

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
NO AUTORIZADO PARA USO PÚBLICO

PR-2409
29 junio 1999
Original: español

Al: Directorio Ejecutivo

Del: Secretario

Asunto: Argentina. Propuesta de financiamiento y cooperaciones técnicas a la Cooperativa Agropecuaria y Artesanal Unión Quebrada y Valles (CAUQUEVA), Cooperativa ASHCA CAYCU y Cooperativa QUIÑE RAQUIZUAM. Programa de Empresariado Social

Consultas a: Señor Dieter Witkowski (teléfono 2410)

Observaciones: De conformidad con lo establecido en el documento GP-75-9, se adjunta para su información, el texto del resumen ejecutivo de la propuesta de financiamiento y cooperaciones técnicas a las cooperativas CAUQUEVA, ASHCA CAYCU y QUIÑE RAQUIZUAM de Argentina. El 7 de julio de 1999, fecha en que se cumpliría el período de cinco días establecido para la circulación del presente documento, el Presidente o el funcionario a quién él designe aprobaría esta operación

Referencia: GP-75-9

Otra distribución: Gerentes, Jefes de División, Representante en Argentina

ARGENTINA

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO Y COOPERACION TECNICA A:

Cooperativa Agropecuaria y Artesanal Unión Quebrada
y Valles (CAUQUEVA) (SP/TC-9902047)
Cooperativa ASHCA CAYCU (SP/TC-9902045)
Cooperativa QUIÑE RAQUIZUAM (TC-9905043)

RESUMEN EJECUTIVO

MONTO Y FUENTE:	BID: Financiamiento:	
	CAUQUEVA:	US\$ 500.000
	ASHCA CAYCU:	<u>US\$ 500.000</u>
	TOTAL:	US\$1.000.000
	BID: Cooperación técnica no reembolsable:	
	CAUQUEVA:	US\$ 235.000
	ASHCA CAYCU:	US\$ 234.000
	QUIÑE RAQUIZUAM:	<u>US\$ 250.000</u>
	TOTAL:	US\$ 719.000
	Aportes de contrapartida local:	
	CAUQUEVA:	US\$ 186.660
	ASHCA CAYCU:	US\$ 104.821
	QUIÑE RAQUIZUAM:	<u>US\$ 57.977</u>
	TOTAL:	US\$ 349.458
TOTAL DEL PROGRAMA:		US\$2.068.458

El monto total del Financiamiento y la Contribución del Banco será por el equivalente de US\$1.719.000 y los recursos provendrán de los ingresos netos del Fondo para Operaciones Especiales (FOE) en moneda local.

PLAZOS Y	Plazo de amortización:	20 años
CONDICIONES	Período de gracia:	5 años
FINANCIERAS:	Período de desembolso:	4 años
	Comisión:	1%

OBJETIVOS: CAUQUEVA (US\$735.000)
Objetivo general: Contribuir al mejoramiento socioeconómico de los horticultores minifundistas del Valle de la Quebrada de Humahuaca y de las comunidades alrededor de los municipios de Tumbaya y Tilcara.

Objetivos específicos: Mejorar el manejo del minifundio y el sistema de acopio y comercialización de la producción de hortalizas, incorporar tecnología de riego moderna y apropiada para la zona, realizar

de riego moderna y apropiada para la zona, realizar pequeñas inversiones en infraestructura y fortalecer la gestión de la Cooperativa para conducirla hacia la autosuficiencia financiera.

El proyecto se propone alcanzar a 250 familias minifundistas (1400 beneficiarios directos), en su mayoría de ascendencia aborígen, en 4 años.

ASHCA CAYCU: (US\$734.000)

Objetivo general: Contribuir al mejoramiento socioeconómico de las familias campesinas productoras de algodón de la región del Chaco Santiagueño.

Objetivos específicos: Mejorar la productividad del minifundio alodonero, apoyar el proceso de consolidación y/o generación de empleos en actividades viables vinculadas a la diversificación de la producción minifundista, realizar inversiones en pequeña escala que permitan atender mayores volúmenes de acopio y mercado, fortalecer la gestión de la Cooperativa para conducirla hacia la autosuficiencia financiera.

El proyecto se propone alcanzar a 300 familias productoras (1800 beneficiarios directos) en 4 años.

QUINÉ RAQUIZUAM: (US\$250.000)

Objetivo general: Contribuir al desarrollo social y productivo de las familias aborígenes pobres y marginadas de la zona cordillerana de la Provincia del Neuquén.

Objetivos específicos: Dotar a la Cooperativa QUINÉ RAQUIZUAM de un fondo económico que posibilite el análisis y puesta en marcha de alternativas al actual sistema productivo y comercial basado en la explotación extensiva de ganado ovino. Adicionalmente se introducirán acciones de capacitación y asistencia técnica para favorecer la adopción de técnicas productivas sustentables y el cuidado del medio ambiente directamente vinculado al sistema productivo de las familias aborígenes, actualmente en serio deterioro.

