

Documento de Cooperación Técnica

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	COLOMBIA
▪ Nombre de la CT:	Transformación Digital para la Lucha Contra la Deforestación
▪ Número de CT:	CO-T1569
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Salazar Echavarria, Carlos Alberto (CSD/RND) Líder del Equipo; Balcazar V., Fernando (CSD/RND) Jefe Alternativo del Equipo de Proyecto; Bautista Martinez, Olga Lucia (CSD/RND); Cardenas Garcia, Claudia Mylenna (VPC/FMP); Hillman, Eugenio F. (VPC/FMP); Negret Garrido, Cesar Andres (LEG/SGO); Rojas Castano, Carlos Fernando (CAN/CCO); Villegas Del Castillo, Catalina (CSD/RND)
▪ Taxonomía:	Apoyo al Cliente
▪ Operación a la que la CT apoyará:	.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	10 Jun 2020.
▪ Beneficiario:	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Quid Lab
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Facilidad Colombia Sostenible(COL)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$889,340.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$177,868.00 (En-Especie)
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	18 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	1 de octubre de 2020
▪ Tipos de consultores:	Firmas consultoras y consultores individuales
▪ Unidad de Preparación:	CSD/RND-
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CCO-Representación Colombia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Sí
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Capacidad institucional y estado de derecho; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- II.1 En Colombia la deforestación en el año 2018 fue de 197.159 ha, teniendo como principales causas la praderización orientada a la usurpación y acaparamiento de tierras, la siembra de cultivos de uso ilícito, la extracción ilícita de minerales, malas prácticas de ganadería extensiva, la construcción de infraestructura de transporte no planificada ni autorizada, la ampliación de la frontera agrícola en áreas no permitidas y la tala ilegal. Las regiones más deforestadas a nivel nacional son la Amazonía con el 70.1%, mientras que un 14.2% se reportó en la región Andina y un 5.8% en la Pacífica [1].
- II.2 Si bien en los años 2016 y 2017 se presentó un aumento sostenido en la cifra anual de deforestación, el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) informó que los datos de monitoreo de la deforestación del año 2018

[1] Informe de Resultados de Monitoreo de la Deforestación del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM, 2018.

respecto al año 2017, reflejan una reducción de la deforestación en 22.814 hectáreas, que representa el 10 % respecto al año anterior, pasando de 219.973 Ha a 197.159 Ha deforestadas en el país. Por primera vez, en la última década, se logra evitar una deforestación mayor del 17% comparado con la tendencia de crecimiento de la deforestación estimada para el 2018, lo que refleja el esfuerzo integral del Gobierno de Colombia en la implementación de políticas y acciones de legalidad y emprendimiento para alcanzar altos estándares de equidad en los territorios más afectados por esta problemática, con la presencia integral del Estado en todas las regiones, esfuerzos que deben mantenerse y ampliarse a otros aspectos para continuar con la disminución de la deforestación a nivel nacional.

