contratista Supervisión de obra	No Aplica	No aplica
4	Plan de Género	Diario Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diario	Administración de CAIPI
GESTIÓN DE ASPECTOS LABORALES, DE SEGURIDAD Y SALUD					
1	Plan de Gestión Laboral	Diario Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diario	Administración de CAIPI
2	Plan de Seguridad y Salud de los Trabajadores	Diario Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diario	Administración de CAIPI
3	Plan de Seguridad Vial	Diario Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diario	Administración de CAIPI
4	Plan de Contingencia	Diario Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diario	Administración de CAIPI
5	Mecanismo de quejas y reclamos de los trabajadores	Diario Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diario	Administración de CAIPI
6	Plan de Seguridad y	Diario	Contratista	Según se	Administración

Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 198 de 248


No.	Planes, Procedimientos y Mecanismos	FRECUENCIA Y RESPONSABLE			
	Salud de las Comunidades	Mensual	Supervisión de obra	requiera	de CAIPI
GESTIÓN DEL PGAS					
1	Plan de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación de la implementación del PGAS	Diario Mensual	Contratista Supervisión de obra	Diario	Administración de CAIPI

Tabla 50. Monitoreo a Planes del PGAS para las Granjas Sostenibles

No.	Planes, Procedimientos y Mecanismos	FRECUENCIA Y RESPONSABLE			
GESTIÓN AMBIENTAL		PREPARACIÓN	RESPONSABLE	OPERACIÓN	RESPONSABLE
1	Plan de Gestión de Residuos	Diaria Por visita	Promotor agropecuario Beneficiarios	Diaria	Beneficiarios
2	Plan de Manejo de Plagas y Vectores	Diaria Por visita	Promotor agropecuario Beneficiarios	Diaria	Beneficiarios
3	Plan de Gestión de Materiales Peligrosos y Prevención de la Contaminación	Diaria Por visita	Promotor agropecuario Beneficiarios	Según sea necesario	Beneficiarios
4	Plan de Gestión ante Desastres Naturales	Según aplique	Promotor agropecuario Beneficiarios	Según aplique	Beneficiarios
GESTIÓN SOCIAL					
1	Plan de Comunicaciones y Participación de Partes Interesadas	Según aplique	MIDES	Según aplique	MIDES
2	Mecanismo de quejas y reclamos externos	Según aplique	Promotor agropecuario MIDES	Según aplique	Promotor agropecuario MIDES
3	Procedimiento de Hallazgos Fortuitos	No aplica	No aplica	Durante las actividades de labranza	Beneficiarios Promotor agropecuario

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 199 de 248

No.	Planes, Procedimientos y Mecanismos	FRECUENCIA Y RESPONSABLE			
4	Plan de Género	Permanente	Promotor agropecuario MIDES	Permanente	Promotor agropecuario MIDES
GESTIÓN DE ASPECTOS LABORALES, DE SEGURIDAD Y SALUD					
1	Plan de Gestión Laboral	Según aplique	Promotor agropecuario	Según aplique	Promotor agropecuario Beneficiarios
2	Plan de Contingencia	Según aplique	Promotor agropecuario	Según aplique	Beneficiarios
3	Plan de Seguridad y Salud de las Comunidades	Según aplique	Promotor agropecuario Beneficiarios	Según aplique	Beneficiarios
GESTIÓN DEL PGAS					
1	Plan de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación de la implementación del PGAS	Permanente	MIDES Promotor agropecuario	Permanente	MIDES Promotor agropecuario

Las evidencias de cumplimiento estarán contenidas en: fichas de gestión, listas de asistencia, registro fotográfico, notificaciones, notas (con su debida evidencia de recibido) y similares.

Con respecto al presupuesto de gestión, se debe contemplar para los aspectos ambientales y sociales al menos el 3% del costo general de los proyectos, considerando que son proyectos que no causan impactos ambientales significativos.


Seguimiento y evaluación

Para el seguimiento ambiental y social de los proyectos, se propone el uso de un formato que facilite este proceso y reportes para el organismo ejecutor y el organismo financiador.

El modelo que se presenta a continuación es una guía que podrá ser adaptada para fines pertinentes por parte del especialista socioambiental responsable de este seguimiento para los CAIPI. Este deberá adaptarse, según entorno de las granjas sostenibles para ese componente, por parte del MIDES-Promotor agropecuario.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 200 de 248

1. INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO

Nombre del Proyecto	
Empresa supervisora	
Empresa contratista	
Incluir otros contratistas/subcontratistas relevantes	
Monto total del Proyecto	
Porcentaje pagado a la fecha	
Clasificación del desempeño de la salvaguardia en el periodo de reporte	Satisfactorio/Parcialmente Satisfactorio/Parcialmente Insatisfactorio/Insatisfactorio (Seleccionar el que aplique) Indicar las clasificaciones anteriores y sus fechas
Justificación del desempeño de la Salvaguardia en el periodo de reporte	Explicar los fundamentos de la clasificación del cumplimiento general del proyecto según las orientaciones de clasificación.
Agregue otras informaciones relevantes	
Preparado por:	Nombre y puesto dentro de la empresa supervisora
Validado por:	Nombre y puesto dentro de la empresa supervisora

2. RESUMEN EJECUTIVO

Resumir la principal información de la implementación del proyecto: % de avance y actividades principales; Estructura actual para la gestión ambiental, social y de Seguridad y Salud en el Trabajo (SST) del proyecto; principales temas ambientales, sociales y de SST ocurridos durante el periodo (positivo o para mejorar); principales actividades realizadas para el seguimiento al cumplimiento de las salvaguardias; principales resultados obtenidos en cuanto a medio ambiente, social y SST, (resumen de accidentes, quejas relacionadas a temas ambientales, sociales y SST, pasivos ambientales, monitoreos, capacitaciones...); resumen del cumplimiento con los indicadores de gestión socioambiental del proyecto; principales hallazgos, no conformidades, observaciones; principales resultados de inspecciones de autoridades nacionales competentes en temas ambientales, sociales y de SST; medidas/acciones claves por hacer seguimiento; principales obstáculos que se presentaron en el periodo para el cumplimiento de las salvaguardias del BID y normas nacionales, así como, sus propuestas para superarlos; conclusiones, lecciones aprendidas y recomendaciones principales

3. INTRODUCCIÓN


Resumir una introducción...

4. OBJETIVOS Y ALCANCE

Objetivo general del informe

Informar al organismo ejecutor y organismos financiador del estado de cumplimiento con

Financiado por:

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 201 de 248

salvaguardias ambientales, sociales y de SST en el avance de la ejecución de las actividades del proyecto.

Objetivos Específicos

Informar sobre:

- El estado de avance en la ejecución del proyecto
- Los resultados del seguimiento al cumplimiento ambiental, social y de SST en el proyecto.
- El estado de implementación de los Planes de Gestión Ambientales, Sociales (PGAS) y de SST en el proyecto.
- Los resultados de los indicadores de cumplimiento ambiental, sociales y de SST de acuerdo con las metas propuestas.
- Los principales obstáculos para el cumplimiento de las normas ambientales y de SST nacionales y salvaguardias del BID y las acciones a implementar para superar dichos obstáculos.
- Informar el plan de acción a implementar sobre los incumplimientos con salvaguardias del BID identificados en el Proyecto.

Alcance

El alcance del presente reporte es informar a XXX del estado de cumplimiento con las salvaguardias ambientales, sociales y de SST de estas y legislación nacional aplicable, de las actividades en ejecución del “xxx”, para el periodo xxx.

5. AVANCE DE LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO

Tipo de Avance	%	Actividades principales en ejecución
Avance general del Proyecto		
Cambios en el Proyecto con relevancia ambiental, social y de SST		


6. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DEL PERSONAL AMBIENTAL, SOCIAL Y DE SST PARA LA GESTIÓN DEL PROYECTO

Entidad	Cargo	Nombre	Cantidad


7. ESTADO DE CUMPLIMIENTO CON LOS INDICADORES AMBIENTALES, SOCIALES Y DE SST DEL PROYECTO

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 202 de 248

Indicadores generales ambientales, sociales y de SST del proyecto	Meta %/valor	% de cumplimiento general
Todos los establecidos en el PGAS		
7.1 Análisis y/o comentarios específicos sobre los resultados de los indicadores anteriores del proyecto:		

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 203 de 248

7.0 ARREGLOS INSTITUCIONALES Y RESPONSABILIDADES


MIDES cuenta con experiencia y equipos técnicos capaces de realizar el diseño, manejo y control de los proyectos del Programa. Con fondos del Programa se contratará a un Coordinador de Infraestructura y Salvaguardas ambientales y sociales, esto será condición previa en el contrato del préstamo. MIDES tiene la experiencia de realizar procesos D+C desde el 2018.

Este Programa es una continuación de versiones anteriores, el Organismo Ejecutor del Programa seguirá siendo el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) y la Unidad Coordinadora del Programa será la Unidad de Enlace Administrativo y Financiero (EAF), quienes han desempeñado estos roles en operaciones anteriores. Particularmente, la implementación del componente de infraestructura estará a cargo del Departamento de Arquitectura del MIDES (DAEI) con quien se trabajó en equipo para el desarrollo de este documento. El componente de granjas sostenibles contará con el apoyo de promotores agropecuarios.

El MIDES cuenta con el soporte interinstitucional como se muestra seguidamente.


Tabla 51. Instituciones relacionadas a la primera infancia en Panamá

ORGANISMOS QUE ASEGURAN LA ATENCIÓN BÁSICA	
Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)	<p>Rector de las políticas sociales enfocadas al logro de la integración social y la reducción de la pobreza. Organiza, administra y coordina la ejecución de políticas, planes, programas y acciones tendientes al fortalecimiento de la familia y la comunidad.</p> <p>Cuenta con la Dirección de Servicios de Protección Social, que busca mejorar los servicios sociales de protección a nivel nacional, mediante la formulación y vigilancia de estándares de calidad, conforme a un enfoque integral de derechos.</p>
Ministerio de Educación (MEDUCA)	<p>Coordina y ejecuta las políticas educativas para todos los sectores poblacionales. Debe proveer educación de calidad en todo el territorio nacional sin distinciones de ningún tipo.</p> <p>Cuenta con instancias enfocadas en el niño y la niña (con menos de seis años de edad), como: la Dirección Nacional de Nutrición y Salud Escolar, la Dirección Nacional de Educación Comunitaria y Padres de Familia y la Dirección de Educación Inicial.</p>
Ministerio de Salud (MINSA)	<p>Instancia que se encarga de velar por la salud de la población en general, a través del desarrollo de actividades de promoción, protección, conservación, restitución y rehabilitación de la salud.</p> <p>Cuenta con la Sección del Programa de Niñez y Adolescencia, que vela por la</p>


 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p>	<p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
		<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 204 de 248</p>

	<p>aplicación y cumplimiento de las normas, guías de manejo, protocolos y procedimientos de atención de la salud integral de la niñez y adolescencia en el territorio Nacional.</p> <p>Coordina la Comisión Nacional de Fomento de la Lactancia Materna (CONFOLACMA), instancia intersectorial que, además de trabajar la reglamentación de la Ley 50, impulsa la Iniciativa “Hospitales Amigos de los Niños (IHAN)”</p>
ORGANISMOS CUYO OBJETO DIRECTO ES EL NIÑO Y LA NIÑA	
Secretaría Nacional de la Niñez, Adolescencia y la Familia (SENNIAF)	Coordina las políticas públicas dirigidas a fortalecer la institucionalidad para garantizar la inclusión social y el ejercicio pleno de los derechos de la niñez, la adolescencia y la familia.
Instituto Panameño de Rehabilitación Especial (IPHE)	Desarrolla servicios y recursos de rehabilitación especial de los niños, niñas y jóvenes con discapacidad (física, sensorial, motora, conductual y otras), a la vez que promueve su inclusión educativa y social.
Hospital del Niño	Provee servicios de atención pediátrica con énfasis en la solución de problemas de alta complejidad, mediante la Atención Integral, la docencia y la investigación.
Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS)	Aseguran la inclusión social de personas con discapacidad y sus familias fundamentándose en los principios de equiparación de oportunidades y el respeto a los derechos humanos.
ORGANISMOS NO GUBERNAMENTALES DIRIGIDOS AL TRABAJO CON LA INFANCIA O SU ENTORNO	
Patronato del Servicio Nacional de Nutrición “Grandes Pasos”	Se plantea como objetivo combatir la pobreza y la desnutrición infantil de la población en áreas rurales, a través del desarrollo e implementación del Programa de Granjas de Desarrollo y Producción Auto Sostenible.
Fundación Valórate	Apoya a los niños y las niñas con dificultades de atención y aprendizaje, para evitar el fracaso, la deserción escolar y la desvaloración personal a través de programas educativos y familiares que brindan oportunidades para alcanzar el desarrollo integral
Fundación Pro-Niños del Darién	Su objetivo es disminuir la desnutrición infantil a través de programas enfocados en la nutrición, salud, educación, producción y desarrollo comunitario.
Asociación Pro-Niñez	Tiene como objetivo el desarrollo integral de los niños y las niñas a través de diferentes programas y proyectos que les permitan alcanzar sus sueños y esperanzas.
Nutre Hogar	Promueve la organización comunitaria para la prevención de la desnutrición de la población infantil menor de cinco años que reside en las comarcas indígenas y las áreas rurales de difícil acceso. Fomenta y desarrolla la adopción de prácticas de vida saludable, estimulación

Financiado por:


 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 205 de 248

	temprana y producción de alimentos (auto sostenibilidad) a través de los Centros Comunitarios Nutricionales (CCN), los Sub-Centros Comunitarios Nutricionales (SCCN) y los Centros de Recuperación Nutricional.
--	---

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 206 de 248

8. BIBLIOGRAFÍA


- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2014). Ruta de Atención Integral a la Primera Infancia en Panamá: Un modelo de articulación para la Atención de la Primera Infancia.
- Decreto Ejecutivo 107/2016, de 6 de diciembre de 2016. Por el cual se adoptan disposiciones para la creación y reglamentación de los centros de atención integral a la primera infancia y se deroga el Decreto Ejecutivo N°30 del 13 de agosto de 1999.
- Decreto Ejecutivo 201/2009, de 27 de noviembre. Que adopta una política pública de atención integral de la primera infancia y se crea el consejo asesor de la primera infancia. Gaceta Oficial N°26420 del jueves 3 de diciembre de 2009.
- Decreto Ejecutivo 30/1999, de 13 de agosto. Por la cual se adoptan disposiciones para la creación de los centros integrales de desarrollo infantil, parvularios y de orientación infantil en el territorio nacional. Gaceta Oficial N°23,868 de 20 de agosto de 1999.
- Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), Ministerio de Economía y Finanzas, Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2018). Índice de Pobreza Multidimensional de Niños, Niñas y Adolescentes Panamá. Panamá 2018. Panamá, Panamá: UNICEF.
- Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). (2011). Plan de Atención Integral a la Primera Infancia (PAIPI). Armonización y articulación en el Marco de una Política Pública. Panamá 2011. Secretaria de la Integración Social Centroamericana y República de Taiwán.
- Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). (2019). 100 Días de Buen Gobierno.
- Ministerio de Desarrollo Social (MIDES).(2019). Estándares de Calidad en los CAIPI. Banco Interamericano de Desarrollo (BID) / Comité Técnico del Consejo Nacional de Atención Integral de la Primera Infancia.
- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). (2017). Índice de Pobreza Multidimensional de Panamá: Año 2017.Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Desarrollo Social, Instituto Nacional de Estadística y Censo.

