

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HAÍ

**PROGRAMA CON ENFOQUE TERRITORIAL PARA LA CONECTIVIDAD Y
PRODUCTIVIDAD DE ZONAS RURALES**

(HA-J0002; HA-G1050)

PROPUESTA DE FINANCIAMIENTO No REEMBOLSABLE

El presente documento fue preparado por el equipo de proyecto integrado por Geraud Albaret (CSD/RND), jefe de equipo; Raphaël Dewez (INE/TSP), jefe de equipo suplente; Stevens Simplus, Joseph Cedrick, Jean Kensle Figaro (CID/CHA); Juliana Almeida (CSD/CCS); Parnelle Boursiquot, Lina Salazar, Santiago Bucaram Villacis, Lisa Restrepo, Elettra Legovini, Nastasia Keurmeur, Carmine Paolo De Salvo, Bruno Jacquet (CSD/RND); Marise Etienne Salnave, Angel Sanabria (VPC/FMP); Adrien Dewalque (DIS/CDR); Laura Giles Alvarez (CID/CID); Serge-Henri Troch, Raimon Garcia Porta (VPS/ESG); Javier Mosquera Jimenez, Sara Vila Saint-Etienne (LEG/SGO); Judith Anne Morrison, David Cotacachi (SCL/GDI).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original

ÍNDICE

RESUMEN DEL PROYECTO

I.	DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS	1
A.	Antecedentes, problema abordado y justificación	1
B.	Objetivo, componentes y costo	12
C.	Indicadores clave de impacto	16
II.	ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES	18
A.	Instrumentos financieros	18
B.	Riesgos de salvaguardas ambientales y sociales	20
C.	Riesgo fiduciario	21
D.	Otros riesgos y temas clave	21
III.	PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN	22
A.	Resumen del plan de implementación	22
B.	Resumen del plan de seguimiento de resultados	25

APÉNDICES

Proyecto de resolución

ANEXOS	
Anexo I	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo II	Marco de Resultados
Anexo III	Acuerdos y Requisitos Fiduciarios
ENLACES REQUERIDOS	
1.	Plan de ejecución plurianual / Plan operativo anual
2.	Plan de seguimiento y evaluación
3.	Informe de gestión ambiental y social (IGAS)
4.	Plan de adquisiciones
ENLACES OPCIONALES	
1.	Costo y viabilidad económica
2.	Diseño técnico para el Componente 1 (financiamiento no reembolsable del BID)
3.	Diseño técnico para el Componente 1 (PMASA)
4.	Evaluación de los mecanismos de incentivos existentes
5.	Diseño técnico para los Componentes 2 y 4
6.	Diseño técnico para el Componente 3
7.	Mecanismo de ejecución del Componente 3
8.	Lecciones aprendidas detalladas
9.	Análisis institucional
10.	Mecanismo de ejecución institucional
11.	Manual operativo
12.	Manual operativo – Incentivos a la agricultura
13.	Manual operativo – Ferias agrícolas
14.	Manual operativo – Incentivos a las pesquerías
15.	Análisis y plan de acción en materia de género
16.	Anexo sobre cambio climático
17.	Memorando de entendimiento con el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones
18.	Referencias técnicas
19.	Plan de preparación
20.	Carta de aprobación del PMASA
21.	Evaluación ambiental y social
22.	Borrador de contrato con la UNOPS
23.	Filtro de política de salvaguardias y formulario de análisis de salvaguardias

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BRH	<i>Banque de la République d'Haïti</i> [Banco de la República de Haití]
CGF	<i>Cellule de Gestion Financière</i> [Célula de Gestión Financiera del MARNDR]
DDA	<i>Direction Départementale Agricole</i> [Dirección Departamental Agrícola]
DIA	<i>Direction Infrastructures Agricoles</i> [Dirección de Infraestructura Agrícola]
DPAQ	<i>Direction Pêche et Aquaculture</i> [Dirección de Pesca y Acuicultura]
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FAOSTAT	Base de Datos Estadísticos Sustantivos de la FAO
FMI	Fondo Monetario Internacional
GLOPAN	Panel Mundial sobre Agricultura y Sistemas Alimentarios para la Nutrición
IFAD	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
IFPRI	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
IPC	Clasificación Integrada de las Fases de la Seguridad Alimentaria
IRD	<i>Institut de recherche pour le développement</i> [Instituto de Investigación para el Desarrollo]
MARNDR	Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural
MTPTC	Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones
PDPA	Programa de Fomento de la Pesca Artesanal
PIB	producto interno bruto
PITAG	Programa de Innovación Tecnológica Agrícola y Agroforestal
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PMASA	Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria
PPA	paridad del poder adquisitivo
PTTA	Transferencia de Tecnología a Pequeños Productores Agrícolas
SHTS	Apoyo al Sector de Transporte de Haití
TADC	Transporte y Conectividad Departamental
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
UPMP	<i>Unité de Passation de Marchés Publics</i> [Unidad de Adquisiciones Públicas del MARNDR]
USAI	<i>Unité de Statistique Agricole et Informatique</i> [Unidad de Estadística Agrícola e Informática]
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
USDA	Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
WDI	indicadores del desarrollo mundial

RESUMEN DEL PROYECTO HAÍTÍ

PROGRAMA CON ENFOQUE TERRITORIAL PARA LA CONECTIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE ZONAS RURALES (HA-J0002; HA-G1050)

Términos y condiciones financieros				
Beneficiario: República de Haití			Plazo de amortización:	N/A
Organismo ejecutor: Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR)			Período de desembolso:	5 años
			Período de gracia:	N/A
Fuente	Monto (US\$)	%	Tasa de interés:	N/A
Facilidad No Reembolsable del BID (HA-J0002):	60.000.000	77	Comisión de crédito:	N/A
Cofinanciamiento BID-PMASA^(a) (HA-G1050):	18.300.000	23	Comisión de inspección y vigilancia:	N/A
Total:	78.300.000	100	Moneda de aprobación:	Dólar estadounidense
Esquema del proyecto				
Objetivo/Descripción: <p>El objetivo general de esta operación es mejorar la seguridad alimentaria de los hogares rurales, incluidos los agricultores, pescadores, comerciantes de productos del mar y trabajadores rurales en los departamentos en los que se llevará a cabo la operación. Los objetivos específicos son (i) incrementar la disponibilidad de alimentos incrementando la productividad mediante la adopción de tecnologías e infraestructura rural resilientes al clima, y (ii) ampliar el acceso a los alimentos por medio del aumento de los ingresos.</p>				
Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: <p>El beneficiario, por intermedio del organismo ejecutor, presentará pruebas a satisfacción del Banco de (i) la designación oficial del personal clave de la unidad de ejecución del proyectos, incluidos por lo menos los coordinadores de las tres direcciones técnicas y un especialista en seguimiento y evaluación, a fin de asegurar la adecuada ejecución del programa, y (ii) la aprobación y entrada en vigencia del manual operativo del programa conforme a los términos y las condiciones previamente acordados con el Banco (párrafo 3.4).</p> <p>Véanse las condiciones contractuales adicionales en el Anexo B del informe de gestión ambiental y social (enlace requerido 3) y en la Sección II del Anexo III.</p>				
Condiciones contractuales especiales previas a la ejecución del Componente 3: <p>Además de las condiciones previas al primer desembolso, el beneficiario, por intermedio del organismo ejecutor, presentará pruebas a satisfacción del Banco de (i) la firma por parte del MARNDR y el Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones (MTPTC) de un convenio de colaboración (enlace opcional 17) para el seguimiento y la supervisión de las obras de rehabilitación, y ii) el borrador de contrato que se firmará con la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) (enlace opcional 22) (párrafo 3.5).</p>				
Excepciones a las políticas del Banco: Ninguna.				
Alineación estratégica				
Desafíos^(b):	SI <input checked="" type="checkbox"/>	PI <input checked="" type="checkbox"/>	El <input type="checkbox"/>	
Temas transversales^(c):	GE <input checked="" type="checkbox"/> y DI <input type="checkbox"/>	CC <input checked="" type="checkbox"/> y ES <input checked="" type="checkbox"/>	IC <input type="checkbox"/>	

^(a) Esta operación será cofinanciada con recursos del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA). La disponibilidad de dichos recursos estará sujeta a la aprobación del Comité Directivo del PMASA del proyecto pertinente.

^(b) SI: inclusión social e igualdad; PI: productividad e innovación; El: integración económica.

^(c) GE: igualdad de género) y DI: diversidad; CC: cambio climático y ES: sostenibilidad ambiental; IC: capacidad institucional y Estado de derecho.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y SEGUIMIENTO DE RESULTADOS

A. Antecedentes, problema abordado y justificación

- 1.1 **Haití está lidiando con las consecuencias de desafíos de fragilidad y gobernanza cada vez mayores, que obstaculizan el avance de los indicadores socioeconómicos.** El país se encuentra en una situación frágil¹, caracterizada por bajos niveles de ingresos, desafíos socioeconómicos y agitación política. Ocupa el 13º lugar de los 178 países del [Índice de Estados Frágiles](#). Esta situación afecta a Haití en todos sus aspectos, incluidos la seguridad nacional, la gobernanza² y el desempeño socioeconómico. Casi el 60% de la población haitiana vive por debajo de la línea de pobreza nacional, y el 24,5% vive con menos de US\$1,90 al día, en comparación con el 4,7% en la región de América Latina y el Caribe (PPA, 2011). La fragilidad de Haití se ha exacerbado desde 2018 debido a frecuentes protestas que dieron origen a una serie de confinamientos en todo el país en los que escuelas, tribunales, empresas y servicios públicos permanecieron cerrados por semanas. Desde entonces, las diferencias políticas se han ido acentuando. El deterioro del entorno político, a lo que se suman el malestar social y la inseguridad, están afectando la prestación de servicios, la calidad de vida y la economía. Esta situación ha empeorado con el brote de COVID-19³, la inestabilidad política observada desde julio pasado y el terremoto de 2021⁴. Como resultado, el país registró una contracción económica de 0,7% en el ejercicio fiscal 2021. Este es el tercer año consecutivo que el país padece una contracción económica. La pandemia también complicó la posición económica del gobierno, compensada en parte por la baja de los precios internacionales del petróleo, que provocó un déficit fiscal más amplio en el ejercicio fiscal 2020 (3% del PIB) y contribuyó al déficit de 2,7% del PIB registrado en el ejercicio fiscal 2021.
- 1.2 **La inseguridad alimentaria** es un desafío multidimensional de [cuatro dimensiones: disponibilidad, acceso, estabilidad y utilización](#). Haití tiene una puntuación baja en las cuatro dimensiones, lo que se traduce en altos niveles de inseguridad alimentaria. En cuanto a la disponibilidad de alimentos, Haití es el único país de América Latina y el Caribe con menos del 100% de suficiencia del suministro alimentario (91%) (FAOSTAT, 2018). En lo que respecta al acceso a los alimentos, el ingreso per cápita de Haití, de US\$2.905, está considerablemente por debajo de las cifras de la región (US\$16.000) (WDI, 2019), lo que se refleja en un bajo poder adquisitivo de los hogares para obtener alimentos. En lo concerniente a la estabilidad alimentaria, la tasa promedio de dependencia de las importaciones de cereales en Haití para el período 2016-2018 fue del 60%, en comparación con el -6% en la región. Por último, en lo que se refiere a la utilización de alimentos, la desnutrición afecta al 46% de la población del país en comparación con el 7,7% en la región (FAOSTAT, 2018). [La mayoría de los](#)

¹ Un período en el que el desarrollo socioeconómico requiere énfasis en la consolidación de la paz y las actividades de construcción del Estado, como acuerdos políticos inclusivos, seguridad, justicia, empleo, buena gestión de los recursos y prestación de servicios responsables y justos (Fragility Spectrum, 2013).

² (13,5/100) (Índice de Gobernanza Mundial).

³ El país había registrado 20.326 casos y 563 muertes para julio de 2021.

⁴ Hubo 2.200 muertos, miles de heridos y más de medio millón de familias que necesitaron asistencia (USAID, 2021).

hogares de todo el mundo que carecen de seguridad alimentaria son hogares rurales que dependen de la agricultura de subsistencia. En Haití, donde el 43% de la población vive en zonas rurales, incluso los medios de subsistencia se ven amenazados por el contexto socioeconómico actual: la oferta de bienes y servicios no satisface la demanda debido a la inseguridad, el mal estado de los caminos y el acceso limitado a los mercados, y los bajos niveles de productividad de los agricultores y los pescadores, entre otras causas (PMA, 2020). En estos entornos, los pequeños agricultores y las comunidades pesqueras se encuentran entre los más afectados por la inseguridad alimentaria. Haití registró la tasa más alta de inseguridad alimentaria en la región antes de la crisis de la COVID-19 (IFPRI, 2019). La pandemia complicó aún más los desafíos de seguridad alimentaria que las comunidades rurales ya enfrentaban. Entre marzo y junio de 2021, en la Clasificación Integrada de las Fases de la Seguridad Alimentaria (IPC, 2021) se estimó que el 46% de la población padecía una elevada y aguda inseguridad alimentaria y requería medidas urgentes para combatir el hambre. En este grupo se incluyen 1,1 millones de personas clasificadas en emergencia alimentaria (IPC Fase 4) y 3,2 millones de personas clasificadas en crisis alimentaria (IPC Fase 3).

- 1.3 **El sector agrícola de Haití.** En el ejercicio fiscal 2019, el sector agrícola representó el 17% del PIB de Haití (BRH, 2020). De 2015 a 2019, Haití exportó un promedio de US\$26 millones por año en productos agrícolas (FAOSTAT, 2021), alrededor del 2% de las exportaciones totales (WDI, 2021). La agricultura representa el 29% del empleo total, el 66% del empleo en las zonas rurales y el 75% del empleo en los hogares de bajos ingresos (Banco Mundial, 2017). Según una estimación del Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR, 2021), en Haití se realizan actividades agrícolas en más de un millón de explotaciones agrícolas con un tamaño promedio de aproximadamente 0,5 hectáreas (Banco Mundial, 2017). El apoyo público total al sector agrícola representó, en promedio, el 5,3% del PIB en el período 2006-2012, pero solo el 3,2% de los recursos se destinan a bienes públicos (el nivel más bajo de América Latina y el Caribe (Agrimonitor, 2012).
- 1.4 **El sector pesquero de Haití.** El sector pesquero de Haití, que es exclusivamente artesanal, representa el 2,5% del PIB nacional (FAO, 2017). Según el Censo Nacional de Pesca Artesanal (USAI, 2018-2021), financiado por el Banco, existen aproximadamente 46.000 pescadores en Haití, distribuidos en cerca de 600 puertos de desembarque de pescado. Además, los medios de vida de 60.000 personas dependen de las operaciones de procesamiento y comercialización de productos del mar (IRD, 2020). Alrededor del 20% de los pescadores pertenecen a alguna asociación pesquera, ya sea formal (79% de ellas tiene reconocimiento legal) o informal. La pesca representa una importante fuente de ingresos para muchos hogares de las zonas costeras. En el departamento Sur, por ejemplo, Schill (2021) estima que la pesca es la principal actividad generadora de ingresos de la población que vive en los municipios costeros (32% de esa población señala que la pesca es la principal fuente de ingresos), seguida de la agricultura (24%) y la ganadería (21%). Pese a la importancia relativa de la pesca en las zonas costeras, el consumo promedio de pescado en Haití es de 5,8 kg/persona/año (FAOSTAT, 2015), uno de los niveles más bajos del Caribe.