- II.3 Considerando la importancia de los bosques para el desarrollo nacional, el Gobierno de Colombia ha venido promoviendo una serie de iniciativas dirigidas a impulsar la conservación, uso y manejo sostenible de estos ecosistemas, así como controlar la deforestación. Sin embargo, cumplir este objetivo ha demostrado ser una tarea compleja por los múltiples factores sociales, económicos e institucionales que confluyen en esta problemática.
- II.4 Gracias a diversos apoyos hoy en día, el país cuenta con mayores capacidades para identificar y abordar las causas directas; de igual manera, se plantea la necesidad de que los bosques sean considerados con una visión que integre la conservación, la gestión sostenible y la implementación de herramientas para gestión y gobernanza del territorio. Es por esto que la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB), propende por la reducción de la pérdida del bosque, el fomento de modelos de desarrollo rural, considerando al manejo forestal sostenible como eje central en éstos, en especial de áreas con vocación forestal, resaltando la necesidad de establecer condiciones de seguridad en dichas áreas con alta deforestación. Se propone concretar los anteriores objetivos mediante la implementación de las siguientes líneas de acción: i) Gestión sociocultural de los bosques y conciencia pública; ii) Desarrollo de una economía forestal y cierre de la frontera agropecuaria; iii) Gestión transectorial del ordenamiento territorial y los determinantes ambientales; iv) Monitoreo y control permanente y v) Generación y fortalecimiento de capacidades legales, institucionales y financieras.
- II.5 La presente Cooperación Técnica busca contribuir a la implementación del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, a la Política de Defensa y Seguridad (PDS), a la Política de Estabilización “PAZ CON LEGALIDAD”, a la Estrategia de Zonas Futuro y especialmente a la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (EICDGB), específicamente en la Línea de Acción No. 4, relacionada con el monitoreo y control permanente. Para lo anterior, se plantean los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar la gestión y flujo de la información y su interoperabilidad al interior del Sistema de Información Ambiental de Colombia (SIAC) y (ii) fortalecer el accionar del Estado en torno a la lucha contra la deforestación y los crímenes ambientales.
- II.6 Según las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad” específicamente en el Pacto por la Sostenibilidad: *producir conservando y conservar produciendo*, actualmente uno de los mayores problemas socioambientales del país es la deforestación, la degradación de los ecosistemas y la subsecuente pérdida de biodiversidad y servicios ecosistémicos. La pérdida de ecosistemas boscosos se concentra en territorios con suelos de aptitud forestal y

vocación de protección, en los cuales se ha identificado la necesidad de priorizar acciones del Estado para ejercer control territorial y llevar a cabo inversiones para su desarrollo social y económico.

- II.7 Colombia ha logrado importantes avances en la consolidación de las condiciones de seguridad y paz en el territorio nacional. Sin embargo, la corrupción, el desarrollo de finanzas criminales y economías ilícitas, los crímenes ambientales y la vulnerabilidad en las fronteras, siguen siendo flagelos que afectan la integridad ambiental, el desarrollo, la seguridad, la justicia y la democracia del país. De ahí, que se requiera transitar gradualmente hacia la definición de un conjunto de estrategias, acciones y competencias que, bajo un enfoque amplio e integral, garanticen la protección de la biodiversidad, el medio ambiente y los recursos naturales, promuevan el control institucional, la recuperación y la estabilización de los territorios afectados, y reduzcan la vulnerabilidad social a partir de la acción conjunta y unificada del Estado.
- II.8 Bajo esta lógica, el Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), dando cumplimiento a la visión, misión y objetivos comprendidos en el PND 2018-2022, propone realizar un conjunto de acciones habilitantes que considera prioritario adelantar, a fin de sentar las bases de legalidad, emprendimiento y equidad requeridas en la lucha contra la deforestación. La propuesta guarda coherencia con lo expuesto en los pactos por la legalidad, por la sostenibilidad y por la transformación digital, toda vez que (i) promueve la defensa y la justicia transparente, (ii) brinda herramientas para modernizar la política ambiental, (iii) eleva la eficiencia en la generación, integración, acceso e intercambio de datos e información, (iv) impulsa la renovación y modernización de las estructuras de trabajo y de relacionamiento interinstitucional, (v) promueve el desarrollo de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) buscando una gobernanza colaborativa y multinivel, y (vi) fomenta la participación ciudadana a partir de la educación ambiental y la innovación.
- II.9 En lo relacionado con la transformación digital [2], el MADS ha identificado la necesidad de avanzar en la formulación de una estrategia de integración e intercambio de información la cual, a partir del fortalecimiento del SIAC, le permitirá al Estado contar con los conjuntos de datos e información que son necesarios para actuar de forma eficaz y oportuna ante las problemáticas ambientales en el territorio, removiendo los obstáculos que impiden el libre flujo de la información en el SINA así como con entidades de otros sectores[3], de acuerdo con lo establecido en la línea INSTITUCIONES AMBIENTALES MODERNAS, APROPIACIÓN SOCIAL DE LA BIODIVERSIDAD Y MANEJO EFECTIVO DE LOS CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES del PND 2018-2022. Lo anterior, a su vez, ayudará a incrementar la productividad y eficiencia en el uso de recursos disponibles y de las TIC, promoviendo una cultura de innovación y de participación ciudadana y de las comunidades locales, en entornos que estimulen la creación de valor público y bienestar social, que contribuyan a alcanzar las metas de reducción de la deforestación y a la lucha contra otros crímenes ambientales.

