

## Documento de Cooperación Técnica

### I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	BOLIVIA
▪ Nombre de la CT:	Apoyo a la Preparación y Ejecución del Censo de Población y Vivienda en Bolivia
▪ Número de CT:	BO-T1394
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Mejia-Guerra, Jose Antonio (IFD/ICS) Líder del Equipo; Nowersztern, Ariel (IFD/ICS) Jefe Alterno del Equipo de Proyecto; Adriana Rojas Portugal (VPC/FMP); Aguilar Blandon, Maria Alejandra (IFD/ICS); Bendix, Willy (VPC/FMP); Cossio Viorel, Jorge Isaac (CAN/CBO); Maximiliano Marichal Abiuso (IFD/ICS); Michelle Manzur Madariaga (IFD/ICS); Natalia Almeida (LEG/SGO); Orellana, Miguel Angel (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo Operativo
▪ Operación a la que la CT apoyará:	BO-L1220.
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	18 Abr 2022.
▪ Beneficiario:	Instituto Nacional de Estadística (INE)
▪ Agencia Ejecutora y nombre de contacto:	Inter-American Development Bank
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	OC SDP Ventanilla 2 - Instituciones(W2C)
▪ Financiamiento solicitado del BID:	US\$100,000.00
▪ Contrapartida Local, si hay:	US\$0
▪ Periodo de Desembolso (incluye periodo de ejecución):	24 meses
▪ Fecha de inicio requerido:	Agosto 2022
▪ Tipos de consultores:	Firmas y/o Consultores Individuales
▪ Unidad de Preparación:	IFD/ICS-División de Innovación para Servir al Ciudadano
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CAN/CBO-Representación Bolivia
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	Si
▪ CT incluida en CPD (s/n):	Si
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023:	Inclusión social e igualdad; Capacidad institucional y estado de derecho; Igualdad de género; Diversidad

### II. Descripción del Préstamo/Garantía Asociado

- 2.1 **Relación con el Programa de Fortalecimiento del Sistema Estadístico del Estado Plurinacional de Bolivia (5514/OC-BO).** El objetivo del préstamo es: incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas, al cual contribuirán los siguientes objetivos específicos: (i) mejorar la calidad de la información estadística oficial en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad y accesibilidad; y (ii) fortalecer la institucionalidad del Instituto Nacional de Estadística. Esta cooperación técnica contribuirá a fortalecer la capacidad técnica del Instituto Nacional de Estadística (INE) en la realización de las actividades preparatorias y de implementación para el Censo de Población y Vivienda (CPV), contribuyendo así al objetivo del préstamo, ya que permite incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas mediante la mejora de la calidad de la información estadística oficial y el fortalecimiento institucional del INE.

