

**MECANISMO DE RECONSTRUCCION DE EMERGENCIA POR EL TERREMOTO EN EL EJE
CAFETERO**

(CO-0243)

RESUMEN EJECUTIVO

PRESTATARIO Y GARANTE:	República de Colombia	
ORGANISMO EJECUTOR:	Fondo para la Reconstrucción de la Región del Eje Cafetero (FOREC)	
MONTO Y FUENTE:	BID:	US\$20.000.000 (OC)
	Contrapartida:	US\$13.500.000
	Total:	US\$33.500.000
PLAZOS Y CONDICIONES FINANCIERAS:	Plazo de amortización:	25 años
	Período de desembolso:	1 año
	Período de compromiso:	9 meses
	Período de gracia:	5 años
	Tipo de interés:	variable
	Inspección y vigilancia:	1%
	Comisión de crédito:	3/4%
	Moneda:	US dólares de la facilidad unimonetaria.
OBJETIVOS:	El objetivo del proyecto es reanudar los servicios básicos a la población afectada por el terremoto en el Eje Cafetero.	
DESCRIPCION:	Este proyecto busca asignar recursos para actividades urgentes como el retiro de escombros, demolición de edificios, control y estabilización de edificios y puentes, vivienda provisional y, en general, la reparación de la infraestructura de servicios como los del abastecimiento de agua potable, saneamiento, salud y educación. Además se realizarán estudios dirigidos a cuantificar los daños y elaborar planes de acción de reconstrucción y rehabilitación.	
REVISION AMBIENTAL Y SOCIAL:	Se siguió la política indicada en el documento GN-2038-2, facilidad de reconstrucción de emergencia para dar apoyo en casos de desastres naturales e imprevistos.	
BENEFICIOS:	Restablecer lo antes posible las condiciones de vida de la población afectada por el desastre natural.	
RIESGOS:	Los riesgos incluye la toma de acciones no bien planificadas por las presiones de las comunidades afectadas por una respuesta inmediata para mejorar	

las condiciones post-desastre. Se mitiga este riesgo a través de la participación de las comunidades afectadas en todos los aspectos del programa. También la posibilidad de una respuesta más ágil se aumenta por los procedimientos especiales de adquisiciones y contrataciones permitidos por los decretos de emergencia.

Otro riesgo serían las demoras por la novedad del FOREC y el alto número de instituciones involucradas en la ejecución. Se reduce este riesgo a través de la creación de una entidad con fuerte liderazgo como es el FOREC. También, hasta ahora las instituciones involucradas han dedicado los recursos humanos y financieros necesarios para responder a la emergencia.

**EXCEPCIONES A
POLITICAS DEL
BANCO:**

Ver sección de Adquisiciones, a continuación.

**ESTRATEGIA DEL
BANCO EN EL PAIS
Y EN EL SECTOR:**

En casos de desastres naturales que han tenido consecuencias excepcionales, el Banco apoya a los países miembros para responder a los efectos inesperados y su impacto socioeconómico y ambiental. El programa es consistente con la política de emergencia provocada por desastres naturales (GP-92-15) y la facilidad de reconstrucción de emergencia para dar apoyo en casos de desastres naturales (GN-2038-2).

**FOCALIZACION EN
LA POBREZA:**

A pesar de que el programa no está dirigido a reducir los niveles de pobreza, la población que más ha sufrido como resultado del desastre es la de bajos ingresos por su limitada capacidad de recuperar pérdidas tanto de su vivienda como de su fuente de trabajo. Como este proyecto no tiene mecanismos específicos de focalización y se concentra más en las acciones inmediatas de respuesta después del desastre y en la planificación de la fase de reconstrucción, no cumpliría con los criterios del Banco de operaciones orientadas a reducir la pobreza.

**CONDICIONES
CONTRACTUALES
ESPECIALES:**

Condición previa al primer desembolso: presentación al Banco del convenio entre el prestatario y el Organismo Ejecutor para la transferencia de recursos y ejecución del programa.

Condiciones contractuales de ejecución:

- a. Establecimiento de un fondo rotatorio hasta el equivalente del 20% de los recursos del préstamo (ver párrafo 5.3).

- b. Reconocimiento de gastos contra el financiamiento hasta por el equivalente de US\$3 millones. (Ver párrafo 5.2).
- c. Compromiso del prestatario de acordar con el Banco dentro del mes siguiente a la firma del contrato de préstamo: (i) el contenido del perfil técnico y los requisitos específicos de cada actividad en sus aspectos técnicos, socioeconómicos, financieros y ambientales (ver párrafo 4.13) y (ii) el modelo de convenio de financiamiento a ser suscrito con los organismos coejecutores para la ejecución de las actividades del proyecto. (Ver párrafo 4.7).
- d. Realización de la auditoría contable/ financiera en forma trimestral a partir de la firma del contrato de préstamo. (Ver párrafo 4.16).
- e. Presentación de informes trimestrales del sistema de monitoreo y seguimiento externo coordinado por las universidades a partir de la firma del contrato de préstamo. (Ver párrafo 4.17).

**PROCEDIMIENTO DE
ADQUISICIONES:**

Procedimientos de adquisiciones para proyectos de emergencia (GP-92-15).

Se requerirá la utilización de procedimientos de licitación pública internacional para las adquisiciones superiores a US\$350.000 y la contratación de obras superiores a US\$5 millones. Asimismo se utilizará licitación pública internacional para contratación de consultorías superiores a US\$200.000. Para las adquisiciones y contrataciones que no requieren licitación pública internacional, la Representación del Banco realizará las revisiones de forma ex-post.

Como excepción al procedimiento de selección de consultores mediante concurso público, se recomienda la contratación directa del Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales (CIDER) de la Universidad de Los Andes, la Universidad del Quindío y la Universidad Tecnológica de Pereira, para la realización del monitoreo y seguimiento externo del proyecto. Las mencionadas universidades llevarán a cabo cualquier tipo de adquisición, contratación de consultores u otras actividades requeridas, observando los procedimientos del Banco. Dicha contratación cumple con lo establecido en el capítulo GS-403 del Manual de Adquisiciones. (Ver párrafo 4.17).

I. DESCRIPCION DEL SUCESO - COBERTURA DEL DESASTRE

- 1.1 A la 1:19 de la tarde del 25 de enero del presente año, la zona del eje cafetero del occidente colombiano sufrió un fuerte sismo de 6 grados en la escala Richter. El epicentro del evento se ubicó en cercanías del municipio de Córdoba en el departamento del Quindío, 16 kilómetros al sudoeste de Armenia, la capital departamental. El terremoto afectó severamente a veintisiete municipios de los departamentos de Quindío, Risaralda, Caldas, Tolima y Valle del Cauca y ha sido calificado como uno de los más graves y que mayor número de víctimas ha dejado en la historia de Colombia.
- 1.2 La ciudad más afectada por el sismo fue Armenia, municipio con alrededor de 250.000 habitantes, donde se estima que el número de muertos podría llegar a más de 1.000 y cerca del 90% del casco urbano del centro habría sido destruido así como varios barrios completos de la zona sur de la ciudad. Los municipios cercanos a Armenia, como Calarcá (106 muertos y 340 heridos), La Tebaida (51 muertos y 280 heridos) y Montenegro (36 muertos y 250 heridos) han sufrido graves daños. La ciudad de Pereira, capital del departamento de Risaralda, con alrededor de 450.000 habitantes, también ha sufrido daños considerables con estimado de 44 muertos, 650 heridos y cerca del 25% del casco urbano del centro destruido.
- 1.3 Dos semanas después de la tragedia, las cifras oficiales de muertos sobrepasaban los 1.000, y más de 4.000 heridos que están siendo atendidos en hospitales de la región y en las capitales cercanas, mientras que el número de damnificados está entre los 200.000 y 250.000.
- 1.4 Persisten deficiencias en la prestación de los servicios de agua, energía eléctrica y telefonía, principalmente en Armenia y otros municipios del Quindío y en las zonas rurales. De las últimas cifras, se estima que la cobertura de agua potable en Armenia es más del 80% y la de energía eléctrica 90% aproximadamente para las viviendas y otras edificaciones no destruidas por el sismo. El sistema de recolección de basura está funcionando con camiones prestados de municipios vecinos y están cubriendo actualmente a una parte importante de la ciudad donde los camiones recolectores tienen acceso.
- 1.5 La intervención del Banco se llevará a cabo en dos etapas: (i) durante la fase de emergencia, con recursos de financiación a través del Mecanismo de Reconstrucción de Emergencia para apoyo en caso de desastres naturales e imprevistos (MRE) y (ii) después de la emergencia, durante la fase de reconstrucción, que se podría financiar con el redireccionamiento de recursos de préstamos vigentes o con recursos de préstamos nuevos. El ámbito de la operación aquí presentada se circunscribe a la primera fase.

