

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

URUGUAY

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN URUGUAY II

(UR-L1175)

PROPUESTA DE PRÉSTAMO

Este documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por: Juan Luis Gómez Reino (IFD/FMM), Jefe de Equipo; Mario Sánchez (SCL/SPH), Jefe de Equipo Alterno; Anastasiya Yarygina, Leslie Harper, Axel Radics, Mariana Canillas; y Nathalia Gonzalez (IFD/FMM); Marcelo Pérez Alfaro (SCL/EDU); Francisco Demichelis (IFD/CMF); Marcello Basani y Nicolás Rezzano (INE/WSA); Federico Brusa (CSD/CCS), Verónica Alaimo (SCL/LMK), Claudia Piras (SCL/GDI); Steven Collins (VPS/ESG); Gaston Pierri (SPD/SDV); Guillermo Eschoyez (LEG/SGO); Virginia Queijo, María Jimena Magrassi y Karina Barca (CSC/CUR); Abel Cuba y Emilie Chapuis (VPC/FMP).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO	1
I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS	2
A. Antecedentes, problemática y justificación	2
B. Objetivos, componentes y costo	14
C. Indicadores claves de resultados	16
II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS	18
A. Instrumentos de financiamiento	18
B. Riesgos ambientales y sociales	19
C. Riesgos fiduciarios	19
D. Otros riesgos y temas claves	19
III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN.....	20
A. Resumen de los arreglos de implementación	20
B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados	20
IV. CARTA DE POLÍTICA.....	21

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) - Resumen
Anexo II	Matriz de Políticas
Anexo III	Matriz de Resultados

ENLACES ELECTRÓNICOS REQUERIDOS (EER)	
EER#1	Carta de Política
EER#2	Matriz de Medios de Verificación
EER#3	Plan de Monitoreo y Evaluación

ENLACES ELECTRÓNICOS OPCIONALES (EEO)	
EEO#1	Matriz Comparativa
EEO#2	Anexo de Género y Diversidad

ABREVIATURAS	
AGESIC	Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento
ANEP	Administración Nacional de Educación Pública
ANTEL	Administración Nacional de Telecomunicaciones
BCU	Banco Central de Uruguay
BM	Banco Mundial
BPS	Banco Previsión Social
CE	Centros Educativos
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
COVID-19	Enfermedad del Coronavirus 2019
CT	Cooperación Técnica
DDO	Opción de Desembolso Diferido, por sus siglas en inglés
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo
FMI	Fondo Monetario Internacional
IVA	Impuesto al Valor Agregado
LB	Línea de Base
LUC	Ley de Urgente Consideración
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MSP	Ministerio de Salud Pública
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
p.p.	Punto Porcentual
PBL	Préstamos de Apoyo a Reformas de Política
PBP	Préstamo Programático de Apoyo a Reformas de Política
PCR	Informe de Terminación de Proyecto
PIAS	Plan Integral de Atención a la Salud
PIB	Producto Interno Bruto
PME	Plan de Monitoreo y Evaluación
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
SARS	Síndrome Respiratorio Agudo Grave
SARS-CoV-2	Síndrome Respiratorio Agudo Grave Coronavirus 2
SIGa	Sistema Nacional de Garantías
SINAE	Sistema Nacional de Emergencias
SPNF	Sector Público No Financiero
WEO	<i>World Economic Outlook</i>

RESUMEN DEL PROYECTO
URUGUAY
PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA PÚBLICA Y GESTIÓN FISCAL PARA LA ATENCIÓN DE
LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA CAUSADA POR EL COVID-19 EN URUGUAY II
(UR-L1175)

Términos y Condiciones Financieras					
Prestatario			Facilidad de Financiamiento Flexible ^(a)		
República Oriental del Uruguay			Plazo de amortización:	20 años	
Organismo Ejecutor			Período de retiro:	3 años	
Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)			Período de gracia:	(b)	
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	Basada en LIBOR ^(c)	
BID (Capital Ordinario):	145.000.000	100	Comisión inicial:	50 puntos básicos	
			Comisión de inmovilización de fondos:	(d)	
			Comisión de inspección y vigilancia:	(d)	
Total:	145.000.000	100	Vida Promedio Ponderada (VPP):	12,75 años	
			Moneda de aprobación:	Dólares de los Estados Unidos de América	
Esquema del Proyecto					
Objetivo/descripción del proyecto: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.					
La presente operación es la segunda de una serie Programática en Apoyo de Reformas de Política (PBP), conformada por dos préstamos contractualmente independientes, pero técnicamente vinculados.					
Condiciones contractuales especiales para el desembolso de los recursos del financiamiento: El desembolso de los recursos del financiamiento estará condicionado a que se cumplan las condiciones de reforma de política de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), así como de las demás condiciones establecidas en el correspondiente Contrato de Préstamo (¶3.4). En la presente operación se utilizará la Opción de Desembolso Diferido (DDO, por sus siglas en inglés) (¶2.1).					
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.					
Alineación Estratégica					
Desafíos ^(e) :	SI <input checked="" type="checkbox"/>		PI <input type="checkbox"/>		EI <input type="checkbox"/>
Temas Transversales ^(f) :	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input checked="" type="checkbox"/>		CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input type="checkbox"/>		IC <input checked="" type="checkbox"/>

(a) Bajo los términos de la Facilidad de Financiamiento Flexible (documento FN-655-1), el Prestatario tiene la opción de solicitar modificaciones en el cronograma de amortización, así como conversiones de moneda, de tasa de interés, de productos básicos y de protección contra catástrofes. En la consideración de dichas solicitudes, el Banco tomará en cuenta aspectos operacionales, de manejo de riesgos, las condiciones prevaletientes de mercado, así como el nivel de concesionalidad del Préstamo, de acuerdo con las políticas aplicables y vigentes del Banco en la materia.

(b) El período de gracia dependerá del cronograma de amortización acordado entre el prestatario y el Banco con ocasión de la solicitud de desembolso que se formalice durante el período de retiro.

(c) En consistencia con el documento FN-729 (Estrategia y Preparación Operacional para Ejecutar la Transición de la LIBOR en el Balance General del BID) y el documento CF-257-1 (Remplazo de la Tasa Base para Préstamos con Garantía Soberana basada en Libor), este préstamo estará sujeto a la tasa de interés basada en SOFR ya sea sobre la base de una notificación al Prestatario por parte del Banco, o mediante la solicitud del Prestatario, de conformidad con las disposiciones del Contrato de Préstamo.

(d) La comisión de inmovilización de fondos y la comisión de inspección y vigilancia serán establecidas periódicamente por el Directorio Ejecutivo como parte de su revisión de los cargos financieros del Banco, de conformidad con las políticas correspondientes.

(e) SI (Inclusión Social e Igualdad); PI (Productividad e Innovación); y EI (Integración Económica).

(f) GE (Equidad de Género) y DI (Diversidad); CC (Cambio Climático) y SE (Sostenibilidad Ambiental); y IC (Capacidad Institucional y Estado de Derecho).

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y MONITOREO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problemática y justificación

- 1.1 Esta operación es la segunda de dos operaciones dentro de una serie de préstamos bajo la modalidad de Préstamos Programáticos de Apoyo a Reformas de Política (PBP). La serie se originó en 2020 (5034/OC-UR por US\$350 millones) y fue acordada con el Gobierno de Uruguay como apoyo a medidas destinadas a fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19. Para esto se diseñaron e implementaron medidas para: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia. Los resultados de la primera operación han sido muy significativos, observándose mejoras concretas en diversos aspectos de los diferentes componentes del préstamo.
- 1.2 La presente operación continúa el apoyo a las reformas iniciadas en el primer préstamo programático (5034/OC-UR) aprobado en 2020, y que incluyeron, entre otras: la creación del Fondo Solidario COVID-19 para canalizar todas las actividades de protección de la población; medidas de asistencia financiera y alimentaria a los hogares más vulnerables; apoyo directo a Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MPYMES) para asistir su liquidez en forma de subsidios, garantías y moratorias en tributos; y la implementación de sistemas que asistieran la prestación de servicios públicos de manera telemática durante el confinamiento, entre otras. Después de que durante los primeros seis meses de la pandemia Uruguay experimentara uno de los niveles más bajos de casos de COVID-19 por 100.000 habitantes a nivel mundial, el indicador se incrementó aceleradamente a partir de noviembre de 2020, alcanzando niveles máximos durante el segundo trimestre de 2021¹, lo cual demandó extender la temporalidad de varias medidas de apoyo. El nivel relativamente bajo de casos confirmados y muertes diarias que actualmente se observa y el hecho de que el país se destaque como uno de los países con mayor nivel de inmunización completa de su población a nivel mundial (72%)² abre la expectativa de que Uruguay esté entrando en una fase sanitaria más benigna de la pandemia. Esta segunda operación apoya las reformas que Uruguay ha adoptado para transitar hacia esta nueva etapa sanitaria y establecer los cimientos de una recuperación económica robusta y fiscalmente sostenible. El avance conseguido por el país en inmunización ha permitido avanzar con un programa de reformas estructurales con el propósito de generar transformaciones esenciales para el desarrollo del país. Esto incluye reformas en la institucionalidad fiscal, la reforma de la seguridad social, el desarrollo del sector privado y la mejora

¹ [Tablero de casos de la Organización Mundial de la Salud.](#)

² Ministerio de Salud Pública (MSP). [Monitor de datos de vacunación.](#)

del clima de negocios entre otros, mientras se mantienen los esfuerzos en asistir a la población más afectada por la pandemia.

1. Contexto macroeconómico.

- 1.3 La economía uruguaya, que entre 2015 y 2019 había crecido a un promedio anual de 0,8%, sufrió en 2020 la mayor caída del Producto Interno Bruto (PIB) en los últimos 18 años (-5,9%). El gobierno proyecta un escenario de recuperación a corto plazo, con un crecimiento esperado del 3,5 en 2021 y 2,9 en 2022³. A pesar de la adecuada respuesta fiscal a la pandemia, esta se implementó en un contexto de moderación fiscal, sin subidas de impuestos y con esfuerzos en la racionalización del gasto público. Como resultado de dicho enfoque, Uruguay retuvo el grado inversor. La pandemia generó una presión adicional sobre las finanzas públicas, incrementando la deuda del gobierno central en torno a 12,5 Puntos Porcentuales (p.p.) (61,3% del PIB en diciembre 2020). El déficit fiscal del gobierno central fue 4,9% del PIB en el año móvil a agosto de 2021, incluyendo gastos extraordinarios equivalentes a 1,7% del PIB debido a la pandemia. Según proyecciones del gobierno, el déficit alcanzará 4,9% en 2021, pero bajará hasta 3,1% en 2022⁴. La tasa de pobreza, que se ubicaba en 8,8% de la población en 2019, se incrementó 2,8 p.p. en 2020, siendo los jóvenes y niños los más afectados. El desempleo se situó en 9,4% en junio de 2021, siendo este nivel 1,3 p.p. menor que el registrado un año atrás, pero similar a los niveles prepandemia.

Tabla 1. Indicadores económicos seleccionados (Porcentaje %)

Indicadores	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Crecimiento del PIB Real (variación %)	1,6	1,6	0,5	0,4	-5,9	3,5
Desempleo (% Población Económicamente Activa)	7,9	7,9	8,4	8,9	10,5	10,2
Inflación (fin del período en %)	8,1	6,6	8,0	8,8	9,4	6,9
Ingresos Totales Gobierno Central (% PIB)	25,6	26,7	27,1	26,4	26,5	26,7
Gasto Primario Gobierno Central (% PIB)	26,4	27,0	27,6	27,9	29,5	28,6
Resultado Fiscal del Gobierno Central (% PIB)	-3,2	-2,7	-3,1	-4,0	-5,8	-4,9
Deuda Gobierno Central (% PIB)	45,5	44,6	45,6	48,8	61,3	62,3

Fuentes: MEF, Banco Central de Uruguay, Instituto Nacional de Estadística. Los datos fiscales excluyen los efectos de la ley de cincuentones.