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 207 de 248</p>

9.ANEXOS

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p>	<p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
		<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 208 de 248</p>

ANEXO 1. CONTEXTO DE LOS TERRENOS DONDE SE INSTALARÁN LOS CAIPI

CON DIOS NADIE PIERDE



JUNTA COMUNAL 24 DE DICIEMBRE

Corregimiento 24 de Diciembre Sector #3 - Gimnasio Casa de la Juventud

Teléfonos: 524-9396 / 524-9583 / 524-9397

Panamá, 9 de agosto de 2022

Nota: JC24DIC-688-22

Licenciada

ANA ISABEL TUÑÓN

Directora Regional de Panamá Este

Ministerio de Desarrollo Social

E. S. D.

Respetada Licda. Tuñón:

A través de la presente, expresándole mi consideración y respeto, me dirijo a usted en atención a la conversación e inspección realizada por usted el día lunes 8 de agosto de 2022, en relación a la construcción del Centro de Orientación Infantil y Familiar, presentándole las siguientes alternativas:

1. Espacio del Comedor de la Junta Comunal 24 de Diciembre, correspondiente a la Finca No. 30366126, código de ubicación 8722, con un área cerrada 9 m x 4 m y superficie total de 1,077 m² ubicada en la Barriada 24 de Diciembre, Sector #3, calle principal, corregimiento 24 de Diciembre, distrito y provincia de Panamá.
2. Terreno ubicado en la Barriada Rubén Darío Paredes #2, con número de predio 11313, que mantiene una superficie total de 796.88 m², ubicada en la Barriada Rubén Darío Paredes, Sector #2, calle principal, corregimiento 24 de Diciembre, distrito y provincia de Panamá. Este predio se encuentra en trámite de titulación, solicitado por la Junta Comunal 24 de Diciembre, en la Autoridad Nacional de Administración de Tierras (ANATI).

Agradeciendo la atención brindada, quedo de usted.

Atentamente,


H.R. NELSON VERGARA HERRERA
Presidente
Junta Comunal 24 de Diciembre




Completado
9/8/22 3:30 PM

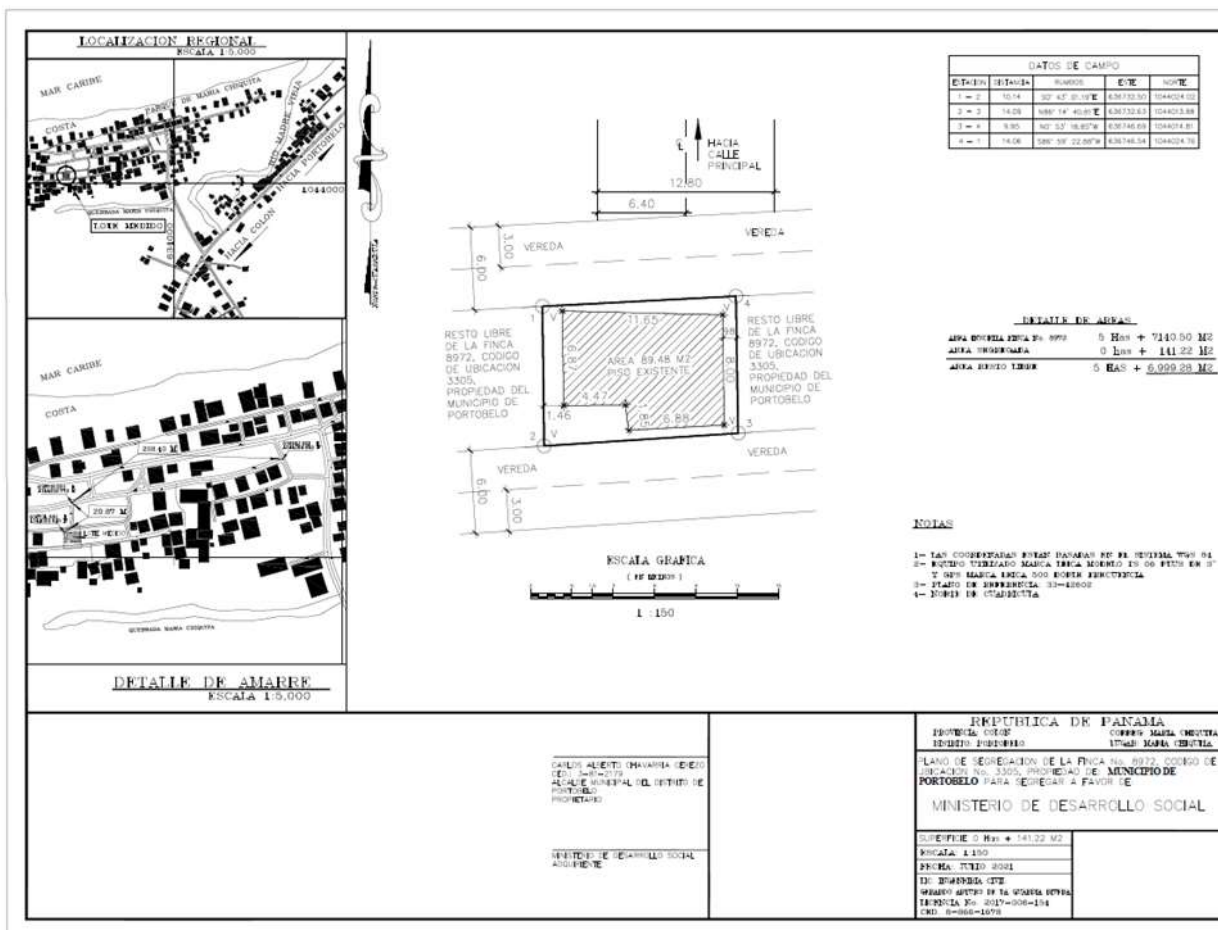
HECHOS Y NO PALABRAS

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 209 de 248

Plano de Lote en María Chiquita, Colón



Financiado por:



 REPUBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 210 de 248


Localización de la edificación en el corregimiento de Macaracas, distrito de Macaracas, Provincia de Los Santos
 Fachadas: Norte, Este y Sur



Área de cocina, de baños y depósito donde se encuentra instalado el panel eléctrico






 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 211 de 248

ANEXO 2. RELATORIA DE LA CONSULTA CIUDADANA

Consulta Ciudadana No. 1

Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Provincia de Los Santos, en el corregimiento de Macaracas, realizada el martes 6 de septiembre de 2022, Palacio Municipal de Macaracas.

La presente consulta se realiza solicitud de parte y teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del proyecto, para la construcción de un (1) CAIPI, en la comunidad de Macaracas, para el desarrollo de la misma se consideró prudente realizar la convocatoria con las autoridades locales, organizaciones sociales, instituciones miembros de la Junta Técnica, padres y madres de familia del sector y comunidades vecinas.

Se da inicio a las 10:30 de la mañana; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

Autoridades políticas:

1. Licda. Milena Del Carmen Julio, Despacho de la primera dama.
2. Honorable Representante (HR) Jerónimo Peralta,
3. HR Javier Pérez, Corregimiento de Chupá,
4. HR. Yoris Rodríguez, Corregimiento de Llano de Piedra,
5. HR Carmen Peralta,
6. HR Ramón Rodríguez, Corregimiento de la Mesa
7. HR Alberto Vega,
8. Honorable Representante Suplente (HRS) Raúl Vargas,
9. HRS. Pastor Vergara,
10. Licdo. Nelson Samaniego, Tesorero Municipal
- 11.


Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:

1. Licda. Silka Vuelvas, Directora Nacional de Protección Social,
2. Licdo. Samuel Mora, Director Provincial del Mides de Los Santos,
3. Licdo. Yuliam Calderón, Asistente del Despacho de la Vice-Ministra,
4. Arq. Carlos Morales, de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
5. Licdo. Arturo Quintero, y Mijal Medina de la Oficina de Comunicaciones.
6. Licda. Yamileth Moreno, de la Oficina Nacional de Cooperación Internacional,
7. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal. Secretaría General.

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte de la Yuliam Calderón, Asistente del Despacho de la Vice-Ministra director provincial del Mides de Los Santos.

Financiado por:



 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 212 de 248

Señala el anfitrión que esta Consulta Ciudadana busca recoger todas las inquietudes y aportes de la comunidad de Macaracas y comunidades aledañas, para la construcción y equipamiento integral de un CAIPI, Agradece la presencia de las instituciones presentes, autoridades locales y equipo técnico del Mides. Señala la importancia de la atención a la primera infancia y que esta es una prioridad del Sr. presidente y de la Sra. ministra.

Para iniciar esta sesión introduce a la Licda. Silka Vuelvas, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social, da la bienvenida e inicia su participación señalando que: Estamos aquí con el interés de desarrollar este gran proyecto que va a beneficiar a cabalidad a toda la población, en especial a todos nuestros niños y niñas de estos sectores.

Queremos resaltar que este proyecto de inclusión y desarrollo social es financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo, bajo gestión del gobierno nacional a través de la Sra. ministra María Inés Castillo.

El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil.

En tal sentido, procedemos a dar inicio a la presentación del proyecto, y le cedemos la palabra al Arquitecto Carlos Morales del Departamento de Ingeniería y Arquitectura del Mides, para el desarrollo del mismo y luego que el mismo termine su presentación esperamos la participación y aporte de todos los presentes.

El Arquitecto Carlos Morales procede a desarrollar la presentación la cual consiste en los siguientes elementos: objetivos, estructura y equipamiento, programa arquitectónico.


Como parte de esta segunda fase del Programa, el MIDES propone la construcción de 5 nuevos CAIPI, siendo uno de estos en Macaracas, Provincia de Los Santos.

El objetivo del proyecto es construir una infraestructura y dotarle de equipamiento según altos estándares de calidad para brindar servicios de cuidado y desarrollo infantil a la población de 0 a 3 años 11 meses.

Luego de la presentación se abre el espacio para la participación de los presentes.

HR. Yoris Rodríguez, Corregimiento de Llano de Piedra. Señala la buena presentación del proyecto, a su vez que se debe contemplar el abastecimiento y almacenamiento de agua. Resalta la importancia de hacer énfasis en la creación del presente CAIPI, de igual, la importancia de incentivar a los padres de familia para que una vez construido lleven a los niños y niñas de la comunidad, para que estos tengan una estimulación temprana.

Interviene el Licdo. Samuel Mora, señalando la importancia de la participación de la HR. Yorlenis Rodríguez de Llano de Piedra y señala la importancia que juegan los especialistas que brindan

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 213 de 248

servicios en los CAIPI y el giro que se ha tomado, ya que anteriormente estos sitios de atención infantil eran considerados como guarderías o parvularios.

Continúa señalando que con este proyecto se busca ver de forma integral el crecimiento y desarrollo del menor. Hace un llamado a que se involucren todos los actores a nivel de los corregimientos del distrito, para que nuestros niños y niñas reciban este estímulo que contribuye a su desarrollo integral. Señala y desarrolla la Licda. Silka Vuelvas, la visión de la primera infancia, los cuidados y todas las facilidades que brindan los CAIPI.

Se le pasa a la palabra a la Sra. Karina Díaz de la Junta Comunal del Corregimiento de Espino Amarillo, quien labora actualmente en la Alcaldía de Macaracas. Señala que a veces nos preguntamos ¿En qué nos beneficia un CAIPI?, y tengo que señalarles que genera empleo, una nueva infraestructura para la comunidad, y es importante que se resalte que se tiene personal especializado para la atención de los niños. El CAIPI contribuye a que los especialistas que trabajan en este centro puedan identificar cualquier dificultad que pueda presentar el menor. Propone la utilización de un horario favorable para los menores, y que los mismos no tengan que madrugar.

Seguidamente interviene el HR Javier Pérez, del Corregimiento de Chupá. Inicia su intervención manifestando que el proyecto los beneficia bastante, propone que se haga una encuesta para determinar cuantos niños y niñas hay en el lugar para saber cuánto es la demanda que se tiene en la población del área. Señala que el corregimiento de Chupa, también hay niños que necesitan un CAIPI.


Señala la Licda. Vuelvas que, para el levantamiento previo del proyecto y la necesidad, se tiene que tener presente cuál es la demanda que se tiene en la comunidad con respecto a los niños de 0 a 3 años con 11 meses.

Interviene la Sra. Fátima Sánchez, madre de familia, señala la importancia de la divulgación del proyecto, ya que en los CAIPI se les inculca valores, cultura y estudio, señala que sus hijos han pasado por CAIPI y han recibido estímulos. Sugiere si en el proyecto se puede contemplar un salón de reuniones, para el desarrollo de actividades culturales, para incentivar en los menores el mantener nuestras tradiciones y costumbres.

Solicita la palabra la Sra. Doralis Melgar, Administradora del CAIPI de Macaracas. Inicia su intervención hablando de la importancia de los CAIPI, y remarca que las actuales estructuras no cuentan con las condiciones necesarias, de allí la importancia de que podamos contar con esta nueva infraestructura, que viene a llenar una necesidad de una nueva infraestructura, moderna y equipada. Señala la importancia de ayudar a la población infantil que son los hombres y mujeres del mañana.

Interviene el Licdo. Yuliam Calderón, Asistente del Despacho de la Vice-Ministra, señalando: En nombre de la Vice-Ministra del Mides, quiero resaltar la importancia de la Primera Infancia. Señala los estímulos que requiere la primera infancia. Señala que debemos ser Agentes de Cambio y que todos debemos involucrarnos para el logro del objetivo.

El Licdo. Samuel Mora que los CAIPI, se le deben dar las adecuaciones necesarias para que sean centros de verdaderos estímulos. Señala la importancia que tienen todos los sectores y actores

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 214 de 248

involucrados el día de hoy, todos tienen un rol que jugar, señala que IPACOOOP, MITRADEL, UDELAS, todos tienen algo para decir o aportar en el proyecto. Lo ideal sería tener un CAIPI en cada corregimiento o tenerlo en lugares claves para que las comunidades puedan acceder.

HR Javier Pérez, del Corregimiento de Chupá, señala que no se trata de crear un CAIPI en cada corregimiento, sino abrir el espacio en los que existan, para que cada niño de las comunidades pueda participar.

Pide la intervención la Profa. Susana Vásquez Osorio, directora de extensión de UDELAS Azuero. Estoy con una solicitud especial del Rector de UDELAS, de ponerse al servicio de la población. UDELAS está en Azuero para fortalecer las necesidades de atención especial. Contamos con el personal especializado en estimulación temprana. Señala que pueden apoyar con los profesionales que se requieran, cuentan con Psicología, y Estimulación Temprana, estos pueden incluirse en el programa de práctica profesional. Para eso está UDELAS para apoyar el crecimiento de Azuero y de este gran proyecto.

La Licda. Silka Vuelvas agradece de antemano el apoyo y el aporte significativo que puede representar el respaldo de UDELAS en este proyecto en beneficio de la comunidad.

Solicita la palabra la Maestra Felicidad Gutiérrez, directora de la Escuela Rudecindo Gutiérrez. Señala que está de acuerdo con el proyecto, pero considera que debería de ser más de dos (2) salones. Manifiesta que por ejemplo hay comunidades vecinas de otros corregimientos que vienen a utilizar las instalaciones de los centros educativos de Macaracas. Resalta la importancia de los CAIPI. La estimulación temprana antes de llegar al preescolar y la importancia de este tipo de obras en la comunidad.


Solicita la intervención la Licda. Milena Del Carmen Julio, esposa del Gobernador y parte del Despacho de la primera dama. Manifiesta su agradecimiento a Dios por este día, y por este sueño que se hace realidad, quiero agradecer al presidente Laurentino Cortizo, por tener a la primera infancia como puesto uno, de igual manera, a la ministra María Inés Castillo y viceministra Milagros Castro Ramos, por el aporte significativo y el legado que deja en nuestras comunidades. Señala que la base de la educación está en los primeros años de vida de los menores, y son Ellos la bases que se forjan para tener mejores ciudadanos en nuestras comunidades.