II. DECLARACION DE ESTADO DE EMERGENCIA

- 2.1 La gravedad de los hechos llevó al Gobierno Nacional a declarar a través del Decreto 182 de 1999, un día después del terremoto, una "situación de desastre nacional en la región del eje cafetero", fundamentada en el Decreto Ley 919 de 1989 que permite tomar acciones extraordinarias en los siguientes campos: normas en materia de contratos, control fiscal de recursos, adquisición y expropiación, ocupación temporal y demolición, imposición de servidumbres, moratoria de deudas, incentivos de diverso orden para la rehabilitación, reconstrucción, administración y destino de donaciones. En su discurso a la Nación la noche después del sismo, el Presidente Andrés Pastrana expresó la determinación del Gobierno Nacional de facilitar una respuesta rápida para aliviar el sufrimiento humano en la zona. Indicó además que el gobierno había solicitado recursos de emergencia al Banco Mundial y al Banco Interamericano de Desarrollo, organismos que expresaron inmediatamente su amplio apoyo a su más alto nivel. El Presidente Pastrana destacó que contrataría una auditoría independiente para garantizar la transparencia en el manejo de estos recursos. (Ver documento II-1, en los archivos técnicos del documento).
- 2.2 El día 29 de enero del presente, el Consejo de Ministros aprobó el Decreto 195 declarando el Estado de Emergencia Económica y Social en 27 municipios de cinco departamentos, por un período de treinta días, y que otorga facultades al Presidente para adicionar el presupuesto por decreto, contratar endeudamiento externo sin pasar por los trámites normales y crear una organización para coordinar la reconstrucción de la zona, entre otros poderes. Esta es la cuarta vez en los últimos 16 años que el Gobierno Nacional declara el Estado de Emergencia por una grave calamidad pública. Los otros casos fueron el terremoto en Popayán, erupción del volcán Nevado del Ruíz y Toma del Palacio de Justicia y el terremoto y las inundaciones subsecuentes en la región del Río Páez. (Ver documento II-2, en los archivos técnicos del documento).

III. EVALUACION INICIAL DE DAÑOS

- 3.1 Preliminarmente, el Gobierno Nacional estima que los daños producidos por el sismo sobrepasarían los US\$700 millones, siendo la vivienda el sector más afectado. El municipio de Armenia recibiría la mayor parte de los recursos, calculándose que en esta ciudad el número de viviendas destruidas y dañadas suman más de 26.000. Será necesario reconstruir gran parte de la infraestructura municipal, así como realizar inversiones en la construcción de escuelas, puestos de salud, hospitales, vías y servicios públicos. Los informes indican que en el área rural los cultivos de café y otros productos agrícolas (la fuente principal de ingresos en la región) no han sufrido serios impactos, pero si las viviendas y la infraestructura post-cosecha. Los daños a la infraestructura económica están concentrados principalmente en las instalaciones del procesamiento del café (beneficiaderos) y otros productos y en el comercio de las zonas urbanas más afectadas.
- 3.2 El diagnóstico presentado a continuación es general y será enriquecido por los censos y los trabajos de cuantificación de los daños que actualmente se adelantan. Los siguientes puntos resumen la situación actual en los sectores más afectados. (Ver anexo III-1 de la evaluación técnica de infraestructura preparada por la Dirección Nacional para la Prevención y Atención de Desastres).
- 3.3 Como resultado del movimiento sísmico, se presentó el derrumbamiento de gran parte de las construcciones en los municipios de Armenia, Calarcá, Montenegro y La Tebaida en el departamento del Quindío y en varias poblaciones del departamento de Risaralda. Otras construcciones en las mismas zonas quedaron seriamente averiadas y un buen porcentaje de ellas requerirán la demolición. Se estima que el número de viviendas que presentan daños es superior a 35.000, registrándose la mayor cantidad en el departamento del Quindío. Se calcula que sólo en Armenia se destruyó un área de 1,5 millones de m² en vivienda y se requiere remover más de 1 millón de m³ de escombros. En la actualidad la disposición de los escombros se está realizando en sitios temporales, mientras se identifican y adecuan zonas definitivas por parte de las autoridades locales y ambientales.
- 3.4 La mayoría de los sistemas de acueducto y alcantarillado no sufrieron daños estructurales masivos. Las plantas de tratamiento y los tanques de almacenamiento están en condiciones de operación. Las empresas prestadoras de servicios están estudiando los daños, que en su mayoría hacen referencia a las redes de distribución y riesgo de derrumbamiento en unas bocatomas (especialmente crítica es la situación en el municipio de Pereira). En Armenia, gracias a la colaboración de empresas de las ciudades principales del país, el servicio de agua se está prestando a más del 80% de la ciudad. El sistema de alcantarillado se encuentra descargando adecuadamente.

- 3.5 En cuanto a la recolección de residuos sólidos, las Empresas Públicas de Armenia están prestando el servicio en las zonas donde los camiones recolectores tienen acceso, y se amplió la frecuencia de recolección en los hospitales con base a los requerimientos. Sin embargo, se prevé que el ostensible incremento en los residuos copará la capacidad del sitio de disposición en el corto plazo. Adicionalmente, por las precarias condiciones sanitarias de este sitio, se considera que el efecto sobre el medio ambiente se incrementará, haciendo necesarias acciones de control de plagas y vectores. En el relleno sanitario de Pereira se presentaron derrumbes y daños que deben ser solucionados lo antes posible para permitir su normal operación.
- 3.6 Cuatro hospitales de los municipios del departamento del Quindío, incluyendo uno de los principales hospitales de Armenia, asimismo un número importante de puestos de salud, sufrieron daños severos. Tres hospitales en el mismo departamento se vieron afectados levemente. Más de la mitad de los hogares de bienestar para niños entre 0 y 7 años, de familias de bajos ingresos sufrieron graves daños y tendrán que ser totalmente reconstruidos.
- 3.7 La infraestructura educativa sufrió daños considerables, lo que llevó a las autoridades del departamento del Quindío a decretar vacaciones escolares indefinidas. Datos indican que en la ciudad de Armenia y los municipios más afectados del departamento, alrededor del 50% de los centros educativos fueron destruidos o se deben demoler. Adicionalmente, las escuelas y los colegios de la región que no fueron afectados, han sido adecuados como albergues provisionales.
- 3.8 Con relación a la infraestructura vial, se presentaron 19 derrumbes y 25 fallas en la banca del paso de la Línea, carretera que une a la región con el centro del país, pero, en general, la red primaria no sufrió daños considerables. Se vio afectada la infraestructura vial urbana y las redes intermunicipales de los niveles secundario y terciarios por la presencia de numerosos derrumbes de distintas proporciones que interrumpieron las comunicaciones terrestres y por la presencia de daños estructurales en algunos puentes.
- 3.9 La infraestructura eléctrica falló principalmente en las áreas colapsadas. En el departamento del Quindío se presentaron daños en dos transformadores de la red primaria y en los edificios de control de las subestaciones de la red secundaria. También se afectó el sistema del alumbrado público. No obstante, estos servicios fueron restablecidos en la semana siguiente del terremoto con la colaboración de varias empresas del sector.
- 3.10 El servicio básico de la red de telefonía ha sido restablecido en la mayoría de la zona pero la red de Armenia necesitará importantes inversiones para reparar daños.
- 3.11 Con respecto al aeropuerto de Armenia, una evaluación preliminar indica que será necesario reconstruir la pista, rampa y edificio de

control, y se tendría que evaluar los daños causados por el incremento de vuelos diarios. Tanto el sistema de telecomunicaciones como la torre de control sufrieron daños que obligaron a suspender los vuelos comerciales.

- 3.12 En cuanto a la infraestructura carcelaria, resultaron afectados algunos de los principales centros de reclusión de la zona. La cárcel del Distrito Judicial de Armenia presenta una destrucción casi total, por lo que el Instituto Nacional Penitenciario de Colombia (INPEC) está adelantando estudios que determinen si ésta debe ser reconstruida totalmente o si parte de su estructura puede ser conservada.