- 1.4 El gobierno ha garantizado la disponibilidad de los recursos necesarios para atender la situación de emergencia, pero esto anclado con medidas de ahorro del gasto público y la reasignación de recursos para financiar la atención transitoria

³ Proyecciones del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) (2021), sobre la base de la nueva metodología de Cuentas Nacionales con Base 2016. Desde 2020, el MEF reporta de manera preferencial estadísticas agregadas del gobierno central con el objetivo de alinearse con los cálculos de la nueva regla fiscal. El análisis es consistente con las conclusiones del reciente informe del Fondo Monetario Internacional (FMI): Uruguay: *Staff Concluding Statement of the 2021 Article IV Mission*, que reporta agregados fiscales del sector público no monetario.

⁴ Sobre la base del resultado del Sector Público No Monetario, el déficit fiscal se estima ascenderá a -4.5% del PIB, y la deuda alcanzará el 67,5% del PIB en 2021 (FMI, 2021).

de la crisis sanitaria a través del Fondo Solidario COVID-19^{5,6}. Para mitigar el impacto de la pandemia en el ingreso de la población que previamente se encontraba en situación estructural de vulnerabilidad económica, el Gobierno Uruguayo ha venido incrementando de manera transitoria las transferencias monetarias que reciben los titulares de los programas Asignaciones Familiares del Plan de Equidad, y la Tarjeta Uruguay Social. Por otro lado, se puso en marcha el programa Canasta de Emergencia Alimentaria, dirigido a personas desempleadas o trabajadores informales no cubiertos por los programas existentes de asistencia social, quienes reciben transferencias a través de un monedero electrónico. Se flexibilizó el acceso al seguro de desempleo (creando además el seguro de desempleo parcial para mantener a los trabajadores a pesar del descenso en actividad de las empresas) y se amplió temporalmente el acceso al Fondo Nacional de Salud para trabajadores cesados. Las MPYMES recibieron importantes garantías financieras estatales, exoneraciones tributarias, y préstamos en condiciones ventajosas a partir de 2021.

2. Pandemia y crisis sanitaria.

- 1.5 Una serie de factores contribuye a explicar que hasta fines de octubre de 2020 Uruguay haya sido uno de los países con mejor desempeño en la gestión de la pandemia a nivel global, a pesar de no haber decretado el confinamiento obligatorio de la población. Entre esos factores se destacan: (i) la amplia cobertura de servicios de salud con que contaba el país previo a la pandemia; (ii) el que Uruguay haya sido uno de los países con mayores tasas de testeo per cápita de la región; y (iii) el amplio despliegue de estrategias de seguimiento de contactos con personas infectadas. El incremento exponencial de casos que experimentó el país entre noviembre de 2020 y mediados de 2021 tensionó la efectividad de esta estrategia basada en testeo y seguimiento de casos. Aunque aún resulta prematuro dimensionar la relación causal entre el amplio nivel de vacunación de la población que ha alcanzado Uruguay y el relativamente bajo nivel de casos y muertes diarias por COVID-19 que actualmente se evidencia, la información disponible apunta no solo a confirmar la seguridad de las vacunas que se despliegan, sino también su efectividad con relación a prevenir la transmisión, el desarrollo de casos severos y la mortalidad⁷.
- 1.6 El uso de instrumentos digitales ha sido uno de los pilares de la estrategia uruguaya para la gestión de la pandemia. Al inicio de la crisis sanitaria, este pilar se enfocó en descongestionar las vías de comunicación con la población y evitar la saturación de los servicios de atención sanitaria presencial. Una de estas herramientas es la aplicación Coronavirus UY, cuya primera versión fue puesta a disposición del público a fines de marzo de 2020, desplegando un cuestionario epidemiológico para el registro de síntomas a través del cual se conectaba directamente a la población sintomática con sus prestadores de salud y, eventualmente con laboratorios, para gestionar la realización y registro de pruebas

⁵ Gobierno de Uruguay. 2020. Ley Nro.19.874.

⁶ El Fondo Solidario COVID-19 totalizó egresos por US\$727 millones corrientes en 2020, mientras que el ahorro total alcanzado en Gobierno Central-Banco de Previsión Social (BPS) alcanzó los US\$1.792 millones. Gobierno de Uruguay. Rendición de Cuentas 2020.

⁷ Ministerio de Salud Pública, 2021. "Lo que ahora se sabe sobre las vacunas disponibles en Uruguay. Información para el público general". Informe de la Comisión Nacional Asesora de Vacunas y el Grupo ad hoc, actualizado el 26 de mayo de 2021.

diagnósticas, el seguimiento domiciliario o la atención hospitalaria. A partir de entonces, la aplicación ha ido incorporando nuevas funcionalidades, incluyendo: (i) alarma por exposición a un contacto confirmado anonimizado, identificado a partir de la cercanía prolongada de dispositivos celulares⁸; (ii) comunicación con una agenda centralizada de turnos para vacunación con mecanismos de recordatorio; (iii) declaración jurada de testeo y vacunación para viajeros provenientes del exterior; y (iv) acceso al certificado de vacunación contra COVID-19. Como resultado de estos avances, la aplicación ha sido descargada por más de 2.500.000 usuarios (más de 70% de la población del país).

- 1.7 Otro pilar de la gestión sanitaria de la pandemia ha sido la garantía de accesibilidad de los estudios diagnósticos para la confirmación de COVID-19 a través de las distintas técnicas aprobadas y reguladas por el MSP. Tras su incorporación temporal en el Plan Integral de Atención a la Salud (PIAS), medida apoyada bajo el primer programático, el Gobierno de Uruguay resolvió incluir dichas pruebas en el PIAS a través del Decreto Nro. 60/021 de febrero de 2021, creando la obligación para todos los prestadores públicos y privados del Sistema Nacional de Salud a hacerlos disponibles de forma gratuita a su población a cargo, a través de una nómina de proveedores autorizados. La segunda operación de la serie programática apoya dicha incorporación, así como la disposición en el mismo Decreto de que durante la Emergencia Sanitaria, el financiamiento de las pruebas diagnósticas se realice con cargo al Fondo Coronavirus, regulando el precio unitario de las pruebas, su fórmula paramétrica y periodo de ajuste, a través del Decreto Nro.183/021 de junio de 2021.
- 1.8 La perspectiva de que Uruguay haya entrado a una fase controlada de la pandemia ha permitido que el gobierno pueda retomar paulatinamente la agenda de mejora en la gestión del gasto público en salud como una de sus prioridades, materializada en la Ley de Urgente Consideración (LUC). A dicho fin, a través del Decreto Nro. 241/021 de julio de 2021, el gobierno reglamentó la Agencia de Evaluación de Tecnologías Sanitarias, cuya finalidad principal es proporcionar evidencia para la autorización del uso de medicamentos y procedimientos clínicos que resulten costo-efectivos en la prestación de servicios de salud. La literatura empírica evidencia este tipo de arreglos institucionales como fundamentales para gestionar de manera eficiente y eficaz el gasto en salud⁹.

3. Retos de política pública y gestión fiscal durante la pandemia.

- 1.9 El advenimiento de la pandemia trajo consigo importantes desafíos relacionados con: (i) asegurar adecuados recursos presupuestarios para atender la crisis y facilitar la prestación de servicios¹⁰; (ii) asegurar la transparencia en el uso de los recursos asignados a enfrentar la crisis; (iii) enfrentar desafíos de continuidad de negocio asociados a la ausencia de personal en gran escala; y (iv) desarrollar

⁸ [*Exposure Notifications: Help slow the spread of COVID-19, with one step on your phone.*](#)

⁹ Pichón, A., et al. (2018). "Evaluación de tecnologías sanitarias para la toma de decisiones en Latinoamérica: principios de buenas prácticas". Revista Panamericana de Salud Pública.

¹⁰ Incluyendo explotar la fungibilidad de los recursos en las cuentas únicas de los tesoros. Yaker et al (2012), la gestión adecuada de la cuenta única puede ayudar a los países a conseguir liquidez. Yaker, I. F., & Pattanayak, S. 2012.

instrumentos de coordinación institucional a distintos niveles de la administración¹¹.

- 1.10 En la primera operación de este programático, se enfrentaron estos desafíos con diferentes medidas. En primer lugar, con la creación del “Fondo Solidario COVID-19”, destinado a atender toda actividad estatal hacia la protección de la población frente a la emergencia sanitaria. Se dotó el Fondo con la recaudación total del tributo “Impuesto Emergencia Sanitaria COVID-19”; un porcentaje de las utilidades generadas por la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND) y del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU); y fondos de préstamos de organismos internacionales. El Fondo articula la asistencia relativa a la protección de la población en términos de medidas sanitarias (de prevención, mitigación, atención y rehabilitación), de apoyo a la población más vulnerable y de apoyo al sector productivo y el empleo, incluyendo el pago de prestaciones sociales por desempleo y enfermedad, así como subsidios y resignación de recaudación derivada de la reducción del empleo. En 2021, ha incluido también la resignación de impuestos derivada de las medidas de apoyo a las MPYMES. En 2020 se ejecutaron US\$727 millones en egresos a través del Fondo (1,4% del PIB) y se esperan ejecutar US\$980 millones en 2021 (1,7% del PIB). Con el objetivo de asegurar el ingreso de productos requerido para atender la emergencia sanitaria, en el primer programático también se autorizó el ingreso temporal de mercaderías sanitarias específicas, libres de tributo, lo que permitió un adecuado suministro.
- 1.11 Para la segunda operación de la serie programática, se identificó la necesidad de producir rendiciones de cuentas periódicas sobre su uso para mantener adecuados estándares de transparencia. El Fondo incorporó, desde su creación, el requerimiento de una auditoría completa 90 días después de su extinción, pero la extensión de la duración del Fondo requiere de rendiciones periódicas.

4. La pandemia y sus efectos sobre los ingresos de los hogares y las firmas.

- 1.12 Como se anticipó al inicio de la pandemia, las medidas de distanciamiento social, esenciales para limitar el impacto de la pandemia, trajeron aparejadas una disminución de la actividad económica, con impacto diferenciado por sectores, ocasionando pérdidas de empleos, particularmente entre las mujeres¹²; y reducción de ingresos de los hogares. En Uruguay la trayectoria de creación de empleo en el país ya estaba afectada antes de la pandemia, pero la crisis fue la principal razón por la que se destruyeron 60.000 puestos de trabajo en 2020. El impacto fue más limitado de lo esperado debido la creación de un régimen especial de subsidio por desempleo para proteger a los trabajadores de aquellos sectores de actividad que se han visto afectados por la paralización parcial de sus actividades debido a la situación de emergencia sanitaria.
- 1.13 Para enfrentar el impacto en los ingresos de los hogares, la primera operación de la serie programática apoyó la asistencia financiera a hogares con la emisión de moratorias al pago de cuotas de préstamos hipotecarios (que benefició al 74% de

¹¹ *Institute of Medicine*, 2012.

¹² En el Anexo de Género y Diversidad ([EEO#2](#)) se analiza el impacto diferencial de la crisis en el empleo femenino.

los prestatarios del Banco Hipotecario de Uruguay); además del incremento temporal de los recursos de apoyo al ingreso de los hogares de menores recursos a través de programas de transferencias previamente existentes o la creación de nuevos programas temporales. Adicionalmente se creó un subsidio para monotributistas amparados por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) en 2020 que fue extendido temporalmente en 2021 y benefició al 32% de las empresas activas¹³, sumado a que se extendieron prórrogas desde los departamentos para el pago del tributo de la patente de rodados.