1.5 La baja productividad agrícola y pesquera exacerba la inseguridad alimentaria debido a la poca disponibilidad de alimentos. En los últimos decenios se ha estancado la productividad agrícola en Haití (USDA, 2016)⁵ El crecimiento de la productividad total de los factores ha disminuido del 3,2% en el decenio 2001-2011 al 2% en el período 2012-2016 (Nin-Pratt et al., 2020). La tasa de crecimiento de la producción agrícola ha sido del -5% en 2018 y del 2% en 2019 (FAOSTAT, 2021). En cuanto a la pesca, la producción nacional satisface únicamente entre el 36% y el 43,5% del consumo interno (IRD, 2020)⁶. En 2019, la producción anual del sector (equivalente de desembarques) se estimó en 17.900 toneladas métricas de pescado, lo que representa un aumento limitado con respecto a 2011 (FAO, 2021). Son muchos los factores que afectan la productividad agrícola y pesquera en Haití, incluido el bajo acceso a tecnologías e insumos de producción, el bajo acceso a crédito y seguros, el bajo acceso a los mercados, los riesgos climáticos, la degradación de las cuencas hidrográficas, los bajos niveles de inversión en bienes públicos, incluida la investigación y la infraestructura productiva, entre otros. Los impactos negativos de estos factores se exacerban [si no se adopta un enfoque territorial⁷ en la planificación de inversiones en desarrollo rural](#). Teniendo en cuenta lo anterior, esta operación tiene como objetivo abordar los siguientes desafíos:

- a. **Bajo acceso a las tecnologías y asistencia técnica limitada.** La mayoría de los productores agrícolas de Haití se dedican a la agricultura de subsistencia empleando técnicas agrícolas básicas. Carecen del conocimiento o el acceso a insumos y tecnologías mejorados, como semillas certificadas, métodos adecuados de conservación del suelo e insumos de producción; muchos de ellos tampoco cuentan con suficientes herramientas y equipo básico. El último Censo General de Agricultura (RGA), realizado en 2009, mostró que solo el 7% de los agricultores utilizaba equipo mecánico. Además, los datos de referencia recopilados para el programa Transferencia de Tecnología a Pequeños Productores Agrícolas (PTTA, operación 2562/GR-HA) muestran que únicamente el 9% de los agricultores utilizaron semillas y fertilizantes mejorados, y solo el 22% sabe que existen semillas certificadas (Fahsbender et al., 2017). Se estima que la adopción de tecnologías agrícolas y la asistencia técnica podrían aumentar los ingresos del sector agrícola en Haití de US\$347/explotación agrícola/año (Fahsbender et al., 2017) a US\$1.045/explotación agrícola/año⁸. Asimismo, se calcula que la adopción de tecnologías agroforestales podría incrementar el rendimiento de los cultivos en un 38% y las ganancias en más del 50% ([BID, 2018](#)). Las fallas de mercado reconocidas que representan obstáculos para la adopción de tecnología en los países en desarrollo son (i) las restricciones de liquidez y acceso limitado al crédito y (ii) la falta de acceso a información, asimetrías de información, o

⁵ Entre 2013 y 2019, la producción anual por trabajador en Haití cayó un 12% (Banco Mundial, 2021a), y la producción por hectárea se contrajo un 11% (FAOSTAT, 2021).

⁶ En 2015, el valor de las importaciones de productos pesqueros fue de US\$45 millones y el de las exportaciones de alrededor de US\$9 millones (FAO, 2017).

⁷ Generalmente se caracteriza por intervenciones destinadas al desarrollo de un territorio mediante el desarrollo simultáneo de múltiples sectores e implementadas por múltiples partes interesadas y diferentes niveles de gobernanza (IFAD, 2015).

⁸ Tal como se calcula en [enlace opcional 1](#).

ambas. Las limitaciones de liquidez se explican por la falta de crédito agrícola, especialmente en las zonas rurales, donde los mercados financieros son escasos o inexistentes. Las ventas de la cosecha agrícola generan liquidez limitada, como lo demuestra la [evaluación](#) del PTTA. Por su parte, las asimetrías de información limitan la adopción de tecnología no solo porque los productores agrícolas carecen de conocimientos y asistencia técnica sobre el uso eficaz de estas tecnologías, sino también porque carecen de información sobre la ubicación de los proveedores privados o los costos de producción (Bentley et al., 2011).

Según el censo pesquero de 2020, las principales limitaciones a las que se enfrentan los pescadores son falta de equipo y artes de pesca (74%), asistencia técnica insuficiente (53%) y acceso limitado a las tecnologías de conservación (41%) (USAI, 2021). Los pescadores utilizan algunas técnicas de pesca⁹, todas ellas consideradas “artesanales”; solo una minoría utiliza dispositivos de agregación de peces más sofisticados. El uso de estos dispositivos se limita a aproximadamente el 15% de la comunidad pesquera en todo el país (USAI, 2021). Esto se debe a que se requieren equipos y habilidades especializadas para utilizar los dispositivos correctamente y garantizar la seguridad de los usuarios. Se estima que, si adoptaran tecnologías de pesca en alta mar, la productividad de los pescadores podría aumentar de US\$2.699/embarcación/año a US\$23.761/embarcación/año¹⁰.

- b. **Falta de inversiones públicas en infraestructura rural**, en particular en caminos rurales e infraestructura pesquera pública. El reducido acceso a los mercados es uno de los factores más importantes que limitan la productividad agrícola y pesquera en las zonas rurales de Haití. Según el Índice de Acceso Rural (RAI), que mide la proporción de la población rural que tiene acceso a un camino en todas las estaciones del año en un radio de 2 km de su vivienda, solo el 28% de la población rural tiene acceso a caminos de calidad, el valor más bajo de América Latina y el Caribe. De hecho, se estima que los agricultores gastan más del 50% de sus ingresos en costos de transporte (Legovini, 2019). Este tema no solo limita la venta de productos agrícolas en los mercados¹¹, sino que también restringe el acceso a insumos y a tecnologías.

La falta de infraestructura productiva también afecta al sector pesquero, dado que restringe significativamente la cadena de suministro. De hecho, la cadena de suministro pesquero se ve gravemente perjudicada por las pérdidas posteriores a la cosecha y la pérdida de valor (IRD, 2020).

- c. **Riesgos climáticos.** Según el [Índice de Riesgo de Cambio Climático Global de Germanwatch](#) de 2021, entre 2000 y 2019 Haití figuraba entre los tres países del mundo más afectados por las repercusiones de los fenómenos meteorológicos extremos y sigue ocupando un lugar alto en esa lista (Germanwatch, 2021). Los fenómenos hidrometeorológicos (huracanes,

⁹ Aproximadamente el 50% practica la pesca con caña, seguida de la pesca con red y las trampas para peces (USAI, 2021).

¹⁰ Tal como se calcula en [enlace opcional 1](#).

¹¹ La participación de la producción agrícola vendida en el mercado es de solo 20% (Rambao, 2019).

tormentas, lluvias) destruyen los cultivos y la infraestructura rural del país, y limitan el acceso a los mercados. En 2018, las pérdidas agrícolas se estimaron en US\$580 millones, principalmente debido a las inundaciones y vientos causados por el huracán Matthew (2016). Los modelos climáticos para Haití predicen que las temperaturas aumentarán hasta en 2,3°C para 2060, las precipitaciones disminuirán hasta en un 20% a mediados de la década de 2030 y se incrementarán la frecuencia y la intensidad de los fenómenos climáticos extremos. Esto entraña importantes desafíos para el sector agrícola en cuanto a la adaptación al cambio climático. Al producirse tormentas y lluvias más frecuentes e intensas podría dañarse el suministro de alimentos de Haití, ya que la erosión y la deficiente salud del suelo provocarían una disminución de la productividad agrícola e importantes pérdidas de rendimiento si no se modifican las condiciones actuales de gestión de los recursos agrícolas y naturales. Esto podría contribuir tanto a la malnutrición como a una mayor dependencia de las importaciones para satisfacer las necesidades de seguridad alimentaria.

Asimismo, se prevé que las poblaciones de peces disminuirán debido a las repercusiones climáticas, como los cambios de la temperatura, la salinidad y la turbidez de los océanos, sobre todo en las zonas costeras. Además, la infraestructura pesquera (mercados y muelles públicos), el equipo de los pescadores y los propios pescadores son sumamente vulnerables a fenómenos extremos y al aumento del nivel del mar. Por ejemplo, en fenómenos climáticos extremos ocurridos previamente en Haití, los pescadores perdieron dispositivos de agregación de peces y embarcaciones.

- 1.6 **Género.** La pobreza y la fragilidad afectan a las mujeres de manera desproporcionada: el 62% de los hogares encabezados por mujeres, en comparación con el 54% de los hogares encabezados por hombres, se ubican por debajo del umbral de pobreza en Haití (FMI, 2020). Las mujeres no están representadas suficientemente en los sectores agrícola y pesquero. En 2017, la agricultura absorbió el 34% del empleo femenino, en comparación con el 63% en el caso de los hombres (Estadísticas de Género del Banco Mundial, 2019). Además, en el censo pesquero se observó que solo el 1% de los pescadores son mujeres (USAI, 2021). Las mujeres supervisan únicamente una parte de los procesos de producción en la agricultura y están principalmente a cargo de las actividades posteriores a la producción en ambos sectores. Las agricultoras venden en el mercado una proporción menor de su producción que los hombres y a precios más bajos (Coello, 2021). La participación de la mujer es reducida debido a varias limitaciones. Las mujeres dividen su tiempo entre las actividades económicas y el trabajo doméstico, que incluye las tareas del hogar y la crianza de los hijos. Se enfrentan, además, a otros obstáculos, como el acceso insuficiente a crédito y a tecnología (USAID, 2020b). La relativa ausencia de mujeres en estos sectores productivos afecta la seguridad alimentaria al reducir la disponibilidad y el acceso a los alimentos. La FAO (2010) ha estimado que “si las mujeres tuvieran el mismo acceso a los recursos productivos que los hombres, podrían aumentar los rendimientos de sus explotaciones agrícolas en un 20% a 30%”. Además, se ha demostrado que si las habitantes de zonas rurales tuvieran un mayor control sobre los recursos productivos, la gestión y los ingresos, se lograría un mayor empoderamiento de las mujeres, lo que a su vez tiene

repercusiones favorables en la nutrición del hogar, la diversidad dietética y el acceso a los alimentos, y mejoraría así la seguridad alimentaria general (Anderson et al., 2019).

1.7 **Datos empíricos.** Las intervenciones propuestas se diseñaron sobre la base de amplios datos empíricos:

- a. **El fortalecimiento de los sistemas anuales y permanentes de producción de alimentos en contextos frágiles mejora la seguridad alimentaria.** Este programa aborda el tema de la fragilidad del sistema alimentario combinando sistemas de producción anuales (de arroz, maíz y frijol, por ejemplo) y a la vez promueve la adopción de sistemas de producción permanentes que sostengan la producción y el consumo en el largo plazo (es decir, los sistemas agroforestales). La integración de ambos sistemas de producción es importante para paliar el estado actual de emergencia que impera en Haití, al tiempo que proporciona una plataforma de lanzamiento para alcanzar medios de vida y ciclos productivos sostenibles. La experiencia internacional demuestra que, en contextos frágiles, caracterizados por una alta vulnerabilidad de los sistemas alimentarios, es fundamental realizar intervenciones en todo el sistema alimentario. Por lo tanto, las intervenciones destinadas a mejorar la seguridad alimentaria en los países frágiles deben considerar un enfoque sinérgico dirigido tanto a los cultivos anuales como a los permanentes (GLOPAN, 2020).
- b. **Una mayor productividad agrícola y pesquera mediante la adopción de tecnología y la asistencia técnica incrementa la disponibilidad de los alimentos y el acceso a ellos.** El programa promueve la adopción de paquetes técnicos a través de incentivos financieros y asistencia técnica que, combinados, impulsan la productividad a manera de trampolín para aumentar la disponibilidad de alimentos, el acceso a ellos y la seguridad alimentaria general. Los datos empíricos generados en evaluaciones rigurosas de las operaciones en la región subraya este enfoque. En Bolivia, la evaluación del impacto del Programa de Apoyos Directos para la Creación de Iniciativas Agroalimentarias Rurales (CRIAR) indica que, mejorar el acceso a las tecnologías, abordando las limitaciones financieras, aumenta la probabilidad de que los hogares tengan seguridad alimentaria (32%). Específicamente, es menos probable que los beneficiarios carezcan de alimentos durante todo un día (10%), se salten una comida (14%) y que su diversidad dietética sea deficiente (17%). Estas mejoras se explican por un mayor acceso a los alimentos, porque los ingresos de los hogares aumentaron un 36%, y una disponibilidad más amplia de alimentos, ya que la productividad aumentó un 92% (Salazar et al., 2015).

En cuanto a la pesca, una evaluación (Duchier, 2021) del mecanismo de financiamiento no reembolsable de contrapartida del Programa de Fomento de la Pesca Artesanal (operación 3492/GR-HA) en Haití confirma que el acceso a capacitación y equipo puede aumentar la seguridad alimentaria de los beneficiarios en las comunidades pesqueras. Más del 80% de los encuestados logró mayores capturas desde la adquisición del equipo, mientras que el 70% pudo reducir pérdidas gracias al equipo de almacenamiento. Además, las mujeres que participaron en la evaluación

habían incrementado las ventas de pescado en el mercado, lo que redundó en mayores ingresos. En general, el 90% de los encuestados manifestó que se sentían con mayor seguridad alimentaria.

- c. **La adopción de tecnologías climáticamente inteligentes para la agricultura y la pesca mejora la resiliencia al clima, la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos.** El BID ha financiado [más de 20 operaciones](#) para la adopción de tecnologías respetuosas del medio ambiente y del clima por medio de incentivos, compilando de esa manera amplios datos empíricos sobre la eficacia de estas intervenciones. La combinación de incentivos financieros y asistencia técnica ha demostrado que alienta a los productores a iniciar la transición a prácticas más sostenibles y a atenuar temporalmente las restricciones de liquidez. En Haití, la [evaluación de impacto](#) de los paquetes agroforestales del PTTA demostró que el programa tiene un impacto positivo en el valor total de la producción (38% más alto) y en los ingresos por la venta de la cosecha (58% más altos). Estos resultados están en consonancia con los que se encuentran en la literatura sobre el tema: los autores¹² observaron que en El Salvador, Bolivia, Nicaragua y Honduras las prácticas de conservación del suelo y los sistemas agroforestales tienen una fuerte repercusión positiva en los ingresos de los agricultores, lo que a su vez se refleja de inmediato en una mayor capacidad para adquirir alimentos. Por último, los sistemas agroforestales juegan un papel importante en la adaptación al cambio climático gracias a una mayor fertilidad del suelo, y reducen la erosión del suelo y las sequías. Asimismo, contribuyen a la mitigación al reducir las emisiones de carbono y aumentar su secuestro (Dainese et al., 2019). El riego por goteo es también una medida adaptativa que tiene por objeto fomentar el ahorro de agua mediante una mayor eficiencia del uso del agua y el riego (West y Kovacs, 2017), aspectos que cobran particular importancia en las sequías.

Con respecto a la pesca, los datos empíricos muestran que al reorientar la pesca artesanal hacia la pesca en alta mar se reduce la presión causada por la sobreexplotación y el cambio climático en los ecosistemas costeros (IRD, 2019a).

- d. **La mejora de la infraestructura rural mejora la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos.** Las inversiones en infraestructura de transporte en las zonas rurales desempeñan un papel fundamental en la reducción de la pobreza. En términos de productividad agrícola, los caminos rurales [facilitan el acceso a los mercados y reducen los costos de transacción](#). Existe un gran cúmulo de datos que muestran que las mejoras en el acceso a los caminos rurales redundan en mayores ingresos en el campo, que a su vez incrementan el acceso a los alimentos y la seguridad alimentaria (Van de Walle et al., 2011), en particular porque disminuyen los precios de carga y transporte (Lebo y Schelling, 2001), aumenta el empleo (Rand, 2011), se eleva la producción agrícola (Tong et al., 2013) y se amplía el acceso a los mercados agrícolas donde los agricultores pueden obtener insumos a precios más bajos (Lebo y Schelling, 2001) y vender su producción a precios más altos (Bell et

¹² Bravo-Ureta et al. (2006a, 2006b, 2010); González y Le Pommellec, 2019; De Los Santos-Montero y Bravo-Ureta, 2017.

al., 2012). Al facilitar el acceso de los agricultores a insumos (Okobi y Barungi, 2012) y servicios de mayor calidad (Nkonya et al., 2011), los caminos rurales rehabilitados también pueden acrecentar la probabilidad de que los agricultores adopten tecnologías agrícolas que mejoren la productividad (Starkey y Hine, 2014) y esto, a su vez, eleva la disponibilidad de alimentos.