### III. Objetivos y Justificación de la CT

- 3.1 La capacidad de monitorear el bienestar de la población mediante indicadores estadísticos está basada en la existencia de información de calidad y, en consecuencia, información que sea pertinente, precisa y oportuna. Esta información es esencial para estar en condiciones de elaborar estrategias de combate a la pobreza, inversión focalizada en sectores y áreas prioritarias, y establecer mecanismos de incorporación a la población más rezagada. Esto se vuelve de vital importancia en el contexto de la crisis económica y social producto de la pandemia del COVID-19.
- 3.2 La columna vertebral de la estadística oficial de un país es el CPV, puesto que provee, entre otras cosas, los denominadores necesarios para estimar todo indicador relacionado a la población del país. El CPV es relevante pues proporciona un registro universal del tamaño y distribución de la población del país, así como sus características principales (sociodemográficas y económicas). Dada su cobertura, permite recolectar datos sobre grupos poblacionales minoritarios y visualizar las brechas existentes, incluso de género y diversidad.
- 3.3 El CPV también es una de las fuentes de datos principales para las distintas operaciones estadísticas e investigaciones desarrolladas en un país. Usualmente, el CPV es empleado como marco para el diseño de encuestas por muestreo y también sienta las bases de las proyecciones demográficas necesarias en los distintos tipos de investigaciones sociodemográficas y económicas. En consecuencia, el CPV constituye una fuente de datos y un insumo relevante para la investigación y la toma de decisiones con base empírica en las políticas públicas y los proyectos de inversión privados.
- 3.4 Al igual que toda fuente de datos, el CPV sufre de un proceso de depreciación natural conforme pasa el tiempo. Las mejores prácticas internacionales recomiendan que el CPV se realice al menos cada diez años<sup>1</sup>. En el caso del Estado Plurinacional de Bolivia (Bolivia), el CPV anterior fue realizado en el año 2012, por lo que resulta imperante actualizarlo<sup>2</sup>. A su vez, el contexto regional actual está marcado por la planificación y ejecución de los CPV. Por este motivo, es deseable que Bolivia se sume a la tendencia regional, a modo de incorporar las lecciones aprendidas más recientes marcadas por el contexto de pandemia.
- 3.5 En Bolivia, la producción, sistematización, integración y difusión de estadísticas oficiales es responsabilidad del INE<sup>3</sup>. El INE depende orgánicamente del Ministerio de Planeamiento y Coordinación. Por lo que corresponde al INE la preparación del CPV.
- 3.6 En este contexto, el INE ha comenzado la realización de las actividades pre-censales y ha identificado la necesidad de reforzar sus capacidades para contar con una cartografía actualizada y georreferenciada del país. Uno de los desafíos planteados por el INE es la transición a un sistema de datos, con componentes geoestadísticos, por lo cual la digitalización cartográfica y la base de datos de atributos de los objetos espaciales son elementos centrales en la nueva arquitectura de datos para el próximo CPV. La solución a esta necesidad permitirá lograr una mejor cobertura del CPV,

---

<sup>1</sup> Fuente: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/>.

<sup>2</sup> El Gobierno de Bolivia emitió el [Decreto Supremo No. 4546](#) indicando que en el año 2022 se realizará el siguiente CPV en el país.

<sup>3</sup> Regido por la Ley No.1.405, de 1 noviembre 2021.

accediendo a los distintos grupos poblacionales existentes en Bolivia, y brindará una mayor eficiencia para la planificación y monitoreo de las operaciones censales.

- 3.7 Para esta etapa pre-censal también se constata la necesidad de incorporar de herramientas de las tecnologías de la información (TIC) para mejorar los métodos de captura, procesamiento, almacenamiento y difusión de datos del CPV. En particular, el INE se plantea la elaboración de una boleta censal capaz de ser procesada mediante lectura óptica, lo cual otorga celeridad al proceso de carga de información a las bases de datos y disminuye las probabilidades de error humano atribuibles a un ingreso manual de los datos recolectados. A su vez, mediante el uso de las TIC, el INE busca desarrollar una estrategia comunicacional que sea capaz de comunicar en forma eficiente los cometidos del CPV y, en consecuencia, permita acceder a la mayor cantidad de personas y refuerce la imagen institucional del INE. Un óptimo desempeño de las actividades pre-censales es sustancial para que el CPV sea exitoso.
- 3.8 En todo país el censo demográfico es el ejercicio de movilización civil de mayor magnitud, esto implica la necesidad de informar a la población y captar su atención para lograr una alta tasa de participación. Este involucramiento empieza con una estrategia de comunicación completa que sea informativa y que promueva la transparencia del proceso censal.
- 3.9 **Objetivo.** El objetivo general de esta cooperación técnica (CT) es apoyar el fortalecimiento institucional de Bolivia, específicamente del INE, a través de contribuir a las actividades de planeación y preparación para la ejecución del CPV.
- 3.10 La asistencia del Banco a través de esta CT tendrá como objetivo específico apoyar al INE en las actividades preparatorias a la realización del CPV. Se espera lograr estos objetivos mediante las actividades de capacitación y asesoría técnica, así como del intercambio de experiencias con Organismos Internacionales y países de América Latina.
- 3.11 **Resultados esperados.** Esta CT permitirá la introducción de innovaciones en el proceso de preparación y ejecución del CPV, entre ellas el uso de lectoras digitales para facilitar la entrada de datos de las boletas censales, la instrumentación de un sistema de información geográfico actualizado y una estrategia de comunicación basada en el uso de las TIC. La capacidad técnica adquirida por los profesionales del INE en el marco de las actividades financiadas por esta CT dará al INE las bases para lograr escalar la innovación a todo el proceso censal, logrando así hacerlo sostenible en el marco de la preparación del censo de población, y en la planeación del censo agropecuario y el censo económico. Una vez finalizado el CPV, se contará con datos actualizados para la toma de decisiones a nivel público y privado. Dado el nivel de cobertura, también se podrá contar con información para atender las problemáticas que enfrentan los diversos grupos minoritarios, y visualizar las brechas de género y diversidad existentes con información actualizada.
- 3.12 **Alineación estratégica.** El programa es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 (AB-3190-2) y se alinea con el ámbito prioritario de Tecnología e Innovación al: (i) acelerar y ampliar la inversión en los requisitos y complementos análogos para la adopción de la tecnología digital; y al (ii) impulsar la difusión de tecnologías digitales en el sector público (puntualmente, mediante el diseño de un Sistema de Información Geográfica y el uso de las TIC en las distintos componentes del CPV). También se alinea con los temas transversales de: (i) Promover la Igualdad de Género, la Diversidad y la Inclusión, pues el CPV