- 1.14 Para apoyar el incremento en la liquidez de las firmas, la primera operación de la serie programática apoyó la implementación de prórrogas al vencimiento de las obligaciones tributarias por Impuesto al Valor Agregado (IVA) de micro y pequeñas empresas; exoneraciones de hasta el 40% de los aportes personales y patronales y regímenes transitorios de facilidades de pago. De manera fundamental, se estableció la línea de garantía “Sistema Nacional de Garantías (SIGa) Emergencia”, destinada a atender las necesidades crediticias de las MPYMES a raíz de la emergencia sanitaria, con el fin de garantizar operaciones de crédito destinadas a capital de trabajo, capital de inversión y operaciones de reestructuras de créditos contraídos previamente. A través de dicha línea y de otras posteriores se entregaron 20.761 garantías a 15.420 empresas con un crédito promedio de US\$39.000¹⁴.
- 1.15 Para la segunda operación de la serie programática se identificó la necesidad de seguir apoyando el desarrollo de la MPYMES, que representan el 40% del PIB y el 67% del empleo privado. En particular, se identificó la necesidad de modificar el marco tributario aplicable a las micro y pequeñas empresas sujetas para favorecer su liquidez, y asistir su desarrollo y competitividad en el corto y mediano plazo. De igual manera, y considerando que el impacto de la pandemia fue especialmente intenso en el primer cuatrimestre de 2021, debía prestarse apoyo adicional en forma de exoneraciones tributarias temporales a MPYMES, incluyendo exoneraciones a los aportes a la seguridad social e impuesto a las actividades económicas. Se anticipaba asimismo la necesidad de reformas estructurales a las instituciones regulatorias de los servicios de comunicaciones, agua y saneamiento, a fin de incrementar su autoridad regulatoria e independencia.
- 1.16 Las medidas de protección del empleo debían asimismo dar paso a iniciativas más centradas en la inserción y reinserción laboral de trabajadores no beneficiados por ninguna prestación. También se identificó como necesario la focalización de regímenes de subsidio de desempleo específicos para ciertas actividades profundamente afectadas por la pandemia y el alto grado de vulnerabilidad, como es el caso de los trabajadores de servicio doméstico, en un 97% mujeres. Esta actividad es la tercera en importancia en el empleo femenino (12,8%), y la primera entre las mujeres afrodescendientes (20,5%). Los trabajadores del sector tienen los menores niveles de salarios de la economía, el mayor nivel de incidencia de informalidad; y un 42,3% son hogares monoparentales (Anexo de Género y Diversidad ([EEO#2](#))). En el contexto de la transparencia y temporalidad de todas

¹³ BPS, 2021.

¹⁴ Fuente: Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Exposición de motivos. Ejercicio 2020.

las medidas de apoyo financiadas, se anticipó la necesidad de preparar una evaluación sobre el impacto de las líneas de garantías abiertas para MPYMES.

5. Gasto público y continuidad de servicios esenciales.

- 1.17 En respuesta a la emergencia sanitaria, la primera operación de la serie programática apoyó medidas de asistencia a la continuidad de servicios esenciales. El Sistema Nacional de Emergencias de Uruguay desarrolló guías para la implementación de la modalidad del teletrabajo, inicialmente como medida transitoria y excepcional. Entre marzo y abril 2020, el porcentaje de asalariados¹⁵ teletrabajando pasó de menos de 10% a 23%¹⁶. Se implementaron medidas para apoyar además el acceso a internet a la población para reducir la brecha digital y se desarrollaron alternativas para facilitar trámites tributarios.
- 1.18 En educación, Uruguay enfrentó el desafío de la enseñanza remota de emergencia por cierre de los Centros Educativos (CE) en mejores condiciones que otro país de la región apoyado en el Plan CEIBAL, que proveyó universalmente dispositivos, plataformas de contenidos y de gestión de aprendizajes, además de capacitar docentes y promover nuevas prácticas pedagógicas. Ante la emergencia, el sistema en general y los equipos directivos y docentes respondieron ágilmente, reduciendo el número de días sin clases presenciales en la educación obligatoria. La adopción de plataformas, y su uso activo, creció entre 2019-2020 (Tabla 2) reforzando la centralidad de CEIBAL en la continuidad educativa y su utilización en las aulas.

Tabla 2. Aumento en la cobertura y uso activo de plataformas CEIBAL
(% incremento 2019-2020)

Concepto	<i>Learning management system</i>		Plataforma matemática*		Biblioteca	
	Cobertura %	Usuarios activos %	Cobertura %	Usuarios activos %	Cobertura %	Usuarios activos %
Alumnos	+100	+65	+77	+89	+690	+106
Docentes	+71	+54	No aplica a docentes	No aplica a docentes	+142	+98

Fuente: Plan Ceibal (2021).

- 1.19 La segunda operación de la serie programática identificó la necesidad de institucionalizar procedimientos y metodologías de monitoreo y evaluación del gasto público, con el objeto de mejorar su eficiencia asignativa y técnica. La crisis sanitaria subrayó la necesidad de reforzar la planificación y gestión de las compras públicas de forma remota, con énfasis en la provisión rápida y oportuna de bienes y servicios esenciales, pero preservando los principios de eficiencia y transparencia. Para el efecto es necesario: (i) incrementar las capacidades regulatorias y de coordinación de la anterior estructura organizacional de compra; y (ii) adoptar procedimientos y modalidades de contratación que profundicen la agregación de demanda y el valor por el dinero, y al mismo tiempo incrementen la transparencia y efectividad de estas.

¹⁵ Para Uruguay la población ocupada se refiere a trabajadores asalariados e independientes y además se toma en cuenta el trabajo familiar no remunerado. BPS -Trabajo Decente: Construcción de un Índice para su medición en el Uruguay, 2007.

¹⁶ [Organización Internacional del Trabajo, 2021.](#)

- 1.20 De igual manera, se identificó la necesidad de ofrecer sostenibilidad a estrategias claves en el mantenimiento de servicios públicos esenciales. Esto incluía el desarrollo de regulaciones permanentes para el teletrabajo, que permitieran además la no discriminación por sexo y promovieran la modalidad especialmente entre grupos con discapacidades. En educación digital, el aumento del uso activo se enfrentó al desafío de mejorar sus servicios, reconfigurando sus plataformas, incorporando nuevos servicios como videoconferencia y facilitar el acceso a conectividad a bajo costo y de calidad por parte de estudiantes y docentes.

6. Gestión macro fiscal para las nuevas etapas de la pandemia.

- 1.21 Con el objeto de promover la recuperación económica y fiscal en el período posterior a las primeras etapas de la pandemia, el primer programático apoyó la creación de un grupo de trabajo interinstitucional que guiase las acciones a tomar para el fortalecimiento económico y la reactivación. Se apoyó asimismo la elaboración de documentos y reportes que estimaran y monitorearan el costo fiscal de las medidas y reformas implementadas para enfrentar la crisis sanitaria, económica y social. Las acciones apoyadas contribuyeron a la dotación de un paquete de apoyo a través del Fondo Solidario COVID-19 de 1,4% del PIB en 2020 (US\$727 millones). Este apoyo conmensurado pero contextualizado en los desafíos fiscales del país, permitió cumplir los objetivos fiscales para 2020. El resultado fiscal del gobierno central y el Banco de Previsión Social fue del -5,1% del PIB, con un descenso de los ingresos de solo el 0,4%, y un aumento del gasto del 1,6% respecto a 2019.
- 1.22 Dichas medidas debían ser reforzadas, en la segunda operación de la serie programática, con reformas estructurales al marco de gestión macro fiscal y a la gobernanza de las empresas públicas del Estado. En particular, se identificó la necesidad de aprobar una regla fiscal que permitiese mejorar los mecanismos de control del gasto del gobierno central y su resultado fiscal estructural. En alineamiento con las buenas prácticas internacionales, estos instrumentos de gestión deben acompañarse de una adecuada institucionalidad que enriquezca el análisis y las decisiones de política fiscal del gobierno.
- 1.23 **Experiencia del Banco en la región y lecciones aprendidas.** El Grupo BID ha apoyado a la región en tiempos de crisis de diversa naturaleza (crisis macroeconómicas, crisis sanitarias, y desastres naturales), con el objetivo de mitigar los efectos inmediatos de las mismas y diseñar reformas para el periodo de recuperación. El apoyo del Banco varía dependiendo de la naturaleza de la crisis a atender¹⁷. Entre las lecciones aprendidas de estas experiencias y aplicadas al diseño de esta operación, se destacan: (i) la necesidad de una efectiva coordinación con la comunidad de donantes; (ii) la simplificación de procesos de diseño y aprobación de operaciones; y (iii) el uso coordinado de diversos instrumentos financieros en apoyo al país. En el marco de la pandemia, el Banco ha aprobado ya 14 operaciones por US\$2.825 millones entre operaciones de emergencia y de rápido desembolso de política pública y gestión

¹⁷ El primer instrumento de financiamiento contingente para desastres naturales fue la Facilidad de Crédito Contingente para Emergencias Causadas por Desastres Naturales. Ejemplos incluyen República Dominicana ([DR-X1003](#) aprobado en 2009, por US\$100 millones), Honduras ([HO-X1016](#) aprobado en 2011, por US\$100 millones), Ecuador ([EC-X1014](#) aprobado en 2014, por US\$300 millones), entre otros (RE-496-1).

fiscal; así, la presente operación se constituye como la primera en realizar el segundo tramo de una serie programática enmarcado en la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996) para atender la pandemia. Adicionalmente, el Banco ha apoyado recientemente al Gobierno de Ecuador a restablecer la estabilidad macroeconómica, restaurar la sostenibilidad fiscal, y salvaguardar el gasto social en apoyo a la población vulnerable, a través del Programa de Emergencia para la Sostenibilidad Macroeconómica y la Prosperidad (4771/OC-EC, aprobado en 2019, por US\$500 millones). El Banco también ha brindado apoyo a los países en sus procesos de reforma para mejorar la política y administración tributaria, la calidad del gasto público y el fortalecimiento de la sostenibilidad fiscal¹⁸. En el área de salud, el Banco cuenta con experiencia en programas e iniciativas que han contribuido a mejorar la gestión de distintas enfermedades transmisibles, incluyendo la malaria, el zika, el cólera y el Virus H1N1/09 Pandémico (Gripe A). El Banco también cuenta con experiencia en la restauración de infraestructura de servicios básicos en las áreas afectadas por terremotos, tanto durante la emergencia como en la reconstrucción¹⁹. Finalmente, el Banco cuenta con amplia experiencia en las reformas de las compras públicas, incluyendo apoyo a la implementación de modalidades de compras coordinadas y aplicación de inteligencia artificial en Chile (5302/OC-CH aprobado en 2021, por US\$500 millones), y en Argentina con una página *web* para monitorear precios de artículos relacionados a COVID-19, a través de una Cooperación Técnica (CT) regional para apoyar las compras públicas a nivel subnacional (ATN/AA-16486-RG aprobada en 2017, por US\$300.000)²⁰.

- 1.24 **Trabajo operativo y apoyo técnico del Banco en el país.** Esta operación complementa el apoyo que el Banco viene dando al Gobierno de Uruguay en la agenda de mejora de la calidad del gasto mediante los préstamos de inversión 3161/OC-UR (aprobado en 2014, por US\$26 millones) el cual impulsa la modernización de los sistemas de contabilidad, tesorería y presupuesto; 4705/OC-UR (aprobada en 2018, por US\$20 millones) que busca mejorar la asignación presupuestaria a través de un mejor uso de información del manejo de los recursos en los organismos estatales; y la CT ATN/OC-15889-UR (aprobada en 2016, por US\$440.000), que está financiando mejoras al control de información financiera de las empresas públicas de Uruguay. Las actividades de compras son apoyadas por la CT ATN/OC-18765-UR (aprobada en 2021, por US\$200.000), para apoyar la transformación y fortalecimiento del Sistema de Compras Estatales del Estado de La República Oriental del Uruguay en los ámbitos tecnológico, operativo e institucional. Por su parte, el Banco, a través de la ATN/OC-18137-UR (aprobada en 2020, por US\$150.000), apoya el

¹⁸ Entre los programas más recientes, se destacan: [4552/OC-CO](#) aprobado en 2018, por US\$600 millones; [4819/OC-CR](#) aprobado en 2019, por US\$350 millones; y [4667/OC-PR](#) aprobado en 2018, por US\$300 millones.

¹⁹ En 2016 el Banco apoyó a Ecuador a restaurar infraestructura y servicios básicos en las áreas afectadas por el terremoto a través de varios instrumentos ([EC-X1014](#) aprobado en 2014, por US\$300 millones; [3751/OC-EC](#) aprobado en 2016, por US\$22 millones; [3906/OC-EC](#) aprobado en 2017, por US\$69 millones y la [ATN/JF-15752-EC](#) aprobada en 2016, por US\$1 millón). Otros ejemplos incluyen el apoyo a Haití en 2010 y El Salvador, a raíz del terremoto del 2001.