Del mismo modo, en el sector pesquero son varias las formas en que la mejora de la infraestructura puede tener un impacto positivo en la seguridad alimentaria. Las prácticas deficientes de manipulación a bordo y las instalaciones de infraestructura inadecuadas (por ejemplo, los lugares de desembarque) producen pérdidas posteriores a la cosecha de hasta un 40%. Esto pone en peligro la calidad y cantidad del pescado capturado, lo que arroja pérdidas económicas significativas (FAO, 2012). Por otro lado, los objetivos de seguridad alimentaria solo pueden alcanzarse plenamente si al mismo tiempo se protege la pesca artesanal contra los riesgos relacionados con el clima y se mejora la resiliencia con una mayor seguridad de la infraestructura terrestre (IRD, 2019b).

- 1.8 **Lecciones aprendidas.** Para esta operación se tienen en cuenta experiencias con proyectos financiados por el Banco en Haití que han apoyado (i) la adopción de tecnologías (de agricultura y pesca) que promueven la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático y (ii) la rehabilitación de caminos e infraestructura rural. Por último, en las opciones técnicas y las modalidades de ejecución se aprovecha la experiencia del Banco en la ejecución de proyectos en un contexto de fragilidad. Todas las lecciones se presentan en el [enlace opcional 8](#); las lecciones principales se resumen en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Incorporación de las lecciones aprendidas

Lección aprendida	Cómo dio forma al diseño
Apoyo a agricultores y pescadores	
1. Paquetes técnicos para agricultores. Las restricciones de liquidez y las asimetrías de información limitan la adopción de tecnologías que mejoren la productividad y los ingresos agrícolas (operaciones PTTA, 2562/GR-HA, US\$40 millones; PDPA, 3492/GR-HA, US\$15 millones; PITAG, 4359/GR-HA, US\$76,8 millones).	El programa financia la adopción de tecnologías productivas por medio de un conjunto de paquetes tecnológicos para (i) cultivos anuales y permanentes, (ii) tecnologías productivas y (iii) tecnologías posteriores a la cosecha. El programa proporciona información sobre los insumos disponibles para que los agricultores puedan escoger y adoptar las tecnologías que mejor se adapten a sus sistemas agrícolas; esto hará que los sistemas sean más productivos, rentables y receptivos a las condiciones cambiantes del mercado y el clima.
2. Mecanismo de financiamiento no reembolsable de contrapartida para los pescadores. Este mecanismo es un sistema innovador para proporcionar tecnologías a asociaciones de pescadores que, al tiempo que las empodera, garantiza la propiedad y protege los recursos naturales (operación PDPA).	El programa financiará entre el 70% y el 90% de un plan de negocios presentado por las asociaciones para adquirir equipos de pesca y conservación. Por su parte, las asociaciones se comprometerán a mantener las inversiones, proteger los recursos marinos y participar en sesiones de capacitación obligatorias.

Lección aprendida	Cómo dio forma al diseño
<p>4. Asistencia técnica. La asistencia técnica es esencial para garantizar la adopción de tecnologías, por lo que estos servicios deben ofrecerse de manera oportuna (operaciones PTTA, PDPA y PITAG).</p>	<p>Los paquetes tecnológicos de agricultura y pesca se combinarán con la asistencia técnica. La estrategia de asistencia técnica agrícola incluye (i) el fortalecimiento de la asistencia técnica proporcionada por el MARNDR y los proveedores sobre el terreno con cursos de capacitación y técnicos; (ii) el fortalecimiento institucional y técnico de las oficinas agrícolas comunales (BAC), y (iii) el establecimiento de parcelas de demostración. La asistencia técnica en el sector pesquero se centrará en técnicas de pesca sostenible para preservar la biodiversidad, así como (i) el fortalecimiento organizativo de las asociaciones; (ii) la participación de las asociaciones en el marco del PDPA para incorporar y asesorar a las nuevas asociaciones beneficiarias; (iii) la capacitación en mantenimiento de equipos; y (iv) el fortalecimiento técnico del ministerio para la gestión de los recursos marinos y los datos sobre la pesca.</p>
Infraestructura rural	
<p>5. Calidad del diseño antes de la contratación. Es de crucial importancia contar con diseños adecuados antes de contratar las obras civiles, a fin de mitigar las variaciones de costos en el presupuesto del proyecto, el precio de licitación y el costo final de las obras (operaciones SHTS III, 3085/GR-HA, US\$50 millones; SHTS IV, 3190/GR-HA, US\$50 millones; SHTS V, 3570/GR-HA, US\$65 millones y TADC, 4618/GR-HA, US\$225 millones).</p>	<p>Para las intervenciones en caminos rurales, la UNOPS ya realizó los estudios de diseño como parte de un estudio de priorización vial (enlace opcional 6).</p>
<p>6. Supervisión. Se necesita una supervisión eficaz y de múltiples niveles para garantizar que los trabajos se realicen de acuerdo con el plan (operaciones SHTS III, SHTS IV, SHTS V y TADC).</p>	<p>Además de la supervisión interna de la UNOPS y del equipo de los dos ministerios (MARNDR y MTPTC), se contratará a una empresa de supervisión externa para validar el avance técnico de las obras y garantizar el refuerzo institucional de los equipos del MARNDR.</p>
<p>7. Mantenimiento. Las actividades de mantenimiento están limitadas por la disponibilidad financiera pública después de la finalización del proyecto.</p>	<p>Para compensar el déficit de mantenimiento vial, la operación se basa en (i) obras de rehabilitación más sostenibles para proteger la capa superficial del camino; y (ii) la capacitación y el suministro de herramientas para las direcciones departamentales del MARNDR y las brigadas de mantenimiento locales que supervisarán el mantenimiento una vez finalizadas las obras.</p>
Ejecución en un contexto frágil	
<p>8. Preparación y agilidad: En contextos frágiles, las operaciones deben proponer medidas para agilizar los trabajos desde el diseño hasta la ejecución.</p>	<p>Se elabora un plan de preparación (enlace opcional 19) para garantizar el lanzamiento y la ejecución exitosas del proyecto en todas las fases del ciclo. Con base en un análisis de los desafíos y éxitos de la ejecución de proyectos del MARNDR, el plan incluye, entre otros aspectos, recomendaciones sobre (i) los procesos de adquisición que se iniciarán antes de la elegibilidad de la operación; (ii) las modalidades de ejecución fiduciaria para garantizar los desembolsos; (iii) los manuales de procedimientos para cada mecanismo de incentivos; (iv) las modalidades de ejecución de cada componente a nivel nacional y local, y (v) los mecanismos de queja y evaluación de la calidad de los servicios prestados. Este plan es dinámico y se seguirá durante todo el proyecto.</p>

Lección aprendida	Cómo dio forma al diseño
9. Transparencia en la selección de los beneficiarios. Los sistemas de incentivos a los productores deben ser transparentes y contar con criterios claros de elegibilidad y selección, así como con mecanismos para el seguimiento independiente por terceros durante la implementación a fin de garantizar la transparencia y la eficacia de la ejecución (PTTA, PDPA y PITAG).	Agricultura: Los productores agrícolas interesados en participar en el programa tendrán que registrarse y se les pedirá que indiquen el paquete que prefieren. Los beneficiarios elegibles tendrán una parcela de por lo menos 0,25 hectáreas compatible con las tecnologías solicitadas. En las comunidades donde la demanda de paquetes excede la oferta, el MARNDR organizará sorteos públicos. Pesca: Las asociaciones elegibles fueron calificadas y seleccionadas con base en las puntuaciones obtenidas para varios criterios: años de existencia, registro formal y otras características organizativas y operativas. Caminos rurales: Los trabajadores asignados a labores de alta intensidad de mano de obra serán seleccionados por medio de un sorteo (una persona por hogar) a nivel comunitario. Se asegurará la transparencia de la comunicación sobre el proceso de selección.
10. Fortalecimiento y descentralización de las capacidades de la unidad de ejecución. La implementación exitosa del programa está garantizada por la descentralización de los equipos del MARNDR y su cercanía con las comunidades beneficiarias (PTTA, PDPA y PITAG).	El procedimiento actual de implementación descentralizada se mantiene y se fortalece en el nuevo programa mediante la adición de equipos financieros locales para facilitar la tramitación de los documentos de respaldo.

- 1.9 **Enfoque conceptual y complementariedad.** Las actividades de agricultura, pesca e infraestructura rural propuestas en el programa contribuirán a la seguridad alimentaria de los beneficiarios rurales a través de medidas que aumentarán la productividad y los ingresos al tiempo que promueven la gestión sostenible de los recursos de los que dependen. Las intervenciones propuestas se basan en las lecciones aprendidas en Haití e incorporan innovaciones técnicas y de implementación¹³ para alcanzar los objetivos fijados en el actual contexto de fragilidad y lograr así la máxima adicionalidad, en términos tanto de pertinencia (estado de seguridad alimentaria) como de eficacia (capacidad actual del ministerio para la ejecución). La estrategia de implementación se basa en un enfoque holístico de la productividad rural: apoyo a los sistemas anuales y permanentes de producción de alimentos en todos los ciclos de producción y con posterioridad a la cosecha, a la vez que se mejora el acceso a los mercados. La combinación de conexiones entre productores y mercados creará un círculo virtuoso de uso continuo y rentable de los recursos, que permitirá abordar de manera sostenible la seguridad alimentaria. Por consiguiente, este enfoque responderá al doble objetivo de ofrecer un alivio inmediato de la inseguridad alimentaria y fortalecer la sostenibilidad de los sistemas de producción. Además, a través de su enfoque territorial, el programa complementa las siguientes operaciones del Banco: (i) el Programa de Innovación Tecnológica Agrícola y Agroforestal – PITAG (operación 4359/GR-HA) mediante la ampliación de escala de las intervenciones en los departamentos objetivo para llegar a más beneficiarios con paquetes tecnológicos mejorados; (ii) el Programa de Fomento de la Pesca Artesanal – PDPA (operación 3492/GR-HA) que garantiza un apoyo continuo al sector pesquero y abarca más beneficiarios, y (iii) el programa

¹³ Equipos de pesca, semillas mejoradas, itinerarios técnicos (asociaciones de especies de ciclo corto y largo), recursos no reembolsables de contrapartida e incentivos.

Transporte y Conectividad Departamental (operación 4618/GR-HA), centrado en la mejora de las carreteras y caminos nacionales y departamentales en los departamentos destinatarios. Además, dado que las zonas de producción agrícola están dentro del alcance del programa de redes de protección para personas vulnerables afectadas por el coronavirus (operaciones 5068/GR-HA y 5288/GR-HA), así como del programa de educación (operación 5279/GR-HA), esta operación contribuye a los objetivos de (i) promover la disponibilidad de alimentos producidos localmente en los mercados más accesibles para las poblaciones vulnerables en los departamentos Norte y Noreste, y (ii) facilitar las conexiones entre los agricultores y los proveedores de alimentos a las escuelas que adquieren productos para los comedores escolares. Por último, la colaboración con intervenciones de BID Lab como las cadenas de valor del sorgo, el cacao y el café (operaciones ATN/ME-15024-HA, ATN/ME-14077-HA y SP/OC-1511-HA) puede facilitar la integración de agricultores y pescadores en cadenas de valor adecuadas al compartir conocimientos sobre las herramientas digitales diseñadas.

- 1.10 **Alineación estratégica.** Esta operación está incluida en la Actualización del Anexo III del Informe sobre el Programa de Operaciones 2021 (documento GN-3034-2) y está en consonancia con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional del BID (documento AB-3190-2). Se prevé que contribuya al Marco de Resultados Corporativos 2020-2023 (documento GN-2727-12) atendiendo las prioridades de (i) inclusión social e igualdad, dado que los pequeños agricultores y pescadores pobres, en situación de inseguridad económica y alimentaria, son los principales beneficiarios, y (ii) productividad e innovación, mediante (i) la generación de tecnologías agrícolas sostenibles; (ii) un mayor acceso a esas tecnologías con asistencia técnica para todos los beneficiarios, y (iii) fomento de la innovación productiva. También se alinea con los temas transversales de (i) igualdad de género y diversidad, alentando una mayor participación de las mujeres, y (ii) cambio climático y sostenibilidad ambiental, porque reduce la vulnerabilidad de los agricultores a los impactos climáticos. Según el [enfoque conjunto de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento del financiamiento climático](#), el 13,86% de los recursos que aporta el BID para esta operación se traduce en actividades de adaptación del financiamiento para hacer frente al clima gracias al apoyo brindado al equipo de agrosilvicultura y de riego por goteo (tecnologías relacionadas con la adaptación) y a las medidas resilientes que se tomaron para la construcción de muelles. Esto contribuye a la meta de financiamiento climático que se ha fijado el BID de 30% de las aprobaciones anuales. La operación es congruente con la Estrategia del Banco con Haití 2017-2021 (documento GN-2904), por su contribución al primer ámbito prioritario, que es mejorar el clima de negocios para elevar la productividad, en particular al abordar el desafío de las técnicas de producción ineficientes y la falta de acceso a insumos y servicios de calidad para los productores, y la falta de servicios de infraestructura de buena calidad, así como los objetivos de resiliencia al cambio climático e igualdad de género. La operación también es compatible con la Actualización del Plan de Acción de Género para Operaciones 2020-2021 (documento GN-2531-19, párrafo 3.7 (v)). Por último, esta operación está alineada con la Visión 2025. Reinvertir en las Américas: Una Década de Oportunidades (documento GN-3025-5) por su contribución al nivel 1 “Trabajar en pro de un

crecimiento económico sostenible e incluyente” y al nivel 2 “Identificar una ruta para acelerar la recuperación”.

- 1.11 **Coherencia con las prioridades nacionales.** El programa es coherente con el Documento de Política Agrícola 2010-2025, el Plan Nacional de Inversión Agrícola (PNIA) 2016-2021 y la contribución prevista determinada a nivel nacional de Haití (CPDN, 2015). Estos documentos prevén la construcción de un sector agrícola moderno basado en la eficiencia y la eficacia de la agricultura y la agroempresa familiares. Está alineado con las prioridades del Plan de Recuperación Económica Post-COVID-19 (PREPOC) 2020-2023: (i) sustitución de importaciones de bienes agrícolas, y (ii) mayor seguridad alimentaria. Además, el programa está totalmente alineado con las acciones sectoriales de la Política y Estrategia Nacionales de Soberanía y de Seguridad Alimentaria y Nutrición en Haití (PSNSSANH): (i) inversión en la producción agrícola a pequeña escala y el comercio de productos locales, y (ii) rehabilitación de la infraestructura rural. Por último, el programa es congruente con la evaluación de necesidades posterior al desastre tras el terremoto de 2021 dado que contribuye a los objetivos de recuperación a corto y mediano plazo: (i) fortalecimiento del acceso a los mercados, y (ii) fortalecimiento del acceso a tecnologías posteriores a la cosecha.