DESCRIPCION:

CAUQUEVA: La zona denominada Quebrada de Humahuaca, históricamente ha sido considerada objeto de políticas sociales y no de tipo económico-productivas que le permitan aprovechar sus ventajas comparativas. Sin embargo, el 50% de las familias de la región viven de la producción agropecuaria, lo que coloca a esta actividad en el primer lugar como generadora de ingresos genuinos y fuente de trabajo. A través de este Proyecto el Banco apoyará los esfuerzos de la Cooperativa por: (a) Constituir un fondo rotatorio de

crédito para financiar las cosechas de productos hortícolas e introducir mejoras en el sistema de distribución y uso del agua para el riego de los minifundios. (b) Montar una planta procesadora de hortalizas con el objeto de agregar valor al producto primario, e incorporar equipos para optimizar la distribución comercial de la producción. (c) Fortalecer la capacidad financiera, comercial, gerencial y técnica de la Cooperativa, e implementar una metodología crediticia adecuada para ejecutar y supervisar el componente de crédito. (d) Capacitar y brindar asistencia técnica a los beneficiarios finales para favorecer aumentos en la productividad de los minifundios y la incorporación de tecnologías apropiadas.

ASHCA CAYCU: La estructura de comercialización del algodón en la zona del proyecto está en manos de acopiadores o "bolicheros", que tienen como práctica habitual adelantar mercadería al productor para retener luego su producción por la que pagan precios fijados unilateralmente y muy inferiores a los de plaza. Este mecanismo de usura es uno de los factores que vienen alentado una fuerte corriente emigratoria de las familias campesinas hacia la periferia de las ciudades. A través de este proyecto el Banco apoyará los esfuerzos de la Cooperativa por: (a) Constituir un fondo rotatorio de crédito para financiar la cosecha de algodón e insumos para la diversificación de la producción de los minifundios. (b) realizar pequeñas inversiones para mejorar el sistema de acopio y comercialización, con el objeto de ganar márgenes económicos por aumento de la capacidad negociadora. (c) Fortalecer la capacidad financiera, comercial, gerencial y técnica de la Cooperativa, e implementar una metodología crediticia adecuada para ejecutar y supervisar el componente de crédito. (d) Ofrecer capacitación y asistencia técnica a los beneficiarios finales para favorecer aumentos en la productividad de los minifundios así como la puesta en marcha de nuevas actividades viables.

QUINÉ RAQUIZUAM: La Cooperativa desarrolla su accionar en comunidades aborígenes de origen mapuche en 5 departamentos de la Provincia del Neuquén, ubicados en las áreas ecológicas de la Cordillera y Precordillera de los Andes. Estas familias aborígenes no tienen horizontes genuinos de desarrollo a corto plazo y su sistema productivo tradicional basado en la producción de lana, se ve seriamente amenazado por la falta de mercados y el avance del proceso de desertificación asociado al uso no sustentable de los recursos naturales, especialmente del suelo. A través de este proyecto el Banco apoyará el fortalecimiento

de la Cooperativa y las Comunidades Mapuches para:

- (a) Desarrollar consensos sobre la introducción de tecnología y asistencia técnica en el manejo de recursos naturales, especialmente agua y pasturas,
- (b) La eventual expansión de un plan agroforestal en marcha, que incluye diversificaciones productivas a escala familiar,
- (c) Mejorar la capacidad operativa y técnica de la Cooperativa, proveyendo fondos para la adquisición de equipamiento administrativo y un stock básico de insumos para iniciar una práctica planificada de financiamiento de la esquila,
- (d) incorporar equipo para el transporte y distribución de insumos.

BENEFICIARIOS:

CAUQUEVA:

El Proyecto se propone alcanzar a 250 familias minifundistas productoras frutihortícolas, en su mayoría de ascendencia aborígen, de las cuales 130 están asociadas a la Cooperativa. Las familias están compuestas por 5 a 6 miembros y todos están integrados al trabajo. Los beneficiarios directos alcanzarían a 1400 personas.

ASHCA CAYCU:

El proyecto se propone alcanzar a 300 familias minifundistas productoras de algodón y cabras. Las familias están compuestas por 5 a 6 miembros y todos están integrados al trabajo. Los beneficiarios directos alcanzarían a 1800 personas.

QUÍNE RAQUIZUAM:

La Cooperativa tiene 338 socios. Son familias pastoriles que pertenecen a comunidades aborígenes de origen mapuche, y pueden ser definidas como pobres estructurales. La composición familiar es de 6 miembros.

RIESGOS:

El riesgo de estas operaciones consistiría en que las entidades no alcanzaran la escala de mercado y el nivel deseado de capitalización y administración gerencial para asegurar la sustentabilidad de las inversiones programadas y los objetivos propuestos. Para reducir estos riesgos, se han previsto recursos en la Cooperación Técnica para fortalecer la capacidad gerencial y técnica de estas entidades, mediante la contratación de servicios de consultoría especializados en el mercadeo de productos regionales y la transferencia de tecnologías apropiadas en las áreas de crédito, producción y manejo de recursos. Por otra parte, se acordó con las cooperativas la aplicación de una política de subpréstamos a tasas de mercado (ver Condiciones Contractuales Especiales) pero inferiores a las de usura. La aplicación de esta

política, junto a los plazos y condiciones establecidos para el Financiamiento del Banco, permitirían a las cooperativas alcanzar el grado de capitalización necesario para mantener el fondo rotatorio de crédito, y atender los servicios de la deuda con ingresos genuinos provenientes del giro normal de sus actividades.