Señala la Licda. Vuelvas y en conjunto con el Licdo. Yuliam Calderón que es de suma importancia el que podamos responder o aportar a las preguntas 3, 4 y 5 del cuestionario proporcionado en la presentación.

¿Cuáles serían las recomendaciones para reducir las afectaciones ambientales del proyecto?

¿Qué recomendaciones daría al MIDES para asegurar que los CAIPI se construyan bajo los mejores estándares?

Señala la Profa. Susana Vásquez Osorio de UDELAS, que es a partir de esta etapa que se debe incentivar la cultura, hay una responsabilidad en donde tenemos que estimular esas habilidades para que el niño y la niña aprenda a identificar, los vestidos, los objetos y artesanías que se tienen en

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 215 de 248

nuestra cultura, lo que es de nuestro entorno, para que desde niño lo valore y aprenda más adelante a conservarlos, como por ejemplo con la manipulación de una simple tula, ellos se van identificando con estas características, debemos sembrar en los niños, los bailes, las vestimentas, las danzas, que las personas que los forme tenga el conocimiento, la especialidad.

Sr. Oscar Ríos del Ministerio de Obras Públicas, Azuero. Señala la importancia de agilizar el terreno, por las adecuaciones que deban realizarle y señala que ha visto el terreno en mención y considera que, al mismo, no hay que hacerle ningún tipo de relleno.

Manifiesta la Licda. Milena Del Carmen Julio que se debe contemplar un rincón de cultura para que se pueda incentivar a los niños y niñas al reciclaje para que estos puedan tener el estímulo, que en el exterior se puedan colocar los botes de reciclaje. Señala que el proyecto debe contemplar de igual manera la cosecha de agua para la utilización en los baños y en el mantenimiento del CAIPI.


Interviene la maestra Eugenia Díaz, directora del Colegio Rafael A. Moreno de Macaracas, felicitando a las autoridades presentes por el proyecto y por el diseño. Resalta la preocupación del HR de Chupa y señala que dos (2) aulas para un proyecto tan importante, considera que con esto no se cubrirá la demanda que se tiene ya que existen necesidades en las comunidades vecinas o aledañas. Con respecto al problema de afectaciones ambientales como ruido, eso es pasajero y leve ya que la infraestructura no es mayor. Señala que se debe aumentar por lo menos un (1) aula y que se debe elevar esta solicitud a la sede central del MIDES.

Señala la Licda. Silka Vuelvas que este CAIPI, se ha estudiado y es el objeto de la consulta ciudadana, la cual busca tomar en cuenta las recomendaciones. Igual resalta que se han remozado los CAIPI de la Azuero entre ellos el de Guararé, Pedasí, La Espigadilla, y Santa Ana, lo que significa que las áreas aledañas las estamos interviniendo para que nuestros niños y niñas tengan los estímulos a temprana edad.

Interviene el HR Ramón Rodríguez, del corregimiento de la Mesa, señalando que Macaracas está en el corazón de Azuero, esta es una obra importante para el distrito, una obra de impacto, es importante saber que hay financiamiento del BID, señala que las obras que se desarrollen en la región son de mucha importancia, le señala a la representante del BID que los incluyan en el proyecto, que su comunidad será garantes que el proyecto se construya, porque se puede correr el riesgo que el mismo no se concluya. Señala la necesidad que los actores sociales deben empoderarse del proyecto para que el mismo sea un éxito y de igual manera hay que darle seguimiento para que el mismo sea una realidad.

la Licda. Silka Vuelvas, una vez presentado el proyecto y recogida todas las inquietudes de los participantes, somete a votación ante la presente asamblea, para aprobación del presente proyecto. La Licda Vuelvas solicita que los presentes que estén conforme con el proyecto levanten su mano en señal de aprobación. El mismo es aprobado por votación unánime de los presentes.

No habiendo otro punto que tocar el Licdo. Samuel Mora, agradece la comparecencia y participación de todos los actores sociales de los sectores y al equipo técnico del Mides.

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 216 de 248

Se cierra la presente consulta ciudadana sienta 12:25 de la tarde.

Consulta Ciudadana No. 2

Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Provincia de Colón, Distrito de Portobelo, Corregimiento de María Chiquita, realizada el miércoles 7 de septiembre de 2022, Casa local de Nuevo Tonosí.

La presente consulta se realiza a solicitud de parte y teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del proyecto, para la construcción de un (1) CAIPI, en la comunidad de María Chiquita, para el desarrollo de la misma se consideró prudente realizar la convocatoria con las autoridades locales, organizaciones sociales, instituciones miembros de la Junta Técnica, padres y madres de familia del sector y comunidades vecinas.

Se da inicio a las 10:00 de la mañana; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

Autoridades políticas presentes:

1. Licdo. Jorge Magan Villanueva, Vicegobernador de la Provincia de Colón
2. Honorable Representante (HR) Ángel Chávez, del Corregimiento de María Chiquita,
3. HR Mario Ortiz, del Corregimiento de Portobelo,
4. HR José Ángel Maden, Corregimiento de Puerto Lindo.

Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:

1. Licda. Silka Vuelvas, directora nacional de Protección Social,
2. Licdo. Joshua Alonso, en representación de la dirección provincial del Mides de Colón,
3. Arquitecto Joaquín Palacio, jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
4. Licdo. Arturo Quintero y Mijal Medina de la Oficina de Comunicaciones.
5. Licda. Yamileth Moreno, de la Oficina Nacional de Cooperación Internacional,
6. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal, Secretaría General.


Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte del **Licdo. Joshua Alonso**, en representación de la Dirección Provincial del Mides Colón, agradece la presencia de las autoridades locales y del equipo técnico del Mides, por impulsar este gran proyecto.

Señala el anfitrión, es para nosotros un privilegio dar inicio a esta Consulta Ciudadana la cual busca recoger todas las inquietudes y aportes de la comunidad de Nuevo Tonosí y comunidades aledañas, para la construcción y equipamiento integral de un CAIPI. Señala que estos proyectos son una prioridad del Sr. presidente el cual busca el apoyo y desarrollo integral de los niños y niñas por medio CAIPIS.

Para iniciar esta sesión introduce a la **Licda. Silka Vuelvas**, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social, da la bienvenida e inicia su participación señalando que: El Sr. presidente prometió dos (2) centros de protección integral de niños y niñas, es oportuno señalar que después de esta primera visita con el Sr. presidente, el día de hoy se inicia y cristaliza este proyecto con este primer paso que es la consulta ciudadana, que busca recoger las inquietudes y sugerencias de las autoridades locales y residentes de las comunidades ya que lo que se busca es enriquecer el proyecto. El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 217 de 248

pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil.

La **Licda. Silka Vuelvas** introduce al **Arquitecto Joaquín Palacio** el cual desarrollará sobre la importancia del proyecto, se explicarán los objetivos y las bondades del mismo, el cual será construido con fondos del BID.

En tal sentido, le cedemos la palabra al **Arquitecto Palacio**, jefe del Departamento de Ingeniería y Arquitectura del Mides, para el desarrollo del mismo y luego que el mismo termine su presentación esperamos la participación y aporte de todos los presentes.

El **Arquitecto Palacio** procede a desarrollar la presentación la cual consiste en lo siguiente: objetivos, estructura y equipamiento y programa arquitectónico. Como parte de esta segunda fase del programa, el MIDES propone la construcción de 5 nuevos CAIPI, siendo uno de estos en María Chiquita, Provincia de Colón. El objetivo del proyecto es construir una infraestructura y dotarle de equipamiento según altos estándares de calidad para brindar servicios de cuidado y desarrollo infantil a la población de 0 a 3 años 11 meses.

Luego de la presentación se abre el espacio para la participación de los presentes.

HR. Mario Ortiz corregimiento, de Portobelo señala que, si se ha contemplado el presupuesto para mantener el CAIPI, después de construido. Pregunta: ¿Quién será el responsable de darle el mantenimiento?

Señala la **Licda. Silka Vuelvas**, que los CAIPI forman partes de la Dirección de Protección Social (DISPROS) y el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) es el garante y brinda seguimiento a todos los CAIPIS a nivel nacional, además, que cuenta con el personal especializado en esta área, de igual manera, cada niño se le brinda su alimentación y para eso se estipula la alimentación en el presupuesto.

Pregunta el Vice Gobernador **Licdo. Jorge Magan Villanueva** ¿Cuál es la capacidad del CAIPI a construir? Señala el **Arquitecto Palacio** que por el terreno que se logró gestionar tendrá capacidad para 20 niños y niñas. Señala que se contempla el estándar en la construcción de este tipo de proyectos que es de 3 metros por cada niño.


Señala el señor **Vicgobernador Licdo. Jorge Magan Villanueva**, que el proyecto es bueno, pero la captación o la capacidad para la atención de los niños será muy poca o reducida. Consulta que, si se puede revisar el presupuesto o conversar con la señora ministra, y ver si se puede contemplar la construcción de otros CAIPI en la Provincia de Colón, debido a que este estímulo se requiere en diferentes áreas.

Solicita la palabra **Ricardo Herrar, de UDELAS**. María Chiquita es una comunidad miga de la Provincia de Colón, dentro de esta comunidad Udelas tiene presencia, por lo tanto, considero que Udelas estaría inmersa en el CAIPI. Pregunta: ¿Qué posibilidad hay que dentro del CAIPI Udelas pueda brindar atención en beneficio de la comunidad?

Resalta la **Licda. Silka Vuelvas**, el objetivo 17 de los objetivos de desarrollo sostenibles, señala que existe alianzas entre Mides – Udelas mediante Acuerdos y convenios, donde los estudiantes graduandos de diferentes especialidades pueden intervenir dentro de los mismos, con los protocolos correspondientes. Señala la **Licda. Silka Vuelvas** la importancia de la participación de la comunidad y que la misma pueda expresar sus inquietudes sobre los beneficios que brindan el CAIPI.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 218 de 248

Intervienen **HR. Ángel Chávez**, corregimiento de María Chiquita, señala lo positivo del proyecto desde el momento en que se iniciaron los estudios de donde estaría ubicado el mismo. Manifiesta que ha tratado de poner el empeño para que el proyecto sea exitoso en la comunidad.

Solicita la palabra **Prof. Carlos Garibaldi, director de la escuela de María Chiquita**. Señala que dentro del centro educativo se encuentra con problemas de aprendizaje de los niños, allí ven la realidad que muchos niños tiene dificultades de aprendizaje, señala que el CAIPI sería de gran ayudara para incentivar a que los niños puedan tener un estímulo antes de ir a la escuela.

Interviene **Joshua Alonso de la Dirección Provincial del Mides Colón** señalando la importancia, y el esfuerzo que cada una de las autoridades y miembros de la comunidad han puesto para que este proyecto haya sido una realidad.

Interviene el **HR. Ángel Chávez**, del Corregimiento de María Chiquita, señalando que estará pendiente de cualquiera afectación ambiental que pueda surgir con la construcción del CAIPI, de igual forma resalta que la comunidad de María Chiquita hay falta de agua y por eso se debe contemplar en el proyecto un tanque de reserva.

Prof. Carlos Garibaldi, director de la escuela de María Chiquita, hace la observación que se debe conversar con la comunidad para explicar los impactos negativos que puedan surgir con la construcción y que medidas de mitigación serán utilizadas.

Interviene la **Licda. Yosmina Vega de Udelas**, señalando que se debe tomar en cuenta las limitaciones de las personas con discapacidad y que se debe tener en cuenta estos aspectos en la construcción, además, reducir los impactos ambientales que pueda causar la construcción del proyecto y que debe existir una comunicación permanente con la comunidad. Udelas intervine en la comunidad de María Chiquita los lunes y miércoles y pudiese contribuir con las jornadas de orientación en la comunidad.


El señor Vicegobernador **Licdo. Jorge Magan Villanueva**, como miembro que preside la junta técnica señala que serán garantes de que las cosas o el proyecto se ejecute o desarrolle como debe ser. ¿En qué medida al momento de hacer el diseño del CAIPI a futuro contempla una ampliación?

El **Arquitecto Palacio** señala que el terreno destinado tiene 104 metros cuadrados y la construcción abarca 90 metros cuadrados lo que significa que la construcción está utilizando el 100% del terreno, señala que el proyecto tiene contemplado tanques de reserva (agua). El **Arquitecto Palacio** señala ¿cuál es la inquietud o preocupación con la construcción del proyecto?

Amarilis Jiménez estudiante de la Universidad De Panama de la Licenciatura de Desarrollo comunitario señala: ¿Qué si en el proceso de construcción del proyecto tomara en cuenta a los trabajadores del lugar?

El **Arquitecto Palacio** responde que la empresa debe contratar la mano de obra de la comunidad y que debe haber equidad entre hombres y mujeres. Señala el **Arquitecto Palacio** que debe ser tomado en cuenta la cultura.

Interviene el **HR. de Portobelo Ángel Chávez** señalando que sería importante que el CAIPI en su estructura o decoración reflejara las costumbres y tradiciones del Congo, sería importante que se utilizaran con los colores vivos propios de las vestimentas y tradiciones de este sector de la provincia de Colón.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 219 de 248

Pregunta el **Arquitecto Palacio** que tipos de mecanismos pueden sugerir que facilite la comunicación con la comunidad durante el proceso de construcción.

Señala el **HR Ángel Chávez de María Chiquita** que se puede dar una reunión con la comunidad en el sitio de la construcción, y que se encuentre la empresa cuando se inicie la construcción y en donde se hable sobre los canales de comunicación a utilizar para presentar cualquier inquietud que pueda ser solventada por la empresa.

Señala **Licda. Silka Vuelvas**, que existe el correo electrónico protocoloscaipi@mides.gob.pa, donde se pueden hacer sugerencias o quejas, referente al proyecto o en las fases de construcción del mismo.

El **HR. Mario Ortiz** señala que en Portobelo se tiene un lugar para construir un CAIPI, y que es importante que se tome en cuenta.

Señala la **Licda. Silka Vuelvas** que se visitó el sector de Portobelo para contemplar la construcción del mismo, sin embargo, por la pandemia fué difícil estudiar la viabilidad del proyecto.

Ilsa Álvarez Promotora del Mides señala que aplico una encuesta en sectores de María Chiquita, para saber la opinión de la comunidad sobre la construcción del CAIPI y los mismos señalaban que es un buen proyecto que los beneficiara en gran medida.

La **Licda. Silka Vuelvas**, una vez presentado el proyecto y recogida todas las inquietudes de los participantes, somete a votación ante la presente asamblea, para aprobación del presente proyecto. La **Licda. Vuelvas** solicita que los presentes que estén conforme con el proyecto levanten su mano en señal de aprobación. El mismo es aprobado por votación unánime de los presentes.


No habiendo otro punto que tocar el **Licdo. Joshua Alonso**, agradece la comparecencia y participación de todos los actores sociales de los sectores y al equipo técnico del Mides.

Se cierra la presente consulta ciudadana sienta 12:35 de la tarde.

Consulta Ciudadana No. 3

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 220 de 248

Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Provincia de Panamá, Distrito de Chepo, Corregimiento de Chepo, realizada el miércoles 14 de septiembre de 2022, Consejo Municipal de Chepo.

La presente consulta se realiza a solicitud de parte y teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del proyecto, para la construcción de un (1) CAIPI, en la comunidad de Chepo, para el desarrollo de la misma se consideró prudente realizar la convocatoria con las autoridades locales, organizaciones sociales, instituciones miembros de la Junta Técnica, padres y madres de familia del sector y comunidades vecinas.