B. Objetivo, componentes y costo

- 1.12 **Objetivo.** El objetivo general de esta operación es mejorar la seguridad alimentaria de los hogares de zonas rurales, incluidos los agricultores, pescadores, comerciantes de productos del mar y trabajadores rurales en los departamentos en los que se llevará a cabo la operación. Los objetivos específicos son (i) incrementar la disponibilidad de alimentos por medio de una mayor productividad mediante la adopción de tecnologías e infraestructura rural resilientes al clima, y (ii) ampliar el acceso a los alimentos por medio del aumento de los ingresos. Para lograr estos objetivos, el programa se estructurará en cuatro componentes¹⁴.
- 1.13 **Componente 1: Apoyo a la productividad de los agricultores (HA-J0002: US\$19.322.495; HA-G1050: US\$17.572.417).** Este componente promueve la adopción de tecnologías agrícolas por parte de los agricultores por medio de paquetes tecnológicos y asistencia técnica. La adopción de tecnología aumentará la disponibilidad de alimentos gracias a la mayor producción y acceso a los alimentos como resultado del incremento de los ingresos agrícolas.
- 1.14 **Paquetes tecnológicos:** Se elaboró una lista de opciones tecnológicas (enlaces opcionales [2](#) y [3](#)) con base en la importancia de la seguridad alimentaria, su potencial de adaptación al clima y la sostenibilidad ambiental de los diferentes cultivos. Esta lista es flexible y se puede adaptar a las necesidades a medida que estas cambian. Incluye tecnologías que se pueden aplicar tanto a cultivos anuales como permanentes y comprende tecnologías para las fases de producción durante el ciclo agrícola y después de la cosecha. Aunque la distribución se basará en la demanda, la mayoría de los paquetes de producción tendrán un claro

¹⁴ Indirectamente, el programa aborda la estabilidad alimentaria mediante la promoción de tecnologías de adaptación al cambio climático que suavizan el consumo y los ingresos de los hogares. También indirectamente, aborda la utilización de alimentos promoviendo la adopción de cultivos biofortificados, así como de sistemas de producción más diversificados en el ámbito de la agrosilvicultura.

enfoque en los sistemas agroforestales¹⁵. Sin embargo, en respuesta a la crisis del COVID19, la operación, a través del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA), financiará también paquetes tecnológicos para cultivos anuales. Estos se centrarán en cultivos básicos con semillas mejoradas (maíz, arroz y frijol) y cultivos de alto valor, y tendrán un claro enfoque nutricional: se priorizarán las variedades de cultivos ricas en micronutrientes y mejorarán los conocimientos y prácticas nutricionales de los beneficiarios. Los paquetes posteriores a la cosecha abordarán las actividades de almacenamiento, empaque o procesamiento, especialmente para cereales, raíces y tubérculos. Asimismo, las tecnologías de riego formarán parte de la lista. Debido a que el contexto es frágil, el 100% del costo de los incentivos será cubierto por el programa, salvo en el caso de los equipos para riego y después de la cosecha, que requerirán una contribución de los beneficiarios equivalente a entre el 10% y el 15%, con excepción de las mujeres beneficiarias, que obtendrán un descuento según la tecnología que empleen. El valor del paquete tecnológico será, en promedio, de US\$2.000, con un monto máximo de US\$3.700.

- 1.15 **Asistencia técnica.** El programa financiará una sólida estrategia de asistencia técnica con un enfoque cuádruple: (i) asistencia técnica para los agricultores beneficiarios con un enfoque de género (asistencia técnica en producción, mantenimiento, transformación y comercialización)¹⁶; (ii) capacitación para técnicos agrícolas del MARNDR a nivel central y local, y para proveedores de tecnología; (iii) una estricta supervisión de la asistencia técnica por parte del MARNDR; y (iv) parcelas de demostración para transferir conocimientos a los agricultores beneficiarios y no beneficiarios, creando de esa manera efectos indirectos.
- 1.16 Este componente incluye acciones específicas para garantizar la participación de las mujeres y los jóvenes: (i) el registro para obtener incentivos agrícolas se abrirá dos semanas antes para dar acceso preferencial a las mujeres y los jóvenes beneficiarios; (ii) en la lista de tecnologías se incluyen paquetes específicos focalizados en las actividades de las mujeres, con una reducción de la necesidad de cofinanciamiento; (iii) la asistencia técnica tendrá un enfoque de género¹⁷; (iv) la participación de las mujeres se mantendrá en el mismo nivel que en el Programa de Innovación Tecnológica Agrícola y Agroforestal (PITAG), es decir, 46% del total de beneficiarios; y (v) las mujeres formarán parte del proceso de toma de decisiones cuando se movilicen los líderes locales.
- 1.17 **Componente 2: Apoyo a la productividad de los pescadores (HA-J0002: US\$6.813.620).** Este componente tiene como objetivo promover la adopción de prácticas sostenibles que mejoren la seguridad alimentaria de los pescadores por medio de una mayor productividad al tiempo que garantizan la sostenibilidad de los recursos marinos. El componente beneficiará a unas 65 asociaciones de pescadores y comerciantes por medio de (i) un mecanismo de cofinanciamiento

¹⁵ Se asignarán recursos específicos para financiar la inclusión de técnicas agroforestales en las cadenas de valor del cacao, el café, la fruta, etc., lo que se prevé contribuya a reducir su vulnerabilidad climática.

¹⁶ Incluido el modelo de las [escuelas de campo para agricultores y las escuelas de negocios para agricultores](#), que fue elaborado y será implementado con el apoyo de la FAO.

¹⁷ En la asistencia técnica se considerarán temas relacionados con el idioma, los cronogramas y los espacios para el cuidado de los niños.

para apoyar el acceso a nuevas tecnologías y (ii) el fortalecimiento organizativo y técnico, mediante asistencia técnica ([enlace opcional 5](#)).

- 1.18 **Recursos no reembolsables de contrapartida.** A través de este mecanismo, las asociaciones podrán adquirir dispositivos de agregación de peces, embarcaciones, motores, equipos de conservación y de procesamiento de pescado. Los recursos de contrapartida financiarán entre el 70% y el 90% de un plan de negocios elaborado por las asociaciones, y el costo restante será pagado por las asociaciones. El programa cubrirá en su totalidad únicamente el equipo de seguridad. Las asociaciones participantes se comprometerán formalmente a (i) evitar la pesca de especies protegidas, (ii) evitar el uso de artes de pesca no selectivas, (iii) observar las normas sobre tallas mínimas de captura y (iv) compartir datos sobre el esfuerzo pesquero, las capturas, los precios y las artes de pesca con el MARNDR.
- 1.19 **Fortalecimiento organizativo y técnico de las asociaciones pesqueras.** Cada asociación participará en un proceso de formalización y reestructuración en el marco de la asistencia técnica especializada que brindarán el MARNDR y los proveedores externos. Desde una perspectiva técnica, las asociaciones recibirán capacitación para aplicar nuevas técnicas de pesca, incluido el uso de dispositivos de agregación de peces. Las asociaciones que apoya el Programa de Fomento de la Pesca Artesanal (PDPA) en los departamentos Sur y Grand'Anse se movilizarán para apoyar la promoción y adopción de nuevas técnicas de pesca entre las nuevas asociaciones beneficiarias en los departamentos Norte y Noreste. Asimismo, este componente contribuirá al fortalecimiento del MARNDR a nivel central y local para que pueda cumplir con su función de capacitar a las asociaciones, recopilar datos de capturas y supervisar la implementación del mecanismo de cofinanciamiento.
- 1.20 Se propondrán acciones específicas para garantizar la inclusión de las mujeres y los jóvenes. El programa proporcionará equipo de secado y conservación de pescado. Los enfriadores, congeladores solares y refrigeradores son equipos que benefician principalmente a las comerciantes. Además, dado que se prevé un aumento en la oferta de pescado y, por lo tanto, una posible necesidad de contar con instalaciones de secado, el programa incluye una capacitación sencilla para la construcción de equipos.
- 1.21 **Componente 3: Rehabilitación de caminos rurales para mejorar el acceso a los mercados (HA-J0002: US\$25.937,110).** Este componente tiene como objetivo mejorar la accesibilidad vial y, en consecuencia, reducir los costos de transporte y las pérdidas de producción, y ampliar el acceso a los mercados por medio de la rehabilitación de caminos rurales ubicados en las zonas de los Componentes 1 y 2.
- 1.22 **Rehabilitación de caminos rurales.** Se han priorizado alrededor de 75 km en los departamentos Norte y Noreste para su rehabilitación ([enlace opcional 6](#)). Para ello se realizó un análisis técnico empleando un conjunto de criterios, tales como el costo de rehabilitación por kilómetro, la superficie agrícola en la que se llevará acabo la intervención, la población beneficiada, la presencia de mercados locales, las sinergias geográficas con las operaciones existentes y la evaluación de impacto ambiental. La rehabilitación de caminos incluirá, entre otras obras: la corrección del balasto, la construcción de estructuras de drenaje y retención, la

protección de los terraplenes y, para los tramos con pendientes pronunciadas o que atraviesan zonas inundables, sellado en frío o aplicación de concreto sobre el camino para garantizar una mayor sostenibilidad de las intervenciones. Una parte considerable de las obras de rehabilitación no requiere ingeniería compleja y se puede llevar a cabo con trabajo de alta intensidad de mano de obra siguiendo un enfoque comunitario. Las obras se llevarían a cabo en colaboración con la UNOPS, teniendo en cuenta su experiencia en proyectos similares en Haití, África y otras regiones. Para garantizar una supervisión adecuada de las obras, el MARNDR contará con el apoyo de un equipo del MTPTC con experiencia en obras similares, especialmente en obras realizadas por la UNOPS. Además, el MARNDR contratará a una empresa de supervisión para (i) dar seguimiento al avance de las obras y (ii) proporcionar asistencia técnica a la Dirección de Infraestructura Agrícola (DIA) para la supervisión general.

- 1.23 **Mantenimiento.** Se reforzará al MARNDR y la DIA en lo que respecta a equipo y personal, tanto a nivel central como local. El mantenimiento de los caminos rehabilitados dependerá del fortalecimiento de las comunidades locales: (i) se preparará un inventario de las necesidades de instrumentos y se elaborarán materiales de capacitación para apoyar a las organizaciones locales en la creación de brigadas de mantenimiento en cada comuna; (ii) se brindará capacitación a las direcciones departamentales del MARNDR en utilización de equipo ligero y se llevarán a cabo algunas actividades todoterreno durante el proyecto. Por lo tanto, después de la finalización del programa estas brigadas podrían ocuparse del mantenimiento vial. El MARNDR elaborará un plan anual de mantenimiento para la planificación y presentación de informes de las obras.
- 1.24 Se propondrán acciones específicas para garantizar la inclusión de las mujeres en el Componente 3. En el marco del programa se organizarán cursos de capacitación para mujeres a efectos de asegurar su participación durante la rehabilitación de los caminos rurales. Se fijará una meta del 40% de participación laboral femenina para la rehabilitación de caminos rurales. Por último, se asignarán “mujeres líderes de comunicación” en los diferentes ámbitos del proyecto, quienes canalizarán la retroalimentación de las mujeres beneficiarias sobre posibles comportamientos inapropiados de los asociados locales o sobre la calidad del bien o servicio recibido a través del programa.
- 1.25 **Componente 4. Rehabilitación de la infraestructura pesquera para mejorar el acceso a los mercados (HA-J0002: US\$2.060.000).** El programa financiará (i) la inversión en infraestructura pública resiliente al clima, incluida la infraestructura de desembarque y los mercados de pescado, y (ii) la asistencia técnica al gobierno local y a las asociaciones de pescadores para garantizar operaciones sostenibles y el mantenimiento de las instalaciones pesqueras ([enlace opcional 5](#)).
- 1.26 **Infraestructura pesquera.** Se construirán y rehabilitarán las siguientes obras de infraestructura: (i) reconstrucción de un muelle en el municipio de Caracol. Debido a su exposición a ciclones y al riesgo de que aumente el nivel del mar, el diseño y la ejecución de las obras considerará como criterios de resiliencia y adaptación al cambio climático un estudio de la dinámica costera, hipótesis de cambio climático, y materiales duraderos y resistentes; y (ii) la construcción de tres mercados de pescado que serán financiados por el programa propuesto una vez

que se apruebe el diseño final, el cual se está elaborando conjuntamente con el Programa de Fomento de la Pesca Artesanal (PDPA).

- 1.27 **Asistencia técnica.** Por medio del mecanismo de asistencia técnica del Componente 2, el MARNDR brindará apoyo a las asociaciones beneficiarias y comunidades locales para facilitar la gestión de la infraestructura.
- 1.28 **Otros costos (HA-J0002: US\$5.866.775; HA-G1050: US\$727.583).** Se financiarán también otras actividades, a saber: (i) administración (por ejemplo, consultores, equipo, gastos operacionales, etc.), (ii) evaluación y auditorías y (iii) imprevistos.

C. Indicadores clave de impacto

- 1.29 El marco de resultados (Anexo II), acordado con el Gobierno de Haití, incluye el impacto y los resultados y productos del programa, así como sus respectivos indicadores. En el Cuadro 2 se resumen los principales indicadores de impacto y resultados del programa.

Cuadro 2. Indicadores clave

Indicador clave	Período de medición	Justificación de la selección
Objetivo general de desarrollo: Mejorar la seguridad alimentaria de los hogares rurales donde residen agricultores, pescadores, comerciantes de productos del mar y trabajadores rurales en los departamentos objetivo.		
Porcentaje de hogares encabezados por hombres y por mujeres con una grave inseguridad alimentaria, empleando la Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria (ELCSA)	Años 1 y 5	Mide el grado de inseguridad alimentaria en hogares encabezados por hombres y por mujeres.
Objetivo de desarrollo sostenible 1: Mejorar la disponibilidad de alimentos elevando la productividad.		
Valor anual de la producción agrícola en hogares encabezados por hombres y por mujeres	Años 1 y 5	Mide los niveles de producción de los hogares que viven de la actividad agrícola encabezados por hombres y por mujeres, indicando su valor en dólares estadounidenses por hogar por año. Cuando aumentan los niveles de producción, mejora la disponibilidad de alimentos para agricultores y consumidores.
Capturas de peces pelágicos por pescador por salida de pesca	Años 1 y 5	Mide los niveles de captura pesquera por pescador, en kg de productos del mar recolectados por pescador por viaje. Cuando aumentan los niveles de captura, mejora la disponibilidad de pescado para pescadores y consumidores.
Índice de Acceso Rural	Años 1 y 5	Mide el acceso de la población a un camino que se puede transitar durante todo el año. Esta es una variable sustituta que representa la disponibilidad de alimentos a la vez que evalúa la accesibilidad a los mercados de alimentos e insumos.

Indicador clave	Período de medición	Justificación de la selección
Objetivo de desarrollo sostenible 2: Mejorar el acceso a los alimentos aumentando los ingresos		
Ingreso agrícola anual	Años 1 y 5	Mide los ingresos generados por las ventas de productos cosechados, expresados en dólares estadounidenses por hogar y año. Cuando aumentan los niveles de ingresos agrícolas, mejora el acceso de los agricultores a los alimentos.
Ingresos procedentes de la pesca por pescador por salida de pesca	Años 1 y 5	Mide los ingresos de los pescadores procedentes de las ventas de productos del mar, expresados en dólares estadounidenses en ventas por pescador y viaje.
Empleos creados para la rehabilitación de caminos rurales	Años 1 y 5	Mide los empleos creados en equipos de trabajo de alta intensidad de mano de obra, así como los subcontratistas. Los ingresos obtenidos mejoran el acceso de los trabajadores a los alimentos.

1.30 **Ámbitos de intervención.** Las actividades del proyecto se llevarán a cabo principalmente¹⁸ en los departamentos Norte y Noreste de Haití, que están calificados como [zonas de “crisis alimentaria”](#). Algunos de los criterios clave para seleccionar los ámbitos de intervención fueron su situación en cuanto a la seguridad alimentaria, la naturaleza y el potencial de los sistemas de producción agrícola, la calidad de la infraestructura y la capacidad del organismo de ejecución para intervenir de manera eficaz. En consonancia con las respuestas posteriores al terremoto y a la COVID-19, por medio del Componente 1, el cofinanciamiento del PMASA también apoyará a los agricultores de los departamentos Sur y Grand'Anse (que también padecen una crisis alimentaria) para complementar las actividades en curso financiadas por el PITAG y el PMASA, con objeto de fortalecer el apoyo a las tareas posteriores a la producción. Los Componentes 2 y 4 complementarán el apoyo a las asociaciones de pescadores y comerciantes en las que actualmente se enfoca el PDPA en la región sur, para completar el equipo de las asociaciones beneficiarias y fortalecer el acceso a los mercados a través de una infraestructura pesquera rehabilitada. Por último, todos los caminos rurales del Componente 3 se encuentran en los departamentos Norte y Noreste.

1.31 **Beneficiarios.** El Componente 1 tendrá 10.352 beneficiarios directos (1.786 para el año 1; 5.526 para el año 2; 7.918 para el año 3 y 9.752 para el año 4) del mecanismo de incentivos agrícolas, y recibirán paquetes tecnológicos y asistencia técnica. Las mujeres representarán el 46% de estos beneficiarios. El Componente 2 se dirigirá a un total de 65 asociaciones de pescadores y comerciantes, todas las cuales recibirán fortalecimiento institucional, equipo y tecnologías por medio de recursos no reembolsables de contrapartida ya desde el año 2. El Componente 3 se centrará en la rehabilitación de 75 km de caminos rurales para el año 3. Como parte de las obras de rehabilitación, se crearán 3.167 empleos locales temporales para el año 3 (1.267 para el año 1 y 2.533 para el año 2). De estos, el 40% se asignará a mujeres. El Componente 4 apoyará la rehabilitación de la infraestructura pesquera que utilizan las asociaciones de

¹⁸ Ochenta por ciento de las actividades planificadas.

beneficiarios del Componente 2. En el [enlace opcional 8](#) se presentan detalladamente los criterios de selección de beneficiarios para todos los componentes.