En el caso de las tres cooperativas se suma el riesgo natural y climático que es imponderable.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS:**

La acción del Banco en Argentina se concentra en tres áreas básicas: (a) profundizar y consolidar la modernización del Estado; (b) reducir la pobreza y elevar la calidad de vida de la población con acciones dirigidas a proveer fuentes de empleo productivo; y (c) elevar la productividad y la competitividad de los sectores de bienes transables. La Propuesta cumple con las políticas y procedimientos que orientan el Programa del Empresariado Social, ajustándose a los criterios establecidos en el documento GP-75-9 del 23 de noviembre de 1998. Asimismo, el Programa propuesto es consistente con la estrategia del Banco en dar prioridad a operaciones dirigidas al sector agropecuario y con la de fortalecer a instituciones especializadas que ofrezcan servicios financieros y técnicos a grupos de bajos ingresos y marginados, tales como la microempresa rural. Adicionalmente, esta operación atiende las prioridades establecidas dentro de la estrategia del Banco para el sector agropecuario, en lo que se refiere a mejorar la renta del productor campesino, desarrollar nuevos mercados para productos existentes en la agricultura campesina y en el desarrollo de la agricultura comercial, incluyendo la tecnificación y diversificación de la producción

**NO OBJECCION
DEL GOBIERNO:**

El Gobierno Argentino manifestó su no objeción al financiamiento de estas operaciones mediante nota de la Dirección Nacional de Proyectos con Organismos Internacionales de Crédito, D.N.P.O.I.C. N°403 del 28 de mayo de 1999.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Se recomienda que, además de las condiciones contractuales generales, se incluyan en los convenios las siguientes condiciones especiales:

PARA LAS TRES COOPERATIVAS:

Evaluación Intermedia:

Las Entidades estarán sujetas a una evaluación intermedia cuando se haya comprometido el 60% de los recursos del Financiamiento, con el objeto de evaluar las metas alcanzadas y la eficiencia de los procedimientos utilizados en la ejecución de los proyectos. Esta evaluación será efectuada por consultores externos. Si los resultados de la evaluación fueran satisfactorios para el Banco, éste podrá efectuar el/los desembolso/s restante/s. En caso contrario, se acordarán las medidas que la intermediaria deberá tomar como requisito previo a que el Banco autorice la reanudación de los compromisos.

Condiciones Especiales Previas al Primer Desembolso:

Coordinador del Proyecto: Las entidades deberán presentar al Banco la terna de candidatos tentativamente seleccionados para coordinador del proyecto, de conformidad con las normas y procedimientos del Banco.

PARA LOS CASOS DE CAUQUEVA Y ASHCA CAYCU:

Condiciones Especiales Previas al Primer Desembolso:

Reglamento de Crédito: Las entidades deberán presentar al Banco antes del primer desembolso del Financiamiento, evidencia de que ha entrado en vigencia el Reglamento de Crédito acordado con el Banco. El citado Reglamento no podrá ser modificado sin la aprobación previa del Banco.

Cronograma de Inversiones:

Antes del desembolso de los fondos destinados a la adquisición de inversiones, las entidades deberán presentar al Banco un cronograma actualizado de las inversiones.

Determinación de la tasa de interés:

De acuerdo con lo previsto en el Documento GP-75-9, la tasa de interés aplicada a los subpréstamos será positiva en términos reales y deberá tener un margen suficiente para cubrir los costos operativos de la cooperativa más los que surjan del análisis del riesgo crediticio, de conformidad con la siguiente metodología: a la comisión que cobra el Banco se le sumará la tasa pasiva a 180 días para depósitos a plazo fijo, representando el costo referencial de captar recursos en el mercado. Este diferencial deberá ser volcado obligatoriamente a capitalizar el fondo rotatorio de crédito. A la tasa resultante, la entidad deberán añadir los puntos necesarios para cubrir los costos operativos de administrar esta línea de crédito y el establecimiento de una reserva para deudas incobrables.

Durante la ejecución del Proyecto, el Banco y la cooperativa revisarán semestralmente la tasa de interés para asegurar que la misma sea congruente con las políticas del Banco al respecto y con la estructura de tasas de interés a corto, mediano y largo plazo vigentes en el mercado local.

Mora en la cartera:

Durante el período de ejecución del Proyecto, la cooperativa se compromete a mantener la mora de la cartera financiada con los recursos del Financiamiento, en un porcentaje que no excederá del diez por ciento (10%) del total de dicha cartera. En caso contrario, el Banco se reserva el derecho de diferir los desembolsos y se acordarán las medidas que la cooperativa deberá tomar como requisito previo a que el Banco autorice la reanudación de los compromisos, tomando siempre en cuenta las circunstancias que justificarían un incremento temporal en el índice de la mora. A este efecto, la cooperativa informará semestralmente al Banco sobre el estado de la cartera del fondo rotatorio de crédito.