Se da inicio a las 10:35 de la mañana; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

Autoridades políticas presentes:

1. Licda. Elsa Grinard, Vice Gobernadora de la Provincia de Panamá
2. Juan José Ayola, Alcalde de Chepo,
3. Honorable Representante (HR) Seferino Frías, del Corregimiento de Chepo Cabecera.
4. Sr. Francisco Cortéz, Despacho del Diputado Hernán Delgado,

Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:

5. Licda. Silka Vuelvas, Directora Nacional de Protección Social,
6. Licdo. Luis Luna De León, Director de la Dirección Regional de Chepo,
7. Arquitecto Joaquín Palacio, jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
8. Licdo. Arturo Quintero y Mijal Medina de la Oficina de Comunicaciones
9. Licda. Yamileth Moreno, de la Oficina Nacional de Cooperación Internacional,
10. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal, Secretaría General.

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte del **Licdo. Luis Luna De León**, en representación de la Dirección Regional del Mides Chepo, agradece la presencia de las autoridades locales y del equipo técnico del Mides, por impulsar este gran proyecto.


Señala la importancia de este proyecto y los beneficios incalculables que representa para la niñez del distrito de Chepo, solicita a los presentes su participación en esta Consulta Ciudadana la cual busca recoger todas las inquietudes y aportes de la comunidad.

Para iniciar esta sesión introduce a la **Licda. Silka Vuelvas**, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social, da la bienvenida e inicia su participación señalando que: Es de suma importancia la participación de todos los actores dentro del proceso de transformación de la primera infancia y hace énfasis en Minsa, Tribunal Electoral y Meduca. El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil con una población en el rango de 0 a 3 años 11 meses.

La **Licda. Silka Vuelvas** introduce al **Arquitecto Joaquín Palacio** el cual desarrollará sobre la importancia del proyecto, se explicarán los objetivos y las bondades del mismo, el cual será construido con fondos del BID. En tal sentido, le cedemos la palabra al **Arquitecto Palacio**, jefe del Departamento de Ingeniería y Arquitectura del Mides, para el desarrollo del mismo y luego su presentación esperamos la participación y aporte de todos los presentes.

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 221 de 248

El **Arquitecto Palacio** procede a desarrollar la presentación la cual consiste en lo siguiente: objetivos, estructura y equipamiento y programa arquitectónico. Como parte de esta segunda fase del programa, el MIDES propone la construcción de 5 nuevos CAIPI, siendo uno de estos en el Distrito de Chepo, Provincia de Panamá.

Luego de la presentación se abre el espacio para la participación de los presentes.

El **Prof. Luis Saldaña, director Meduca Chepo**, señala que le parece importante el proyecto, ya que es desde la primera infancia que se debe abarcar la parte pedagógica, considera que es factible el proyecto, pero que todos los actores de la comunidad deben participar para que el proyecto sea un éxito, se siente contento por este proyecto y que el pueblo de Chepo lo necesitaba.

HR. Seferino Frías, Representante de Chepo Cabecera, manifiesta sentirse contento y complacido con el proyecto, pero plantea la inquietud de donde será construido el mismo.

Licdo. Luis Luna De León, director regional del Mides de Chepo, señala que el proyecto esta estudiado en la comunidad de Madre Vieja y que se ha determinado que el otro terreno que fue contemplado no cumplía con el metraje mínimo solicitado, y de igual forma, estaba una estación de combustible muy cerca; lo que representaba una limitante.

El **Arquitecto Palacio** señala que el terreno escogido en Madre Vieja cumple con los requerimientos, ya que la otra opción presentada estaba cerca de una estación de gasolina, lo que impedía la ejecución del proyecto, señala que para que se pueda considerar el terreno, el Mides tiene que tener el uso y administración de suelo, para poder desarrollar el proyecto.


El **Sr. Juan José Ayola alcalde de Chepo**, da la bienvenida a todos los participantes y aclara que siempre han tenido el anhelo en el distrito de Chepo de contar con sus propios terreros y es por esto que la ANATI y el Municipio de Chepo; vienen realizando un levantamiento catastral, en esas acciones; se encuentra un terreno que está siendo solicitado para contemplar la construcción del CAIPI como lo es el terreno ubicado en Madre Vieja. Señala el Sr. alcalde que esta identificado con el proyecto, por que aparte de cuidar al niño, se le brinda un desarrollo integral en educación y valores.

Miss Ana María Ramos, jefa Regional Minsa Chepo, señala que atienden a la población infantil del distrito y que este CAIPI es de mucha importancia para el pueblo de Chepo y para el país, ya no habrá la necesidad de buscar otras áreas para lograr la atención de los menores y agradece a la gestión gubernamental por la llegada de este proyecto al Distrito de Chepo.

Interviene **Iris Batista de la Dirección Regional del IPHE Chepo**, señalando que ha trabajado por 25 años hasta la fecha en la estimulación temprana en el hospital de Chepo, a través de este proyecto del CAIPI, se estará prestando el servicio de estimulación a los niños y niñas de 0 meses a 3 años 11 meses, manifiesta que lo que no se haga o no se estimule en esa etapa, no se logrará tener. Con este proyecto tendremos una inclusión plena para todos nuestros niños y niñas de Chepo. Manifiesta que el 20% de los niños de primaria o de enseñanza inicial básica les falta estímulos sensoriales. Con este incentivo del CAIPI, contaremos con mejores cuidados por los estímulos generales que en estos centros se les brindan a nuestros niños.

Pregunta la **Licda. Silka Vuelvas** ¿Qué beneficios cree usted que pueda tener la construcción de in CAIPI?

Señala **Sandova Otero, Administrador del IMA Chepo**, felicita a los que promueven el proyecto, y a su vez se siente orgulloso que se haya contemplado la construcción de un CAIPI para la comunidad

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 222 de 248

de Chepo y manifiesta al Banco Interamericano De Desarrollo (BID) por el financiamiento de este proyecto.

Interviene la **Vice Gobernadora de la Provincia de Panamá, la Licda. Elsa Grinard**, señalando que: lo positivo después de haber lanzado el plan colmena se fortalece con la construcción del CAIPI en el distrito de chepo. Siempre nos hemos enfocado en programas a los jóvenes, pero en realidad en estos proyectos de los CAIPI; vemos lo significativo y la importancia que representa, con el incentivo que se les da a los niños y niñas. Señala que todos formamos parte de este proyecto y tenemos algo que aportar. Hay que empoderar a las mujeres, por que no se atreven a dejar a sus hijos con cualquiera persona, y como no agradecer; que tendrán la oportunidad de tenerlos en un CAIPI, lugar donde tendrán estímulos para su desarrollo integral. Existen diferencias marcadas y visibles en nuestra sociedad entre los niños que han recibido estímulos en sus infancias y los que no, eso se refleja en los centros educativos

la **Licda. Silka Vuelvas** interviene y señala la importancia que la comunidad le debe dar al proyecto y que la misma debe empoderarse y sentirse parte el mismo. Hace énfasis en las siguientes preguntas ¿hay algún aspecto de la contracción o de los impactos ambientales que le preocupe en particular a los aquí presentes? ¿cuáles serían sus recomendaciones para reducir las afectaciones ambientales del proyecto?

Señala el Licdo. **Iván Vargas, director regional del IDAAN-Chepo**, señala que la planta potabilizadora está trabajando al 100% y que a su vez la misma no abastece a la región en su totalidad, por consiguiente, se debe utilizar tanques de reserva, sin embargo, en el área destinada a la construcción el servicio se mantiene 24/7. Se recomienda que el proyecto cuente con un tanque de reserva, por cambios futuros que se puedan dar en el suministro. Considera que para ese sector donde se tiene contemplado la construcción del proyecto no habrá mayor impacto sobre los habitantes de la comunidad ya que las casas están bastantes dispersas en esa área.


Licdo. Santiago Guerrero, director MiAmbiente-Chepo, se siente satisfecho con el proyecto del CAIPI, señala que en todo proyecto se le debe dar seguimiento a la empresa que construye el CAIPI, de esta manera se buscará minimizar toda afectación que se pueda dar y verificar las acciones correctivas o los paliativos a seguir; para minimizar la afectación de los miembros de la comunidad. Señala que ellos están dispuestos a dar seguimientos cuando se de el inicio de la construcción del proyecto. Señala en relación a la pregunta 2 y 3.

Iris Batista de la dirección regional IPHE-Chepo, manifiesta que las afectaciones serán menores ya que por el valor que tiene la obra para la comunidad; consideramos que la misma será solo por un par de meses. La mejor forma de minimizar las afectaciones es sensibilizar a la comunidad para que en conjunto se den acciones que ayuden a desarrollar el proyecto.

La **Licda. Silka Vuelvas** interviene y proporciona el correo electrónico protocoloscaipi@mides.gob.pa, donde se pueden hacer sugerencias o quejas, referente al proyecto o en las fases de construcción del mismo, de igual pueden presentar cualquiera propuesta y manifestar cualquier inquietud del proyecto.

El Arquitecto Palacio señala la importancia de la pregunta No.5, si existe algún tema que se deba incorporar en el diseño del CAIPI de acuerdo, al arraigo y cultura del lugar.

La Licda. Danitza Winford, directora regional de MiCultura-Chepo, de acuerdo a la pregunta 5, señala que dentro de la inducción cultural se le debe inculcar a los niños y niñas el cuidado de su cultura y entorno.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 223 de 248

El **Sr. Juan José Ayola, alcalde de Chepo**, Manifiesta que Chepo es un pueblo multicultural y en la construcción de CAIPI se debe integrar las diferentes culturas que se manifiestan en este lugar. Somos bendecidos en tener a nuestros campesinos y etnias indígenas en el lugar.

Interviene **El Arquitecto Palacio** señalando que el CAIPI contara con un salón de eventos multiusos donde se pueden promover eventos multiculturales que resalten las etnias que se encuentran en la población de chepo, de igual forma, al momento de la construcción y diseño se tratará de plasmar en murales o paredes de la estructura.

Interviene la **Vice Gobernadora de Panamá, Licda. Elsa Grinard**, señala su preocupación de que la demanda de utilización del CAIPI elimine el salón multiuso.

Interviene **El Arquitecto Palacio** y señala que por eso se busca un terreno adecuado, con el objetivo de que podamos contar con una futura expansión.

Iris Batista de la dirección regional IPHE-Chepo, señala que el recibidor del CAIPI debe expresar las etnias multiculturales negras, aborígenes, campesinos, mediante pinturas cuadros o cualquier otro tipo de decoración que llame la atención de los menores

El Arquitecto Palacio, señala que, en el espacio destinado para el juego, se cumple con ese objetivo de establecer una decoración multicultural.


Interviene el **Licdo. Horacio Acuña, asesor de ANATI-Chepo**, manifiesta su satisfacción por el proyecto, señala que también es transportista y pregunta ¿cómo van a llegar los niños a ese lugar? ya que considera que es un sector bastante apartado del centro. Considera que este aspecto debe tomarse en cuenta y que debe hacerse las articulaciones pertinentes entre las autoridades de competencia para que una ruta del sector pueda brindar el acceso al lugar.

Interviene **Rolando Barsallo, Ingeniero Municipal de Chepo**, señala que chepo no tenía un ordenamiento territorial, pero se están realizando las mediciones de todas las vías y servidumbres, esos cambios se darán en el distrito ya que se busca legalizar las tierras tanto municipales como propiedades particulares.

Interviene el **Doctor Carlos Batista, director regional de salud de Chepo**, da las gracias por la participación y la convocatoria para el desarrollo de este proyecto que era uno con los que más se soñaba, para la comunidad de Chepo. Señala que pensó a nivel de fundación hacer un maternal o dar un estímulo a niños y niñas del sector. Manifiesta la importancia del proyecto y resalta la participación de la Junta Técnica y el compromiso del alcalde y de la vice gobernadora en impulsar este proyecto. Menciona la importancia de la primera infancia y el impacto que este proyecto de CAIPI representara para las comunidades de Chepo.

En calidad de padre, señala, que tiene un hijo menor de 1 año y 11 meses, y que le fue difícil buscar esa estimulación temprana en la comunidad, tuvieron que buscar el servicio fuera del corregimiento.

Miss Ester, jefa del hospital regional de Chepo, esta agradecida por el estímulo que se les dará a los niños de las comunidades de Chepo. Señala la importancia de la promoción y la estimulación de los menores. Como madre le emociona el tema de la inclusión que se dará, ya que es madre de un hombre que paso por una niñez con discapacidad, es importante enseñarles a los niños que sean más incluyentes, este tipo de proyectos ayudara a la sensibilización social.

 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 224 de 248

Belkis Quintero, directora del IFARHU de tortí, señala al Mides que debe garantizar que seamos garantes que los materiales que se van a utilizar en la construcción sean de calidad y durabilidad. Considera que la comunidad debe involucrarse en el proyecto y verificar la calidad de los materiales que se utilizaran.

El **Arquitecto Palacio**, señala que el Mides trabaja de la mano de los contratistas y es una exigencia de la señora ministra, que todo proyecto debe de estar acompañado por el seguimiento directo por parte de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura del Mides, para garantizar la calidad y dar seguimiento a la construcción de los proyectos. Dentro del contrato se establece tres (3) años de mantenimientos por parte de la empresa. Posterior localmente se debe establecer a nivel de la comunidad que el mismo sea conservado.

Licda. **Ligia Casas, IPHE, Minsa Capsi de tortí** estimuladora de chepo. Señala que Dios los escucho por que conoce la importancia del CAIPI, es un estímulo, que no tiene valor y de igual forma señala, que se requiere que en futuros proyectos se contemplen en todos los corregimientos

Señala **Licda. Silka Vuelvas**, que existe el correo electrónico protocoloscaipi@mides.gob.pa, donde se pueden hacer sugerencias o quejas, referente al proyecto o en las fases de construcción del mismo.

La **Licda. Silka Vuelvas**, una vez presentado el proyecto y recogida todas las inquietudes de los participantes, somete a votación ante la presente asamblea, para aprobación del presente proyecto. La **Licda. Vuelvas** solicita que los presentes que estén conforme con el proyecto levanten su mano en señal de aprobación. El mismo es aprobado por votación unánime de los presentes.

No habiendo otro punto que tocar el **Licdo. Luis Luna De León**, agradece la comparecencia y participación de todos los actores sociales de los sectores y al equipo técnico del Mides.


Se cierra la presente consulta ciudadana sienta 12:30 de la tarde.

Consulta Ciudadana No. 4

Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Provincia de Panamá, Distrito de Panamá, Corregimiento de Juan Díaz, realizada el lunes 19 de septiembre de 2022, Policentro del MINSA en Juan Díaz.

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 225 de 248

La presente consulta se realiza a solicitud de parte y teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del proyecto, para la construcción de un (1) CAIPI, en la comunidad de Juan Díaz, para el desarrollo de la misma se consideró prudente realizar la convocatoria con las autoridades locales, organizaciones sociales, instituciones miembros de la Junta Técnica, padres y madres de familia del sector y comunidades vecinas.

Se da inicio a las 10:40 de la mañana; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

Autoridades políticas presentes:

1. Licda. Elsa Grinard, Vice Gobernadora de la Provincia de Panamá
2. Honorable Diputado (HD) Javier Sucre,
3. Honorable Representante (HR) Imelda Sucre, del Corregimiento de Juan Díaz,

Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:

4. Licda. Silka Vuelvas, Directora Nacional de Protección Social,
5. Licdo. Oscar Madrigales, Director Nacional de Planificación Mides,
6. Arquitecto Joaquín Palacio, jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
7. Licdo. Arturo Quintero y Edwin Cedeño de la Oficina de Comunicaciones.
8. Licda. Yamileth Moreno, de la Oficina Nacional de Cooperación Internacional,
9. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal, Secretaría General.