IV. ACCION GUBERNAMENTAL

A. Respuesta del gobierno a la emergencia

- 4.1 La respuesta inicial al desastre está siendo coordinada por la Dirección Nacional para la Prevención y Atención de Desastres y por la Red de Solidaridad Social, con el apoyo de instituciones como la Cruz Roja, Defensa Civil, el ejército y la policía. A nivel local, se cuenta con la participación de los gobernadores y alcaldes de los gobiernos locales afectados y las diferentes secretarías departamentales y municipales, con las de salud en primera fila. Poco después de comprobarse la magnitud de la catástrofe, el gobierno puso en funcionamiento su estructura ya probada para responder a emergencias. La respuesta hasta el momento ha sido satisfactoria en Pereira y en los municipios de los departamentos de Risaralda, Caldas, Valle y Tolima donde el impacto del sismo fue más reducido. En Armenia y los municipios cercanos, por su limitada capacidad institucional, falta de los equipos pesados necesarios y problemas de acceso, el tamaño de la catástrofe ha superado la capacidad de respuesta del gobierno, especialmente en la construcción de alojamiento temporal y el suministro de alimentación a los damnificados. Sin embargo, a la fecha se registra una normalización significativa en la atención de los damnificados.
- 4.2 El gobierno ha recibido el apoyo internacional con expertos en desastres naturales y equipos para la búsqueda de víctimas y posterior remoción de escombros. Diferentes naciones han suministrado provisiones de emergencia como carpas, comestibles y medicamentos. El gobierno ha flexibilizado las normas para las importaciones lo cual le ha permitido asegurar que este tipo de ayuda no sufra demoras para llegar a la zona de la catástrofe.
- 4.3 Dada la insuficiencia de las funciones legales y los recursos asignados al Sistema Nacional para la Atención y Prevención de Desastres y con el fin de lograr la coordinación requerida entre el nivel nacional y los niveles locales, el Presidente Pastrana emitió el Decreto 197 el día 30 de enero del presente creando el Fondo para la Reconstrucción de la Región del Eje Cafetero (FOREC). El objeto del FOREC será la financiación, apoyo y gestión para la reconstrucción económica, social y ecológica de la región afectada. La dirección y administración del Fondo estará a cargo de un Consejo Directivo y de un director ejecutivo, quién será su representante legal, nombrado por el mismo Consejo Directivo. El Plan Nacional para la Reconstrucción del Eje Cafetero será

orientado por el Consejo Directivo y su Presidente 1/. Dicho Consejo estará conformado por representantes del sector público y privado de alta credibilidad nacional, pertenecientes a entidades locales y nacionales activamente involucradas en el proyecto.

- 4.4 En el mismo decreto que crea el FOREC, establece entre las funciones de su Consejo Directivo, la designación de "una firma de reconocido prestigio internacional para que ejerza la auditoría sobre los actos y contratos que realice el Fondo". (Artículo 3°, n° 6, Decreto 197 de 1999).
- 4.5 Para el presente año, a través del Decreto 198 del 30 de enero de 1999, el gobierno autorizó una adición presupuestal de COL\$542.300 millones (aproximadamente US\$330 millones) que se canalizará a través del FOREC.

B. La Unidad Ejecutora (FOREC)

- 4.6 El FOREC, adscrito al Departamento Administrativo de la Presidencia, es una entidad de naturaleza especial del orden nacional con sede en Armenia, dotado de personería jurídica y autonomía patrimonial y financiera. Para evitar un aumento en la burocracia pública y para facilitar un manejo de recursos humanos más ágil, el FOREC montará casi todo su equipo a través de contratos de servicio (consultoría), una figura común en Colombia para programas de corta vida. Los contratos que firme el FOREC con entes públicos y privados, cualquiera que sea su índole o cuantía, se regirán por los procedimientos de adquisiciones para proyectos de emergencia del Banco. Los poderes especiales otorgados al FOREC tendrán validez durante toda la vida del Fondo y no solamente mientras persista el período del Estado de Emergencia Económica y Social.

C. Estructura de ejecución (primera fase)

- 4.7 Todos los recursos para la fase de emergencia, materia de este programa, tanto internos como externos, serán canalizados a través del FOREC hacia las distintas entidades ejecutoras. Estas podrían incluir entidades nacionales, subnacionales, sector privado y organizaciones no gubernamentales (ONGs), las cuales serían contratadas por el FOREC en función a las necesidades del caso. El FOREC presentará al Banco para su aprobación el modelo de convenio de financiamiento a ser suscrito con los organismos coejecutores para la ejecución de las actividades del proyecto.

1/ Por medio del Decreto 199 de 1999, el Consejo Directivo del FOREC quedó conformado por Luis Carlos Villegas, quien lo preside, Carlos Arturo Angel, Diego Arango, Luis Carlos Sarmiento, Jorge Cárdenas, Manuel Santiago Mejía, por el sector privado; y Carlos Arturo López, Gobernador de Risaralda, Alvaro Patiño, Alcalde de Armenia, y Jaime Ruíz Llano, Director del Departamento Nacional de Planeación por el sector gubernamental.

- 4.8 Las actividades elegibles para financiación con recursos del programa serán las mencionadas en el marco de la política del MRE utilizando los criterios y procedimientos ambientales acordados con el Banco. Estas actividades urgentes incluyen el retiro de escombros, demolición de edificios, control y estabilización de edificios y puentes, vivienda provisional y, en general, la reparación de la infraestructura física y social. Además, se financiarán estudios dirigidos a cuantificar los daños y elaborar planes de acción de reconstrucción y rehabilitación.

D. Estructura de ejecución (segunda fase)

- 4.9 Aunque no forma parte propiamente del préstamo, conviene mencionar algunos criterios de la ejecución de la segunda fase de la intervención del Banco.
- 4.10 El Banco apoyará el diseño definitivo de la estructura del FOREC para la fase de reconstrucción. La propuesta inicial del esquema institucional para la ejecución del Plan Nacional para la Reconstrucción del Eje Cafetero está basada en una descentralización territorial, diferenciando claramente las funciones de los gobiernos nacional y locales, de acuerdo con su competencia y responsabilidades. Reconociendo la histórica organización social con que cuenta esta zona, todas las acciones contempladas que se ejecuten en el marco de este Plan tomarán como base las organizaciones comunitarias de los municipios, agrupadas y orientadas principalmente por organizaciones no gubernamentales bajo la tutela de los gobiernos municipales y departamentales. El gobierno nacional actuará como facilitador en la reasignación de recursos del Plan Nacional de Desarrollo a la zona y brindará los apoyos e instrumentos que allí llegue a requerirse.
- 4.11 La ejecución, fundamentada en la participación de la sociedad civil, se desarrollará por zonas o microzonas identificadas y determinadas por los gobiernos locales en forma concertada con la población civil. Para cada una de estas zonas se establecerá una Unidad Gerencial de Recuperación, a cargo de una ONG, la cual tendrá a su cargo, en conjunto con la comunidad, la elaboración y posterior ejecución de un Plan de Acción Zonal, que comprenda tanto la recuperación de la infraestructura física como su reconstrucción social y económica. Los Planes de Acción Zonales deberán cumplir con las especificaciones mínimas definidas en un reglamento operativo, el cual se elaborará en forma conjunta con las entidades territoriales y especificará las directrices y parámetros que regirán las inversiones. El Consejo Directivo del FOREC recibirá y revisará los respectivos Planes de Acción Zonales y dará cumplimiento de los criterios de elegibilidad de las actividades contempladas.
- 4.12 Las distintas actividades e inversiones que se realicen en la zona buscarán la recuperación del tejido social y reactivación económica. La disminución del impacto social se buscará mediante la generación de empleo de los afectados por el siniestro. Los

incentivos que se generen deben buscar siempre la consolidación de grupos comunitarios, que permitan así el resurgimiento de la confianza mutua y la cooperación entre los habitantes bajo las difíciles circunstancias que los afectaron.

E. Consideraciones ambientales

- 4.13 Las actividades contempladas en el programa se encaminan a aliviar los efectos adversos del fenómeno natural, por lo tanto su impacto ambiental será positivo con un alto beneficio social. Dada la naturaleza de la operación y de las acciones contempladas en la primera fase, no se realizarán evaluaciones ambientales durante esta etapa. Algunas acciones, como las de remoción de escombros, disposición de desechos hospitalarios y otras de carácter contaminante podrían ocasionar impactos no deseables sobre el ambiente. Se recomienda evitar la remoción de escombros en áreas en las que puedan encontrarse materiales peligrosos que necesiten de una manipulación y disposición especial. Para estos casos se establecerán criterios y procedimientos ambientales como los presentados en el Anexo IV-1.
- 4.14 Deberá ser función del FOREC, entre otras, asegurar la calidad ambiental del programa y evaluar la aplicación de los criterios ambientales y verificar el cumplimiento de las normas ambientales del país, de manera que las acciones promovidas por el programa no generen procesos de degradación en áreas frágiles y de mayor valor ecológico. Para ello, el equipo técnico del FOREC deberá contar con un especialista sanitario/ambiental que se haga cargo de estos temas.
- 4.15 Durante la ejecución de la fase de reconstrucción se deberán contratar los servicios especializados para realizar el monitoreo y seguimiento ambiental de las actividades promovidas, así como desarrollar los criterios, requisitos y mecanismos de evaluación ambiental aplicables. Estos requisitos deberán ser concertados con las autoridades ambientales respectivas para asegurar su consistencia con las normas vigentes en Colombia.