[2] La transformación digital es el proceso por el cual las organizaciones o empresas reorganizan sus métodos de trabajo y estrategias para obtener más beneficios gracias a la digitalización de procesos y a la implementación dinámica de las nuevas tecnologías.

[3] La integración, interoperabilidad, compatibilidad y accesibilidad de los diferentes sistemas de información del Estado es un eje transversal del PND 2018-2022.

- II.10 Aunque es manifiesto que existen avances significativos en la materia, en muchos casos los desarrollos no han contemplado de manera integral el medio institucional, metodológico y funcional al momento de realizar la caracterización del fenómeno y proponer soluciones eficientes basadas en TIC. Las actuaciones aisladas y fragmentadas han impedido avanzar en la generación de visiones conjuntas sobre las problemáticas existentes e identificar medidas correctivas de manera consensuada. En consecuencia, las intervenciones estarán encaminadas hacia **(i)** la identificación y formulación de lineamientos, prácticas y modelos de gestión de información, **(ii)** asegurar la disponibilidad de servicios de información, y **(iii)** al desarrollo de esquemas, productos o servicios novedosos que mejoren el flujo de información. Lo anterior, en conjunto, impulsará la transformación digital del MADS y la modernización del SIAC, convirtiendo a las entidades participantes en agentes de cambio, generando sinergias con el público general, articulando los recursos, instancias, mecanismos, herramientas y sistemas existentes, garantizando el acceso a información periódica, confiable y consistente que es requerida en la planificación de la acción unificada del Estado contra la delincuencia organizada y las economías criminales en escenarios priorizados, en particular en la lucha contra la deforestación.
- II.11 Esta Operación es parte de los proyectos financiados por la Facilidad Colombia Sostenible – COL (GN-2865) y fue aprobada por los miembros del Comité Directivo [4] como una de las líneas de inversión del Plan Operativo Anual 2019. De esta manera, se alinea con los objetivos de la Facilidad en el sentido que promueve la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, fomenta y apoya el desarrollo rural sostenible, apoya la implementación de políticas nacionales que promueven la mitigación de los efectos del cambio climático y la reducción de la deforestación y apoya la construcción de capacidades en áreas afectadas por el conflicto armado. De otra parte, contribuye al Marco de Resultados de la Facilidad aportando al resultado 1220 Capacidad fortalecida del gobierno e instituciones públicas para abordar el cambio climático y la conservación en áreas priorizadas; y contribuye al producto 1221 Apoyo a instituciones públicas para fortalecer el capital técnico y humano sobre el cambio climático, el control y la vigilancia sobre la deforestación, los sistemas de información, monitoreo y control, los mecanismos de quejas y compensaciones y la gestión de salvaguardas ambientales y sociales. Por último, la operación es parte del Plan Operativo Anual – POA aprobado por los miembros del Comité Directivo de la Facilidad para la vigencia 2019.
- II.12 La Operación se enmarca en la Estrategia País del Banco, específicamente en el objetivo estratégico de estimular la innovación. Así mismo, se alinea con el área estratégica de consolidar la efectividad de la gestión pública, en la medida en que robustece la información del sector ambiental y la interoperabilidad con otros sectores, para fortalecer la toma decisiones del Estado colombiano.
- II.13 La sostenibilidad del proyecto se basa en los planes Estratégicos Sectorial e Institucional 2019 - 2022. El Plan Estratégico Sectorial 2019-2022 del Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible (PES) establece el marco de prioridades para la gestión, basado en los objetivos y estrategias de la Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, Este instrumento coordinador de las acciones estratégicas de las entidades del SINA que propenden por el crecimiento y el desarrollo sostenible en el País, establece en su objetivo 4 “Mejorar la gestión de la información y su interoperabilidad entre los diferentes sectores a través de la Consolidación del Sistema de Información Ambiental de

