

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	BRAZIL/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Support for the Construction of a Portfolio of Projects with Potential for Private Sector Participation for the Sustainable Management of Urban Solid Waste in Brazil
▪ TC Number:	BR-T1408
▪ Team Leader/Members:	Mendez Torrico, E. Gustavo (INE/WSA) Team Leader; Bocco, Maria Julia (INE/WSA) Alternate Team Leader; Rihm Silva, Juan Alfredo; Sturzenegger, German; Pereira, Vargas Lopez, Laura; Galaz, Yolanda y Denea Larissa, Trejo Carcamo (INE/WSA); Tiago Pena (CSC/GBR); Alarcon, Arturo (INE/ENE); Eschoyez, Guillermo (LEG/SGO); Carpizo, Carlos Ignacio (VPC/FMP); Alves, Dalve Alexandre Soria (INE/TSP); Diaz Briones, Karina Miriam (VPC/FMP); Souza Brasil, Joao Filipe y De Sousa, Fernanda Oliveira (CSC/GBR).
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	29 Jan 2019
▪ Beneficiary:	BNDES
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	\$ 700,000.00
▪ Local counterpart funding:	\$ 0.00
▪ Disbursement period:	24 months
▪ Types of consultants:	Firms
▪ Prepared by Unit:	Water & Sanitation
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	Country Office Brazil
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	Yes
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Productivity and innovation; Environmental sustainability

II. Objective and Justification

- 2.1 La CT tiene como objetivo apoyar al Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) en la construcción de la cartera de proyectos pre-viables para la Gestión Sostenible de Residuos Sólidos Urbanos en Brasil con potencial de implementación mediante la participación del sector privado.
- 2.2 Según el Panorama de los Residuos Sólidos en Brasil, en 2016, la generación de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) fue de 78,3 millones de toneladas, es decir, los brasileros produjeron, en promedio, 1,04 kg de residuos por día, lo que representó 214.405 toneladas diarias. En este sentido, en el mismo año, el total colectado fue de 195.452 ton/día, lo que representó un Índice de Cobertura de Recolección de 91% con variaciones entre regiones de 79% (Nordeste) a 98% (Sudeste). A pesar del vencimiento de los plazos definidos en la PNSR, no todos los municipios tienen un PGIRS y los basurales todavía existen. En efecto, entre los años 2008 y 2013, el porcentaje de disposición final adecuada varió solamente entre 55 y 58%, es decir, del total colectado, un significativo 42% no tiene disposición final adecuada. Son 3.331 municipios que todavía usan sitios inadecuados para la disposición final, siendo 1.559 los que utilizan basurales.

- 2.3 El mercado de RSU en Brasil se caracteriza, en el segmento de servicios de recolección y limpieza urbana, por centenas de empresas regionales privadas de porte medio, cuya principal actividad se origina en los contratos con las alcaldías municipales. Según datos del SNIS (2016), entre los 3670 municipios que presentaron sus datos, 74% de ellos, que representan el 84% de la población urbana del país, contaban con empresas privadas para la prestación de los servicios de GRSU. Los pagos a los contratos de estas empresas representaban el 66% del gasto total anual de los municipios en el sector de RSU. En este escenario y frente al contexto generalizado de fuerte restricción fiscal, la atracción de capital privado mediante concesiones y Asociaciones Público-Privadas (PPP en portugués) se torna una alternativa importante para destrabar las inversiones en el sector. El fomento a la participación del sector privado viabilizaría soluciones de mayor eficiencia para la gestión integrada de la cadena de RSU, ayudando a reducir el impacto ambiental asociado a la operación de los sistemas, a través de la optimización de la logística de la recolección, transporte y tratamiento, de la adopción de tecnologías de aprovechamiento económico de los residuos y de la extensión de la vida útil de los rellenos existentes.
- 2.4 En este contexto, en etapas posteriores a esta CT, los proyectos identificados como pre-viables serán promocionados entre los respectivos municipios para ser implementados con participación del sector privado. En esta situación, la expectativa es que se implementen las concesiones, inclusive con la posibilidad de cofinanciamiento de proyectos que efectivamente avancen para la etapa de implementación.
- 2.5 Si bien esta CT tiene un alcance específico en términos de enfoque de demanda (proyectos de residuos sólidos con enfoque integral) y objetivos (orientada a construir una cartera de proyectos con potencial de participación del sector privado para un grupo de municipios), se complementará con otras operaciones de fomento a la participación del sector privado con alcance general (i.e. BR-T1336, BR-T1382, AR-T1207, HA-T1258) a través del intercambio de experiencias, conocimientos y lecciones aprendidas, tanto para divulgación en LAC como para, de ser factible, aplicarlas en la operación misma. Para ello, a través de la Unidad de PPP del banco, se promocionará el fomento de un esquema formal de coordinación e intercambio entre las operaciones.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 **Componente 1:** Estudios de pre-viabilidad de proyectos con potencial de participación del sector privado en RSU. A través de este componente se apoyará al BNDES en la elaboración de una cartera de proyectos con pre-viabilidad para la participación del sector privado sea por concesión o PPP. Para ello se desarrollarán las siguientes actividades:
- Actividad 1.1: Financiamiento de consultoría para la construcción de una muestra representativa de municipios y proyectos a nivel nacional.
- Actividad 1.2: Apoyo de consultoría para la elaboración de estudios de pre-viabilidad de proyectos.
- Actividad 1.3: Para los municipios seleccionados en la etapa de pre-viabilidad, servicios de consultoría jurídica para el análisis de restricciones,
- Actividad 1.4: Será contratada una consultoría para elaborar pareceres técnicos con el fin de apoyar la revisión técnica de los resultados de la ejecución de las actividades del presente componente.
- 3.2 **Componente 2:** Apoyo técnico al desarrollo de los proyectos. A través de este componente se apoyará al BNDES en la preparación y aplicación de instrumentos