- 1.32 **Análisis económico.** Se realizó un análisis económico ex ante para cada componente y para el programa en general ([enlace opcional 1](#)), empleando una tasa de actualización del 12% y un horizonte temporal de 15 años. El análisis económico incluyó todos los costos de inversión, ordinarios y de mantenimiento. Los beneficios considerados incluyen mayores ingresos procedentes de las tecnologías agrícola y pesquera, la rehabilitación de los caminos rurales y la mejora de la infraestructura pesquera. La tasa interna de rentabilidad (TIR) del programa es del 16,94% con un valor actual neto (VAN) de US\$12,8 millones. Esto significa que el programa es viable desde una perspectiva socioeconómica.

II. ESTRUCTURA DE FINANCIAMIENTO Y RIESGOS PRINCIPALES

A. Instrumentos financieros

- 2.1 El monto total del programa asciende a US\$78.300.000. La Facilidad No Reembolsable financiará US\$60.000.000 y el PMASA¹⁹ US\$18.300.000. En el Cuadro 3 se presenta el resumen de los costos por categorías de inversión y componentes.
- 2.2 **Cofinanciamiento del PMASA.** El PMASA aprobó financiamiento adicional para esta operación mediante dos procesos ([enlace opcional 20](#)). En primer lugar, en 2019 el PMASA preaprobó un primer tramo de financiamiento por valor de US\$14.000.000, para ampliar el número de beneficiarios directos de la operación 4359/GR-HA y reforzar la consecución y la sostenibilidad de los resultados previstos en los departamentos Norte, Noreste, Sur y Grand'Anse. Con este fin, el Gobierno de Haití propuso la integración de actividades complementarias, como la investigación y producción de semillas, y el suministro de tecnologías posteriores a la cosecha, además de fortalecer la capacidad de elaboración y comercialización. En 2020, el PMASA preaprobó un segundo tramo cuyo monto era de US\$4.300.000. Esta propuesta aportó incentivos para que los agricultores iniciaran cultivos alimentarios de ciclo corto como parte de la respuesta a la COVID-19. Estos fondos se incorporarán al Componente 1 de la operación propuesta y apoyarán la administración y evaluación del programa. El MARNDR tiene un historial comprobado de ejecución exitosa de programas utilizando fondos del PMASA: específicamente, el PITAG ya ha recibido US\$10 millones, con desembolsos a partir de 2019. Hasta la fecha, se ha desembolsado el 60% de los fondos del PMASA y del PITAG; se prevé que el monto total se desembolse para el tercer trimestre de 2022.

¹⁹ El 26 de enero de 2011, el Banco firmó un acuerdo de transferencia con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), en el marco de la Propuesta para el Establecimiento del Fondo Fiduciario del Programa Mundial para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria en el Banco Interamericano de Desarrollo (documento GN-2590-1). A partir de esa fecha, el Banco se convirtió en la entidad supervisora del PMASA. Esta operación será cofinanciada con recursos del PMASA. La disponibilidad de dichos recursos estará sujeta a la aprobación del Comité Coordinador del PMASA para el proyecto correspondiente.

Cuadro 3. Resumen de los costos del programa (en US\$)

Componentes / Actividades principales²⁰	BID	Cofinanciamiento	Total	%
Componente 1: Apoyo a la productividad de los agricultores	19.322.495	17.572.417	36.894.912	47
<i>Incentivos a la producción</i>	<i>12.220.000</i>	<i>14.963.600</i>	<i>27.183.600</i>	<i>35</i>
<i>Asistencia técnica</i>	<i>5.102.495</i>	<i>2.608.817</i>	<i>7.711.312</i>	<i>10</i>
<i>Otros</i>	<i>2.000.000</i>	-	<i>2.000.000</i>	<i>2</i>
Componente 2: Apoyo a la productividad de los pescadores	6.813.620	-	6.813.620	9
<i>Incentivos a la producción y capacitación</i>	<i>3.788.774</i>	-	<i>3.788.774</i>	<i>5</i>
<i>Asistencia técnica (MARNDR)</i>	<i>3.024.846</i>	-	<i>3.024.846</i>	<i>4</i>
Componente 3: Rehabilitación de caminos rurales para mejorar el acceso a los mercados	25.937.110	-	25.937.110	33
<i>Rehabilitación de caminos</i>	<i>20.597.106</i>	-	<i>20.597.106</i>	<i>26</i>
<i>Supervisión</i>	<i>3.302.316</i>	-	<i>3.302.316</i>	<i>4</i>
<i>Otros</i>	<i>2.037.688</i>	-	<i>2.037.688</i>	<i>3</i>
Componente 4: Rehabilitación de la infraestructura pesquera para mejorar el acceso a los mercados	2.060.000	-	2.060.000	3
<i>Obras de rehabilitación</i>	<i>1.500.000</i>	-	<i>1.500.000</i>	<i>2</i>
<i>Concepción, supervisión del plan de gestión ambiental y social</i>	<i>560.000</i>	-	<i>560.000</i>	<i>1</i>
Administración, auditoría, seguimiento y evaluación	5.866.775	727.583	6.594.358	8
Total	60.000.000	8.300.000	78.300.000	100

- 2.3 La operación propuesta fue diseñada como un financiamiento con recursos no reembolsables para inversión, dado que las actividades que se financiarán tendrán objetivos específicos y el éxito de su ejecución estará vinculado a su indivisibilidad. El período de desembolso del proyecto será de cinco años con base en la planificación plurianual realizada ([enlace requerido 1](#)) y teniendo en cuenta la experiencia con proyectos de alcance similar en Haití (véase el párrafo I.1.8). En el Cuadro 4 se presenta el calendario de desembolsos.

Cuadro 4. Calendario de desembolsos

Fuente	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
BID	10.654.269	14.686.461	14.303.470	13.787.616	6.568.184	60.000.000
PMASA	960.000	5.797.228	5.036.453	4.443.736	2.062.583	18.300.000
TOTAL	11.614.269	20.483.689	19.339.923	18.231.352	8.630.767	78.300.000
%	15%	26%	25%	23%	11%	100%

²⁰ Los costos de las actividades principales son indicativos.

B. Riesgos de salvaguardas ambientales y sociales

- 2.4 Dada la naturaleza de las intervenciones propuestas, y su ubicación, se prevé que los impactos y riesgos ambientales y sociales probablemente serán en su mayor parte locales y de corto plazo, y existen medidas de mitigación eficaces que ya están disponibles ([enlace opcional 21](#)). Por lo tanto, se ha clasificado la operación en la categoría B, de conformidad con la Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardias del BID (norma OP-703). Además, se evaluaron los riesgos de desastre de la operación de conformidad con la Política sobre Gestión del Riesgo de Desastres (norma OP-704) del Banco. La operación se clasificó como de riesgo moderado debido a los riesgos de tormentas tropicales, huracanes y terremotos.
- 2.5 Entre los principales impactos positivos previstos cabe mencionar (i) el aumento a largo plazo de las poblaciones de peces en la zona costera con desarrollo de actividades pesqueras en los departamentos designados para el componente de pesca, y (ii) la reducción de riesgos de derrumbes de tierra y sedimentación en los ríos gracias a la plantación de árboles frutales, cacao y café.
- 2.6 Los principales impactos y riesgos negativos potenciales son (i) para el Componente 1, riesgo de sobreexplotación de los recursos hídricos (acuíferos y ríos) debido al financiamiento de un número excesivo de equipos de riego, una posible deforestación e introducción de especies invasoras. No se prevén repercusiones negativas en los hábitats naturales o críticos de ninguna de las actividades; (ii) para el Componente 2, mayor presión sobre los recursos y captura accidental de peces no deseados (como las especies protegidas), así como contaminación por aceite usado debido una mayor utilización de embarcaciones a motor, equipos de pesca obsoletos y desechos generados por las actividades de procesamiento de productos; (iii) para el Componente 3, riesgos derivados de la extracción de piedra y grava. No se prevé que estas actividades se realicen en hábitats naturales o críticos, y (iv) para el Componente 4, riesgo resultante de la exposición a fenómenos extremos y al aumento de nivel del mar del muelle que se va a rehabilitar. Con base en esos impactos y riesgos, y teniendo en cuenta el complicado riesgo contextual de Haití, la operación recibió la calificación de sustancial en lo que respecta a riesgos ambientales y sociales. No se prevé que la operación implique reasentamientos, desplazamientos o adquisición de tierras.
- 2.7 La implementación del plan de gestión ambiental y social mitigará los posibles impactos y riesgos ambientales y sociales que se señalaron (párrafo 2.6). Incluye diferentes planes asociados con desechos, residuos peligrosos, biodiversidad, participación de las partes interesadas (que pueden presentar quejas y hacer consultas), extracción de materiales, salud y seguridad, y respuesta a emergencias. La evaluación ambiental y social ([enlace opcional 21](#)) contempla una evaluación cualitativa de la operación, que es el paso 4 de la metodología de evaluación de riesgos de desastres y cambio climático del BID. No se necesitará ninguna evaluación adicional (como una evaluación de riesgos de desastre) debido al tipo de actividades de esta operación. Entre el 29 de septiembre y el 4 de octubre de 2021, se llevaron a cabo consultas significativas, que abarcaron ocho eventos en los departamentos Norte y diez en el departamento Noreste. Estas consultas estuvieron dirigidas por el MARNDR mediante reuniones de pequeño formato en las que participaron más de 250 personas. Los eventos

contaron con la participación de partes interesadas clave como organizaciones no gubernamentales, asambleas municipales, autoridades locales, organizaciones comunitarias de agricultores, de pescadores y de base, organizaciones de la sociedad civil, universidades públicas y privadas y líderes comunitarios. Las principales observaciones versaron sobre algunas deficiencias percibidas en la capacidad del MARNDR para garantizar la implementación adecuada del plan de gestión ambiental y social, la necesidad de asegurar que se atiendan las quejas y la necesidad de una mayor capacitación para el componente de pesca. Los resultados de la consulta se incorporaron en la evaluación ambiental y social final y se han diseñado medidas para abordar tales deficiencias. El informe de la consulta, que forma parte de la evaluación ambiental y social final, se divulgó en el sitio virtual del BID.

C. Riesgo fiduciario

- 2.8 El riesgo fiduciario se considera mediano-alto porque puede demorarse la justificación del anticipo de fondos debido al aumento del volumen de trabajo y a la presentación tardía de los documentos que comprueben las actividades ejecutadas. Esto podría afectar la reposición oportuna de las cuentas del proyecto, así como la ejecución del proyecto, en particular para las actividades relacionadas con los Componentes 2, 3 y 4. Para mitigar estos riesgos se adoptarán las siguientes medidas: (i) se contratará un auxiliar administrativo, tres contadores y cuatro agentes sobre el terreno en apoyo de la Dirección Departamental Agrícola (DDA) para facilitar la presentación de documentos justificativos; (ii) se mantendrá la independencia fiduciaria de cada uno de los componentes técnicos, que tienen diferentes capacidades técnicas y obligaciones estacionales y, por lo tanto, diferentes ritmos de justificación, mediante la apertura de cuentas designadas para cada uno de ellos, y (iii) se contratará un organismo especializado para que preste asistencia técnica y garantice la prestación de los servicios relacionados con el Componente 3.

D. Otros riesgos y temas clave

- 2.9 El deterioro del entorno sociopolítico del país se identificó como un riesgo alto. De hecho, debido al recurrente malestar social, las rotaciones políticas y la inseguridad, la ejecución del proyecto podría enfrentar importantes demoras y, en consecuencia, un alargamiento de la duración prevista y dificultades para llegar a los beneficiarios. Para mitigar estos riesgos, se ha definido una serie de medidas técnicas y de ejecución específicas adaptadas al contexto de fragilidad y basadas en lecciones aprendidas (enlaces opcionales [8](#) y [4](#)): (i) mecanismo de ejecución adaptado: el MARNDR ha obtenido resultados positivos en la implementación de operaciones similares en años previos. Por consiguiente, para la gestión de los componentes técnicos y la gestión fiduciaria y de adquisiciones y contrataciones, se movilizará y fortalecerá el mecanismo de ejecución existente y la misma unidad de ejecución, que tiene un historial demostrado en esta tarea. Para todos los componentes, el MARNDR, en virtud de su presencia descentralizada, ha demostrado su capacidad para ejecutar actividades similares incluso cuando se han paralizado las actividades en la capital del país. El programa aprovechará en gran medida esta modalidad de ejecución descentralizada a nivel departamental y comunitario para asegurar que se llegue a los beneficiarios. En lo concerniente a los caminos rurales, teniendo en cuenta las normas ambientales y sociales, el

contexto de fragilidad y la situación actual de los proyectos en curso en el sector de transporte, además de un análisis de las capacidades de las empresas locales para realizar las obras en el tiempo asignado, se decidió contratar a la UNOPS, que ha demostrado su capacidad para realizar intervenciones similares en Haití en años recientes. (ii) Gestión y supervisión adaptativas: en la fase de diseño se elaboró un plan de preparación ([enlace opcional 19](#)) en el que se definen todos los posibles obstáculos y las medidas de mitigación correspondientes en todas las etapas del proyecto, el cual se actualizará continuamente y se implementará durante la ejecución mediante herramientas de seguimiento operativo y bajo la estrecha supervisión del Banco.

- 2.10 Se considera, además, un riesgo mediano-alto vinculado a los procesos internos del organismo ejecutor. Este riesgo se refiere a las posibles demoras en el inicio de las actividades relacionadas con los productos de los Componentes 1 y 3 si la contratación de los proveedores de servicios toma más de seis meses después de la elegibilidad. De ser así, esas actividades comenzarán en el año 2, lo que requeriría tiempo adicional para obtener los resultados previstos. Para mitigar este riesgo, en la Sección III (Principales adquisiciones) del Anexo III se señalan los procesos críticos de adquisiciones y contrataciones, que comenzarán antes de la elegibilidad del proyecto.

III. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN Y GESTIÓN

A. Resumen del plan de implementación

- 3.1 **Mecanismo de ejecución.** El organismo ejecutor será el MARNDR, que ha estado a cargo de la ejecución de la mayoría de las operaciones financiadas por el Banco en el sector durante los últimos treinta años, y actualmente administra una cartera activa por un total aproximado de US\$130 millones, la cual alcanzará un nivel de desembolso del 85% para fines de 2021. El programa se ejecutará por medio de los mecanismos de ejecución que existen en las tres direcciones técnicas del MARNDR: (i) para el Componente 1: la Dirección de Innovación (DI), que actualmente es responsable de la implementación del PITAG; (ii) para los Componentes 2 y 4: la Dirección de Pesca y Acuicultura (DPAQ), que actualmente implementa el PDPA, y (iii) para el Componente 3: la DIA. La gestión financiera será realizada por las unidades de gestión financiera que existen en el MARNDR (la Célula de Gestión Financiera [CGF] para los Componentes 2, 3 y 4, y la del PITAG para el Componente 1) en cuanto a los aspectos contables y financieros. En lo que se refiere a las adquisiciones, la Unidad de Adquisiciones Públicas (UPMP) del MARNDR se encargará de llevar a cabo y gestionar los procesos de todos los componentes ([enlace opcional 10](#)). Se creará un comité de coordinación del programa, que estará integrado por los tres coordinadores técnicos de los Componentes 1, 2-4 y 3. Este comité asegurará la consolidación de la información técnica y financiera para la presentación general de informes al BID. Los desembolsos se ejecutarán según lo establecido en la Sección IV del Anexo III (Tesorería y gestión de desembolsos).
- 3.2 Se reforzará el mecanismo de ejecución que existe dentro del MARNDR mediante (i) la aplicación continua de una serie de medidas de fortalecimiento institucional (I&D, 2018b), y (ii) la adopción de medidas de preparación (párrafo 1.8) para cada etapa del ciclo de vida del proyecto ([enlace opcional 19](#)).