F. Sistema de monitoreo y seguimiento

- 4.16 Se contemplan cuatro tipos de auditoría y monitoreo del programa: (i) una auditoría contable financiera realizada por una firma auditora independiente, aceptable por el Banco; (ii) un sistema de seguimiento interno, montado como parte del Comité Técnico Nacional del FOREC; (iii) un sistema de interventoría de cada obra o consultoría contratada (de acuerdo a las leyes colombianas) y (iv) un sistema de monitoreo y seguimiento externo coordinado por dos de las principales universidades de la región afectada, con el fin de asegurar la transparencia en la utilización de los recursos, la focalización del gasto en los damnificados y la evaluación del impacto de las inversiones.

- 4.17 Este último sistema es similar a las estructuras utilizadas en otros programas financiados por el Banco en el país. La Universidad de Quindío y la Universidad Tecnológica de Pereira asumirán la responsabilidad del seguimiento y monitoreo, a partir de la transferencia metodológica y permanente acompañamiento que efectuará el Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales (CIDER) de la Universidad de los Andes, que cuenta con la experiencia en esta modalidad de trabajo. A este equipo básico se unirán funcionarios de importantes instituciones regionales tales como los Comités Departamentales de Cafeteros, las Cámaras de Comercio de Armenia y Pereira y las dos Asociaciones Departamentales de Arquitectos e Ingenieros. Cuando aparezca un problema, se tomarán diversas medidas según el carácter y magnitud del mismo, e irán desde la aplicación de mecanismos de corrección a los ejecutores, de aclaraciones a las comunidades, o incluso notificaciones a los organismos de control público. El sistema de monitoreo y seguimiento acompañará la ejecución de los recursos del FOREC desde el primer momento, dando la posibilidad a todos los niveles de la estructura de ejecución de tomar acciones correctivas en forma oportuna.

V. INTERVENCION DEL BANCO

A. Mecanismo de reconstrucción de emergencia para apoyo en caso de desastres naturales e imprevistos (MRE)

1. Presupuesto

- 5.1 Basado en la información sobre los daños obtenida de organismos del orden nacional y local y las conclusiones de las visitas del equipo de proyecto a la zona, se estima que los recursos del MRE se deberían concentrar en los siguientes rubros:

Cuadro V-1 USO DE LOS RECURSOS DE MRE (en millones de US\$)		
PRESUPUESTO POR CATEGORIAS	Financiación BID	Contrapartida local
1. Costos administrativos		
1.1 Equipo técnico del FOREC		0,500
1.2 Auditoría contable financiera independiente		0,250
SUBTOTAL		0,750
2. Costos directos		
2.1 Retiro de escombros y demolición de edificios y estructuras inestables	3,000	3,000
2.2 Limpieza y reparación de daños causados al medio ambiente, adecuación de botaderos de escombros y basuras existentes y nuevas	2,000	2,000
2.3 Rehabilitación y reparación de infraestructura	11,300	2,200
2.4 Vivienda y edificaciones temporales, cocinas comunitarias.	1,000	3,000
2.5 Sistema de monitoreo y seguimiento	0,500	0,500
2.6 Preinversión, estudios y diseños	2,000	1,000
SUBTOTAL	19,800	11,700
3. Gastos financieros		
3.1 Fondo de Inspección y Vigilancia (FIV)	0,200	
3.2 Intereses y comisiones		1,050
SUBTOTAL	0,200	1,050
TOTAL	20,000	13,500

2. Reconocimiento de gastos

- 5.2 El Banco reconocerá contra la financiación hasta US\$3,0 millones de dólares (15% del monto del préstamo) de gastos efectuados en los rubros indicados entre la fecha de la solicitud del crédito y la firma del contrato de préstamo, cuya adquisición o contratación cumpla con los procedimientos acordados entre el gobierno y el Banco.

3. Fondo rotatorio

- 5.3 Teniendo en cuenta la naturaleza del Programa se recomienda que se constituya un fondo rotatorio de hasta el equivalente de 20% de los recursos del préstamo.

4. Procedimientos de adquisiciones y contrataciones

- 5.4 Por la naturaleza de la financiación, aplicarán los procedimientos de adquisiciones para proyectos en emergencia del Banco. Las modalidades y límites inferiores a las exigidas para la licitación pública internacional serán definidas entre el gobierno y el Banco.

5. Administración directa

- 5.5 El Banco reconocerá gastos que haya realizado o que realizará el gobierno bajo la modalidad de administración directa hasta los US\$5 millones contra la financiación o la contrapartida consistente con los procedimientos de adquisiciones para proyectos de emergencia. El límite por contrato individual será definido entre el gobierno y el Banco.

6. Contrapartida local

- 5.6 Para esta operación, no se anticipa ninguna dificultad en mantener la contrapartida general para Colombia de 60/40 basado en los importantes recursos nacionales y externos que serían canalizados a través del FOREC.

B. Otras posibles acciones del Banco para atender la reconstrucción

- 5.7 Los estudios previstos con financiación del MRE servirían de base para redireccionar algunos programas de la cartera del Banco y, eventualmente, financiar con recursos de préstamos nuevos lo que se constituiría en la segunda etapa de la intervención del Banco, es decir, la reconstrucción de la infraestructura física, social y productiva.
- 5.8 Se cuenta con más de US\$75 millones del préstamo para la Red de Solidaridad Social (889/OC-CO), con lo cual se financiaría un programa masivo de reconstrucción de viviendas urbanas y rurales. Adicionalmente, existen saldos no programados, aproximadamente US\$28 millones, de dos préstamos en ejecución por el Ministerio de Salud (716/OC-CO y 910/OC-CO) que podrían ser focalizados para la reconstrucción de centros de salud. Asimismo, del Programa Ambiental (774/OC-CO, 910/SF-CO) se podría redireccionar alrededor de US\$10 millones para actividades de recuperación ambiental y para fortalecer la capacidad técnica de instituciones nacionales y regionales para la prevención y la respuesta a situaciones de emergencia, incluyendo la recuperación del sistema de información georeferenciada de Armenia y la compra de equipos de sismología. Una parte de los recursos del Programa de Adecuación de Tierras

(863/OC-CO), con un saldo de US\$137 millones, financiaría inversiones en el sector rural. Habrá que evaluar el requerimiento efectivo de recursos ante la decisión del Fondo Nacional Cafetero y del Fondo de Garantías de Instituciones Financieras (FOGAFIN) de asignar aproximadamente US\$40 millones para la recuperación de la infraestructura de la industria de café. Eventualmente, el Programa de Carreteras Departamentales (1075/OC-CO), con US\$100 millones, financiaría la reconstrucción de algunas vías secundarias y terciarias afectadas.

- 5.9 El terremoto ha dado un golpe fuerte a la débil situación financiera de los departamentos de Risaralda y Quindío y de sus municipios. El Banco podría considerar un programa para apoyar a los gobiernos departamentales y municipales afectados.
- 5.10 Dados los antecedentes de una operación del FOMIN que el Banco realizó en atención al desastre del huracán Mitch, se está estudiando la posibilidad de diseñar una operación FOMIN de emergencia para contribuir con la recuperación de las microempresas en las zonas afectadas. Este proyecto también reforzaría financiera y operativamente a las instituciones financieras intermediarias de crédito a la microempresa que operan en la zona. La factibilidad de esta operación será evaluada una vez se tengan elaboradas estadísticas preliminares sobre los damnificados en este sector.
- 5.11 En los casos del MRE y de la reorientación de recursos de préstamos vigentes, el gobierno tendrá que apropiar los recursos a través del muy restringido Presupuesto General de la Nación, produciendo un impacto en la delicada situación fiscal que se considera manejable según los estimados iniciales del propio gobierno.

VI. JUSTIFICACION Y EVALUACION INICIAL DE RECURSOS NECESARIOS DEL MRE

- 6.1 Basado en la estimación del costo para la reconstrucción de la región cafetera, como se indicó superaría los US\$700 millones, el Gobierno Nacional solicitó el pasado 28 de enero, un préstamo de emergencia del Banco por el equivalente a US\$20 millones en capital ordinario.
- 6.2 A la luz de la magnitud de la catástrofe, se justifica plenamente la solicitud del Gobierno Nacional por la totalidad de los recursos contemplados en el MRE. El gobierno ha cumplido a cabalidad con los requisitos previstos en la política del MRE.
- 6.3 El FOREC sería el canalizador de los recursos de este crédito y activaría una estructura de ejecución del Plan para la Recuperación de la Zona Cafetera con un importante papel de las ONGs, del sector privado, de las universidades, con un alto nivel de participación de las comunidades afectadas y coordinación con los gobiernos locales. Vale la pena indicar que la capacidad institucional en la región es generalmente buena con un capital social importante.