Colombia SIAC”. Lo anterior garantiza la continuidad de las acciones emprendidas en el marco de la Cooperación para la transformación digital del Sector Ambiente, en lo que corresponde a las sinergias en la gestión de la información entre las entidades del SINA, interoperabilidad del sistema y generación de servicios de intercambio de información. Lo anterior, optimizará los recursos asignados al sector para su sostenibilidad, permitirá dar cumplimiento a los compromisos establecido y favorecerá el fortalecimiento del SIAC para futuras vigencias. El Plan Estratégico Institucional - PEI 2019-2022 del Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible establece el marco de prioridades para la gestión, basado en los objetivos y estrategias de la Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad” reconoce como necesidad del proceso de modernización y la consolidación de instituciones fuertes en el sector Ambiente, el fortalecimiento de un sistema de información ambiental, por lo que dispone de diferentes estrategia y políticas a largo plazo para la sostenibilidad del proyecto que articula un sistema de información robusto en colaboración con las entidades del SINA. Así mismo, el Plan Estratégico Institucional se alinea con la Política de Gobierno Digital donde específicamente se hace referencia al fortalecimiento del SIAC con lineamientos y especificaciones para implementar el modelo de gestión de datos e información del sector ambiental.

III. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- III.1 Componente 1: Conceptualización, diseño e implementación de una plataforma de interoperabilidad (USD\$117.850).** Se revisará y se generarán procesos que confluyan en la evolución del ecosistema digital del MADS, en particular en temas relacionados con el manejo de fuentes únicas, la habilitación de servicios, la arquitectura TI, el mejoramiento de infraestructura, entre otros. Esta intervención se enmarca en la conceptualización, diseño e implementación de una plataforma de interoperabilidad (PDI) que permita estandarizar los flujos de información y gestionar los procesos asociados, garantizando la calidad, la trazabilidad y el uso de datos e información en la lucha contra la deforestación y los crímenes ambientales.
- III.2 Componente 2: Identificación de modelos de innovación y gestión de conocimiento (USD\$177.879).** Se identificarán y desarrollarán nuevos modelos para la gestión de información, potenciando la escalabilidad, replicabilidad y sostenibilidad del know-how de las TIC, a través de la innovación digital y la generación de alianzas entre las entidades que componen el SIAC. Como resultado de lo anterior, se espera definir y desarrollar nuevos servicios que faciliten el acceso a conjuntos de datos e información en torno a la lucha contra la deforestación, sus causas y otros crímenes ambientales. Con esto se busca mejorar el flujo de información entre el MADS y las entidades que hacen parte del SINA, así como con otros sectores, en especial con el sector de agricultura [4], facilitando de esta manera el acceso a la información requerida para adelantar las labores de seguimiento, control y vigilancia.
- III.3 Componente 3: Actualización y generación de un modelo de gestión de información (USD\$199.103).** Se desarrollará un sistema de gestión de información cuyo objetivo se enfocará en hacer seguimiento a: i) los acuerdos de conservación para evitar la deforestación y ii) los Negocios Verdes y Sostenibles, los cuales incorporan buenas prácticas ambientales, sociales y económicas contribuyendo a la

[4] Por ejemplo, con el Sistema de Información para la Planificación Rural Agropecuaria (SIPRA).

reducción de la deforestación y desarrollo del territorio, a través del fortalecimiento del capital humano y la conservación consciente del ambiente. La titularidad de los derechos de propiedad intelectual será cedida a favor del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible como entidad beneficiara de la CT.

- III.4 Componente 4: Acuerdo de licencia empresarial (ELA) para el sector ambiente (USD\$313.259).** Se fomentará el acceso a la información en formato abierto para todas las entidades del SIAC, permitiendo de esta manera disponer de insumos para el ejercicio de las labores de control territorial, el seguimiento de acciones de conservación, el monitoreo de los bosques, la detección temprana de la deforestación, la implementación de rutas de ordenamiento social, ambiental y productivo del territorio, entre otros. Para ello, se aportarán recursos para suscribir un acuerdo de licencia empresarial (ELA) para el sector ambiente que permita acceder a programas geoespaciales, mantenimiento, acompañamiento en sitio especializado, soporte premium y capacitación.