- 3.3 En cuanto al Componente 3, el MARNDR supervisará la gestión fiduciaria de los contratos, así como la supervisión y validación técnicas. Contará con el apoyo técnico del Ministerio de Obras Públicas, Transporte y Comunicaciones (MTPTC) para la supervisión técnica de las obras. Ambas instituciones firmarán un memorando de entendimiento en el que se detallarán las modalidades de este apoyo ([enlace opcional 17](#)). En lo que se refiere a la ejecución de las obras, con base en el análisis de (i) la capacidad institucional del MARNDR; (ii) los riesgos de ejecución, y (iii) los posibles proveedores de servicios ([enlace opcional 7](#))²¹, se acordó con el Gobierno de Haití elegir un organismo especializado (la UNOPS) para llevar a cabo esta actividad en modalidad llave en mano. La UNOPS será responsable de la ejecución general de las obras, incluidos el control técnico y la garantía de calidad, la contratación de mano de obra local, la subcontratación de empresas privadas para algunos trabajos mecánicos específicos, y la compra de materiales. Para que las obras se realicen correctamente, la DIA contará con el apoyo de un supervisor externo que (i) supervisará el control técnico de las obras; (ii) verificará la calidad de los servicios; (iii) brindará asesoramiento sobre la necesidad de ajustes o incrementos de las actividades, y (iv) preparará un programa de asistencia técnica para capacitar al personal de la DIA en actividades de supervisión.
- 3.4 Condiciones contractuales especiales previas al primer desembolso del financiamiento: **El beneficiario, por intermedio del organismo ejecutor, presentará pruebas a satisfacción del Banco de (i) la designación oficial del personal clave de la unidad de ejecución del proyecto, incluidos por lo menos los coordinadores de las tres direcciones técnicas y un especialista en seguimiento y evaluación a fin de asegurar la adecuada ejecución del programa, y (ii) la aprobación y entrada en vigencia del [manual operativo del programa](#) conforme a los términos y condiciones previamente acordados con el Banco.** Estas cláusulas se consideran esenciales para asegurarse de que el beneficiario estará preparado para iniciar la ejecución del programa con un equipo competente, así como con directrices sobre aspectos operativos y de coordinación.
- 3.5 **Condición contractual especial previa a la ejecución del Componente 3.** Además de las condiciones previas al primer desembolso, el beneficiario, por intermedio del organismo ejecutor, presentará pruebas a satisfacción del Banco de (i) la firma por parte del MARNDR y el MTPTC de un convenio de colaboración ([enlace opcional 17](#)) para el seguimiento y supervisión de las obras de rehabilitación, y (ii) el proyecto de contrato que se firmaría con la UNOPS ([enlace opcional 22](#)). Estas cláusulas se consideran esenciales para asegurarse de que el beneficiario estará preparado para comenzar la ejecución del programa con un sistema de supervisión aprobado que señale las responsabilidades de cada ministerio, y en cuanto al contrato con la UNOPS, con un proceso de contratación temprana para garantizar la ejecución puntual.

²¹ Capacidad para la gestión de (i) una distribución heterogénea de los ámbitos de intervención; (ii) actividades realizadas en un contexto frágil; (iii) obras que impliquen una fuerte dimensión social de trabajo de alta intensidad de mano de obra; y (iv) la integración de medidas sobre factores ambientales, sociales y de gobernanza ambiental, de género y de diversidad.

- 3.6 **Manual operativo del programa.** Este manual ([enlace opcional 11](#)) definirá las normas y los procedimientos para la programación, las adquisiciones y contrataciones, las auditorías, el seguimiento y la evaluación, y la gestión de las salvaguardias ambientales y sociales. En el manual se incluirá, entre otros aspectos, lo siguiente: (i) una descripción detallada del acuerdo de implementación de cada componente, incluidos los incentivos y manuales de operación de las ferias agrícolas para los proveedores (enlaces opcionales [12](#) y [13](#)) en el marco del Componente 1, un manual sobre los recursos no reembolsables de contrapartida para el Componente 2 ([enlace opcional 14](#)); (ii) las funciones y responsabilidades de las entidades implicadas en la implementación del programa; (iii) los procedimientos para seleccionar y contratar bienes y servicios; (iv) los procedimientos para la gestión y el control financieros del programa; (v) los mecanismos de seguimiento y evaluación; (vi) las medidas ambientales y sociales específicas del programa, tal como se describen en el informe de gestión ambiental y social ([enlace requerido 3](#)); (vii) los requisitos específicos relativos a las opciones de diseño y construcción para asegurar la resiliencia climática de la infraestructura en el Componente 4; (viii) una lista de todas las actividades contabilizadas del financiamiento para hacer frente al cambio climático ([enlace opcional 16](#)); (ix) medidas específicas de género del programa presentado en el plan de género ([enlace opcional 15](#)); y (x) medidas específicas de planificación y presentación de informes sobre el mantenimiento en el Componente 3.
- 3.7 **Adquisiciones.** Todas las actividades de adquisición relacionadas con el programa se llevarán a cabo siguiendo las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco (documento GN-2349-15) y las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el Banco (documento GN-2350-15), según corresponda. Además, antes de iniciar alguna adquisición para este programa, se el organismo ejecutor deberá preparar y presentar al Banco un borrador del aviso general de adquisiciones para su publicación en el sitio virtual del BID y en *United Nations Development Business*. Dos actividades de adquisiciones y contrataciones ([enlace requerido 4](#)) se llevarán a cabo mediante contratación directa de las entidades indicadas a continuación:
- a. **Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS).** Debido a la fragilidad de Haití, a los riesgos identificados en el párrafo 2.9 y a que el MARNDR carece de los recursos necesarios para ejecutar el Componente 3, se contratará a la UNOPS en carácter de organismo especializado responsable de coordinar la ejecución de las obras, la adquisición de materiales y la contratación de mano de obra para los trabajos en los caminos rurales. La contratación directa de la UNOPS se justifica en virtud del documento GN-2350-15 (d), ya que solo una empresa está calificada o tiene experiencia de valor excepcional para encargarse de esas funciones, teniendo en cuenta su reconocida experiencia en proyectos similares en Haití, África y otras partes del mundo. Por otro lado, la UNOPS ha demostrado su capacidad para intervenir, movilizar y entregar obras de calidad en un contexto de fragilidad (obras similares en curso con el Banco Mundial desde 2019), así como durante las diversas crisis naturales y sociales experimentadas por Haití en años recientes ([enlace opcional 7](#)). En Haití, la participación de la UNOPS en proyectos financiados por el BID ha

sido una de las más importantes de la región en los últimos 10 años, con nueve colaboraciones en total. En dos de estos proyectos se contó con la participación de la UNOPS en la construcción, reparación y estabilización de caminos, mediante la promoción de un enfoque con alta intensidad de mano de obra. El presupuesto total para esta actividad ascenderá a aproximadamente US\$20 millones.

- b. **Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).** La FAO apoyará al MARNDR en la organización de escuelas de campo y de negocios para agricultores (Componente 1, financiado por el PMASA). La contratación directa está justificada en virtud del documento GN-2350-15 (d), que se aplica cuando solo una empresa está calificada o tiene experiencia de valor excepcional para asumir esas funciones. La FAO elaboró esta metodología, única en el mundo y en Haití, que se centra en la formación de capacidad de los agricultores y las comunidades rurales para analizar su ciclo de producción y determinar cuáles son sus principales limitaciones, así como para poner a prueba posibles soluciones. El presupuesto total para esta actividad ascenderá a aproximadamente US\$1,8 millones.

- 3.8 **Informes financieros y de auditoría.** A lo largo del período de desembolso del financiamiento no reembolsable, el organismo ejecutor presentará al Banco estados financieros auditados del proyecto de la siguiente manera: (i) las auditorías financieras anuales del proyecto se presentarán dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal y (ii) la auditoría financiera final del proyecto se presentará dentro de los 120 días posteriores a la fecha del último desembolso. La CGF será responsable de la contratación de la empresa de auditoría y de la consolidación de los informes financieros que se presentarán a dicha empresa. La auditoría será realizada por una empresa de auditoría independiente elegible que el Banco considere aceptable. Los gastos de auditoría se financiarán con recursos del proyecto. Para fines de auditoría, se utilizará el ejercicio fiscal haitiano.

B. Resumen del plan de seguimiento de resultados

- 3.9 Será responsabilidad del organismo ejecutor establecer un sistema de seguimiento para recopilar datos relacionados con todos los indicadores en el marco de resultados. Este sistema será fundamental para que el organismo ejecutor pueda presentar al Banco informes de avance semestrales que describirán, entre otros aspectos: (i) el avance físico y financiero; (ii) el avance en materia de resultados e impacto, según lo estipulado en el marco de resultados; y (iii) la situación actual de las medidas de mitigación ambiental y social aplicables.
- 3.10 Se llevará a cabo una evaluación para medir el impacto y los resultados del programa. Específicamente, la evaluación de impacto se basará en una combinación de técnicas experimentales y cuasiexperimentales. El plan de seguimiento y evaluación presenta la metodología, el plan de recolección de datos, los indicadores que se medirán, el diseño de la muestra y el presupuesto asignado a cada actividad ([enlace requerido 2](#)). Para el Componente 1, se realizará un ensayo controlado aleatorizado para medir el impacto de los paquetes tecnológicos agrícolas en la seguridad alimentaria, la productividad agrícola y los ingresos rurales. Para el Componente 3, se utilizará un enfoque

cuasiexperimental para medir el impacto de la rehabilitación de los caminos rurales en la seguridad alimentaria, la productividad agrícola y los ingresos rurales en los ámbitos de intervención. El costo total del seguimiento y la evaluación asciende a US\$807.000.

Matriz de Efectividad en el Desarrollo		
Resumen HA-J0002; HA-G1050		
I. Prioridades corporativas y del país		
1. Prioridades Estratégicas del Grupo BID e Indicadores del CRF		
Retos Regionales y Temas Transversales	-Inclusión Social e Igualdad -Productividad e Innovación -Equidad de Género y Diversidad -Cambio Climático	
Nivel 2 del CRF: Contribuciones del Grupo BID a los Resultados de Desarrollo	-Empleos respaldados (#) -Agricultores con acceso mejorado a inversiones y servicios agrícolas (#) -Vías construidas o mejoradas (km) -Mujeres beneficiarias de iniciativas de empoderamiento económico (#) -Beneficiarios de una mayor resiliencia a desastres y efectos del cambio climático (#)	
2. Objetivos de desarrollo del país		
Matriz de resultados de la estrategia de país	GN-2915	Mejorar el clima de negocios para mejorar la productividad
Matriz de resultados del programa de país	GN-3034-2	La intervención está incluida en el Programa de Operaciones de 2021.
Relevancia del proyecto a los retos de desarrollo del país (si no se encuadra dentro de la estrategia de país o el programa de país)		
II. Development Outcomes - Evaluability		Evaluable
3. Evaluación basada en pruebas y solución		10.0
3.1 Diagnóstico del Programa		2.5
3.2 Intervenciones o Soluciones Propuestas		3.5
3.3 Calidad de la Matriz de Resultados		4.0
4. Análisis económico ex ante		10.0
4.1 El programa tiene una TIR/VPN, o resultados clave identificados para ACE		1.5
4.2 Beneficios Identificados y Cuantificados		3.0
4.3 Supuestos Razonables		2.5
4.4 Análisis de Sensibilidad		2.0
4.5 Consistencia con la matriz de resultados		1.0
5. Evaluación y seguimiento		8.9
5.1 Mecanismos de Monitoreo		3.4
5.2 Plan de Evaluación		5.5
III. Matriz de seguimiento de riesgos y mitigación		
Calificación de riesgo global = magnitud de los riesgos*probabilidad		Medio Alto
Clasificación de los riesgos ambientales y sociales		B
IV. Función del BID - Adicionalidad		
El proyecto se basa en el uso de los sistemas nacionales		
Fiduciarios (criterios de VPC/FMP)		
No-Fiduciarios		
La participación del BID promueve mejoras adicionales en los presuntos beneficiarios o la entidad del sector público en las siguientes dimensiones:		
Antes de la aprobación se brindó a la entidad del sector público asistencia técnica adicional (por encima de la preparación de proyecto) para aumentar las probabilidades de éxito del proyecto	Si	Apoyar la capacidad institucional de MARNDR a través del apoyo a la firma de gestion publica I&D. Diseños técnicos apoyados por HA-T1247.

El objetivo general de esta operación es mejorar la seguridad alimentaria de los hogares rurales, incluidos agricultores, pescadores, comerciantes de productos del mar y trabajadores rurales en los departamentos objetivo. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la disponibilidad de alimentos mejorando la productividad mediante la adopción de tecnologías agrícolas e infraestructuras rurales resilientes al clima; y (ii) mejorar el acceso a los alimentos aumentando los ingresos.

En general, el diagnóstico es adecuado, con un problema bien identificado y determinantes claros. La matriz de resultados exhibe una lógica vertical con objetivos específicos claros e indicadores de resultado SMART que permiten demostrar el cumplimiento. El análisis económico consistió en estimar los beneficios del programa a través de un Análisis de Costo Beneficio (CBA) para los Componentes 1, 2, 3 y 4.

El programa cuenta con un Plan de Monitoreo y Evaluación que especifica: (i) las metodologías de medición de los indicadores; (ii) la metodología de evaluación de impacto; (iii) requisitos de datos; y (iv) responsables, así como el presupuesto estimado. Se propone una evaluación de impacto experimental para evaluar el efecto de la adopción de tecnologías agrícolas en la producción agrícola, los ingresos y la seguridad alimentaria. Se utilizará un método cuasi-experimental para evaluar el efecto de la construcción y el mantenimiento de caminos rurales en los ingresos y la seguridad alimentaria.

MATRIZ DE RESULTADOS

Objetivo del proyecto:

El objetivo general de esta operación es mejorar la seguridad alimentaria de los hogares rurales, incluidos los agricultores, pescadores, comerciantes de productos del mar y trabajadores rurales en los departamentos en los que se llevará a cabo la operación. Los objetivos específicos son (i) incrementar la disponibilidad de alimentos por medio de una mayor productividad gracias a la adopción de tecnologías e infraestructura rural resilientes al clima, y (ii) ampliar el acceso a los alimentos por medio del aumento de los ingresos.

Objetivo General de Desarrollo

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año previsto para el logro	Meta para el fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo general de desarrollo: Mejorar la seguridad alimentaria de los hogares rurales donde residen agricultores, pescadores, comerciantes de productos del mar y trabajadores rurales en los departamentos objetivo.							
I.1. Porcentaje de hogares encabezados por hombres con una grave inseguridad alimentaria	%	71	2015	2026	49	Evaluación de impacto	<u>Valor de referencia:</u> El valor de referencia se actualizará con base en encuestas que se realizarán antes de la implementación del programa. Los valores de referencia corresponden a los del PTTA, empleando el indicador de la ELCSA. <u>Meta:</u> Basada en la evaluación de impacto del programa CRIAR. La meta se medirá utilizando la escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES).
I.2. Porcentaje de hogares encabezados por mujeres con una grave inseguridad alimentaria	%	86	2015	2026	60	Evaluación de impacto	<u>Valor de referencia:</u> Véase el punto I.1, empleando el indicador de la ELCSA. <u>Meta:</u> Basada en la evaluación de impacto del programa CRIAR. La meta se medirá utilizando la escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES). Bandera de género

Objetivos Específicos de Desarrollo

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico de desarrollo 1: Incrementar la disponibilidad de alimentos por medio de una mayor productividad gracias a la adopción de tecnologías e infraestructura rural resilientes al clima											
I.1.1. Valor anual de la producción agrícola en los hogares encabezados por hombres	US\$/hogar/año	459	2020					633	633	Evaluación de impacto	Valor de referencia: El valor de referencia se actualizará con base en (i) las encuestas que se están realizando actualmente como parte del PITAG y (ii) las encuestas que se realizarán antes de la implementación del programa PAPAIR. Los valores de referencia fueron tomados de la evaluación de impacto del programa de Refuerzo de los Servicios Públicos Agrícolas 2. <u>Meta</u> : Basada en la evaluación de impacto del PTTA, que estima un aumento del 38% en el valor de la producción agrícola al aplicar planes agroforestales.
I.1.2. Valor anual de la producción agrícola en los hogares encabezados por mujeres	US\$/hogar/año	298						411	411		
I.1.3. Porcentaje de nuevos productores beneficiarios (hombres) que adoptan tecnologías agrícolas	%	0	2021					73,3	73,3	Evaluación de impacto	Valor de referencia: Se refiere a los agricultores beneficiarios del Producto 1. <u>Meta</u> : Informe de terminación de proyecto (PCR) del programa PTTA.
I.1.4. Porcentaje de nuevas productoras beneficiarias que adoptan tecnologías agrícolas	%	0	2021					73,3	73,3	Evaluación de impacto	<u>Meta</u> : La meta representa el porcentaje de mujeres que adoptaron tecnología agrícolas en el PTTA, pero también en proyectos similares en la región. Bandera de género
I.1.5. Porcentaje de pescadores beneficiarios de los departamentos Norte y Noreste que adoptan técnicas de pesca en alta mar	%	0%	2021					70	70	Evaluación de impacto	Las técnicas de pesca en alta mar se refieren principalmente a la pesca con dispositivos de agregación de peces. <u>Valor de referencia</u> : MARNDR-Gachot (2021).