para la evaluación y selección de los proyectos. Para ello, se desarrollarán las siguientes actividades:

3.3 Componente 3: Estudios sobre el marco jurídico y regulatorio del sector de RSU del Brasil.

Actividad 3.1 Consultoría para el análisis y diagnóstico del marco legal e institucional del sector de RSU de Brasil, incluyendo propuestas para su mejoramiento progresivo en los ámbitos de la regulación, financiamiento y ejecución de proyectos.

Actividad 3.2: Consultoría para elaborar un estudio de buenas prácticas jurídico-regulatorias con evaluaciones de ejemplos de experiencias nacionales e internacionales, con el propósito de proponer alternativas para la regulación del sector, identificando nuevos posibles modelos de financiamiento y ejecución de los servicios públicos de RSU.

Actividad 3.3: Será contratada una consultoría con el objetivo de evaluar los productos resultantes del desarrollo de las actividades del presente componente.

3.4 Componente 1. Estudios de pre-viabilidad de proyectos con potencial de participación del sector privado en RSU. A través de este componente se apoyará al BNDES en la elaboración de una cartera de proyectos con pre-viabilidad para la participación del sector privado sea por concesión o PPP.

3.5 Componente 2. Apoyo técnico al desarrollo de instrumentos para la evaluación de proyectos. A través de este componente se apoyará al BNDES en la preparación y aplicación de instrumentos para la evaluación y selección de los proyectos.

3.6 Componente 3. Estudios sobre el marco jurídico y regulatorio del sector de RSU del Brasil. Estudios sobre el marco jurídico y regulatorio del sector de RSU del Brasil con miras a proponer ajustes a las políticas del sector.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Componente 1. Estudios de pre-viabilidad de proyectos con potencial de participación del sector privado en RSU	\$ 490,000.00	\$ 0.00	\$ 490,000.00
Componente 2. Apoyo técnico al desarrollo de instrumentos para la evaluación de proyectos	\$ 80,000.00	\$ 0.00	\$ 80,000.00
Componente 3. Estudios sobre el marco jurídico y regulatorio del sector de RSU del Brasil.	\$ 130,000.00	\$ 0.00	\$ 130,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

5.1 El Banco será el ejecutor a petición del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES)

5.2 El BNDES ha solicitado al Banco la Cooperación Técnica, indicando su interés en que el Banco se encargue de la ejecución de la misma. Para apoyar la ejecución de la CT, el BID contratará un consultor que será financiado con recursos de la CT. Para la coordinación de la ejecución de las actividades que serán apoyadas a través de esta CT, antes del inicio de la ejecución de la CT, el BNDES y el BID acordarán un Plan de

Trabajo con la descripción de las actividades y las responsabilidades de cada institución.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 Considerando que el Banco será el ejecutor de esta CT, una baja capacidad de respuesta del beneficiario podría causar demoras en la ejecución de la CT. Para mitigar este riesgo se trabajará en estrecha coordinación con el beneficiario y se creará en el BNDES un punto focal con autoridad para decidir, quien será el interlocutor único ante el Banco. Para mitigar el riesgo de no implementación de los proyectos, desde etapas tempranas de la CT, los proyectos identificados como pre-viables serán promocionados entre los respectivos municipios para ser implementados con participación del sector privado.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".