permitirá contar con información estadística actualizada y producir datos en nuevas dimensiones fundamentales para la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas orientadas a cerrar las brechas de género; así como mejorar los datos sobre población indígena, afroboliviana y personas con discapacidad mediante su inclusión en el CPV, lo que permitirá caracterizar las desigualdades que enfrentan estos grupos poblacionales; y (ii) Capacidad Institucional y Estado de Derecho, al aumentar la capacidad del sector público para la recolección y producción de datos, y la formulación y ejecución de políticas. Adicionalmente, esta CT contribuirá a los indicadores del Marco de Resultados Corporativos (CRF) 2020-2023 (GN-2727-12) de agencias gubernamentales beneficiadas por proyectos que fortalecen la provisión de servicios públicos. La CT se alinea también con la Estrategia Sectorial sobre Instituciones para el Crecimiento y el Bienestar Social (GN-2587-2) referida al fortalecimiento de las capacidades institucionales para la formulación de políticas; y la Estrategia de Fortalecimiento y Uso de los Sistemas Nacionales (GN-2538). Asimismo, la operación se encuentra alineada con la Estrategia de País del Grupo BID con Bolivia, 2022-2025 (GN-3088) a través del área prioritaria Desarrollo social inclusivo y sustentable, mediante el objetivo estratégico de contribuir a impulsar la universalización de servicios básicos y sociales de calidad, proporcionando información sobre los distintos grupos poblacionales para la toma de decisiones.

- 3.13 La CT también se encuentra alineada con la Visión 2025 (AB-3266) en sus oportunidades estratégicas de: (i) la economía digital, a través de la generación de información estadística de calidad, pertinente y en forma oportuna, y; (ii) en la igualdad de género y diversidad, al aportar información sobre las brechas de género existentes y al reportar datos representativos de los distintos grupos y colectivos que conviven en Bolivia. Esta CT también está alineada con los objetivos de mediano plazo de la Visión 2025 al promover el progreso social y al fortalecer la buena gobernanza y las instituciones mediante la toma de decisiones basada en datos de calidad. Finalmente, la cooperación técnica está alineada con el pilar de fortalecimiento y promoción del uso de los sistemas nacionales establecida en el Programa Estratégico para el Desarrollo de Instituciones (GN-2819-14), dado que sus actividades contribuirán a fortalecer la capacidad técnica del INE para introducir innovaciones en el proceso de generación de información que le permita producir estadísticas de mejor calidad, así como el apalancamiento digital para promover un gobierno más efectivo, eficiente y transparente.

#### IV. Descripción de las actividades/componentes y presupuesto

- 4.1 **Componente único: Actividades pre-censales (US\$100.000).** Este componente está dirigido a apoyar técnicamente la realización de las principales actividades pre-censales, incluyendo: (i) diseño del Sistema de Información Geográfica (SIG)<sup>4</sup>; (ii) plan de administración y gestión del censo<sup>5</sup>; y (iii) desarrollo de la estrategia de comunicación y de sensibilización de la ciudadanía<sup>6</sup>, con el fin de alcanzar y concientizar de la importancia del censo a todos los grupos de población. El proyecto financiará la asistencia técnica de consultores expertos nacionales e internacionales

---

<sup>4</sup> El SIG sentará las bases para una adecuada cobertura de los datos, garantizando la obtención de información geográfica representativa para los distintos grupos poblacionales de Bolivia y las brechas existentes (§3.11).