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
											<u>Meta:</u> Fijada por DPAQ-MARNDR
I.1.6. Capturas de peces pelágicos por pescador por salida de pesca	Kg/pescador /salida	0,373	2015					1	1	Evaluación de impacto	<u>Valor de referencia:</u> El valor de referencia se actualizará con base en (i) encuestas que se realizan actualmente como parte del valor de referencia de la operación HA-L1096 y (ii) las encuestas que se realizarán antes de la implementación de PAPAIR. Valores de referencia: HA-L1096. <u>Meta:</u> Basada en la matriz de resultados del programa PDPA.
I.1.7. Índice de Acceso Rural	%	38	2021					65	65	Evaluación final	<u>Valor de referencia:</u> UNOPS (2021). <u>Meta:</u> UNOPS (2021). El RAI es un indicador del Banco Mundial definido como la proporción de personas de zonas rurales que viven a menos de 2 km del camino transitable más cercano en todas las estaciones del año.
I.1.8. Beneficiarios de una mayor resiliencia a los desastres y al cambio climático	Número	0	2021					6.461	6.461	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	<u>Meta:</u> Corresponde a los beneficiarios de tecnologías resilientes al clima (beneficiarios de planes agroforestales y del Producto 13) enumerados en el reglamento operativo del programa (ROP). Bandera de indicador del CRF N.º 20
Hito. Agricultoras beneficiadas de una mayor resiliencia a los desastres y al cambio climático	Número	0						2.857	2.857	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	<u>Meta:</u> Corresponde al 46% del número total de beneficiarios de planes agroforestales (Producto 1).

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Objetivo específico de desarrollo 2: Ampliar el acceso a los alimentos por medio del aumento de los ingresos											
I.2.1. Ingreso agrícola anual	US\$/hogar/año	173	2017					273	273	Evaluación de impacto	Incluye únicamente los ingresos procedentes de la venta de productos agrícolas (no de la ganadería). <u>Valor de referencia:</u> Evaluación de impacto del PTTA. <u>Meta:</u> Basada en la evaluación de impacto del PTTA, que estima un aumento del 58% en los ingresos agrícolas anuales al aplicar planes agroforestales.
I.2.2. Ingresos procedentes de la pesca por pescador por salida de pesca	Kg/pescador/salida	11.6	2021					17.4	17.4	Evaluación de impacto	<u>Valor de referencia:</u> MARNDR-Gachot (2021). <u>Meta:</u> Los valores de la meta provienen de la matriz de resultados del programa PDPA: +50%. <u>Definición:</u> Ingresos de los pescadores por las ventas de productos de mar.
I.2.3. Valor bruto de las ventas de pescado (comerciantes)	Promedio en los últimos 7 días (US\$)	221	2021					331	331	Evaluación de impacto	<u>Valor de referencia:</u> MARNDR-Gachot (2021). <u>Meta:</u> Los valores de la meta provienen de la matriz de resultados del programa PDPA: +50%.
I.2.4. Empleos creados por la rehabilitación de caminos rurales	Empleos rurales	0	2021	1.267	2.533	2.533	0	0	3.167	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	Incluye los empleos creados en los equipos de trabajo de alta intensidad de mano de obra del UNOPS, así como de subcontratistas. <u>Meta:</u> UNOPS (2021). Bandera de indicador del CRF N.º 8
I.2.5. Porcentaje de mujeres contratadas para la rehabilitación de caminos	% de empleos para mujeres	0	2021	40	40	40	0	0	40	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	<u>Meta:</u> Plan sobre género de PAPAIR

Productos

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Componente 1: Apoyo a la productividad de los agricultores											
Producto 1: Agricultores beneficiarios que recibieron paquetes tecnológicos	Número	0	2021	1.786	3.740	2.392	1.834	600	10.352	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	Incluye beneficiarios de paquetes planes agroforestales, de riego, de cultivos anuales y posteriores a la cosecha. Bandera de indicador del CRF N.º 11 Contribuye al indicador básico del PMASA N.º 3
Hito 1. Agricultoras que recibieron paquetes tecnológicos	%	0	2021	46	46	46	46	46	46		Este hito es un % de los beneficiarios del Producto 1. Meta: Plan sobre género de PAPAIR. Bandera de género
Hito 2. Agricultores beneficiarios que recibieron paquetes técnicos resilientes al cambio climático	%	0	2021	60	60	60	60	60	60		Este hito es un % de los beneficiarios del Producto 1. Los paquetes tecnológicos resilientes al clima se refieren a los paquetes tecnológicos agroforestales y de riego. Bandera de indicador del CRF N.º 16
Producto 2: Agricultores beneficiarios que recibieron asistencia técnica con un enfoque de género	Número	0	2021	1.786	3.740	2.392	1.834	600	10.352		Los beneficiarios de paquetes tecnológicos (Producto 1) recibirán asistencia técnica agrícola. Contribuye al indicador básico del PMASA N.º 3
Hito. Agricultoras beneficiarias que recibieron asistencia técnica agrícola	%	0	2021	46	46	46	46	46	46		Este hito es un % de los beneficiarios del Producto 2. Bandera de género

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Producto 3: Oficinas comunales (BAC) y departamentales (DDA) del MARNDR capacitadas y fortalecidas	Número de oficinas	0	2021	0	0	0	0	60	60		
Producto 4: Parcelas de demostración organizadas	Número	0	2021	72	72	72	0	0	216		
Producto 5: Agricultores que recibieron apoyo para producir semillas de calidad	Número	0	2021	0	0	300	300	0	600		Financiado por el PMASA. Contribuye a los indicadores básicos del PMASA N.º 3 y 13
Hito. Agricultoras que recibieron apoyo para producir semillas de calidad	%	0	2021			40			40		Este hito es un % de los beneficiarios del Producto 5. Bandera de género
Producto 6: Agricultores que participaron en las escuelas de campo	Número	0	2021	0	1.180	1.245	875	0	3.300		Financiado por el PMASA. Contribuye a los indicadores básicos del PMASA N.º 3 y 13
Hito. Mujeres agricultoras que participaron en las escuelas de campo	%	0	2021			40			40		Este hito es un % de los beneficiarios del Producto 6. Bandera de género
Componente 2: Apoyo a la productividad de los pescadores											
Producto 7: Dirección de Pesca y Acuicultura (DPAQ) del MARNDR fortalecida	Dirección	0	2021					1	1	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	Incluye la compra de equipo y la contratación de asistencia técnica para apoyar la ejecución del proyecto por parte de la DPAQ. Indicador no acumulativo.

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Producto 8: Asociación de pescadores y comerciantes capacitada	Número de asociaciones	0	2021	45	65	65	20	20	65		Indicador no acumulativo. Capacitación continua para las mismas 65 asociaciones
Producto 9: Asociación de pescadores y comerciantes que reciben nuevos equipos y tecnologías pesqueras mediante recursos no reembolsables de contrapartida.	Asociación	0	2021	45	45	55	20	20	65		Indicador no acumulativo.
Componente 3: Rehabilitación de caminos rurales para mejorar el acceso a los mercados											
Producto 10: Caminos rurales rehabilitados	Km	0	2021	14,7	29,7	30,1			74,5	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	Las caminos rehabilitados se encuentran en los departamentos Norte y Noreste. <u>Nota:</u> Los diseños de rehabilitación garantizarán que los caminos estén protegidos de las conmoviones climáticas mediante el uso de materiales apropiados y parámetros de diseño que mejoren su solidez y la facilidad para repararlos. Bandera de indicador del CRF N.º 13
Producto 11: Capacitación para facilitar la participación laboral de las mujeres en los trabajos de rehabilitación	Capacitación	0	2021	2	3	3			8		Se impartirá capacitación en todos los departamentos donde se rehabilitarán caminos. Bandera de género

Indicadores	Unidad de medición	Valor de referencia	Año de referencia	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Fin del proyecto	Medios de verificación	Observaciones
Componente 4: Rehabilitación de las infraestructuras pesqueras para mejorar el acceso a los mercados											
<u>Producto 12:</u> Mercados públicos de pescado construidos/ rehabilitados	Mercado	0	2021		2	1			3	Visitas sobre el terreno e informe de avance del proyecto	
<u>Producto 13:</u> Embarcaderos y lugares de desembarque de peces públicos resilientes al clima construidos o rehabilitados	Infra-estructura	0	2021			1			1		<u>Nota:</u> Los diseños de construcción y rehabilitación garantizarán que los embarcaderos y lugares de desembarque estén protegidos de los choques climáticos mediante el uso de materiales apropiados y parámetros de diseño que mejoren su solidez y facilidad de reparación según los requisitos incluidos en el reglamento operativo del programa (ROP).

ACUERDOS Y REQUISITOS FIDUCIARIOS

País: Haití

División: RND **Operación N.º:** HA-J0002; HA-G1050 **Año:** 2021

Organismo ejecutor: Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural (MARNDR)

Nombre de la operación: Programa con Enfoque Territorial para la Conectividad y Productividad de Zonas Rurales

I. CONTEXTO FIDUCIARIO DEL ORGANISMO EJECUTOR

1. Uso del sistema nacional en la operación (cualquier sistema o subsistema que sea aprobado posteriormente puede ser aplicable a la operación, de conformidad con los términos de la validación del Banco).

<input type="checkbox"/> Presupuesto	<input type="checkbox"/> Informes	<input type="checkbox"/> Sistema de información	<input type="checkbox"/> Licitación pública nacional
<input type="checkbox"/> Tesorería	<input type="checkbox"/> Auditoría interna	<input type="checkbox"/> Comparación de precios	<input type="checkbox"/> Otros
<input type="checkbox"/> Contabilidad	<input type="checkbox"/> Control externo	<input type="checkbox"/> Consultores individuales	<input checked="" type="checkbox"/> Sistema del organismo ejecutor

2. Mecanismo de ejecución fiduciaria

<input checked="" type="checkbox"/>	Cofinanciamiento	El Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA) preaprobó el siguiente financiamiento: un primer tramo (US\$14.000.000) para reforzar la consecución y sostenibilidad de los resultados previstos en los departamentos Norte, Noreste, Sur y Grand'Anse, mediante investigación, tecnologías posteriores a la cosecha y creación de capacidad; un segundo tramo (US\$4.300.000) para actividades de respuesta a la COVID-19, lo que eleva el financiamiento total del PMASA a US\$18.300.000. Estos fondos serán administrados por el BID, se incorporarán al Componente 1 y apoyarán la gestión y evaluación del programa.
<input checked="" type="checkbox"/>	Particularidades de la ejecución fiduciaria	El organismo ejecutor será el MARNDR, que ha estado a cargo de la ejecución de la mayoría de las operaciones financiadas por el Banco en el sector durante los últimos 30 años, y actualmente administra una cartera activa por un total aproximado de US\$130 millones. El programa se ejecutará a través de los mecanismos de ejecución existentes de las tres direcciones técnicas del MARNDR: (i) para el Componente 1, la Dirección de Innovación, actualmente responsable de implementar el PITAG; (ii) para los Componentes 2 y 4, la Dirección de Pesca y Acuicultura (DPAQ), que actualmente está implementando el PDPA; y (iii) para el Componente 3, la Dirección de Infraestructura Agrícola (DIA). Se recurrirá a las unidades de gestión financiera del MARNDR (la CGF en el caso de los Componentes 2, 3 y 4, y la del PITAG en el del Componente 1) para los aspectos contables y financieros. La Unidad de Adquisiciones Públicas (UPMP) del MARNDR llevará a cabo y gestionará los procesos de adquisición de todos los componentes (enlace

		opcional 10). Se creará un comité de coordinación del programa integrado por los tres coordinadores técnicos de los Componentes 1, 2-4 y 3. Este comité asegurará la consolidación de la información técnica y financiera para la presentación general de informes al BID.
--	--	--

3. Capacidad fiduciaria

Capacidad fiduciaria del organismo ejecutor	<p>La UPMP del MARNDR fue creada por medio del Decreto Ministerial M-AIDG/(C-17)09-13:1659 (bis) el 17 de septiembre de 2013 y ha estado en funcionamiento desde 2014. Sobre la base de las conclusiones técnicas del Banco, esta unidad demostró ser técnicamente sólida en la aplicación de las políticas de adquisiciones y contrataciones del Banco y realizó actividades de esta índole centradas en la calidad de los procesos y en estrecha colaboración con los equipos técnicos. La unidad tiene tres niveles: (1) un coordinador general, (2) dos coordinadores auxiliares y (3) seis especialistas en adquisiciones apoyados por dos asistentes y dos técnicos. La UPMP tiene un sistema para procesar las solicitudes de compra y llevar a cabo los procesos de adquisiciones y contrataciones y está diseñando un sistema de archivo mejorado. Actualmente está implementando un plan de fortalecimiento de la capacidad con múltiples objetivos que permite consolidar progresivamente los avances y mejorar sus procesos. La unidad maneja los procesos del BID, el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). No se prevé dotación de personal adicional a corto plazo para la operación HA-J0002, ya que para el inicio de esta operación habrán concluido operaciones similares.</p> <p>Los aspectos fiduciarios relacionados con la ejecución de los fondos serán gestionados por la Célula de Gestión Financiera (CGF) del MARNDR para los Componentes 2, 3 y 4, y la unidad de gestión financiera del PITAG para el Componente 1; ambas entidades tienen una amplia experiencia en la gestión financiera de operaciones financiadas por el Banco^[1] y serán responsables de administrar los recursos del proyecto, lo que incluye la presupuestación, la contabilidad, la conciliación de cuentas bancarias, la justificación de los fondos y la presentación de solicitudes de desembolso. La CGF será el enlace del Banco para todos los aspectos relacionados con la gestión financiera del proyecto y se encargará de consolidar la información financiera generada por las tres direcciones técnicas y de supervisar el proceso de auditoría. Para fines contables se emplea el sistema en base caja modificada.</p> <p>[1] El equipo fiduciario de BCP-PROBEBA se transformó en la <i>Cellule de Gestion Financière</i> (CGF) del MARNDR en 2016 para supervisar la administración financiera de los proyectos del BID y ejecutó con éxito las operaciones HA-0016, HA-L1021 y HA-L1087; actualmente está implementando las operaciones HA-L1096 y HA-L1094. La unidad de gestión financiera del PITAG ejecutó con éxito la operación HA-L1059 y actualmente está implementando las operaciones HA-L1107, HA-G1038 y HA-G1041.</p>
--	---

4. Riesgos fiduciarios y respuesta al riesgo

Taxonomía de los riesgos	Riesgo	Nivel de riesgo	Respuesta al riesgo
Procesos internos	Posibles demoras en la justificación de los fondos debido al mayor volumen de trabajo y a la presentación tardía de los documentos justificativos de las actividades ejecutadas, lo que podría afectar la reposición oportuna de las cuentas del proyecto y la ejecución del proyecto, en particular para los Componentes 2, 3 y 4.	Mediano-alto	El equipo de proyecto se fortalecerá mediante (i) la contratación de un auxiliar administrativo y tres contadores para que apoyen la logística, la contabilidad y la preparación de las solicitudes de desembolso y de justificación de las actividades del programa, y la contratación de cuatro agentes sobre el terreno para que apoyen a la DDA en la presentación de documentos justificativos; (ii) la independencia fiduciaria de cada componente técnico mediante la apertura de cuentas designadas para cada una de las tres direcciones técnicas, que tienen diferentes capacidades técnicas y obligaciones estacionales y, por lo tanto, diferentes ritmos de justificación, y (iii) la contratación de un organismo especializado que preste asistencia técnica y asegure la prestación de los servicios del Componente 3.
Procesos internos	Si la contratación de proveedores de servicios toma más de seis meses después de la elegibilidad, los productos de los Componentes 1 y 3 comenzarán en el año 2, lo que puede requerir tiempo adicional para obtener los resultados.	Mediano-alto	Estos procesos de adquisición deben comenzar antes de la elegibilidad del programa. Los elementos contractuales específicos se finalizarán después de la elegibilidad.