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte de la **HR Imelda Sucre**, agradece la presencia de la parte de la Junta Técnica, autoridades locales y del equipo técnico del Mides, por impulsar este gran proyecto en beneficio de las comunidades de Juan Díaz.

Señala la anfitriona, sobre la importancia de este proyecto y agradece la asistencia y participación de los moradores aquí presentes.

Para iniciar esta sesión introduce a la **Licda. Silka Vuelvas**, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social, da la bienvenida e inicia su participación señalando que:

Es de suma importancia la protección que ejerce el Mides, al igual señala la priorización que tiene el gobierno nacional para la población de 0 a 3 años 11 meses. Resalta la importancia de la nueva Ley de Protección Integral de Niños, Niñas y Adolescentes que viene a llenar un vacío y a responder a una demanda de nuestra población.


El Programa tiene por objetivo contribuir a la reducción de la pobreza y a la acumulación de capital humano a través de inversiones en ampliar los servicios de desarrollo infantil.

La **Licda. Silka Vuelvas** introduce al **Arquitecto Joaquín Palacio** el cual desarrollará sobre la importancia del proyecto, se explicarán los objetivos y las bondades del mismo, el cual será construido con fondos del BID. En tal sentido, le cedemos la palabra al **Arquitecto Palacio**, jefe del Departamento de Ingeniería y Arquitectura del Mides, para el desarrollo del mismo y luego que termine su presentación esperamos la participación y aporte de todos los presentes.

El **Arquitecto Palacio** procede a desarrollar la presentación la cual consiste en lo siguiente: objetivos, estructura y equipamiento y programa arquitectónico. Como parte de esta segunda fase del programa, el MIDES propone la construcción de 5 nuevos CAIPI, siendo uno de estos en Juan Díaz, Provincia de

Financiado por:



 REPÚBLICA DE PANAMÁ <small>GOBIERNO NACIONAL</small> MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 226 de 248

Panamá. El objetivo del proyecto es construir una infraestructura y dotarle de equipamiento según altos estándares de calidad para brindar servicios de cuidado y desarrollo infantil a la población de 0 a 3 años 11 meses.

Luego de la presentación se abre el espacio para la participación de los presentes.

Sra. Elvira García, comunidad Concepción, Juan Díaz. señala que donde estará el CAIPI es un área que necesitaba la intervención. Considera que es un tremendo programa y que la comunidad requiere contar con proyecto de este tipo y da las gracias a las autoridades locales y al Mides por ser tomados en cuenta.

Licda. Génesis Campos de la ARAP, señala que como madre ha tenido la experiencia de contar o tener a su hijo en un CAIPI, fuera de la comunidad y considera que es un proyecto de gran importancia.

Señala que le llama la atención, la cantidad o la capacidad que tendrá el CAIPI, considera que la capacidad es muy poca para la comunidad a la que se dirige, recomienda que esto debe ser revaluado.

Señala que los accesos del proyecto son difíciles ya que son veredas, que esa parte de igual forma debe ser revaluada. Manifiesta que el tema de inclusión se le debe prestar más la atención y resalta que a los estudiantes de inclusión deben ser atendidos por docentes especialistas en el área señala que estos servicios profesionales son costosos, pero pregunta hasta que punto podremos contar con este tipo de docentes, plantea que el programa de CAIPI es exitoso por experiencia propia, pero señala que sería importante tomar en cuenta las observaciones que ha señalado

Interviene la **Licda, Silka Vuelvas** y señala que en cuanto a la población objeto, niños y niñas se determina por medio de un censo o estadísticas de los menores residentes en el lugar la cantidad de salones a contemplar en el proyecto y dependiendo del terreno que se logro tramitar que el mismo cuente con suficientes espacios para futura expansión dependiendo de la demanda.

También resalta que uno de los limitantes con las que nos hemos encontrado son los terrenos ya que es uno de los requisitos para poder desarrollar los proyectos.

Resalta la importancia de los diferentes estímulos que reciben los menores en los CAIPIS.

Marlene Cedeño directora de la escuela Republica de Guatemala, señala que hay que felicitar HR. Imelda, por que es un gran proyecto para la comunidad pregunta: ¿a quien va dirigido los CAIPIS?

Señala Licda, Silka Vuelvas: que va dirigida a todos los niños menores de 0 a 3 años 11 meses de la comunidad.


Señala directora **Marlene Cedeño**, que es de suma importancia el estímulo que recibirán los niños de la comunidad resalta lo señalado por la madre de familia que esa área de la comunidad es de sumo riesgo, ya que en ese sector siempre hay tiroteos pregunta; ¿qué tanta seguridad va tener el proyecto?

Señala Licda. Silka Vuelvas: señala que son muy interesantes sus inquietudes, resalta que en los sectores marginales se debe establecer el proyecto, y plantea que para eso es que se hacen las consultas ciudadanas es por hecho que se llama y se resalta la participación de todos los autores en donde se incluyen las autoridades de policía de la comunidad donde se construirá el mismo, ya que la seguridad es mancomunada con la ciudadanía.

Sra. Brenda Cueto, comunidad de Concepción, Juan Díaz, se siente orgullosa del programa que será desarrollado en la comunidad, participo como educadora en un CEFACEI, y a ella le duele ver a

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 227 de 248</p>

los jóvenes que atendió en ese centro y que los mismos se encuentren en bandas y con malas acciones a través de la iglesia que yo participo se trata de seguir guiando a los diferentes jóvenes y sectores en la comunidad

Sra. Zulay Henríquez comunidad de Concepción, Juan Díaz. Felicita a la Junta Comunal y a las instituciones participantes del mismo, le llama la atención el proyecto y señala que se debe realizar el CAIPI, porque se necesita para la comunidad, pero se debe tomar en cuenta la seguridad para garantizar la protección de los menores.

Licda. Placida Mosquera, Jueza de Paz de Juan Díaz y Don Bosco, considera que es bueno el proyecto, como educadora participé en el COIF de la comunidad e intervine como educadora y directora del mismo. Señala que a medida que se va desarrollando el programa se va aislando la delincuencia de las comunidades. Resalta la importancia de solicitar programas que tiene la Policía Nacional, para que se logre cuidar las instalaciones del futuro CAIPI. con este proyecto se radica la delincuencia y se va fortaleciendo las acciones con diferentes programas que involucren a la comunidad. Considera que el CAIPI tiene importancia para las madres ya que esto le permitirá tener el espacio para lograr opciones de trabajo y de esta manera puedan cambiar sus condiciones de vida. Señala que en estos centros se puede identificar la necesidad de atención o discapacidad que pueden mostrar los menores y que los mismos puedan acceder los programas de inclusión.

Señala el **Sub-Comisionado Miguel Matías Batista**, de la Policía Nacional: da la cordial bienvenida a todos los participantes y agradece la invitación a esta actividad, resalta la importancia del proyecto de CAIPI, y señala que la Policía Nacional está dispuesta a trabajar como siempre de la mano de la comunidad en materia de prevención y de protección de los asociados.


Sra. Karen Acosta, programa Casa Esperanza Panamá: señala la importancia de los programas que tiene el Mides y que el CAIPI es una excelente propuesta. Resalta que para la selección de los menores a participar en el programa de CAIPI, los requisitos deben de promoverse y estar más claros Ejms. Si sus padres deben estar trabajando, las edades promedias, y si estos deben ser de las comunidades del corregimiento de Jun Díaz.

Sra. Yanelis Reyes del Ministerio de Obras Públicas, esta anuente a ponerse al día en cuanto a la ejecución y diseño del proyecto y ver de que manera el MOP puede intervenir en todo lo que corresponde a los aspectos de acceso al CAIPI y a otros aspectos del proyecto.

Sra. Ludovina Rivera, comunidad de Concepción Juan Díaz. Señala que es un buen proyecto y que todo cambio es bueno, considera que el proyecto se queda chico para la cantidad de población que se tiene en las comunidades del corregimiento.

Sra. María Eugenia Peñate, trabaja en la Junta Comunal de Juan Díaz: hace énfasis en la pregunta 2 y señala que definitivamente habrá afectaciones en el proceso de la construcción del proyecto, pero el beneficio será mucho mayor en cuanto a la seguridad y desarrollo integral de los menores, considera que los jóvenes en la comunidad indistintamente de sus acciones son respetuosos de los menores.

Sra. Adís Jaén de casa Esperanza: manifiesta que le parece excelente el proyecto y considera que se le debe estimular al menor desde el vientre de su madre. Hace énfasis en la pregunta 2 y 3 pregunta que si ¿dentro del proyecto del CAIPI se sembraran plantas y árboles?, ya considera que son de gran estímulo para los menores. Señala que estos proyectos son de mucha importancia en las comunidades en riesgo.

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 228 de 248

Señala El Arquitecto Palacio que: La cantidad de 3Mtrs. por niños, ese es el estándar de requerimientos que se esta contemplando para la construcción de los CAIPI. Como lo señala la Licda Adís sobre la arborización, esta es una propuesta que esta en consulta y que todo el aporte es bienvenido.

Señala la Sra. Maira Gómez, si ella que trabaja a que hora se tiene programado abrir o a que hora se tiene establecida para brindar el servicio en el CAIPI.

Señala Licda, Silka Vuelvas que eso va depender del área donde se establece el CAIPI, es una situación que se puede estudiar, cada área tiene una particularidad.

Lcda. Dayanara González, Ministerio de Cultura: con respecto a la pregunta 5, señala que han trabajado en las escuelas con cursos como los de diferentes tipos de reciclajes, bailes, dramas. Considera que sería el de establecer la coordinación con MiCultura de Panamá Centro y la administración del CAIPI, para desarrollar programas culturales de incentivos para los niños

La **Licda. Silka Vuelvas** da la cordial bienvenida al subcomisionado de la Policía Nacional y resalta la importancia que juega esta institución con los diferentes programas que desarrolla en las comunidades.

Señala Licda. Silka Vuelvas el correo electrónico protocoloscaipi@mides.gob.pa, donde se pueden hacer sugerencias o quejas, referente al proyecto o en las fases de construcción del mismo.


Se hace énfasis con las preguntas 6 y 2, **Licda Marianela Guerrero, trabajadora social de la alcaldía**, felicita a la representante del corregimiento y a los actores que la comunidad por este gran proyecto. Señala que el objeto del proyecto es bueno y que se necesita que la infraestructura cuente con una cerca perimetral. Señala que se puede utilizar los dirigentes comunitarios para realizar las denuncias. Para el tema de la comunicación con el desarrollo del proyecto solicita la creación de un grupo o de una línea de WhatsApp a nivel de la junta comunal, en donde se puedan expresar las inquietudes en el proceso de construcción del proyecto.

El **Honorable Diputado Javier Sucre** señala: la importancia del proyecto y considera de suma importancia para los niños y niñas los estímulos que los mismos recibirán. Señala que siempre va estar a la disposición para todas las acciones que se quieran emprenden en beneficio de las comunidades.

Licda. Elsa Grinard, Vice Gobernadora de la Provincia de Panamá, señala: sobre la importancia de la junta técnica y el papel que juegan en el desarrollo del Plan Colmena y sobre todo que se ve el trabajo y acciones que realiza el Ministerio de Desarrollo Social con el objetivo de brindar respuestas a la población más vulnerable. Resalta la importancia de los CAIPIS en el desarrollo de la primera infancia y el rol de las autoridades y de la comunidad.

La **HR. Imelda Sucre** hace el cierre de la consulta ciudadana y señala lo productivo que ha sido la mañana con todas las propuestas que se han vertido y que emergen de la comunidad para enriquecer el proyecto.

La **Licda. Silka Vuelvas**, una vez presentado el proyecto y recogida todas las inquietudes de los participantes, somete a votación ante la presente asamblea, para aprobación del presente proyecto. La **Licda. Vuelvas** solicita que los presentes que estén conforme con el proyecto levanten su mano en señal de aprobación. El mismo es aprobado por votación unánime de los presentes.

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 229 de 248</p>

No habiendo otro punto que tocar la **HR. Imelda Sucre** hace el cierre de la consulta ciudadana y señala lo productivo que ha sido la mañana con todas las propuestas que se han vertido y que emergen de la comunidad para enriquecer el proyecto. Agradece la comparecencia y participación de todos los actores sociales de los sectores y al equipo técnico del Mides.

Se cierra la presente consulta ciudadana siendo 12:45 de la tarde.


Consulta Ciudadana No. 5

Relatoría de consulta ciudadana, para la construcción del Centro de Atención Integral a la Primera Infancia (CAIPI), en la Provincia de Panamá, Distrito de Panamá, Corregimiento de Juan Díaz, realizada el lunes 19 de septiembre de 2022, Policentro del MINSA en Juan Díaz.

La presente consulta se realiza a solicitud de parte y teniendo conocimiento, que esta actividad es requerida dentro del proceso del proyecto, para la construcción de un (1) CAIPI, en la comunidad de la 24 de Diciembre, para el desarrollo de la misma se consideró prudente realizar la convocatoria con las

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 230 de 248

autoridades locales, organizaciones sociales, instituciones miembros de la Junta Técnica, padres y madres de familia del sector y comunidades vecinas.

Se da inicio a las 10:56 de la mañana; con la comparecencia de las siguientes autoridades:

Autoridades políticas presentes:

1. Licda. Elsa Grinard, Vice Gobernadora de la Provincia de Panamá
2. Honorable Representante (HR) Nelson Vergara.

Autoridades y Equipo Técnico del Ministerio de Desarrollo Social:

3. Licda. Silka Vuelvas, Directora Nacional de Protección Social,
4. Licda. Ana Isabel Tuñón, Directora Regional Panamá Norte,
5. Arquitecto Joaquín Palacio, Jefe de la Oficina de Ingeniería y Arquitectura,
6. Licdo. Arturo Quintero y Mijal Medina de la Oficina de Comunicaciones.
7. Licda. Yamileth Moreno, de la Oficina Nacional de Cooperación Internacional,
8. Licdo. Kadir Sheffer, Asesor Legal, Secretaría General.

Se da inicio a la consulta ciudadana con la bienvenida a los presentes por parte de la **Licda. Ana Isabel Tuñón** y a su vez el **HR. Nelson Vergara**, agradecen la presencia de la Junta Técnica, autoridades locales y al equipo técnico del Mides, por impulsar este gran proyecto en beneficio de las comunidades de la 24 de diciembre y áreas aledañas.

Señala el **HR. Nelson Vergara** anfitrión de la consulta, sobre la importancia de este proyecto y agradece la asistencia y participación de los moradores aquí presentes.

Para iniciar esta sesión la **Licda. Ana Isabel Tuñón** introduce a la **Licda. Silka Vuelvas**, directora nacional de Servicios de Protección Social del Ministerio de Desarrollo Social, da la bienvenida e inicia su participación señalando: La importancia de los CAIPI y la importancia de del plan propuesto por el gobierno nacional, en materia de inclusión social, a su vez, el impacto e importancia que los mismos representan en los niños y niñas de nuestras comunidades. Hace énfasis en el beneficio que representa la promulgación de la Ley de la primera infancia. Es de suma importancia la protección que ejerce el Mides, al igual señala la priorización que tiene el gobierno nacional para la población de 0 a 3 años 11 meses. Resalta la importancia de la nueva Ley de Protección Integral de Niños, Niñas y Adolescentes que viene a llenar un vacío y a responder a una demanda de nuestra población.

La **Licda. Silka Vuelvas** introduce al **Arquitecto Joaquín Palacio** el cual desarrollará sobre la importancia del proyecto, se explicarán los objetivos y las bondades del mismo, el cual será construido con fondos del BID.


En tal sentido, le cedemos la palabra al **Arquitecto Palacio**, jefe del Departamento de Ingeniería y Arquitectura del Mides, para el desarrollo del mismo y luego que termine su presentación esperamos la participación y aporte de todos los presentes.