ESRI será la firma con la cual se va suscribir el acuerdo de licencia empresarial. El MADS y algunas entidades del sector ya han venido trabajando con tecnología ESRI, por lo que se requiere garantizar la compatibilidad de sistemas y aumentar su alcance para beneficio del sector en general, aprovechando la infraestructura y capacidades adquiridas. Este nuevo acuerdo se permitirá que nuevas entidades priorizadas del SIAC accedan a programas de imágenes geoespaciales, mantenimiento del software, acompañamiento en sitio especializado, soporte y capacitación.

- III.5 Componente 5: Gestión del proyecto, Evaluación y Auditoría (USD\$81.249).** A través de este componente se financiará el apoyo administrativo-financiero, la auditoría y evaluación final, así como los gastos operativos generales derivados de la ejecución del proyecto.

- III.6** El monto del proyecto financiado por el Banco es por la suma de \$ 889.340 USD ejecutados de acuerdo con los componentes definidos por la Cooperación. El valor de la contrapartida en especie corresponde al 21% del presupuesto final del proyecto equivalente a la suma de \$ 177.868 USD que serán ejecutados para el análisis y diagnóstico de la cultura organizacional y de innovación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ejercicios de innovación específicos y la entrega del sistema con tecnología Blockchain para la integridad de documentos.

Presupuesto Indicativo

Actividad / Componente	BID/ Financiamiento por Fondo (USD\$)	Contrapartida Local (USD\$)	Financiamiento Total (USD\$)
1. Conceptualización, diseño e implementación de una plataforma de interoperabilidad	117.850	76.648	194.498
2. Identificación de modelos de innovación y gestión de conocimiento	177.879	68.293	246.172
3. Actualización y generación de un modelo de gestión de información	199.103	21.037	220.140
4. Acuerdo de licencia empresarial (ELA) para el sector ambiente	313.259	11.890	325.149

5. Gestión del proyecto	30.909		30.909
Evaluación y Auditoría	50.340		50.340
TOTAL	889.340	177.868	1.067.208

IV. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

IV.1 Luego de un proceso de selección de Agencias Ejecutoras adelantado por el Ministerio de Ambiente, para esta Cooperación Técnica se eligió a la empresa Quid Lab ya que cumplió con las características técnicas definidas y cuenta con las condiciones para el manejo de los recursos. Entre los aspectos considerados están la propuesta metodológica, la cual garantiza el escalamiento de los productos y resultados entregados permitiendo su replicabilidad en nuevos servicios de intercambio y consulta de información a futuro; también se valoró la experiencia acreditada en proyectos de fortalecimiento de las entidades del sector y otros sectores que se relacionan en la lucha contra la deforestación y otros crímenes ambientales en particular en aspectos normativos, de formación/capacitación y de generación y/o manejo de información para la toma de decisiones. También se tuvo en cuenta el equipo de contrapartida ofrecido y el porcentaje de costos administrativos asociados.

IV.2 Quid Lab es una entidad privada colombiana, creada en el año de 2019. Quid Lab tiene experiencia en la ejecución de proyectos estratégicos con énfasis en el uso de tecnología emergente relacionados con temáticas enfocadas en la preservación del Medio ambiente, a nivel nacional y territorial. Quid Lab se conformó como una persona jurídica bajo la figura de una Sociedad por Acciones Simplificada (SAS), sustentando su propuesta de valor en un equipo interdisciplinario experto en innovación pública en el país. Desde su creación la empresa ha participado en la ejecución de proyectos tecnológicos con entidades públicas y privadas que generan valor social. Adicionalmente sus socios han trabajado con la administración pública por más de 10 años, por lo que cuentan con una comprensión profunda de lo que implica trabajar desde sector público para solucionar problemáticas de alto impacto. El equipo de Quid se desempeñó como el primer actor en dinamizar el ecosistema de innovación pública en el país desde el Centro de Innovación Pública Digital del Ministerio TIC, PNUD y UNDESA y dentro de su experiencia específica relacionada con la CT se encuentra: Proyecto Macana de turismo comunitario y sostenible con PNUD, Laboratorio virtual generación de soluciones genéricas con MINTIC, Inteligencia artificial para identificar los ODS en diálogos comunales con UNFPA, Medición de la contaminación ambiental en el Valle de Aburra con IDEAM, comunidad de innovación y emprendimiento CIEN con INNPULSA, entre otros.