5. Políticas y guías aplicables a la operación: GN-2349-15/GN-2350-15/OP-272-3

6. Excepciones a las políticas y reglas: N/A

II. ASPECTOS QUE DEBEN TENERSE EN CUENTA EN LAS CONDICIONES ESPECIALES DEL ACUERDO DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Condiciones especiales previas al primer desembolso:

Cuentas designadas y firmas autorizadas: El MARNDR abrirá 10 cuentas designadas, una en dólares estadounidenses y otra en gourdes haitianas por cada fuente de fondos (BID/PMASA) para cada una de las tres direcciones técnicas del Banco Central (*Banque de la République d'Haïti* [Banco de la República de Haití], BRH), dos cuentas para el equipo Pesquerías-PDPA (financiadas por el BID), dos cuentas para la DIA (financiadas por el BID) y seis cuentas para el equipo del PITAG, incluidas dos que financiará el BID y cuatro que financiará el PMASA (dos para los fondos del PMASA). Las cuentas se utilizarán exclusivamente para la gestión de los fondos del proyecto. Las firmas autorizadas serán enviadas al BID a través del Ministerio de Finanzas. Es esencial mantener la independencia fiduciaria de cada dirección técnica para garantizar el flujo de fondos, teniendo en cuenta los diferentes ritmos de ejecución relacionados con la índole de las intervenciones (estacionalidad agrícola y pesquera).

Tipo de cambio: Se utilizará el tipo de cambio efectivo a la fecha de conversión de la moneda de desembolso a la moneda local del beneficiario a fin de convertir los gastos en moneda local para fines de presentación de informes como se indica en la Subsección (b) (i) del Artículo 4.10 de las Normas Generales. Como tipo de referencia se utilizará el tipo de cambio del BRH.

Auditoría e informes financieros: A lo largo del período de desembolso del financiamiento no reembolsable, el organismo ejecutor presentará los estados financieros del proyecto auditados por el Banco de la siguiente manera: (i) las auditorías financieras anuales del proyecto se presentarán dentro de los 120 días posteriores al cierre de cada ejercicio fiscal y (ii) la auditoría financiera final del proyecto se presentará dentro de los 120 días posteriores a la fecha del último desembolso. La CGF será responsable de la contratación de la empresa de auditoría y de la consolidación de los informes financieros que se presentarán a dicha empresa. Las auditorías estarán a cargo de una empresa de auditoría independiente que el Banco considere aceptable. El alcance de la auditoría se regirá por la Guía de Gestión Financiera para Proyectos Financiados por el Banco (documento OP-273-12) y las Guías de Informes Financieros y Auditoría Externa de las Operaciones Financiadas por el Banco. Los costos de auditoría se financiarán con recursos del programa. Para fines de auditoría, se utilizará el ejercicio fiscal haitiano (del 1 de octubre al 30 de septiembre).

III. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA EJECUCIÓN DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES

<input checked="" type="checkbox"/>	Documentos de licitación	Para las adquisiciones de obras, bienes y servicios diferentes a los de consultoría ejecutadas de acuerdo con las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el BID (documento GN-2349-15), sujetas a una licitación competitiva internacional, se emplearán los documentos estándar de licitación del Banco o los acordados entre el organismo ejecutor y el Banco. Asimismo, la selección y contratación de servicios de consultoría se llevará a cabo de conformidad con las Políticas para la Selección y Contratación de Consultores Financiados por el BID (documento GN-2350-15) y se utilizará la solicitud estándar de propuestas emitida por el Banco o acordada entre el organismo ejecutor y el Banco. La revisión de las especificaciones técnicas, así como los términos de referencia de las adquisiciones durante la preparación de los procesos de selección, es responsabilidad del especialista sectorial del proyecto. Esta revisión técnica puede ser ex ante y es independiente del método de revisión de la contratación.
-------------------------------------	--------------------------	---

☒	Mecanismos de adquisiciones alternativos	En cumplimiento de la cláusula 1.10 de la política GN-2350-15, los organismos internacionales especializados UNOPS y FAO se contratarán por acuerdo directo en el marco de este programa. Para este proceso, se utilizará el modelo de contrato negociado con la UNOPS (Véase el enlace opcional 22).
☒	Contratación de una sola fuente o selección directa	<p>En los dos casos indicados a continuación se utilizará la contratación de una sola fuente o selección directa:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Debido a que el MARNDR carece de los recursos necesarios para ejecutar el Componente 3, se contratará a la UNOPS en carácter de organismo especializado responsable de coordinar la ejecución de las obras, la adquisición de materiales y la contratación de mano de obra para los trabajos en los caminos rurales. La contratación directa de la UNOPS se justifica en virtud del documento GN-2350-15 (d), ya que solo una empresa está calificada o tiene experiencia de valor excepcional para encargarse de esas funciones, teniendo en cuenta su reconocida experiencia en proyectos similares en Haití, África y otras partes del mundo. La UNOPS puede ejecutar el componente de conformidad con las políticas de adquisiciones y contrataciones del BID. En Haití, la participación de la UNOPS en proyectos financiados por el BID ha sido una de las más importantes de la región en los últimos 10 años, con un total de nueve colaboraciones. Dos de ellas incluyeron la participación de la UNOPS en la construcción, reparación y estabilización de caminos y carreteras, mediante la promoción de un enfoque intensivo en mano de obra para contribuir a la reactivación de la economía local y a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones locales. La UNOPS cuenta con una experiencia excepcional en la implementación de infraestructura mediante la movilización de mano de obra local para la ejecución de obras en Haití. 2. FAO: La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) apoyará al MARNDR en la organización de escuelas de campo y de negocios para agricultores (Componente 1, producto 6, financiado por el PMASA). La FAO proporcionará servicios de consultoría y asistencia técnica. La contratación directa está justificada en virtud del documento GN-2350-15 (d), que se aplica cuando solo una empresa está calificada o tiene experiencia de valor excepcional para asumir esas funciones. La FAO elaboró esta metodología, única en el mundo y en Haití, que se centra en la formación de capacidad de los agricultores y las comunidades rurales para analizar su ciclo de producción y determinar cuáles son sus principales limitaciones, así como para poner a prueba posibles soluciones. De esta manera, los agricultores pueden ser más productivos, obtener mayores ganancias y responder mejor a las condiciones cambiantes del mercado y el clima.
☒	Gastos recurrentes	Los gastos recurrentes necesarios para poner en marcha el proyecto aprobados por el jefe del equipo de proyecto se realizarán siguiendo los procedimientos administrativos del organismo ejecutor. Dichos procedimientos serán analizados y aceptados por el Banco, siempre que no contravengan los principios de relación calidad-precio, economía, eficiencia, igualdad, transparencia e integridad. Como orientación se utilizará la guía para el tratamiento de los gastos recurrentes y el documento GN-2331-5 – política de elegibilidad de gastos y sus actualizaciones.

<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión de las adquisiciones y contrataciones	Ex ante o ex post: Según lo acordado en el plan de adquisiciones del proyecto. Umbral por país: www.iadb.org/procurement
-------------------------------------	---	--

Principales adquisiciones

Descripción de la compra	Método de selección	Nuevos procedimientos/ herramientas	Fecha estimada	Monto estimado (US\$)
Bienes				
Motores de embarcaciones pesqueras	Licitación competitiva internacional	No definidos	Enero de 2022	764.000
Embarcaciones pesqueras, incluidos refrigeradores y accesorios	Licitación competitiva internacional	No definidos	Enero de 2022	1.029.650
Obras				
Construcción de muelles de carga	Licitación competitiva internacional	No definida	Octubre de 2022	600.000
Construcción del mercado de pescado	Licitación competitiva internacional	No definida	Marzo de 2022	900.000
Empresas de consultoría				
Gestión y coordinación de la rehabilitación de caminos rurales	Contratación directa	No definida	Marzo de 2022	20.597.106
Asistencia técnica y operadores (cuatro zonas)	Selección basada en la calidad	No definida	Noviembre de 2021	22.873.600
Asistencia técnica y supervisión de caminos rurales (DIA)	Selección basada en la calidad y el costo	No definida	Diciembre de 2021	3.302.315
Estudio para fortalecer la capacidad del MARNDR + estudio sobre parcelas de demostración	Selección basada en la calidad	No definidos	Diciembre de 2021	2.194.445
Instalación de escuelas de campo y de negocios para agricultores	Contratación directa	No definida	Marzo de 2022	1.812.417

Para acceder al plan de adquisiciones, haga clic en [este enlace](#).

IV. ACUERDOS Y REQUISITOS PARA LA GESTIÓN FINANCIERA

☒	Programación y presupuesto	La CGF consolidará los informes financieros presentados por las diferentes direcciones técnicas y preparará todos los años un plan operativo anual, un plan de adquisiciones y un plan financiero detallado de 12 meses, que incluirá las necesidades de flujo de efectivo con base en las actividades indicadas en los dos primeros planes. El plan financiero respetará las líneas presupuestarias definidas en el acuerdo de financiamiento no reembolsable. La ejecución del plan financiero del proyecto se evaluará cada seis meses y los resultados se presentarán en el informe semestral de seguimiento del proyecto.
☒	Tesorería y gestión de desembolsos	<p>Los fondos se depositarán en cuentas en dólares estadounidenses designadas para el proyecto que el BID abrirá en el BRH y se transferirán a la cuenta en moneda local designada para el proyecto, según lo requiera la unidad ejecutora para pagar gastos en gourdes haitianas.</p> <p>Para la gestión financiera se utilizará como guía el documento OP-273-12. Los desembolsos se realizarán mediante pago directo y anticipos de fondos para financiar actividades señaladas en los planes anuales operativo y de adquisiciones. Cada dirección técnica será responsable de llevar a cabo las actividades y pagar a las empresas y proveedores de servicios en función del avance de las obras o servicios prestados de acuerdo con las condiciones de pago definidas en los contratos celebrados con el MARNDR y los procedimientos definidos en el manual operativo del proyecto. Para el anticipo de fondos se presentarán planes financieros para el componente ejecutado por el equipo del PITAG por períodos de seis meses; para los componentes ejecutados por el equipo de Pesca-PDPA y la DIA, el anticipo de fondos corresponderá a períodos de tres meses. La supervisión del desembolso será ex post. Sin embargo, el Banco podrá examinar un porcentaje de la documentación justificativa antes de procesar la justificación de los anticipos de fondos que se presentará mensualmente al Banco, dentro de los 20 días siguientes al final de cada mes. Debido a la amplia dispersión geográfica y a las actividades que se realizarán, por cada nuevo anticipo cada dirección técnica deberá justificar el 60% de los anticipos acumulados recibidos para facilitar el flujo financiero de fondos y el ritmo de desembolso.</p> <p>En lo que concierne al pago a la UNOPS por la ejecución de obras y actividades conexas en el marco del Componente 3, el pago se efectuará de acuerdo con (i) el mecanismo de desembolso establecido y acordado con la DIA y las condiciones de pago definidas en los contratos celebrados con el MARNDR; (ii) la presentación de informes de avance técnico y financiero validados por una empresa de supervisión independiente y aprobados por la DIA.</p>
☒	Contabilidad, sistemas de información e informes	Se emplearán los sistemas informáticos ACCPAC y SYSCOMPTE para la administración financiera del proyecto y generar informes financieros de acuerdo con el plan de cuentas y los componentes de inversión aprobados para el proyecto. Para fines contables, se utilizará el sistema en base caja modificada y, cuando corresponda, se seguirán las Normas Internacionales de Información Financiera, de acuerdo con los criterios nacionales establecidos. Los informes financieros se presentarán en dólares estadounidenses.

<input checked="" type="checkbox"/>	Control externo: auditoría financiera externa e informes del proyecto	La auditoría externa del proyecto será responsabilidad de una empresa de auditoría independiente que reúna los requisitos para auditar operaciones financiadas por el Banco. Para la selección y contratación de la empresa, se observarán los términos de referencia y el modelo de contrato previamente acordados con el Banco.
<input checked="" type="checkbox"/>	Supervisión financiera del proyecto	La supervisión financiera será mensual y ex post y considerará las visitas de inspección in situ y los exámenes documentales, así como el análisis y el seguimiento de los resultados y recomendaciones de las auditorías de los informes financieros, la revisión de la justificación de los anticipos y la conciliación de las cuentas del proyecto.

**PROGRAMA CON ENFOQUE TERRITORIAL PARA LA CONECTIVIDAD
Y PRODUCTIVIDAD DE ZONAS RURALES**

HA-G1050

CERTIFICACIÓN

La Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento (ORP/GCM) certifica que la operación de la referencia será financiada a través de:

Fuente de Financiamiento	Código del Fondo	Moneda	Monto hasta
Fondo Fiduciario Del Programa Mundial Para La Agricultura	GAF	USD	18,300,000

Para las operaciones financiadas con fondos donde el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) no controla la liquidez, la disponibilidad de recursos depende de la solicitud y el recibo de los recursos de los donantes. Además, en el caso de operaciones financiadas con fondos que requieran un convenio posterior a la aprobación con el donante, la disponibilidad de recursos depende de la firma del convenio entre el Donante y el BID. (i.e.: Donación de Proyecto Específico (PSG), Fondos Intermediario Financiero (FIF), y fondos fiduciarios de un solo donante).

Certificado por:	(Original Firmado)	8/Nov/21
	Maria Fernanda García	Fecha
	Jefe	
	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento	
	ORP/GCM	

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-___/21

Haití. Financiamiento No Reembolsable ____/GR-HA a la República de Haití
Programa con Enfoque Territorial para la Conectividad
y Productividad de Zonas Rurales

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador de la Cuenta de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID, en adelante la “Cuenta”, proceda a formalizar el contrato o contratos que sean necesarios con la República de Haití, como beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del Programa con Enfoque Territorial para la Conectividad y Productividad de Zonas Rurales. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por la suma de US\$60.000.000, que formen parte de los recursos de la Cuenta, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE-__/21

Haití. Financiamiento No Reembolsable GRT/GA-____-HA a la República de Haití
Programa con Enfoque Territorial para la Conectividad
y Productividad de Zonas Rurales

El Directorio Ejecutivo

RESUELVE:

1. Autorizar al Presidente del Banco, o al representante que él designe, para que, en nombre y representación del Banco, en su calidad de Administrador del Fondo Fiduciario del Programa Mundial para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria (en adelante, el “Fondo Fiduciario”), proceda a formalizar el convenio o convenios que sean necesarios con la República de Haití, como beneficiario, con el objeto de otorgarle un financiamiento no reembolsable para cooperar en la ejecución del Programa con Enfoque Territorial para la Conectividad y Productividad de Zonas Rurales. Dicho financiamiento no reembolsable será hasta por una suma de US\$18.300.000, que formen parte del Fondo Fiduciario, y se sujetará a los Plazos y Condiciones Financieras y a las Condiciones Contractuales Especiales del Resumen de Proyecto de la Propuesta de Financiamiento No Reembolsable.

2. Que la autorización concedida de conformidad en el párrafo 1 anterior será efectiva solo cuando el Banco haya suscrito los respectivos acuerdos de contribución.

(Aprobada el ____ de _____ de 2021)