²⁰ En 2020 se desarrolló bajo modelo de *crowdsourcing* un [portal de precios](#) de referencia para mitigar los efectos de la pandemia COVID-19 en la cadena de suministro de bienes esenciales. El portal permitió desarrollar licitaciones con precios contratados evitando especulación.

establecimiento de la regla fiscal y los procesos de evaluación del gasto público; a través de la ATN/OC-18729-UR (aprobada en 2021, por US\$150.000), el fortalecimiento de las estadísticas económicas; y por medio de la ATN/OC-18765-UR (aprobada en 2021, por US\$200.000) el fortalecimiento del sistema de compras del Estado. En el sector de salud, el Banco viene apoyando la Agenda Digital Uruguay 2020 a través del CCLIP (UR-X1009 aprobado en 2013, por US\$21 millones), con tres operaciones individuales aprobadas: 3007/OC-UR (en 2013 por US\$7 millones), 4300/OC-UR (en 2017 por US\$7 millones); y 5176/OC-UR (en 2020 por US\$7 millones). Estas operaciones han financiado el desarrollo e implementación de la Historia Clínica Electrónica Nacional y los sistemas Historia Clínica Electrónica Oncológica y Red Integrada de Diagnóstico por Imágenes. Respecto de CEIBAL se destaca el Proyecto Generación C: Consolidando Innovaciones para las Habilidades y Competencias del Siglo XXI (aprobado en 2017, por US\$30 millones) que apunta a mejorar aprendizajes y competencias de estudiantes de primaria y de educación media básica, Préstamo Basado en Resultados, que fue fundamental para apoyar la continuidad educativa.

- 1.25 El Banco, ha apoyado de manera sostenida la estrategia de endeudamiento precautorio del gobierno. Uruguay ha hecho un uso extensivo del instrumento Préstamos de Apoyo a Reformas de Política (PBL) con la Opción de Desembolso Diferido (DDO por sus siglas en inglés) como una línea de crédito de rápido desembolso que permite una mejor gestión de la liquidez en función de las condiciones del mercado. Como resultado, Uruguay pudo desembolsar US\$1.050,75 millones en 2020 para atender sus requerimientos de financiamiento a través de operaciones bajo este instrumento financiero. El procesamiento de la segunda operación de la serie programática bajo la modalidad de desembolso diferido abunda en esta estrategia.
- 1.26 El valor agregado del Banco se evidencia en el acompañamiento cercano a la estrategia de asistencia sanitaria desarrollada para enfrentar la pandemia por medio de la implementación de líneas de garantía para facilitar la liquidez de MPYMES (5058/OC-UR), el apoyo al mantenimiento de niveles mínimos de ingreso y de empleo de personas afectadas por el coronavirus en el periodo inmediato y durante la recuperación (5105/OC-UR); y las reformas a la institucionalidad de la gestión macro fiscal (ATN/OC-18137-UR), del sistema de compras estatales, entre otros.
- 1.27 **Complementariedad con otras operaciones del Banco.** Tras la aprobación de la primera operación de la serie programática de este programa (5034/OC-UR), el Banco capitalizó la línea de garantías SIGa Emergencia a través de la operación 5058/OC-UR (aprobada en 2020, por US\$80 millones) como parte del apoyo de emergencia a la pandemia, apoyando la sostenibilidad financiera de la MPYMES de Uruguay. Desde entonces, se han aprobado iniciativas en asistencia de la transformación digital de la MPYMES (5294/OC-UR aprobado en 2021, por US\$15 millones). Asimismo, en el área de protección social, en agosto de 2020 se aprobó el Programa de Apoyo de Emergencia a Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus (5105/OC-UR por US\$125 millones). En septiembre de 2021 se aprobó Educación para la Transformación: Finalización de Ciclos y Nueva Oferta Educativa (5337/OC-UR por US\$61 millones) a fin de mejorar la calidad de la oferta educativa y fortalecer las capacidades de la Administración

Nacional de Educación Pública (ANEP) para gestionar una educación pública de calidad. Actualmente se encuentra en preparación una operación para fortalecer las políticas públicas en favor de la igualdad de género y el empoderamiento a las mujeres.

- 1.28 **Coordinación con otros donantes.** Durante la preparación de este programático, y bajo el liderazgo del MEF, el Banco coordinó con el FMI y el Banco Mundial (BM) con el objetivo de maximizar sinergias y fortalecer la complementariedad en las intervenciones de los organismos y así maximizar su impacto, en particular en áreas de gestión macro fiscal. A nivel país y bajo el liderazgo del MEF, el Banco también se coordina con el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), y otros donantes bilaterales y agencias de Naciones Unidas para el monitoreo y diseño de iniciativas en respuesta a las distintas etapas de la pandemia. Durante el diseño del programa en 2020, se coordinó con el FMI y el BM la definición de las medidas indicativas de la Matriz de Políticas la segunda operación de la serie programática. El FMI destaca la importancia del cálculo de los costes fiscales del programa de emergencia, para los que el MEF produce reportes mensuales y un volumen específico en la Ley de Rendición de Cuentas 2020. El BM, que aprobó un préstamo de políticas para Uruguay actualmente en ejecución, apoya al gobierno en el diseño de programas de transferencias en efectivo como instrumento para atenuar el efecto de la crisis económica en los niveles de pobreza.
- 1.29 **Desafíos y brechas pendientes.** Tras la finalización de la serie programática, será necesario reforzar las políticas orientadas a la prestación de servicios digitales de telemedicina, avanzar en la reducción de brechas acumuladas por cirugías y otras consultas programadas postergadas durante como resultado de la gestión de la pandemia; y avanzar en la regulación del teletrabajo. En el área de gestión fiscal, será preciso mantener los esfuerzos en mejora de la calidad de gasto, en particular con la implementación de reformas al sistema de compras estatales, el fortalecimiento de la regla fiscal y del sistema de pensiones, y con la institucionalización de procesos de monitoreo y evaluación de las políticas públicas.
- 1.30 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional (AB-3190-2), y se alinea al desafío de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad, por medio de medidas para asegurar el mantenimiento de servicios esenciales en áreas de salud y educación durante la crisis sanitaria. El programa también se alinea con los temas transversales de: (i) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, a través del fortalecimiento de la política y gestión fiscal para lidiar con la crisis sanitaria, económica y social (a través del fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas para mejorar la eficiencia y transparencia en la prestación de los servicios; y la gestión del gasto público, apoyando medidas para mejorar la calidad del gasto público y la gestión macro fiscal del Estado); (ii) Equidad de Género y Diversidad, a través de la implementación de un régimen especial de subsidio por desempleo a los trabajadores de servicio doméstico, en su gran mayoría mujeres, con sobre representación de afrodescendientes; y (iii) Cambio Climático, y específicamente el Plan de Acción del Grupo BID en Materia de Cambio Climático 2021-2025 (GN-2848-9), al incluir una medida que permite actuar sobre la mitigación de los gases a efecto invernadero a través de la creación de un

impuesto a las emisiones de dióxido de carbono. Se estima que el 4% de los recursos de la operación se invierten en actividades de mitigación al cambio climático según la [metodología conjunta de los BMD de estimación de financiamiento climático](#). Estos recursos contribuyen a la meta de financiamiento climático del BID, 30% del volumen de aprobaciones anualmente. Adicionalmente contribuirá al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (GN-2727-12), en particular con los indicadores: (i) beneficiarios de servicio de salud; (ii) beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo; (iii) empleos respaldados, (iv) micro, pequeñas y medianas empresas financiadas; y (v) instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas.

- 1.31 Asimismo, el programa es consistente con la Propuesta para la Respuesta de Gobernanza del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2996), mediante la implementación de medidas que fomenten el apoyo a los sistemas de protección sanitaria, social y empleo durante la recuperación. Además, apoya las exoneraciones del pago de impuesto a la renta y aportes al seguro social para empresas con ingresos menores a los límites establecidos en las medidas de apoyo, así también apoya el plan de lograr un equilibrio entre la necesidad de eliminar las medidas temporales de apoyo fiscal y las reformas estructurales de índole fiscal que dinamicen la economía y ayuden a mejorar la situación fiscal a mediano plazo. El programa también es consistente con la Visión 2025 del Grupo BID, Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades (AB-3266) y se alinea a la meta estratégica a mediano plazo de: reactivar el sector productivo, mediante la oportunidad inmediata de apoyo a pequeñas y medianas empresas a través de la colaboración al desarrollo de las MPYMES, particularmente para modificar el marco tributario aplicable a las micro y pequeñas empresas sujetas para favorecer su liquidez, y asistir su desarrollo y competitividad en el corto y mediano plazo; además, contribuye a reforzar la igualdad de género, la diversidad y el cambio climático mediante: (i) el apoyo de medidas que promueven la igualdad de género, y apoyar a través de la implementación de un régimen especial de subsidio por desempleo a los trabajadores de servicio doméstico, en su gran mayoría mujeres; y (ii) por medio de iniciativas que permiten actuar sobre la mitigación de los gases a efecto invernadero. Además, el programa está alineado con la Estrategia Sectorial sobre las Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2), en las áreas del fortalecimiento de la gestión del sector público y administración tributaria; y es consistente con el Documento de Marco Sectorial de Política y Gestión Fiscal (GN-2831-8), que subraya la importancia del fortalecimiento institucional para la mejora de la calidad del gasto público y la mejora en la equidad fiscal y la inclusión social, así como también con el Documento de Marco Sectorial de Descentralización y Gobiernos Subnacionales (GN-2813-8), al apoyar una mayor coordinación de los arreglos intergubernamentales. Es consistente con el Marco Sectorial de Trabajo (GN-2741-12), que destaca la necesidad de aumentar la protección de los trabajadores; el Marco Sectorial de Salud (GN-2735-12), en particular con la línea de acción 2: reforzar la sostenibilidad fiscal y financiera del sistema de salud; con el Marco Sectorial de Desarrollo de Habilidades (GN-3012-3) contribuyendo al desafío 2, asegurar que los niños y preadolescentes adquieran las habilidades cognitivas y socioemocionales básicas que les permitan continuar aprendiendo; y al desafío 3 asegurar que todos los alumnos se gradúen del ciclo secundario con un nivel intermedio de habilidades cognitivas, técnicas y socioemocionales que les permita continuar aprendiendo

durante la vida, acceder a empleos de alta calidad y ser buenos ciudadanos); el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8) al apoyar medidas que promueven la igualdad de género y empoderamiento de mujeres y afrodescendientes; y con el Marco Sectorial de Cambio Climático (GN-2835-8) al promover instrumentos tributarios que desincentiven el uso de combustibles fósiles.

- 1.32 El programa está alineado con la Estrategia de País del Grupo BID con Uruguay 2021-2025 (GN-3056) contribuyendo a los objetivos estratégicos de: (i) generar eficiencias y sostenibilidad de las políticas públicas; (ii) profundizar el financiamiento productivo; y (iii) mejorar la educación y formación para el trabajo. Finalmente, la operación se encuentra incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones del 2021 (GN-3034-2).

B. Objetivos, componentes y costo

- 1.33 **Objetivo.** El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.
- 1.34 La presente operación es la segunda de una serie Programática en Apoyo de Reformas de Política (PBP), conformada por dos préstamos contractualmente independientes, pero técnicamente vinculados. Para esta segunda operación de la serie programática se fortalecen la mayoría de los mecanismos activadores identificados al comienzo de la serie.
- 1.35 **Componente 1. Estabilidad macroeconómica.** Este componente busca asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según lo establecido en la Matriz de Políticas y en la [Carta de Política](#).
- 1.36 **Componente 2. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19.** Esta segunda operación mantiene y amplía las medidas indicativas planteadas en la primera operación. Apoya: (2.1) que se haya realizado una rendición de cuentas sobre las actividades del Fondo Solidario COVID-19; (2.2) que se haya: (i) creado un régimen especial para la contratación de servicios de estudios diagnósticos de SARS CoV2 (COVID-19); (ii) definido un esquema para el financiamiento de la realización de los estudios diagnósticos de COVID-19, para los prestadores de servicio inscritos en la Nómina Nacional de Proveedores Habilitados; (iii) establecido el precio de los servicios de estudios diagnósticos de COVID -19, su fórmula paramétrica y período de ajuste; (2.3) que se hayan

incorporado a la aplicación Coronavirus UY nuevas funcionalidades para la gestión de la pandemia incluyendo: (i) rastreo de contactos; (ii) agenda de vacunación; y (iii) certificados de vacunación; y (2.4) que se haya creado una agencia de evaluación de tecnologías sanitarias a cargo de la evaluación, la regulación y el control de medicamentos, dispositivos terapéuticos, procedimientos diagnósticos y tratamientos médicos y quirúrgicos utilizados en la atención de la salud humana.