IV.3 Para la ejecución de la CT se ha definido la siguiente estructura: Gerente de proyecto: Es el punto de contacto y responsable de coordinar de forma integral el proyecto. Líder de servicio: encargados/as de liderar el trabajo para la obtención de cada uno de los productos del proyecto. Se contemplan 4 profesionales para coordinar los equipos en cada componente. Consultor en sistemas de información y arquitectura de datos: encargado/a de realizar el entendimiento de los sistemas de información, sus componentes, funcionamiento, flujos de información y requerimientos para el intercambio de datos. Consultor de diseño: encargado/a de apoyar y desarrollar los temas relacionados con diseño de servicios y mejora de la experiencia de los usuarios. Consultor experto en tecnología: encargado/a de asesorar y desarrollar aspectos tecnológicos, infraestructura de datos, canales de telecomunicaciones, protocolos, estándares, regulaciones y demás definiciones técnicas. Consultor

experto en temas ambientales: encargado/a de asesorar y desarrollar los temas relacionados con gestión ambiental y deforestación requeridos durante el desarrollo del proyecto. Consultor experto en diseño y gestión de comunidad: encargado/a de asesorar y desarrollar los temas relacionados con diseño, dinamización y gestión de comunidades. Equipo de desarrollo tecnológico: Es el equipo encargado de poner en marcha los prototipos y desarrollos tecnológicos requeridos durante el desarrollo del proyecto. Adicionalmente se propone una Delivery Unit como instancia articuladora, conformada por los directivos o delegados de las entidades que participarán en el proceso de interoperabilidad y que facilitará el cumplimiento de los acuerdos establecidos con las diferentes entidades con las que se llevará a cabo la interoperabilidad, de forma que la voluntad política de cada actor quede formalmente establecida y se maximicen los alcances obtenidos en el ámbito técnico.

- IV.4 Considerando que la AE pone a disposición del Banco su capacidad técnica y administrativa para ejecutar el proyecto de manera satisfactoria para el logro de sus objetivos, en lo concerniente a su personal, espacio físico, costos administrativos y demás procesos propios, se reconocerán dentro del rubro de Overhead (Costos Operativos del Ejecutor) hasta por el 7% del valor total del presupuesto del proyecto. Las adquisiciones de bienes y la selección y contratación de consultores a ser pagados con recursos del financiamiento no reembolsable se llevarán a cabo de acuerdo con las políticas del Banco (GN-2349-15 y GN-2350-15). Asimismo, se acordará PA para al menos los primeros 18 meses de ejecución, el cual deberá actualizarse anualmente o cuando se presenten cambios sustanciales. Cualquier propuesta de revisión del PA debe ser acordada y aprobada por el Banco.
- IV.5 La supervisión por parte del Banco de las adquisiciones y contrataciones del proyecto se llevará a cabo de forma ex ante, considerando que el Organismo Ejecutor no tiene experiencia previa ejecutando proyectos del BID y que aún no se cuenta con el Informe de Capacidad. Institucional. Los desembolsos se supervisarán bajo la modalidad ex post, para lo cual el ejecutor deberá contar con: (i) un sistema de información financiera aceptable para el Banco, que permita el registro contable, presupuestario y financiero, y la emisión de estados financieros y otros informes relacionados con los recursos BID y de otras fuentes de financiamiento, si fuera el caso; y (ii) una estructura de control interno que permita el manejo efectivo del proyecto, proporcione información financiera confiable, registros y archivos físicos, magnéticos y electrónicos, y facilite el cumplimiento de las disposiciones previstas.
- IV.6 El período de desembolso será de 18 meses posteriores a la fecha de firma del convenio de cooperación que se suscriba entre el Banco y la AE. La AE abrirá una cuenta bancaria en pesos colombianos exclusiva para el manejo de recursos del proyecto y solicitará recursos al Banco con base en el flujo de caja para un periodo máximo de seis (6) meses. Los desembolsos se basarán en dichas proyecciones y el balance en cuentas. El ejecutor presentará las justificaciones de gastos y los estados financieros del proyecto utilizando el tipo de cambio de la conversión de los recursos desembolsados en dólares americanos a pesos colombianos, es decir, la tasa de monetización. La equivalencia de los gastos efectuados como parte de la contribución local se calculará mediante la tasa de cambio de la fecha de pago.
- IV.7 La AE contratará a un auditor independiente aceptable al Banco y presentará un Estado Financiero Auditado final de la rendición de cuentas, que incluye la revisión