VII. COORDINACION CON OTROS ORGANISMOS

- 7.1 Varias naciones, organizaciones no-gubernamentales y organizaciones multilaterales han confirmado sus aportes técnicos y financieros para la reconstrucción de la zona. Igual que en el caso del Banco, el gobierno colombiano solicitó al Banco Mundial (BIRF) su apoyo a través del redireccionamiento de créditos vigentes y recursos frescos. Según la misión del BIRF que vino al país y con la cual se sostuvo una reunión de coordinación, se pretende tramitar en los próximos sesenta días la reprogramación de alrededor de US\$100 millones de cuatro préstamos vigentes para destinarlos a las diferentes áreas de inversión del FOREC. Con esta reasignación, los recursos del BIRF no mantendrían el vínculo sectorial que existía en los préstamos originales. Adicionalmente, el BIRF confirmó la posibilidad de tramitar un crédito de recursos nuevos para alimentar el FOREC si se determinara la necesidad. Para la segunda fase de la intervención del Banco, el equipo coordinará con el equipo del Banco Mundial y el gobierno la preparación de un Reglamento Operativo para el FOREC y Procedimientos de Adquisiciones y Contrataciones unificados.
- 7.2 La oficina local de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos de América (USAID) ha informado al Banco sobre la posibilidad de incluir recursos para el Eje Cafetero, en una apropiación especial que se encuentra en preparación para la reconstrucción de América Central después del huracán Mitch. En los archivos técnicos del proyecto, documento VII-1, se detallan las donaciones efectuadas hasta el momento por la comunidad internacional.

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEXO III-1

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
QUINDÍO	ARMENIA	En recuperación el servicio de energía eléctrica	ISA se encarga	
		85% de servicios públicos restablecidos		
		Red externa telefónica en mal estado	Evaluación de las líneas fuera de servicio Restablecido servicio de larga distancia	
		Aproximadamente 26.456 de viviendas afectadas (51%)		Cálculo aproximado en sobrevuelo por la ciudad
		Averías 50000 de 75000 líneas telefónicas		
		Sistema VHF funcionando.		
		Vía La Línea - Armenia: 86 movimientos de masa. Promedio aproximado 3.7 deslizamientos/Km. (relativamente ALTO). 40 con volúmenes entre 1 y 20 m ³ , 27 entre 21 y 100 m ³ , 13 entre 101 y 500 m ³ , 5 entre 501 y 2000 m ³ y 1 con volumen mayor a 2000 m ³ (cantera con calda de roca)	INVIAS SE ENCARGA, INGEOMINAS evaluó	Transito restringido para vehículos de alto tonelaje. Los deslizamientos requieren limpieza para evitar el cierre de la vía. Es posible que aparezcan mas debido a las continuas lluvias y taludes agrietados y debilitados
		Vía La Línea - Armenia: Grietas debidas al sismo: (K0+000 en Armenia) K13+513 grieta de L=100m, K15+250 Grieta L=50 m, K15+460 Grieta en muro, K15+790 a K15+647 L=143m, grietas críticas, muro fallado, K16+227 grieta L=100 m afecta media banca		Se deben atender los sitios con grietas
	CALARCÁ	Posibilidades de deslizamientos de tierra en los taludes de los barrios marginales ante nuevos sismos y precipitación.	IDEAM se encarga	Continuar observación
		El servicio de energía eléctrica se restableció en el 80%	ISA se encarga	
		Servicio de larga distancia normal		
		80% red externa de telecomunicaciones averiada		
		80% viviendas afectadas		
		606 Viviendas destruidas		
		Sector educativo y bancario seriamente afectados		
		Sedes de salud, bomberos, Cruz Roja, Defensa Civil averiados		
		Paso restringido vía Calarcá - La Línea	INVIAS se encarga	
		Deslizamientos y desprendimientos de tierra que bloquean la vía Calarcá - Quebradanegra.	IDEAM se encarga	Continuar observación
		El casco urbano presenta indicios de inestabilidad de suelos en los taludes	IDEAM se encarga	Continuar observación
		Dos deslizamientos vía Calarcá - Barcelona con volumen <20m ³ , uno de 100m ³ aprox., y otro de 500 m ³ aprox a unos 2 Km. de Calarcá. En el K1+600, a unos 300 m al norte se encuentra una extensa grieta de 300 m de longitud	INGEOMINAS evaluó. El material de los movimientos <100 m ³ ya fue retirado. El de 500 m ³ afecta gravemente la banca de la vía en unos 20 m, con alta posibilidad de falla.	El agrietamiento de terreno al norte de la vía constituyo un posible movimiento de falla de la ladera que alcanza a afectar una vivienda. Se debe señalar en los casos críticos la presencia de fallas en el terreno para evitar la presencia de vehículos y personas. La recuperación requiere un estudio detallado.

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEXO

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
QUINDÍO	Barcelona	Sin telecomunicaciones 90% de la red		
		Restablecido el servicio de acueducto		Contaminación en algunos sectores
		Graves daños en el sistema de alcantarillado		En proceso de evaluación
		Estación de policía, Hospital averiados		
		Iglesia destruida		
		280 Viviendas averiadas (80% aprox)		Enviar materiales de construcción
		Vías de acceso en buen estado		
		Deslizamientos de poco volumen (<30 m3) que afectaron algunas viviendas.	INGEOMINAS evaluó	Estos podrían activarse en caso de lluvias o sismo fuerte. Se recomienda evitar el ingreso de personas a las zonas afectadas, retirar el material suelto y reconfigurar con maquinaria las laderas falladas, controlar provisionalmente el ingreso de agua por lluvias mediante zanjas, mientras se realiza un estudio detallado
		Deslizamientos sobre Carrera 14 afectan viviendas		
		Deslizamientos al oriente de la calle 9 que afecta algunas viviendas y parte de la vía		
		Deslizamiento al costado norte del cementerio que afecta algunas viviendas		
	FILANDIA	No hay red de gas domiciliario		
		Restablecido el servicio de energía eléctrica en un 100%	ISA se encarga	
		Restablecido el servicio de agua en un 100%		
		Servicio de alcantarillado funcionando en un 100%		
		30 viviendas destruidas sector urbano		Necesidad de herramientas para remoción de escombros
		60 Viviendas destruidas sector rural		
		Vías de acceso obstruidas en un 50%	INVIAS se encarga	Sólo funcionan las vías la India y la Principal.
		70% de servicio telefónico en funcionamiento		
		Deslizamientos en el barrio Mariano Ospina. Suelo saturado por deficiente manejo de aguas. Una casa se cayó debido a su cercanía al escarpe del deslizamiento. Defectos constructivos (edificaciones sin columnas)	INGEOMINAS evaluó	Tratar zonas cercanas a los escarpes. Demoler casa del barrio Mariano Ospina. Realizar estudios detallados. Promover métodos constructivos sismoresistentes para edificaciones menores. Cambio radical en el manejo de aguas

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEX

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
QUINDÍO	MONTENEGRO	No hay red de gas domiciliario		
		No reportan riesgos industriales		
		Servicio parcial en el suministro del acueducto	Se han solicitado ingenieros hidráulicos	Sin servicio, ayuda con carrotanque
		70% del alcantarillado destruido, 30% taponado	Necesidad de materiales para reconstrucción.	Sin servicio de alcantarillado
		Recuperado en un 70% el servicio de energía eléctrica	ISA se encarga	No hay energía en el Hospital
		Sin servicio de energía eléctrica el sector rural		
		40% servicio telefónico local restituido	TELECOM se encarga	
		No hay servicio telefónico nacional		
		Servicio telefónico en Pueblo Tapao en buen estado		
		1188 Viviendas destruidas sector urbano		Necesidad de plásticos y materiales para construcción.
		2000 Viviendas averiadas sector urbano		Hospital y sede de la alcaldía seriamente averiados. Sede de bomberos averiada
		450 Viviendas averiadas sector rural		
		40% Viviendas destruidas		
		1 Puente destruido		
		La Vía a la Tebalda se encuentra afectada		
		Múltiples deslizamientos vía Armenia - Montenegro inferiores a 100 m ³	INGEOMINAS evaluó	Ya se ha retirado el material de la vía pero se debe retirar el material que obstruye las cunetas y señalizar la vía advirtiendo la presencia de deslizamientos
		Deslizamiento vía Quimbaya - Montenegro, Deslizamientos Soledad, la Julia.	INVIAS se encarga	
		Posibilidades de deslizamientos en la vía Montenegro - Quimbaya en los primeros dos kilómetros	IDEAM se encarga	Continuar observación
		Posibilidades de deslizamientos en el sector noroccidental del casco urbano.	IDEAM se encarga	Continuar observación
		4 Deslizamientos vía Circasia - Montenegro con volúmenes inferiores a 20 m ³ y uno de 100 m ³ aproximadamente	INGEOMINAS evaluó	La Vía ya se encuentra habilitada. Continuar observación
		Deslizamientos en bordes de ladera especialmente en zona periférica del casco urbano: barrios: Santa Helena, Cincuentenario, Alfonso López, Gaitán, Chica, Caldas, Pueblo Nuevo, Goretti, El Carmen, Luis Flores, y vía salida hacia Quimbaya	INGEOMINAS evaluó	Deslizamientos relativamente pequeños en volumen. Su recuperación requiere estudios detallados. Se requiere zonificación de amenaza existente y evitar el desarrollo urbano en zonas aledañas a laderas. Evitar el ingreso de personas a la zona afectada, retirar material suelto y controlar aguas lluvias mediante zanjas