<sup>5</sup> Comprende el conjunto de actividades gerenciales requeridas para crear las bases formativas, técnicas-organizativas y financieras que permitan la buena ejecución de todo el proceso censal.

<sup>6</sup> Incluye la conceptualización de una campaña de concientización y educación con medios publicitarios, y talleres de discusión, para fomentar la cooperación de la población y de las autoridades locales.

con experiencia en estos temas, y la realización de reuniones de trabajo y seminarios técnicos (de manera virtual o presencial).

- 4.2 El presupuesto total de la CT es de US\$100.000, y será financiado por la Ventanilla 2, Área prioritaria 3: Instituciones eficaces, eficientes y transparentes (W2C) del Programa Estratégico para el Desarrollo financiado con Capital Ordinario (OC-SDP). La CT no incluye contrapartida local. El siguiente cuadro resume las principales actividades y sus costos:

Presupuesto Indicativo (US\$)		
Actividad / Componente	Descripción	Financiamiento Total (BID)
Componente único	Diseño del sistema de información geográfica	35.000
	Planificación de la adquisición y contrataciones del censo	20.000
	Diseño y aplicación de estrategias de comunicación	45.000
Total		100.000

## V. Agencia Ejecutora y estructura de ejecución

- 5.1 A solicitud del beneficiario (Anexo I), el Banco será responsable de la ejecución de esta cooperación técnica a través de la División de Innovación para Servir al Ciudadano (IFD/ICS), acorde a los criterios establecidos en el Anexo II de OP-619-4. En particular, porque seguir el proceso de aprobación de la CT en el país significaría retrasar la disponibilidad de los recursos, los cuales se requieren a la brevedad para apoyar el inicio de la ejecución del préstamo 5514/OC-BO, cuyo proceso de aprobación legislativa ha tomado casi tres meses.
- 5.2 El BID tiene una amplia experiencia en la provisión y coordinación de asistencia técnica, y en el fortalecimiento institucional de oficinas nacionales de estadística. El BID también puede contribuir a la generación de soluciones innovadoras atrayendo expertos de otros países que estén tengan experiencia en los procesos de modernización de los censos de población y la actualización cartográfica.
- 5.3 Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo IV) y serán ejecutadas de acuerdo con las políticas y procedimientos aplicables para Operaciones Ejecutadas por el Banco (BEO por sus siglas en inglés), a saber: (a) contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-4 y sus guías operativas asociadas (OP 1155-4) y (c) contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-28.

## VI. Riesgos importantes

- 6.1 Los principales factores de riesgos identificados para la ejecución del proyecto son: (i) cambio en las prioridades de la contraparte respecto a los objetivos de ejecución de la cooperación técnica, (ii) cambios institucionales; y (iii) reducido interés de consultores en participar en los procesos de contratación. En este aspecto, el Banco promoverá con el INE un diálogo estrecho para garantizar se mantenga la prioridad en los objetivos del proyecto y dar seguimiento a eventuales cambios institucionales, así como la importancia de mantener los cuadros técnicos de funcionarios involucrados en la ejecución directa de la cooperación técnica.

**VII. Excepciones a las políticas del Banco**

- 7.1 No hay excepciones a las políticas del Banco.

**VIII. Salvaguardias Ambientales**

- 8.1 La presente CT no financiará estudios de factibilidad o pre-factibilidad de proyectos de inversión ni estudios ambientales y sociales asociados por lo cual no cuenta con requisitos aplicables del Marco de Política Ambiental y Social (MPAS) del Banco.

**Anexos Requeridos:**

[Solicitud del Cliente - BO-T1394](#)

[Matriz de Resultados - BO-T1394](#)

[Términos de Referencia - BO-T1394](#)

[Plan de Adquisiciones - BO-T1394](#)

- [Checklist de Género y Diversidad](#)