- 1.37 **Componente 3. Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica.** Esta operación mantiene cuatro de las cinco medidas indicativas identificadas en la primera operación, reforzando su redacción para actualizar el avance de las medidas. Incluye la reformulación de la condición (3.2) reflejando el carácter temporal de las medidas excepcionales de asistencia, y añade dos condiciones adicionales (3.5 y 3.6) reflejando avances en reformas del mercado laboral. Apoya: (3.1) que se hayan establecido mejoras a los regímenes reguladores de la prestación de servicios de comunicaciones, agua y saneamiento para mejorar la eficiencia y transparencia en la prestación de los servicios; (3.2) que se hayan adoptado las disposiciones que permitan determinar la extinción de las medidas de apoyo financiadas a través del Fondo Solidario COVID-19; (3.3) que se haya modificado el marco legal tributario para fin de incorporar medidas de promoción a las micro y pequeñas empresas; (3.4) que se haya exonerado parcial y temporalmente, la realización de contribuciones a la seguridad social y al Impuesto a las Rentas de las Actividades Económicas, a empresas con ingresos menores a los límites establecidos en las medidas de apoyo para mitigar el impacto económico del COVID-19; (3.5) que se haya creado el programa Oportunidad Laboral, para promover la inserción y reinserción en el mercado de trabajo de trabajadores que no perciban ninguna prestación de naturaleza salarial u otra retribución de carácter personal; (3.6) que se haya creado un régimen especial de subsidio por desempleo comprendiendo a los trabajadores del servicio doméstico; y (3.7) que se haya elaborado una evaluación de las líneas de garantías abiertas para las micro, pequeñas y medianas empresas a raíz de la emergencia sanitaria que analice la necesidad de mantener dichas líneas de garantías.
- 1.38 **Componente 4. Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales.** Esta operación mantiene las cuatro medidas indicativas identificadas en la primera operación (4.1, 4.3 y 4.5), reforzando su redacción para actualizar su avance. Añade tres condiciones adicionales (4.2, 4.4 y 4.6) reflejando avances en las regulaciones de teletrabajo, en compras públicas, y en apoyo al acceso a plataformas digitales de educación. Apoya: (4.1) que se haya creado la Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas; (4.2) que se hayan aprobado medidas para la promoción y regulación del teletrabajo que explícitamente aspiren a la no discriminación por sexo y el fomento del empleo en personas con discapacidad; (4.3) que se haya creado la Agencia Reguladora de Compras Estatales (ARCE); (4.4) que se haya aprobado el Plan Estratégico de la ARCE para el periodo 2020-2024; (4.5) que se hayan aprobado reformas a los procedimientos y modalidades de compras públicas; (4.6) que se haya acordado la exoneración del pago de cargos para acceder a las plataformas educativas en línea provistas por ANEP.

- 1.39 **Componente 5. Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia.** En esta operación se mantienen las 6 medidas indicativas incluidas en la primera operación, con modificaciones menores en su redacción para detallar y precisar mejor las mismas. Se incluye una medida adicional (5.7) para reflejar avance en el diseño de tributos alineados con el desafío de cambio climático. Apoya: (5.1) que se hayan establecido medidas para la mejora del marco de gobernanza corporativa de las sociedades anónimas de los entes autónomos y servicios descentralizados del dominio industrial comercial del Estado, incluyendo aspectos relativos a: (i) la definición de su objeto social; (ii) la implementación de buenas prácticas de gobierno corporativo; (iii) la designación de directores; (iv) las responsabilidades de los gerentes generales; y (v) la aprobación de los balances de las sociedades; (5.2) que se haya aprobado y esté vigente una regla fiscal de control del resultado fiscal estructural y el crecimiento real del gasto primario del gobierno central; (5.3) que se haya creado y esté en funcionamiento un Comité de Expertos para apoyar la realización de los cálculos del balance estructural del sector público; (5.4) que se haya creado y esté en funcionamiento un Consejo Fiscal Asesor para asesorar al Ministro de Economía y Finanzas en materia de política fiscal; (5.5) que se haya habilitado la creación de un Fondo de Estabilización con el objetivo de financiar políticas fiscales en fases recesivas del ciclo económico; (5.6) que se haya creado y esté en funcionamiento una comisión de expertos en seguridad social para analizar los diversos regímenes previsionales, realizar diagnósticos sobre los mismos y elaborar recomendaciones de reforma; (5.7) que se haya habilitado la implementación de un impuesto a las emisiones de dióxido de carbono provenientes del uso de la gasolina para desincentivar el consumo de gasolina y mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.
- 1.40 Para esta segunda operación de la serie programática se fortalecen la mayoría de los mecanismos activadores identificados al comienzo de la serie. La medida original 3.2 se reformula reflejando el carácter temporal de las medidas excepcionales de asistencia (§1.37), además, se añaden dos condiciones adicionales (3.5 y 3.6) reflejando avances en reformas del mercado laboral. Las medidas indicativas originales 4.1, 4.3 y 4.5 se mantienen y se refuerza su redacción para reflejan los avances logrados por parte del gobierno, al estar constituida y operativa ARCE. Se añaden tres condiciones adicionales 4.2, 4.4 y 4.6, solidificando los avances del gobierno en la regulación del teletrabajo y su promoción en favor de colectivos con discapacidad y con la aspiración de eliminar la discriminación por sexo. Se refleja adicionalmente la continuidad de los esfuerzos del gobierno en promover el acceso a los servicios de educación digital y en reducir la brecha digital (§1.38). Se mantienen las medidas previstas para el componente 5 (§1.39) con modificaciones menores para mejor precisión. Los ajustes a las condiciones de política tentativamente definidas no afectan el logro de los objetivos de esta operación ni de la serie programática. Una explicación detallada de las modificaciones a las medidas de política indicativas originalmente definidas se encuentra en [EEO#1](#).

C. Indicadores claves de resultados

- 1.41 La Matriz de Resultados (Anexo III) identifica los productos y resultados esperados de la implementación de medidas de política impulsadas para el programa en su conjunto y este segundo programático. La naturaleza del programa, incluyendo la

primera operación de la serie programática enfocada a prestar apoyo a las medidas excepcionales implementadas durante la emergencia sanitaria y económica, y una segunda operación de la serie programática que apoya reformas estructurales que permitan la reactivación económica y la institucionalización de reformas multisectoriales en las siguientes etapas, ha requerido de una revisión de la matriz de resultados²¹. Los indicadores para la medición del objetivo general son: (i) cobertura de *tests* por COVID-19; (ii) cobertura de vacunación del total de la población; (iii) brecha del producto interno bruto; (iv) balance primario del gobierno. Los indicadores para medir los objetivos específicos son: (i) recursos presupuestados para gasto de funcionamiento del sector salud; (ii) usuarios de la aplicación digital de seguimiento COVID-19; (iii) creación de puestos de trabajo; (iv) garantías otorgadas por el SIGa; (v) contribuyentes sujetos al régimen de IVA mínimo que reportan ingresos a través de comprobantes electrónicos; (vi) Margen (*spread*) entre los tipos de interés de mercado para el financiamiento de MPYMES y los topes marcados por el sistema SIGa; (vii) ingresos no recibidos por desempleo de trabajadoras domésticas cubiertos por el régimen especial de subsidio; (viii) uso de herramientas de comunicación telemática en agencias gubernamentales; (ix) usuarios de la plataforma CREA del Plan Ceibal en Casa con un uso significativo; y (x) gasto fiscal en inversión pública.

- 1.42 **Evaluación económica.** Con base en recomendaciones de OVE en su revisión sobre evaluabilidad de los proyectos del Banco del 2011^{22,23,24} y en los resultados de la revisión de las prácticas y estándares de evaluación para los préstamos de apoyo a reformas de política llevada a cabo por el Grupo de Cooperación de Evaluación ((ECG), por sus siglas en inglés, compuesto por las Oficinas de Evaluación Independiente de los Bancos Multilaterales de Desarrollo)²⁵, previsto en el párrafo 1.3 del documento GN-2489-5 (Revisión de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM) para Operaciones con y sin Garantía Soberana) que, entre otros, señalan que no resultaría necesario incluir un análisis de eficiencia en el uso de los recursos financieros, se determinó que no se realizará un análisis económico para este tipo de préstamo, como fue informado al Directorio del Banco. Por tanto, esta operación de préstamo no incluye un análisis económico y no se considerará el análisis económico para efectos de medir el puntaje de evaluabilidad en la DEM del programa.

²¹ En el marco del progreso del país en el tratamiento y control de la pandemia, así como los avances en cuanto a inmunización (¶1.2), se ajustó la matriz de resultados: (i) se agregó la cobertura de vacunación; (ii) se eliminó el promedio de arancel en productos sanitarios; (iii) los indicadores bajo el objetivo específico 2 fueron modificados (a excepción de los referidos a las garantías de SIGa); y (iv) bajo el objetivo específico 3 se agregó el indicador de ingresos no recibidos por desempleo de trabajadoras domésticas cubiertos por el régimen especial de subsidio, y se eliminó un indicador referido a hogares con extensión de sus Planes Universales. Estas modificaciones no afectan el cumplimiento de la serie programática y enfatizan de manera más sólida los avances de vacunación.

²² RE-397-1: "Actualmente, el puntaje de la sección de análisis económico se calcula utilizando el valor máximo del análisis de costos y beneficios y del análisis de la eficacia en función de los costos. Sin embargo, estos análisis no pueden aplicarse a los préstamos en apoyo de reforma de política".

²³ *Working Group on Public Sector Evaluation*, 2012.

²⁴ Según el Grupo de Cooperación de Evaluación, los Préstamos de Apoyo a Reformas de Política deben ser evaluados de acuerdo con la relevancia, efectividad y sostenibilidad. La eficiencia no se incluyó como criterio, dado que el dimensionamiento de los Préstamos de Apoyo a Reformas de Política está vinculado a la brecha de financiamiento de un país, siendo independiente de los beneficios del proyecto.

²⁵ ECG, 2012.

- 1.43 **Beneficiarios.** Los beneficiarios directos de esta segunda operación de la serie programática son los ciudadanos de Uruguay, particularmente aquellos de los sectores más vulnerables. Esto se debe a los efectos sociales positivos identificados del presente programa: (i) mejoras en la provisión de servicios de salud y educación pública, al implementar las medidas de política que brindan una mayor disponibilidad de recursos para atender la emergencia sanitaria e institucionalizan reformas de prestación de servicios digitales; (ii) una mitigación del impacto de la crisis sanitaria sobre el bienestar de los ciudadanos, particularmente de aquellos de menores ingresos, mediante medidas de política que protegen el ingreso de los hogares y la liquidez de las firmas; y (iii) mejoras en la gestión fiscal del Estado, incluyendo la calidad del gasto y el diseño del sistema tributario, que permitan encontrar ahorros que asignar a las prioridades de la reactivación económica. De manera más específica, el programa Oportunidad Laboral beneficiará a 15.000 trabajadores en su inserción laboral, mientras que el régimen especial de subsidio por desempleo de trabajadores domésticos beneficiará a 3.145 trabajadores, de los cuales un 97% son mujeres, con una sobre representación de afrodescendientes. La línea de emergencia de garantías financieras SIGa beneficiará a más de 15.000 pequeñas y medianas empresas. El acceso sin cargos por internet a las plataformas educativas del Plan Ceibal beneficiará a más de 400.000 estudiantes, y el desarrollo de múltiples funcionalidades dentro de la *app* Coronavirus UY beneficiará a más de 2.000.000 de ciudadanos uruguayos y extranjeros.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y PRINCIPALES RIESGOS

A. Instrumentos de financiamiento

- 2.1 Esta operación de apoyo a reformas de política corresponde a la segunda operación de préstamo de una serie programática conformada por dos préstamos contractualmente independientes y técnicamente vinculados, en línea con lo estipulado en el documento Préstamos en Apoyo a Reformas de Políticas: Directrices sobre Preparación y Aplicación de Préstamos en Apoyo de Reformas de Políticas (CS-3633-2). Se eligió la modalidad programática para: (i) brindar un apoyo de mediano plazo al programa de reformas del Gobierno de Uruguay y promover un diálogo sostenido de políticas con las autoridades; y (ii) facilitar el monitoreo y retroalimentar las reformas con los hallazgos que se derivaron de la ejecución de la primera operación en un contexto de alta incertidumbre por la pandemia. Además, el instrumento también ofrece la flexibilidad para adaptarse a nuevos conocimientos que se adquieran durante la ejecución de las medidas acordadas. Esta segunda operación utilizará la DDO, lo que permite el retiro de recursos durante un periodo de tres años²⁶ siempre que se mantengan las condiciones de política previstas en el programa, incluida la relacionada con la sostenibilidad macroeconómica. La experiencia del Banco en otros programas de reformas de política pública evidencia las ventajas de este instrumento de financiamiento toda vez que habilita a los países a acceder a los recursos y utilizarlos cuando se crean convenientes durante el periodo de retiro. La utilización de este instrumento, el cual actúa como un seguro, es totalmente

²⁶ Con la opción de una renovación de dicho periodo por hasta tres años adicionales (GN-2667-2).

consistente con la política de gestión de deuda del Gobierno de Uruguay, caracterizada por diversificar de manera precautoria sus fuentes de financiamiento. Esto le permite, principalmente en tiempos de volatilidad financiera regional e internacional, contar con financiamiento a costos sostenibles.