El **Arquitecto Palacio** procede a desarrollar la presentación la cual consiste en lo siguiente: objetivos, estructura, equipamiento y programa arquitectónico del proyecto. Como parte de esta segunda fase del programa, el MIDES propone la construcción de 5 nuevos CAIPI, siendo uno de estos en la 24 de diciembre, Provincia de Panamá. El objetivo del proyecto es construir una infraestructura y dotarla de equipamiento según altos estándares de calidad, para brindar servicios de cuidado y desarrollo infantil a la población de 0 a 3 años 11 meses.

Luego de la presentación se abre el espacio para la participación de los presentes.

Financiado por:



	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 231 de 248

La Licda. **Griselda Berri**, de ACODECO, resalta la importancia del proyecto y lo que puede representar el CAIPI en la comunidad. Manifiesta que será necesaria buscar una mejor ubicación.

El HR. **Nelson Vergara**, señala que ofreció 2 terrenos que son más grandes pero que no se puedan legalizar. No están disponibles, señala la importancia del proyecto y el terreno que se tiene es el que se ha podido legalizar.

Sra. Flor Araúz, de la comunidad de Felipillo, establece que es un excelente proyecto independientemente del lugar. Siempre habrá una queja en ese tema. señala que este proyecto se ha abierto a la comunidad sin distinción, si es funcionario o no, si es una mujer que se gana la vida lavando tiene el derecho a la oportunidad, que sea un proyecto accesible y absecible a la comunidad.

Interviene la Licda **Silka Vuelvas** y plantea que es un proyecto abierto a toda la comunidad, es un objetivo del señor presidente y la señora ministra, señala que en el correo electrónico protocoloscaipi@mides.gob.pa, se pueden hacer sugerencias o quejas, referente al proyecto o en las fases de construcción del mismo.

Sra. **Luz maría Pérez, sector N°1, de la 24 de diciembre**, es muy necesario el proyecto, porque es para los niños de la comunidad, me alegro que haya un proyecto para la comunidad y que se apoye a la niñez de la 24 de diciembre, considera que es un proyecto para todos.

Señala el HR, que la junta comunal solo está proporcionando un terreno y el Mides está llevando a cabo este proyecto con el financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo.


Señala la **Licda Silka Vuelvas**, que este es un proyecto de importancia para toda la comunidad y agradece el apoyo del HR, principalmente por la disposición y consecución del terreno para que el mismo sea una realidad.

Desarrolla la **Licda. Silka Vuelvas** sobre la importancia de los CAIPI y los estímulos que reciben los niños en las etapas socio afectivas. El rango de primera infancia es de prioridad atención para esta administración.

Se le cede la palabra a la representante del Banco General **Licda. Olayda Serrano**, trabajadora social y oficial de la fundación Sus Buenos Vecinos. Señala la importancia del proyecto y aplaude el mismo, señala la importancia de participar en todos los proyectos y programas en beneficio de las comunidades.

La **Licda Silka** procede a darle la palabra a la representante del Centro de salud de Veranillo la Sra. **Iveth Rivera**, este proyecto trae mucho beneficio a la población infantil que está en el proceso de crecimiento y desarrollo. Es importante tener en cuenta que el proyecto es importante, pero es una población muy grande por lo que se debe ser mínimo 3 CAIPI para este corregimiento. Es importante reforzar el proyecto de escuelas para padres.

Sra. **Melissa Álvarez**, maestra de CEFACEI de la comunidad. (cumplió 22 años de servicios como maestra en el sector), considera que es importante el programa CAIPI, ya que los programas anteriores de CEFACEI han contado con el apoyo de los padres de la comunidad, pide que este programa llegue a los niños de la comunidad y a las personas que verdaderamente lo necesitan. Aplauden que sea para este lugar y que el proyecto se valla extendiendo a todo el corregimiento.

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 232 de 248

Señala la **Licda. Silka** la importancia de la supervisión y formación de las maestras, la importancia en su momento que represento el CEFACEI y la importancia que representa los CAIPI en la comunidad. Señala la **Licda. Silka** que es importante que se presente y registre las inquietudes de la comunidad, para el desarrollo del proyecto.

El **Sr. Alberto Botello**, residente del sector 3, pregunta al arquitecto Palacio **¿cuál es la capacidad inicial para atender a los niños?** y si **¿El diseño inicial tiene la probabilidad de que se pueda aumentar esa capacidad?**

El **arquitecto Palacio** señala que inicialmente se tiene contemplado para una población de 40 niños y a futuro se puede extender a 60 niños.

El **Sr. Alberto Botello** señala que sería bueno que se contemple una estructura de crecimiento vertical.

La propuesta del **HR. Nelson Vergara** es adaptar el terreno completo para construir en todo el espacio la estructura del CAIPI.

El **HR. Nelson Vergara** somete a consulta y aprobación de la comunidad, debido a que la estructura existente tendría que ser demolida por completo, para la construcción del proyecto.

-Toda la asamblea apoya el ceder todo el terreno incluyendo la estructura existente.

-Hubo 0 (cero) abstenciones.

-Se aprueba utilizar todo el terreno y demoler toda la infraestructura actual.

La **Sra. Maria Valencia**, señala la importancia de la evaluación y capacitación a los niños, verificar el nivel y la realidad del menor para que se pueda desarrollar.


Señala la Licda, **Silka Vuelvas**, que en el CAIPI habrá niños de 0 a 3 años 11 meses de acuerdo a lo señalado y aprobado, se hará un censo para realizar una reestructuración o readecuación del proyecto.

Sra. Marleni Gómez, 24 de diciembre sector 4. Con respecto a la pregunta 3 señala que no sabe de construcción, pero ha estudiado seguridad industrial y ocupacional, considera que existirá afectaciones en la comunidad como el tema de los camiones, contaminación en el área. Considera que indistintamente de las afectaciones se debe continuar con el proyecto y que se debe tratar de mitigar al mínimo cualquier contaminación que pueda ocurrir en la ejecución del proyecto, pregunta que si se tomara en cuenta a los profesionales de la comunidad en este proyecto ya que Ella es fonoaudióloga y considera que deben ser tomados en cuenta.

Interviene la Licda. **Lucí Montenegro** de MiCultura, con respecto a la pregunta 5, y señala que MiCultura puede intervenir en el tema cultural, con los temas de folklore, danzas, de igual forma, creando actividades en conjunto con el CAIPI que resalte las tradiciones culturales del sector.

Interviene la **Licda Darinka Navarro** **¿Qué tiempo tiene estructurado la construcción del proyecto?** Y **¿Se tomará en cuenta la mano de obra de la comunidad?**

El **Arquitecto Palacios** señala que las fases del proyecto son el estudio, diseño y construcción. Señala que igual es un proyecto de Banco interamericano de Desarrollo (BID) y que, para el desarrollo del proyecto, se debe incluir personal de la comunidad de manera equitativa entre hombres y mujeres, para la construcción del mismo.

 REPUBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 233 de 248

Señala la **Licda Silka Vuelvas**, que la comunicación es importante en el desarrollo del proyecto, que se pone a disposición el correo electrónico protocoloscaipi@mides.gob.pa, donde se pueden hacer sugerencias o quejas, referente al proyecto o en las fases de construcción del mismo. Nos gustaría alguna propuesta de parte de ustedes para la comunicación efectiva con la comunidad.

Señala el **Sr. Alberto Botello**, que las afectaciones futuras se tramitarían a treves de la junta comunal, ya que ellos están pendientes de las afectaciones que se dan en la comunidad.

Interviene el **Licdo. Alberto Salazar**, señala que la junta comunal está en plena disposición de contribuir con la comunicación efectiva entre la comunidad, el Mides y la futura empresa que construirá el proyecto.


La **Sra. Flor Araúz** de Felipillo, considera que deben instalar en la junta comunal un buzón de sugerencias. otra propuesta pudiera ser una línea telefónica para poder hacer cualquier tipo de recomendaciones o denuncias en el proceso de construcción de la obra.

La **Licda. Elsa Grinard**, Vice Gobernadora de la Provincia de Panamá y presidenta de la junta técnica, señala la importancia del proyecto del CAIPI, conferido por la ministra **Maria Inés Castillo de Sanmartín** en conjunto con la autoridad local y toda la junta técnica. Señala que se le dará cortesía de sala en la junta técnica de Panamá Norte, a la directora regional del Mides, para que pueda explicar las bondades del proyecto y que las instituciones se involucren de manera integral: ya que es un proyecto de Estado y que cuenta para su desarrollo con el financiamiento del BID.

Señala la **Licda Silka Vuelvas** sobre la importancia de la participación de la comunidad y que la junta técnica se debe empoderar de este proyecto y agradece la participación de la Vice-Gobernadora y la convocatoria que realizará para concretar dicha reunión. Agradece a todos los presentes su participación el día de hoy en esta consulta ciudadana la cual es necesaria como requisito para la consecución de este proyecto. La **Licda. Silka Vuelvas**, una vez presentado el proyecto y recogida todas las inquietudes de los participantes, somete a votación ante la presente asamblea, para aprobación del presente proyecto. La **Licda. Vuelvas** solicita que los presentes que estén conforme con el proyecto levanten su mano en señal de aprobación. El mismo es aprobado por votación unánime de los presentes.

No habiendo otro punto que tocar la **HR. Nelson Vergara** hace el cierre de la consulta ciudadana y señala lo productivo que ha sido la mañana con todas las propuestas que se han vertido y que emergen de la comunidad para enriquecer el proyecto. Agradece la comparecencia y participación de todos los actores sociales de los sectores y al equipo técnico del Mides.

Se cierra la presente consulta ciudadana sientio 1:00 de la tarde.


 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 234 de 248

ANEXO 3. RESULTADO DE ENTREVISTAS A ACTORES CLAVE PARA GRANJAS SOSTENIBLES

Con el fin de realizar las entrevistas de consulta sobre el proyecto de Granjas Sostenibles, en el marco de las evaluaciones ambientales y sociales preliminares, para el apoyo que el BID dará al MIDES para activar estas granjas sostenibles en beneficiarios de la Red de Oportunidades, se realizó una entrevista a actores clave identificados asociados a esta iniciativa. La lista de actores entrevistados se presenta en la siguiente tabla.

Nombre	Cargo	Organización
Erick Raúl Montezuma	Líder comarcal	Comarca Ngäbe Buglé, miembro de la Fondo para el Desarrollo de Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe (FILAC)
Evangelista Javilla	Cacica distrital	Comarca Ngäbe Buglé, distrito de Muná
Leonidas Cunampio	Cacique General	Comarca Emberá Wounaan
Edilberto Dorigama	Asesor	Gobernación de la Comarca Emberá Wounaan
Emiliano Dumasa	Noko	Lajas Blancas, distrito de Cémaco, Comarca Emberá Wounaan.
Iselda Olea	Miembro	Comité Asesor de Mujeres Indígenas de Panamá, Comarca Emberá Wounaan.
Isaías Guairona Deikia	Exsecretario	Congreso General Emberá Wounaan

Financiado por:

	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 235 de 248

Nombre	Cargo	Organización
Carlos Vigil	Especialista agropecuario. Consultor	N/A

Las entrevistas fueron realizadas apoyándose en la tecnología, por medio de videoconferencias usando la plataforma celular de WhatsApp, de amplia cobertura en el país, y contando con la previa coordinación con las personas a entrevistar. Para generar evidencia de la entrevista se tomó una fotografía del celular al momento de la actividad, con la autorización del entrevistado.


Percepción General de los Entrevistados

Al consultar sobre si conocían del programa de Granjas sostenibles que ha desarrollado el MIDES, 5 dijeron conocerlo y otros dos no. Sobre la percepción que tienen del programa, 4 de ellos lo consideran positivo, uno piensa que genera cambios a positivo en las prácticas productivas y el último lo ve como una buena inversión en seguridad alimentaria. Uno no opinó al respecto.

Con respecto a si este programa puede contribuir al bienestar comunitario, todos afirmaron que sería de beneficio seguro. En el caso de las comarcas, algunos consideran que los beneficiarios deben ser seleccionados por el Congreso Local, pues ellos conocen a la población y a quienes realmente lo aprovecharían; también se identificaron otros beneficiarios potenciales como: escuelas, productores, grupos organizados del distrito, jóvenes, mujeres, grupos familiares, cooperativas y toda la población del distrito. Una opinión interesante considera que no deben seleccionarse personas individuales, sino beneficiar colectivos. Otra opinión considera que no debe desarrollarse un huerto colectivo para varias familias, pues unos trabajan más que otros y se genera malestar al final. La siguiente figura ilustra esta distribución de beneficiarios.

Con respecto a si este programa de granjas sostenibles puede provocar alguna afectación ambiental o cultural en las comunidades de la comarca, 6 de los entrevistados consideran que no. Uno de ellos afirmó que sí. Por la relevancia de este aporte, concretamente de Edilberto Dorigama, Asesor de la Gobernación Comarcal Emberá Wounaan, se detalla en la siguiente tabla.


<i>Afectaciones identificadas</i>	<i>Medida de reducción</i>
Al tratar de trabajar en colectividad no se dan buenos resultados y se genera malestar e inconformidad, pues unos trabajan más que otros y los beneficios se dan parejos.	Hacer los huertos por familia, para que se apropien del proyecto y no haya inconformidad. Cada grupo familiar trabajará y aprenderá pensando que se beneficiará directamente, lo que genera más compromiso.
Los técnicos tienden a aplicar sistemas de hortalizas que son occidentales, no pertinentes al consumo de la población	Los programas deben proponer formas de mejorar la producción de lo que ya produce y consume el indígena. De lo

 MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 236 de 248

indígena. Tratan de forzar la siembra y consumo de productos que no son pertinentes a la cultura Emberá. Por eso fracasan este tipo de proyectos, haciendo responsable a los beneficiarios porque no consumen lo que ellos proponen.	contrario se sembrarán hortalizas que no se consumirán por cuestión de cultura alimenticia.
--	---

Con respecto a las recomendaciones. Los entrevistados hicieron las siguientes:


- Que lo que se siembre sea acorde con lo que se consume entre la población y con lo que tiene a mano. Que no pretendan imponer productos ajenos a lo que consume el pueblo indígena.
- Se debe involucrar a las autoridades tradicionales, en especial Congresos Locales y Regionales.
- Que el programa sea supervisado por las autoridades tradicionales, para garantizar que todo el que participe sea responsable en su aplicación. Además, debe haber comunicación entre quien supervise y los técnicos del MIDES.
- Para la selección de los participantes se debe analizar bien para que realmente se logre el empoderamiento de los participantes.
- Debe elegirse un coordinador de la comunidad del programa para que esté directamente vinculado a los beneficiarios y al MIDES.
- Que se brinde apoyo económico para la compra de productos para las beneficiarias de Red de Oportunidades; para que la compra quede en la comarca y no fuera.
- Que se oriente a las mujeres que reciben fondos de Red de Oportunidades, para que lo inviertan en las granjas sostenibles que puedan surgir de este programa. En todos los casos no se ven cambios en la vida de las mujeres que reciben el apoyo de Red de Oportunidades.
- Que se designe a un técnico de la empresa, conocedor de la materia en campo, orientando y acompañando a los beneficiarios permanentemente.
- Que se brinde un enfoque endógeno, de forma tal que se fomente la participación local y el empoderamiento de los participantes.
- Que se fomente la economía circular.