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEXO I

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
QUINDÍO	CIRCASIA	Servicio de Energía eléctrica restablecido	ISA, Servicios públicos del Quindío	
		50% Afectado sistema de alcantarillado		
		Hospital y galería averiados		
		Alcaldía, estación de policía seriamente averiadas		
		Sede de bomberos para demolición		
		1 centro educativo rural seriamente averiado		
		395 viviendas destruidas en casco urbano		
		286 viviendas destruidas en zona rural		
		Vías de acceso en buen estado		
		Comunicación telefónica funcionando		
	PIJAO	50% de la población (1200 hab.) sin servicio de agua	Entrega por carrotanques y bolsas	Agua contaminada
		Se sugiere realizar observaciones quebrada. La soledad por ser vital para el suministro de agua potable (Circasia y Montenegro)	IDEAM se encarga	Continuar observación
		2 zonas críticas visitadas: Alto de la Cruz, y alto de la Tasa.	INGEOMINAS evaluó	Requiere acciones y estudios detallados. Alto de la Cruz: casas para demoler, evitar continuidad de asentamientos subnormales; Alto de la Tasa: Estabilizar talud, manejo de aguas, encauzar caño Cojones para que no socave el relleno
		No hay red de gas domiciliario		
		No hay servicio de acueducto	Abastecimiento por carrotanques y botellas	Posibles problemas de salubridad. Destrucción de bocatoma y planta de tratamiento.
		60% restablecido el servicio de energía eléctrica	Se necesitan plantas eléctricas	
		40 % destruido alcantarillado		
		Sin telecomunicaciones	TELECOM se encarga	
		1950 Viviendas destruidas		Destruído Alcaldía (80%), Hospital (100%), Iglesia (100%), Bomberos (60%), Policía (60%), Colegio (50%)
		3 centros educativos destruidos zona urbana		
		22 centros educativos destruidos sector rural		
		Vías de acceso presentan derrumbes y pérdidas en la banca		
		Hundimiento a 9 Km. de Río Verde	INVIAS se encarga	Solo hay paso para vehículos livianos
		120 desprendimientos superficiales sin riesgos		
		Riesgos de deslizamiento en corregimiento Río Verde con posibles represamientos del río Lejos	IDEAM se encarga	Continuar observación
				MUNICIPIO CRITICO

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEXO

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

PARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
QUINDÍO	LA TEBAIDA	El servicio de energía eléctrica se restableció en el 90%	ISA se encarga	
		Se da a la alcaldía, bomberos y policía averiadas en un 80%		
		Iglesia averiada		Se debe demoler la torre
		Sede de TELECOM, galería averiadas		
		80% viviendas afectadas		
		Comunicación telefónica funcionando		Posibles problemas parciales
		Se le asignó a la OOPP la tarea de verificar la red vial secundaria y terciaria		
		Vía La Tebaida - Montenegro: 2 deslizamientos <50m3, dos deslizamientos entre 100 y 200 m3, un deslizamiento de 2000 m3 aprox.	INGEOMINAS evaluó	El deslizamiento de 2000 m3 obstruye el paso vehicular. Remover el material
	CORDOBA	Deslizamientos de pequeño volumen (<100 m3) que ocurrieron sobre la carrera 5 hacia la salida a Armenia en el Barrio Fabio Molina. Afectaron parcialmente la vía.	INGEOMINAS evaluó	Retirar material suelto que obstruye cunetas y reconfigurar ladera aterrazando el material. Se debe controlar el ingreso de agua superficial mientras se adelantan estudios detallados
		No hay red de gas domiciliario ni reporta riesgos industriales		
		Daño 100% en la red de acueducto	Empresa municipal, Aguas de Colombia	Abastecimiento con carrotaques
		20% funcionamiento energía eléctrica	ISA se encarga	solicita plantas eléctricas
		Daños alcantarillado sin cuantificar		
		Hospital y alcaldía para demolición.		
		Sede de bomberos, iglesia, averiadas		
		Se da TELECOM seriamente averiada		
		539 Viviendas averiadas		Ayuda materiales de construcción
		77 Viviendas destruidas		
		Sin servicio de telecomunicaciones	TELECOM se encarga	
		Comunicaciones vía VHF		
		Vías veredales en mal estado	INVIAS - Obras públicas se encargan	

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES

ANEXOS

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Informe No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
QUINDÍO	QUIMBAYA	No hay red de gas domiciliario		
		Falla en redes de distribución eléctrica (20% afectación)	ISA se encarga	
		Paso restringido en las vías Quimbaya - Alcaldía, Quimbaya - Montenegro, Puertorico Montenegro, Quimbaya - La cima.		
		Vías de acceso en buen estado		
		90% de funcionamiento acueducto		Posible contaminación de agua en algunos sectores
		Colapso del alcantarillado en el barrio Grisales		
		Funcionamiento del alcantarillado en un 60%		
		354 viviendas averiadas sector urbano		
		1146 Viviendas colapsadas y por demoler sector urbano		
		100 viviendas averiadas sector rural		
		300 viviendas colapsadas y por demoler sector rural		
		20 Centros educativos averiados sector rural		
		3 colegios y 1 escuela averiados sector urbano		
		Alcaldía averiada		
		Servicio telefónico local en buen estado		
		Servicio de telefonía nacional funcionando al 50%		
	SALENTO	No hay red de gas domiciliario		
		Sin servicio de telecomunicaciones		
		Afectado en 50% el servicio de agua potable		Necesidad de carrotanques
		50% Afectado sistema de alcantarillado		
		Servicio de energía eléctrica funcionando 100%	Comité de seguridad hace evaluación	
		Incremento en el caudal de los ríos		
		4 Centros docentes, ancianato, coliseo, palacio municipal en zona urbana averiados.		
		5 Centros docentes averiados zona rural		
		15 viviendas para demoler.		
		80 Viviendas averiadas		
		55 Viviendas para intervenir estructuralmente		
		20% de Viviendas afectadas		
		60 % vías de acceso averiadas		Vías vda. los pinos - Llano grande, Salento - Camino nacional, Salanet Navarco, Salento Llano Grande, Salento Palmera, Salento El agrado, Salento el Castillo, Salento Palogran
		Crecida en la cuenca alta del río Quindío con incremento significativo en los niveles	IDEAM se encarga	Situación superada
		Movimientos en masa barrio Palma de cera cerca de la quebrada "El mudo" con grieta de 20 m; en el barrio alto de la cruz y vía agrietada en vereda "Canaan"	INGEOMINAS evaluó, Se deben hacer estudios detallados y obras de estabilización.	3 Viviendas afectadas barrio palma cera, vía a la ceja en "Alto de la Cruz" otras por evaluar

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

ANEXO III-

Forma No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
QUINDÍO	BUENAVISTA	Daños en 70% de infraestructura acueducto		Necesitan agua potable
		Contaminación de agua potable con aguas negras		
		Sin servicio de energía eléctrica		
		60% afectada infraestructura de alcantarillado		necesitan plantas eléctricas, combustible.
		Vías de acceso en buen estado		
		Telecomunicaciones conmutación, transmisión funciona normalmente.		
		352 Viviendas destruidas		Alcaldía, Hospital, iglesia, destruidos
		120 Viviendas para demoler		
	GENOVA			No está en el decreto de emergencia
		No hay red de gas domiciliario		
		No hay riesgos industriales		
		No hay problema en el servicio de acueducto, alcantarillado.		
		Telecomunicaciones funcionando normalmente		Eventuales interrupciones
		Suspendida la comunicación por radio debido a daños en torres. No se ha hecho evaluación.		Es urgente realizar una evaluación.
		El servicio de energía eléctrica se encuentra restablecido en la zona urbana	ISA se encarga	Eventuales interrupciones
		No se ha establecido el daño total en el servicio de energía eléctrica en la zona rural.		
		130 Viviendas avariadas zona urbana		
		No hay datos precisos de viviendas en la zona rural.		
		Agrietamientos en la vía Armenia - Génova		Riesgos de deslizamientos en dos sitios
		Interrumpido el paso por la vía a Pijao		
		Deslizamientos en algunos barrios y vías veredales		
		Incremento de los caudales de los ríos afluentes del río La Vieja	IDEAM hará observaciones	Pueden afectar infraestructura vial
SARALDA	PEREIRA	No hay problema de suministro de agua, alcantarillado, vías de acceso, comunicaciones telefónicas, gas domiciliario		
		Peligro de deslizamiento en la bocatoma	Requiere apoyo	
		Demanda parcial de energía eléctrica no atendida	ISA está normalizando	
		12249 establecimientos comerciales e industriales afectados		
		Posibles fenómenos de remoción en masa	INGEOMINAS debe evaluar	
		Se reanuda el sistema de enlace VHF		
		Vía Pereira - Filandia: Aprox. 1.4 Deslizamientos/Km. (Relativamente BAJO): 8 Deslizamientos con volúmenes entre 1 y 20 m ³ y 1 deslizamiento con volumen entre 21 y 100 m ³	INGEOMINAS evaluó	Limpieza permanente con buldozer. Continuar vigilancia permanente para evitar cierre de la vía.
		Vía Pereira - Salento: Aprox 3 deslizamientos por Km. (Nivel medio), 18 deslizamientos con volúmenes entre 1 y 20 m ³ , 3 deslizamientos con volúmenes entre 21 y 100 m ³ , 3 con volúmenes entre 101 y 500 m ³ .	INGEOMINAS evaluó	Limpieza permanente con maquinaria, continuar con la vigilancia para evitar el cierre de la vía.