- 2.2 **Dimensionamiento.** El monto de la operación será de US\$145 millones financiados con recursos del Capital Ordinario (CO). De acuerdo con lo establecido en el párrafo 3.27, literal (b) de las directrices antes anotadas (CS-3633-2), se considera que el monto de esta operación se justifica por los requerimientos financieros del sector público, y no guarda relación directa con los costos vinculados a las reformas del programa. Esta operación representa el 3,5% de las necesidades de financiamiento del Sector Público No Financiero (SPNF) para 2021. La operación representa aproximadamente el 38% del financiamiento multilateral para Uruguay en 2021.

B. Riesgos ambientales y sociales

- 2.3 En atención a la Directiva B.13 de la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703), este programa no requiere clasificación de impactos ex ante. La operación apoya la definición de políticas, normas, instrumentos de gestión y otras acciones de fortalecimiento institucional por lo cual no se prevén efectos significativos directos en el medio ambiente y los recursos naturales.

C. Riesgos fiduciarios

- 2.4 No se identifican riesgos fiduciarios asociados a la operación. Los recursos de esta operación irán directamente a la Tesorería de la Nación, para cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno de Uruguay, para lo cual el ejecutor cuenta con los instrumentos de gestión financiera y sistemas de control necesarios. Los recursos serán desembolsados una vez cumplidas las medidas de política establecidas en el Contrato de Préstamo.

D. Otros riesgos y temas claves

- 2.5 Se identificaron dos riesgos calificados como medio-altos. El primero de entorno económico financiero se refiere a que si la pandemia se recrudece como consecuencia de nuevas variantes resistentes al virus, las expectativas de crecimiento económico se verían afectadas, impactando en el logro de resultados, en creación de empleo e ingresos reportados de las MPYMES, podría poner en riesgo el cumplimiento de los resultados del Componente 5. Para su mitigación, el Banco junto a otros organismos internacionales, seguirá brindando apoyo técnico a Uruguay para elaborar y monitorear la implementación de planes de recuperación económica y fiscal que permitan apuntalar la trayectoria sostenible de las finanzas públicas para lo cual se cuenta con recursos de CT (ATN/OC-18137-UR). El segundo de entorno institucional se refiere a que si la pandemia se recrudece y continua la incertidumbre sobre la evolución económica global, el gobierno podría implementar nuevas medidas contracíclicas que concentren nuevamente la atención en la emergencia desplazando otras funciones, dilatando el cumplimiento de las disposiciones que permitan determinar la extinción de las medidas excepcionales de apoyo y afectando el ritmo del cumplimiento de las medidas apoyadas por la operación, poniendo en riesgo el

cumplimiento de los resultados del componente 3 y 5; este riesgo no puede ser gestionado dentro del proyecto y será monitoreados a través un diálogo constante con las autoridades en materia fiscal, para proveer los insumos técnicos para lo cual se cuenta con recursos de CT (ATN/OC-18137-UR).

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen de los arreglos de implementación

- 3.1 **Prestatario.** El Prestatario será la República Oriental del Uruguay. La ejecución del programa será llevada a cabo por el MEF, el cual contará con el apoyo del MSP, ARCE, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), y la Agencia de Gobierno Electrónico y Sociedad de la Información y del Conocimiento (AGESIC).
- 3.2 **Organismo ejecutor.** El MEF, que tendrá la responsabilidad técnica de ejecución, incluyendo: (i) mantener y entregar al Banco los informes y las evidencias del cumplimiento de las condiciones de la operación, y cualquier otro informe que éste requiriese en los plazos y condiciones acordadas; (ii) impulsar las acciones tendientes al logro de los objetivos de política definidos en el programa; y (iii) reunir, archivar y entregar al Banco toda la información, indicadores y parámetros que contribuyan a que el Gobierno de Uruguay y el Banco puedan dar seguimiento, medir y evaluar los resultados del programa.
- 3.3 **Mecanismo de coordinación.** Las responsabilidades del cumplimiento de las medidas del programa recaen sobre el MEF, el cual coordinará con el MSP, el MTSS, ARCE y el SIGa. El MEF mantiene un diálogo fluido con las entidades mencionadas, lo que ayudará a la articulación en la implementación de medidas. Adicionalmente, el grupo de trabajo interinstitucional (formado por MEF, Oficina de Planeamiento y Presupuesto y el Banco Central) monitorea de manera regular las medidas en ejecución y definen propuestas de reactivación económica.
- 3.4 **Condiciones contractuales especiales para el desembolso de los recursos del financiamiento.** El desembolso de los recursos del financiamiento estará condicionado a que se cumplan las condiciones de reforma de política de conformidad con lo establecido en la Matriz de Políticas (Anexo II), así como de las demás condiciones establecidas en el correspondiente Contrato de Préstamo. De acuerdo con la modalidad de DDO, previsto en la presente operación, el retiro de recursos podrá ser efectuado durante un periodo de tiempo tres años, siempre que se mantengan las condiciones de política previstas en el programa, incluida la relacionada con la sostenibilidad macroeconómica (§2.1).

B. Resumen de los arreglos para el monitoreo de resultados

- 3.5 **Monitoreo.** El monitoreo del programa está definido por la verificación de las medidas de política acordadas [Plan de Monitoreo y Evaluación \(PME\)](#). El organismo ejecutor y el Banco realizarán reuniones periódicas para el seguimiento de los resultados de la operación y para prever y resolver dificultades técnicas asociadas a la ejecución de esta. El organismo ejecutor proveerá al Banco toda la información necesaria para medir el cumplimiento de las metas del programa y brindará la información oportunamente sobre el avance de estas.

- 3.6 **Evaluación.** El proyecto será evaluado de acuerdo a las metas e indicadores anuales de los resultados y productos presentados en la Matriz de Resultados, comparando los resultados antes y después. Además, el proyecto contempla una evaluación de impacto por el método de Diferencias-en-Diferencias con Emparejamiento, que evaluará el impacto del programa “SIGa Emergencia”. Asimismo, se realizará la evaluación final y se preparará un Informe de Terminación de Proyecto (PCR por su sigla en inglés). Tanto la evaluación ex post como el PCR se realizarán al final de la ejecución de la serie programática. Las preguntas de esta evaluación estarán referidas a si las políticas implementadas lograron contribuir a los objetivos del programa ([PME](#)).

IV. CARTA DE POLÍTICA

- 4.1 La [Carta de Política](#) reitera el compromiso del Gobierno de Uruguay con los objetivos y acciones contempladas para el programa. Asimismo, el Banco acordó con el Gobierno de Uruguay una Matriz de Políticas (Anexo II) donde se describen las acciones de política de la presente operación programática.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen		UR-L1175
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	<div>-Inclusión Social e Igualdad</div> <div>-Equidad de Género y Diversidad</div> <div>-Cambio Climático</div> <div>-Capacidad Institucional y Estado de Derecho</div>	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	<div>-Beneficiarios de servicios de salud (#)</div> <div>-Beneficiarios de iniciativas de apoyo al empleo (#)</div> <div>-Empleos respaldados (#)</div> <div>-Micro / pequeñas / medianas empresas financiadas (#)</div> <div>-Instituciones con capacidades gerenciales y de tecnología digital reforzadas (#)</div>	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-3056	(i) generar eficiencias y sostenibilidad de las políticas públicas; (ii) profundizar el financiamiento productivo; y (iii) mejorar la educación y formación para el trabajo.
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		9.2
3.1 Diagnóstico del Programa		1.9
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		3.8
4. Análisis económico ex ante		N/A
5. Evaluación y seguimiento		10.0
5.1 Mecanismos de Monitoreo		4.0
5.2 Plan de Evaluación		6.0
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Bajo
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B.13
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)	Si	<div>Administración financiera: Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y emisión de informes, Controles externos, Auditoría interna.</div> <div>Adquisiciones y contrataciones: Sistema de información, Método de comparación de precios, Contratación de consultor individual, Licitación pública nacional.</div>
No-Fiduciarios	Sí	Sistema Nacional de Monitoreo y Evaluación.
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Sí	Cooperación técnica a través de diversas fuentes en áreas de gestión financiera pública, empresas estatales, temas regulatorios sectoriales y políticas fiscales: UR-T1230, UR-T1248 y UR-T1259

Nota de Evaluabilidad UR-L1175. Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal para la Atención de la Crisis Sanitaria y Económica Causada por el Covid-19 en Uruguay II.

El objetivo general de desarrollo de la operación es contribuir a fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables en Uruguay. La operación es la segunda de una serie programática en Apoyo de Reformas de Política (PBP).

Para conseguir este fin, este préstamo define un enfoque en las siguientes cuatro áreas específicas en las que interviene el proyecto. El foco de la primera área es promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis causada por el COVID-19. La segunda área es fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica. La tercera área es apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública. La última área es promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

La propuesta de préstamo presenta un diagnóstico sólido de la problemática, así como una revisión de la evidencia internacional. Las soluciones propuestas son apropiadas para dar respuesta a los problemas identificados y sus factores contribuyentes. La matriz de resultados (MR) es congruente con la lógica vertical del proyecto, presentando indicadores adecuados y actualizados a nivel de resultados e impactos. Los indicadores de resultado están apropiadamente definidos para medir los logros alcanzados por el programa y el cumplimiento de sus objetivos específicos de desarrollo. Todos los indicadores de impacto se alinean al objetivo general de desarrollo.

El proyecto no prevé un análisis económico basado en la excepción prevista para este tipo de proyectos de acuerdo con las recomendaciones de OVE, párrafo 1.3 de la DEM para proyectos con y sin garantía soberana (GN-2489-5).

El plan de monitoreo y evaluación incluye una evaluación de impacto que utiliza el método de Diferencia-en-Diferencias con Emparejamiento para evaluar los efectos del programa "SiGa Emergencia" ofreciendo evidencia clave para sobre los mecanismos de financiamiento para MIPYMES en el contexto de pospandemia. Esta estrategia permitirá generar evidencia de atribución robusta de resultados clave de la MR. El resto de los indicadores de resultado se medirán por el método antes y después. Las actividades de monitoreo y evaluación serán realizadas por el Ministerio de Economía y Finanzas en coordinación con el Banco.

MATRIZ DE POLÍTICAS

Objetivo: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables. Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
Componente 1: Estabilidad macroeconómica			
1. Asegurar el mantenimiento de un contexto macroeconómico congruente con los objetivos del programa según establecido en la Matriz de Políticas y en la Carta de Política Sectorial.	1.1 Mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la Carta de Política Sectorial.	1.1 Mantenimiento de un marco económico consistente con los objetivos del programa y con los lineamientos establecidos en la Carta de Política Sectorial.	Cumplida.
Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19			
2. Promover la disponibilidad oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19.	2.1 Que se haya creado y esté vigente el “Fondo Solidario COVID-19”, destinado a atender toda actividad estatal hacia la protección de la población frente a la emergencia sanitaria nacional. El Fondo Solidario COVID-19 podrá ser dotado, entre otros recursos, con: (i) contribuciones y utilidades provenientes de personas públicas no estatales y bancos estatales; (ii) determinados fondos	2.1 Que se haya realizado una rendición de cuentas sobre las actividades del Fondo Solidario COVID-19.	Cumplida. (II Trimestre, 2021).