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 237 de 248</p>

ANEXO 4. LISTA DE ASISTENCIA A LAS CONSULTAS CIUDADANAS COLÓN

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 238 de 248

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	PAUL MENDOZA	Comda de Colón	Asesor Legal	6625-3775		
2	JOSUANA VERA Z	IDEAS	Asesora Social	6640-2416	josana.vera@gmail.com	
3	Jorge Velázquez	Emb de Colón	Vice Emb	69019269	jvelazquez@gmail.com	
4	Nelly Pantoja	Unidad Ejecutiva Portobelo	Asesora Social	67061324	nelly.pantoja@gmail.com	
5	Josmaría Segura	MEDUCA - Colón	Psicóloga	6718-9366	josmaria.segura@gmail.com	
6	Rafael Martínez Jarama	MEDUCA - Colón	Director - Asesor	6802-0461	rafael.martinezjarama@gmail.com	
7	Armando Roca	IDEAS	RR.PP	6274-0833	armando.roca@gmail.com	
8	María de los Angeles Riquelme	IDEAS	Asesora Social	6711-2115	mariaangelariquelme@gmail.com	
9	Edith Gutiérrez	Unidad Ejecutiva Portobelo	Técnico (Asesor)	67614015	edith.gutierrez@gmail.com	
10	Alfonso Riquelme	IDEAS	Asesora Social	69166411	alfonso.riquelme@gmail.com	
11	María de los Angeles Riquelme	Unidad Ejecutiva Portobelo	Directora	6635-0164	mariaangelariquelme@gmail.com	
12	Ricardo Herrán	IDEAS	DIRECTOR	6513-2032	RHERRAN@ideas.org.pa	
13	Angel Roca	IDEAS	Asesora Social	6715-1252	angel.roca@gmail.com	
14	María de los Angeles Riquelme	Unidad Ejecutiva Portobelo	Secretaria	63663161	mariaangelariquelme@gmail.com	
15	María de los Angeles Riquelme	IDEAS	HR PUGOLING	65806456	mariaangelariquelme@gmail.com	

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Aurelia Madrid	Municipio de Portobelo	Tecnólogo Social	6506-7948	aurelia.madrid@gmail.com	
2	José Riquelme	GOBERNACIÓN	Asesora Social	65373238	jose.riquelme@gmail.com	
3	Ximara Riquelme	Municipio de Portobelo	Practicante	6297-7948	ximara.riquelme@gmail.com	
4	María de los Angeles Riquelme	Municipio de Portobelo	Practicante	6034-8267	mariaangelariquelme@gmail.com	
5	María de los Angeles Riquelme	IDEAS	Practicante	6705-5544	mariaangelariquelme@gmail.com	
6	María de los Angeles Riquelme	IDEAS	Practicante	62322182	mariaangelariquelme@gmail.com	
7	María de los Angeles Riquelme	GOBERNACIÓN	Secretaria	66813154	mariaangelariquelme@gmail.com	
8	María de los Angeles Riquelme	GOBERNACIÓN	Secretaria	6209-9280	mariaangelariquelme@gmail.com	
9	María de los Angeles Riquelme	HR Portobelo	H.R	6074-3712	mariaangelariquelme@gmail.com	
10	María de los Angeles Riquelme	GOBERNACIÓN	Practicante	65243060	mariaangelariquelme@gmail.com	
11						
12						
13						
14						
15						

CHEPO

Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177		Versión Publicable
	Ministerio de Desarrollo Social Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)		Página 239 de 248



Consulta Ciudadana para construcción CAIPI, Chepo - Panamá

REGISTRO DE ASISTENCIA



Miércoles 14 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Juan José Ayala	Alcalde Municipal				
2	Geovany de la Cruz	A.M.P.	Subdirector	6585 0546	geovany.de.la.cruz@gmail.com	
3	María Amparo	Asociación	Asesor	6731 9644	maria.amparo@gmail.com	
4	José Antonio	UDHAN		6813 3113	JoseAntonioUDHAN@gmail.com	
5	Elsa Grifone	Universidad de Panamá	Docente	6994 4834	elsa.grifone@gmail.com	
6	Sandra Cárdenas	I.M.A.	Directora	6330 2372	sotero@ima.gov.pa	
7	Yenny Torres	Ministerio de Educación	Docente	6883 1982	yenny.torres@educacion.gob.pa	
8	Ana María Ramos	Minsa	Enf. Jefe Regional	6207 0670	anamaria.ramos@minsa.gob.pa	
9	Miguel Ángel	La Universidad		6515 4390	miguel.angel@gmail.com	
10	Flor Bland	Leona V.C.		6669 4396	florbland@gmail.com	
11	Santiago Chaves	MIA AMBIENTE	Director	6782 5229	santiago.chaves@miamiente.gob.pa	
12	Ana Sandoval	Mi Ambiente	R. Técnico	649 5196	ana.sandoval@miamiente.gob.pa	
13	Trinidad Chaves	Unión Educativa La Unión	Secretaria	6886 1084	trinidad.chaves@unioneducativa.gob.pa	
14	Haroldo Acosta	Unión - Chepo	Asesor Regional	6309 6598	haroldo.acosta@unionchepo.gob.pa	
15	Carlos Batista	Minsa	Director Regional	6802 1056	carlos.batista@minsa.gob.pa	



Consulta Ciudadana para construcción CAIPI, Chepo - Panamá

REGISTRO DE ASISTENCIA




Miércoles 14 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Carmin Ortega C.	INADEH	Directora	6939 4414	carmin.ortega@inadeh.gob.pa	
2	Deris F. Velázquez	ISA	Director	6994 4429	deris.f.velazquez@isa.gob.pa	
3	Bethis Quintana	ITARHU - Torti	Directora	6996 4161	bethis.quintana@itarhu.gob.pa	
4	Gerardo Roca	Defensa - Chepo	Jefe de Zona	6550 1660	gerardo.roca@defensa.gob.pa	
5	Israel Sandoval	Defensa	Jefe Chepo	6000 9197	israel.sandoval@defensa.gob.pa	
6	Jesús Saldaña	MEDUCA	Supervisor	6654 8471	jesus.saldana@meduca.gob.pa	
7	FRANCISCO CORTI	DIPUTADA ROL	Delegado	6509 6885		
8	Catalina Torres	J. COMUNAL	H.OC	6578 4644		
9	Patricia Muñoz	Paralelepipedo	Secretaria	6807 8092	patricia.munoz@paralelepipedo.gob.pa	
10	Luzmila O. Gómez	Procedim	D. Principal	6745 2058	luzmila.gomez@procedim.gob.pa	
11	Katherine Jiménez	IPHE	Docente Especial	6140 1966	katherine.jimenez@iphe.gob.pa	
12	Catalina Guevedo	IPHE	Docente Especial	6533 7792	catalina.guevedo@iphe.gob.pa	
13	María Jey	BDA	Asesor Regional	6274 7877	maria.jey@bda.gob.pa	
14	Concepción E. Páez	MIDES - Chepo	Asesor	6564 0879	concepcion.paez@mideschepo.gob.pa	
15	Luis E. Lora	MIDES - Chepo	Director Regional	6365 6101	luis.lora@mideschepo.gob.pa	

Financiado por:




 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 240 de 248

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	FRANCISCO CASTA	DIPUTADO		68986887		
2	ESTHER GARCIA AGUIAR	Mediadora	Asesora	69867416		
3	Luisa Montero	CAIPI	Directora	68702218		
4	F. Lopez	MIDIA	Directa	68430152		
5	Abdias Cubiles	MIVOT	Director	62636270	acubiles@mivot.gob.pa	
6	Daisy J. Malgar	C.F.C. Hefzi-Bil	Directora	68250701	malgar.daisy@gmail.com	
7	German Dominguez	MIDIA-El Chepo	Asesor	67468446	german.dominguez@gmail.com	
8	Juan J. Ayala	Alcalde de Chepo	Alcalde	6671-9220	jayala@cheponet.net	
9						
10						
11						
12						
13						
14						
15						

MACARACAS

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Bruno de P. Moreno	CAIPI Macaracas	Manipuladora	66808291		
2	Vivian Vargas	CAIPI Padre	Familia	68881980		
3	Patina Sánchez	CAIPI	Alfabetizadora	69318318		
4	Luzmila García	CONADES	Integradora Social	6968-5130		
5	Felicidad Gutiérrez	Rudesinda Rodríguez	Directora	69020637	fg2224@hotmail.com	
6	Ana Lina Delgado	ISA Los Santos	Secretaria	68798426	analina2330@gmail.com	
7	Daniel Guevara	Senadis Los Santos	Conductor	6327-2405		
8	Emerita Montenegro	Senadis Los Santos	Participante	69-67-61-08		
9	María Rosendo	CONADES	Integradora	6684-1439	mduran@conades.gob.pa	
10	Glados M. Guevara	SENADIS	Promotor	6736-0889	gmduran123@gmail.com	
11	Normi Córdova	Senadis	Secretaria	6503-3326	cordovanormi773@gmail.com	
12	Edwin Rodríguez	Meduca Los Santos	Supervisor	66-22-4115	quasimo25@hotmail.com	
13	Edi Son Guevara	IPACOP	Rel. pib.	68557150	edisonmora1210@gmail.com	
14	Angela M. Guevara	IPACOP	Directa	68-08-9758	angela.mora@gmail.com	
15	Escor Rios	M.O.P. La Tabla	Superintendente	6637-4544		

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p> <p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
	<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 241 de 248</p>





 REPÚBLICA DE PANAMÁ
 GOBIERNO NACIONAL

Consulta Ciudadana para construcción CAIPI, Macaracas - Los Santos

REGISTRO DE ASISTENCIA


 Banco Internacional
 de Desarrollo

Martes 6 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Fredwin Franco	I.S.P.	Presidente Plaza	6264-3033	ffranco@isa.gob.pa	
2	Domingo Q. Dominguez	UDELAS	Estudiante	6792-1557	domingo.dominguez@gmail.com	
3	Luisana Vasquez	UDELAS	Directora	6806-7591	luisana.vasquez2000@yahoo.com	
4	Amarilis Dominguez H.	CAIPI Padres de Familia	Padre de Familia	6858-0565	dominguezamarilis@gmail.com	
5	Mercedes Moreno	CAIPI Padres de Familia	Padre de Familia	6291-7843	more311@gmail.com	
6	Daniela Melgosa	CAIPI Macaracas	Administradora	65-15-35-86	danielamela@gmail.com	
7	Maria Galy	CAIPI Macaracas	Maestra	6229-22-20	marialaguarda1950@gmail.com	
8	Eugenia Diaz S	Col. Rafael A. Moreno	Directora	6150-8682	eugenia.diaz@gmail.com	
9	Milena del Valle	Parroquia Nuestra Señora	Parroquia	6959-8272	mvalle@parroquia.com	
10	Guillermo Roldán	H.R.	Honorario	6006-3084		
11	Laura	H.R. CHUPA	Honorario	6625-0985		
12	Victor E. Linares A	H.R. S. Macaracas	Suplente	664-16-21-16		
13	Raul Vargas	H.R. S. Bolos de Guano	Suplente	66-91-0452		
14	Vicis Rodriguez	H.R. (Loma de Piedra)	Representante	6684-8590	vicis1557@gmail.com	
15	Carmen Roldán	H.R. Masallan	H.R.	6778-6808		







 REPÚBLICA DE PANAMÁ
 GOBIERNO NACIONAL

Consulta Ciudadana para construcción CAIPI, Macaracas - Los Santos


REGISTRO DE ASISTENCIA


 Banco Internacional
 de Desarrollo

Martes 6 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Samuel Mora P	MIDES	Director	6704-8855	smora@midet.gob.pa	
2	Nelson Samaniego B.	Municipio de Macaracas	Tesorero Municipal	995-4064	n-samaniego@hotmail.com	
3	Xarina Díaz S	I.C. Espino Negro	Procuradora	995-4292	Xarina.diaz@gmail.com	
4	Ramon Roldán	H.R.	Honorario	6625-3288		
5	Albino Roldán	H.R.	H.R.	6974-3229		
6						
7						
8						
9						
10						
11						
12						
13						
14						
15						

Financiado por:

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p>	<p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 242 de 248

24 DE DICIEMBRE


 CONSULTA CIUDADANA PARA CONSTRUCCIÓN CAIPI, 24 DE DICIEMBRE

REGISTRO DE ASISTENCIA


 Miércoles 15 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Manoelito Hernández	Residente	Amador Casa	66321820	Manoelito.hernandez@gmail.com	Manoelito Hernández
2	Edilberto Escamero	Residente		66389511		Edilberto Escamero
3	Maria del Carmen Samudio	Residente		66689363		Maria del Carmen Samudio
4	Edilberto Escamero	Residente		67420812		Edilberto Escamero
5	Edilberto Escamero	Residente		65987106		Edilberto Escamero
6	Agustín Jiménez	Residente		6999-9096		Agustín Jiménez
7	Alfonso Calvo	Residente	Odontólogo	6519-1706	alfonso.calvo@gmail.com	Alfonso Calvo
8	Alberto Ballester	Residente	Ing. Mecánico	6241-3449	ballesteralberto3@gmail.com	Alberto Ballester
9	María del Carmen Samudio	Residente		64-83-37-34		María del Carmen Samudio
10	Aminta S. Villalobos	Residente	Junta 24 de Dic	67449491		Aminta S. Villalobos
11	Diego A. Torres P.	Residente	Desempleado	61655803	diegoatp@gmail.com	Diego A. Torres P.
12	Guillermo E. Landa	Residente	Junta 24 de Dic	65-552853		Guillermo E. Landa
13	Horacio Pitts	Residente	Desempleado	64090641	horacio.pitts@gmail.com	Horacio Pitts
14	Edilberto Escamero	Residente	Res.	253953		Edilberto Escamero
15	Daniela Barranti	Auxiliar	D. de A.	6638-1611	danielabarranti@gmail.com	Daniela Barranti


 CONSULTA CIUDADANA PARA CONSTRUCCIÓN CAIPI, 24 DE DICIEMBRE


REGISTRO DE ASISTENCIA


 Miércoles 15 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Olivero Serrano	Fund. San Buenaventura	Oficial	6036094032	oliveroserrano@gmail.com	Olivero Serrano
2	María del Carmen Samudio	Independiente		63134139	maria.del.carmen.samudio@gmail.com	María del Carmen Samudio
3					Hotmail.com	
4	Diego A. Torres P.	Residente y Comité Vecinal		65535152		Diego A. Torres P.
5	Alfonso Calvo	Residente		69257915	alfonso.calvo@gmail.com	Alfonso Calvo
6	Guillermo E. Landa	Residente	Maestro	66-804038	guillermo.landa@gmail.com	Guillermo E. Landa
7	María del Carmen Samudio	Residente		66804033		María del Carmen Samudio
8	Edilberto Escamero	Residente		68-02-16-74	escamero68@gmail.com	Edilberto Escamero
9	Horacio Pitts	Nueva Progreso		65678989		Horacio Pitts
10	Teresa Carrasco	24 de Dic	Amador Casa	64193724		Teresa Carrasco
11	Jonathan Tola	Residente		6137-8971	Jonathan.Tola@gmail.com	Jonathan Tola
12	Yolanda Gálvez	24 de Dic		65668651		Yolanda Gálvez
13	María del Carmen Samudio	24 de Dic		6743-6366	maria.del.carmen.samudio@gmail.com	María del Carmen Samudio
14	Diego A. Torres P.	24 de Dic	Independiente	61494051		Diego A. Torres P.
15	Edilberto Escamero	24 de Dic	Amador Casa	65-15-67-10		Edilberto Escamero

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p>	<p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
		<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 243 de 248</p>