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

ANEX

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
RISARALDA	DOSQUEBRADAS	No hay problema de alcantarillado, gas domiciliario		
		100 % red distribución de agua destruida. 40% de la población la recibe de Pereira	Posiblemente se restablezca el servicio mañana	
		Controlada la situación del servicio de energía eléctrica	ISA se encarga junto con CHEC	
		50 Viviendas destruidas		
		11 Edificios por demolición		
		275 Viviendas averiadas		
		845 Viviendas en riesgo		
		27 Escuelas averiadas		
		3 puentes averiados		
		Bloqueo de la vía Calarcá - Quebradanegra	INGEOMINAS	
		Restringidas algunas vías veredales		
		11 Industrias averiadas.	En proceso de evaluación de riesgos industriales	
		Eventuales infartos telefónicos		
		Deben evaluarse fenómenos de remoción en masa	INGEOMINAS debe evaluar	
	SANTA ROSA DE CABAL	No hay problema alcantarillado, telecomunicaciones, energía eléctrica		
		La bocatoma averiada. Funcionamiento al 80%		
		135 Viviendas destruidas barrio San Bernardino		
		15% edificaciones averiadas Vda. San Juan.		
		95% edificaciones averiadas Vda. La Estrella.		
		50% edificaciones averiadas Vda. Ovito.		
		30% edificaciones afectadas corregimiento Español		
		80% vías de acceso averiadas		
		Red de gas domiciliario instalada pero todavía no funciona	Gases de Risaralda debe verificar	
		Deben evaluarse fenómenos de remoción en masa	INGEOMINAS debe evaluar	
	MARSELLA	Todos los servicios públicos están en buen estado		Peligro de deslizamiento que podría afectar el servicio de agua
		Red de conducción del acueducto municipal averiada por deslizamiento		Sector Vía Marsella - Pereira
		Peligro de interrupción del servicio de agua por deslizamiento		
		70 viviendas sin techo		
		22 Viviendas averiadas sector urbano		Techos y muros
		5 viviendas destruidas sector urbano		
		4 Viviendas averiadas sector rural		Continúa evaluación en el sector rural
		10 viviendas destruidas sector rural		
		Plaza de mercado averiada		Daños en estructura
		Iglesia averiada		Desplazamiento de los arcos de las naves central y laterales
		1 centro educativo averiado zona urbana		
		6 centros educativos averiados zona rural		Parte de cubierta y estructura

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Informe No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
		Via Marsella - Pereira bloqueada por deslizamiento		

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEXO I

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Informe No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
DEPARTAMENTO DEL CAUCA	CAICEDONIA	No hay red de gas domiciliario		
		No hay problema de agua, electricidad, alcantarillado.		
		95 Viviendas destruidas zona urbana		
		898 Viviendas averiadas zona urbana		
		158 Viviendas averiadas sector rural		
		Servicio de larga distancia restablecido, los equipos no sufrieron averías. Comunicación regular		
		Deslizamientos en la vía entre Barragán y Río Verde. Desvío		Continuar observación
		Inestabilidad de suelos en las cuencas de los ríos Lejos, azul, rojo y gris con posibles represamientos		
		Evaluar fenómenos de remoción en masa en vías de acceso	INGEOMINAS debe evaluar	
	ALCALÁ	No tiene red de gas domiciliario ni riesgos industriales		
		No hay problema de alcantarillado, energía eléctrica		
		Servicio de agua funcionando 10% zona urbana, 40% zona rural. Agua sin tratamiento zona rural		se deben realizar reparaciones y ampliación de las redes de acueducto
		Daños en torre de la iglesia zona urbana		
		8 viviendas destruidas zona urbana		
		91 Viviendas averiadas zona urbana		
		19 viviendas destruidas zona rural		
		4 Viviendas averiadas zona rural		
		2 Centros educativos averiados zona rural		Escuela Manuelita Mejía: averiada estructura. Escuela Bélgica vda. Bélgica: se desplomó el techo
		1 Centro educativo destruido zona rural		Escuela vereda la Polona
		Comunicación telefónica funcionando	TELECOM	
		Vías de acceso funcionando normalmente		
		Deslizamientos vías a las veredas la Gran copa y San Felipe		
		Deslizamientos vía Alcalá - Cartago, Alcalá Pereira y Alcalá - Quimbaya		
		Incremento en el nivel de presa sobre la quebrada los micos la cual se estaría llenando en 15-30 días. Presenta amenaza en el casco urbano el cual está localizado en posición lateral al flujo de la quebrada. En la vía férrea se está represando la quebrada por acumulación de escombros.	La CVC se encarga	Proveer una motobomba de alta potencia y tubería de alta presión para elevar agua a 25 mts y desplazarla 100 mts. Se necesita planchón o barcaza para ubicar la motobomba

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

ANEXO

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
DEPARTAMENTO DEL CAUCA	OBANDO	No hay red de gas domiciliario		
		No hay problema de agua, electricidad, alcantarillado		
		42 Viviendas averiadas, techos caldos, zona rural		Vda. San Isidro: 9 Viviendas averiadas; Vda. El Chuzo: 1 Vivienda; Vda. Vill. Roda: 16 Viviendas; Vda. Pto. Samaria: 11 Viviendas; Vda. Limmes: 2 Centros educativos
		42 viviendas averiadas, techos caldos, zona urbana		Afectado Centro Salud y 2 escuelas
		1 centro de salud averiado		
		2 centros docentes averiados		Escuela José Hilario López, Escuela Manuela Beltrán
		Comunicación telefónica funcionando	TELECOM	
		La Esmeralda, Frias Cañón del Sande 8 derrumbes en la vía	Apoyo con maquinaria y material del río, un cargador grande y tres volquetas	
		Pto. Samaria, San Isidro varios derrumbes en la vía		
	ULLOA	No hay red de gas domiciliario		
		No hay problemas de agua, electricidad, alcantarillado, vías de acceso ni riesgos industriales		
		67 Viviendas averiadas zona urbana		Techos y muros
		59 Viviendas averiadas zona rural		Techos y muros
		109 viviendas semidestruidas zona urbana y rural (aprox 20%)		
		Restablecido el servicio telefónico		
		Vía Ulloa Alcalá obstruida		
	SEVILLA	No hay problemas de electricidad, alcantarillado, gas domiciliario.		Se presentaron cortes temporales de energía eléctrica que fueron arreglados.
		Daños en tanques de almacenamiento y tubería de sistema de acueducto en la cabecera municipal.	ACUAVALLE se encarga	Los daños en la tubería fueron reparados. Los daños en los tanques de almacenamiento de la planta No son considerables y motivan su demolición.
		Daños en acueductos veredales en Milonga, Cebollal, La Estrella y el Congal	Comité de Cafeteros se encargó.	Ya fueron reparados
		33 Viviendas destruidas zona urbana		
		15 Viviendas destruidas zona rural		
		468 Viviendas averiadas zona urbana		Daños en techos y terrazas
		Centro Administrativo Municipal (CAM) averiado		No hubo daño aparente en elementos estructurales
		Edificio empresas públicas para demolición		
		162 Viviendas averiadas zona rural		
		5 centros educativos averiados		Fundamentalmente en techos
		15 Centros comunales averiados		
		7 Inspecciones de policía averiadas		
		Conmutación y transmisión en buen estado, se restableció servicio de larga distancia	TELECOM	Eventuales infartos telefónicos

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Informe No. 11

DEPARTAMENTO		MUNICIPIO	EVALUACIÓN		ACCIONES	OBSERVACIONES
			Deslizamientos en algunas vías veredales		Secretaría de obras públicas ha venido restableciendo el paso.	Vdas. El Boyano, Cebollal, Cumbarco, Cristales, Totoró, La María, La estrella, Maulen.