¹ La presente información es de carácter meramente indicativo a la fecha del presente documento. De conformidad con lo establecido en el documento CS-3633-2 (Préstamos en Apoyo de Reformas de Política: Directrices sobre Preparación y Aplicación), el cumplimiento de todas las condiciones especificadas para el desembolso, incluido el mantenimiento de un marco apropiado de política macroeconómica, será verificado por el Banco al momento de la solicitud del correspondiente desembolso por el Prestatario y reflejado oportunamente en el memorando de elegibilidad para desembolso.

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	originados en préstamos de organismos internacionales y multilaterales de crédito; (iii) donaciones en dinero; (iv) la recaudación total del tributo “Impuesto Emergencia Sanitaria COVID-19”; y (v) la recaudación del adicional al Impuesto a la Asistencia a la Seguridad Social (IASS).		
	2.2. Que se haya incorporado el procedimiento diagnóstico. PCR-RT del COVID-19 a los Programas Integrales de Salud (PIAS) y al Catálogo de Prestaciones definidos por el MSP.	2.2 Que se haya: (i) creado un régimen especial para la contratación de servicios de estudios diagnósticos de SARS CoV2 (COVID-19); (ii) definido un esquema para el financiamiento de la realización de los estudios diagnósticos de COVID-19, para los prestadores de servicio inscritos en la Nómina Nacional de Proveedores Habilitados; y (iii) establecido el precio de los servicios de estudios diagnósticos de COVID-19, su fórmula paramétrica y período de ajuste.	Cumplida. (II Trimestre, 2021).
	2.3. Que se haya creado la aplicación Coronavirus UY, para conectar a los ciudadanos con posibles síntomas del COVID-19 con los prestadores de salud, a fin de reducir los tiempos de espera de consultas y atención ante la emergencia sanitaria COVID-19.	2.3 Que se hayan incorporado a la aplicación Coronavirus UY nuevas funcionalidades para la gestión de la pandemia incluyendo: (i) rastreo de contactos; (ii) agenda de vacunación; y (iii) certificados de vacunación.	Cumplida. (I Trimestre, 2021).
	2.4. Que el MEF haya autorizado el ingreso o egreso temporal o permanente de	2.4 Que se haya creado una agencia de evaluación de tecnologías	Cumplida. (III Trimestre, 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	mercaderías específicas, libres de todo tributo y sujetas a un procedimiento aduanero simplificado para cubrir las necesidades sanitarias generadas a partir de la declaración de emergencia sanitaria por la propagación del COVID-19.	sanitarias a cargo de la evaluación, la regulación y el control de medicamentos, dispositivos terapéuticos, procedimientos diagnósticos y tratamientos médicos y quirúrgicos utilizados en la atención de la salud humana.	
Componente 3: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica			
3. Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables durante la crisis sanitaria y económica.	3.1 Que se hayan aprobado medidas de asistencia financiera a hogares en abril y mayo de 2020 mediante la emisión de moratorias en el pago de cuotas de préstamos hipotecarios.	3.1 Que se hayan establecido mejoras a los regímenes reguladores de la prestación de servicios de comunicaciones, agua y saneamiento para mejorar la eficiencia y transparencia en la prestación de los servicios.	Cumplida. (III Trimestre, 2021).
	3.2 Que se haya dispuesto el aumento de la asistencia alimentaria a los hogares de menores recursos durante los meses de abril y mayo mediante el incremento del monto transferido a los beneficiarios de la Tarjeta Alimentaria destinada a Hogares de Menores Ingresos (Tarjeta Uruguay Social).	3.2 Que se hayan adoptado las disposiciones que permitan determinar la extinción de las medidas de apoyo financiadas a través del Fondo Solidario COVID-19.	Cumplida. (III Trimestre, 2021).
	3.3 Que se haya creado un subsidio para los monotributistas amparados por el Ministerio de Desarrollo Social durante los meses de abril y mayo de 2020.		
	3.4 Que el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social haya creado un régimen especial de subsidio por desempleo para proteger a los trabajadores de aquellos sectores de actividad que se vean afectados por la paralización parcial de sus actividades debido a la situación de emergencia		

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	sanitaria, situaciones no previstas en el régimen general de subsidio por desempleo.		
	3.5 Que el Congreso de Intendentes haya dispuesto una prórroga del vencimiento del tributo de patente de rodados.		
	3.6 Que la Dirección General Impositiva del MEF haya establecido la prórroga del vencimiento de las obligaciones tributarias por el IVA de febrero y marzo de los contribuyentes comprendidos en el Literal E, Artículo 52, Título IV, del Texto Ordenado 1996, y que dichas obligaciones tributarias se abonarán en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de mayo de 2020.	3.3 Que se haya modificado el marco legal tributario para fin de incorporar medidas de promoción a las micro y pequeñas empresas.	Cumplida. (IV Trimestre, 2020).
	3.7 Que se haya exonerado el 40% de los aportes personales y patronales comprendidos en el régimen de Industria y Comercio, de la prestación unificada Monotributo, y de la prestación tributaria Monotributo Social MIDES, aplicable a los tributos devengados entre marzo y abril de 2020, y establecido un régimen transitorio de facilidades de pago correspondiente al pago del 60% restante en seis cuotas iguales y consecutivas a partir de junio 2020.	3.4 Que se haya exonerado parcial y temporalmente, la realización de contribuciones a la seguridad social y al Impuesto a las Rentas de las Actividades Económicas, a empresas con ingresos menores a los límites establecidos en las medidas de apoyo para mitigar el impacto económico del COVID-19.	Cumplida. (II Trimestre, 2021).
		3.5 Que se haya creado el programa Oportunidad Laboral, para promover la inserción y reinserción en el mercado de trabajo de trabajadores que no perciban ninguna prestación de naturaleza salarial u otra retribución de carácter personal.	Cumplida. (III Trimestre, 2021).
		3.6 Que se haya creado un régimen especial de subsidio por desempleo	Cumplida. (III Trimestre, 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
		comprendiendo a los trabajadores del servicio doméstico.	
	3.8 Que el SIGa haya establecido la línea de garantía “SiGa Emergencia”, destinada a atender las necesidades crediticias de las micro, pequeñas y medianas empresas a raíz de la emergencia sanitaria, con el fin de garantizar operaciones de crédito destinadas a capital de trabajo, capital de inversión y operaciones de reestructuras de créditos contraídos previamente.	3.7 Que se haya elaborado una evaluación de las líneas de garantías abiertas para las micro, pequeñas y medianas empresas a raíz de la emergencia sanitaria que analice la necesidad de mantener dichas líneas de garantías.	Por cumplir (I Trimestre, 2022).
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales			
4. Apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública.	4.1 Que el Sistema Nacional de Emergencias haya desarrollado recomendaciones para la implementación del teletrabajo en las oficinas públicas, como medida transitoria, excepcional y de carácter preventivo.	4.1 Que se haya creado la Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas. 4.2 Que se hayan aprobado medidas para la promoción y regulación del teletrabajo que explícitamente aspiren a la no discriminación por sexo y el fomento del empleo en personas con discapacidad.	Cumplida. (IV Trimestre, 2020). Cumplida. (III Trimestre, 2021).
	4.2 Que se haya implementado la iniciativa “CEIBAL en Casa”, para mitigar los efectos de las suspensiones de clases por la crisis sanitaria.	4.3 Que se haya creado la Agencia Reguladora de Compras Estatales. 4.4 Que se haya aprobado el Plan Estratégico de la ARCE para el periodo 2020-2024.	Cumplida. (IV Trimestre, 2020). Cumplida. (III Trimestre, 2021).
	4.3 Que la Administración Nacional de Telecomunicaciones haya iniciado la implementación de medidas para apoyar	4.5 Que se hayan aprobado reformas a los procedimientos y modalidades de compras públicas.	Cumplida. (IV Trimestre, 2020).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
	el acceso a internet a la población ante la crisis sanitaria COVID-19.		
	4.6 Que la Dirección General Impositiva del MEF haya establecido un mecanismo alternativo destinado a facilitar los trámites de declaración del Impuesto a la Renta de las Personas Físicas, permitiendo la recepción de las declaraciones juradas de no residentes en formato digital.	4.6 Que se haya acordado la exoneración del pago de cargos para acceder a las plataformas educativas en línea provistas por ANEP.	Cumplida. (II Trimestre, 2021).
Componente 5: Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia			
5. Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia.	5.1 Que se encuentre en funcionamiento un grupo de trabajo interinstitucional para enfrentar la permanente evaluación de las medidas implementadas y a implementar, y guiar las acciones a tomar para el fortalecimiento económico y fiscal en el mediano plazo.	5.1 Que se hayan establecido medidas para la mejora del marco de gobernanza corporativa de las sociedades anónimas de los entes autónomos y servicios descentralizados del dominio industrial comercial del Estado, incluyendo aspectos relativos a: (i) la definición de su objeto social; (ii) la implementación de buenas prácticas de gobierno corporativo; (iii) la designación de directores; (iv) las responsabilidades de los gerentes generales; y (v) la aprobación de los balances de las sociedades.	Cumplida. (IV Trimestre, 2020).
	5.2 Que se haya elaborado un documento técnico que establezca las estimaciones de costos fiscales del paquete de reformas para enfrentar la crisis sanitaria COVID-19.	5.2 Que se haya aprobado y esté vigente una regla fiscal de control del resultado fiscal estructural y el crecimiento real del gasto primario del gobierno central. 5.3 Que se haya creado y esté en funcionamiento un Comité de Expertos para apoyar la realización	Cumplida (IV Trimestre, 2021). Cumplida (IV Trimestre, 2021).

Componentes/ Objetivos de Política	Condiciones de Política Programático I	Condiciones de Política Programático II	Estado de Cumplimiento de las Condiciones Programático II ¹
		<p>de los cálculos del balance estructural del sector público.</p> <p>5.4 Que se haya creado y esté en funcionamiento un Consejo Fiscal Asesor para asesorar al Ministro de Economía y Finanzas en materia de política fiscal.</p> <p>5.5 Que se haya habilitado la creación de un Fondo de Estabilización con el objetivo de financiar políticas fiscales en fases recesivas del ciclo económico.</p> <p>5.6 Que se haya creado y esté en funcionamiento una comisión de expertos en seguridad social para analizar los diversos regímenes previsionales, realizar diagnósticos sobre los mismos y elaborar recomendaciones de reforma.</p> <p>5.7 Que se haya habilitado la implementación de un impuesto a las emisiones de dióxido de carbono provenientes del uso de la gasolina para desincentivar el consumo de gasolina y mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.</p>	<p>Cumplida (IV Trimestre, 2021).</p> <p>Cumplida. (IV Trimestre, 2020).</p> <p>Cumplida. (IV Trimestre, 2020).</p> <p>Por cumplir (IV Trimestre, 2021).</p>

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:	Los objetivos específicos son: (i) promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19; (ii) fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica; (iii) apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública; y (iv) promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia. El logro de estos objetivos contribuirá al objetivo general del programa de fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables.
-------------------------------	--

OBJETIVO GENERAL DE DESARROLLO

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Año Esperado para el Logro	Meta	Medios de Verificación	Comentarios
Objetivo general de desarrollo: El objetivo general del programa es fortalecer la eficiencia y eficacia de la política pública y la gestión fiscal para atender la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19, mediante el diseño e implementación de medidas de política efectivas y fiscalmente responsables.							
Cobertura de <i>tests</i> por COVID-19.	Número	13.600	2020 (23 de abril)	2022	3.800.000	Reportes Sistema Nacional de Emergencias.	Número de <i>tests</i> al momento de la línea de base y meta final.
Cobertura de vacunación del total de la población.	%	10	2021 (22 de marzo)	2022	75%	Reporte MSP.	Ratio entre el número de personas vacunadas respecto el total de la población.
Brecha del producto bruto interno.	%	-1,4	2019	2022	0	Banco Central del Uruguay (BCU) y <i>World Economic Outlook</i> (WEO).	El indicador mide la diferencia entre el PIB potencial de la economía y el PIB observado.
Balance primario del gobierno.	%	-1,7	2019	2022	-0,8	BCU y MEF.	Balance fiscal primario del SPNF como porcentaje del PIB (excluyendo efecto “cincuentones”).

OBJETIVOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2022)	Medios de Verificación	Comentario
Objetivo específico de desarrollo 1: Promover la disponibilidad y ejecución oportuna de recursos públicos para atender la crisis sanitaria causada por el COVID-19						
Recursos presupuestados para gastos de funcionamiento del sector salud.	% Presupuesto del Sector Salud	27	2019	44	Presupuesto vigente, y erogaciones adicionales para el sector salud a través del Fondo Solidario COVID-19.	Incremento porcentual de recursos al sector salud para gastos de funcionamiento, como resultado de la asignación a través del Fondo Solidario COVID-19) Fórmula Línea de Base (LB): [Gasto Funcionamiento para el Sector Salud Presupuestado en 2019/ Presupuesto Sector salud 2019] x 100 Formula Meta: [Gasto Funcionamiento para el Sector Salud presupuestado en 2021 + Gasto Asignado por el Fondo Solidario COVID-19* a funcionamiento del Sector Salud) / Presupuesto Sector Salud 2021 *(considerar en caso de que esté vigente el Fondo Solidario COVID-19).
Usuarios de la aplicación digital de seguimiento COVID-19.	Número	25.000	2020 (3 de abril)	2.500.000 (meta para 2021)	Informe AGESIC.	Usuarios que descargan la aplicación.
Objetivo específico de desarrollo 2: Fortalecer el efecto anticíclico de la política fiscal a través de la introducción temporal de medidas para la protección del ingreso de los hogares vulnerables y para el incremento de la liquidez de las firmas durante la crisis sanitaria y económica						
Creación de puestos de trabajo.	Porcentaje	-2	2020	1,7	Registros del MTSS y MEF.	Fórmula: [Número de puestos de trabajo creados en año natural/ población en edad de trabajar a 31 de diciembre del mismo año*100%].

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2022)	Medios de Verificación	Comentario
Garantías otorgadas por el SIGa.	Número	1.901	2019	20.761	Registros del SIGa.	Número total de garantías otorgadas por el SIGa.
Contribuyentes sujetos al régimen de IVA mínimo que reportan ingresos a través de comprobantes electrónicos.	Porcentaje	0,0038	2020	15	Registros Dirección General Impositiva.	Fórmula: [Número de contribuyentes en el régimen del IVA mínimo que reportan todos sus ingresos a través de comprobantes electrónicos / total de contribuyentes en régimen del IVA mínimo*100%].
Margen (<i>spread</i>) entre los tipos de interés de mercado para el financiamiento de MPYMES y los topes marcados por el sistema SIGa.	Porcentaje	10	2020	0	BCU y MEF.	Reducción del <i>spread</i> entre los tipos de interés de mercado del BCU y los topes marcados por las líneas SIGa. Fórmula: [Tipo de interés de mercado para MPYMES - tope tasas de interés para nuevas operaciones SIGa Emergencia].
Ingresos no recibidos por desempleo de trabajadoras domésticas cubiertos por el régimen especial de subsidio.	Porcentaje	0	2020	50	BPS y MEF	Porcentaje de los ingresos no recibidos por trabajadoras domésticas que se acogen al régimen especial de subsidio por desempleo cubierto por dicho subsidio. El 97% de las personas ocupadas en el empleo doméstico son mujeres, representando el principal sector de actividad para las mujeres afrodescendientes (20,6% del empleo femenino afrodescendiente). Indicador pro-género y pro-diversidad.
Objetivo específico de desarrollo 3: Apoyar la efectiva y continua provisión de bienes y servicios esenciales a través de medidas de política y gestión pública						
Uso de herramientas de comunicación telemática en agencias gubernamentales.	Porcentaje	12	2019	48	Informe Técnico MEF.	Personal del MEF que usa herramientas telemáticas como elementos de teletrabajo.

Indicadores	Unidad de Medida	Valor Línea de Base	Año Línea de Base	Fin del Proyecto (2022)	Medios de Verificación	Comentario
Usuarios de la plataforma CREA del Plan Ceibal en Casa con uso significativo.	Número	600.788	2021	650.000	Fuente: Reporte “Apropiación-CREA” de <i>Business Intelligence</i> Responsable: CEIBAL.	Usuarios son docentes y estudiantes. Uso significativo se define como al menos 10 días al año, siendo este el umbral que permite identificar a los usuarios regulares de la herramienta considerando sus diferentes funcionalidades.
Objetivo específico de desarrollo 4: Promover la recuperación económica y fiscal en el periodo post pandemia						
Gasto fiscal en inversión pública.	Porcentaje	2,3	2019	2,3	MEF.	Mantenimiento del nivel de gasto en inversión pública, incluyendo pago de <i>Public Private Partnerships</i> e inversión de empresas públicas, como porcentaje del PIB.

PRODUCTOS

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2022)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Componente 2: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria causada por el COVID-19						
Rendición de cuentas sobre las actividades del Fondo Solidario COVID-19.	Ley	0	2020	1	Rendición de Cuentas y Balance de Ejecución Presupuestal. Ley 19.874 Fondo Solidario COVID-19 remitida al Congreso.	MEF.
Norma legal que: (i) crea un régimen especial para la contratación de servicios de estudios diagnósticos de SARS CoV2 (COVID-19); (ii) define el esquema de financiamiento de la	Decreto	0	2020	1	Decreto 60/021 publicado. Decreto 183/021 publicado.	MEF.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2022)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
(iii) realización de los estudios diagnósticos de COVID-19, para los prestadores de servicio inscritos en la Nómina Nacional de Proveedores Habilitados; y establece los precios de los servicios de estudio de diagnósticos de COVID-19, su fórmula paramétrica y período de ajuste.						
Incorporación a la aplicación Coronavirus UY nuevas funcionalidades para la gestión de la pandemia incluyendo: (i) rastreo de contactos; (ii) agenda de vacunación; y (iii) certificados de vacunación.	Informe	0	2020	1	Informe de la Dirección Médica del programa Salud.uy de AGESIC describiendo las nuevas funcionalidades de la aplicación emitido.	AGESIC.
Creación de una agencia de evaluación de tecnologías sanitarias a cargo de la evaluación, la regulación y el control de medicamentos, dispositivos terapéuticos, procedimientos diagnósticos y tratamientos médicos y quirúrgicos utilizados en la atención de la salud humana.	Ley Decreto	0	2020	1	LUC aprobada (Artículo 407). Decreto 241/021 publicado.	MEF.
Componente 3: Fortalecimiento de la política pública y gestión fiscal para la atención de la crisis económica						
Mejoras a los regímenes reguladores de la prestación de servicios de comunicaciones, agua y saneamiento	Ley	0	2020	1	LUC aprobada incluyendo:	MEF.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2022)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
para mejorar la eficiencia y transparencia en la prestación de los servicios.					(i) Creación de Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (Artículos 238-255 de la LUC). (ii) Creación de la Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones (Artículos 256-275 de la LUC).	
Adopción de disposiciones que permitan determinar la extinción de las medidas de apoyo financiadas a través del Fondo Solidario COVID-19.	Ley	0	2020	1	Ley 19.874 Creación del Fondo Solidario COVID-19 aprobada. Ley 18.621, Creación del Sistema Nacional de Emergencia Público y Permanente (Artículo 19).	MEF.
Modificación al marco legal tributario para fin de incorporar medidas de promoción a las micro y pequeñas empresas.	Ley	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículos 228 y 229).	MEF.
Exoneración parcial y temporal de la realización de contribuciones a la seguridad social y al Impuesto a las Rentas de las Actividades Económicas, a empresas con ingresos menores a los límites establecidos en las medidas de apoyo para mitigar el impacto económico del COVID-19.	Ley	0	2020	1	Ley 19.942 (Artículo 1) aprobada.	MEF.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2022)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Creación del programa Oportunidad Laboral, para promover la inserción y reinserción en el mercado de trabajo de trabajadores que no perciban ninguna prestación de naturaleza salarial u otra retribución de carácter personal.	Ley	0	2020	1	Ley 19.952 aprobada.	MTSS.
Creación de un régimen especial de subsidio por desempleo comprendiendo a los trabajadores del servicio doméstico ¹ .	Resolución Ministerial	0	2020	1	Resolución 135/21 del MTSS emitida.	MTSS.
Evaluación de las líneas de garantías abiertas para las micro, pequeñas y medianas empresas a raíz de la emergencia sanitaria que analice la necesidad de mantener dichas líneas de garantías.	Evaluación	0	2020	1	Evaluación del Programa SIGa completada.	MEF.
Componente 4: Fortalecimiento institucional para la ejecución del gasto público y la prestación de servicios esenciales						
Creación de la Agencia de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas.	Ley	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículos 305-312).	MEF.
Aprobación de las medidas para la promoción y regulación del teletrabajo que explícitamente aspiren a la no discriminación por sexo y el fomento del empleo en personas con discapacidad.	Ley	0	2020	1	Ley 19.978 aprobada.	MEF.
Creación de la ARCE.	Ley	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículos 329-339).	ARCE.
Aprobación del Plan Estratégico de la ARCE para el periodo 2020-2024.	Acta	0	2020	1	Acta de aprobación del Plan Estratégico aprobada.	ARCE.

¹ El 97% son mujeres; representando el principal sector de ocupación para las mujeres afrodescendientes. MTTS y BPS, 2018.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2022)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
Aprobación de reformas a los procedimientos y modalidades de compras públicas.	Ley	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículos 313-319).	ARCE.
Acuerdo sobre la exoneración del pago de cargos para acceder a las plataformas educativas en línea provistas por ANEP.	Acuerdo Marco	0	2020	1	Acuerdo Marco ANEP - Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL) firmado.	ANEP.
Componente 5: Fortalecimiento económico y fiscal para el periodo post pandemia						
Establecimiento de medidas para la mejora del marco de gobernanza corporativa de las sociedades anónimas de los entes autónomos y servicios descentralizados del dominio industrial comercial del Estado, incluyendo aspectos relativos a: (i) la definición de su objeto social; (ii) la implementación de buenas prácticas de gobierno corporativo; (iii) la designación de directores; (iv) las responsabilidades de los gerentes generales; y (v) la aprobación de los balances de las sociedades.	Ley	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículos 276-285).	Oficina de Planeamiento y Presupuesto.
Aprobación y vigencia una regla fiscal de control del resultado fiscal estructural y el crecimiento real del gasto primario del gobierno central.	Ley Decreto	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículos 207–209) Decreto de creación de la Regla Fiscal publicado.	MEF.
Creación y funcionamiento de un Comité de Expertos para apoyar la realización de los cálculos del balance estructural del sector público.	Ley Decreto Acta	0	2020	1	LUC aprobada (Artículo 210). Decreto Creación de la Regla Fiscal publicado.	MEF.

Productos	Unidad de Medida	Línea de Base	Año Línea de Base	Meta Final (2022)	Medios de Verificación	Entidad Responsable
					Acta Reunión Comité Expertos emitida.	
Creación y funcionamiento un Consejo Fiscal Asesor para asesorar al Ministro de Economía y Finanzas en materia de política fiscal.	Ley Decreto Acta	0	2020	1	LUC aprobada (Artículo 210) Decreto Creación de la Regla Fiscal publicado. Acta Reunión Consejo Fiscal Asesor emitida.	MEF.
Habilitación de la creación de un Fondo de Estabilización con el objetivo de financiar políticas fiscales en fases recesivas del ciclo económico.	Ley	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículo 212).	MEF.
Creación y funcionamiento una comisión de expertos en seguridad social para analizar los diversos regímenes previsionales, realizar diagnósticos sobre los mismos y elaborar recomendaciones de reforma.	Ley Informe diagnóstico	0	2020	1	LUC aprobada. (Artículos 393-398) Informe Diagnóstico publicado.	MEF.
Habilitación ² para la implementación de un impuesto a las emisiones dióxido de carbono provenientes del uso de la gasolina para desincentivar el consumo de gasolina y mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.	Ley	0	2020	1	Ley rendición de cuentas 2020 aprobada.	MEF.

² Dispone la creación del impuesto.

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Uruguay. Préstamo ____/OC-UR a la República Oriental del Uruguay. Programa de Fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal para la atención de la Crisis Sanitaria y Económica causada por el COVID-19 en Uruguay II

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República Oriental del Uruguay, como prestatario, para otorgarle un financiamiento destinado a cooperar en la ejecución del Programa de fortalecimiento de la Política Pública y Gestión Fiscal para la atención de la Crisis Sanitaria y Económica causada por el COVID-19 en Uruguay II. Dicho financiamiento será hasta por la suma de US\$145.000.000, que formen parte de los recursos del Capital Ordinario del Banco, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen del Proyecto de la Propuesta de Préstamo.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)