 REPÚBLICA DE PANAMÁ
 GOBIERNO NACIONAL

Consulta Ciudadana para construcción CAIPI, 24 de diciembre

REGISTRO DE ASISTENCIA


 Banco Interamericano
 de Desarrollo

Miércoles 15 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Enrique Amador			65 10-8066		Enrique Amador
2	José Ángel Velásquez			67 71 4616		José Ángel Velásquez
3	Andrés D. de Rivera			6556-8132		Andrés D. de Rivera
4	Alfonso José V.			2968304		Alfonso José V.
5	Victor Figueroa			62 71-9275		Victor Figueroa
6	Roberto Espinoza			63 053174		Roberto Espinoza
7	Rodrigo Cortés			7-6 6552		Rodrigo Cortés
8	Ruth Rojas			68-22-7747		Ruth Rojas
9	Providencia Palacios			5-14 1757		Providencia Palacios
10	Laura Rodríguez			65-70-53-18		Laura Rodríguez
11	Abigail Sánchez			64 92 78 33		Abigail Sánchez
12	Esteban Jasso			65-14-64-38		Esteban Jasso
13	Alfonso José V.			64 24-47-70		Alfonso José V.
14	Roberto de la Cruz			2-5		Roberto de la Cruz
15	Rosa Pacheco			8-982-1647		Rosa Pacheco


 REPÚBLICA DE PANAMÁ
 GOBIERNO NACIONAL

Consulta Ciudadana para construcción CAIPI, 24 de diciembre



REGISTRO DE ASISTENCIA


 Banco Interamericano
 de Desarrollo


Miércoles 15 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Kristen Ortega			6407-5497		Kristen Ortega
2	Enrique Amador			68-65-6074		Enrique Amador
3	Guillermo Rodríguez			6994-9003		Guillermo Rodríguez
4	Abigail Jiménez			6899-9096		Abigail Jiménez
5	Julia Cordero			6731-2933		Julia Cordero
6	Manuel Torres			619-9256		Manuel Torres
7	Alfonso José V.			6935-9909		Alfonso José V.
8	Yusef González			6665-9715		Yusef González
9	Ramón Cordero			6300-2375		Ramón Cordero
10	Marina de la Cruz			6952-3844		Marina de la Cruz
11	José Rodríguez			6752-3599		José Rodríguez
12	Lucas M. Bando			6593-5958		Lucas M. Bando
13	Guillermo de la Cruz			796-8309		Guillermo de la Cruz
14	Fabio Cordero			6495-3386		Fabio Cordero
15	Edith de la Cruz			6510-8066		Edith de la Cruz

Financiado por:


		REGISTRO DE ASISTENCIA				
Consulta Ciudadana para construcción CAIPI, 24 de diciembre				Jueves 15 de septiembre de 2022		
N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Yonny Bonilla	MIDES		500-5858	yonnybonilla@gmail.com	
2	Yonny Bonilla	MIDES		68881062	yonnybonilla@gmail.com	
3	José Antonio Domínguez	MIDES		6544-0991	jdominguez@mid.es	
4	Miguel Ángel Domínguez	MIDES		63134139	Miguelangel1994	
5	Rosendo de la Cruz		Maestro	66-87-4033	rosendo.de.la.cruz@gmail.com	
6	Rosendo de la Cruz		Maestro	66-87-4033	rosendo.de.la.cruz@gmail.com	
7	Tamara Carrasco		Amadora Casa	64-19-3924		
8	Yanira García		Amadora Casa	6567-8987		
9	América Gallardo		Amadora Casa	6764-8481		
10	María Inés García		Amadora Casa	64833734		
11	Alberto Botello	Residente	Ing. Mecánico	6244-3379	botelloalberto@gmail.com	
12	Yanira Obregón		JC 2da Dir	6519-1706		
13	Yanira Obregón		JC 2da Dir	67493725		
14	Luz María Chocón		Amadora Casa	6624-4770		
15	Yolanda de la Cruz		Amadora Casa			

No.	NOMBRE	CÉDULA	INSTITUCIÓN	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO	TELÉFONO
23	Rosendo de la Cruz	4-233-1849				2953958
24	Yonny Bonilla	01-0141054				
25	Yonny Bonilla	8-357-2010				
26	Yonny Bonilla	4-634-4666				6011-0325
27	Yonny Bonilla	9-309-2311				6866-64518
28	Yonny Bonilla	2-706-1066				6355-1256
29	Yonny Bonilla	8-800-1849				63007177
30	Yonny Bonilla	10-62437				65189477
31	Yonny Bonilla	1033533				68231082
32	Yonny Bonilla	10-19915				64679460
33	Yonny Bonilla	8-239-2164				67690067
34	Yonny Bonilla	8-378-9191				61530106
35	Yonny Bonilla	8-858-2484				69523311
36	Yonny Bonilla	9-79962				6066-2467
37	Yonny Bonilla	4-995-957				631172780
38	Yonny Bonilla	8-587-401				68619634
39	Yonny Bonilla	8-231-2207				6866-2467
40	Yonny Bonilla	5-708-1707				6528-5257
41	Yonny Bonilla	8-861-2134				6099-1707
42	Yonny Bonilla	8-628-2015				6327-0327
43	Yonny Bonilla	2-4100-473				1583-8571
44	Yonny Bonilla	6-53-118				6202-0174
45	Yonny Bonilla	2-200-1129				5408-2020
46	Yonny Bonilla	6-886-697				611-574
47	Yonny Bonilla	8-906-1572				6350-6228
48	Yonny Bonilla	5-220-1561				63720178
49	Yonny Bonilla	10-704-1239				6422-5688
50	Yonny Bonilla	8-1005-360				6369-5872
51	Yonny Bonilla	8-989-2313				67349969
52	Yonny Bonilla	2-100-977				
53	Yonny Bonilla	8-155-1400				
54	Yonny Bonilla	8-303-127				6410-9727
55	Yonny Bonilla	8-703-2461				66283435

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 245 de 248

No.	NOMBRE	CÉDULA	INSTITUCIÓN	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO	TELÉFONO
122	Alba Rosa Miranda	8-245430	Presidencia Junta Comunal de Santa Fe	Presidenta	alba.rosa.2312@gmail.com	64424262
123	Hermano Miranda	8-506-2226				62560682
124	Dilias Vergara	2-99-125				62627182
125	Samuel Sandoval	8-516-940				6520-5614
126	Alfonso Rodríguez	8-378-301				65-07-672
127	Alfonso Rodríguez	2-070-1772				6718-3710
128	Alfonso Rodríguez	5-8-858				394-1992
129	Alfonso Rodríguez	8-529-2268				61-25-2239
130	Alfonso Rodríguez	8-241-1522				6258-8832
131	Alfonso Rodríguez	2-850-1410				6397-548
132	Alfonso Rodríguez	8-816-704				6461-2686
133	Alfonso Rodríguez	8-992-1654				6284-9159
134	Alfonso Rodríguez	8-925-911				6288-5165
135	Alfonso Rodríguez	8-846-776				6271-9470
136	Alfonso Rodríguez	8-778-1938				6340-5077
137	Alfonso Rodríguez	2-336-435				6273-0101
138	Alfonso Rodríguez	2-148-741				6830-4882
139	Alfonso Rodríguez	8-208-0265				6224125
140	Alfonso Rodríguez	8-218-736				64346585
141	Alfonso Rodríguez	3-765-247				68357519
142	Alfonso Rodríguez	3-255-1062				6307-7071
143	Alfonso Rodríguez	8-841-570				6295-6374
144	Alfonso Rodríguez	6-09-301				6412-7359
145	Alfonso Rodríguez	2-760-829				6011-1835
146	Alfonso Rodríguez	2-878-60				6860-7278
147	Alfonso Rodríguez	8-709-1176				6863-7216
148	Alfonso Rodríguez	4-233-2184				6346-1134
149	Alfonso Rodríguez	6-66-637				6446-1134
150	Alfonso Rodríguez	8-852-291				6446-1134
151	Alfonso Rodríguez	8-884-2595				6446-1134
152	Alfonso Rodríguez	2-022-105	MIDES Pinar del Rio	Secretaria	garcia.rosa.2312@gmail.com	6446-1134
153						
154						

No.	NOMBRE	CÉDULA	INSTITUCIÓN	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO	TELÉFONO
188	Nelson Vergara		Junta Comunal de Santa Fe	Representante	comunal.2412@gmail.com	504-9896
189	Nelson Vergara		MIDES (Pinar del Rio)			
190	Nelson Vergara		MIDES (Pinar del Rio)			
191	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
192	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	Psicología	psicologia3@gmail.com	66315245
193	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		61853827
194	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6776-7794
195	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		68095697
196	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		62640947
197	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		63152325
198	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6049-4647
199	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6400-5230
200	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6722-5751
201	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		65075331
202	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6331-2604
203	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6074-7052
204	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		65207613
205	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6255-4470
206	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6241-3000
207	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6591-8561
208	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6594-3748
209	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		68881062
210	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		6235-0741
211	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		66302665
212	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
213	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
214	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
215	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
216	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
217	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
218	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
219	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		
220	Nelson Vergara		C.S. Pinar del Rio	T. Social		

 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p>	<p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
		<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 246 de 248</p>


No.	NOMBRE	CÉDULA	INSTITUCIÓN	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO	TELÉFONO
56	José David	8-760-1957				67014480
57	José David	8-720-7401	J.C. 24 D.	Gerente Operativa		6286-6619
58	Paul Collander	8-925-1235				6222-1832
59	Alfonso Serrano	10-707-1872				6247-2050
60	Esteban Vago	8-415-269				62-86-7340
61	Agustín Díaz	8-915-865				6312-6620
62	Marcelo José Arce	2-85-100				
63	Rafael Cuarta	8-7-134548				
64	Elisbeth González	2-1027-1156				
65	Yara Arce	10-706-949				63-60-6019
66	Paul Martínez	10-75-694				69-22-8998
67	Marcelo Serrano	10-708-1815				6068-1119
68	Marcelo Serrano	8-91-7861				6068-1119
69	Marcelo Serrano	8-954-2026				687-2364
70	Marcelo Serrano	8-1025-265				63-265-59
71	Marcelo Serrano	8-884-1400				
72	Paula María Cruz	8-709-2039				6985-5673
73	Marcelo Serrano	2-753-698				6822-6249
74	Marcelo Serrano	8-886-1189			shelley.diaz@gmail.com	6030-7631
75	Marcelo Serrano	676386			paola178@gmail.com	61428289
76	Marcelo Serrano	8-901-1481				6031-2536
77						
78						
79						
80						
81						
82						
83						
84						

No.	NOMBRE	CÉDULA	INSTITUCIÓN	CARGO	CORREO ELECTRÓNICO	TELÉFONO
155	Marcelo Serrano	8-735-2284				64-80-2557
156	Marcelo Serrano	8-849-1139				6071-7484
157	Marcelo Serrano	2-104-867				6362-8046
158	Marcelo Serrano	8-91-7861				6068-1119
159	Marcelo Serrano	8-954-2026				687-2364
160	Marcelo Serrano	8-1025-265				63-265-59
161	Marcelo Serrano	8-884-1400				
162	Marcelo Serrano	8-709-2039				6985-5673
163	Marcelo Serrano	2-753-698				6822-6249
164	Marcelo Serrano	8-886-1189				6030-7631
165	Marcelo Serrano	676386				61428289
166	Marcelo Serrano	8-901-1481				6031-2536
167						
168						
169						
170						
171						
172						
173						
174						

JUAN DÍAZ

Financiado por:



 <p>REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL</p>	<p>MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL</p>	<p>Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177</p>	<p>Versión Publicable</p>
		<p>Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)</p>	<p>Página 247 de 248</p>

REGISTRO DE ASISTENCIA

Consultas Ciudadanas para construcción CAIPI, Juan Díaz

lunes 19 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	MARTÍN DE OJ	GOBERNACIÓN	Asesor	6609388	martin@go.gob.pa	[Firma]
2	Blanca Marina Z.	Asociación de Vecinos	Vecino	506-5809	blanca@asocvecinos.com	[Firma]
3	Marlene Pérez	Esc. Regional de San Lorenzo	Docente		marlene@educacion.gob.pa	[Firma]
4	ANITA SIMONE		Asesora	66874761		[Firma]
5	Ella Guzmán	Asociación de Vecinos	Vecina	512-7254	eguzman@asocvecinos.com	[Firma]
6	Cirilo Avila	MEF	Planificador	6750-0022	cavila@mef.gob.pa	[Firma]
7	Maria Eugenia Pineda	Junta Comunal	T. Social	69992442	mariaepineda@gmail.com	[Firma]
8	Melina Gaitan	Residencia	Casa de Pasa	6685-5860	melina@residencia.com	[Firma]
9	Mariamela Pérez	C. D. I. Casa de los Niños	Administradora	67967826	mariamela@cdin.com	[Firma]
10	Gerardo Torgler		Medico	6122710	gerardo@medico.com	[Firma]
11	Daniela Tapia			64-1113-91	daniela@comunicacion.com	[Firma]
12	Mauricio Bland	Edic. Social	Edic. Social	4102315	mauricio@edic-social.com	[Firma]
13	Eliseo Rojas	Asociación	R.D.	66365280	eliseo@asocvecinos.com	[Firma]
14	Roberto Aguado	Política para el Desarrollo	Director	65364129	roberto@politicadepa.com	[Firma]


REGISTRO DE ASISTENCIA

Consultas Ciudadanas para construcción CAIPI, Juan Díaz

lunes 19 de septiembre de 2022

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Daymaro Rojas	Asociación	Asesor	69869367	daymaro@asocvecinos.com	[Firma]
2	Leticia Quintero Espinoza			68811442	leticia@quintero.com	[Firma]
3	Yareth B. González			68256486	yareth@gonzalez.com	[Firma]
4	Manuel Márquez			60285673	manuel@marquez.com	[Firma]
5	Adriana Martínez			65552345	adriana@martinez.com	[Firma]
6	Adriana Latorre			6687410	adriana@latorre.com	[Firma]
7	Brenda M. Costa			67925097	brenda@costa.com	[Firma]
8	Arana Cedeno			64611030	arana@cedeno.com	[Firma]
9	Greg. MARIEL BERRAZA	Junta Comunal Juvenil	Arquitecta	6520-1908	gregmaria@junta.com	[Firma]
10	Oliver Hardy	Casa de la Juventud	Coordinador	66768607	oliver@hardy.com	[Firma]
11	Karen Quintero	Casa Esperanza	Directora	6988-1334	karen@quintero.com	[Firma]
12	Elvira García	Alcaldía Santa Fe	Asesor	65882525	elvira@alcaldia.com	[Firma]
13	Sulay Hernández	Vecinos Unidos	Vecina	63126027	concepcion@vecinos.com	[Firma]
14	Carlos Camacho	Unión	Vecino	69478111		[Firma]

Financiado por:

 REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL	MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL	Programa de Inclusión y Desarrollo Social PNL 1177	Versión Publicable
		Análisis Ambiental y Social y Plan de Gestión Ambiental y Social (AAS/PGAS)	Página 248 de 248

N	NOMBRE DEL PARTICIPANTE	INSTITUCIÓN / REPRESENTANTE	CARGO / OCUPACIÓN	TELÉFONO	CORREO	FIRMA
1	Manuel...	Mesa...	T. Social	66 9157 27	m...@m...@m...	
2	David...	Asamblea...	Diputado			
3	Abel...	Maestro José M. T.	Maestro	6512-6996		
4	Oscar Madrigal	MIDES	Director	657-3287	omadrigal@midem.gob.pa	
5	...	ARAP	...	6531-9966	...	
6	Maria Angélica...	Esc. Toribio D. Sosa	Directora	6320-6108	angelam...@mop...	
7	Janeth Reyes	MOP - Metrovial	Directora	6378-6143	jreyes@mop.gov.pa	
8	Matias Batista	Policia Nacional	Sub Com.	6980 2437		
9						
10						
11						
12						
13						
14						