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEXO III-

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
DEPARTAMENTO DEL CAUCA	ARGELIA	No hay red de gas domiciliario		
		No presenta problemas en el servicio de agua, telecomunicaciones.		
		No presenta riesgos por represamiento ni industriales		
		Rompimiento de tubería de alcantarillado entre calles 3 y 4 barrio el Centro		Reconstrucción alcantarillado en este sector
		Movimiento de un poste amenaza una vivienda		Reubicar poste de energía eléctrica
		10 Viviendas destruidas, zona urbana		
		18 viviendas averiadas, zona urbana		
		1 Centro educativo averiado, zona urbana		Escuela Fabio Martínez
		6 viviendas destruidas zona rural		
		4 Viviendas averiadas zona rural		
		Inspección de policía Maracaibo averiada, zona rural		Pendiente cuantificación de vivienda
		3 deslizamientos en la vía Argelia - Ansermanuevo		Realizar limpieza y recuperación.
		Deslizamientos vereda "La palma"		
	ANSERMA NUEVO	No hay red de gas domiciliario		
		No presenta problemas en el servicio de agua, energía eléctrica, alcantarillado, telecomunicaciones, vías de acceso.		
		2 Viviendas destruidas zona urbana		
		1 Centro educativo averiado, zona urbana		
		No presenta riesgos de fenómenos de remoción en masa, ni por represamiento de aguas, ni riesgos industriales		No está en el decreto de emergencia
	TULUA	No existen problemas en servicios públicos		
		Alcantarillados averiados corregimientos Monteloro e Iberia		
		20 viviendas averiadas zona rural		
		Centros educativos urbanos y rurales averiados		
		Vía Barrancas, San Rafael bloqueada, deslizamientos vía Puerto Frazada - Alto Italia	INVIAS	
	LA VICTORIA	Servicios públicos funcionando normalmente		
		40 Viviendas averiadas zona urbana		
		24 Viviendas destruidas zona rural		Correg.. Miravalle 4 viviendas, Taguales 12 viviendas, Rivera Alta No hay destruidas, Sierramocha no hay destruidas, Holguín: 4 viviendas, San José: no hay destruidas

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11		Fecha : Febrero 4 de 1999		Hora : 6:00 p.m.
DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
		144 Viviendas averiadas zona rural		Correg.. Miravalle 22 viviendas, Taguales 20 viviendas, Cuevaloca 1 viviendas, La Siberia 2 Viviendas, Rivera Alta 10 Viviendas, Sierramoch 2 Viviendas, Holguín: 23 viviendas, San José: 4 viviendas
		Las vías de acceso no sufrieron daños		

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

ANEXO

Hora : 6:00 p.m.

Fecha : Febrero 4 de 1999

Forme No. 11

PARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
TOLIMA	CAJAMARCA	No hay red de gas domiciliario		
		Servicios de telecomunicaciones funcionan normalmente		
		Colapso en algunos puntos de la red de distribución de agua potable		
		Se han detectado infiltraciones en algunos tramos del alcantarillado		
		Pérdida parcial del fluido eléctrico		
		75 Viviendas destruidas		
		82 Viviendas por demoler		
		668 viviendas avariadas		
		Edificios institucionales avariados (alcaldía, iglesia, etc.)		
		Deslizamientos en la Vía panamericana.		Continuar observación
		Vía Cajamarca la línea: Aprox. 1 deslizamiento/km. (Relativamente bajo) 13 deslizamientos con volúmenes entre 1 y 20 m ³ , 4 deslizamientos con volúmenes entre 21 y 100 m ³ , y un deslizamiento con volumen entre 500 y 2000 m ³	INGEOMINAS evaluó. INVIAS debe estar pendiente.	Limpeza permanente, vigilancia permanente para evitar el cierre de la vía.
		Zonas críticas en los bordes de la terraza sobre la cual se ubica el casco urbano. Barrios 20 de Julio, las Fieras, Calle Larga. Se encontró reactivación de deslizamientos antiguos y aparición de nuevos	INGEOMINAS evaluó. Se elaboró mapa de amenaza relativa de emergencia	Se debe considerar la reubicación de viviendas en las zonas críticas. Estabilizar sector cercano a la vía Panamericana.
		Corregimiento Analime: Se hizo mapa de amenazas de emergencia.	INGEOMINAS evaluó.	Respetar zonas inundables
		Restringidas algunas vías veredales		
		Deslizamientos de tierra sobre las vertientes del volcán Machín.	IDEAM se encarga	Continuar observación
		Deslizamientos en la cuenca del río Toche que podrían represar en caso de lluvias	IDEAM se encarga	Continuar observación
		Habitantes reportan continuos crujidos en la parte alta de la cordillera, corregimiento el Toche y páramos la cascada	IDEAM se encarga	Continuar observación
		Cumbarco y en el nacimiento del río Cucuanita		
		No hay problema de alcantarillado, agua, telecomunicaciones, vías de acceso		
		parroquia avariada		
		5 Viviendas avariadas		
	FRESCO			
	RONCESVALLES	El servicio de acueducto se ha interrumpido parcialmente sin afectación grave para la población	En evaluación por Empresa de Servicios públicos municipales	Averías en algunos tramos de la tubería de conducción.
		Alcantarillado, energía eléctrica, vías de acceso funcionan normalmente		
		Congestión telefónica sin afectación de redes		
		Caja agraria avariada		
		Hospital avariado		
		1 Vivienda destruida		
		91 Viviendas avariadas		
		2 centros educativos avariados		

Hora : 6:00 p.m.

DIRECCION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES

ANEXO

EVALUACIÓN TÉCNICA DE INFRAESTRUCTURA

Forme No. 11

Fecha : Febrero 4 de 1999

Hora : 6:00 p.m.

DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	EVALUACIÓN	ACCIONES	OBSERVACIONES
CALDAS	CHINCHINA	No hay red de gas domiciliario		
		No hay problema de servicios de agua, electricidad, alcantarillado, telecomunicaciones		
		No hay riesgos industriales		
		Restablecido el paso en vías de acceso		
		2 Viviendas para demoler zona urbana		
		23 viviendas averiadas zona urbana		
		22 Viviendas para demoler zona rural		
		75 Viviendas averiadas zona rural		
QUINDIO	TODOS	Evaluación, monitoreo y seguimiento sísmológico	INGEOMINAS lo está haciendo	
RISARALDA				
TOLIMA				
VALLE DEL CAUCA		Toma de fotografías aéreas Escala 1:10.000 de poblaciones afectadas	IGAC debe hacerlo	
CALDAS				

- Este informe revalúa, resume y actualiza los anteriores

FUENTES DE INFORMACION:

Comités Locales y Regionales para la Prevención y Atención de Desastres, INGEOMINAS, IDEAM, INVIAS, IGAC, Asociación de Ingeniería Sísmica, Observatorio Sísmológico del Suroccidente, Ministerio de Salud, Ministerio de Comunicaciones - TELECOM, ISA, Gases del Risaralda, Consejo Colombiano de Seguridad, Cruz Roja Colombiana, Corpocaldas.

- Si tiene mayor información favor enviarla a:

Dirección Nacional para la Prevención y Atención de Desastres
Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 26
Edificio Seguros Tequendama
PBX : 2 87 98 00 FAX : 2 32 51 83
e-mail: dnpad @col1.telecom.com.co

MODELOS DE CRITERIOS AMBIENTALES

1. Remoción de escombros

- a) Materiales de naturaleza contaminante (desechos hospitalarios, industriales, productos químicos, radioactivos, etc.): dada la destrucción de áreas comerciales industriales y hospitales, será necesario identificar los desechos generados por estas actividades y seguir procedimientos aceptados internacionalmente para su remoción y disposición adecuada. Deberán ser evitadas las áreas próximas a cuerpos de agua, zonas dependientes, de recarga de acuíferos, áreas ambientales, áreas ambientalmente frágiles, quebradas y cuencas altas.
- b) Materiales inertes: deberán ser definidos procedimientos para la administración de los escombros generados y todavía por generarse durante la demolición de edificios condenados.

El plan de manejo de escombros deberá incluir el estudio de áreas adecuadas de bote; plan de transporte de material; procedimientos de transporte del material producto de la demolición de edificios y manejo de materiales dentro de las áreas de botadero, incluyendo la promoción de prácticas de reuso de materiales, así como la recuperación de ladrillos y materiales de relleno.

2. Asentamientos temporales

Asegurar que los proyectos de vivienda temporal incluyan como mínimo, suministro de agua, recolección de desechos sólidos y que las aguas negras reciban tratamiento primario, ya sea por conexión al sistema de alcantarillado existente o independiente, antes de su descarga, de manera que no contamine las quebradas y ríos de la región.