

PERFIL I

PARAGUAY

16 DE SEPTIEMBRE DE 2002

Título del proyecto:	Programa de Desarrollo de la Franja Costera de Asunción		
Número del proyecto:	PR-0143		
Grupo de trabajo:	Jefe: Ricardo Rietti (RE1/SO1); otros miembros: Pablo Roldan (RE1/RE1), Alberto de Egea (COF/CPR), Alberto Passos (COF/CPR) y Francisco Domínguez (RE1/OD1).		
Prestatario:	República de Paraguay		
Organismo ejecutor:	Municipalidad de Asunción		
Plan de financiamiento:	IDB:	US\$	55.0 millones
	Local:	US\$	23.0 millones
	Total:	US\$	78.0 millones
Fechas tentativas:	Identificación:	Tercer trimestre de 2002	
	Orientación:	Cuarto Trimestre de 2002	
	Análisis:	Primer trimestre de 2003	
	Directorio:	Segundo trimestre de 2003	

I. ANTECEDENTES

- 1.1 La ciudad de Asunción, capital de la República del Paraguay, ocupa un área de 117 km² con una población estimada de 550.000 habitantes. Existen cerca de 1.600 hectáreas periódicamente inundables en parte del año donde habitan unas 60.000 personas de escasos recursos, migrantes de la zona rural, ocupando terrenos fiscales del municipio. Las inundaciones ocurren de dos a tres veces por año, con una duración de hasta una semana. El 70% de las familias afectadas por las inundaciones depende de actividades desarrolladas en el sector informal con ingresos inestables y por debajo de la línea de pobreza (US\$60 per cápita). Según datos del municipio, cada inundación genera daños a las propiedades privadas y públicas que en promedio alcanza a cerca de US\$12 millones.
- 1.2 La calidad ambiental de las zonas inundables es precaria. Estas zonas son afectadas por contaminación generada por efluentes cloacales descargados en las

zonas más bajas sin llegar al cauce del río Paraguay y contaminación industrial y de desechos sólidos depositados en los arroyos y bañados. Las viviendas en esta área son precarias, construidas con materiales ligeros o de desechos (cartón, chapas, madera, etc.) dado que las inundaciones periódicas y la informalidad de la propiedad no permiten la consolidación física de los asentamientos.

- 1.3 Para responder a las demandas de los ciudadanos, la Municipalidad de Asunción ha preparado un Plan Maestro de Desarrollo y Mejoramiento Ambiental para la Franja Costera que identifica inversiones por más de US\$150 millones destinadas a mejorar las condiciones de vida de la población que habita las zonas bajas de la ciudad de Asunción y desarrollar el potencial económico y urbanístico de la Franja Costera.
- 1.4 El Plan Maestro contempla la recuperación de una parte significativa de las inversiones mediante la comercialización de las tierras de propiedad municipal recuperadas para usos residenciales o comerciales. Otra parte de las inversiones se recuperaría a través de cargos directos a los beneficiarios. Los costos de la relocalización serían subsidiados por la Municipalidad. Para la ejecución del proyecto y posterior comercialización de las tierras recuperadas se prevé la creación de una institución de capital mixto.

II. ESTRATEGIA Y FUNDAMENTO DE LA PARTICIPACIÓN DEL BANCO

- 2.1 La estrategia del Banco para Paraguay contempla, entre otros objetivos, apoyar los programas destinados a mejorar la calidad de vida de la población de bajos ingresos y apoyar la protección del medio ambiente. El presente proyecto se enmarca dentro de estos dos objetivos estratégicos al consolidar un área habitada mayormente por grupos en situación de pobreza, crear mejores condiciones de vida, proteger el medio ambiente circundante y mejorar la utilización del espacio físico.

III. OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

- 3.1 Por su complejidad, el Plan maestro fue concebido para realizarse por etapas. La primera etapa, que sería objeto del financiamiento del Banco, está siendo definida por la Municipalidad y deberá ajustarse al monto solicitado de financiamiento, la capacidad de aporte de contrapartida y la capacidad de ejecución de la Municipalidad.
- 3.2 Los siguientes componentes identificados en el Plan Maestro, serán objeto del financiamiento en esta primera etapa:
 - a. Defensa contra inundaciones y paseo costanero;
 - b. Reordenamiento y consolidación de barrios subnormales;

- c. Saneamiento y protección ambiental;
- d. Desarrollo social productivo; y
- e. Desarrollo comercial del uso del suelo incorporados a la ciudad;

IV. EXPERIENCIA DEL BANCO Y OTRAS ENTIDADES DE FINANCIAMIENTO

- 4.1 El Banco ha tenido poca experiencia en el financiamiento de proyectos de desarrollo urbano en Paraguay ya que sólo ha financiado una operación por US\$5 millones en 1981 para desarrollo municipal. Este programa se ejecutó con éxito en lo que se refiere a las inversiones físicas, pero no logró los avances previstos en materia de desarrollo institucional de los municipios. En diciembre de 1993, se aprobó el Programa de Fortalecimiento Municipal (PR-0024), dentro del cual, la Municipalidad de Asunción fue elegible para un programa de catastro. El préstamo está en su etapa final de ejecución.
- 4.2 Otras agencias que están colaborando con el país en actividades relacionadas con el proyecto de la Franja Costera son: (i) la USAID para el manejo y saneamiento ambiental de la Bahía de Asunción y el lago Ypacarai; (ii) el FONPLATA para la preparación de los estudios de factibilidad de una avenida costanera prevista en el proyecto de la Franja Costera; (iii) JICA con un estudio de desechos sólidos; y (iv) BIRF con un proyecto de vialidad y transporte urbano.

V. ASPECTOS ESPECIALES Y RIESGOS

- 5.1 La situación económico-financiera de la Municipalidad podría constituir un problema para financiar los recursos de contrapartida para la ejecución del proyecto. A este efecto, se explorarán diferentes alternativas para su financiamiento, incluyendo la participación del sector privado. La relocalización de la población ubicada en la zona de influencia del proyecto podría presentar problemas para el municipio y debe ser planificada y evaluada durante la preparación del proyecto. La ejecución del proyecto requerirá la participación de diversas entidades, lo cual demandará de una adecuada coordinación.
- 5.2 El proyecto tendrá un amplio impacto ambiental, no solo en lo que se refiere a la transformación del área afectada y la creación de reservas, sino además en el flujo del río, particularmente en la ribera que no será protegida. A estos efectos, el estudio ambiental deberá tomar especial atención a estos impactos.