de la documentación de soporte de los gastos elegibles efectuados a través del proyecto, dentro de los noventa (90) días siguientes al vencimiento del plazo original de desembolso o sus extensiones. El Banco podrá solicitar informes adicionales según lo considere de acuerdo con sus estándares y procedimientos. El costo de la auditoría será financiado con recursos del proyecto.

- IV.8 Como condiciones previas al primer desembolso, el ejecutor deberá presentar evidencia de: (i) que se haya presentado evidencia de que el Reglamento Operativo del Proyecto ha sido aprobado y entrado en vigencia en los términos previamente acordados con el Banco; (ii) que se haya presentado evidencia de que se ha seleccionado a un coordinador general y a un especialista administrativo y financiero; y (iii) que el Banco haya prestado su conformidad respecto del sistema de información financiera y estructura de control interno del Organismo Ejecutor.
- IV.9 Se presentarán informes de seguimiento semestrales dentro de los treinta (30) días siguientes a la finalización de cada semestre y un informe final una vez se realice el último desembolso del Proyecto. La AE será responsable de llevar a cabo el seguimiento y monitoreo del proyecto, que se financiará con cargo a los recursos del Banco, según las políticas y procedimientos del Banco. Se realizará una evaluación final en los últimos tres meses de ejecución.

V. Riesgos importantes

- V.1 Demoras en el establecimiento de acuerdos de interoperabilidad. La conformación de la Delivery Unit soportará la movilización de voluntades y la firma de acuerdos.
- V.2 Agudización de las medidas de aislamiento por la pandemia lo que dificulta la realización de reuniones y articulación con entidades en el territorio. Para mitigar este riesgo se prevé el uso de herramientas virtuales que permitan el acompañamiento y acercamiento a entidades organizaciones en el territorio.
- V.3 Cambios en la normatividad relacionada con interoperabilidad en los servicios ciudadanos digitales. Los desarrollos se establecerán en torno a lo definido para el tema en el decreto 620 de 2020 y los parámetros establecidos para X-Road. Adicionalmente, se hace necesario establecer comunicación permanente con el Ministerio TIC para prever los posibles cambios en el marco
- V.4 Pérdida en el conocimiento adquirido en el desarrollo de las actividades planteadas por fuga de personal o finalización del proyecto. Se mitigará a través de herramientas y metodologías de documentación además de la realización de espacios de transferencia de conocimiento que permitan la conservación de la información.
- V.5 Demoras en la disponibilidad de servicios de interoperabilidad, derivadas de los riesgos del componente 1 que retrasen la construcción de los servicios de información establecidos. La mitigación de este riesgo se hace a través de los controles establecidos.

VI. Excepciones a las políticas del Banco

- VI.1 No hay excepciones a ninguna política del Banco.

VII. Salvaguardias Ambientales y Sociales

VII.1 El análisis de las actuaciones del proyecto no identificó impactos ambientales y sociales negativos. El proyecto ha sido clasificado como Categoría “C” de conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias (OP-703) (Filtros de Salvaguardas Ambientales). Todas las acciones desarrolladas por el proyecto cumplirán las políticas del Banco en materia de salvaguardas ambientales y sociales. En el caso de la ejecución de este proyecto no se requiere de consulta previa, teniendo en cuenta que las actividades no afectarán las áreas propuestas mediante el cambio de cobertura forestal y la aptitud del suelo. No se contemplan impactos ambientales ni sociales negativos asociados.

Anexos Requeridos:

[Solicitud del Cliente - CO-T1569](#)

[Matriz de Resultados - CO-T1569](#)

[Términos de Referencia - CO-T1569](#)

[Plan de Adquisiciones - CO-T1569](#)